
Председатель: Швеция

1299-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА

1. Дата: четверг, 21 января 2021 года (в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Перерыв: 13 час. 00 мин.
Возобновление: 15 час. 00 мин.
Закрытие: 18 час. 25 мин.

2. Председатель: посол У. Фунеред

Прежде чем приступить к работе по повестке дня, Председатель напомнила Постоянному совету о технических особенностях проведения заседаний Совета в период пандемии COVID-19.

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО НОВОГО
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ
Е. П. г-жи ХЕЛЬГИ ШМИД**

Председатель, Генеральный секретарь (SEC.GAL/13/21), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (PC.DEL/81/21), Российская Федерация (PC.DEL/33/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/28/21), Турция (PC.DEL/60/21 OSCE+), Швейцария (PC.DEL/41/21 OSCE+), Соединенное Королевство (PC.DEL/42/21 OSCE+), Азербайджан (PC.DEL/29/21 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/30/21), Святой Престол (PC.DEL/31/21 OSCE+), Албания (PC.DEL/32/21 OSCE+), Канада (PC.DEL/36/21 OSCE+), Туркменистан, Кыргызстан, Украина (PC.DEL/66/21), Казахстан, Грузия (PC.DEL/76/21

OSCE+), Беларусь (PC.DEL/35/21 OSCE+), Армения (PC.DEL/58/21), Италия (PC.DEL/37/21), Монголия, Литва (PC.DEL/39/21 OSCE+), Узбекистан, Австрия

Пункт 2 повестки дня: **ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ
Е. П. ЛОРДА ПИТЕРА БОУНЕССА**

Председатель, Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ (PA.GAL/2/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/46/21), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Молдова и Сан-Марино) (PC.DEL/82/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/38/21), Турция (PC.DEL/40/21 OSCE+), Соединенное Королевство, Азербайджан (PC.DEL/45/21 OSCE+), Кыргызстан, Украина (PC.DEL/67/21), Казахстан (PC.DEL/47/21 OSCE+), Норвегия (PC.DEL/43/21), Армения (PC.DEL/63/21), Грузия (PC.DEL/77/21 OSCE+)

Пункт 3 повестки дня: **РЕШЕНИЕ О ПРОДЛЕНИИ СРОКА
РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ
НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА
НА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**

Председатель

Решение. Постоянный совет принял Решение № 1400 (PC.DEC/1400) о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова и Сан-Марино) (интерпретирующее заявление, см. Добавление 1 к Решению), Российская Федерация (интерпретирующее заявление, см. Добавление 2 к Решению), Соединенное Королевство (интерпретирующее заявление, см. Добавление 3 к Решению), Канада (интерпретирующее заявление, см. Добавление 4 к Решению), Соединенные Штаты Америки (интерпретирующее заявление, см. Добавление 5 к Решению), Украина (интерпретирующее заявление, см. Добавление 6 к Решению)

Пункт 4 повестки дня: **ОБЗОР ТЕКУЩИХ ВОПРОСОВ**

Председатель

- a) *Продолжающаяся агрессия России против Украины и незаконная оккупация ею Крыма*: Украина (PC.DEL/68/21), Соединенное Королевство, Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия и Молдова) (PC.DEL/79/21), Турция (PC.DEL/73/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/44/21), Швейцария (PC.DEL/72/21 OSCE+), Канада
- b) *Положение на Украине и необходимость выполнения Минских соглашений*: Российская Федерация (PC.DEL/52/21), Украина
- c) *Агрессия Азербайджана против Арцаха и Армении при прямой вовлеченности Турции и иностранных боевиков-террористов*: Армения (Приложение 1)
- d) *Цензура цифровой информации в Соединенных Штатах Америки*: Российская Федерация (PC.DEL/54/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/48/21)
- e) *Задержание оппозиционного политика г-на А. Навального в Российской Федерации*: Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Украина) (PC.DEL/83/21), Соединенное Королевство, Швейцария (PC.DEL/71/21 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/49/21), Норвегия (PC.DEL/50/21), Канада, Российская Федерация (PC.DEL/62/21 OSCE+)

