



Процессы трудовой миграции из Таджикистана

Основной причиной начала трудовой миграции из Таджикистана послужило то, что с началом гражданской войны в мае 1992 г. многие граждане Таджикистана покинули Таджикистан и оказались беженцами в Афганистане и странах СНГ. Согласно решению УВКБ ООН все они были признаны беженцами согласно Конвенции ООН «О статусе беженца». С 1 июля 1999 г. УВКБ ООН в связи с достижением мира и согласия в Таджикистане официально прекратила предоставления статуса беженцев для граждан Таджикистана. Несмотря на прекращение гражданской войны возвращение таджикстанцев из России и Казахстана на Родину не увеличилось, а наоборот увеличился поток выезда в эти страны. Основными причинами были сохраняющаяся нестабильность и недостаточная безопасность, отсутствие работы/неоплачиваемый труд. С прекращением предоставления статуса беженца наши сограждане становились в этих странах без статусными иностранцами, т.к. Россия не является членом Международной Конвенции ООН «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» (1990 г.) и Конвенции МОТ «О трудящихся-мигрантах» (1 июля 1949г.), что соответственно не давала гражданам Таджикистана получить статус трудового мигранта. В те годы, когда российским законодательством была предусмотрена возможность получения российского гражданства как граждан бывшего СССР, но абсолютное большинство трудовых мигрантов из Таджикистана не использовали эту возможность из-за незнания такой возможности или же нежелания его получить.

На тот период нужды наших сограждан заключались в правовой защите от произвола милиции и других правоохранительных органов. Постепенно с развитием миграционных отношений нужды переходили на другой уровень и начиная примерно с 2006 г. по настоящее время основными проблемами являются трудовые правоотношения начиная от получения разрешения на работу в органах ФМС заканчивая невыплатой зарплаты.

Вся эта деятельность если фокусировалась на таджикских мигрантах, то стратегически она влияла на весь процесс миграции в России, независимо от страны происхождения мигрантов. Даже получилось, так, что на примере проблем таджикских мигрантов и предложенных путей решения, некоторые страны (например, Киргизия), смогли избежать этих проблем и принять своевременные решения.

Мировой финансовый кризис ударил по экономике России. Правительство России для снижения его последствий принимает срочные меры, которые не всегда адекватны ситуации. Когда российское правительство в конце прошлого года публично заявила о намерении сокращения квот для трудовых мигрантов, в России начался хаос в этой сфере. Для снижения уровня безработицы среди россиян снижаются квоты для мигрантов, вводятся коррективы в миграционное законодательство. Ситуацией пользуются работодатели, которые под предлогом кризиса, без выплаты зарплаты увольняют мигрантов, снижают размер зарплаты мигрантам, власть требует от работодателей трудоустроить своих, российских граждан. Мониторинг показывает, что россияне на работу с зарплатой установленную для мигрантов не идут. Часть мигрантов теряют легальный статус и становятся нелегалами, происходит локальная диверсификация мигрантов внутри России - из крупных городов мигранты уходят в малые города и деревни, без гарантий трудоустройства и защиты. Мигранты стараются оставаться в России, зная, что на родине ситуация еще хуже.

Вся ситуация накаляется большинством СМИ, представляя мигрантов проблемой для экономики России и ее безопасности. Все это происходит на фоне того, что ни в одном правовом акте России официально не указано на отказ от иностранной рабочей силы, а фактически своими решениями отдельные чиновники делают необоснованные заявления и распоряжения. Например, <http://www.rborba.ru/463300BF1EAEF/498A8AAE26BC7.html> или <http://www.vmdaily.ru/article.php?aid=72401>.

Сегодня, спустя почти год после такого абсурдного, экономически необоснованного заявления выясняется, тем более признается самой российской властью, что Россия остро нуждается в иностранной рабочей силе.

