



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

RC.DEL/140/10
8 October 2010

Original: RUSSIAN

Conference Services

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE
30 September – 8 October 2010
Warsaw**

**WORKING SESSION 5
Rule of law II, including:**

Exchange of views on abolition of capital punishment;
Prevention of torture;
Protection of human rights and fighting terrorism.

**Statement by Tajikistan
Office of General Prosecutor**

An English translation will be circulated later.

Statement on methods of preventing torture, ill treatment and other cruel, inhumane or degrading treatment or punishment in the Republic of Tajikistan
Office of General Prosecutor

ДОКЛАД
О МЕРАХ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ В РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Уважаемые дамы и господа!

Республика Таджикистан стремится к неуклонному выполнению свои обязательств по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинства видов обращения и наказания.

Деятельность в этом направлении заключается в нормативно- правовом обеспечении противодействия пыток, правовом преследовании лиц, виновных в применение пыток, установление запрета на принятие в качестве доказательств показаний полученных под пыткой, повышения квалификации судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам недопущения пыток.

За период 2007-2010 г.г. Таджикистан существенно обновила свою законодательно правовую базу по противодействию пыток в различных его сегментах.

Были приняты Кодекс Республики Таджикистан об административных процедурах (05.03 2007), Гражданско-процессуальный кодекс РТ (05.01.2008) Кодекс об административных правонарушениях РТ (31.12. 2008), Законы РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» (20.03. 2008), «О праве на доступ к информации» (18.06.2008), Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Таджикистан» (23.07.2009), новый Уголовно-процессуальный кодекс РТ (03.12.2009, вступил в силу с 1.04.10), Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан (26.11.2008), Программа судебно-правовой реформы (утверждена Указом Президента РТ от 23.06. 2007), Стратегия борьбы с коррупцией на 2008-2012 гг. (утверждена Правительством РТ 26.01. 2008 г. №34), Государственная программа борьбы с преступностью в Республике Таджикистан на 2008-2015 гг. (утверждена Правительством РТ от 02.01.2007 г. №543) и т.д.

Программа судебно-правовой реформы в РТ, утвержденная Указом Президента РТ от 23 июня 2007 года направлена на укрепление судебной власти, повышение роли суда в жизни общества, усиление гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, демократизацию и упрощения судебного процесса, улучшения кадровой работы и повышения ответственности судей.

23 июля 2009 года Парламентом страны были внесены поправки в Конституционный закон РТ «О Конституционном суде РТ», который существенно

расширил полномочия Конституционного суда РТ, а также круг субъектов, которые могут обращаться в Конституционный суд РТ.

Принятый 03.09.2009 года новый УПК РТ закрепляет передачу полномочия по санкционированию предварительного заключения, домашнего ареста, обыска, проведении других (всего 11 видов) следственных действий ограничивающих права граждан от органов прокуратуры к судам.

С учетом рекомендаций Специального докладчика по вопросам независимости судей и адвокатов, а также Комитета ООН по правам человека и Комитета против пыток роль прокурора в судебном процессе низведена до уровня простого участника, не располагающего какими либо сверхполномочиями, в частности по приостановлению исполнения судебных решений.

Кодекс РТ об административных процедурах вступивший в силу 01.05.2007 года, определяет порядок подготовки, принятия и исполнения административно-правовых актов, рассмотрения административных заявлений и жалоб, осуществления административного производства в суде, взаимодействия административных органов. Целью Кодекса является обеспечение верховенства закона, приоритет прав и свобод человека и гражданина в административном процессе.

В 2008 году принят Закон РТ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан» целью которой является усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению органами государственной власти и местного самоуправления, должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от формы собственности.

В связи с принятием Закона РТ «Об уполномоченном по правам человека в РТ» в целях гармонизации законодательства разработаны законопроекты о внесении изменений и дополнений в УПК РТ и Закон РТ об исполнении уголовных наказаний, предусматривающих полномочия Уполномоченного по беспрепятственному доступу в места предварительного заключения и в места лишения свободы, а также проведение бесед с задержанными и осужденными лицами наедине и без ограничения времени.