Пункт 5 повестки дня: **ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

- a) *Выступление Действующего председателя в Постоянном совете в формате видеотелеконференции 14 января 2021 года*: Председатель
- b) *Участие Действующего председателя в работе ежегодной встречи Председательства и сотрудников Секретариата ОБСЕ с руководителями полевых присутствий и институтов, которая состоялась в формате видеотелеконференции 14–15 января 2021 года*: Председатель
- c) *Поездка Действующего председателя на Украину 19–20 января 2021 года*: Российская Федерация (Приложение 2)

Пункт 6 повестки дня: **ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

- a) *Последняя информация о положении дел с COVID-19 в различных исполнительных структурах ОБСЕ*: Генеральный секретарь (SEC.GAL/16/21 OSCE+)

- b) *Участие Генерального секретаря в работе ежегодной встречи Председательства и сотрудников Секретариата ОБСЕ с руководителями полевых присутствий и институтов, которая состоялась в формате видеотелеконференции 14–15 января 2021 года: Генеральный секретарь (SEC.GAL/16/21 OSCE+)*

Пункт 7 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Президентские выборы и референдум в Кыргызстане, состоявшиеся 10 января 2021 года: Кыргызстан, Турция (PC.DEL/74/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия) (PC.DEL/84/21), Соединенное Королевство (PC.DEL/57/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/61/21), Соединенные Штаты Америки (PC.DEL/51/21), Азербайджан (PC.DEL/55/21 OSCE+)*
- b) *Парламентские выборы в Казахстане, состоявшиеся 10 января 2021 года: Казахстан (PC.DEL/70/21 OSCE+), Турция (PC.DEL/75/21 OSCE+), Португалия – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония, Сербия и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия) (PC.DEL/80/21), Соединенное Королевство (PC.DEL/56/21 OSCE+), Российская Федерация (PC.DEL/64/21), Азербайджан (PC.DEL/59/21 OSCE+)*
- c) *Парламентские выборы на Кипре, намеченные на 30 мая 2021 года: Кипр*
- d) *Выступление президента Узбекистана в Олий Мажлисе (парламент) 29 декабря 2020 года: Узбекистан (PC.DEL/69/21) (PC.DEL/69/21/Add.1)*

4. Следующее заседание:

Четверг, 28 января 2021 года, 10 час. 00 мин., в формате видеотелеконференции

1299-е пленарное заседание

PC Journal No. 1299, пункт 4с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

Г-жа Председатель,

на протяжении последних трех с половиной месяцев армянская делегация последовательно поднимала вопрос о развязанной 27 сентября Азербайджаном войне против Арцаха и его народа при безоговорочной политической поддержке и прямом военном участии Турции и спонсируемых Турцией иностранных боевиков-террористов.

В течение 44 дней этой агрессии, беспрецедентной по своим масштабам и уровню насилия, страны – сопредседатели Минской группы ОБСЕ на уровне президентов и министров иностранных дел соответствующих стран неоднократно предпринимали попытки остановить военные действия, но безуспешно, так как Азербайджан практически сразу же нарушал достигнутые договоренности. В конечном итоге режим прекращения огня был всё-таки установлен после принятия 9 ноября трехстороннего заявления, согласованного при посредничестве президента Российской Федерации.

Однако сегодня армянская делегация поднимает эту тему в рамках «текущих вопросов», чтобы поделиться глубокой обеспокоенностью по поводу ситуации в Арцахе (Нагорный Карабах) в послевоенный период, и в частности по поводу продолжающегося нарушения Азербайджаном положений трехстороннего заявления. В отличие от Армении, выполняющей свою часть положений заявления, Азербайджан до сих пор либо нарушает почти все пункты, которые требуют от него принятия мер, либо эти пункты остаются на бумаге.