Доказательство этому: <http://fms45.ru/prensa/public/1010-k-letu-v-rossii-mozhet-sushhestvenno-izmenitsja.html> или http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=D4E0FB23-8EC6-4465-AACF-595C82864F26

В разрезе общего уровня трудовой миграции вызывает озабоченность увеличение доли женской миграции. По различным данным на сегодняшний день его уровень колеблется в пределах 20-30% мигрантов. Одно из подтверждений - официальная статистика ФМС РФ за 2008 г., которая гласит: «...Из этих 14,4 млн. въехавших - 28% женщин и 72% мужчин» http://www.toptj.com/ShowNews.aspx?news_id=D4E0FB23-8EC6-4465-AACF-595C82864F26 .

Правовые аспекты регулирования процессов трудовой миграции в РФ.

В сфере правового регулирования трудовой миграции большое значение имеют нормы международного публичного и частного права, закрепленные в актах, принятых ООН, МОТ, Советом Европы, СНГ, региональными объединениями государств, а также многосторонних и двусторонних соглашениях РФ.

Акты ООН в области трудовой миграции. Главный вклад нормативных актов ООН в регулирование труда мигрантов состоит в разработке и принятии Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, одобренной 45-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 году. Россия в данной Конвенции не участвует, однако не исключается ее присоединение в будущем.

Акты Международной Организации Труда.

Наибольший вклад в правовое регулирование вопросов трудовой миграции вносит Международная Организация Труда. Главной идеей Конвенции МОТ № 97 «О трудящихся-мигрантах» от 1 июля 1949 г. является признание государствами-участниками равенства в отношении мигрантов независимо от национальной, расовой принадлежности, религии, пола.

Акты Совета Европы.

Совет Европы – региональная организация европейских государств, созданная в 1949 году. Сейчас в нее входит 43 государства (Российская Федерация – с 1996 года). Региональные европейские стандарты труда с точки зрения прав человека закреплены главным образом в двух актах: Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, заключенной в Риме 4 ноября 1950 г. и ратифицированной РФ, и Европейской Социальной Хартии, принятой в Турине 18 октября 1961 г. и называемой кодексом социальных и трудовых прав работников (Россия не участвует).

Кроме того, следует упомянуть Европейскую Конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов, заключенную в Страсбурге 24 ноября 1977 г. (Россия не участвует).

Акты Содружества Независимых Государств.

Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ в 1995 году приняла региональную Конвенцию – т.н. модельный рекомендательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», содержащую принципы согласованной законодательной политики в области миграции трудовых ресурсов в рамках СНГ. Решением Совета министров иностранных дел государств-членов СНГ от 15 сентября 2004 г. утвержден проект Конвенции «О правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ», который уже в нынешнем году планируется внести на рассмотрение Совета глав правительств СНГ. В Конвенции предполагается определить понятие и виды трудящихся-мигрантов; пределы ограничений в сфере внешней трудовой миграции; основные права и свободы трудящихся-мигрантов и членов их семей; меры государств-участников по обеспечению и гарантированию прав трудящихся-мигрантов.

Международные договоры.

Выступают ведущим международно-правовым источником в сфере правового регулирования внешней трудовой миграции. Это обусловлено целым рядом причин. Во-первых, ч. 4 ст. 15 Конституции РФ закрепляет приоритет норм международного договора над нормами национального права; «если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Во-вторых, Россия не ратифицировала ни одной Конвенции ООН, МОТ и Совета Европы о трудящихся-мигрантах, и международные договоры остаются единственным источником действующих норм международного права в области миграции. В-третьих, международные договоры предоставляют трудящимся-мигрантам, как правило, большие трудовые и социальные гарантии, чем действующее в России законодательство о труде.

Международные договоры по интересующей нас теме можно условно разделить на две группы: 1) многосторонние соглашения в рамках СНГ; 2) двусторонние соглашения со странами СНГ.

Важным многосторонним актом по вопросам миграции, принятым в рамках СНГ, является межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты

трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., в основном посвященное унификации коллизионных норм в области трудовой миграции.

16 октября 2004 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан заключено Соглашение «О трудовой деятельности и защите прав граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан и граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации», которое стороны заключили в т.ч. «рассматривая временную трудовую деятельность граждан одного государства в другом государстве как важную область российско-таджикского сотрудничества, ... исходя из взаимной заинтересованности в урегулировании процессов внешней трудовой миграции с учетом ситуации на рынке труда Российской Федерации и Республики Таджикистан».

