



Дополнительное заседание по вопросам человеческого измерения

**СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ:
СОДЕЙСТВИЕ ВЗАИМНОМУ УВАЖЕНИЮ И ПОНИМАНИЮ**

**2–3 июля 2015 г.
Хофбург, Вена**

АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

Предпосылки

Осуществление мер по реализации права на свободу мысли, совести, религии и убеждений, а также обеспечение взаимного уважения и понимания в целях содействия выполнению этих обязательств являются изначальными принципами ОБСЕ. Хельсинкский заключительный акт 1975 года гласит, что «государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии», а также что «государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами». Итоговый документ Венской встречи 1989 года, Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ 1990 года, Парижская хартия для новой Европы 1990 года, Будапештский документ 1994 года, Хартия европейской безопасности 1999 года, недавние решения Совета министров иностранных дел ОБСЕ, принятые в Порту (MC(10).DEC/6), Маастрихте (MC.DEC/4/03), Софии (MC.DEC/12/04), Любляне (MC.DEC/10/05), Брюсселе (MC.DEC/13/06), Мадриде (MC.DEC/10/07), Хельсинки (MC.DEC.6/08), Афинах (MC.DEC/8/09 и MC.DEC/9/09) и Киеве (MC.DEC/3/13), и решения Постоянного совета ОБСЕ №№ 607, 621 и 633 вновь подтвердили значимость этих обязательств и их неразрывную связь со всеобъемлющей концепцией безопасности ОБСЕ.

В последние годы в различных частях региона ОБСЕ все чаще ущемляется право на свободу религии и убеждений, а увеличение числа случаев нарушения этой свободы и связанных с ней прав человека, таких как права на свободу объединения, проведения мирных собраний и выражения мнения, и распространение религиозной нетерпимости и дискриминации продолжают оказывать влияние на состояние общества и угрожать долгосрочной безопасности в этом регионе. В то же время можно отметить целый ряд положительных нормативных и институциональных инициатив, принципов и программ с упором на обеспечение свободы религии и убеждений в регионе ОБСЕ, а

также односторонних и многосторонних государственных инициатив, подкрепляющих эти усилия и нацеленных на защиту этого права и содействие взаимному уважению и пониманию. Несмотря на то что свободе религии и убеждений, которая является одной из основных демократических свобод, уделяется беспрецедентное внимание, зачастую это происходит в контексте соблюдения других прав и свобод. Право на свободу религии и убеждений по-прежнему часто рассматривается как инструмент защиты лиц, подвергающихся преследованию или репрессиям, а не как всеобщее право человека, независимое от вероисповедания и неразрывно связанное с другими правами и свободами, такими как свобода выражения мнения и объединения, для непосредственного обеспечения которого необходимо использовать весь спектр международных положений ОБСЕ, касающихся прав человека. В этой связи важно подчеркнуть взаимосвязь и взаимозависимость прав человека. Более того, необходимо выйти за рамки укрепления и защиты свободы религии и убеждений, чтобы понять, какие меры по содействию взаимному уважению и пониманию могут обеспечить соблюдение прав человека для всех людей.

Нынешняя ситуация несет в себе как новые вызовы, так и новые возможности для улучшения понимания того, что представляет собой свобода религии и убеждений как всеобщее право человека в свете существующих обязательств государств — участников ОБСЕ, а также для осознания острой необходимости укрепления этой свободы одновременно с поддержкой усилий по содействию взаимному уважению и пониманию. Помимо прочего, необходимо понять, что правом на свободу религии и убеждений обладают все люди, включая неверующих. Такое концептуальное уточнение природы и объема права на свободу религии и убеждений необходимо, если государства — участники ОБСЕ, тесно сотрудничающие с международными организациями, организациями гражданского общества и религиозными сообществами, намерены выработать последовательный, функциональный и транспарентный подход к дальнейшему выполнению своих обязательств в отношении этой и других связанных с ней свобод, включая обязательства по предотвращению нарушений.