В частности, в первом пункте заявления говорится, что настоящим «объявляется о полном прекращении огня и всех военных действий в зоне нагорно-карабахского конфликта» и что стороны «останавливаются на занимаемых ими позициях». Однако через месяц с лишним после прекращения огня Азербайджан начал военные действия в направлении Хин Тахер и Хцаберд – двух сел Гадрутского района, которые остались под контролем Армении. 11 декабря 2020 года подразделения спецназа Азербайджана начали наступление в этом районе в попытке изгнать из этих сел их жителей, этнических армян, с тем чтобы весь Гадрутский район де-факто оказался под контролем Азербайджана.

В результате этой неспровоцированной агрессии Азербайджан захватил 64 армянских военнослужащих в нарушение своих обязательств о прекращении огня согласно трехстороннему заявлению. Пытаясь оправдать свои действия в Гадрутском районе, Азербайджан в настоящее время вновь стремится переложить вину на Армению, приводя в качестве предлога беспочвенную историю о какой-то надуманной «антитеррористической операции» и якобы направленной Арменией диверсионной группе и выдавая армянских военнопленных за «террористов».

Более того, президент Азербайджана в своих заявлениях, сделанных 31 декабря 2020 года и 7 января 2021 года, представляя армянских военнопленных в качестве «террористов», распорядился начать процесс их судебного преследования. Это – грубое нарушение норм международного гуманитарного права и Женевских конвенций. Кроме того, это является нарушением пункта 8 трехстороннего заявления от 9 ноября, в котором недвусмысленно говорится, что сторона должна произвести обмен военнопленными, заложниками и другими удерживаемыми лицами и телами погибших бойцов.

Г-жа Председатель,

немедленное освобождение и возвращение военнопленных и заложников должно рассматриваться исключительно в контексте прав человека и международного гуманитарного права, а также в контексте полного осуществления трехстороннего заявления о прекращении огня. Необоснованные задержки с освобождением военнопленных запрещены международным гуманитарным правом, которое предусматривает, что возвращение военнопленных должно быть обеспечено сразу же после прекращения военных действий. Третья Женевская конвенция 1949 года гласит, что военнопленные не могут подвергаться судебному преследованию или содержаться под стражей за участие в военных действиях. Это – универсальная норма международного права, и ее применение не обусловлено ее включением в конкретные документы по урегулированию конфликтов. Поэтому политизация этого вопроса или его использование в политических целях неприемлемо и вредит мирному процессу.

Возбуждение уголовного дела в отношении армянских военнослужащих, удерживаемых Азербайджаном в плену, юридически необоснованно, и очевидно, что их задержание и навешивание на них ярлыка «террористы» ставит под угрозу их жизнь. Наши опасения вполне обоснованны, так как в прошлом у имели место несколько случаев, когда армянские пленные подвергались пыткам и жестокому обращению или даже становились жертвами убийств во время нахождения в плену. Мы также наблюдали случаи физического и психологического насилия над военнопленными во время азербайджанско-турецкой агрессии. Из открытых источников также поступали сообщения о том, что армянские военнопленные и гражданские заложники подвергаются риску стать жертвами незаконной торговли человеческими органами.

За последние два месяца в социальных сетях появились и широко распространялись многочисленные видеосюжеты, демонстрирующие казни, пытки, унижающее достоинство, жестокое и бесчеловечное обращение азербайджанской стороны с армянскими военнопленными, при том, что запрещение пыток «является императивной нормой международного права, которая не имеет территориальных ограничений и применяется всегда и всюду». Эта норма четко отражена в решении

встречи Совета министров в Тиране от 4 декабря 2020 года, принятом с согласия всех государств-участников, включая Азербайджан.

Обезглавливание, избиение и унижение азербайджанскими военнослужащими армянских пленных являются наглядным свидетельством политики этнической чистки, последовательно проводимой Азербайджаном, в частности, путем осуществления кампаний запугивания и террора в отношении армянского народа Арцаха.