Данное Соглашение имеет приоритетное значение в регулировании правового положения трудящихся граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации, но к сожалению в практике он вообще не используется или используется очень слабо.

Краткий комментарий к настоящему соглашению (с учетом правоприменительной практики):

На практике Соглашение почти не используется!!!

Как в Таджикистане, так и в России ссылаются на нормы внутринационального законодательства, ссылаясь на то, что во многих нормах Соглашения есть четкая ссылка типа «...соответствовать нормам трудового законодательства принимающей стороны», что дает возможность сторонам в национальном законе вносить дискриминационные нормы, которые будут распространяться и на участников этого Соглашения.

Абсолютное большинство норм не дают каких-либо преференций в отличии от внутреннего законодательства.

В Соглашении почти не урегулированы вопросы социальной защиты трудящихся-мигрантов, за исключением одной правоустанавливающей нормы - «Трудовой стаж работников, включая стаж на льготных основаниях и по специальности, приобретенный в течение временной трудовой деятельности на территории принимающего государства, взаимно признается Сторонами. При окончательном выезде работника из принимающего государства работодатель или заказчик работ (услуг) выдает ему соответствующий документ, заверенный печатью, содержащий сведения о продолжительности работы и заработной плате ежемесячно. Работник имеет право на социальную защиту в соответствии с законодательством принимающего государства», которая редко используется».

Важным моментом в этом вопросе становится вопрос о процедуре/механизме реализации этого права.

С этими правами связан вопрос о социальном и пенсионном обеспечении мигрантов, которое теперь становится актуальным (например, в случае назначения пенсии по случаю потери кормильца для членов семей погибших мигрантов). Отчисления в социальные Фонды России есть, но эти деньги не переводятся в Таджикистан, что соответственно требует незамедлительного своего решения.

Подобное Соглашение и подобная ситуация существует и по Соглашению между Таджикистаном и Казахстаном, но в силу определенных объективных и субъективных причин (доброжелательные конструктивные отношения между руководством стран, региональность, общность религии и т.д.) ситуация с мигрантами из Таджикистана более менее стабильная и участие Казахстана в инвестиционных проектах в Таджикистане более успешная.

Российское законодательство

Специальное законодательство о внешней трудовой миграции в России отсутствует. Основным источником правового регулирования отношений, связанных с трудом иностранных работников на территории РФ, является Закон № 115-ФЗ «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ». Именно в данном Законе определены понятия, "иностраннный гражданин", "трудовая деятельность иностранного гражданина", "иностраннный работник", "иностраннный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя", "разрешение на работу"; определены правовые условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях; решаются вопросы контроля трудовой деятельности иностранных работников.

Процесс перемещения физических лиц через границы государств с целью осуществления трудовой деятельности в российских нормативно-правовых актах носит название «внешняя трудовая миграция»¹.

В действующем законодательстве понятие «внешней трудовой миграции» отсутствует, хотя сам термин используется.

¹ См.: Указ Президента РФ от 19.07.2004 № 928 (ред. от 27.07.2007) «Вопросы Федеральной миграционной службы»; Постановления Правительства РФ от 04.11.1993 № 1127 «Об органе, обеспечивающем осуществление международных договоров РФ по вопросам внешней трудовой миграции» др.

Понятие «иностранный работник» используется в российских и международных актах для обозначения субъектов именно внешней трудовой миграции. Нормативного определения трудящегося-мигранта российское законодательство также не содержит. Правовой статус трудящихся-мигрантов имеет некоторые особенности.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ) вместо термина «трудящийся-мигрант» использует термин «иностранный работник», определяя последнего как иностранного гражданина, временно пребывающего в РФ и осуществляющего в установленном порядке трудовую деятельность; при этом временно пребывающими считаются иностранные граждане, прибывшие в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, но не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание. Содержание терминов «трудящийся-мигрант» и «иностранный работник» по российскому законодательству фактически совпадает.

