

Деятельность ОБСЕ на местах

Юго-Восточная Европа Присутствие в Албании

Присутствие ОБСЕ помогло Албании в укреплении ее демократических институтов через проведение законодательной и судебной реформы, в том числе в сфере имущественных отношений, реформы управления провинциями и избирательной системы. Кроме того, оно вело работу в сфере укрепления потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми и коррупцией. Присутствие поддерживало независимые средства массовой информации, усилия по внедрению методов надлежащего управления, оказывало помощь в подготовке полицейских кадров и предпринимало меры по укреплению гражданского общества. Созданные Присутствием четыре отделения на местах занимались оказанием помощи на уровне провинций и на местном уровне и вели работу по осуществлению проектов.

Деятельность в области военно-политического измерения

Наращивание трансграничного сотрудничества. Присутствие облегчало организацию совместных совещаний по вопросам пограничного сотрудничества с участием представителей албанских пограничных служб и государственных ведомств и их коллег из Сербии, Косово/Сербия, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии. Эти совещания служили цели обмена информацией и содействия осуществлению трансграничных соглашений в рамках единого пограничного режима. Присутствие наряду с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Европейской комиссией

участвовало в осуществлении проекта предварительной проверки лиц, ищущих убежище, и мигрантов.

Помощь национальной полиции. Присутствие организовало обучение 20 с лишним работников полиции среднего звена из всех 12 провинций по вопросам борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, оказания первой помощи и работы дорожной полиции. Оно помогало в проведении в полицейских управлениях всех 12 провинций информационно-пропагандистских кампаний против выращивания конопли, в защиту прав человека и в поддержку безопасности на дорогах. Вместе с другими международными экспертами сотрудники Присутствия оказали содействие в составлении нового законопроекта о национальной полиции. С тем чтобы улучшить положение с представлением полицейских отчетов, Присутствие пе-

редало полицейской службе более 50 компьютеров и принтеров, а также средства связи.

Помощь пограничникам. Более 100 сотрудников полиции прошли обучение навыкам использования современных средств наблюдения, применяемых на границе. Сотрудники Присутствия возглавили работу по проекту установки электрогенераторов на солнечных батареях. К настоящему моменту генераторы обеспечивают резервное электроснабжение на восьми пограничных пунктах и тем самым позволяют избежать перебоев в перемещении людей, товаров и услуг через албанские границы. Кроме того, Присутствие передало полицейским управлениям провинций шесть автомобилей и большое количество компьютеров и принтеров. Две сотни работников пограничной и миграционной службы прошли подготовку в рамках проекта обучения английскому языку.



Албанский полицейский обучается использованию современных технических средств наблюдения за границей в ходе семинара-практикума, организованного Присутствием ОБСЕ в апреле в Леже.



Солнечная батарея в пограничном пункте Мурричан.



Сотрудник Центральной избирательной комиссии принимает прибывшие урны для голосования.

ДСА (агентство «Лайт студия»)»



ОБСЕ

Жители Шкодера знакомятся с содержанием плаката о праве на доступ к информации. В рамках кампании под девизом «Знайте свои права» в районах, прилежащих к городам Шкодер, Лежа, Дуррес, Тирана, Кукес, Фиери, Корча, Влера и Гирокастра, были установлены более 150 информационных щитов.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Поддержка реформы имущественных отношений. Присутствие во взаимодействии с управлением по регистрации недвижимости вело работу в интересах реформы имущественного права; с этой целью оно проводило учебные мероприятия по созданию потенциала и предприняло первые успешные шаги по регистрации более 20 000 объектов недвижимости. Оно оказывало государственному Агентству по реституции прав собственности и компенсации помощь в оценке земель и формированию электронной базы данных по имущественным претензиям. Присутствие предложило экспертные услуги по составлению проекта концепции реформы, призванной увязать процессы регистрации, легализации, реституции и компенсации.

Поддержка децентрализации и реформы системы государственных органов в провинциях. В сотрудничестве с Советом Европы Присутствие взаимодействовало с правительством в проведении обзора стратегий децентрализации и в определении долгосрочных приоритетов. В свете поставленной правительством приоритетной задачи децентрализации системы водопользования Присутствие организовало подготовку 40 работников городского хозяйства в двух городах по вопросу о роли местных органов в управлении водным хозяйством.

Внедрение практики надлежащего управления. Присутствие внесло вклад в выполнение закона о предупреждении отмывания денег, снабдив программным обеспечением, предназначенным для такой борьбы, банки первого и второго уровня. Оно оказало помощь 14 общинам и муниципалитетам в повышении прозрачности процесса принятия решений по бюджету. Кроме того, в пяти налоговых управлениях осуществлялся проект по внедрению электронных баз данных для улучшения сбора налогов.

Помощь в совершенствовании природоохранной деятельности. Присутствие оказало по-

мощь правительству в реализации *Орхусской конвенции* в виде открытия информационного центра по линии Конвенции и создания консультативного совета, в состав которого входят представители гражданского общества. На шести семинарах, прошедших в провинциях, сотрудники Присутствия познакомили участников с передовым опытом решения местных экологических проблем с использованием разработок, посвященных удалению мусора и борьбе с загрязнением. Сотрудники Присутствия выступили в роли ведущих на организованных в четырех муниципалитетах дискуссиях по проблемам переработки твердых отходов с участием более 60 представителей местных властей и гражданского общества.

Помощь в обеспечении защиты и интеграции жертв торговли людьми. Присутствие участвовало в работе государственных ведомств по составлению первого национального плана, предусматривающего введение положений о социальной защите в отношении жертв торговли людьми. Оно также добивалось реализации действующего законодательства и подтверждения международных норм, касающихся выплаты компенсации жертвам. Благодаря созданию базы данных по делам о торговле людьми удалось повысить эффективность действия механизмов рассмотрения и передачи дел по таким случаям и улучшить сбор данных. Присутствие оказало содействие правительству в составлении этического кодекса, содержащего правила, направленные против экономической и сексуальной эксплуатации детей в секторе туризма.

Деятельность в области человеческого измерения

Содействие электоральной реформе. Присутствие предоставило техническую помощь парламентскому комитету по электоральной реформе. Используя средства, поступившие от внешних доноров, Присутствие оказало помощь министерству внутренних дел и местным государственным органам консультациями, обучением и оборудованием в интересах составления списков избирателей в связи с намеченными

на 2007 год выборами в местные органы самоуправления. Присутствие оказало содействие Центральной избирательной комиссии в подготовке членов избирательных органов. Тематами обучения были законодательство и роль полиции в связи с предстоящими местными выборами. Оно также вносило вклад в проведение кампаний по повышению информированности избирателей. Совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Присутствие организовало широкие консультации с правительством с целью завершения многолетнего проекта помощи в модернизации албанской системы гражданской регистрации и информации о местожительстве.

Укрепление Народного собрания. В рамках крупного внебюджетного проекта Присутствие содействовало переподготовке сотрудников комитетов и служб Народного собрания, в частности посредством организации семинаров и ознакомительных поездок для депутатов парламента. Кроме того, была оказана помощь, в том числе техническим оборудованием, призванная расширить доступ общественности и повысить прозрачность работы Собрания.

Укрепление системы правосудия. Стремясь повысить прозрачность и эффективность работы судебной системы, Присутствие опубликовало доклад с анализом системы уголовного правосудия Албании. Вместе с Национальной конференцией судей, Училищем магистратов, албанским Хельсинкским комитетом и Советом Европы Присутствие организовало в четырех провинциях обучение 120 судей по вопросу о роли Европейского суда по правам человека и о судебной этике. Присутствие оказало помощь суду первой инстанции по тяжким преступлениям в создании веб-сайта и в подготовке административного персонала.

Содействие пересмотру законодательства. Присутствие участвовало в разработке законодательства о полиции, гендерном равенстве и защите свидетелей. Оно опубликовало материалы дебатов по конституции 1998 года и внесло свой вклад в повышение прозрачности законодательного процесса посредством обучения представителей шести неправительственных орга-



низаций (НПО) из четырех провинций приемам составления замечаний по законопроектам.

Поддержка гражданского общества и прав человека. Созданная Присутствием в 2001 году с целью повысить роль гражданского общества в выработке политики сеть центров развития гражданского общества приобрела статус самостоятельного юридического лица, что стало шагом к ее превращению в общенациональную организацию. Опираясь на поддержку внешних доноров, Присутствие вело работу по укреплению потенциала НПО по выполнению своих «сторожевых» функций через создание сетей, объединяющих более 100 организаций, а также через укрепление роли указанных центров в качестве посредников между государственными органами и гражданским обществом. Присутствие оказало техническую экспертную помощь государственным ведомствам, которым было поручено реализовывать сформулированную при поддержке Присутствия *Национальную стратегию поддержки инвалидов* после ее утверждения правительством. Используя средства, поступившие от доноров, Присутствие в сотрудничестве с албанскими учреждениями передало 21 муниципалитету более 160 щитов для объявлений и изготовило 1000 брошюр с информацией о ключевых правах граждан в контексте их отношений с государством.

Утверждение гендерного равенства и прав женщин. В тесном взаимодействии с правительством, местными НПО и Программой развития ООН Присутствие оказало содействие в разработке *Национальной стратегии в поддержку гендерного равенства*. В Кукесе на средства доноров функционировал консультационный центр для женщин, через который Присутствие продолжало оказывать помощь женщинам, ставшим жертвами торговли людьми. Консультационная и медицинская помощь была оказана более чем 1500 лицам.

Отстаивание прав цыган. Присутствие продолжило отстаивать права цыганского населения. Им была опубликована *Национальная стратегия улучшения условий жизни цыган* и организована подготовка преподавателей по вопросам, касающимся посещения школ цыганскими детьми. Присутствие стремилось повысить понимание цыганским населением необходимости участия в политической жизни, и в частности необходимости регистрации в качестве избирателей и участия в местных выборах.

Защита прав душевнобольных. Вместе со Всемирной организацией здравоохранения Присутствие организовало в четырех провинциях для 80 сотрудников полиции учебные занятия, посвященные правам душевнобольных.

Содействие защите прав сотрудников гражданской службы. В интересах укрепления потенциала Комиссии по гражданской службе Присутствие оказало помощь в публикации решений, принятых ею в 2005 году, и в обучении ее сотрудников передовому опыту.

Внедрение механизмов саморегулирования в СМИ. Взаимодействуя со средствами массовой информации и с Албанским институтом СМИ, Присутствие оказало содействие в разработке этического кодекса средств массовой информации и учредило Совет по вопросам этики в СМИ, призванный осуществлять надзор за соблюдением органами массовой информации профессиональных норм. Используя внешнее финансирование и поддержку, Присутствие и бюро народного защитника организовали обучение 400 представителей местных органов управления и СМИ из 11 провинций порядку выполнения закона о доступе к информации. Кроме того, сотрудники Присутствия предоставили 12 местным органам массовой информации рекомендации о методах развития журналистики на местном уровне.