Жестокое обращение и казнь азербайджанскими военнослужащими двух армян в городе Гадрут уже были охарактеризованы Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека как возможное военное преступление. В связи с этим Армения подала ряд заявлений в Европейский суд по правам человека. Последнее дело касалось армянского военнопленного, который был опознан родителями на видеозаписи, но несколько дней назад был найден мертвым в районе Гадрута, а судебно-медицинская экспертиза установила, что он был убит за пару дней до этого.

Мы крайне обеспокоены этой ситуацией, поскольку считаем, что широкая распространенность случаев унижающего достоинство и бесчеловечного обращения с армянскими пленными однозначно указывает на то, что такое поведение санкционировано по меньшей мере армейским руководством.

Г-жа Председатель,

помимо военнопленных Азербайджан держит в плену и мирных жителей. По нашим оценкам, азербайджанской стороной в качестве заложников удерживаются 22 гражданских пленника, включая женщин.

Неконструктивная и крайне политизированная позиция Азербайджана в этом чисто гуманитарном вопросе является еще одним свидетельством отсутствия у него доброй воли и его истинных намерений. Эти действия четко и неоспоримо показывают и дают нам основания полагать, что армянские военнопленные, а также содержащиеся в плену гражданские лица будут удерживаться в качестве заложников с целью использовать их для оказания давления на Арцах и Армению.

Мы призываем Азербайджан выполнить свои обязательства по международному гуманитарному праву и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, прекратить пытки и другие унижающие достоинство или бесчеловечные виды обращения с армянскими военнопленными и другими удерживаемыми лицами и немедленно и безоговорочно освободить всех армянских пленных.

Армения осуждает пагубную практику угроз, шантажа, захвата заложников и попытки эксплуатации вопроса о военнопленных и манипулирования человеческими жизнями для получения уступок в связанных с конфликтом вопросах – то, к чему цинично стремится Азербайджан путем превращения гуманитарного вопроса в инструмент торга на переговорах.

Г-жа Председатель,

слова, за которыми не следуют дела, – это пустые звуки. Мы слышали здесь, в Постоянном совете, заверения азербайджанской делегации в её приверженности миру и безопасности в регионе. Пока же, однако, действия Азербайджана свидетельствуют об обратном. На самом деле скрытая «повестка дня» Азербайджана у всех на виду. Говоря о мире и безопасности в регионе, Азербайджан последовательно бросает вызов консолидированной позиции международного сообщества, и в частности позиции сопредседателей Минской группы ОБСЕ.

Мы потеряли счет случаям, когда Азербайджан в нарушение своих обязательств – как старых, так и новых, – по международному праву и подписанным соглашениям применял силу против Арцаха и Армении. И мы не видим никаких признаков того, что эта модель поведения Азербайджана и его руководства изменится. Более того, неослабевающая антиармянская риторика, проявляющаяся в заявлениях азербайджанского руководства, подтверждает, что армянофобская политика азербайджанского правительства не изменилась.

В заключение, г-жа Председатель, хотел бы привлечь внимание Постоянного совета к совместным турецко-азербайджанским военным учениям, которые будут проведены в провинции Карс, примерно в 50 километрах от границы с Арменией, и выразить в связи с этим нашу глубокую озабоченность. Согласно общедоступной информации, эти проводимые без уведомления военные учения пройдут с 1 по 12 февраля и в них будут задействованы танковые дивизии, тяжелая артиллерия, снайперские группы, вертолеты и силы специального назначения. Это напоминает другие крупномасштабные учения, проводившиеся Турцией и Азербайджаном без уведомления в непосредственной близости от границы с Арменией, последние из которых состоялись в июле-августе прошлого года, сразу после июльской вспышки конфронтации на государственной границе Армении, перед началом войны против Арцаха.