Практика заключения двусторонних соглашений по вопросам регулирования внешней трудовой миграции является весьма перспективной. В связи с тем, что РФ не присоединилась ни к одной международной конвенции о трудящихся-мигрантах, заключение двухсторонних соглашений в этой сфере должно являться гарантией предоставления особого благоприятного режима для трудящихся-мигрантов, осуществляющих свою трудовую деятельность в РФ.

Некоторые выводы по намерениям российских властей по совершенствованию регулирования вопросов трудовой миграции в Россию:

ФМС РФ в связи с начавшимся кризисом предпринимает усилия для регулирования рынка трудовой миграции России. Являясь ключевой гоструктурой России в этом вопросе им инициирован пакет изменений и дополнений в миграционное законодательство, которое уже поступило в Госдуму РФ.

Основная цель этих изменений заключается в регулировании «скрытых/теневых» форм занятости трудовых мигрантов и состоит из следующих трех основных пунктов:

Во-первых, разрешения на работу иностранцам планируется выдавать не сразу на год (это касается приезжающих в безвизовом порядке), а на три месяца. Если за это время гастарбайтер найдет себе работу и принесет в миграционную службу контракт с работодателем не менее чем на год, разрешение будет продлено. Если нет, иностранцу придется покинуть страну, его дальнейшее нахождение здесь будет незаконным.

Вторая поправка в законодательство касается высокопрофессиональных иностранных работников. Если они едут в Россию по приглашению работодателей и последние берут на себя обязательства по обеспечению их жильем и социальными гарантиями, мигрант может практически сразу получить вид на жительство.

И третье - это патенты для иностранцев, работающих у частных. Норма долгожданная и, можно сказать, выстраданная народом. Сейчас взаимоотношения между гражданами, нанимающими гастарбайтеров садовниками, строителями, нянями и так далее, никак не оформляются - процедура слишком сложная и утомительная. При этом любой сигнал "доброжелателей" может плохо кончиться как для российских граждан, так и для иностранцев. После принятия поправок мигранты смогут покупать на месяц за 1 тысячу рублей патент, дающий им право трудиться на чужих огородах, дачах и т.п., и работать там с чистой совестью и спокойной душой. Патент можно будет продлевать. Единственное ограничение - работа, которую они будут выполнять у частных, не должна приносить прибыли последним, иначе это будет квалифицироваться совсем иначе.

Анализ этих изменений показывает, что ФМС РФ хочет улучшить ситуацию, но... эти инициативы имеют и другую окраску:

1. ФМС РФ таким образом хочет монополизировать сферу трудовой миграции, вытесняя из этой сферы многочисленных посредников – агентств по трудоустройству. Уже было сделано официальное заявление ФМС РФ о том, что при ФМС создана самостоятельная структура – Хозрасчетное унитарное предприятие по трудоустройству иностранных граждан. Это уже государственная монополия на рынке миграционного труда.
2. Если вышеуказанное первое изменение будет введено, то это будет означать, введение косвенной формы трудовой визы.
3. Возникает угроза коррупции, т.к. самостоятельное трудоустройство мигрантов сводиться на «нет» и появляется возможность «нелегальной купли-продажи» долгосрочных трудовых контрактов через посредников.

Некоторые комментарии по вопросу возможности «оседания» таджикских трудовых мигрантов в странах приема, особенно в России.

Согласно поправкам в Федеральный Закон РФ «О гражданстве РФ» ужесточены требования в получении гражданства РФ:

- а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно;
- б) имеют законный источник средств к существованию;
- г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;
- д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

После 1 июля 2009 г. согласно этим требованиям возможность получения гражданства РФ и «оседания» таджикских трудовых мигрантов почти нет, т.к. возможность использования упрощенного порядка получения гражданства РФ, которая длилась около 2-лет, закончилась.

Между Таджикистаном и Россией существует так называемое Соглашение о «двойном» гражданстве, но и там делается ссылка на нормы внутреннего законодательства Сторон по порядку получения гражданства. Новые порядки российского законодательства ужесточены.