Руководитель Присутствия:

посол Павел Вачек
Пересмотренный сводный бюджет: 3 800 000 евро
www.osce.org/albania

Миссия в Боснии и Герцеговине

На события в Боснии и Герцеговине в 2006 году продолжала оказывать влияние война, которая окончилась более десяти лет назад. В новостях регулярно появлялись сообщения о процессах, связанных с военными преступлениями и обнаружением массовых захоронений. Политика по-прежнему остается во многом сфокусированной на защите интересов этнических групп. Предпринятая в апреле попытка пересмотреть конституцию страны так и не увенчалась успехом по сути дела из-за разногласий по поводу того, являются ли предложенные изменения слишком далеко идущими или недостаточными для защиты все тех же интересов этнических групп.

Вместе с тем в стране наблюдался и ряд позитивных сдвигов. В январе начались переговоры с Европейским союзом по соглашению о стабилизации и ассоциации. Почти одновременное введение налога на добавленную стоимость позволило увеличить объем налоговых поступлений и вывести многие предприятия из зоны «серой экономики». В октябре в стране прошли свободные и честные выборы. В ноябре Организация Североатлантического договора (НАТО) предложила Боснии и Герцеговине присоединиться к программе «Партнерство ради мира».





Деятельность в области военно-политического измерения

Выполнение обязательств в военно-политической области. Босния и Герцеговина дополнительно продвинулась по пути соблюдения принятых ею в рамках ОБСЕ обязательств в военно-политической области; эти обязательства стали глубже осознаваться властями страны. Миссия оказывала материально-техническую поддержку личному представителю Действующего председателя по статье IV Приложения 1 В *Дейтонским мирным соглашениям*. Принадлежавшие образования права и обязательства по этой статье, где упор делается на контроле над вооружениями, были переданы центральным органам; это стало шагом в направлении укрепления стабильности и снижения внутренней напряженности.

Хотя темпы уничтожения излишнего легкого и стрелкового оружия замедлились, число объектов по хранению оружия и боеприпасов продолжало сокращаться. Совместно со своими международными партнерами Миссия приступила к разработке стратегии учреждения эффективных механизмов по контролю над вооружениями.

Демократический контроль над вооруженными силами. В целях укрепления демократического надзора над оборонным сектором Миссия оказала помощь в организации посещения парламентариями законодательных органов Словакии, Франции и Германии.

Создание институтов. Миссия проделала предварительную работу для подготовки местных должностных лиц по вопросам мер безопасности. Совет министров Боснии и Герцеговины утвердил ее предложение. Позднее Миссия представила технические рекомендации министерству безопасности, касавшиеся подготовки учебного мероприятия, которое намечено на начало 2007 года.

Военная реформа. Хотя главная ответственность среди международных партнеров за военную реформу в стране теперь возложена на НАТО, Миссия продолжала содействовать достижению этой общей цели. В качестве одного из членов координационной группы по военной реформе она представляла экспертные заключения министру обороны.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Реформа системы управления на муниципальном уровне. Стремясь повысить эффективность и действенность работы местных органов управления, Миссия оказывала помощь муниципалите-

там в пересмотре порядка управления финансами и кадрами. В результате на смену простому перечислению потребностей все чаще стали приходить реалистические, всесторонне проработанные документы, а в большинстве муниципалитетов состоялись открытые слушания по их бюджету на 2007 год. Кроме того, Миссия распространила среди городских властей пособие по бюджетно-финансовым вопросам и программное обеспечение по кадровому учету с целью оказать им помощь в повышении эффективности управленческой работы. В 90 процентов случаев городские власти рекомендовали эту компьютерную программу для использования другими муниципалитетами.

Занятость и экономика. Стремясь помочь молодым людям найти работу или открыть свое предприятие, Миссия организовала по всей стране учебные семинары по предпринимательству и трудовые ярмарки. Благодаря этому 100 с лишним участникам удалось найти работу. Кроме того, Миссия стимулировала налаживание партнерских связей между местными предприятиями, гражданским обществом и городскими властями в попытке выявить препятствия для экономического развития на местах и разработать стратегии по их устранению.

Деятельность в области человеческого измерения

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Право на надлежащее жилье и возвращение имущества. В течение более пяти лет проблема возвращения недвижимого имущества лицам, занимавшим или арендовавшим оспариваемые помещения, занимала центральное место в работе Миссии в сфере прав человека. К настоящему моменту рассмотрены все поданные иски о возвращении имущества, утраченного в ходе войны; для стран, переживших подобные конфликты, это представляет собой беспрецедентное достижение. Большинство лиц, лишившихся имущества, либо возвратились в дома, где они проживали до войны, либо продали возвращенное им жилье.

Содействие региональному процессу возвращения беженцев. С 2004 года миссии ОБСЕ, делегации Европейской комиссии и представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории вели работу с правительствами этих стран на предмет создания условий для возвращения оставшихся беженцев в дома, где они проживали до войны. В *Сараевской декларации о возвращении беженцев*, с которой министры, отвечающие за положение беженцев, выступили в январе 2005 года, зафиксировано обязательство на тот момент трех, а теперь четырех

стран принять меры по «решению вопросов, касающихся остальной части перемещенного населения, к концу 2006 года». Однако в течение года этим странам не удалось добиться сколь либо значительного прогресса, поскольку они не смогли договориться о необходимых мерах.

Реформирование национальных правозащитных институтов. Ввиду сложного государственного устройства страны в Боснии и Герцеговине более 10 лет действуют три института омбудсмена. Уже несколько лет международное сообщество добивалось их объединения в рамках единого института. В марте эти усилия увенчались принятием законодательства об объединении трех бюро. Создана рабочая группа, которая, опираясь на рекомендации и поддержку Миссии, теперь стремится претворить эти законодательные положения в жизнь.

Право на социальную защиту и медицинскую помощь. Пенсионеры, безработные и лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, например, цыгане, зачастую сталкиваются с трудностями в плане доступа к социальным льготам и медицинскому обслуживанию. Для решения этой проблемы Миссия привлекла внимание властей в этом году к необходимости разработки единой правовой основы и единого порядка в сфере реализации прав на социальную помощь, медицинское обслуживание и приемлемые условия жизни. В итоге во многих муниципалитетах была наработана надлежащая практика распределения социальных благ.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Контроль за пересмотром уголовного законодательства. В 2003 году в Боснии и Герцеговине был введен в действие принципиально новый уголовно-процессуальный кодекс. С этого момента Миссия наблюдала за ходом судебных процессов с целью оценки соблюдения и результатов применения этого нового кодекса. Периодически по итогам своих наблюдений она представляла доклады, среди которых был представлен в январе открытый доклад о практике сделок между сторонами о признании подсудимым своей вины.

Наблюдение за ходом судебных процессов по делам о военных преступлениях. В ответ на просьбу со стороны Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) Миссия отслеживала ход восьми судебных процессов по делам о военных преступлениях, которые были переданы Трибуналом на рассмотрение в Общегосударственный суд Боснии и Герцеговины. Миссией были подготовлены доклады с оценкой судебных процедур с точки зрения соблюдения норм, касающихся справедливого судебного разбирательства. По рекомендации Миссии были усовершенствованы процедуры



как передачи дел, так и внесения коррективов в обвинительный акт.

Уголовное преследование военных преступников внутри страны. Миссия предпринимала усилия для укрепления доверия к судам со стороны общественности и их поддержку ею. Для этого она совместно с тремя неправительственными организациями, а также с общенациональной прокуратурой и прокуратурой образований проводила работу с общественностью. Частью этой работы стало выделение средств на съемку фильма о деятельности прокуратуры по расследованию дел и уголовному преследованию военных преступников. Кроме того, она оказала государственной прокуратуре помощь в разработке национальной стратегии, которая позволила бы провести через суды большое число скопившихся дел о военных преступлениях.

Борьба с торговлей людьми. Миссия оказывала техническую и правовую помощь в подготовке протоколов в связи с передачей и рассмотрением дел, касающихся жертв торговли людьми. Кроме того, она участвовала в организации учебных мероприятий для судей и прокуроров.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Содействие транспарентности и подотчетности в работе органов управления. В отчетном году Миссия приступила к осуществлению Программы укрепления законодательной деятельности, ориентированной на общенациональный парламент, средства на которую в виде крупного гранта были выделены Агентством международного развития США. По линии этой программы Миссия опубликовала «Пособие по публичным слушаниям», которое послужит парламентским комитетам руководством для проведения консультаций с общественностью и позволит расширить имеющиеся у гражданского общества возможности для участия в публичных слушаниях.

Успешно завершился первый год осуществления проекта Миссии, касающегося местных органов управления, под названием «УГОВОР» (*Согласие*). Немалый интерес городские власти проявили к первому этапу программы «Маяк», призванной повысить качество управленческой работы на местном уровне путем выявления и поощрения отличившихся работников; в ее осуществлении приняли участие многие муниципалитеты.

Совершенствование законодательной и нормативной базы. В рамках неослабных усилий по совершенствованию работы местных органов управления сотрудники Миссии принимали участие в деятельности рабочих и консультативных групп, в которых шло согласование поправок к законодательным актам и конститу-



Сараево, 13 сентября. Кампания под девизом «Голосуй и выбирай», призванная побудить молодежь принять участие в голосовании.



В ходе записи телепередачи «Открытый парламент» 28 апреля.



Образование для всех без ограничений в одной из начальных школ Сараево.



Плакат, нацеленный на расширение доступа к образованию для цыган.

ции. Миссия приветствовала введение системы косвенного налогообложения и новой системы распределения налоговых поступлений между государственными органами различного уровня; в рамках этой системы поступления теперь перечисляются муниципалитетам непосредственно с центрального счета, а не через несколько разных счетов. Использование единого центрального счета обеспечивает четкость и транспарентность в работе аппарата управления.

Укрепление гражданского общества и стимулирование участия граждан. Накануне всеобщих выборов в октябре Миссия участвовала в проведении организациями гражданского общества кампании «Голосуйте и выбирайте». Кроме того, она продолжала осуществлять свой проект «Открытый парламент», в рамках которого молодежи предоставляется возможность обсуждать актуальные вопросы в теледебатах с участием политических деятелей и регулярно посещать заседания общенационального парламента.

ОБРАЗОВАНИЕ

Мониторинг положения в сфере образования. Образование в Боснии и Герцеговине все еще чрезмерно политизировано. В некоторых районах страны детей разделяют по этническому признаку, причем для разных национальностей существуют разные школьные программы. С тем чтобы заручиться общественной поддержкой требования положить этому конец, Миссия в отчетном году систематически вела сбор информации о положении в области образования и начала публиковать информацию о собранных наблюдениях. Опубликован первый подобный тематический доклад под названием «Школьные советы в Боснии и Герцеговине: потенциальные сторонники перемен и подотчетности в сфере образования». В нем делается акцент на вопросах, требующих неустанного внимания и перемен к лучшему, и подчеркивается задача повышения роли школьных советов в сфере образования и сведения к минимуму роли политики.