Турция и ее клиент, государство Азербайджан, своими действиями и публичными заявлениями стремятся сохранить высокую напряженность в регионе. Мы не раз уже предупреждали, что турецко-азербайджанский тандем, если его не остановить, вызовет дестабилизацию обстановки в регионе. Именно в этом и заключаются истинные намерения этих двух государств вопреки словесным заверениям и заявлениям лидеров как Турции, так и Азербайджана о необходимости укрепления доверия и добрососедских отношений. Проведение военных учений явно наступательного характера сразу же по окончании ожесточенной 44-дневной войны в условиях чрезвычайно хрупкого режима перемирия не вписывается в заявленные намерения или провозглашенную готовность высокопоставленных должностных лиц Турции и Азербайджана к достижению устойчивого и прочного мира в регионе.

Прочный и устойчивый мир в регионе может быть достигнут только путем всеобъемлющего урегулирования конфликта, включая решение вопроса о статусе Арцаха на основе реализации права его народа на самоопределение, обеспечения безопасного и достойного возвращения перемещенного населения в свои дома и сохранения культурного и религиозного наследия региона.

Благодарю вас.

1299-е пленарное заседание
PC Journal No. 1299, пункт 5с повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемая г-жа Председатель,

в связи с высказываниями министра иностранных дел Швеции А. Линде в ходе ее официального визита на Украину в качестве Действующего председателя ОБСЕ 19–20 января считаем необходимым дополнительно заострить следующее.

Ряд сделанных А. Линде заявлений являются конфронтационными по своей сути, не отражают реальности и не соотносятся с выработанными в ОБСЕ консенсусными подходами. Речь идет, в частности, о комментариях относительно территориальной принадлежности Крымского полуострова и открытом неуважении к суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации. Подчеркнем, что какие-либо попытки задействовать ОБСЕ для продвижения ревизионистских подходов к сложившейся в результате демократического процесса политико-правовой реальности ставит под удар не только отстаивание принципов ОБСЕ, но и явно не способствует укреплению общеевропейской безопасности.

Отдельного внимания заслуживают тенденциозные оценки А. Линде относительно работы «нормандского» формата и проведенных в его рамках консультаций. Напомню, что ни Швеция, ни ОБСЕ в нем не участвуют. Неуместны попытки возложить на Российскую Федерацию некие обязательства, которые будто бы подлежат выполнению ею по итогам состоявшегося парижского саммита лидеров «нормандской» четверки 9 декабря 2019 года. Обращаем внимание, что стремление задействовать ресурс Действующего председателя ОБСЕ для оказания внешнего давления на ход дискуссий в «нормандском» формате лишь затруднит масштабные дипломатические усилия, прилагаемые для его эффективной работы.

Вынуждены указать на то, что продемонстрированный А. Линде на Украине подход противоречит мандату Действующего председательства ОБСЕ, основанному на решениях ее директивных органов. Рассматриваем подобный курс как открытое пренебрежение коллективно принятыми нормами, регулирующими деятельность председательства.

В частности, в соответствии с п. 2 Решения Совета министров иностранных дел ОБСЕ 2002 года в Порту о роли Действующего председательства, оно обязано «не допускать несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми

государствами-участниками, а также обеспечивать учет всего спектра мнений государств-участников» (ensuring that its actions are not inconsistent with positions agreed by all the participating States and that the whole spectrum of opinions of the participating States is taken into account). Помимо этого, в соответствии с решением Постоянного совета ОБСЕ № 485 от 28 июня 2002 года публичные заявления от имени Действующего председательства, Генерального секретаря и уполномоченных ими официальных представителей, а также работа с общественностью «должны соответствовать их мандатам и не должны расходиться с консенсусной позицией ОБСЕ» (statements and public outreach activities are to be made in line with their mandates and should not be inconsistent with OSCE consensus positions).