В последнее время практика показывает, что если даже гражданин Таджикистана изъявит желание получения гражданства РФ, не теряя своего, то ему откажут, требуя выхода из гражданства Таджикистана. Почти схожая ситуация, со своими особенностями было использовано Россией с Кыргызстаном, путем заключения Соглашения об упрощенном порядке получения гражданства РФ гражданами Киргизии. Эта возможность активно использовалось и продолжает использоваться гражданами Киргизии выезжающими в трудовую миграцию (хотя по статусу они уже не могут быть таковыми). За 2008 г. по данным Госкомитета по занятости и миграции Кыргызской Республики в 2008 г. из гражданства Киргизии вышли чуть более 71 тыс. человек. Почти такая же статистика была в 2006-2007 г.г., которая озвучивалась на некоторых мероприятиях по проблемам миграции. Это грозит гражданско-демографическим кризисом для этой страны.

К сожалению, в Таджикистане такой статистики нет.

Вопрос признания таджикстанцев, имеющих одновременно гражданство страны въезда трудовыми мигрантами является очень спорным, т.к. по сути и существу они не могут быть мигрантами. т.к. на них не распространяется миграционное законодательство в силу того, что они в этих странах выступают как собственные граждане.

Конечно те трудовые мигранты которые имеют долгосрочные (более 1 года) трудовые контракты имеют возможность получения статуса иностранцев постоянно проживающих в РФ (получают Вид на жительство) и через 5 лет получить гражданство России.

Эта категория соотечественников (имеющих гражданство России или Казахстана) должны быть бенефициарами таджикских диаспор этих стран, а не временными трудовыми мигранты из Таджикистана.

«Озабоченность» этих диаспор проблемами таджикских трудовых мигрантов в последнее время порождает другие проблемы для самих же мигрантов.

Эти организации становятся «посредниками» между работодателями и мигрантами, рабовладельцами, получателями материальной выгоды от миграции, источниками повышенной опасности для самих же мигрантов. Практика показывает, что на их основе появились множество организованных криминальных группировок, осложняющее и без того тяжелое и шаткое положение простых трудовых мигрантов.

В сфере содействия процессам трудовой миграции должен соблюдаться принцип недиапоральности².

Роль государственных структур Таджикистана в решении проблем трудовой миграции.

В настоящий момент в Таджикистане сложилась сложная схема регулирования и управления процессов трудовой миграции.

² Диаспоральный принцип объединения характерен для культурно-просветительского объединения людей одной национальности в стране пребывания и он должен существовать самостоятельно.

Диаспоральное объединение не в состоянии заниматься и не компетентна/неправомочна решать политико-правовые и социально-экономические проблемы процесса трудовой миграции. Сложившаяся практика диаспорального объединения таджиков в России и появление профессионально-целевых общественных организаций является подтверждением этого.

Сложность и запутанность схемы выражается в том, что в Таджикистане существует три вида миграции:

1. Трудовая миграция из Таджикистана (Таджикистан - страна-донор)
2. Внутренняя миграция (перемещение трудовых ресурсов внутри страны);
3. Трудовая миграция в Таджикистан (Таджикистан - страна-реципиент).

Исходя из этого управляющими государственными органами этих трех процессов являются различные структуры. Эта схема появилась 30 ноября 2006 г. по Указу Президента РТ «О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ СТРУКТУРЫ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН».

Согласно этому Указу вопросами трудовой миграции из Таджикистана и трудовой миграции в Таджикистан занимается Миграционная служба МВД РТ (на практике получается не всеми вопросами, а только частью).

Вопросы внутренней трудовой миграции возложены на Министерство труда и социальной защиты населения РТ.

Фактически все эти функции смешались среди этих органов.

Передача вопросов в МС МВД РТ, с одной стороны немного облегчили некоторые проблемы, но с другой стороны «вогнали» гражданские общественные процессы в рамки силовой структуры, где самым «больным» местом является профессионализм сегодняшних сотрудников этого органа, т.к. абсолютное большинство сотрудников - милиционеры, которые не имеют опыта работы в этой сфере и не владеют ситуацией и навыками решения проблем.

