



**ПАСТАЯННАЯ ДЭЛЕГАЦЫЯ  
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ  
У АБСЕ, СКГ І ККАН**

FSC.EMI/158/10  
20 May 2010

RUSSIAN only

№ 745

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the Organisation for Security and Co-operation in Europe, Joint Consultative Group and Open Skies Consultative Commission presents its compliments to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat, and has the honour to forward herewith, in accordance with the Decision No. 2/09 of the OSCE Forum for Security Co-operation, the response of the Republic of Belarus to the Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for the year 2009.

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the OSCE, JCG and OSCC avails itself of this opportunity to renew to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat, the assurances of its highest consideration.



Vienna, 18 May 2010

TO ALL PERMANENT DELEGATIONS  
AND MISSIONS TO THE OSCE

TO THE CONFLICT PREVENTION CENTRE,  
OSCE SECRETARIAT

Vienna

**ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ  
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ****Раздел I. Межгосударственные элементы****1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним****1.1 Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?**

На сегодняшний день Республика Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (совершена в Токио 14 сентября 1963 г.);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (совершена в Гааге 16 декабря 1970 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершена в Монреале 23 сентября 1971 г.);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 г.);

Конвенция о борьбе с захватом заложников (принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г.);

Конвенция о физической защите ядерного материала (совершена в Вене 26 октября 1979 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершен в Монреале 24 февраля 1988 г.);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (совершена 1 марта 1991 г. в Монреале);

Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (совершена в Нью-Йорке 15 декабря 1997 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (совершена в Риме 10 марта 1988 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (совершен в Риме 10 марта 1988 г.);

Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (совершена в Нью-Йорке 9 декабря 1999 г.);

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (совершена в Нью-Йорке 13 апреля 2005 г.).

Правовую базу международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению, в частности:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом (подписан в Лондоне 13 марта 1995 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной

преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в Анкаре 24 июля 1996 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организационной преступности (подписано в Братиславе 14 ноября 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано в Вильнюсе 3 октября 2005 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Софии 13 сентября 1994 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бухаресте 22 мая 1996 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Варшаве 24 апреля 1992 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в Минске 23 октября 2000 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (подписано в Пекине 23 апреля 2001 г.).

В развитие Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом 4 мая 2000 г. в Минске был подписан Протокол о реализации скоординированных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Турецкой Республики на 2000 год. Действие названного Протокола автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон не заявит о своем намерении денонсировать его.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Каире 20 декабря 2006 г.)

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 14 октября 2007 г.).

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в штате Ансоатеги 8 декабря 2007 г.).

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Минске 19 июня 2008 г.).

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Катар о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписан в Минске 24 августа 2008 г.).

Протокол № 5 к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Казахстан от 29 мая 1992 г. о сотрудничестве антитеррористических центров (подписан 29 октября 2008 г.).

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в

рамках такой региональной международной организации, как Содружество Независимых Государств (СНГ), в том числе:

Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (подписано в Алма-Ате 24 апреля 1992 г.);

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в Минске 22 января 1993 г.);

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписан в г. Москве 28 марта 1997 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в Москве 25 ноября 1998 г.);

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан в Минске 4 июня 1999 г.);

Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. “О создании Антитеррористического центра государств – участников СНГ”.

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписано в Чолпон-Ате 8 сентября 2000 г.);

Решение Совета глав государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 г. “Об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ”;

Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 г. “О Положении о полномочных представителях государств – участников СНГ при Антитеррористическом центре государств – участников СНГ”;

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ (подписан в Кишиневе 7 октября 2002 г.);

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 г. “О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ”;

Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008-2010 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.);

Договор государств-участников СНГ о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (подписан в Душанбе 5 октября 2007 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано в Кишиневе 14 ноября 2008 г.);

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел всех государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ.

С 2008 года в рамках СНГ реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2008-2010 годы.

Указанная Программа была разработана в целях дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, и, прежде всего, международным терроризмом и иными проявлениям экстремизма.

Пункт 2.3.2 Программы предусматривает совершенствование взаимодействия с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Пункт 2.3.3 Программы предполагает развитие взаимодействия с Антитеррористическим центром СНГ.

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств – участников Содружества 21 июня 2000 года. Центр является постоянно действующим

специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г., органы внутренних дел государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

разработка и принятие согласованных мер по пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитетов секретарей советов безопасности ОДКБ “О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ”.

## **1.2 Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?**

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390, одним из приоритетных направлений обеспечения безопасности государства является реализация комплекса мер по недопущению деятельности на территории Беларуси международных террористических организаций.

Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в том числе и международного терроризма.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь одними из основных факторов, создающих угрозу безопасности государству, определены:

деятельность, направленная на усиление социально-политической напряженности и противостояния в обществе, проявление политического экстремизма;

неконтролируемое распространение ядерных, химических, биологических и иных средств массового уничтожения, систем оружия и боевой техники, материалов, техники и технологий двойного назначения.

Одними из приоритетных направлений обеспечения безопасности являются:

решительное пресечение любых проявлений политического экстремизма, реализация

комплекса мер по недопущению деятельности на территории республики международных террористических организаций;

организация эффективной борьбы с преступностью, в особенности с ее организованными проявлениями и коррупцией;

развитие международного сотрудничества Республики Беларусь по вопросам борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью, наркобизнесом и иными видами преступлений.

Деятельность государственных органов Республики Беларусь, отвечающих за борьбу с терроризмом, осуществляется в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении национального законодательства, норм и принципов международного права, стандартов в области защиты прав и свобод человека, положений универсальных и региональных международных договоров, участницей которых является Беларусь.

Кроме того, в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 74-З, одной из основных внешних угроз военной безопасности государства признана активизация международного терроризма и транснациональной преступности, рост незаконного оборота оружия и боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также нелегальная миграция населения.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-З “О борьбе с терроризмом” борьба с терроризмом в Беларуси основывается на принципах:

законности;

приоритета мер по предупреждению терроризма;

неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;

сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер;

приоритета защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма;

минимальных уступок террористу;

единоначалия в руководстве силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористических операций;

информирования общественности об акте терроризма, проведении контртеррористических операций.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за создание преступной организации либо участие в ней (статья 285); бандитизм (статья 286); создание незаконного вооруженного формирования (статья 287); терроризм (статья 289); угрозу совершением акта терроризма (статья 290); захват заложника (статья 291); финансирование террористической деятельности (статья 291–1); захват зданий и сооружений (статья 292); угон либо захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (статья 311) и другие преступления, связанные с терроризмом. Кроме того, признаются в качестве уголовно-наказуемых насильственные действия в отношении представителя иностранного государства или международной организации, похищение или лишение его свободы с целью провокации международных осложнений или войны (статья 124 УК).

В статье 126 Уголовного кодекса дана расшифровка понятия «международный терроризм», под которым понимается организация совершения либо совершение на территории иностранного государства взрыва, поджога или иных действий, направленных на уничтожение людей или причинение телесных повреждений, разрушение или повреждение зданий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи или другого имущества с целью провокации международных осложнений, войны или дестабилизации внутреннего положения иностранного государства, либо убийство или причинение телесных повреждений государственным или общественным деятелям иностранного государства, либо причинение вреда их имуществу с той же целью, а также установлена уголовная

ответственность за совершение названных преступных деяний.

Закон Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” регулирует основы организации борьбы с терроризмом, устанавливает порядок проведения контртеррористических операций, возмещения вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции, регламентирует вопросы правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, ответственности за участие в террористической деятельности, контроля и надзора за деятельностью по борьбе с терроризмом.

Статья 4 данного Закона гласит: “Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь”.

Кроме того, в статье 5 упомянутого Закона устанавливаются цели борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, а именно:

- защита личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

### **1.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?**

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- органы пограничной службы Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, проводится межведомственной комиссией, создаваемой Президентом Республики Беларусь.

Статьей 7 Закона определена компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом в Республике Беларусь.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма, предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности;

осуществляют сбор информации о деятельности иностранных международных террористических организаций;

проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма и отнесенным уголовно-процессуальным законодательством к их ведению.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения актов терроризма в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Республики Беларусь.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и защиты охраняемых объектов.

Министерство обороны Республики Беларусь обеспечивает охрану и оборону вооружения и военной техники Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных объектов, а также принимает участие в проведении контртеррористических операций и обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь.

Органы пограничной службы Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, а также незаконного перемещения через Государственную границу Республики Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения актов терроризма, участвуют в проведении контртеррористических операций.

В соответствии со статьей 8 Закона государственные органы, перечисленные в статье 6 данного Закона, для борьбы с терроризмом в пределах своей компетенции разрабатывают и реализуют профилактические, режимные, организационные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, создают и поддерживают в готовности ведомственные системы противодействия совершению актов терроризма.

Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, взаимодействуют путем предоставления материально-технических и финансовых средств информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов для проведения контртеррористической операции, а также в иных формах, исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера террористической акции Комитет государственной безопасности может поручить проведение контртеррористической операции другим субъектам (Министерству внутренних дел, Министерству обороны, Государственному пограничному комитету, Службе безопасности Президента Республики Беларусь). Данное решение является обязательным.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководитель контртеррористической операции) может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно

осуществляющих борьбу с терроризмом.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом на национальном уровне составляют:

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.);

Уголовный кодекс Республики Беларусь;

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 года № 77-3 “О борьбе с терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-3 “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”;

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года № 158-3-3 “О присоединении Республики Беларусь к Договору о сотрудничестве государств – участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 года № 295-3 “О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма”;

Закон Республики Беларусь от 27 октября 2000 года № 445-3 “О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 29 апреля 2004 года № 274-3 “О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества независимых государств”;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2007 года № 203-3 “О противодействии экстремизму”;

Указ Президента Республики Беларусь от 31 марта 1998 г. № 185 “Об утверждении Положения о координации деятельности специальных подразделений правоохранительных органов и других государственных органов по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией”;

Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006-2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2006 г. № 103;

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390;

Директива “О дополнительных мерах по обеспечению общественной безопасности, предупреждению экстремистских и террористических проявлений на территории Республики Беларусь”, утвержденная распоряжением Президента Республики Беларусь от 23 сентября 1999 г. № 272.

Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006-2010 годы разработана в целях координации деятельности государственных органов, общественных объединений и иных организаций по вопросам противодействия опасным тенденциям преступности. Ее основными задачами являются: продолжение работы по формированию единой правовой базы в области борьбы с преступностью, дальнейшее совершенствование деятельности правоохранительных органов и проведение согласованных мероприятий по предупреждению, выявлению и раскрытию противоправных деяний, в том числе актов терроризма.

Государственная программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на противодействие преступности во всех ее формах и проявлениях, среди которых следует отдельно выделить проведение в течение всего временного периода по отдельным согласованным планам межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных материалов, а также предупреждению и пресечению актов терроризма и других проявлений экстремизма.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 апреля 2002 г. № 467

утверждено Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией, в соответствии с которым создание штаба возложено на Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, а руководство – на представителя Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь (в зависимости от компетенции преобладающего органа в ее проведении). На правах самостоятельного подразделения Комитета государственной безопасности создан Антитеррористический центр, в штат которого введена должность заместителя начальника от Министерства внутренних дел.

**1.4 Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбы с ним, касающихся, например, среди прочего:**

- финансирование терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

В Республике Беларусь отсутствуют социальные, национальные и религиозные факторы, являющиеся основными причинами возникновения терроризма. Одновременно правоохранительными органами принимаются необходимые меры по своевременному выявлению предпосылок совершения актов террористической направленности, а также лиц, склонных к их организации. Кроме того, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные и иные меры, отслеживаются и анализируются процессы в области незаконной миграции, обеспечивается контроль над пребыванием на территории Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства.

С 2006 года действуют:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2006 г. №336 “О порядке определения перечня лиц, совершающих финансовые операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, занимающихся террористической деятельностью, и доведения этого перечня до сведения лиц, совершающих финансовые операции”;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 г. № 1061 “О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций”;

постановление Комитета государственной безопасности (КГБ) Республики Беларусь от 5 июня 2008 г. № 27 “О порядке ведения перечня лиц, совершающих финансовые операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, занимающихся террористической деятельностью, и доведения этого перечня до государственных органов, контролирующей деятельность лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга”.

С целью отработки слаженных действий КГБ Беларуси и других субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, ежегодно проводятся специальные учения. На практике отрабатываются навыки по пресечению возможных проявлений терроризма на жизненно важных объектах Беларуси, обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств и взрывчатых веществ, задержанию условных преступников, а также скоординированные действия специальных антитеррористических подразделений Республики Беларусь.

Деятельность органов пограничной службы Беларуси направлена на выявление и изъятие возможных средств совершения террористических и экстремистских актов, а также на выявление в пассажиропотоке лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям. В качестве превентивных мер по противодействию терроризму и экстремизму

во взаимодействии с правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на приграничной территории.

Начиная с 1998 года, ежегодно на территории приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины проводится совместная специальная операция “Граница”, в ходе которой отрабатывается система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел указанных государств по оперативному прикрытию границ, пресечению каналов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Регулярно проводятся совместные оперативно-профилактические операции “Канал”, “Нелегал”, и др. В августе-сентябре 2008 года на территории Беларуси были проведены антитеррористические учения “Бастион-антитеррор-2008”.

В связи с тем, что одной из задач органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму является изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, разоружение криминальных группировок, проводятся проверки состояния охраны на объектах изготовления и хранения взрывчатых, легковоспламеняющихся, сильнодействующих веществ и компонентов, принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности таких объектов. Устанавливаются и привлекаются к ответственности лица, занимающиеся изготовлением огнестрельного оружия и взрывных устройств, а также поиском оружия и боеприпасов в местах боевых действий в годы первой и второй мировых войн. Ужесточен контроль над перевозкой опасных, взрывчатых и легковоспламеняющихся грузов, технически укреплены режимные объекты, обеспечена их охрана. В рамках осуществляемой деятельности органы внутренних дел, пограничной службы, государственной безопасности и Вооруженные Силы поддерживают необходимое оперативное взаимодействие.

Помимо мероприятий, непосредственно связанных с предотвращением угрозы террористического акта, на национальном уровне предусмотрены скоординированные мероприятия по ликвидации последствий актов терроризма (регулируется Положением о центре координации действий военно-медицинских учреждений по ликвидации последствий террористических актов и катастроф).

## **2. Размещение вооруженных сил за рубежом**

### **2.1 Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.**

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, направление военнослужащих за пределы Беларуси для выполнения международных обязательств государства, участия в боевых действиях и миротворческих операциях осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

В настоящее время Республика Беларусь не имеет подразделений Вооруженных Сил, размещенных на территории других государств.

Учитывая принятое на политическом уровне решение о целесообразности активного участия Беларуси в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, включая военные компоненты, был принят Закон Республики Беларусь от 29 ноября 2003 года № 254-З “О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности”.

## **3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения**

**3.1 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.**

В соответствии с подпунктом 4.3.5 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, участие в процессах разоружения и контроля над вооружениями в рамках международных договоров относится к приоритетным направлениям обеспечения безопасности Республики Беларусь в военной сфере.

Беларусь проводит последовательную политику в сфере нераспространения оружия массового уничтожения, разоружения и контроля над вооружениями, став первым государством, добровольно отказавшимся от имевшегося ядерного оружия ядерным оружием, оставшегося после распада СССР.

В качестве неядерного государства Беларусь стала членом Договора о нераспространении ядерного оружия в 1993 году. Присоединившись к Договору о сокращении стратегических наступательных вооружений посредством Лиссабонского Протокола от 23 мая 1992 г., Республика Беларусь выполнила свои международные обязательства и в ноябре 1996 года завершила вывод ядерного оружия с территории страны.

По Договору о ликвидации ракет средней и меньшей дальности Беларусь уничтожила 589 ракет данных видов. По Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларусь ликвидировала 1773 боевых танка, 1341 боевую бронированную машину и 130 боевых самолетов, что составляет порядка 10% вооружений и военной техники, ликвидированных всеми тридцатью государствами-участниками Договора.

В 2000 году Республика Беларусь первой из государств-участников ДОВСЕ ратифицировала Соглашение об адаптации Договора и депонировала ратификационные грамоты депозитарию.

Республика Беларусь в полном объеме обеспечивает выполнение обязательств по договорам в области международной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями, в том числе:

Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении от 10 апреля 1972 года;

Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие от 10 октября 1980 г. и связанных с ней пяти Протоколов;

Договору об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1990 года.

Договору по открытому небу от 24 марта 1992 года;

Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении от 13 января 1993 года;

Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении от 18 сентября 1997 года;

Венскому документу 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности;

Документу ОБСЕ о легком и стрелковом оружии от 24 ноября 2000 года;

Документу ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов от 1 декабря 2003 года;

иным договорам и соглашениям в данной сфере.

**3.2 Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.**

В рамках выполнения Договора об обычных вооруженных силах в Европе в 1992-2009 гг. Республика Беларусь:

приняла 229 инспекций от 19 государств-участников, из них: 171 инспекцию объявленных мест, 53 инспекции сокращения и 5 инспекций по требованию в пределах указанных районов;

провела 183 инспекции на территориях 13 государств-участников, из них: 181 инспекцию объявленных мест и 2 инспекции по требованию в пределах указанных районов.

