



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/538/04  
23 June 2004

Original: RUSSIAN

---

## **Conference Services**

Please find attached a written contribution by the Executive Committee of the Commonwealth of Independent States to the 2004 OSCE Annual Security Review Conference.

**ПИСЬМЕННЫЙ ВКЛАД**  
**Исполнительного комитета Содружества Независимых**  
**Государств на Ежегодной конференции ОБСЕ**  
**по обзору вопросов безопасности**

**23 – 24 июня 2004 года**

**г. Вена**

В 90-х годах XX столетия в рамках Содружества Независимых Государств немало сделано по вопросам обеспечения безопасности государств – участников Содружества, что, безусловно, в определенной мере сказалось на безопасности международного сообщества в целом.

Начало XXI века несет с собой новые вызовы и угрозы, противодействие которым, выходит на первый план международной политики. В этой связи в орбиту сотрудничества государств – участников СНГ включено как одно из приоритетных направлений взаимодействие в сфере борьбы с терроризмом, преступностью, незаконным оборотом наркотиков, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, с нелегальной миграцией, торговлей людьми и иными видами преступлений, а также вопросы нераспространения оружия массового уничтожения.

Безусловно, эффективность противодействия современным вызовам и угрозам безопасности, прежде всего, зависит от предпринимаемых мер в государствах – участниках СНГ, но в борьбе с транснациональной преступностью необходимо развивать и поддерживать на должном уровне межгосударственное сотрудничество. Ни одно государство мира не в состоянии самостоятельно противостоять этим явлениям.

Практически на каждой встрече глав государств и глав правительств государств – участников СНГ рассматриваются вопросы борьбы с современными вызовами и угрозами, и принимаемые договоры и межгосударственные программы подписываются по существу всеми государствами.

Государства - участники Содружества осуществляют свою деятельность в указанной сфере во взаимодействии со всеми заинтересованными государствами и международными организациями при ведущей роли ООН.

Геополитическое положение государств - участников СНГ обуславливает объективную необходимость поддержания на должном уровне и развитие регионального сотрудничества в вопросах безопасности в рамках Содружества.

С принятием главами государств СНГ в 1996 году Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств - участников СНГ на период до 2000 года сотрудничество приобрело многоплановый, комплексный и динамичный характер.

Реализация данной и последующих программ позволила за эти годы создать серьезную международно-правовую базу сотрудничества.

Приняты международные договоры в сфере борьбы с терроризмом, преступностью, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией, по противодействию преступлениям в сфере экономики, правонарушениям в области интеллектуальной собственности и другие. Принят ряд конвенций, в том числе действует базовый документ - Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Государства – участники СНГ существенно расширили международно-правовую базу своего участия в международном сотрудничестве путем присоединения к основным договорам, заключенным в уголовно-правовой сфере в рамках ООН, ее специализированных учреждений и МАГАТЭ, а также Совета Европы.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ разработаны и рекомендованы парламентам государств – участников Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ для использования при подготовке национального законодательства модельные законодательные акты в сфере безопасности.

В соответствии с программами правоохранительными органами государств – участников СНГ проводятся совместные целевые мероприятия и специальные операции по противодействию актам терроризма, незаконному обороту наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, нелегальной миграции, по пресечению контрабанды сырьевых ресурсов, деятельности международных бандитских группировок на транспорте и другие.

Созданы и функционируют Объединенный банк данных органов безопасности и спецслужб, специализированные банки данных Антитеррористического центра и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств - участников СНГ. Информационные данные этих банков используются правоохранительными органами государств - участников СНГ.

Осуществляется сотрудничество в подготовке кадров правоохранительных и иных органов в учебных заведениях и центрах государств - участников СНГ. Проводятся взаимные стажировки сотрудников, обмен учебно-методическими материалами и согласование учебных планов и программ.

Действенным механизмом сотрудничества в сфере безопасности является деятельность Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований и Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, а также Антитеррористического центра и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств - участников СНГ.

Именно эти структуры организуют практическую реализацию решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам противодействия современным вызовам и угрозам.

При этом сотрудничество осуществляется не только на уровне руководителей министерств и ведомств государств - участников СНГ, а и на уровне руководителей их структурных подразделений, региональных и местных правоохранительных и иных органов.

8 апреля 2004 года в городе Киеве состоялось третье совместное заседание Совета министров иностранных дел и вышеуказанных советов.

Участники заседания обсудили широкий круг вопросов совместного противодействия современным вызовам и угрозам безопасности государств - участников СНГ, отметили положительные результаты реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2003 - 2004 годы, Программы государств - участников Содружества Независимых Государств по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на 2002 - 2004 годы и Программы государств - участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на 2003 - 2004 годы и признали целесообразным разработать аналогичные программы на 2005-2007 годы.

Участники заседания также предложили рассмотреть на заседании Совета глав государств СНГ вопрос о ходе выполнения внутригосударственных процедур по международным договорам в сфере борьбы с преступностью и обратились к парламентам и правительствам государств - участников СНГ с предложением принять эффективные меры по адаптации национальных законодательств к положениям международных договоров в указанной сфере. Было высказано мнение о необходимости ускорить ратификацию государствами – участниками СНГ Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам в новой редакции, принятой 7 октября 2002 года.

Участники совместного заседания также выразили поддержку инициативе Украины относительно создания в рамках ОБСЕ координационного центра по борьбе с терроризмом.

Такой центр мог бы функционировать как постоянно действующий специализированный отраслевой орган, предназначенный для обеспечения координации и взаимодействия компетентных органов государств – участников ОБСЕ в сфере борьбы с международным терроризмом.

С учетом тенденций современных вызовов и угроз безопасности государств - участников СНГ, опыта и состояния сотрудничества в рамках межгосударственных программ борьбы с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и международных договоров, на основе предложений и решений третьего совместного заседания подготовлены к реализации в 2005-2007 годах проекты Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью, Программы сотрудничества государств - участников СНГ по борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма и Программы сотрудничества государств - участников СНГ по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, которые предполагается утвердить на очередном саммите СНГ в сентябре 2004 года.

Реализация указанных программ позволит создать условия для адекватного противодействия современным вызовам и угрозам безопасности государств - участников СНГ.

**Исполнительный комитет  
Содружества Независимых Государств**