



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

FSC.DEL/2/10  
20 January 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

At the request of the Delegation of the Russian Federation to the Vienna Talks on Military Security the attached statement delivered to the 600<sup>th</sup> Meeting of the Forum for Security Co-operation on 20 January 2010 is being distributed to all OSCE delegations.

An English translation will be circulated later.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**  
**руководителя Делегации Российской Федерации**  
**на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности**  
**и контроля над вооружениями**  
**М.И.УЛЬЯНОВА**  
**на пленарном заседании**  
**Форума по сотрудничеству в области безопасности**

**20 января 2010 года**

Вчера Постоянное представительство России при ОБСЕ и Делегация Российской Федерации по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями совместно распространили проект решения по проблематике предотвращения и урегулирования конфликтов в регионе ОБСЕ. Текст уже знаком многим делегациям. Впервые он был представлен 16 ноября прошлого года в форме проекта министерского решения к СМВД ОБСЕ в Афинах, но в деталях пока не обсуждался. Сейчас мы решили его переиздать в качестве проекта совместного решения Постсовета и Форума ОБСЕ, поскольку проблематика конфликтов относится к компетенции обоих директивных органов нашей Организации. Мы ожидаем, что дискуссии по этому документу будут вестись параллельно в рамках как Постоянного совета, так и Форума. В случае достижения консенсуса проект мог бы быть в конечном счете одобрен на совместном заседании, как допускается пунктом II (B) 9 Правил процедур ОБСЕ.

Это – то, что касается процедурных аспектов. Теперь перейдем к вопросам существа.

Мы рассматриваем проект в качестве вклада в начинающуюся работу по укреплению антикризисного потенциала ОБСЕ, как это предусмотрено в афинских документах по развитию процесса Корфу и в решении СМВД 16/09 по работе ФСОБ в 2010 году. Он имеет целью согласование единых принципов предотвращения и урегулирования кризисных ситуаций, которые применялись бы - подчеркнем это особо – равным образом ко всем конфликтам в нашем регионе.

Августовские события 2008 года в очередной раз продемонстрировали, что дела в этой сфере обстоят отнюдь не благополучно. Соответствующие процедуры и механизмы, согласованные в рамках нашей Организации, далеки от совершенства и пока не позволяют мало-мальски надежно гарантировать предотвращение развития событий по опасному сценарию. Нередко ключевое значение приобретают субъективные факторы, политическая конъюнктура, политические симпатии и антипатии. Все это делает обстановку трудно предсказуемой, а подчас влечет за собой проявление политики двойных стандартов. Российское предложение нацелено на установление более четких, понятных и эффективных правил поведения государств применительно к кризисным ситуациям.

Ключевой вопрос, по-видимому, состоит в том, возможно ли в принципе согласование таких единых правил. Ведь, как справедливо отмечают наши некоторые партнеры, каждый конфликт по-своему уникален. Универсальных и прописанных до

мелочей рецептов их урегулирования нет и быть не может. В каждом конкретном случае необходимо максимально учитывать местную специфику. Все это, безусловно, так. И все же накопленный в последние десятилетия опыт убеждает в том, что, несмотря на местные особенности существует ряд базовых принципов, которые могут и должны в равной мере применяться ко всем кризисным ситуациям, если только, конечно, мы всерьез стремимся к их урегулированию. Наиболее характерный пример – принцип отказа от применения или угрозы применения силы, уже зафиксированный во многих фундаментальных документах ООН и ОБСЕ. Отход от него, как еще раз подтвердили недавние трагические события в нашем регионе, чреват катастрофическими последствиями. Но есть и еще целый ряд принципиальных моментов, которые применимы к любому конфликту независимо от его географии и причин, характера взаимоотношений между конфликтующими сторонами, роли международных посредников и других тому подобных факторов. Мы попытались эти принципы обобщить, если хотите, их кодифицировать и "положить на бумагу". Отнюдь не претендуем на то, что они носят исчерпывающий характер. Вполне допускаем, что в нашем проекте чего-то не хватает, а какие-то его положения в результате дискуссии могут быть сформулированы несколько иначе. Убеждены, что само обсуждение этой проблематики поможет нам всем продвинуться к лучшему пониманию того, как укрепить антикризисные возможности ОБСЕ, а достижение договоренностей в отношении единых принципов подведет под деятельность в этой области более прочную и надежную основу.

Словом, мы открыты к заинтересованному и предметному разговору, который предлагаем начать через две недели в рамках рабочей группы "В".

Просили бы Вас, г-жа Председатель, включить российский проект в повестку дня соответствующего заседания.