Кроме того, белорусские инспекторы участвовали в проведении 104 инспекций объявленных мест в составе инспекционных групп других государств-участников (по приглашению).

В рамках выполнения Венского документа 1992, 1994 и 1999 гг. переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности Республика Беларусь организовала:

в 1996 году посещение авиабазы представителями 16 государств-участников ОБСЕ;

в 2000 году посещение авиабазы и военного объекта представителями 17 государств-участников ОБСЕ;

в 2006 году посещение представителями 25 государств-участников ОБСЕ авиабазы и военного объекта, а также демонстрацию модернизированных систем вооружения и военной техники.

Белорусские представители также ежегодно участвуют в посещениях авиабаз, военных объектов и демонстрациях новых видов основных систем вооружения и военной техники, проводимых государствами – участниками ОБСЕ. В 2009 году белорусские представители приняли участие в 5 таких мероприятиях.

Всего в 1992 – 2009 годах в рамках реализации Венского документа 1992, 1994 и 1999 годов Республика Беларусь приняла 44 инспекции от 20 государств-участников и 19 посещений по оценке от 11 государств-участников. В свою очередь, за этот же период Республика Беларусь провела 73 инспекции в 16 государствах-участниках и 23 посещения по оценке в 12 государствах-участниках.

В 2003 – 2009 годах представители Республики Беларусь приняли участие в проведении 7 инспекций указанных районов в рамках Венского документа 1999 года в составе 7 инспекционных групп других государств-участников (по приглашению).

Республика Беларусь реализует Договор по открытому небу в рамках группы государств-участников совместно с Российской Федерацией. В 2001 – 2009 гг. над территорией Республики Беларусь другими государствами-участниками было выполнено 37 наблюдательных полетов. Белорусские представители в этот период приняли участие в проведении 29 наблюдательных полетов в составе миссий Российской Федерацией над территориями других государств-участников на российском самолете наблюдения Ан-30Б.

В рамках курса на укрепление региональной стабильности, основанного на принципе всестороннего и взаимовыгодного сотрудничества с соседними странами во всех областях, и в соответствии с Главой X Венского документа 1999 года “Региональные меры” Республика Беларусь заключила следующие договоренности:

- Договоренность между Республикой Беларусь и Литовской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 19 июля 2001 года;

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о дополнительных мерах доверия и безопасности от 16 октября 2001 г. (вступило в силу 26 апреля 2002 года);

- Договоренность между Республикой Беларусь и Латвийской Республикой о дополнительных мерах доверия и безопасности от 4 марта 2003 года;

- Набор дополнительных к Венскому документу 1999 года мер по укреплению доверия и безопасности, между Республикой Беларусь и Республикой Польша от 20 июля 2004 года;

В 2002 – 2009 гг. в соответствии с положениями указанных договоренностей Республика Беларусь дополнительно приняла на своей территории 11 инспекций указанных районов и 24 посещения по оценке. В свою очередь, Беларусь за этот же период провела 8 инспекций указанных районов и 23 посещения по оценке на территориях Латвии, Литвы, Польши и Украины. Регулярно проводятся встречи на уровне экспертов по оценке

выполнения двусторонних региональных договоренностей и выработке мер, направленных на повышение их жизнеспособности и эффективности.

## **Раздел II. Внутригосударственные элементы**

### **1. Процесс национального планирования и принятия решений**

#### **1.1 Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?**

Правовое регулирование процессов планирования в области обороны и военного строительства основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Военной доктрине Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь “Об обороне” и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, с учетом пространственно-временных масштабов и степени потенциальной военной угрозы, наличия и состояния базы мобилизационного развертывания, создаются соответствующие органы военного управления и группировки войск (сил).

Президент Республики Беларусь в ежегодном послании Национальному собранию Республики Беларусь определяет основные направления военной политики для осуществления деятельности государства (его военной организации) по военному строительству.

Совет Безопасности Республики Беларусь, реализующий полномочия Президента страны в области обеспечения национальной безопасности, организует разработку целевых государственных программ по военному строительству.

Разрабатываемые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов военного строительства, согласовываются с заинтересованными республиканскими органами государственного управления. После прохождения процедуры согласования проект акта представляется в Правительство Республики Беларусь (в соответствии с Законом Республики Беларусь от 10 января 2000 года № 361-З “О нормативных правовых актах Республики Беларусь”).

Правительство Республики Беларусь в пределах своих полномочий решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями. Оно определяет объемы материальных ресурсов и бюджетных ассигнований на нужды обороны (статья 8 главы 1 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

Палата представителей Национального Собрания утверждает годовой бюджет.

В результате такой взаимосвязанной деятельности всех государственных структур разрабатываются основополагающие документы по перспективному и текущему оборонному планированию.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами: осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

утверждает план обороны Республики Беларусь, определяет задачи военной организации государства по организации вооруженной защиты Республики Беларусь;

утверждает концепции военного строительства и строительства Вооруженных Сил, планы строительства, развития и применения Вооруженных Сил, других войск и воинских

формирований, государственную программу оперативного оборудования территории Республики Беларусь, план гражданской обороны, положение о территориальной обороне, мобилизационные планы Республики Беларусь и государственную программу вооружения;

утверждает структуру и численность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их дислокацию;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь:

рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

рассматривает проекты законов:

об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь;

об объявлении войны и о заключении мира;

о правовом режиме военного и чрезвычайного положения.

Совет Безопасности Республики Беларусь – высший коллегиальный координационно-политический орган – определяет основные направления военной политики, принципы военного строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, организует на плановой основе взаимодействие между республиканскими органами государственного управления и структурными элементами военной организации государства в интересах обеспечения военной безопасности Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь решает вопросы обеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований всем необходимым для надежной защиты государства, строительства и размещения на территории Республики Беларусь оборонных объектов, руководит республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, органами местного управления по подготовке экономики Республики Беларусь к работе в режиме и условиях военного времени, а также их мобилизационным развертыванием, организует разработку и формирование государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики и ее перевод на работу в условиях военного времени.

Министерство обороны Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в области обороны, осуществляющим руководство Вооруженными Силами Республики Беларусь, их подготовкой к выполнению задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защите Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности (Указ Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2006 г. № 719 “Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь”).

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь является центральным органом военного управления, реализующим оперативные функции по управлению Вооруженными Силами, обеспечивающим их высокую боеспособность, организующим взаимодействие и координирующим деятельность структурных элементов военной организации государства по выполнению задач в области обороны, как в мирное, так и военное время.

Командования видами Вооруженных Сил являются органами военного управления подчиненными войсками (силами), разрабатывают и реализуют планы развития и применения видов Вооруженных Сил, организуют мобилизационную и оперативную подготовку, техническое и материальное обеспечение повседневной и боевой деятельности подчиненных войск (сил).

Органы военного управления другими войсками и воинскими формированиями, входящими в военную организацию государства, обеспечивают их боеспособность при решении задач организации вооруженной защиты Республики Беларусь, осуществляют

оперативное управление ими в мирное и военное время, планирование и организацию мероприятий по совместной с Вооруженными Силами подготовке к обеспечению военной безопасности государства в установленных законодательством пределах ответственности с учетом их функционального предназначения и специфики решаемых задач.

Органы местного управления в пределах своих полномочий принимают участие в государственных и общественных мероприятиях, проводимых в области обороны (статья 12 главы 2 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

Министерство обороны в пределах своей компетенции принимает участие в процессе государственного планирования и принятия решений, обеспечивающих определение расходов на оборону, путем представления в Министерство финансов расчетов потребности Министерства обороны в ассигнованиях из республиканского бюджета на очередной финансовый год, руководствуясь следующими нормативными правовыми актами:

Кодексом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412 “Бюджетный кодекс Республики Беларусь”;

постановлениями Совета Министров Республики Беларусь о разработке прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и проекта республиканского бюджета на очередной год;

постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь о порядке и сроках представления прогнозных расчетов по доходам и расходам проекта республиканского бюджета на очередной год.

Финансирование внутренних войск, в соответствии со статьей 23 главы 6 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 года № 2341-ХП “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь”), осуществляется за счет средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

## **1.2 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?**

Руководствуясь статьей 18 Конституции, Республика Беларусь строит свои взаимоотношения с другими государствами на основе соблюдения принципов равноправия, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права.

При поддержании своего военного потенциала Республика Беларусь учитывает законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности. Беларусь осуждает войну как средство реализации политики и придерживается принципа неприменения первыми Вооруженных Сил.