В апреле 2010 года Президентом РТ создана рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни в РТ. В Рабочую группу входят министры и заместители министров различных министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Уполномоченный по правам человека. Рабочая группа рассматривает вопрос об исключении с УК РТ наказание в виде смертной казни а также возможности ратификации Второго Факультативного протокола к МПГПП.

В настоящее время разработан проект Закона РТ «О социально-правовой защите от насилия в семье» и находится на стадии изучения и доработки в Исполнительном аппарате Президента РТ.

Принятый 18 июня 2008 года Закон «О праве на доступ к информации» закрепляет право граждан на обращение в государственные органы, обязанность госорганов предоставить информацию в желаемой заявителю форме, устанавливает конкретные сроки для ответа, ответственность за нарушение право на доступ к информации вплоть до уголовной.

В целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли СМИ в общественно-политической и социально-экономической жизни общества Президентом РТ был издан Указ от 7 февраля 2009 года №622 «О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы в СМИ». Данный Указ предусматривает, что соответствующие должностные лица обязаны принимать безотлагательные конкретные меры по реагированию на критические замечания и предложения, высказываемые в средствах массовой информации, и о результатах их рассмотрения информировать Исполнительный аппарат Президента РТ и соответствующие средства массовой информации в установленные законом сроки.

Достигнуты успехи в законодательном запрещении пыток. Новый УПК РТ более детально закрепляет нормы относительно пыток и других форм плохого обращения. Часть 2 статьи 10 нового УПК РТ гласит: «Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению».

Статьей 171 УПК РТ установлен запрет на применение насилия, угроз и иных незаконных мер в отношении лиц, участвующих при производстве следственных действий.

Во исполнение требования Конвенции против пыток о недопустимости принятия в качестве доказательства показания или заявлений, статья 88 нового УПК РТ устанавливает, что: «доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения».

Запрет на применение пыток в Таджикистане возведен в ранг конституционной нормы. Статьей 18 Конституции РТ установлено, что никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому и бесчеловечному обращению.

В примечании к статье 117 УК РТ, которое устанавливает ответственность за различные виды истязания и пыток, дано следующее понятие «пытка»: «под пыткой понимается причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иным действиям, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях».

Указанное определение не является полностью адекватной понятию «пытка», которое дано в статье 1 Конвенции против пыток от 10 декабря 1984 года. Поэтому в мае 2009 г. Указом Президента РТ создана Рабочая группа по внесению изменений и дополнений в УК РТ. В настоящий момент, Рабочей группой подготовлено предложение, предусматривающее включение отдельной статьи «Пытки» в УК РТ, которая полностью соответствует требованиям статьи 1 Конвенции.

Пытки и другие формы плохого обращения криминализированы в различных статьях УК РТ, в частности статье 117 предусматривающей ответственность за истязания.

Использование пыток со стороны должностных лиц, как правило, квалифицируется по статье 316 ч. 3 пункт «а» УК РТ (превышение должностных полномочий с применением насилия или с угрозой его применения).

Если применение пыток привели к смерти человека или причинении телесных повреждений, доведение до самоубийства, то действия виновного дополнительно квалифицируются по статьям УК РТ устанавливающими ответственность за данные преступления (ст.ст. 104, 109, 110, 111 и т.д.).

Статья 354 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за принуждение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, потерпевшего или свидетеля к даче показаний, либо эксперта к даче заключения путем угрозы, шантажа или иных незаконных действий со стороны лица, производящего дознание, предварительное следствие или осуществляющего правосудие. Совершение этих деяний, соединенные с применением издевательства над личностью допрашиваемого, пыток или иного насилия, либо если они повлекли тяжкие последствия, признаны отягчающими обстоятельствами ответственности.