Поддержка идеи создания советов учащихся в интересах школьной демократизации. Миссия подчеркивала важность школьных советов и советов учащихся, которые, на ее взгляд, являются средством воспитания культуры демократического неполитизированного управления школами. Соответственно, Миссия оказала финансовую, организационную и материально-техническую помощь в обучении школьников эффективным методам организации советов учащихся. Рабочей группой было подготовлено Руководство по созданию советов учащихся для средних школ, в котором излагаются правила и процедуры, обеспечивающие устойчивость и успех работы советов учащихся.



Содействие обеспечению равного доступа и недопущению дискриминации.

Помимо этого Миссия оказывала политическую поддержку предпринимаемым внутри страны усилиям по поиску долгосрочных решений, которые позволили бы покончить с наличием трех различных школьных программ и трех отдельных систем образования в стране. Миссия оказывала материально-техническую помощь Координационному совету по выполнению временного соглашения об особых нуждах и правах детей-возвращенцев и помогала ему налаживать отношения с общественностью. Кроме того, она участвовала в усилиях по учреждению Совета по делам на-

циональных меньшинств, в частности, путем организации конференций на тему о потребностях цыган и других национальных меньшинств в области образования.

РЕФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

По просьбе Центральной избирательной комиссии Миссия в течение отчетного года, на который были намечены выборы, оказывала ей экспертную и иную помощь. В апреле общенациональным парламентом были приняты поправки к избирательному закону, за которые высказалась Комиссия; эти поправки предусматривали введе-

ние новой системы регистрации избирателей и защиту их прав. В октябре наблюдательная миссия, направленная Бюро по демократическим институтам и правам человека, охарактеризовала всеобщие выборы – первые в послевоенной истории Боснии и Герцеговины выборы, полностью проведенные местными избирательными органами – как в целом соответствующие международным стандартам.

Руководитель Миссии:

посол Дуглас Дэвидсон

Пересмотренный сводный бюджет: 18 077 000 евро
www.oscebih.org

Миссия в Хорватии

В 2006 году Хорватия добилась значительного прогресса, отражением чего является выполнение Миссией ОБСЕ в Хорватии своего мандата в четырех программных областях: реформа полицейских сил, развитие гражданского общества, свобода средств массовой информации и политические вопросы. В итоге Миссия, после консультаций с Действующим председателем, к концу года произвела перестройку соответствующих подразделений.

Что касается двух остальных программных областей – возвращения и социальной интеграции беженцев и верховенства закона, – то при новых позитивных переменных в них вместе с тем была очевидна необходимость дальнейшего продвижения на отдельных направлениях, прежде чем можно было бы говорить о выполнении в целом поставленных в мандате задач.

«Наша Миссия в Хорватии являет собой образец успешной деятельности. Нами налажено исключительно позитивное сотрудничество с хорватскими властями, и мы трудимся над выполнением нашего мандата в атмосфере доверия».

Из заявления Генерального секретаря ОБСЕ посла Марка Перрен де Бришамбо в интервью для прессы во время посещения штаб-квартиры Миссии 29 марта.

Деятельность в области человеческого измерения

ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Одной из главных приоритетных задач Миссии оставалось возвращение беженцев в Хорватию.



– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

В течение года Миссия взаимодействовала с правительством страны в создании основы для возвращения беженцев на приемлемых условиях.

К концу года хорватские власти зарегистриро-

вали в качестве возвратившихся около 122 000 из 300 000 этнических сербов, покинувших свои дома в ходе конфликта 1991–1995 годов. Согласно свежим статистическим данным только 85 000 из первоначально зарегистрированных 270 000



Бозо Бискупич

8 сентября. Премьер-министр Иво Санадер и сопровождающие его лица обсуждают с руководителем Миссии ОБСЕ в Хорватии послом Хорхе Фуентесом вопрос о выполнении остающихся пунктов мандата Миссии (фото министра культуры Бозо Бискупича, который также присутствовал на встрече).





«Вечерний лист»/Дино Станин

Возвратившаяся сербская семья расчищает свой пострадавший от боевых действий дом в одной из деревень близ Бенковаца.



«Вечерний лист»/Дино Станин

Светозар Скорич, один из возвратившихся сербов, демонстрирует булжнич, использованный в ходе нападения на его недавно восстановленный дом в Биляне-Донье Задарского района (25 июля).

беженцев оставались в Сербии; это означало, что большинство беженцев либо возвратились в Хорватию, либо предпочли обосноваться в приютивших их странах.

Процесс восстановления и возвращения жилищ владельцам, как хорватам, так и сербам, близился к завершению; однако процесс обеспечения альтернативным жильем 30 000 лиц, ранее занимавших или арендовавших жилье и впоследствии утративших право на государственные квартиры, требует ускорения. К концу года квартиры получили всего лишь несколько десятков из 4400 лиц, обративших с ходатайством о предоставлении жилплощади.

В течение 2006 года Миссия в тесном взаимодействии с премьер-министром Хорватии создала политический механизм под названием «Платформа», о котором говорится ниже. Миссия, Верховный комиссар ООН по делам беженцев и Европейская комиссия выступили в поддержку *Сараевской декларации министров о возвращении беженцев*. В соответствии с этой декларацией, подписанной в начале 2005 года, Босния и Герцеговина, Хорватия и Сербия и Черногория обязались устранить остающиеся политические и правовые препятствия для переселения людей до конца 2006 года. В сентябре руководители трех международных организаций в этих четырех странах встретились в Загребе и настоятельно призвали каждую из стран найти пути урегулирования остающихся проблем до конца 2006 года посредством завершения работы над «дорожной картой» и совместной схемой реализации. В декабре хорватское правительство организовало встречу с представителями сербских беженцев в Славонски-Броде.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Одна из основных забот Миссии состояла в том, чтобы обеспечить наличие эффективных средств, гарантирующих уважение прав граждан, в частности принадлежащих к национальным меньшинствам, к числу беженцев и перемещенных лиц. Начатые в 2000 году судебная и администра-

тивная реформы продолжались и в течение 2006 года. Эти реформы еще недостаточно прочно закрепились, чтобы люди, которым приходится иметь дело с государственными учреждениями, заметили перемены. По-прежнему отмечаются серьезные проволочки и озабоченность относительно прозрачности.

При проведении организационной реформы ключевое значение приобретают гарантии прав человека. В то время как омбудсмен наращивал свои усилия по обеспечению соблюдения правозащитных норм, Конституционный суд еще не вполне осознал свою роль в обеспечении соблюдения основополагающих принципов конституции. В хорватских судах скопилось немало дел, касающихся прав беженцев и перемещенных лиц; они будут рассматриваться вне рамок, предусмотренных *Сараевской декларацией*.

Центральным направлением деятельности Миссии оставалось отслеживание хода судебных процессов по делам о военных преступлениях, в том числе по делам, переданным в национальные суды Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии. В отчетном году Миссия отметила определенный прогресс, но вместе с тем и необходимость упрочить эту позитивную тенденцию в целях укрепления региональной стабильности

и облегчения процесса возвращения беженцев. Миссия отметила необходимость последовательного применения единых стандартов уголовной ответственности независимо от национального происхождения обвиняемых. Она продолжала добиваться улучшения работы служб охраны и поддержки свидетелей, повышения эффективности сотрудничества между судебными инстанциями различных государств и повышения внимания к качеству адвокатских услуг. Она считала необходимым усилить политическое руководство в части поддержки линии судебных органов на привлечение к ответственности на индивидуальной основе и на пресечение безнаказанности.

Защита прав меньшинств. В последние годы был достигнут немалый прогресс в претворении в жизнь предоставленных национальным меньшинствам согласно конституционному закону о правах национальных меньшинств гарантий участия в выборах. Однако в 2006 году реализация этого закона по-прежнему затягивалась в ряде ключевых аспектов, таких, как привлечение представителей национальных меньшинств к работе в государственных и местных органах управления и в судах. Заложенные в законе антидискриминационные положения оставались не востребуемыми.

Пересмотр законодательства о выборах. В отчетном году правительство приступило к пересмотру законодательной базы, касающейся выборов.

В апреле был принят новый закон о Государственной избирательной комиссии, согласно которому был учрежден функционирующий на профессиональной основе постоянный орган, отвечающий за организацию выборов, – Государственная избирательная комиссия. Миссия ожидает, что в начале 2007 года будут назначены ее члены.

В порядке осуществления *Национальной программы борьбы с коррупцией на 2006/2008 годы* правительство подготовило законопроект по вопросу



Томислав Павлек

Участники одной из трех организованных ОБСЕ встреч за «круглым столом», посвященных реформе избирательной системы. Во встрече, состоявшейся в парламенте Хорватии, приняли участие видные политики страны.

о финансировании политических партий, который в конце года приобрел силу закона.

Участники последней из трех встреч «за круглым столом» с участием общественности по электронным вопросам, состоявшейся 11 декабря, рекомендовали усовершенствовать закон о регистрационных списках избирателей путем модернизации системы регистрации избирателей, уточнения положений, касающихся голосования за пределами страны, и установления четких, лишенных дискриминации, критериев для определения местожительства, а также, возможно, внести поправки в закон о постоянном и временном проживании.

Свобода СМИ. Миссия и правительство договорились о трех крупных мерах, позволяющих завершить к концу года работу по достижению предусмотренных мандатом задач, касающихся СМИ. Эти меры включали отмену уголовного наказания за клевету в печати, внесение поправок в закон об электронных средствах массовой информации и закон о Хорватском радио и телевидении, формирование более благоприятного общего климата для работы СМИ и повышение профессионализма журналистов.

Осенью в законодательство о клевете в печати были внесены поправки, отменяющие наказание за клевету в печати в виде тюремного заключения и предусматривающие отныне наказание только в виде штрафа. В конце года министерство культуры представило на рассмотрение ОБСЕ, Европейской комиссии и соответствующих экспертов по СМИ проект поправок к закону об электронных средствах массовой информации; долгожданные поправки к закону о Хорватском радио и телевидении будут представлены в следующем году.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В начале 2006 года правительство приняло решение о правовых, финансовых и политических основах эффективного и свободного функционирования гражданского общества в Хорватии. Среди предусмотренных мер – определение организационно-правовых рамок деятельности гражданского общества, включая разработку национальной стратегии в отношении гражданского общества, и подписание хартий о сотрудничестве между местными органами управления и НПО. Крупным достижением стало открытие в сентябре Академии местной демократии с целью обучения 16 000 должностных лиц и служащих местных и провинциальных органов самоуправления.

Развитие полицейской службы. В июне министерством внутренних дел был реализован второй этап проекта создания коммунальной полиции. В различные пункты Хорватии были направлены сотрудники, усилиями которых были сформиро-

ваны 20 коммунальных советов по предупреждению преступности.

В начале лета были внесены поправки в Уголовный кодекс, касающиеся преступлений на поч-

ве ненависти. В феврале был проведен семинар в формате обучения обучающихся для подготовки сотрудников полиции, которые будут выступать в роли полицейских инструкторов по теме о преступлениях на почве ненависти.

Продвижение к полному выполнению задач, поставленных в мандате

В начале 2006 года премьер-министр Иво Санадер и руководитель Миссии договорились об особом механизме переговоров между Миссией и ее основными партнерами в правительстве о порядке продвижения к завершению работы над выполнением задач, определенных в мандате. Этот механизм под названием «Платформа» предусматривал ежемесячное проведение трех отдельных пленарных заседаний на уровне министров с участием министров юстиции, иностранных дел и министра, занимающегося вопросами беженцев; помощь им в этой работе оказывали многочисленные рабочие подгруппы.