Таким образом, весьма своевременным является проведение дополнительного заседания по вопросам человеческого измерения с участием различных структур, включая государства — участники ОБСЕ, учреждения ОБСЕ и подразделения ОБСЕ на местах, а также другие международные организации, организации гражданского общества, представителей религиозных сообществ и экспертов, для обсуждения основных существующих и появляющихся проблем в регионе ОБСЕ, связанных с обеспечением свободы религии и убеждений и содействием взаимному уважению и пониманию, а также для обмена положительным опытом и вынесения рекомендаций.

ДЕНЬ 1: ЧЕТВЕРГ, 2 ИЮЛЯ 2015 Г.

15:00–16:00 ОТКРЫТИЕ

Вступительное слово:

Посол Вук Жугич (Vuk Žugić), председатель Постоянного совета ОБСЕ, постоянный представитель Республики Сербия в ОБСЕ

Г-н Михаэль Георг Линк (Michael Georg Link), директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)

Программная речь:

Д-р Евгений Жовтис, председатель Совета Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности

16:00–18:00 РАБОЧАЯ СЕССИЯ 1: Свобода религии и убеждений и содействие взаимному уважению и пониманию в регионе ОБСЕ: возможности и вызовы

Вступительное слово:

Г-н Якоб Финци (Jakob Finci), член Ассамблеи Межконфессионального совета Боснии и Герцеговины, бывший посол Боснии и Герцеговины в Швейцарии

Д-р Назила Ганеа (Nazila Ghanea), лектор Оксфордского университета по международному праву в области прав человека, член Консультативного совета БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы религии и убеждений

Координатор:

Г-жа Катаржина Ярошевич-Варган (Katarzyna Jarosiewicz-Wargan), руководитель департамента БДИПЧ по правам человека, БДИПЧ ОБСЕ

Обязательства ОБСЕ играют ключевую роль в принятии ответных мер в связи с существующими и появляющимися проблемами, тенденциями и возможностями, касающимися обеспечения свободы религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию в регионе ОБСЕ, где наблюдается все большее распространение принципов плюрализма. В Итоговом документе Венской встречи 1989 года государства — участники ОБСЕ подтвердили, что «будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии» и для этого «будут, в частности, <...> способствовать климату взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими». Решение № 3/13 Совета министров ОБСЕ, принятое в ходе 20-й встречи в Киеве, вновь подтвердило «обязательства государств-участников уважать, защищать и обеспечивать право каждого на свободу мысли, совести, религии и убеждений». Совет министров также призвал государства-участники «выполнять в полном объеме принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся свободы мысли, совести, религии и убеждений».

По целому ряду важных направлений были достигнуты успехи, в частности, в некоторых государствах были приняты законы, более полно соответствующие обязательствам ОБСЕ, и международные стандарты, связанные с обеспечением свободы религии и убеждений. Однако по-прежнему сохраняются проблемы, препятствующие выполнению этих обязательств. В частности, ограничения права на свободу религии и убеждений и других связанных с ней прав человека, установленные некоторыми государствами-участниками, превышают ограничения, предусмотренные международными договорами по правам человека и соответствующими обязательствами ОБСЕ. Существуют ситуации, когда отдельные лица и группы лиц не имеют возможности свободно изучать религию, собираться для совершения религиозных обрядов или отправления культа, читать и распространять специальную литературу или создавать благотворительные организации. Более того, в некоторых случаях отдельные лица подвергаются уголовному преследованию за осуществление таких действий. В различных частях региона ОБСЕ по-прежнему наблюдаются проявления нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Это является важным препятствием, не позволяющим религиозным сообществам в полной мере пользоваться своими правами, и создает угрозу для стабильности и безопасности на национальном и региональном уровнях.

На этой сессии будет обсуждаться практический опыт государств — участников ОБСЕ по выполнению своих обязательств, а также будут рассмотрены возможности и вызовы, связанные с устранением пробелов в этой области. Участники сессии смогут выслушать различные точки зрения относительно существующих и появляющихся проблем, вызовов и возможностей, связанных с обеспечением права на свободу религии и убеждений, а также содействием взаимному уважению и пониманию в регионе ОБСЕ. Сессия будет также нацелена на выявление конкретных принципов и практических стратегий, которые могут быть использованы государствами-участниками, религиозными сообществами и другими представителями гражданского общества для обеспечения права на свободу религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию. Кроме того, будет обсуждаться содействие в достижении этих целей, которое может быть оказано учреждениями ОБСЕ и подразделениями ОБСЕ на местах.

