



OSCC.RC/24/10
4 June 2010

Original: RUSSIAN

Open Skies Consultative Commission

US Chair of the OSCC Review Conference

SECOND OPEN SKIES REVIEW CONFERENCE (OSRC) 2010
7 to 9 June 2010

Working Session 1
Review and evaluation of Treaty implementation

Item 2
Report by the Informal Working Group on Rules and Procedures

RUSSIAN FEDERATION

An English translation will be circulated later.

ДОКЛАД**председателя Неофициальной рабочей группы
по правилам и процедурам на Второй обзорной конференции
по выполнению Договора по открытому небу (ДОН)**

Уважаемая г-жа Председатель,
Уважаемые участники Конференции и гости,

Разрешите вам напомнить, что Неофициальная рабочая группа по правилам и процедурам была учреждена Решением ККОН в октябре 2001 года и стала правопреемницей группы, работавшей в период временного применения Договора. Согласно этому нормативному документу, регламентирующему ее деятельность, в круг обязанностей группы входит рассмотрение таких тем, как: правила и процедуры полетов, процедуры планирования миссий наблюдения, вопросы защиты информации, собранной в ходе наблюдательных полетов, финансовые аспекты миссий открытого неба, другие конкретные вопросы, касающиеся наблюдательных полетов, по решениям ККОН, а также другие сопутствующие вопросы.

Как видно из повестки дня нынешней Конференции, многое из сферы компетенции группы будет обсуждаться и в эти дни.

Вместе с тем, нужно отметить, что наиболее интенсивный период работы этой группы пришелся на 2002-2005 годы, когда после вступления Договора в силу начались квотные наблюдательные полеты, которые, в свою очередь, выявили пробелы в договорной базе.

Таким образом, те трудности, с которыми сталкивались миссии открытого неба в ходе наблюдательных полетов, давали пищу для работы Неофициальной рабочей группы по правилам и процедурам.

Приходится отметить, что, как показала практика проведения квотных полетов, количество серых пятен в договорном поле было значительно. По этой причине за тот трехлетний период в рамках группы было выработано 22 документа, из них 14 решений ККОН и 8 заявлений Председателя Комиссии.

Таким образом, основные, наиболее острые и типичные проблемы были сняты на первом этапе применения Договора.

За период с 2005 по 2010 годы, которому посвящена наша Конференция, результаты по количеству разработанных документов были более скромные, но не менее качественные и значимые для жизнедеятельности Договора. Образно говоря, в последние пять лет проходил процесс, больше похожий на шлифовку уже существующей основы Договора.

В качестве примера можно назвать тот факт, что группа дважды пересматривала базовое финансовое решение Договора – Решение номер один от 1992 года, регулирующее все финансовые аспекты деятельности государств-участников при реализации ДОН.

Решение пересмотреть этот документ было продиктовано несколькими обстоятельствами. Прежде всего, ряд положений Решения номер один от 1992 года просто-напросто устарели, и возникла например, необходимость отразить в них переход во взаиморасчетах с реально не существовавшими эю на доллары и евро. Изменились и цены на предоставляемые товары и услуги, потребляемые в ходе наблюдательных полетов. Кроме того, ранее группа принимала отдельные решения,

которые либо полностью посвящались финансовым аспектам жизнедеятельности Договора, либо входили в более широкие по охвату документы в качестве составной части. Возникла потребность в полном объеме объединить эти разрозненные решения в один документ, что было призвано облегчить деятельность участников миссий открытого неба.

Неофициальная рабочая группа по правилам и процедурам, как я уже упоминал, дважды пересматривала Решения номер один в 2007 и 2009 годах соответственно. При этом отменялся полностью или частично ряд ранее принятых решений, которые вошли в эти новые документы в качестве составной части.

Как пример, можно привести Решение № 2/06 «Процедуры засчета квот и распределения расходов в случаях, когда самолет наблюдения предоставляется наблюдающим государством-участником и наблюдательный полет не начинается», которое было разработано группой и принято ККОН в отчетный период, и вошедшее в Решение ККОН № 6/07 «Четвертая поправка к решению номер один к Договору по открытому небу».

Примером другого рода может служить разработанное группой в 2008 году очень важное с точки зрения безопасности проведение наблюдательных полетов Решение № 9/08 «О запасных аэродромах», которое затрагивает три важных аспекта, связанных с посадками самолетов наблюдения на запасных аэродромах: о методах оплаты и ценах на товары и услуги, предоставляемые на этих аэродромах, и о преимущественном праве двусторонних договоренностей в решении этих вопросов.

Несмотря на то, что финансовый аспект здесь играет немаловажную роль, главным в этом решении является процедурная часть, связанная с выделением запасных аэродромов и условиями их использования. Исходя из этого, решение по запасным аэродромам не вошло в очередной пересмотр Решения номер один – Решение 2/09, принятое в марте 2009 года, однако в нем содержится ссылка на то, что расходы, возникающие в результате посадки самолета наблюдения на запасной аэродром..., распределяются между государствами-участниками в соответствии с механизмом, содержащимся в Решении ККОН № 9/08.

В Решение 2/09 «Пятая поправка к Решению номер один к ДОН» полностью вошло Решение 9/07, устанавливающее новые расценки на проживание и питание каждого участника миссии наблюдения или проводящего сертификацию представителя в сумме 150 евро в день.

Уже в этом году группа разработала и приняла Решение 4/10 «О выделении справочных номеров наблюдательных полетов», которое устанавливает, что начиная с 2012 года в коде номеров наблюдательных полетов, обозначающих год, будет использоваться двоичный код.

Такое решение имеет большое значение для передачи форматов уведомлений по сети связи ОБСЕ.

Подводя итог краткому отчету, хотелось бы подчеркнуть, что хотя по сравнению с периодом до Первой обзорной Конференции объем работы нашей группы сократился, она по-прежнему является востребованной. Неофициальная рабочая группа по правилам и процедурам готова к решению проблем, относящихся к ее компетенции, если и когда они будут возникать.

Отдельно хотелось бы отметить атмосферу сотрудничества и взаимопомощи, которая всегда была характерна для работы этой группы.

Благодарю за внимание.