

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DELEGATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**13-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 29 сентября - 10 октября 2008 г.)**

**Торговля людьми: Идентификация, помощь и доступ к
правосудию жертв торговли людьми**

(Заседание 14, 8 октября 2008 г.)

Российская Федерация рассматривает торговлю людьми как одну из серьезнейших глобальных угроз в современном мире. По степени общественной опасности она сопоставима с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом, а потому борьба с ней становится одним из приоритетных направлений работы правоохранительных органов большинства государств.

Правовую основу противодействия торговле людьми в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, закрепляющая основополагающие права и свободы человека, гарантированные Всеобщей декларацией прав человека и Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод; ряд международных договоров Российской Федерации, а также иное национальное законодательство, в первую очередь, уголовное и уголовно–процессуальное.

Так, например, в соответствии со ст. 52 и 53 Конституции Российской Федерации провозглашена обязанность государства обеспечить жертвам доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

26 апреля 2004 года в России была ратифицирована Конвенция ООН от 15 ноября 2000 года против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы: «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказание за нее» и «Против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху».

В 2003 году в Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) были включены две новые статьи 127-1 «Торговля людьми» и 127-2 «Использование принудительного труда». Особо следует отметить тот факт, что преступления, связанные с торговлей людьми и принудительным трудом, отнесены к категории тяжких. На практике это означает, что лица, совершившие эти преступления, не могут быть досрочно освобождены либо амнистированы, как это зачастую случалось в прошлом.

С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». Нормами закона предусмотрен конкретный механизм обеспечения государственной защиты, определен перечень лиц, подлежащих такой защите, предусмотрены виды государственной защиты; меры безопасности и социальной поддержки, применяемые в отношении защищаемых лиц, указаны органы, на которые возложена задача по обеспечению безопасности. Созданная система уже существенным образом повлияла на качество расследования уголовных дел, связанных с торговлей людьми.

Благодаря данному закону создана нормативно-правовая база для защиты жертв торговли людьми и членов их семей путем их переселения на новое место жительства, замены документов, изменения внешности, личной охраны и охраны членов их семей, охраны жилища и имущества, выдачи специальных средств защиты, обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице и его близких родственниках, временное помещение в безопасное место, а также изменения места работы, службы или учебы.

В целях реализации данного закона была разработана Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 – 2008 годы», которая учитывает как отечественный, так и зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области и направлена на осуществление мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Данная Программа реализуется силами МВД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, Минбороны России, Федеральной службой наркоконтроля России, Федеральной службой исполнения наказания Российской Федерации, Федеральной таможенной службы Российской Федерации, Минздравсоцразвития России.

Правила защиты сведений об осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2007 г. № 134.

Нормы, направленные на обеспечение и защиту прав лиц, ставших жертвами торговли людьми или обладающих информацией об этой преступной деятельности, содержатся также в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (УПК РФ).

Российской Федерацией принимаются меры, направленные на улучшение правового взаимодействия государства и граждан, способствующего не только успешному осуществлению задач уголовного судопроизводства, но и укреплению доверия общества к правоохранительной системе и государству.

В качестве мер безопасности потерпевшего, свидетелей и их родственников в УПК РФ предусмотрена возможность использования псевдонимов, проведение допроса в условиях, исключающих визуальное наблюдение, опознание в безопасных для опознающего условиях, закрытое судебное разбирательство. Так, например, в 2007 г. данные меры применялись следователями в отношении 601 свидетеля и 11 потерпевших по 537 уголовным делам.

В российском уголовном процессе для реализации прав пострадавших на возмещение ущерба существует институт гражданского иска. Иск потерпевшего разрешается судом при постановлении приговора по уголовному делу либо в порядке гражданского судопроизводства.

По иску потерпевшего, может быть возмещен в денежном выражении причиненный ему моральный вред; размер возмещения определяется судом при рассмотрении уголовного дела или в порядке гражданского судопроизводства.

Но не меньшее, а, возможно, более серьезное значение имеет обеспечение психологической и физической безопасности потерпевших и свидетелей. Давление со стороны преступников, их родственников и знакомых, угрозы, запугивание носят достаточно распространенный характер. Это, безусловно, заставляет потерпевших и свидетелей изменять показания, уклоняться от явки в суд, что препятствует осуществлению правосудия и достижению цели неотвратимости наказания, а, в конечном итоге, - эффективному восстановлению прав самих потерпевших, нарушенных преступлением.

В России формируется национальный механизм по противодействию торговле людьми. Активно действует специализированное подразделение по противодействию торговле людьми Следственного комитета при МВД России.