В соответствии с принятой Военной доктриной и Концепцией национальной безопасности Беларусь последовательно выступает за создание такой системы международных отношений, в которой значение военной силы будет минимизировано и ее функции сведены к задаче сдерживания военных конфликтов.

Республика Беларусь активно развивает сотрудничество с приграничными государствами в целях укрепления “пояса добрососедства”. Развитие двусторонних отношений в рамках “пояса добрососедства” делает процесс строительства и развития национальных вооруженных сил более транспарентным и предсказуемым, объективно способствует уменьшению риска непонимания или неправильной оценки военной деятельности.

В рамках Венского документа 1999 года Республика Беларусь в 2001 – 2009 гг. на добровольной основе приглашала военных наблюдателей от соседних государств, а также представителей военно-дипломатического корпуса других государств, аккредитованных при Министерстве обороны Беларуси, для наблюдения за самой крупной военной деятельностью на территории Республики Беларусь, параметры которой не превышали пороговые уровни

для наблюдения, установленные ВД-99.

В 2009 году Республика Беларусь также на добровольной основе уведомила всех государств – участников ОБСЕ о самой крупной военной деятельности, планируемой на территории Республики Беларусь в 2010 году, параметры которой не превышают предельные уровни, установленные ВД-99 для уведомления.

## **2. Существующие структуры и процессы**

### **2.1 Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?**

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам Беларуси право на получение, полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, культурной и международной жизни, а также право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей (статьи 34, 37, 40).

Вопросы, связанные с осуществлением гражданского контроля военной деятельности, введены в правовое поле и нашли отражение в Концепции национальной безопасности и Военной доктрине Республики Беларусь. Среди жизненно важных интересов в военной сфере в Концепции национальной безопасности отмечается “осуществление демократического контроля над Вооруженными Силами”. Военная доктрина в разделе “Основные факторы обеспечения военной безопасности” среди основных принципов содержит принцип сочетания централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем над её деятельностью.

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь, одним из принципов обеспечения военной безопасности государства является сочетание централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем над ее деятельностью.

Беларусь сотрудничает по вопросам демократического контроля военной деятельности с различными международными организациями. Так, область сотрудничества “Демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами” включена в обновляемую Индивидуальную программу партнерства Республики Беларусь и НАТО.

Законом Республики Беларусь “Об органах внутренних дел Республики Беларусь” регламентированы условия и пределы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 26-30), а также установлен контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел (статьи 45-46).

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих указанному Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством Республики Беларусь.

Контроль над деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь, а надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Контроль над деятельностью органов государственной безопасности установлен в соответствии со статьей 26 Законом Республики Беларусь “Об органах государственной безопасности Республики Беларусь”.

### **2.2 Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?**

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях (регулируется Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 года № 220-З “О Прокуратуре Республики Беларусь”.

В основе системы демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси лежат принципы законности, демократической организации государства и общества, права граждан на получение и распространение достоверной информации. Действующая и постоянно совершенствуемая система демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси нацелена на создание прочной и действенной законодательной базы военной политики, ограждение армии и силовых структур от вовлечения их в деятельность различных политических сил, движений и партий, обеспечение эффективной социальной защиты военнослужащих, их прав и свобод, повышение общественного статуса военной службы.

Контроль над деятельностью всей военной организации осуществляется системой государственных (административных), представительных (парламентских), судебных, общественных органов, учреждений и движений, а также средствами массовой информации. Государственный (административный) контроль в Беларуси осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, Совет Безопасности, Министерство обороны, главная военная инспекция и др. Представительский (парламентский) контроль осуществляют: парламентские комитеты и комиссии; система военных советов, в состав которых входят руководители соответствующих территориальных органов государственной власти и местного самоуправления. Судебный контроль осуществляется системой судов Республики Беларусь. Общественный (гражданский) контроль, не связанный с государственным, осуществляют СМИ, общественные движения, учреждения и организации, политические партии. К общественному относится также индивидуальный контроль, осуществляемый в форме выражения военнослужащими и другими гражданами своей позиции по поводу замеченных ими недостатков и нарушений законности (обращения в различные правоохранительные органы, в СМИ и т.д.).

### **2.3 Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?**

Функции и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (военных и военизированных сил и сил безопасности) определены в Законах Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, “Об органах государственной безопасности Республики Беларусь”, “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь”, “Об органах пограничной службы Республики Беларусь” и других законодательных актах.

#### **Вооруженные Силы.**

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь” Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах и нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в нормативных правовых актах Республики Беларусь, то применяются правила международного договора.

Основными задачами Вооруженных Сил являются:

***в мирное время:***

поддержание боевого потенциала, включая боевую и мобилизационную готовность, войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба;

обеспечение информационной безопасности своей деятельности;

упреждающее вскрытие любых проявлений подготовки нападения на Республику Беларусь;

охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;

создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь;

всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;

готовность к стратегическому развертыванию в рамках перевода страны на условия военного времени;

выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск (сил) новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;

содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению;

совершенствование противовоздушной обороны как единой боевой оборонительной системы Союзного государства;

поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава;

***в военное время:***

вооруженная защита Республики Беларусь;

отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и совместно с вооруженными силами союзников;

нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заклучения мира) на условиях, не противоречащих интересам Республики Беларусь.

Привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Создание, деятельность других войск и воинских формирований осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 16 главы 4 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

**Силы внутренней безопасности.**

Согласно положениям статьи 2 Закона Республики Беларусь “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, основными задачами органов внутренних дел являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь”, основными задачами внутренних войск являются:

оказание содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, режима чрезвычайного положения, военного положения;

охрана исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-трудовых профилакториев и осуществление совместно с их администрациями надзора за осужденными и лицами, содержащимися в лечебно-трудовых профилакториях;

конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

участие в розыске лиц, совершивших побег из-под охраны и надзора в исправительных учреждениях, от войсковых караулов при конвоировании;

охрана особо важных государственных объектов и специальных грузов;

обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся авиационных боеприпасов, других неразорвавшихся боеприпасов в населенных пунктах, проведение работ по проверке сообщений об установке взрывных устройств, их обнаружению, обезвреживанию и уничтожению на всей территории Республики Беларусь;

участие в территориальной обороне Республики Беларусь.

При возникновении обстоятельств, представляющих угрозу безопасности граждан, деятельности организаций и общественному порядку, а также в интересах обороны Республики Беларусь внутренние войска могут привлекаться для выполнения других задач в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Одним из основных принципов деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь является принцип законности, который означает, что деятельность указанных типов сил должна строиться в строгом соответствии, в первую очередь, с Конституцией (Основным законом) Республики Беларусь, законами и другими нормативно правовыми актами Республики Беларусь. Правовое закрепление данного принципа в национальном законодательстве Республики Беларусь, регламентирующем деятельность органов внутренних дел и внутренних войск, а также установление процедуры надзора за соблюдением законности подтверждает то, что данные типы сил должны действовать строго в конституционных рамках.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь.

Государственные органы, осуществляя контроль за деятельностью органов внутренних дел, не вмешиваются в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, а также в ведение административного процесса.

Надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Руководство внутренними войсками осуществляет Министр внутренних дел Республики Беларусь, а непосредственное управление – командующий внутренними войсками, который по должности является заместителем Министра внутренних дел Республики Беларусь.

Для обеспечения управления внутренними войсками создается главное управление командующего внутренними войсками. В главном управлении командующего внутренними войсками образуется Военный Совет внутренних войск. Деятельность главного управления командующего внутренними войсками и Военного Совета внутренних войск осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым Президентом Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь во внутренних войсках осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

#### **Органы государственной безопасности.**

Согласно статьям 5,6,8 Закона Республики Беларусь “Об органах государственной безопасности Республики Беларусь”:

Деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод личности;
- гуманизма;
- единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;
- сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;
- независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение прав и свобод личности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Лицо, полагающее, что органами государственной безопасности либо их должностными лицами нарушены его права и свободы, вправе обжаловать их действия в вышестоящий орган государственной безопасности, прокуратуру или суд.

Юридические и физические лица имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов государственной безопасности.

Полученные в процессе деятельности органов государственной безопасности сведения о частной жизни физических лиц не могут сообщаться органами государственной безопасности кому бы то ни было без письменного согласия физического лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности законных прав и свобод личности руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к установленной законодательными актами Республики Беларусь ответственности.

Основными задачами органов государственной безопасности являются:

- защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь,
- обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, информационной, гуманитарной и экологической сферах;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и осуществление мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в реализации мер по политическому, социально-экономическому развитию и научно-техническому прогрессу Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции внешней разведки; предупреждение, выявление и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;

борьба в пределах своей компетенции с террористической и иной экстремистской деятельностью, организованной преступностью и коррупцией, контрабандой, незаконной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля;

предупреждение, выявление, пресечение преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

реализация предусмотренных законодательством Республики Беларусь полномочий в сфере защиты государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, а также организация и обеспечение криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной, засекреченной и кодированной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, осуществление государственного контроля над этой деятельностью.