На встречах с министром иностранных дел обсуждались пять определенных в мандате задач, а именно: совершенствование законодательства о выборах, защита прав меньшинств, верховенство закона, обеспечение свободы средств массовой информации, реформа полицейской службы и развитие гражданского общества. По итогам этих заседаний был инициирован процесс, приведший к завершению работы по четырем из предусмотренных мандатом направлений, касавшихся политических вопросов, средств массовой информации, полиции и гражданского общества.



ОБСЕ/Андрей Коркович

Вуковар, 12 декабря. На церемонии завершения проекта «Дети, все вместе» вручаются призы за лучшие работы, подготовленные в ходе семинаров по искусству и литературе, цель которых состояла в налаживании более тесных контактов между детьми различного этнического происхождения.

Воспитание терпимости в детской среде

Осенью Миссией и министерством по делам образования, науки и спорта был организован детский конкурс по литературе и искусству, призванный сыграть роль катализатора в формировании климата сосуществования и дружбы в Придунайском районе. Проект под названием «Дети вместе» заключался в том, чтобы помочь детям разного происхождения овладеть коммуникативными навыками, учиться быть терпимыми и доверять друг другу. Этот проект способствовал налаживанию тесных контактов между детьми различного этнического происхождения; он помог продемонстрировать, что можно сохранить самобытность учащихся различного происхождения, не прибегая к сегрегации.

На конкурс были представлены художественные и литературные работы учащихся из 30 начальных школ с поликультурным уклоном, где преподавание ведется на хорватском и по меньшей мере еще на одном из языков меньшинств, проживающих в восточной Славонии – провинции Хорватии, где в прошлом велись боевые действия. 12 декабря состоялась церемония чествования победителей конкурса.

Руководитель Миссии:
посол Хорхе Фуэнтес

Пересмотренный сводный бюджет: 8 359 700 евро
www.osce.org/croatia

Миссия в Косово

События в 2006 году развивались под знаком дискуссий о будущем статусе Косово. Все заинтересованные стороны, включая временные органы самоуправления (ВОСУ), население титульной национальности и меньшинства, возлагали большие надежды на ведущиеся в Вене переговоры о статусе.

Вне зависимости от исхода переговоров Миссия, представляющая собой самостоятельный компонент Временной администрации ООН, считала необходимым продолжать движение намеченным курсом и оказывать помощь в дальнейшем укреплении демократических институтов и практики повышения подотчетности органов государственного управления.

По мере становления органов власти в Косово Миссия произвела коренной пересмотр структуры своих отделений на местах и перенесла акцент с создания институтов на инициативный контроль за их деятельностью с сохранением некоторых задач по организационному строительству. В рамках этой новой стратегии 33 команды, сформированные городскими властями, вели мониторинг деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов по части соблюдения прав человека, верховенства закона и следования практике надлежащего управления. В своих докладах Миссия стремилась выявлять достижения и недостатки в работе институтов и предлагать меры по их устранению.

Миссия будет и впредь сотрудничать с международными партнерами, ВОСУ и общественностью Косово в интересах развития полиэтнического общества, имеющего шансы на построение мирной, обеспеченной жизни.

Деятельность в области человеческого измерения

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Наращивание правозащитного потенциала косовских учреждений. Консультационные группы Миссии, занимающиеся правами человека, добились от 15 министерств, входящих в состав ВОСУ, включая канцелярию премьер-министра, учреждения и расширения подразделений, отвечающих за права человека. Эксперты Миссии оказали этим подразделениям техническую помощь в составлении для каждого министерства стратегии по правам человека, которая подкрепляла бы принимаемые ВОСУ в этой области меры по таким направлениям, как меньшинства, возвращение и реинтеграция, гендерные вопросы и все формы дискриминации.

Проводя семинары и практикумы, Миссия заботи-



– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

лась о переподготовке работников муниципальных органов с целью помочь им овладеть методикой учета прав человека в своей повседневной работе. Позднее такие занятия проводились с учителями, нынешними и будущими адвокатами и студентами университетов. Кроме того, Миссия совместно с правительством Словении выступила спонсором проекта по просвещению в области прав человека, ориентированного на учащихся начальных школ в Гнилане и Урошевцае.

Мониторинг системы правосудия. Миссия вела мониторинг систем уголовного и гражданского правосудия на предмет соблюдения внутреннего законодательства и международных правозащитных норм. В первом за всю историю Миссии обзоре положения дел в области гражданского правосудия, опубликованном в апреле, содержалась информация об имущественном законодательстве и о медлительности судов. В порядке выполнения рекомендаций, вынесенных после 1999 года, Миссия, изучив работу уголовных судов, подготовила новый доклад, пос-

вященный защите свидетелей, судам по делам о проступках и ювенальной юстиции. Чтобы собрать отзывы на доклады Миссии, ее сотрудники встречались с судьями из всех районов Косово.

Защита имущественных прав. Усилия по созданию работоспособной системы защиты имущественных прав в Косово предпринимались по трем направлениям. Во-первых, Миссия координировала с ВОСУ работу по отражению вопроса об имущественных правах в Планах внедрения стандартов для Косово посредством дачи рекомендаций, скоординированной помощи и информационно-пропагандистских мероприятий. Во-вторых, Миссия вносила свой вклад в проведение Советом Безопасности ООН технических оценок. В-третьих, Миссией были подготовлены экспертные заключения по урегулированию претензий, возникших в результате конфликта, восстановлению кадастра, а также по пересмотру имущественного законодательства, например, в части регулирования процедур отчуждения имущества и упорядочения несанкционированной застройки.

Новые формы обеспечения порядка на уровне деревень

Местные комитеты охраны общественного порядка – это консультативные органы, занимающиеся вопросами обеспечения безопасности местного населения. Они намечают действенные проекты и планы действий, нацеленные на обеспечение безопасности на местах, в тесном рабочем взаимодействии с полицейской службой Косово. В настоящее время между поселками налажено сотрудничество в разработке конкретных проектов в этой области. Так, например, в Партеше, деревне, где проживают косовские сербы, намечено построить детскую площадку на незанятом участке земли.

На протяжении 2006 года Миссия проводила обучение членов посреднических комитетов методике выявления и решения проблем, а также разработки и осуществления проектов.

Борьба с торговлей людьми. Возглавляемая представителем Миссии группа согласовала новые, всеохватные унифицированные процедуры выяснения личности жертв торговли людьми и передачи и рассмотрения их дел. Группа в составе представителей государственных учреждений, местных и международных НПО и полиции искала пути противодействия недавней тенденции в области торговли людьми, характеризующейся тем, что большинство жертв являлись жителями Косово, а не ввезенными в страну из-за рубежа. Далее ставится цель усовершенствовать механизм помощи жертвам. Миссия оказывала помощь в проводившемся по всему Косово обучении адвокатов, социальных работников, полицейских и активистов НПО тому, как правильно применять вышеназванные процедуры в случаях, когда они имеют дело с возможными жертвами торговли людьми.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Миссия участвовала в профессиональной подготовке нынешних и будущих членов правового общества Косово. В числе учебных и вспомогательных мероприятий были подготовка будущих судей и юристов к квалификационным экзаменам и продолжение учебного курса для юристов по углублению правовых знаний. Миссия вела мониторинг и анализ общего положения дел в сфере верховенства закона и деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти в условиях постепенной передачи ответственности национальным органам и связанной с этим их подотчетности и представляла об этом доклады. Миссия выносила рекомендации, призванные обеспечить соблюдение прав, претворение в жизнь законов и соответствие законопроектов правозащитным нормам.

В 2006 году под национальный контроль были переданы два института, созданные при участии Миссии, – институт омбудсмена и Косовский институт подготовки судей. Миссия продолжала оказывать обоим институтам консультационную и иную помощь по общим вопросам прав человека в целях углубления теоретических знаний и развития практических навыков среди судей и прокуроров края.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

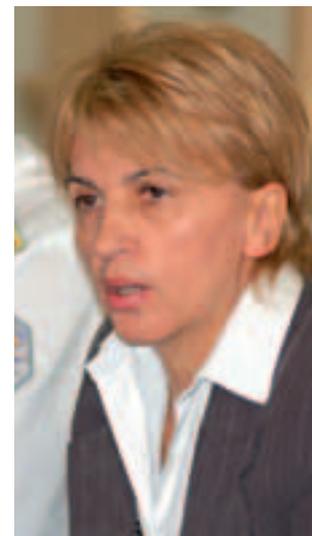
В рамках *Инициативы по поддержке скупщины*, выдвинутой Миссией и международными партнерами, было продолжено взаимодействие со скупщиной Косово. Миссия оказывала председателю скупщины помощь в разработке пакета предложений, предусматривающих внесение изменений в порядок ее работы, и в частности более регулярное проведение сессий и отведение времени на рассмотрение запросов депутатов. Усилия Миссии, нацеленные на повышение подот-

Коррупция заканчивается на Вас!

Результаты опросов свидетельствуют о том, что косовская общественность осознает наличие коррупции, но считает, что с ней ничего нельзя поделать. В итоге коррупция пускает глубокие корни и остается безнаказанной.

Миссия ОБСЕ работала в контакте с канцелярией премьер-министра, оказывая ей помощь в разработке Антикоррупционной стратегии и Плана действий. Позднее при ее поддержке была налажена эффективная работа Косовского агентства по борьбе с коррупцией. Агентство принимает сообщения о коррупции от граждан, анализирует практику работы государственных органов, представляет доклады скупщине Косово и исполнительным органам ВОСУ, а также консультирует прокуратуру.

Совместно с Агентством Миссия развернула кампанию под лозунгом «Коррупция заканчивается на Вас! Сообщайте о случаях коррупции в Агентство по борьбе с коррупцией» с целью привлечь внимание общественности к его деятельности и поднять людей на борьбу с коррупцией.



ОБСЕ/Асан Сопа

Глава парламентской группы скупщины Косово под названием «Альянс политических партий за будущее Косово» во время организованной ОБСЕ 1 марта дискуссии с участием членов скупщины и представителей Полицейской инспекционной службы Косово.

четности в самой скупщине и ее подотчетности ВОСУ, нашли понимание у депутатов, и в июне соответствующие изменения вступили в силу.

Миссия содействовала интеграции скупщины Косово в региональные механизмы парламентского сотрудничества, в первую очередь в вопросах надзора за секторами финансов и безопасности.

Стремясь внести вклад в будущий процесс определения статуса, Миссия оказывала помощь в реализации комплексной программы, нацеленной на привитие руководителям всех этнических групп навыков ведения переговоров. Кроме того, она организовывала дискуссии по конституционным вопросам, где рассматривались модели, призванные обеспечить демократические

основы деятельности институтов и гарантировать права человека и меньшинств.