В Государственной Думе возобновила свою деятельность межведомственная экспертная группа по разработке поправок в действующее законодательство в целях более эффективного пресечения этого вида преступлений. Так, например 19 марта 2008 г. прошел первое чтение в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в статью 127-1 Уголовного кодекса Российской Федерации». В этом проекте предлагается внести в статью 127-1 УК РФ изменения, которые продиктованы необходимостью устранения проблем, связанных с неоднозначным толкованием указанной статьи на практике, а также усиления ответственности за отдельные деяния, связанные с торговлей людьми.

Принципиальная позиция Российской Федерации заключается в том, что «принимающие» и «направляющие» государства несут равную ответственность за расширение масштабов современной работорговли. Как известно, спрос рождает предложение, а не наоборот. Поэтому мы убеждены, что в первую очередь необходимо устранять причины, стимулирующие спрос на «живой товар» в легализованной секс-индустрии и секторах экономики, в том числе теневой, где требуется постоянный приток дешевой и бесправной рабочей силы. Одновременно необходимы жесткие действия против криминальных группировок, которые являются основными организаторами либо посредниками при проведении незаконных сделок с «живым товаром».

Приходится констатировать также, что на пространстве ОБСЕ возрастает и криминальный спрос на человеческие органы и на детей для целей незаконного усыновления, что способствует развитию новых видов преступного бизнеса в сфере торговли людьми.

Борьба с торговлей людьми актуальна для всех государств-членов ОБСЕ, независимо от того, является ли оно страной происхождения, транзита или назначения.

Российская Федерация географически занимает особое место на перекрестках массовых миграционных потоков, а потому транснациональные криминальные группировки стремятся максимально использовать этот фактор для переброски транзитом нелегальных мигрантов на Запад через весьма протяженные и непростые для контроля границы нашей страны с Центральноазиатскими государствами.

Кроме того, в результате экономического роста последних лет и сама Россия, с её более высоким в сравнении с соседями уровнем заработной платы и общим качеством жизни, становится всё более привлекательной для нелегальных мигрантов из государств СНГ и ряда стран Азии. На этом также стремятся сделать криминальный бизнес торговцы людьми и многие из нелегальных мигрантов становятся жертвами трудовой или сексуальной эксплуатации.

Всё это требует активных превентивных действий и адекватного реагирования на уровне как законодательства, так и практики уголовного преследования в целях более эффективного предупреждения торговли людьми, а также повышения уровня защиты жертв трэффикинга и помощи им в доступе к правосудию. На решении этих задач и сосредоточены усилия правоохранительных органов Российской Федерации.

В 2007 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 104 преступления (в 2006 г. - 106) по ст. 127-1 УК (торговля людьми). За совершение данного преступления к уголовной ответственности привлечено 55 лиц (в 2006 г. - 45). Из них осуждено 27 человек. В первой половине текущего года за преступления, связанные с торговлей людьми, осуждено 29 лиц.

В 2007 году по ст. 127-2 УК РФ (использование рабского труда) было зарегистрировано 35 (в 2006 г. - 19) преступлений, привлечено к уголовной ответственности 22 (в 2006 г. - 15) лица. В первой половине текущего года за использование рабского труда осуждено 4 лица.

Проблематика противодействия торговле людьми вошла в число приоритетов повестки дня большинства международных организаций. В объединении усилий мирового сообщества в борьбе с трэффикингом всё более значима руководящая роль ООН, её «профильных» международных структур, таких как Управление ООН по наркотикам и преступности, Международная организация по миграции, Международная организации труда, Совета Европы, Совета государств Балтийского моря, СНГ.

Разумеется, год от года растет и тот весомый вклад в противодействие торговле людьми, который на европейском пространстве вносит ОБСЕ. Считаем, что ОБСЕ необходимо перейти к конкретному практическому содействию государствам-участникам в решении имеющихся проблем, уделяя сбалансированное внимание как «направляющим», так и «принимающим» странам. Исходим из того, что План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми служит важным ориентиром для государственных органов власти при выработке ими необходимых мер на национальном уровне.

Универсальных рецептов в сфере противодействия торговле людьми не существует, а практика уголовного преследования за такие преступления в каждой стране имеет свою специфику. Государства вправе самостоятельно определять свою политику и формировать оптимальный национальный механизм по борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем, всё более востребован профессиональный международный обмен опытом практических действий по противостоянию трэффикингу во всех его формах и проявлениях. Мы открыты для диалога, готовы делиться своими наработками и использовать достижения наших коллег.