Запрещается привлекать органы государственной безопасности для решения задач, не предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

### **3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил**

#### **3.1 Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?**

##### **Вооруженные силы:**

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, порядок прохождения военной службы определяется Законом.

Порядок набора или призыва на службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, а также основания освобождения от призыва на военную службу, службу в резерве регламентируются Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ “О воинской обязанности и воинской службе” и другими законодательными актами Беларуси.

Согласно статье 1 указанного Закона, воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь.

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил и других воинских формирований. Воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси.

Воинская служба – особый вид государственной службы, включающий прохождение

военной службы или службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Военная служба – основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба в Беларуси подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту:

военная служба по призыву – обязательная военная служба граждан мужского пола, признанных в установленном порядке годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу и военную службу офицеров по призыву;

военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно обязуются проходить в соответствии с законодательством Республики Беларусь на условиях заключенного контракта.

Служба в резерве – вид воинской службы, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях или иных организациях Министерства обороны Республики Беларусь на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

Согласно статье 30 главы 5 указанного Закона, призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах гражданских учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, сдавшие государственные выпускные экзамены и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера.

На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Законом освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Граждане, соответствующие требованиям, установленным Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», могут добровольно поступать на военную службу по контракту.

Согласно статье 42 главы 6 указанного Закона, контракт о прохождении военной службы может заключаться с:

военнослужащими, проходящими срочную военную службу и прослужившими не менее шести месяцев;

военнослужащими, призванными на военную службу офицеров по призыву, после двух лет прохождения ими военной службы;

военнообязанными;

гражданами женского пола, не состоящими в запасе и достигшими 19-летнего возраста;

военнослужащими, у которых заканчивается срок предыдущего контракта о прохождении военной службы;

другими гражданами на основании указов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, Вооруженные Силы комплектуются на основе сочетания воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2005 года № 67-З

“О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах”, Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в г. Нью-Йорке 25 мая 2000 г.

Призыв граждан в Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляется по достижении ими 18 лет.

Исключение составляет поступление в военные учебные заведения, право на которое в силу статьи 43 Закона Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе” имеют граждане в возрасте от 17 лет, в том числе те, которые достигнут 17-летнего возраста в год поступления на учебу. Такой призыв не носит насильственного или принудительного характера.

Законодательство Республики Беларусь гарантирует, что поступление на военную службу в качестве курсантов военных учебных заведений:

носит добровольный характер;

производится с осознанного согласия родителей или иных законных представителей таких лиц;

осуществляется при полном информировании таких лиц об обязанностях, связанных с несением военной службы;

допускается при представлении достоверных свидетельств возраста таких лиц до их принятия на национальную военную службу.

В соответствии со статьей 60 главы 8 Закона Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе”, на службу в резерве призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнослужащих срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь.

Порядок прохождения службы в резерве гражданами Республики Беларусь в мирное время, а также другие вопросы, определяются Положением о порядке прохождения службы в резерве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 марта 2008 г. № 148.

Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части или иные организации Вооруженных Сил и транспортных войск, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утверждаемым Министерством обороны Республики Беларусь (статья 62 главы 8 Закона Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе”).

#### **Силы внутренней безопасности.**

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяется Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671 (Положение).

Согласно Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 16 Положения на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка (пункт 18 Положения).

В соответствии с пунктом 19 Положения, граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях:

если они ранее совершили преступление;  
 если они не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 16 Положения;  
 признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;  
 отказа от прохождения специальной проверки или процедур оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты;  
 отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений;  
 наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, а также порядок проведения в отношении их специальной проверки определяются Министром внутренних дел Республики Беларусь (пункт 21 Положения).

Граждане, принятые на службу в органы внутренних дел, зачисляются в кадры Министерства внутренних дел, снимаются с воинского учета и призыву на военную службу не подлежат (пункт 22 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь” порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь “О статусе военнослужащих”. На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус работника внутренних дел.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь” военнослужащие внутренних войск пользуются правами и льготами, установленными законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь.

### **3.2 Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?**

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются Законом.

Законом Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе” (глава 5, статья 31) установлено, что от призыва на военную службу, службу в резерве освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

проходящие или прошедшие альтернативную службу;

прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.

Призыву на военную службу, службу в резерве не подлежат граждане:

отбывшие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;

отбывающие наказание в виде лишения свободы, общественных или исправительных работ, ограничения свободы или ареста;

имеющие судимость;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется гражданам (Закон Республики Беларусь XII “О воинской обязанности и воинской службе” глава 5, статья 32):

по состоянию здоровья;

для продолжения образования;

по семейному положению;

для получения военно-технических специальностей;

в связи с осуществлением депутатских полномочий;

на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию здоровья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно негодными к военной службе по состоянию здоровья, на срок до одного года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования предоставляется:

учащимся и студентам учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, – на период обучения;

гражданам, рекомендованным для поступления в магистратуру, – в год окончания учреждения, обеспечивающего получение высшего образования;

гражданам, поступающим в аспирантуру (докторантуру) впервые, – в год поступления;

гражданам, обучающимся в магистратуре, и аспирантам (докторантам) – на период обучения;

слушателям дневной формы получения образования подготовительных отделений учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, – на период обучения и сдачи вступительных испытаний в учреждения, обеспечивающие получение высшего образования, в год окончания подготовительного отделения;

выпускникам учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования, – до 1 сентября года окончания учреждения образования;

гражданам, обучающимся в учреждениях образования за границей, – на период обучения.

Гражданам, отчисленным за нарушение дисциплины, неуспеваемость из учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, в том числе находящимся за границей, независимо от формы получения образования повторная отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования не предоставляется.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному положению предоставляется гражданам, имеющим:

нетрудоспособных родителей либо других членов семьи, нуждающихся по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) и не находящихся на полном государственном обеспечении, – при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии с законодательством Республики Беларусь содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве; жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

жену и ребенка в возрасте до трех лет;  
 жену-инвалида I или II группы;  
 ребенка-инвалида;  
 ребенка, воспитывающегося без матери;  
 двух или более детей;

мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющего) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они являются учащимися учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования, или инвалидами I или II группы, – при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

Нетрудоспособными родителями считаются отец старше 60 лет и мать старше 55 лет, отец и мать – инвалиды I или II группы независимо от возраста. В случае, если призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат два сына одновременно, по желанию родителей или лиц, их заменяющих, отсрочка от призыва предоставляется одному из них.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для получения военно-технических специальностей предоставляется гражданам, обучающимся в соответствующих организациях по направлениям военных комиссариатов, на период обучения.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве в связи с осуществлением гражданами депутатских полномочий предоставляется им на срок их полномочий.

На граждан, зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, распространяется отсрочка от призыва на военную службу по основаниям, предусмотренным частью второй, абзацами четвертым и пятым части третьей, абзацами вторым, пятым и седьмым части пятой и частью восьмой настоящей статьи.

Граждане, не состоящие в запасе, утратившие основания, по которым они получили отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, а также не имеющие права на эту отсрочку или оснований для освобождения от призыва, предусмотренных статьей 31 настоящего Закона, не призванные ранее на срочную военную службу, службу в резерве, призываются в порядке, установленном настоящим Законом.

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут быть призваны на срочную военную службу, службу в резерве по их письменному заявлению.

Закон об альтернативной службе в Беларуси не принят.

### **3.3 Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?**

Военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными настоящим Законом, иными законодательными актами. Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1 Закона Республики Беларусь “О статусе военнослужащих”)

Государство обеспечивает правовую и социальную защиту военнослужащих, членов их семей, лиц, уволенных в запас или отставку, членов их семей, а также членов семей

военнослужащих, которые погибли, пропали без вести, получили инвалидность во время прохождения воинской службы, в соответствии с белорусским законодательством (статья 13 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 года № 407-ХІІІ “Об обращениях граждан” и постановлением Министерства обороны от 11 марта 2008 г. № 24 “Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений и организации личного приема в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь» установлены права военнослужащих на подачу предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил, а также других граждан на подачу обращений, заявлений и жалоб в органы военного управления и государственные органы.

Статьями 21 и 22 Закона Республики Беларусь “О статусе военнослужащих” военнослужащим Вооруженных Сил Республики Беларусь предоставлено право направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами, обжалования действий (бездействия) должностных лиц воинской части в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355, предусмотрены:

порядок опроса военнослужащих (приложение 8 к Уставу внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь);

право на подачу жалобы о незаконных в отношении военнослужащего действиях командиров (начальников) или других военнослужащих или неудовлетворении военнослужащего положенным довольствием (глава 5 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь).