Укрепление органов местного самоуправления. Миссия выступала в поддержку реформы органов местного самоуправления, ведя работу, как в центре, так и на местах. Миссия совместно с министерством по делам органов местного самоуправления в составе ВОСУ консультировала и организовывала мероприятия по наращиванию потенциала для временных скупщин в связи с проведением ими по собственной инициативе мониторинга деятельности экспериментальных муниципальных образований. Цель работы с этими новыми органами заключалась в том, чтобы обеспечить переход к децентрализованной модели местного самоуправления.

Оказание помощи местному населению в нахождении ответов

В 108 деревнях Призренского района Миссией осуществлялся проект под названием «Мой поселок, мои права»; его цель – познакомить руководителей деревень с функциями муниципальных органов, возможностями доведения тех или иных вопросов до сведения местных властей и взаимодействия с ними в решении повседневных проблем.

Для Исуфа Незая, учителя и одного из лидеров поселка, этот проект открыл новые двери. «Когда мы хотели обсудить те или иные проблемы, мы не знали, к кому обратиться. Теперь же нам рассказывают о том, кто за что отвечает и какие органы могут дать ответ на наши запросы и предложения».

Помимо этого Миссия выступила инициатором проекта «Мосты дружбы», призванного стимулировать и организационно оформлять связи между людьми и муниципальными органами за счет просветительских инициатив на местах.



Представители муниципальных образований Косово обсуждают процесс составления и исполнения бюджета на учебном семинаре, организованном ОБСЕ 6-7 июля в Брезовице (восточное Косово).



На имитационном упражнении по проведению выборов, организованном секретариатом Центральной избирательной комиссии 31 октября в начальной школе Шабан-Шала в Подуевском муниципальном образовании.

В 2006 году министерство финансов и экономики в составе ВОСУ приступило к внедрению принципа составления бюджета по программам в качестве инструмента стратегического планирования, призванного повысить прозрачность процесса принятия решений в городских органах управления. Миссия совместно с Агентством международного развития США оказала помощь министерству, организовав подготовку руководящих работников, составив популяризаторские материалы к открытым слушаниям по бюджету и проведя по собственной инициативе наблюдение за тем, чтобы эти слушания велись в соответствии с правовыми нормами.

ОБРАЗОВАНИЕ И МОЛОДЕЖЬ

В течение года Миссия участвовала в выработке в ВОСУ двух важных государственных документов – программы и стратегии в интересах молодых людей, как учащихся, так и не охваченных системой образования; это Стратегия доуниверситетского образования и Политика и план действий в поддержку косовской молодежи. Она оказала помощь скупщине Косово в проведении анализа и разработке законодательства о частных учебных заведениях и квалификационных требованиях к ним.

Кроме того, Миссия взяла на себя ведущую роль в создании правовой базы для внедрения надлежащих методов управления в Приштинском университете и в его деполитизации. Опираясь на безоговорочную поддержку со стороны входящего в состав ВОСУ министерства образования, науки и техники и группы экспертов университета, Миссия приняла участие в проведении полномасштабных демократических выборов в ряд органов – от студенческого парламента до ректора.

ВЫБОРЫ

Ожидается, что Центральной избирательной комиссии (ЦИК) будут переданы полномочия по проведению намеченных на 2007 год выборов; ранее эти полномочия были возложены на Миссию,

которая отвечала за каждые из четырех выборов, состоявшихся с 2000 года. Миссия передала контроль за всю предвыборную работу местным властям и предпринимала мощные усилия по наращиванию потенциала ЦИК в таких областях, как сложные технические операции по составлению и корректировке списков избирателей, голосование за пределами Косово и работа центра по подсчету голосов и подведению итогов голосования.

ЦИК и Миссия участвовали в подготовке Избирательным форумом соответствующего законодательства о выборах и электоральных процедур. В Форуме, совещательном органе, включающем в свой состав представителей политических партий, меньшинств и гражданского общества, обсуждались ключевые вопросы, включая введение системы голосования по открытым спискам, определение избирательных округов и обеспечение справедливого представительства обоих полов в списках кандидатов и в городских собраниях. Миссией и секретариатом ЦИК была проведена имитация выборов с целью опробовать переход от нынешней системы выборов к новой – от закрытых к открытым спискам.

Деятельность в области военно-политического измерения

ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

Поддержка подготовки сотрудников и развития службы охраны общественного порядка. В 2006 году бывшее Училище полицейской службы Косово было переименовано в Косовский центр охраны общественного порядка, образования и развития, который является многопрофильным учебным заведением, поставляющим кадры для всех ведомств, отвечающих за обеспечение общественной безопасности, – полиции, таможенной службы, исправительных заведений и службы экстренной

медицинской помощи; это было сделано в интересах углубления межведомственного сотрудничества и координации действий. Надзор за его деятельностью возложен на Совет, призванный обеспечить элементарный уровень профессиональной подготовки и развития. В 2006 году услугами Центра воспользовались более 8 400 слушателей, состоявших в группах охраны общественного порядка.

В течение года было подготовлено 502 новых полицейских, вследствие чего общее число новобранцев достигло 8 335; из них 15 процентов приходится на долю женщин, а 16 процентов составляют представители национальных меньшинств.

Специальная подготовка и инициативы по борьбе с организованной преступностью.

Миссия участвовала в повышении уровня специальной подготовки крепнущей полицейской службы Косово. Ее сотрудники прививали полицейским навыки в таких областях, как административное управление и руководство, уголовное следствие и судебно-медицинская экспертиза. Они также обучали сотрудников полиции современным методам пресечения бытового насилия, приемам работы квартальной полиции и распознавания случаев торговли людьми.

Миссией сообща с международными донорами были организованы учебные мероприятия, посвященные борьбе с организованной преступностью. Эти мероприятия позволили повысить компетентность оперативных сотрудников старшего звена и тем самым профессиональный уровень всей полицейской службы, а также ее способность пресекать организованную преступность в зародыше.

Мероприятия по охране порядка с участием населения.

Миссия продолжала оказывать поддержку Руководящей группе по делам квартальной полиции – органу, предназначенному для профилактики преступности, рассмотрения вопросов деятельности квартальной полиции и мероприятий по охране порядка с участием населения. Она также содействовала реализации Стратегии поддержания общественного порядка в Косово и нала-



13 июня. Сотрудник квартальной полиции Авни Захити регулярно посещает школы в Митровицком районе в интересах налаживания добрых отношений между полицейскими и молодежью в Косово.



ОБСЕ

Энвер Рустеми (стоит), и.о. начальника Инспекционной службы, со своими сотрудниками во время первой инспекции главного полицейского участка Косово в Приштине (20 июля)

Обеспечение подотчетности в деятельности полиции

Последним из достижений Миссии в области организационного строительства является создание Полицейской инспекционной службы Косово. Задачи Службы, которая представляет собой ведомство при министерстве внутренних дел ВОСУ, заключаются в повышении подотчетности полиции, снижении уровня коррупции и создании условий для организационного укрепления полицейской службы Косово. Она является независимым механизмом надзора, призванным обеспечивать подотчетность и транспарентность, являющиеся фундаментом демократической полицейской деятельности. Она не имеет аналогов на Балканах. Миссией разработана комплексная программа создания потенциала в области инспекций и расследований.

«Инспекционная служба будет стремиться оказывать содействие полицейской службе Косово в ее развитии на демократических основах, и следует полагать, что она сыграет полезную роль в улучшении работы полиции», – заявил министр внутренних дел ВОСУ Фатмир Режепи.

Ожидается, что в феврале 2007 года завершит обучение первая группа из 19 инспекторов. В дополнение к шести промежуточным докладом о работе полицейской службы Косово Инспекционная служба намерена выпустить в начале 2007 года первый ежегодный доклад о деятельности полиции.

живанию партнерских отношений между полицией и населением на базе своей программы по созданию *местных групп охраны порядка*. Задача этих групп – снижение уровня преступности, укрепление безопасности и предотвращение кон-

фликтов. Группы, в состав которых входят около 1000 полицейских, местных государственных служащих и представителей местного населения, а также 50 инструкторов, созданы и действуют в 16 муниципальных образованиях.

Руководитель Миссии:

посол Вернер Внendt
Пересмотренный сводный бюджет: 32 954 700 евро
www.osce.org/kosovo

Миссия в Черногории

Миссия ОБСЕ в Черногории была учреждена 29 июня, через семь дней после принятия независимой Черногории в состав Организации. Новая миссия, сформированная по просьбе принимающей страны, наделена широким мандатом, охватывающим все три измерения ОБСЕ. Она продолжает работу по программам, проводившимся отделением в Подгорице, входившим в состав бывшей Миссии в Сербии и Черногории.

После проведения 21 мая референдума о государственно-правовом статусе Республики Черногории основной задачей Миссии было оказание поддержки черногорскому парламенту, властям и общественности страны в обеспечении плавного перехода к независимости. Среди необходимых шагов были, в частности, обеспечение международного признания, организация парламентских выборов, формирование правительства, состав-





ОБСЕ/Ана Мисиславич

Полицейская академия Даниловграда: церемония вручения дипломов полицейским, которые без отрыва от производства успешно окончили различные организованные ОБСЕ учебные курсы. При Полицейской академии ОБСЕ организован собственный Центр подготовки полицейских.



ОБСЕ/Ана Мисиславич

Пять учащихся начальных классов, чьи костюмы были признаны лучшими на экологическом карнавале 2006 года, ознаменовавшем завершение проекта ОБСЕ под названием «Все на защиту природы».

ление новой конституции и присоединение Черногории к программе «Партнерство ради мира» Организации Североатлантического договора.

В течение года общие тенденции развития обстановки в Черногории оставались позитивными и характеризовались дальнейшим прогрессом и консолидацией процессов демократических реформ. Среди основных достижений – мирное решение вопроса о государственном статусе, роспуск Государственного союза с Сербией без обострений, реформирование правительства и завершение переговоров по Соглашению о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом. Основные трудности по-прежнему связаны с формированием консенсуса по новой конституции и наращиванием административного потенциала, необходимым для создания законодательной основы и полного проведения реформ, необходимых для дальнейшей интеграции Черногории в евроатлантические институты.

Деятельность в области военно-политического измерения

Полицейская деятельность. Миссия содействовала проведению реформы полиции, участвуя в разработке *Национальной стратегии борьбы с организованной преступностью* и оказывая стране поддержку в обеспечении пограничного контроля и ее участии в региональном трансграничном сотрудничестве на основе решений *Охридской региональной конференции по вопросам пограничного режима и безопасности границ*, состоявшейся в мае 2003 года.

Миссия вносила свой вклад в претворение в жизнь идеи квартальной полиции и ряда законодательных актов, включая *закон о защите свидетелей*. Она содействовала повышению квалификации, организуя общие и специализированные учебные программы для полицейских по таким вопросам, как использование осведомителей в борьбе с ор-

ганизованной преступностью и трансграничные проблемы, связанные с предоставлением убежища, миграцией и торговлей людьми.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Вопросы экономики. В тесном взаимодействии с местными властями и международными организациями Миссия участвовала в осуществлении следующих проектов: международная конференция на тему «*Роль аудиторских учреждений в предупреждении коррупции*»; семинары-практикумы, посвященные борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма, предупреждению торговли людьми и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в туристическом бизнесе; а также координация деятельности специальных бригад по борьбе с торговлей людьми.