Вопросы для обсуждения

- В какой степени выполняются обязательства ОБСЕ, касающиеся обеспечения права на свободу религии и убеждений для всех людей, включая неверующих, а также содействия взаимному уважению и пониманию?
- Какие возможности и вызовы существуют в регионе ОБСЕ для выполнения уже принятых обязательств в этой области?
- Какие подходы являются эффективными, а какие не дают нужных результатов?
- Какие существуют пробелы в выполнении существующих обязательств, и что можно сделать для интенсификации усилий в этой области?

- Какой опыт можно извлечь из тех усилий, которые предпринимаются для выполнения обязательств в области обеспечения свободы религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию?
- Какое содействие институты ОБСЕ и подразделения ОБСЕ на местах могут оказать государствам-участникам в выполнении их обязательств?

ДЕНЬ 2: ПЯТНИЦА, 3 ИЮЛЯ 2015 Г.

<p>10:00–12:00 РАБОЧАЯ СЕССИЯ 2: Создание условий для полноценного и непрерывного межконфессионального диалога в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ</p>
--

Вступительное слово:

Отец Роман (Богдасаров), руководитель Секретариата Межрелигиозного совета России, заместитель председателя Синодального отдела Московского Патриархата по взаимоотношениям Церкви и общества

Д-р Харриет Крэбтри (Harriet Crabtree), директор британской межконфессиональной общественной организации «The Inter Faith Network for the United Kingdom»

Координатор:

Г-жа Анна-Катарина Дейнингер (Anna-Katherine Deininger), специальный представитель действующего председателя ОБСЕ по привлечению молодежи к обеспечению безопасности (Вена)

В различных обязательствах ОБСЕ подчеркивается значимость диалога между религиозными сообществами в целях поощрения свободы религии, недискриминации, терпимости, взаимного уважения и понимания, которые являются важнейшими условиями для создания мирного, стабильного и безопасного общества. Совет министров ОБСЕ в своем решении № 4/03, принятом в ходе 11-й встречи в Маастрихте, подчеркнул «важность непрерывного укрепления межконфессионального и межкультурного диалога в целях поощрения большей терпимости, уважения и понимания», а в своем решении № 3/13, принятом в ходе 20-й встречи в Киеве, призвал государства-участники «поощрять и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межрелигиозный диалог и партнерские связи».

Несмотря на то что в регионе ОБСЕ все чаще признается значимость официальных инициатив, направленных на установление межконфессионального диалога и исходящих от религиозными лидерами, для содействия развитию культуры религиозной терпимости и уважению многообразия, здесь по-прежнему сохраняются проблемы с созданием условий для полноценного и непрерывного диалога между религиозными сообществами. Например, в отчетах содержатся сведения о том, что в некоторых частях региона ОБСЕ отдельные религиозные сообщества, особенно недавно созданные или малочисленные, а также нерелигиозные объединения оказываются

исключены из межконфессионального диалога, инициированного и поддерживаемого государством. Особое беспокойство вызывает тенденция в регионе ОБСЕ, связанная с отсутствием равного участия женщин в межконфессиональном диалоге, а также неучастием в этом процессе молодежи.

Несмотря на отсутствие единой модели эффективного межконфессионального диалога, опыт предыдущих проектов позволяет предположить, что регулярное взаимодействие самых разных лиц и групп, в равной степени вовлеченных в диалог и ориентированных на долгосрочные перспективы, способствует установлению большего доверия и взаимопонимания и обычно является более продолжительным. Вне зависимости от формы реализации и основных установок, плодотворный межконфессиональный диалог должен быть связан с реализацией всеобщих прав человека и проходить в условиях, обеспечивающих их защиту. Только в этом случае можно достичь положительных долгосрочных изменений, способствующих установлению межконфессионального диалога. Универсальный характер права на свободу религии и убеждений требует, чтобы такой диалог носил максимально инклюзивный характер, и чтобы в нем принимали равное участие мужчины и женщины, а также представители различных объединений религиозного и нерелигиозного характера. Это имеет особые последствия для реализации поддерживаемых государством инициатив по установлению межконфессионального диалога, учитывая тот факт, что государство обязано уважать, защищать и обеспечивать право на свободу религии и убеждения всех граждан без какой-либо дискриминации. Поскольку полноценное и регулярное участие молодежи и женщин в подобных инициативах может иметь очень важное значение для их реализации, привлечение этих категорий населения к межконфессиональному диалогу в государствах — участниках ОБСЕ должно быть одной из приоритетных задач его организаторов.