Статья 391 УК РТ предусматривает ответственность за злоупотребление начальника или иного должностного лица властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, а равно бездействие власти, причинившие крупный ущерб или существенный вред Вооруженным Силам, правам или охраняемым законом интересам военнослужащих или иных граждан. Совершение этих действий, повлекших за собой смерть или тяжкие последствия, являются отягчающим обстоятельством.

За перечисленные выше виды преступлений предусмотрены уголовные наказания в виде лишения свободы от 5 до 15 лет, а также лишение прав заниматься определенной деятельностью либо занимать определенные должности, обязательными работами, исправительными работами, ограничением по военной службе.

Большое значение в Таджикистане придается освещению проблем предупреждения пыток, налаживанию международного сотрудничества в этой сфере

В 2008 году в г. Душанбе были организованы круглые столы на тему «Таджикистан и Комитет ООН против пыток – год спустя: достижения и будущие проблемы» и «Соблюдение прав человека в процессе предварительного расследования».

Уделяется должное внимание подготовке сотрудников правоохранительных органов и судей по вопросу недопущения пыток, борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией.

Указанные вопросы включены в программы Учебного центра подготовки судей при Совете юстиции РТ. На протяжении трех последних лет судьи прошли курсы обучения по трехступенчатой Всеобщей образовательной программе. В каждом курсе обучения были включены вопросы, связанные с имплементации норм международного права в национальное законодательство, реализации норм о правах человека в судебной деятельности, международно-правовые механизмы контроля и наблюдения по защите прав человека, международно-правовые обязательства в области прав и свобод человека, судебная защита прав и свобод человека.

В прокуратуре РТ действует единая система непрерывного обучения и повышения квалификации кадров. Наиболее доступной формой повышения квалификации кадров без отрыва от службы является самостоятельная подготовка по индивидуальным планам, которая проводится под контролем руководителей прокуратур. Проводятся также учебно-методические семинары, тематические

межведомственные семинары работников органов прокуратуры, внутренних дел, налоговых и таможенных органов по взаимно- согласованной тематике.

Расширенной организационно - методической формой повышения квалификации кадров являются научно - практические конференции. В них участвуют прокуроры и следователи, научные и педагогические работники, занимающиеся проблемами юридической науки, представители других правоохранительных органов, государственных органов.

При Генеральной прокуратуре действует Центр повышения квалификации работников органов прокуратуры РТ, который является специализированным учебным заведением, осуществляющим организационно-методическую и учебную работу по повышению квалификации прокурорско-следственных кадров на основе новейших достижений юридической науки и криминалистической техники, передовой прокурорской и следственной практики по надзору за соблюдением и исполнением правовых законов.

В 2008 году при содействии Датского Института по правам человека был издан Сборник «Роль органов прокуратуры Республики Таджикистан в защите прав и свобод человека и гражданина», где подробно рассматриваются проблемы защита прав личности в ходе дознания и предварительного следствия, методике предупреждения пыток и насилия в деятельности правоохранительных органов.

По этому сборнику были организованы неоднократные тренинги в Центре повышения квалификации работников органов прокуратуры. Работники прокуратуры занимаются также научной деятельностью по проблемам уважения прав личности в уголовном процессе.

Достигнута договоренность с генеральными прокуратурами Российской Федерации и Республики Казахстан о повышение квалификации сотрудников прокуратуры Таджикистана в академиях и институтах повышения квалификации прокурорских работников этих стран.

Всесторонне развито повышение квалификации и в системе юстиции. Ежегодно в Институте повышения квалификации работников органов юстиции более 60 сотрудников Управления исправительных дел проходят краткосрочные 10-часовые курсы по вопросам запрещения применения пыток.