Вопросы окружающей среды. Особо выделялся проект под названием «*Все на защиту природы*», который был реализован силами примерно 1000 учащихся первого – четвертого классов двух начальных школ. Запланированные мероприятия включали экологическое просвещение, расчистку школьных дворов и прилегающих территорий, экологический карнавал, а также изготовление и распространение информационных материалов. Данный проект осуществлялся во взаимодействии с городской скупщиной Подгорицы, Детской ассоциацией Черногории, государственным предприятием коммунального хозяйства и рядом министерств страны.

Деятельность в области человеческого измерения

Права меньшинств. На средства, выделенные правительством Голландии, Миссия осуществляла программу «*Привитие цыганам в Черногории лидерских качеств*», итогом которой стало появ-

ление в Черногории первых семи цыганских журналистов, первых пяти студентов университетов, оказание поддержки 25 учащимся средних школ и создание жизнеспособных профессиональных цыганских НПО, участвующих в развитии гражданского общества в стране. Был создан стипендионный фонд, средства которого используются на поддержку учащихся-цыган.

Гражданское воспитание. С тем чтобы ускорить процесс включения гражданских дисциплин в систему формального образования в Черногории, Миссия совместно с другими организа-



Ристо Бозович

31-летний цыган Сенад Сейдович, который принимал участие в рассчитанном на два года проекте ОБСЕ, призванном расширить права и возможности членов цыганской общины, стал независимым журналистом и ведет собственную программу на государственном радио.



ОБСЕ/Ивана Врешки

Участники учебного мероприятия на тему «Идентичность – индивидуальная и коллективная», ставящего целью подготовить в Черногории первое поколение преподавателей гражданских дисциплин.





ми участвовала в подготовке первого поколения преподавателей гражданских дисциплин.

Поддержка парламентской деятельности и политические партии. В период подготовки к референдуму Миссия в тесном взаимодействии с другими международными организациями, действующими в Подгорице, настоятельно подчеркивала необходимость постоянного диалога между двумя политическими партиями страны по вопросу о референдуме относительно государственного-правового статуса, намеченном на 21 мая.

Равноправие мужчин и женщин. Результатом осуществления по инициативе НПО «Линия SOS для женщин и детей» на средства ОБСЕ Программы координированных действий по пресечению бытового насилия в Никшиче стало формирование интернет-объединения людей, ведущих борьбу с бытовым насилием в Черногории. Этим объединением была сформирована целевая группа в составе представителей гражданского общества и местной администрации.

Развитие СМИ. Миссия содействовала принятию Кодекса поведения, определяющего правила освещения в СМИ референдума, и организовала

диспуты, посвященные передовому журналистскому опыту. Благодаря этим усилиям сообщения СМИ о референдуме носили сбалансированный и объективный характер. В целях реализации закона о свободе доступа к информации Миссия организовала обучение госслужащих и вела работу с общественностью, организуя открытые дебаты с участием экспертов. Среди других мероприятий были укрепление учебных заведений для журналистов и направление Стратегии для сектора электронных коммуникаций на отзыв специалистам. Действуя сообща с Советом Европы и Европейским союзом, Миссия стимулировала утверждение в средствах массовой информации принципов саморегулирования; для этого был организован обмен опытом со шведским омбудсменом по делам прессы, а черногорский Совет по вопросам саморегулирования был принят в Союз независимых советов журналистов Европы.

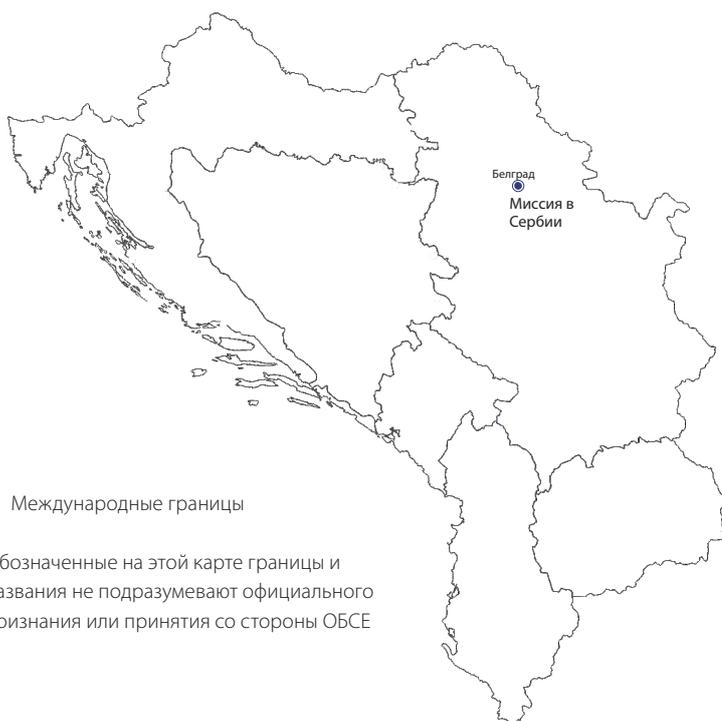
Судебная реформа. Миссия помогала наладить более эффективную процедуру извещения, расследования и судебного преследования по делам, связанным с организованной преступностью и коррупцией; при этом акцент делался на обмене экспертными знаниями и опытом на региональном уровне. Она уделяла особое вни-

мание выполнению Конвенции ООН против коррупции. Она выступила инициатором программ, посвященных развитию посреднических функций судов и наблюдению за деятельностью административных судов с целью решения проблемы неповоротливости системы правосудия. Миссия поддержала Ассоциацию судей Черногории в отстаивании принципа независимости судей, который будет отражен в новой конституции.

Права человека. Миссия участвовала в повышении профессиональной подготовки сотрудников бюро омбудсмена в части оценки законодательства и внесения предложений о его пересмотре. Она оказывала помощь руководителям системы исполнения наказаний в проведении реформы законодательства о пенитенциарных заведениях. Наряду с властями она участвовала в разработке национального механизма недопущения пыток в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

Руководитель Миссии:
посол Параскива Бадеску
Пересмотренный сводный бюджет
(август – декабрь): 917 300 евро
www.osce.org/montenegro

Миссия в Сербии



29 июня, после провозглашения Черногорией 3 июня независимости, бывшая Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории была переименована в Миссию в Сербии.

Под своим новым названием Миссия в Сербии продолжала функционировать на основе мандата, утвержденного решением Постоянного со-

вета от января 2001 года. Одним из ключевых направлений деятельности Миссии в 2006 году было консультирование сербских институтов по вопросам разработки и применения законов. Миссия продолжала оказывать помощь властям страны в формировании более подотчетной и представительной полицейской службы. Особенно успешным был всесторонний подход к реформированию судебной и правовой систем, управления тюрьмами и процедур судебного преследования военных преступников и членов организованных преступных группировок. Миссия содействовала внедрению надлежащих принципов управления, борьбе с торговлей людьми, обеспечению равных возможностей, прав человека и меньшинств, доступу к правосудию для беженцев, свободе средств массовой информации и проведению экологически рациональной энергетической политики.

Деятельность в области военно-политического измерения

Борьба с организованной преступностью. Миссия добивалась укрепления законодательной базы для борьбы с организованной преступ-



Преобразование полицейского училища в Центр базовой подготовки полицейских

Самым крупным достижением в реформировании системы подготовки полицейских в 2006 году стало принятие твердого политического решения о преобразовании полицейского училища в Сремска-Каменице в Центр базовой подготовки полицейских-новобранцев. Миссия оказала министерству внутренних дел помощь в подготовке преподавателей и инструкторов, разработке учебной программы и обеспечении международной поддержки в остро необходимом ремонте здания училища. Преобразование училища в Сремска-Каменице раз и навсегда изменит процедуру подготовки новобранцев-полицейских, как мужчин, так и женщин, к несению службы в интересах своих общин.



ОБСЕ/Министерство Образования

Третьекурсники Высшего полицейского училища в Сремска-Каменице демонстрируют приобретенные ими навыки единоборств шведским студентам, снимающим документальный фильм об ОБСЕ, и послу Швеции в ОБСЕ Кристеру Брингеусу (ноябрь).

ностью и повышения профессиональной квалификации работников прокуратуры и суда с целью раскрытия сложных случаев. Миссия участвовала во внесении усовершенствований в новый уголовно-процессуальный кодекс, в разработке закона об организованной преступности и закона об управлении конфискованным имуществом и облегчала международное сотрудничество. Она организовала специализированную подготовку пограничников, представила экспертные заключения по вопросу о ведущейся демилитаризации сербских границ и оказала помощь пограничной службе Сербии в разработке *Стратегии комплексного пограничного режима и планов действий*, которые были утверждены в 2006 году.

Военные преступления. Миссия вела мониторинг процессов по делам о военных преступлениях в судах Сербии и организовала ряд учебных семинаров и ознакомительных поездок для сотрудников судов и полиции. Она стимулировала межгосударственное сотрудничество в судебном преследовании военных преступников и провела кампанию по информированию сербской общественности о судебных процессах против военных преступников в самой Сербии и о работе Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии. Совместно с сербской прокуратурой, занимающейся военными преступлениями, Миссия организовала ознакомительные поездки для сербских журналистов в Хорватию и Боснию и Герцеговину, где они присутствовали на судебных заседаниях по делам о военных преступлениях и встретились с жертвами.

Борьба с коррупцией и экономическая транспарентность. Миссия оказывала мощную поддержку институтам, сформированным на осно-

«Эффективная работа моего бюро, его контакты с общественностью, и особенно наше плодотворное сотрудничество с коллегами из Хорватии и Боснии и Герцеговины, во многом стали возможны благодаря поддержке со стороны Миссии ОБСЕ в Сербии.»

Владимир Вукчевич, прокурор по делам о военных преступлениях в Сербии

вании *законов о государственных закупках и о недопущении коллизии интересов при исполнении обязанностей на государственной службе*, оказывала помощь сербскому правительству в подготовке законопроекта о ведомстве по борьбе с коррупцией и продолжала в качестве ассоциированного члена поддерживать работу Антикоррупционного совета. Кроме того, Миссия проводила кампании по привлечению внимания к проблеме коррупции с особым акцентом на южных районах Сербии.

Реформа полицейской службы. Миссия помогла с подготовкой на рабочих местах действующих полицейских в южной Сербии, организацией программ по повышению управленческих навыков среди руководителей полицейской службы в странах Юго-Восточной Европы и, во взаимодействии с Европейским полицейским бюро (ЕВРОПОЛ), содействовала реализации учебной программы, посвященной ликвидации нелегальных объектов по производству наркотиков. Миссия играла ведущую роль в преобразовании полицейского училища в Центр базовой подготовки полицейских.