В ходе этой сессии будет обсуждаться неотъемлемая роль права на свободу религии и убеждений в создании условий для установления полноценного и устойчивого межконфессионального диалога, а также те факторы, которые способствуют долгосрочному положительному влиянию такого диалога на обеспечение стабильности и безопасности в обществе. Особое внимание будет уделено опыту региона ОБСЕ по активному вовлечению в межконфессиональный диалог молодежи и женщин, которые часто остаются за рамками этого процесса. Кроме того, будет затронут вопрос об участии в этом диалоге представителей гражданского общества, не являющихся членами официальных религиозных общин, а также недавно созданных или малочисленных общественных объединений религиозного и нерелигиозного характера. Участники рабочей сессии также обсудят роль государства в поощрении, укреплении и поддержании межконфессионального диалога.

Вопросы для обсуждения

- Каким образом реализация права на свободу религии и убеждений может способствовать установлению межконфессионального диалога и укреплению взаимного уважения и понимания?

- Какие препятствия существуют на пути установления и поддержания межконфессионального диалога в тех ситуациях, когда права человека соблюдаются не в полном объеме?
- Какие изменения необходимы для устранения таких препятствий, мешающих плодотворному диалогу?
- Какие действия можно предпринять для оказания более систематического содействия неформальному общению между представителями разных конфессий на уровне широких масс в качестве дополнения к официальным мерам по установлению межконфессионального диалога?
- Какие практические инициативы могут поощрять и способствовать равному участию в межконфессиональном диалоге женщин и других категорий населения, таких как молодежь и представители недавно созданных или малочисленных общественных объединений религиозного и нерелигиозного характера, которые обычно остаются за рамками этого процесса? Каковы примеры успешного участия перечисленных категорий населения в межконфессиональном диалоге, и как это влияет на его развитие?

12:00–14:00 Перерыв на обед

14:00–16:00 РАБОЧАЯ СЕССИЯ 3: Обеспечение свободы религии и убеждений и содействие взаимному уважению и пониманию путем диалога и сотрудничества между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества

Вступительное слово:

Г-н Джон Кинахан (John Kinahan), заместитель редактора интернет-портала «Forum 18 News Service», Норвегия

Г-жа Мине Йылдырым (Mine Yildirim), руководитель инициативы Хельсинкского комитета Норвегии по обеспечению свободы религии и убеждений («Freedom of Belief Initiative»), Турция

Координатор:

Г-жа Азра Юнузович (Azra Junuzovic), заместитель руководителя департамента БДИПЧ по толерантности и недискриминации, БДИПЧ ОБСЕ

Комплексный характер проблем, связанных с выполнением обязательств государств — участников ОБСЕ в сфере обеспечения права на свободу религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию, обуславливает необходимость использования различных подходов к их решению. Государства-участники пришли к согласию относительно того, что главной основой для всех подходов, особенно в законодательной сфере, является принцип соблюдения прав человека. Важную вспомогательную роль играют и другие подходы, в том числе связанные со сферой образования и межконфессиональных отношений. Каждый из этих подходов будет более эффективным при условии стратегического взаимодействия различных

субъектов и структур в рамках совместных законодательных и дипломатических инициатив, а также инициатив с участием представителей гражданского общества и религиозных объединений и исследовательских проектов.

В Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года сказано о том, что «каждое государство-участник будет содействовать климату взаимного уважения, понимания, сотрудничества и солидарности между всеми лицами, проживающими на его территории, без различия этнического или национального происхождения или религии и будут поощрять решение проблем с помощью диалога, основанного на принципах верховенства закона». Кроме того, члены Совета министров ОБСЕ в своем заявлении, сделанном на заседании в Хельсинки по случаю 60-летия принятия Всеобщей декларации прав человека, признали, что «полнее всего права человека соблюдаются в демократическом обществе, где процесс принятия решений проходит с максимальной транспарентностью и при широком участии населения». В этом заявлении также говорится: «Мы поддерживаем плюралистическое гражданское общество и поощряем партнерские отношения между различными заинтересованными сторонами в деле поощрения и защиты прав человека». Однако поддержание открытого и транспарентного диалога и сотрудничества между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества в целях обеспечения свободы религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию по-прежнему является проблемой. Несмотря на существование различных форм диалога и сотрудничества между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества, демонстрирующих различную степень эффективности, зачастую им не хватает координации, и они не охватывают всего спектра обязательств государств — участников ОБСЕ в области человеческого измерения. Это привело к исключению из процесса взаимодействия некоторых религиозных сообществ и возникновению мнения о том, что инициативы в этой сфере реализуются не в полной мере.

Религиозные сообщества должны быть вовлечены в мероприятия по обеспечению свободы религии и убеждений, а также содействию взаимному уважению и пониманию. Религиозные объединения и соответствующие организации обладают важной информацией о ситуации со свободой религии и убеждений в тех областях, в которых они осуществляют свою деятельность. Это свидетельствует о важности создания эффективных каналов взаимодействия между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества. Это также указывает на большой потенциал использования поликонфессиональных подходов, которые могут быть реализованы в форме межконфессионального диалога или других мероприятий, направленных на укрепление взаимодействия, для оказания содействия государствам — участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств, связанных с обеспечением права на свободу религии и убеждений, а также содействием взаимному уважению и пониманию. Создание сетей для динамичного и эффективного сотрудничества с соответствующими специализированными организациями и

институтами, а также для накопления знаний и опыта в области обеспечения права на свободу религии и убеждений для представителей религиозных и нерелигиозных объединений, включая неверующих, необходимо для полной реализации потенциала поликонфессионального подхода и проведения на его основе эффективных мероприятий в области межконфессиональных отношений, обеспечивающих устойчивые результаты.

Заседание будет посвящено возможностям сотрудничества органов власти государств — участников ОБСЕ, религиозных сообществ и представителей гражданского общества в целях выполнения государствами своих обязательств в области укрепления и защиты права на свободу религии и убеждений для всех людей, включая неверующих, а также содействия взаимному уважению и пониманию в регионе ОБСЕ. На сессии будут рассмотрены примеры установления диалога и сотрудничества между этими субъектами, при этом особое внимание будет уделено роли межконфессионального диалога как средства обеспечения всеобщего права на свободу религии и убеждений, а также различным возможностям для его установления.

Вопросы для обсуждения

- Какие нестандартные формы взаимодействия между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества могут способствовать выполнению обязательств государств — участников ОБСЕ, касающихся обеспечения права на свободу религии и убеждений для всех людей, включая неверующих, а также содействия взаимному уважению и пониманию?
- Какие конкретные формы диалога и взаимодействия между органами власти, религиозными сообществами и представителями гражданского общества существуют в регионе ОБСЕ?
- Какие проблемы мешают установлению открытого и транспарентного диалога и сотрудничества между государствами — участниками ОБСЕ, учреждениями OSCE и организациями гражданского общества, включая религиозные сообщества, в отношении выполнения государствами-участниками своих обязательств по обеспечению свободы религии и убеждений, а также содействию взаимному уважению и пониманию? Каким образом можно преодолеть препятствия на пути к достижению этих целей?
- Каковы примеры выстраивания эффективного межконфессионального диалога, способствующего созданию условий для обеспечения всеобщей свободы религии и убеждений, а также содействия взаимному уважению и пониманию?

16:00 — 16:30 Перерыв

16:30 — 17:30	ЗАКРЫТИЕ
----------------------	-----------------

Доклады координаторов рабочих сессий
Комментарии с мест

Подведение итогов:

Г-н Михаэль Георг Линк (Michael Georg Link), директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)

17:30 **Заккрытие заседания**