Этим же уставами установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению и разрешению поступивших обращений, а также их ответственность за нарушения, допущенные при рассмотрении и разрешении поступивших обращений.

Права личного состава органов внутренних дел защищены Законом Республики Беларусь “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь” порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь “О статусе военнослужащих”. На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних войск распространяется статус работника внутренних дел.

В соответствии с пунктом 50 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218, работник милиции вправе обжаловать в вышестоящий орган внутренних дел и/или суд принимаемые в отношении его решения должностных лиц о наложении дисциплинарного взыскания, отстранении от должности или увольнении из органов милиции. Заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки – безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня поступления в орган, обязанный решить вопрос по существу. Жалобы, поданные по истечении трех месяцев с момента наложения взыскания, рассмотрению не подлежат.

Отдельные ограничения, как запрещение на членство в политических партиях и других общественных объединений, преследующих политические цели, определяются

законодательно.

#### **4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права**

##### **4.1 Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?**

Республика Беларусь подписала и ратифицировала все основные международные договоры в сфере международного гуманитарного права (МГП), например, Женевские и Гаагские конвенции, тем самым, выказав согласие с тем, что их нормы и положения должны стать неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи в Вооруженных Силах Республики Беларусь организована работа по интеграции норм МГП в боевые уставы, иные правовые акты Министерства обороны, распространению МГП среди военнослужащих ВС РБ.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 1997 г. № 1242 “О создании комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь” была создана одноименная комиссия, которая является постоянно действующим межведомственным органом, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм МГП в законодательство Беларуси, сотрудничающим с национальными комиссиями по МГП других государств, а также с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и другими международными организациями, которые оказывают помощь жертвам международных конфликтов.

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 4 апреля 2008 г. № 285 “Об утверждении состава комиссии Министерства обороны по изучению и распространению международного гуманитарного права” утвержден состав одноименной комиссии.

В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 г. ВС РБ в мирное время осуществляют изучение и распространение норм и принципов МГП.

В соответствии со статьей 17 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь военнослужащий обязан знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

Вопросы МГП включены в программу подготовки всех категорий военнослужащих, постоянно пропагандируются в ВС РБ. Информационные материалы по данной тематике распространяются среди военнослужащих, а также публикуются в периодических изданиях Министерства обороны.

Основные положения МГП, которые должны знать и выполнять командиры всех степеней и личный состав подразделений ВС РБ при выполнении боевых (специальных) задач, включены в боевые уставы Сухопутных войск, разведывательных подразделений Сухопутных войск, сил специальных операций, инженерных войск, артиллерии.

В соответствии с приказом Министра обороны Республики Беларусь от 1 ноября 1996 г. № 590 “О мерах по изучению Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 года” изучение норм МГП было включено в систему боевой подготовки солдат и сержантов, профессионально-должностной подготовки офицеров и генералов, а также в учебные программы учреждения образования “Военная академия Республики Беларусь”.

Так, в Военной академии:

на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров:

для курсов по изучению основ миротворческой деятельности и совершенствованию знаний английского языка (категория – офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты, проходящие службу по контракту) преподается учебная дисциплина “Международное

гуманитарное право” в объеме 32 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры мобилизационных органов объединений, соединений и воинских частей, офицеры военных комиссариатов) преподается учебная дисциплина “Военная администрация и правовая работа в Вооруженных Силах”, темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры – специалисты по идеологической и воспитательной работе) преподается учебная дисциплина “Военное право”, темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на командно-штабном факультете темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультете Генерального штаба для слушателей преподается учебная дисциплина “Военное право и международные обязательства”, темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

на факультетах – общевоинской, связи и АСУ, ПВО, авиационном:

для всех курсантов преподается учебная дисциплина “Основы военного законодательства”, темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для курсантов специальности – идеологическая работа преподается учебная дисциплина “Военное право и правовая работа в войсках”, темы по МГП изучаются в объеме 14 часов.

В Военной академии дополнительно введена факультативная учебная дисциплина “Военные аспекты международного права” в объеме 18 лекционных часов.

Между Министерством обороны Беларуси и МККК осуществляется плановое сотрудничество в соответствии с Соглашением между Министерством обороны Республики Беларусь и Международным Комитетом Красного Креста о сотрудничестве в области распространения МГП, подписанным 19 декабря 1996 г. Мероприятия указанного сотрудничества включаются в ежегодные планы основных мероприятий международного военного сотрудничества и планы сотрудничества в области изучения и распространения международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в ВС РБ.

МККК проводит курсы и семинары по международному гуманитарному праву, в которых участвуют представители Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В ходе семинаров обсуждены проблемы имплементации принципов и ценностей МГП на современном этапе, определены новые направления и формы сотрудничества с данной международной гуманитарной организацией.

На базе Военной академии Республики Беларусь создан специальный класс по МГП в целях:

проведения занятий с курсантами и оказания методической помощи профессорско-преподавательскому составу при проведении занятий по гуманитарным и социально-экономическим дисциплинам;

подготовки, переподготовки и повышения квалификации военнослужащих Вооруженных Сил, в том числе миротворческой роты 120 отдельной гвардейской механизированной бригады Северо-западного оперативного командования, в области изучения и распространения МГП.

В феврале 2009 года состоялся визит в Республику Беларусь делегации представителей МККК. Целями визита являлись: уточнение мероприятий сотрудничества в области МГП на 2009 год; обсуждение возможности проведения региональных мероприятий МККК с участием представителей вооруженных сил стран СНГ в Республике Беларусь; проведение занятия по МГП с офицерами структурных подразделений Министерства обороны, офицерами и курсантами учреждения образования «Военная академия Республики Беларусь». В ходе визита представители МККК приняли участие в заседании комиссии Министерства обороны по изучению и распространению МГП, встретились с представителями управления правового обеспечения Министерства обороны и управления военного образования и подготовки войск Вооруженных Сил, посетили учреждение образования “Военная академия Республики Беларусь”, в ходе которого выступили перед

офицерами и курсантами по теме: “Международное гуманитарное право. История и современность”, а также перед офицерами и генералами структурных подразделений Министерства обороны по данной теме. Участниками заседания были обсуждены перспективные направления сотрудничества в области МГП.

Офицеры Министерства обороны Республики Беларусь с целью повышения знаний в области МГП, обмена взглядами и опытом в этой области неоднократно принимали участие в международных конференциях и круглых столах, организованных МККК в Минске, Москве и Санкт-Петербурге. В мае 2009 года было принято участие в работе Второго регионального семинара по имплементации международного гуманитарного права для государств – участников СНГ в г. Санкт-Петербурге, а в сентябре 2009 года – в международной правовой конференции, посвященной 60-летию Женевских конвенций 1949 г., организованной МККК в г. Минске.

Участие представителей Вооруженных Сил Республики Беларусь в мероприятиях, проводимых в рамках МККК, подтверждает приверженность Беларуси принципам международного гуманитарного права, повышает авторитет Республики Беларусь и уровень знаний участников мероприятий.

#### **4.2 Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?**

Приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 5 января 2005 г. № 1 утверждена Инструкция о порядке организации и проведения правовой работы в Вооруженных Силах Республики Беларусь. Пунктом 3 Инструкции по правовой работе определено, что правовая работа проводится в целях решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, укрепления законности и правопорядка, воинской, трудовой и финансовой дисциплины, защиты прав и законных интересов воинских частей, соблюдения международных договоров Республики Беларусь, общепризнанных принципов и норм международного права.

Одними из основных направлений правовой работы являются

правовая работа при организации изучения и распространения норм международного гуманитарного права в Вооруженных Силах в мирное время с целью соблюдения их в военное время и при выполнении задач по поддержанию международного мира и безопасности;

правовая работа при организации правового воспитания и идеологической подготовки военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил.