В соответствие с ежегодным планом мероприятий Минюст РТ для сотрудников исправительных учреждений Управления исправительных дел Министерства юстиции, а также для заключенных исправительных учреждений проводятся 2-часовые еженедельные специальные лекции. В 2008 году 143 сотрудник исправительных учреждений Минюст РТ прошли обучение на данных курсах.

При сотрудничестве международных организаций и с привлечением международных специалистов проводятся также международные тренинги по вопросам соблюдения прав человека и запрещения применения пыток.

Налажено также и региональное сотрудничество по повышению квалификации сотрудников исправительных учреждения. В соответствии с Соглашением между министерствами юстиции Таджикистана и Казахстан, а также Меморандума о взаимопонимании между Комитетом исполнения уголовных наказаний системы Министерства юстиции Республики Казахстан и Министерством юстиции Республики

Таджикистан прошли обучение в Костанайской Академии Комитета уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Республики Казахстан в 2009 году 10 и в 2010-10 граждан Республики Таджикистан.

Различные образовательные мероприятия в этой сфере проводятся и в рамках деятельности Академии МВД РТ.

Преподаватели Академии принимали участие в таких мероприятиях как тренинги по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов (2007 г.), «Вопросы уязвимых групп (мигранты, беженцы, дети) в работе сотрудников правоохранительных органов» (февраль 2008 г.); «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» в МС МВД РТ, (2008 г.), «Изучение международного законодательства в области прав человека», «Защита прав человека», «Применение огнестрельного оружия и права человека» в МВД РТ (2010 г.), «Насилие в семье» (2008 г.), «Снижение домашнего насилия в отношении женщин» (2008 г.) и т.д .

В феврале 2009 года преподавателями Академии МВД РТ выпущена брошюра под названием «Правовые аспекты и перспектива ратификации Таджикистаном Второго Дополнительного Протокола к Международному Пакту о гражданских и политических правах и Дополнительного Протокола к Конвенции против пыток».

Основным способом предотвращения пыток со стороны должностных лиц государственных органов с использованием служебных полномочий является своевременное установление таких фактов и привлечение виновных ответственности, усиления ведомственного контроля и прокурорского надзора за следствием и дознанием по уголовным делам.

В правоохранительных органах существуют в основном действенные механизмы выявления фактов применения пыток. Выявлением и первичным расследованием таких фактов занимаются подразделения (управления и отделы) внутренней безопасности и кадровой службы.

Основным источником информации являются жалобы самих задержанных и заключенных или заявления их родственников. Анализ материалов служебных проверок и дисциплинарных разбирательств показывает, что причиной применения недозволенных методов дознания и следствия часто выступает ложное понимание интересов службы, неспособность отдельных сотрудников органов правопорядка обеспечить раскрытия преступлений легитимными методами, искушение побыстрее определить путем давления на задержанное лицо местонахождение улик или соучастников преступления.

Согласно данным МВД РТ по вопросу неправомерных действий сотрудников милиции в 2007 году поступило 60, в 2008 году - 53, в 2009 году - 40 и за период с 01 января по 31 мая 2010 года 23, и всего 176 жалоб от граждан. Из них нашли свое подтверждение 50 жалоб, по которым приняты меры дисциплинарного воздействия в отношении виновных.

Согласно сведениям Генеральной Прокуратуры РТ за период 2007- 2009 гг. за превышение должностных полномочий привлечены к уголовной ответственности 174 и к дисциплинарной ответственности 709 сотрудников судов и правоохранительных органов (прокуратура, ГКНБ, МВД, Таможенной службы, военнослужащие и др.)

За злоупотребление должностным положением (ст.314 УК РТ) и превышение должностных полномочий (ст.316 УК РТ) выражающееся в избиении, оскорблении, выражение нецензурных слов в адрес осужденных осуждены в 2008 году – 3, 2009 году – 2 и за 6 месяцев 2010 года – 3 работников исправительных учреждений.

Республикой Таджикистан и в дальнейшем будут приниматься меры направленные на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Спасибо за внимание!