

Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ



Заседание 7: Путь вперед
и рекомендации относительно дальнейших действий

Текст выступления посла Синтии Иферд, Хельсинкская комиссия
Обзорная конференция ОБСЕ
Вена, Австрия
26 октября 2010 года

Последние несколько дней показали нам, что дух Хельсинки, Бонна и Маастрихта сегодня жив и здоров. Возможно, мы не соглашаемся по каждому вопросу, но тот факт, что мы можем сидеть здесь и обсуждать сложные вопросы межизмеренческого характера дает нам возможность обеспечить, чтобы будущая работа в рамках экономического и экологического измерения, или ЭЭИ, вносила свой вклад в безопасность на всем пространстве ОБСЕ. И в преддверии саммита в Астане пришло время перейти от слов к действиям или, если позаимствовать фразу, услышанную нами на прошлой неделе, “операционализовать” наши обязательства.

В ходе нынешней Обзорной конференции мы обсудили ряд критических областей и изучили новые возможности для ОБСЕ. Соединенные Штаты считают, что в ряде областей может быть проделана значительная работа в процессе подготовки к обсуждению проекта Плана действий, распространенного в пятницу, и мы должны сосредоточить наше внимание на этих областях.

Во-первых, прозрачность и добросовестное государственное управление являются принципами, широко применимыми к деятельности ОБСЕ, государств-участников и партнеров по сотрудничеству. Борьба с коррупцией и пресечение денежных потоков для международных преступников и террористов являются приоритетными областями. Этого никто не оспаривает, но данные вопросы требуют постоянного внимания. Как один из примеров способов достижения прогресса, мы можем и должны поощрять применение принципов транспарентности и эффективного управления в добывающих отраслях, возможно, отмечая тот факт, что 18 государств-участников выполняют или поддерживают Инициативу прозрачности в добывающей промышленности, или EITI. Но прозрачность не ограничивается этой областью. Прозрачность означает четкое изложение намерений, потенциала и возможностей с целью укрепления доверия и безопасности между участниками и партнерами ОБСЕ. Это означает открытое пресечение проявлений коррупции и эффективное привлечение к ответственности виновных для завоевания государственными институтами доверия общества и создания климата подотчетности. В этой связи особенно важно, чтобы мы были готовы взглянуть на себя критическим, объективным глазом, иметь мужество и политическую волю для признания своих недостатков и разработки эффективных решений трудных и сложных проблем. Мы

должны внедрить эти концепции во все аспекты нашей работы, в документы саммита и будущие шаги, не только во 2-м измерении, но и во всех измерениях ОБСЕ.

Во-вторых, события и мероприятия в экономической и экологической сфере оказывают непосредственное влияние на все аспекты безопасности. В ходе обсуждения по вопросам управления миграцией мы подтвердили основные права мигрантов, особенно часто подвергающиеся угрозам в периоды экономического спада. Миграция, когда она плохо управляемая, приводит к нестабильности. С другой стороны, при хорошем управлении миграция может быть источником значительного экономического роста и культурного обогащения.

При обсуждении транспортной безопасности мы затронули несколько вопросов, которые зачастую рассматриваются в рамках первого измерения, включая программу развития критически важной энергетической инфраструктуры. Этот аспект энергетической проблемы увязывается с другими идеями, выдвинутыми ОБСЕ в области энергетической безопасности, и мы приветствуем предложение нового председателя акцентировать внимание ОБСЕ на вопросах энергии, от поставок и транзита до инфраструктуры и эффективности. Наше предложение о повышении прозрачности в области энергетики поддерживает эти области и будет дополняться созданием специальной рабочей группы для решения проблем в энергетической сфере, как только они возникнут. Мы с нетерпением ожидаем более глубокого изучения предложений, сделанных в рамках процесса Корфу в этих областях, с прицелом на их возможное включение в План действий саммита. Мы, несомненно, должны обеспечить, чтобы все наши экономические и экологические мероприятия вносили свой вклад в безопасность на пространстве ОБСЕ дополнениями друг друга и недублирующими способами.

В-третьих, мы не должны забывать уникальные возможности ОБСЕ в обсуждении экономических и экологических факторов безопасности. Мы неоднократно подчеркивали географический охват организации и ее концепцию всеобъемлющей и неделимой безопасности. Мы также подтвердили центральную роль, которую играют полевые присутствия ОБСЕ в качестве ее наилучшей дополнительной структуры для координации деятельности и реализации проектов при выполнении обязательств ОБСЕ. Как мы слышали в докладе Бюро ОБСЕ в Таджикистане, это бюро, отнюдь не дублируя усилия, играет центральную роль в обеспечении того, чтобы двусторонние и многосторонние партнеры вели работу в направлении общих целей, не вступая в противоречие друг с другом, а дополняя друг друга. Столь же хорошие новости поступают к нам и от других полевых миссий. Все это является одной из причин того, почему мы считаем, что академия в Центральной Азии, посвященная ЭЭИ, будет приносить реальную пользу людям, правительствам и гражданскому обществу в регионе. На другом конце спектра, однако, мы также слышали о том, что происходит, когда полевая миссия внезапно закрывается, как было в случае с Грузией: прекращается координация, теряется возможность применения накопленного на месте опыта и институциональной памяти. Мы должны уделять больше внимания полевым присутствиям, чтобы гарантировать, что они пользуются нашей поддержкой и что мы получаем от их работы максимальную отдачу от вкладываемых средств. Значительную помощь в этом могли бы оказать расширение и

формализация участия специалистов полевых миссий по экономике и экологии в заседаниях Форума и обзорных процессах.

Наконец, мы должны думать о конкретных действиях, которые реально повысят эффективность мер ЭЭИ и, следовательно, всей ОБСЕ. Мы приближаемся к соглашению о реформировании процесса Экономического и экологического форума (ЭЭФ), включая возможную организацию ежегодной встречи, которая будет включать более широкий обзор всех обязательств во 2-м измерении, и с нетерпением ожидаем достижения соглашения по этим скромным шагам, как для продвижения к лучшему выполнению наших обязательств в области экономического и экологического измерения, так и для демонстрации того, что в рамках организации может быть достигнуто единство, что сделает ее работу более актуальной для удовлетворения потребностей всех людей, живущих в пределах наших границ.

Все мы готовимся к саммиту в Астане, и нам еще многое предстоит сделать для обеспечения существенных результатов, достойных первого саммита за одиннадцать лет. Но, как напомнил нам координатор, работа ОБСЕ не остановится 3 декабря. Мы должны быть готовы заглянуть в более отдаленное будущее, чтобы посмотреть, как итоги саммита повлияют на нашу работу в рамках ЭЭИ. Мы с нетерпением ожидаем принятия предлагаемых реформ ЭЭФ и, более того, стремимся к их своевременной реализации. Результатом подготовки к этим встречам должно быть повышенное внимание к экономическим и экологическим факторам безопасности. Это повышенное внимание, конечно, не должно идти в ущерб важной работе в других измерениях, а, скорее, мы надеемся, должно дополнять усилия в третьем, человеческом, измерении и военно-политическом измерении. Мы должны показать, как тесно связаны экономические и экологические проблемы с основными вопросами мира, стабильности, прав человека и основных свобод. Конкретные, измеримые и поистине, как выразился посол Силанович, динамические шаги, ведущие к осуществлению обязательств в области экономического и экологического измерения, необходимы, чтобы саммит в Астане был успешным. И такие усилия могут сделать всех нас только сильнее, богаче и свободнее.