Подчеркиваем категорическую недопустимость подмены интересов Организации, включающей 57 равноправных государств-участников, узкогрупповой политической повесткой ряда стран. Призываем Швецию проявлять ответственный и профессиональный подход к выполнению обязанностей в качестве Действующего председательства ОБСЕ.

Просим передать наше заявление лично г-же Министру и приложить текст к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Постоянный совет

PC.DEC/1400
21 January 2021

RUSSIAN
Original: ENGLISH

1299-е пленарное заседание
PC Journal No. 1299, пункт 3 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 1400
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ
НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА
РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе до 31 мая 2021 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/5/21 от 18 января 2021 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 31 мая 2021 года суммы в размере 468 000 евро из кассового излишка.

PC.DEC/1400
21 January 2021
Attachment 1

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Португалия как страны, председательствующей в ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Мнение Европейского союза о крайней важности мониторинга на украинско-российской государственной границе хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения, соответствующего принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, которое восстановило бы полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается ведение постоянного мониторинга на границе и контроль со стороны ОБСЕ и что Минский комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный в настоящее время мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющего пограничного мониторинга. Поэтому мы вновь призываем к значительному расширению сферы деятельности Наблюдательной миссии с охватом ею всех пунктов пропуска на российско-украинской государственной границе, которые в настоящее время не контролируются украинским правительством, а также к осуществлению мониторинга на участках между этими пограничными пунктами. Эта деятельность должна подкрепляться пограничным мониторингом со стороны Специальной мониторинговой миссии (СММ) по украинскую сторону границы, и координироваться с ним, и мы вновь заявляем о необходимости гарантировать СММ безопасный и беспрепятственный доступ ко всем участкам границы, в настоящее время не контролируемым украинским правительством, ввиду весьма тесной взаимосвязи между мониторингом границы и мониторингом соблюдения режима прекращения огня. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии достаточного количества технических средств и достаточной свободы передвижения на нынешних пунктах пропуска для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

Мы не видим никаких оснований, позволяющих Российской Федерации и далее противиться расширению деятельности Наблюдательной миссии, необходимость которого давно назрела, включая повышение ее оснащенности техническими средствами, и настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию.

Мы приветствуем продление срока действия мандата на четыре месяца и поддержали бы его продление на более длительный срок, что способствовало бы повышению последовательности и преемственности в работе Миссии.

Прошу приложить данное заявление к принятому решению и включить его текст в Журнал заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония¹, Черногория^{Error! Bookmark not defined.} и Албания^{Error! Bookmark not defined.}; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Российская Федерация присоединилась к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе на четыре месяца, до 31 мая 2021 года, рассматривая работу этой Группы в качестве меры доверия вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств в рамках Минских соглашений, подписанных уже после развертывания Группы.

Минский протокол от 5 сентября 2014 года никак не затрагивает вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 года, а затем одобренном резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Решение о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также нахождение на российских пунктах пропуска украинских пограничников и таможенников является исключительно жестом доброй воли со стороны России.

Многолетняя работа Группы, которая подтверждала стабильно спокойную ситуацию на российско-украинской границе, должна была оказать положительный эффект применительно к разрешению внутриукраинского кризиса. Но прогресса в нем, тем не менее, не наблюдается, поскольку руководство Украины не прилагает результативных усилий для достижения устойчивого всеобъемлющего политического урегулирования внутреннего конфликта на востоке страны. Налицо и стремление ряда государств-участников политизировать деятельность Группы наблюдателей путем безосновательных призывов изменить ее мандат.

Подтверждаем неизменность мандата и мест работы Группы, которые четко определены решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 года. Это решение основано на приглашении со стороны Российской Федерации от 14 июля 2014 года, сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 года. Определенные мандатом Группы наблюдателей ОБСЕ организационные модальности их работы не предусматривают функциональное взаимодействие с присутствиями ОБСЕ в других государствах. Просим приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

PC.DEC/1400
21 January 2021
Attachment 3

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенное Королевство также хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы во многом разделяем выраженное Европейским союзом и другими сторонами мнение о насущной необходимости введения поистине всеобъемлющего мониторинга на всем участке украинско-российской государственной границы, не контролируемом правительством Украины, а также восстановления полного контроля Украины над этой границей.