В сотрудничестве с министерством внутренних дел Миссия продолжала содействовать внедрению системы квартальной полиции в Сербии, включая ее южную область. Кроме того, она продолжала участвовать в осуществлении начатого в 2004 году и рассчитанного на четыре года проекта повышения профессиональной подготовки полицейских, специалистов по судебной медицине, прокуроров и следователей, с тем, чтобы позволить им эффективно вести следствие на месте преступления и работать с данными судебно-медицинской экспертизы. Миссия добивалась повышения подотчетности полиции путем проведения инспекций в местах содержания под стражей и организации семинаров, призван-



ОБСЕ

Тематический стенд, посвященный устойчивому развитию и сохранению местных ценностей, в Блаце (центральная Сербия). С помощью Миссии городские власти подготовили План природоохранных мероприятий на местном уровне, призванный сократить масштаб экологических угроз в этом небольшом населенном пункте.



ных ознакомить слушателей с существующими методами борьбы с коррупцией и техническими приемами ведения следствия.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Стратегические проекты экономического характера. Миссия завершила функциональный анализ работы сербской торговой палаты и ее электронной сети; это позволяет более эффективно рекламировать экономику страны на финансовых рынках и создаст более благоприятные условия для прямых иностранных инвестиций в Сербию.

Развитие малых и средних предприятий. Миссия оказывала поддержку созданию бизнес-инкубаторов в Зреняине (Воеводина), Вране (южная Сербия) и при Белградском университете.

Обучение молодых предпринимателей. В десяти городах Сербии были проведены семинары под девизом «Дух предпринимательства среди молодых»; особый акцент при этом был сделан на органическом земледелии. В 2006 году такие курсы посетили более 250 участников.

Рациональное использование энергии. В рамках Программы энергетической безопасности Миссия провела ряд мероприятий в порядке популяризации идеи использования ветровой и солнечной энергии. Ею был составлен англо-сербский словарь, включающий глоссарий по теме энергосбережения и возобновляемых энергоресурсов.

Деятельность в области человеческого измерения

Надлежащая практика управления. Миссия вела работу по повышению профессионального уровня работников аппарата парламента; ее результатом стало создание департамента людских ресурсов и значительное повышение показателей работы департамента по связям с общественностью. Парламент выступил инициатором многочисленных нововведений, которые сделали центральные учреждения более открытыми для граждан, и мероприятий по налаживанию контактов, которые позволили укрепить связи парламента со школами и городскими властями в отдаленных и сельских районах. Кроме того, Миссия внесла свой вклад в создание отдела по приведению законодательства страны в соответствие с законами Европейского союза.

Возвращение и интеграция беженцев. Центральным элементом программы Миссии в области прав человека оставался инициированный



Миссия в Сербии стремится помочь стране организовать природоохранную деятельность посредством разработки стратегии и соответствующей правовой базы, а также путем создания организационного потенциала с целью выполнения Орхусской конвенции и Киотского протокола.

Сараевской декларацией министров о возвращении беженцев процесс возвращения и интеграции таких лиц. Миссия работала в тесном контакте с миссиями в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Черногории, а также с Секретариатом ОБСЕ. Благодаря сотрудничеству с региональной сетью правозащитников удалось расширить для беженцев во всем регионе доступ к правосудию и повысить качество предоставляемой им юридической помощи.



На мероприятии, состоявшемся 4 декабря, представители Миссии в Сербии и неправительственной организации «АСТРА» излагают содержание исследования, посвященного проблеме использования Интернета в целях торговли детьми.

ОБСЕ/Милан Обрадовић

Борьба с торговлей людьми. После успешного создания в Сербии национального механизма передачи и рассмотрения дел Миссия предпринимала усилия по приданию ему более эффективной организационной формы и по подготовке специалистов, занимающихся выявлением жертв торговли людьми, передачей их дел на рассмотрение и оказанием им непосредственной помощи.

Равноправие мужчин и женщин. Миссии удалось наладить прочные связи между цыганскими активистками и скупщиной страны. Помимо этого при ее поддержке в СМИ была организована широко разрекламированная кампания по формированию виртуального женского правительства. Миссия участвовала в разработке государственным Советом по равноправию мужчин и женщин программы подготовки 30 руководящих работников трудовой инспекции по вопросам дискриминации по признаку пола при найме на работу. Совместно с министерством обороны была организована международная конференция на тему «Женщины в армии», по итогам которой министерство обязалось открыть в 2007 году двери военной академии для приема абитуриенток.

Защита национальных меньшинств. Тесно взаимодействуя с правительством, советами по делам национальных меньшинств и гражданским обществом, Миссия добивалась повышения роли меньшинств в процессе принятия решений и определения политики. Действуя через свое отделение в южной Сербии, Миссия выполняла роль катализатора в достижении договоренностей с албанскими политическими партиями об участии в парламентских выборах, намеченных на январь 2007 года. Впервые с 1990 года албанское этническое меньшинство приняло решение участвовать в этом ключевом политическом процессе.

Судебная реформа. Миссия участвовала в разработке и реализации *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была утверждена в мае. Опираясь на ее поддержку, министерство юстиции и судебные органы вели работу над повышением потенциала судов и их персонала. Кроме того, при содействии Миссии предпринимались усилия по оживлению работы и укреплению потенциала Центра подготовки судей и по реализации предложений о подготовке кадров. Миссия способствовала развитию профессиональных союзов судей и прокуроров и расширению их членского состава.

Правозащитные институты. Миссия приступила к осуществлению программы по наращиванию потенциала сети бюро омбудсменов городов в попытке повысить их роль в деле защиты прав граждан на уровне местных органов самоуправления, муниципальных образований и



Интеграция рома и синти и расширение их прав и возможностей

Повсюду в регионе ОБСЕ интеграция рома и синти и расширение их прав и возможностей является одной из приоритетных задач. В сентябре при поддержке Миссии в Сербии было организовано посещение цыганскими активистками скупщины страны. Во время встреч с депутатами парламента активисткам была предоставлена возможность привлечь внимание народных избранников к проблемам, с которыми сталкиваются женщины цыганского происхождения.

«Я бы назвала посещение скупщины историческим, – заявила Наташа Павлович Перичич, руководитель женской НПО «Гора» из Валево (западная Сербия). – Непосредственным результатом визита стало то, что впервые в истории Сербии цыганка была включена в качестве кандидата в список одной из политических партий на парламентских выборах в январе 2007 года».

В продолжение этих контактов в ноябре усилиями Миссии депутаты сербского парламента и должностные лица государственных органов посетили цыганские поселения в западной Сербии. Члены делегации встретились с представителями местных властей и цыганскими активистами с целью изыскания возможностей для улучшения положения дел в сфере образования, занятости и медицинского обслуживания.

«Цыганские женщины с большой гордостью проинформировали меня об успешной встрече с сербскими парламентариями, организованной при поддержке Миссии в Сербии, и о последующем посещении депутатами сербского парламента цыганских поселений в западной Сербии, – заявила председатель Целевой группы по гендерным вопросам Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Соня Локар. – Я с удовлетворением отмечаю положительную работу вашей миссии по наращиванию потенциала женщин рома в этой стране».



ОБСЕ/Милана Обрадовић

После организованного Миссией в сентябре посещения парламента лидеру цыганской женской группы «Освит» из Ниша, одной из создательниц «горячей линии» SOS для цыганских женщин журналистке Ане Шачипович (в центре) было предложено стать кандидатом по списку политической партии «G17 плюс» на парламентских выборах в январе 2007 года.

городов. Миссия продолжала оказывать помощь омбудсмену Воеводины.

Тюремная реформа. Миссия вела работу с управлением пенитенциарных заведений министерства юстиции, добиваясь модернизации нынешней тюремной системы посредством разработки новой правовой базы в виде *закона об исполнении уго-*

ловных наказаний и ряда подзаконных актов. Она продолжала оказывать помощь в профессиональной подготовке всех категорий тюремного персонала и приступила к выполнению программ, нацеленных на повышение образовательного уровня заключенных и улучшение медицинского обслуживания во всех местах содержания под стражей. Наряду с этим особое внимание уделялось оказани-

ю администрациям тюрем помощи в разработке концепции применения альтернативных наказаний, не связанных с тюремным заключением.

Реформа СМИ. Ввиду чрезвычайной важности ведущегося процесса лицензирования частных электронных органов массовой информации и распределения частот Миссия предоставляла юридические консультации соответствующим органам и заинтересованным сторонам. Обе государственные телерадиовещательные компании – «Радио и телевидение Сербии» и «Радио и телевидение Воеводины» переживают радикальные перемены, и Миссия оказывала им экспертные услуги по вопросам организационных изменений и повышения качества и разнообразия программ. Она играла ведущую роль в содействии свободе информации, выступая за претворение в жизнь *закона о свободе доступа к информации*. Ею был организован ряд учебных семинаров для журналистов и редакторов. Одним из ключевых направлений деятельности в 2006 году оставалось укрепление потенциала СМИ и сотрудничество с профессиональными ассоциациями журналистов.

Руководитель Миссии:

посол Ганс Ола Урстад
Пересмотренный сводный бюджет: 8 585 000 евро
www.osce.org/serbia



ОБСЕ/Милана Обрадовић

После начала реализации принятой четыре года назад программы тюремной реформы Миссия выступала за открытие Академии работников исправительных учреждений. В 2006 году Академия была официально создана.



Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Основным событием 2006 года были организованные в июле парламентские выборы и последовавшая за этим смена правительства. Несмотря на изменения в руководстве, страна сохраняла свою приверженность процессу реформ и последующему вступлению в евроатлантические организации. Для Миссии этого означало, что год посвящен претворению в жизнь различных законодательных актов и основных направлений политики, имеющих ключевое значение для процесса реформ. 2006 год был первым, решающим годом реализации законов, касающихся децентрализации, судебной реформы, телерадиовещания и пр.

Помимо переноса акцента с содействия разработке законодательства на помощь в его реализации Миссия в отчетном году сознательно стремилась оснастить своих партнеров внутри страны – от министерств до неправительственных организаций – необходимым арсеналом, позволяющим принять на себя ответственность за мероприятия по подготовке кадров, мониторинг и информационно-пропагандистскую работу, ранее осуществлявшиеся при поддержке ОБСЕ.



Деятельность в области военно-политического измерения



ОБСЕ/Мария Доденко

Сотрудники пограничной службы ведут наблюдение на отведенном им участке.

Реформа полиции. Наиболее наглядно процесс взятия на себя партнерами внутри страны ответственности за управление работой проявился в деятельности пограничной службы, которая не так давно была выведена из-под контроля военного ведомства и переподчинена полицейским силам. Вначале базовое обучение сотрудников пограничной полиции проводилось Миссией; однако в нынешнем году в пограничной полиции были введены должности региональных координаторов по учебным вопросам, и Миссия приступила к подготовке отечественных инструкторов, которые возьмут на себя задачу дальнейшего по-

вышения профессиональной квалификации своих коллег.

В целях укрепления потенциала страны по борьбе с организованной преступностью Миссией было организовано обучение полицейских навыкам борьбы с отмыванием денег, ведения наблюдения, выявления наркотиков и другим соответствующим навыкам. Кроме того, ею была организована учебная поездка в полицейское училище Шотландии для ознакомления руководящих сотрудников министерства внутренних дел с учебными методиками.