Внутренняя трудовая миграция/Внутреннее трудовое перемещение населения почти не регулируется и отдана на откуп Службам занятости Минтруда РТ.

В этой сфере ни одна международная организация не работает.

МС МВД РТ предпринимает меры по упорядочению процессов трудовой миграции, но в силу вышеназванных причин пока что не добилась общественно значимых результатов.

Предпринимаются усилия по организованному трудоустройству таджикских трудовых мигрантов в традиционных странах выезда (Россия и Казахстан), где имеются официальные представительства этого органа, а также активно ведется работа по диверсификации страны выезда.

В настоящий момент ими ведутся переговоры с Южной Кореей, Государство Катар, ОАЭ, Чехия и некоторые др. странами по приему таджикских трудовых мигрантов, но пока что каких-либо реальных соглашений не существуют, за исключением подписанного в сентябре 2009 г. Меморандума о сотрудничестве с Саудовской Аравией.

Рекомендации:

Для повышения контроля над миграционными процессами и предотвращения нарушения прав мигрантов необходимо принять следующие меры:

на межгосударственном уровне:

➤ между Российской Федерацией (РФ) и Республикой Таджикистан (РТ) следует постоянно развивать сотрудничество в деле контроля миграции. Необходимо подписание соответствующих обязывающих документов на уровне государств, министерств и ведомств, включая министерства иностранных дел, министерства внутренних дел, миграционные службы обеих стран.

➤ Для того, чтобы это взаимодействие не осталось декларативным, рекомендуется создание координирующих агентств и принятие соответствующих государственных программ, направленных на регуляцию миграции и координирование взаимодействия участников: министерств и ведомств, частных

на государственном уровне:

- необходимо принять меры по созданию регулируемого рынка предоставления кадровых услуг рабочим-мигрантов. Это включает в себя создание профессиональных организаций и агентств, занимающихся регистрацией, получением разрешительных документов и лицензий.
- способствовать созданию частных компаний или НКО, занимающихся оказанием услуг кадрового аутсорсинга. Необходимо, чтобы в каждом регионе РФ и РТ были подобные операторы – кадровые агентства, специализирующиеся на подборе кадров трудовых мигрантов, работающих так называемым вахтовым методом. Вахтовый метод предполагает осуществление работ сменным (вахтовым) персоналом, который в период пребывания на объектах (участках) проживает в специально создаваемых вахтовых поселках и систематически, через определенное время, возвращается к месту нахождения предприятия, организации. Необходимо регулирование взаимодействия кадровых операторов из обеих стран и заказчиков персонала посредством специальных государственных или негосударственных некоммерческих агентств.
- создать центры легализации для лиц, не получивших своевременно законного статуса в России либо утративших его, деятельность которых осуществлялась бы в неразрывной связи с государственными органами, уполномоченными принимать решения в сфере миграции и дипломатическими миссиями. В задачи указанных центров должны входить реализация межгосударственных связей по восстановлению документов, обмена информацией, в том числе по вопросам нарушения прав мигрантов со стороны должностных лиц и правоохранительных органов, оказания правовой помощи. Также такие центры могли бы предоставлять мигрантам общественные работы для получения средств на оплату собственных расходов и возвращения на родину.
- на территории РФ необходимо создавать некоммерческие центры размещения мигрантов, где они могли бы проживать во время пребывания в РФ. Проживание может оплачиваться за счёт самих рабочих-мигрантов. С помощью таких центров будет обеспечена безопасность мигрантов и охрана здоровья.
- Необходимо восстановление сети государственных профессионально-технических училищ в Республике Таджикистан. Большинство мигрантов не обладает какой-либо профессиональной квалификацией. В связи с этим они получают самые низкооплачиваемые работы и часто подвергаются дискриминации. В связи с острой потребностью промышленных предприятий РФ в профессиональных рабочих, необходимо создать инфраструктуру по их подготовке в Таджикистане. Создание такой сети возможно с помощью российских предприятий и профессиональных училищ, которые могут предоставить необходимые материалы и обучить преподавательский персонал. Координация такой программы должна проводиться на основе межгосударственных соглашений.