Глава 3 Инструкции по правовой работе определяет вопросы правового воспитания военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил и, в частности, определяет следующее:

военнослужащие и гражданский персонал Вооруженных Сил в соответствии с занимаемой воинской должностью (должностью) должны знать требования нормативных правовых актов Республики Беларусь и правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Вооруженных Силах;

правовое воспитание военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил осуществляется в форме:

изучения правовых норм при проведении занятий по идеологической подготовке военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил;

активной правовой пропаганды в ходе проведения правовых информирований;

правового консультирования военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил по основным направлениям их служебной деятельности (работы);

систематического самостоятельного изучения каждым военнослужащим и лицом гражданского персонала Вооруженных Сил основных требований законодательства Республики Беларусь и практики его применения в служебной деятельности (работе);

в иных формах, соответствующих направлениям правовой работы;

командиры воинских частей должны обеспечить необходимые условия для осуществления правового воспитания военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, в том числе:

плановое изучение правовых актов, включенных в тематику идеологической подготовки, правового информирования со всеми категориями военнослужащих и гражданским персоналом Вооруженных Сил в ходе занятий по идеологической подготовке, правового информирования и других мероприятий, направленных на правовое воспитание военнослужащих;

наличие в каждой библиотеке воинской части, в библиотеке юридической литературы, подразделений юридической службы Вооруженных Сил издания “Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь”, а также необходимой справочной и другой юридической литературы;

создание уголков правовой информации в подразделениях воинских частей, в библиотеках воинских частей и регулярное обновление содержащейся в них информации;

правовая пропаганда проводится командирами, должностными лицами органов идеологической работы, юридической службы Вооруженных Сил постоянно. Подписка на периодические правовые издания, а также закупка необходимой справочной и другой юридической литературы осуществляются в порядке и на условиях, установленных правовыми актами Министерства обороны;

средства массовой информации Министерства обороны должны регулярно информировать военнослужащих, гражданский персонал Вооруженных Сил о новом в военном законодательстве Республики Беларусь, популяризировать положительный опыт командиров по строгому соблюдению законодательства Республики Беларусь в их служебной деятельности.

Инструкцией о порядке организации идеологической работы в Вооруженных Силах, утвержденной приказом Министра обороны Республики Беларусь от 3 января 2006 г. № 1, предусмотрено проведение правового информирования военнослужащих и гражданского персонала, которое заключается в доведении и разъяснении законодательства Республики Беларусь о Вооруженных Силах, социальных и правовых гарантий, прав, обязанностей и ответственности военнослужащих и гражданского персонала. Основными формами правового информирования являются: лекции и беседы на правовые темы, юридические консультации, вечера вопросов и ответов, «горячие линии», уголки правовой информации в казармах.

Кроме того, в Вооруженных Силах предпринимаются следующие мероприятия:

вновь прибывшему пополнению для прохождения срочной военной службы, службы в резерве под роспись доводятся положения законодательства Республики Беларусь об уголовной ответственности;

ежемесячно доводятся до военнослужащих срочной военной службы положения Уголовного кодекса Республики Беларусь об уголовной ответственности за воинские преступления, приказы Министра обороны Республики Беларусь об осуждении военнослужащих за совершенные преступления;

принимаются зачеты у военнослужащих срочной военной службы после первых трех месяцев военной службы по знанию ими положений Уголовного кодекса Республики Беларусь об уголовной ответственности за совершение воинских преступлений;

доводится до офицерского состава информация о происшествиях, преступлениях и грубых дисциплинарных проступках военнослужащих, причинах и условиях, способствовавших их совершению, а также о мерах по их устранению.

**4.3 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?**

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь применение Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований осуществляется в строгом соответствии с законодательством Республики Беларусь при соблюдении установленных международным правом законов и обычаев войны.

Исключение возможности использования Вооруженных Сил в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека обеспечивается четким законодательным урегулированием функций, задач и принципов деятельности Вооруженных Сил, а также контролем и надзором за их деятельностью.

Предназначение и принципы деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь установлены Законом Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”.

В соответствии с указанным Законом:

Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности (статья 1);

деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора (статья 2);

привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а также иных случаев, установленных законодательными актами Республики Беларусь (статья 11);

основными принципами построения и деятельности Вооруженных Сил являются (статья 6):

централизация руководства;

единоначалие;

гласность;

открытость для гражданского контроля, обеспечивающая участие всех граждан в укреплении обороноспособности Республики Беларусь;

общее руководство Вооруженными Силами осуществляется Президентом Республики Беларусь – Главнокомандующим Вооруженными Силами и Советом Министров Республики Беларусь в пределах полномочий, делегированных ему Президентом Республики Беларусь. Министр обороны Республики Беларусь осуществляет непосредственное руководство Вооруженными Силами (статья 9).

контроль за деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17).

надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18).

#### **4.4 Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?**

Конституция Республики Беларусь (статья 2) определяет, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

Статус военнослужащих, основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих определяет Закон Республики Беларусь “О статусе военнослужащих”.

В соответствии со статьей 1 указанного Закона военнослужащие обладают правами и свободами, которые установлены законодательством для иных граждан, с ограничениями, обусловленными особенностями военной службы и предусмотренными указанным Законом, иными законодательными актами.

Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности в воинской части и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы, если иное не установлено уставами Вооруженных Сил (статья 6).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места жительства, военной службы, в том числе путем назначения на должность в другую воинскую часть, находящуюся в другой местности, с учетом состояния здоровья этих военнослужащих и членов их семей на основании заключения военно-врачебной комиссии и по иным основаниям, предусмотренным Положением о порядке прохождения военной службы, утверждаемым Президентом Республики Беларусь (статья 6).

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (статья 7).

Военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 8).

Военнослужащие имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой (статья 9).

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды (статья 9).

Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 9).

Право на труд реализуется военнослужащими путем прохождения ими военной службы по контракту в порядке, установленном законодательством (статья 10).

Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы, стаж работы по специальности (в отрасли) и стаж государственной службы на условиях и в порядке, установленных законодательством (статья 10).

Военнослужащим запрещается заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части – по согласованию с его непосредственным командиром (начальником) (статья 10).

Военнослужащие в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий военной службы, качества и результатов служебной деятельности с учетом особенностей военной службы обеспечиваются денежным довольствием за счет средств республиканского бюджета (статья 11).

Продолжительность и распределение служебного времени для военнослужащих определяются распорядком дня воинской части и регламентом служебного времени, определяемыми командиром (начальником) воинской части в соответствии с требованиями уставов Вооруженных Сил. При этом общая продолжительность еженедельного служебного времени для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и военную службу офицеров по призыву, не должна превышать 40 часов. Привлечение военнослужащих (за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, резервистов при нахождении на занятиях или учебных сборах и военнообязанных при нахождении на военных или специальных сборах) к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени компенсируется отдыхом соответствующей продолжительности в другие дни недели (статья 13).

Военнослужащие имеют право на обеспечение жилыми помещениями в порядке, установленном законодательными актами (статья 16).

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут обучаться в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального, высшего, послевузовского образования, только в заочной форме получения образования и с разрешения командира (начальника) воинской части. В период учебы за ними, а также за офицерами в период их обучения в государственных учреждениях, обеспечивающих повышение квалификации и переподготовку кадров, сохраняются денежное довольствие и иные гарантии, установленные законодательством (статья 17).

Военнослужащие имеют право на увольнение с военной службы по основаниям и в порядке, установленным законодательными актами (статья 19).

При несогласии военнослужащих с увольнением или основаниями их увольнения с военной службы они имеют право на обжалование вышестоящему командованию и обращение в суд в течение трех месяцев со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе (статья 19).

Граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством (статья 20).

Военнослужащие вправе направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами (статья 21).

Действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством (статья 22).

Особенности военной службы заключаются в возложении на военнослужащих обязанностей по подготовке к вооруженной защите и по вооруженной защите Республики Беларусь, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с повышенным риском для жизни и здоровья. Ограничение военнослужащих в правах и свободах компенсируется предоставлением им государством дополнительных социальных льгот, прав и гарантий (статья 1).

Политический нейтралитет Вооруженных Сил Республики Беларусь обеспечивается тем, что граждане, поступающие на военную службу по контракту или призываемые на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели (статья 8).

Согласно статье 14 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь” деятельность политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций в Вооруженных Силах запрещена.

Согласно статье 13 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355 военнослужащий Вооруженных Сил в служебной деятельности руководствуется требованиями законодательства Республики Беларусь, воинских уставов. Военнослужащий не может быть членом политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, не может заниматься любыми видами предпринимательской деятельности, оказывать услуги с использованием служебного положения и получать за это вознаграждение.

В соответствии со статьей 1 Устава военнослужащим гарантируются права и свободы, установленные законодательством для граждан Республики Беларусь, с ограничениями в их использовании, обусловленными особенностями военной службы:

военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время участвовать в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части (статья 7).