Мониторинг и раннее предупреждение. Сотрудники Миссии, занимающиеся наблюдением за мерами укрепления доверия, играли ключевую роль в контроле за проведением в жизнь

реформы полицейской службы и за передачей властных полномочий на места. Кроме того, они выполняли функцию раннего предупреждения о случаях насилия и нарастания напряженности в предвыборный период, что позволяло международному сообществу и политическим лидерам быстро вмешаться в ситуацию для предотвращения эскалации напряженности.

Наблюдатели от Миссии ежедневно выезжают на места, где встречаются с должностными лицами местных органов управления, сотрудниками полиции, религиозными лидерами и простыми гражданами. В 2006 году Миссия поставила на более научную основу процесс проведения опросов по двум ключевым темам: квартальная полиция и децентрализация. Информация, собранная в ходе этих опросов, послужила подспорьем

«Я весьма признательна нашей пограничной полиции, работе которой мы придаем важное значение. Прежде, когда эти функции исполняла армия, пограничники появлялись, бывало, раз в год; теперь же мы видим полицейских-пограничников каждый день, и они помогают нам. Раньше нашу церковь не раз грабили, как, впрочем, и наши дома и наши стада. Теперь положение изменилось. Это хорошо не только для нас, но и для всей страны», говорит жительница деревни Байково Ленка Янкова.



ОБСЕ/Ллена Аммети



Парламентские выборы 2006 года впервые проводились по правилам, предусмотренным новым *Единым избирательным кодексом*. Миссия принадлежала ключевая роль в оказании законодателям помощи в воплощении рекомендаций БДИПЧ в этом важном законодательном акте. Хотя работа над этим документом еще не закончена, Миссия при поддержке правительства Норвегии организовала серию региональных встреч «за круглым столом». На этих встречах, в которых приняли участие более 500 лидеров и активистов центральных и местных органов политических партий, состоялся предметный, честный диалог о путях предотвращения нарушений и совершенствования межпартийного диалога. Наряду с этим в рамках осуществлявшейся при поддержке Миссии программы «Женщины на это способны» велось активное лоббирование идеи отведения определенной квоты женщинам в выдвигаемых партиями списках кандидатов на выборах и предпринимались усилия по более глубокому вовлечению женщин в электоральный процесс. В составе нового парламента на долю женщин приходится 28 процентов депутатов.



ОБСЕ/Мария Доленко

Женщины голосуют во время парламентских выборов.

при оценке успеха предыдущих мероприятий и для определения дальнейших действий.

Децентрализация. Одной из наиболее важных вех в 2006 году стало завершение первого, годичного этапа в передаче полномочий от центральных органов управления муниципальным. Миссия активно поддерживала этот процесс, поскольку он входил в число тех, развитие которых было ускорено подписанием *Охридского рамочного соглашения*, положившего конец конфликту 2001 года. Проведенное Миссией обследование муниципалитетов свидетельствовало в целом об успехе децентрализации; вместе с тем выявилось, что данный процесс по-прежнему тормозится дефицитом финансов, препятствующим реализации новых полномочий. В первой половине года Миссия провела обучение финансовых ра-

ботников городских администраций навыкам составления и исполнения бюджетов и подготовки отчетности; затем акцент был перенесен на вопросы обеспечения бюджетных поступлений и сбора налогов, необходимых для улучшения финансового положения городских властей. Обучением было охвачено более 370 муниципальных служащих. Параллельно с этими мероприятиями осуществлялось издание руководств для работников муниципалитетов по таким вопросам, как составление и исполнение бюджета, отчетность, налоги и внутренний аудит.

Децентрализация расширяет для граждан возможность непосредственного участия в процессе принятия решений на местном уровне. Именно на этой задаче сфокусированы усилия Миссии по оказанию политической поддержки общена-

циональному правительству, а также Ассоциации местных органов самоуправления. Миссия содействовала внедрению целого ряда механизмов, позволяющих гражданам эффективно участвовать в жизни своих общин. Примером таких механизмов являются комиссии по обеспечению равноправия мужчин и женщин, ныне учрежденные в большей части муниципалитетов. Они представляют собой важный элемент системы принятия решений на муниципальном уровне. Помимо этого Миссия оказывала широкую помощь в наращивании потенциала комитетам по межобщинным отношениям, которые были учреждены в большинстве этнически смешанных муниципальных образований в качестве механизма обеспечения участия всех этнических групп.

Комиссии и комитеты – это организационные механизмы, однозначно обеспечивающие гражданам возможность воздействовать на местные органы управления. Однако в сфере образования такие четкие механизмы отсутствуют. В разгар дебатов в средствах массовой информации о выделении средств на функционирование школ, проведение их ремонта и о назначении директоров Миссия выступила инициатором многоцелевого проекта, направленного на смягчение напряженности и направление дебатов в конструктивное русло с целью решения проблем на местном уровне. Сначала Миссией была обеспечена публикация и широкое распространение справочника по вопросам образования и децентрализации, а затем проведена серия из шести встреч за «круглым столом» с участием членов родительских советов, школьных работников, муниципальных служащих и представителей соответствующих министерств; на них обсуждались конкретные пути решения местных проблем в сфере народного просвещения. И наконец, Миссия приступила к проведению мероп-



ОБСЕ/Миравета Мустафа

Строительные работы в Скопье.



рийтий по расширению участия членов родительских и педагогических советов в принятии решений на местном уровне.

Принятие нового закона о полиции ознаменовало начало процесса децентрализации в полицейской службе. Новая структура предусматривает взаимодействие между местными советами по предупреждению преступности и полицией в целях укрепления безопасности на местах. Миссия проводила предварительную подготовку членов более 70 гражданских консультативных групп, созданных ею за последние несколько лет в рамках программы по внедрению системы квартальной полиции. Консультативные советы, через которые лидеры общин, представители местных органов управления и заинтересованные граждане напрямую общаются с местной полицией, создают условия для будущего участия общественности в деятельности советов по предупреждению преступности.

Деятельность в области человеческого измерения

Судебная реформа. С принятием необходимых конституционных поправок и основной части необходимого законодательства Миссия сосредоточила внимание на формально-юридических аспектах проведения судебной реформы. При ее содействии была создана и открыта Академия подготовки судей. Кроме того, Миссия проводила переподготовку судей и прокуроров для работы в специальных судах, которые были учреждены в последнее время в составе судебной системы. Миссия вела работу со специалистами по организованной преступности и оказывала помощь в подготовке судей к ожидаемой передаче на их рассмотрение дел из Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии.

Ожидается, в частности, что судебная реформа позволит укрепить доверие граждан к судебной системе; в этом году были сделаны первые шаги в этом направлении в виде мероприятий, призванных повысить прозрачность и эффективность деятельности судов. С помощью сотрудников Миссии судьями и работниками судов были составлены ежегодные отчеты по каждому судебному органу, которые были обнародованы в качестве полезных доступных документов о работе судебной системы. Помимо этого по инициативе нескольких судей Апелляционного суда Миссия приняла участие в разработке программного обеспечения для распространения информации о судебных процессах, в установке этой программы во всех судах и в обучении сотрудников судов пользованию этой программой. Это программное обеспечение не только позволяет более эффективно распространять инфор-

мацию о судебных процессах, но и препятствует недопустимому давлению на ход процесса с какой бы то ни было стороны.

Борьба с торговлей людьми. С принятием национального плана действий в этой области акцент в борьбе с торговлей людьми был сделан на его реализации. Свою основную задачу Миссия видела в том, чтобы заставить в полной мере заработать национальный механизм передачи и рассмотрения дел. Ключевой предпосылкой для этого была подготовка тех лиц, которые, как правило, первыми вступают в контакт с жертвами торговли людьми – социальных работников, полицейских и представителей соответствующих неправительственных организаций, – а также привлечение их к выявлению жертв и надлежащему рассмотрению и передаче их дел.

Другим важнейшим элементом любых усилий по борьбе с торговлей людьми является надежная программа защиты свидетелей. Миссия участвовала в повышении профессиональной подготовки сотрудников группы по защите свидетелей в составе министерства внутренних дел и в развитии сотрудничества с аналогичными подразделениями в странах происхождения жертв торговли людьми.

Укрепление потенциала местных партнеров. В рамках усилий по дальнейшему утверждению верховенства закона в стране Миссия многие годы тесно взаимодействовала с некоторыми национальными организациями, укрепляя их потенциал в таких областях, как мониторинг, отчетность, лоббирование и оказание юридической помощи. В нынешнем году Миссия сосредоточила внимание на укреплении их организационной базы и повышении их шансов на устойчивое функционирование. Наиболее активной из этих групп является Сеть в поддержку прав человека, в состав которой входят пять организаций, занимающихся оказанием юридической помощи и распространением информации о случаях нарушения прав частных лиц. С конца 2006 года Сеть сможет действовать самостоятельно, не полагаясь более на поддержку Миссии при ведении своей профильной деятельности.

Миссия произвела оценку потребностей в развитии и степени жизнеспособности в общей сложности 27 местных партнеров, занимающихся проблемами верховенства закона. Это обеспечило прочную основу для планирования дальнейших мероприятий с их участием. Помимо этого Миссия продолжала оказывать поддержку институту омбудсмена, опираясь на помощь шведского Агентства международного развития; эта поддержка выразилась в обучении его сотрудников, создании для его бюро собственной юридической библиотеки объемом более 300 изданий

и налаживании электронных контактов с региональными бюро.

Развитие СМИ. Первый год претворения в жизнь закона о телерадиовещании был отмечен как успехами, так и неудачами. Миссия содействовала выполнению этого закона, оказав весомую техническую помощь органу, регулирующему деятельность органов телерадиовещания. Отчасти благодаря этой поддержке удалось соблюсти намеченные в законе сроки принятия ключевых решений и подзаконных актов. С другой стороны, во второй половине года, когда оказалось, что введенная законом финансовая система не приносит остро необходимых доходов, государственная компания, ведущая вещание на нескольких языках, столкнулась с серьезным кризисом. Миссия внимательно следила за развитием событий, когда затяжная забастовка по поводу невыплаты зарплаты вылилась в конфронтацию с вновь сформированным руководством компании. Позднее, в тесном контакте с местными властями, Миссия сыграла конструктивную роль в поддержке усилий руководства по постановке ситуации под контроль и преодолению кризиса.

Свобода СМИ. 2006 год был отмечен двумя крупными вехами в сфере свободы средств массовой информации. Первой из них стало принятие в январе закона о свободе доступа к не конфиденциальной информации. Миссия, сообщая с местными партнерами, предпринимала усилия по наращиванию потенциала вновь учрежденной в соответствии с законом Национальной комиссии и по созданию условий для ее работы.

Тесно взаимодействуя с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и местными организациями, отстаивающими права СМИ, Миссия организовала конференцию высокого уровня на тему об отмене уголовного наказания за клевету в печати; вскоре после конференции в уголовный кодекс были внесены изменения, предусматривающие отмену наказания в виде тюремного заключения за клевету в печати.

Руководитель Миссии:

посол Карлуш Паиш

Пересмотренный сводный бюджет: 10 386 200 евро
www.osce.org/skopje