НПО, частные компании, институты:

- НПО в РФ – ввиду отсутствия практики взаимодействия государственных служб по контролю миграционных процессов, НПО могут осуществлять такое координирование взаимодействия участников. Такие НПО смогут быть информационными посредниками между государственными службами.
- Совместно с ФМС РФ, МВД РФ через СМИ обнародовать случаи выявленных правонарушений, совершенных сотрудниками указанных ведомств с целью профилактики коррупции и искоренения в общественном сознании представления о безнаказанности любых действий «правонарушителей в погонах».
- Информировать работодателей, привлекающих иностранных работников об их обязанностях, в том числе в части организации медицинского и социального обеспечения, а также соблюдения всех формальностей, связанных с приемом на работу иностранных граждан. В случае, если трудоустройство мигрантов будет осуществляться с помощью агентств кадрового аутсорсинга, социальное и медицинское обеспечение будет более осуществимо, так как деятельность таких агентства достаточно легко контролируется государственными органами.

- Информировать мигрантов о необходимости легализации, разрабатывать и распространять печатные материалы на родном языке на эту тему, организовывать лекции перед поездкой в Россию. Доносить мысль, что закон защищает в равной степени иностранцев и граждан, и трудовое законодательство защищает в первую очередь интересы работников – вне зависимости от гражданства. Распространять информацию о случаях успешной защиты в законном порядке, в том числе в судебном, нарушенных прав мигрантов.
- Составлять материалы по межэтнической, межконфессиональной и межкультурной толерантности. Распространять эти материалы в структуре общего школьного образования и высшего профессионального образования. Особенно это необходимо тем студентам, которые учатся на факультетах журналистики.
- Проводить социологические исследования как по изучению общественного мнения в отношении мигрантов, так и по изучению социальных ожиданий мигрантов по отношению к принимающему сообществу. Систематически проводить медиа-мониторинг этнической проблематики в СМИ.
- Установить и поддерживать постоянную связь с сотрудниками ведущих региональных СМИ (телевизионных каналов, радиостанций, информационных агентств), с целью наиболее полного и оперативного доведения до их сведения позитивных информационных поводов по этнической тематике. Систематически и заблаговременно информировать СМИ о готовящихся/предстоящих этнокультурных событиях.
- Представлять через СМИ от лица руководства национально-культурных автономий, этнокультурных организаций, этнических общин, диаспор и других авторитетных и статусных лиц моральную оценку установленным в законном порядке и освещенным в СМИ фактам преступной деятельности отдельных лиц соответствующей этнической принадлежности.
- Проводить на постоянной основе совместные консультации руководителей гуманитарных фондов, лидеров национально-культурных автономий, этнокультурных организаций, этнических общин и диаспор и сотрудников ведущих СМИ РФ по проблемам мигрантов и вопросам освещения этнической проблематики в СМИ.
- Частные компании или общественные организации в Республике Таджикистан могут осуществлять подбор персонала, его перемещение и оформление документов для нахождения на территории РФ и трудоустройства. Такие организации должны действовать в связке с российскими коллегами, иначе вероятны правонарушения, коррупция и вымогательства с обеих сторон границы.
- НПО в Республике Таджикистан могут заниматься распространением информации о правах мигрантов. Также желательно, чтобы НПО оказывали помощь в изучении русского языка тем, кто собирается в Россию. НПО также могут оказывать помощь в координации взаимодействия государственных служб, распространять информацию о правах мигрантов в РФ.
- Необходимо, чтобы международные организации, НПО проводили проекты по мониторингу коррупции при перемещении мигрантов за пределы Таджикистана. Также необходимы проекты по развитию сотрудничества между регионами РФ и РТ. НПО со стороны РФ и РТ могли бы помогать взаимодействию и различным государственных, региональных и муниципальных служб и ведомств. Таким образом, будет создана сеть сотрудничества, позволяющая сделать процессы миграции контролируемыми и предсказуемыми.