военнослужащие имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Отправление религиозных обрядов осуществляется во внеслужебное время. Создание религиозных объединений в воинских частях не допускается (статья 7);

время нахождения граждан на военной службе засчитывается в общий и непрерывный стаж и стаж работы по специальности в соответствии с законодательством. Участие в боевых действиях, выполнение служебных обязанностей в условиях повышенного риска и профессиональной вредности, а также время прохождения военной службы в районах с неблагоприятными экологическими и другими особыми условиями службы засчитываются в трудовой стаж на льготных условиях (статья 8);

в отдельных случаях военнослужащим разрешается заниматься научной и педагогической деятельностью, если она осуществляется не в ущерб исполнению ими обязанностей военной службы. Военнослужащим запрещается заниматься любыми видами предпринимательской деятельности, оказывать услуги с использованием служебного положения и получать за это вознаграждение (статья 8);

военнослужащим (кроме военнослужащих срочной службы) при увольнении с военной службы по возрасту, состоянию здоровья или сокращению штатов выплачивается выходное пособие в размере шести месячных окладов денежного содержания, а увольняемым по другим основаниям (кроме увольняемых за дискредитацию воинского звания, а также в связи с осуждением судом за совершенное преступление) – в размере двух месячных окладов денежного содержания (статья 9);

военнослужащим срочной службы при увольнении выходное пособие выплачивается в размере минимальной заработной платы, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – в размере пяти минимальных заработных плат (статья 9);

при несогласии военнослужащих с основаниями их увольнения с военной службы они имеют право на обжалование вышестоящему командованию и в судебном порядке в течение трех месяцев после исключения из списков воинской части. В случае незаконного увольнения военнослужащих с военной службы причиненный им в связи с этим материальный ущерб подлежит возмещению в полном объеме с учетом выплаченного выходного пособия. Они восстанавливаются на военной службе в прежней или равной должности и в том же административном районе, а при их согласии – в другом и обеспечиваются всеми видами довольствия. Этот период включается в выслугу лет и в срок выслуги для присвоения очередного воинского звания (статья 9);

военнослужащие в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий военной службы, качества и результатов служебной деятельности с учетом особенностей воинского труда обеспечиваются за счет государства денежным довольствием, продовольствием и вещевым имуществом (статья 10);

общая продолжительность еженедельного рабочего времени военнослужащих устанавливается в соответствии с законодательством о труде Республики Беларусь (статья 12);

военнослужащим предоставляются отпуска (статья 12);

военнослужащие имеют право на бесплатное медицинское обеспечение, в том числе лекарствами, и протезирование (статья 13);

военнослужащие имеют право обучаться в военно-учебных заведениях, курсах (факультетах) переподготовки и повышения квалификации, а также без отрыва от службы в гражданских высших и средних специальных учебных заведениях с сохранением норм денежного довольствия за время учебы (статья 15);

военнослужащие-женщины пользуются льготами, предусмотренными действующим законодательством. Льготы, связанные с охраной материнства и детства, предусмотренные для женщин, распространяются на отцов-военнослужащих, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения), в порядке, устанавливаемом законодательством (статья 18);

военнослужащие имеют право вносить в государственные органы, в том числе в органы военного управления, и общественные объединения предложения и направлять заявления в порядке, установленном действующим законодательством (статья 19).

Ограничение прав и свобод военнослужащих компенсируется предоставлением им дополнительных государственных гарантий и льгот.

Кроме того, Закон Республики Беларусь “О статусе военнослужащих” закрепил политический нейтралитет Вооруженных Сил:

военнослужащие могут быть членами общественных объединений, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время (статья 9);

граждане, поступающие на военную службу по контракту или призываемые на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели (статья 9).

#### **4.5 Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?**

Конституция Республики Беларусь определяет, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8). Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (статья 18).

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет, что обеспечение национальной безопасности основывается на принципе законности, предполагающей соблюдение норм международного права и национального законодательства.

Все нормативные правовые акты в сфере военной политики, военного строительства, реформирования и жизнедеятельности военной организации государства разрабатываются республиканскими органами государственного управления, с учетом основных положений Военной доктрины Республики Беларусь.

Военная доктрина Республики Беларусь представляет собой совокупность официальных основополагающих взглядов и принципов обеспечения военной безопасности государства посредством применения политических и военных мер, конкретизирует основные направления военной политики государства, а также определяет его отношение к военным конфликтам и их предотвращению, военному строительству, применению военной силы для защиты жизненно важных интересов государства. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, международные договоры в сфере обеспечения военной безопасности и иные акты законодательства Республики Беларусь.

Согласно Военной доктрине Республика Беларусь осуждает войну как средство реализации политики и придерживается принципа неприменения первыми Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, создаваемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, при разрешении возможных противоречий. Свои взаимоотношения с другими государствами Республика Беларусь строит на основе соблюдения принципов равноправия, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела, иных принципов международного права, а также норм международного права. Республика Беларусь рассматривает возможность применения военной силы и участие в военном конфликте (войне) исключительно с целью отражения нападения (акта вооруженной агрессии) и защиты своей территориальной целостности.

Основными целями военной политики Республики Беларусь являются поддержание международного мира и безопасности, предотвращение угрозы развязывания войны и обеспечение гарантии национальной безопасности Республики Беларусь от возможных военных угроз.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь” деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил. Если

международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора.

Законом Республики Беларусь “Об обороне” определено (статья 3), что правовое регулирование в области обороны основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, данном Законе и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в данном Законе, то применяются правила международного договора.

### **Раздел III. Доступ общественности и контактная информация**

#### **1. Доступ общественности**

##### **1.1 Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?**

В марте 1999 года текст Кодекса поведения был опубликован в газете “Во славу Родины”. Изучение положений Кодекса поведения включено в программы по международному гуманитарному праву высших военных и гражданских учебных заведений.

##### **1.2 Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?**

Ответы Республики Беларусь на Вопросник по Кодексу поведения после направления государствам–участникам ОБСЕ и в Секретариат ОБСЕ планируется разместить на официальной странице Министерства иностранных дел Республики Беларусь в сети Интернет [www.mfa.gov.by](http://www.mfa.gov.by)

##### **1.3 Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?**

Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности всех государственных органов. Государственные органы, в том числе и Министерство обороны, обязаны предоставлять гражданину Республики Беларусь возможность знакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы.

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 года № 427-3 “О средствах массовой информации” обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании и функционировании СМИ, распространении их продукции, а также определяет права и обязанности субъектов СМИ.

СМИ осуществляют оперативное информирование общественности об изменениях и тенденциях в сфере международных военно-политических отношений, в военно-политической обстановке в Республике Беларусь и мире, освещают проблемы военного строительства в государстве.

Министерство обороны через СМИ постоянно информирует общественность о современной роли и деятельности Вооруженных Сил, в том числе Министерства обороны, заявлениях, выступлениях, встречах руководящего состава Вооруженных Сил и других мероприятиях с их участием.

В соответствии с графиком проведения пресс-конференций и выступлений в СМИ руководящего состава Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденным Министром обороны Республики Беларусь, в 2009 году организовано 13 пресс-конференций, 9 брифингов, 73 интервью руководящего состава Министерства обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил.

Осуществляется регулярное участие представителей Вооруженных Сил в записи телевизионных и радиопрограмм (в программе белорусского радио “Служу Айчыне!”)

участие представителей Министерства обороны организовывается еженедельно, в программе “Военная панорама” радиостанции “Беларусь” – ежемесячно).

В 2009 году организовано информационное обеспечение 393 мероприятий, более 30% из которых – мероприятия международного военного сотрудничества. Проведено 34 групповых выезда представителей СМИ в соединения и воинские части, 1 пресс-тур представителей литовских, польских и голландских СМИ в Республику Беларусь.

Количество размещенных в 2009 году в печатных и электронных СМИ информационных материалов о деятельности Вооруженных Сил составило:

на сайте Министерства обороны – 461;

в республиканских печатных СМИ – 1737;

в республиканских электронных СМИ – 1192.

Подготовлено и распространено 73 пресс-релиза о деятельности Вооруженных Сил.

В период проведения оперативно-стратегического учения “Запад-2009” в республиканских печатных СМИ опубликовано 194 информационных материала, общее время телевизионных трансляций сюжетов об учении составило более 8 часов.

Совершенствуется сайт Министерства обороны [www.mod.mil.by](http://www.mod.mil.by). В 2009 году на них зарегистрировано около 30 млн. обращений. Продолжается работа по созданию Интернет-портала Министерства обороны Республики Беларусь.

Информация о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел размещается на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь ([www.mvd.gov.by](http://www.mvd.gov.by)), в ведомственной газете МВД Республики Беларусь “На страже”, журнале Министерства внутренних дел “Милиция Беларуси”.

## **2. Контактная информация**

### **2.1 Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения**

Министерство иностранных дел Республики Беларусь

Управление международной безопасности и контроля над вооружениями

Республика Беларусь, Минск 220030, ул.Ленина 19

Тел./факс: +375-172-27-76-09

e-mail: [armscontrol@mfa.gov.by](mailto:armscontrol@mfa.gov.by)