Присоединяясь к консенсусу в отношении этого решения, хотим вновь заявить, что ограниченный масштаб этой миссии, а также чрезмерные ограничения, налагаемые на нее принимающей страной, означают, что она весьма далека от обеспечения всеобъемлющего пограничного мониторинга, предусмотренного Минскими соглашениями.

Миссия присутствует лишь на двух пунктах пропуска, расположенных на 400-километровом участке российско-украинской государственной границы, не контролируемом правительством Украины, причем даже на этих двух пунктах пропуска свобода ее передвижения жестко ограничена. Это снижает ее способность наблюдать за определенными видами пересечения границы (например, лицами в одежде армейского образца) и за проездом поездов на пограничном пункте пропуска «Гуково». Дополнительные трудности для наблюдательной деятельности миссии создает отказ России разрешить наблюдателям применять такие средства наблюдения, как бинокли.

Соединенное Королевство присоединяется к адресованным России многочисленным призывам положить конец всем неправомерным ограничениям, наложенным на Наблюдательную миссию, и отказаться от возражений против распространения зоны действий миссии на весь неконтролируемый участок границы. Кроме того, мы в очередной раз заявляем о важности предоставления Специальной

мониторинговой миссии полного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всей территории Украины, включая границу.

Пользуясь настоящей возможностью, хочу вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенным Королевством суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить текст настоящего заявления к Решению и включить его в Журнал заседания».

PC.DEC/1400
21 January 2021
Attachment 4

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада твердо убеждена, что всеобъемлющий и основательный мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ должен охватывать всю территорию по российскую сторону границы, прилегающую к оккупированным Россией частям Донецкой и Луганской областей Украины. Просьба распространить охват мандата на все участки границы, в настоящее время не контролируемые украинскими властями, неоднократно повторялась государствами-участниками, за исключением одного. Мы сожалеем, что Российской Федерация продолжает противиться расширению территориального охвата мандата и оснащению пограничной Наблюдательной миссии ОБСЕ столь необходимыми техническими средствами.

Прекращение огня и пограничный мониторинг тесно взаимосвязаны, и Канада вновь обращается с призывом предоставить наблюдателям ОБСЕ необходимую свободу передвижения для осуществления ими своего мандата, гарантировав СММ безопасный и беспрепятственный доступ на всех участках границы, в настоящее время не контролируемых украинским правительством, а Наблюдательной миссии – доступ к существующим пунктам пропуска для более эффективного мониторинга перемещений. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию устранить, в качестве жеста доброй воли и в соответствии с ее обязательствами по Минскому протоколу, все ограничения, которые подрывают эффективность работы Миссии по мониторингу.

Канада просит приложить настоящее заявление к Решению и отразить его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание».

PC.DEC/1400
21 January 2021
Attachment 5

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«В связи с принятием Решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты глубоко сожалеют о том, что Россия продолжает блокировать расширение географического охвата сферы действия Наблюдательной миссии, несмотря на явное, решительное и неизменное стремление других государств-участников сделать это. Нам вновь приходится согласиться с неполноценной миссией, имеющей ограниченную сферу действия, охватывающую только два пограничных пункта пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров из 2300-километровой украинско-российской границы, значительная часть которой не контролируется Украиной.

Из-за ничем не мотивированных ограничений Россией работы пограничной Наблюдательной миссии эта миссия не способна определять в полной мере масштаб участия России в обеспечении потока оружия, финансовых средств и живой силы в поддержку их марионеток на востоке Украины или ее содействия этому.

Мы обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и проверке по обе стороны украинско-российской международной границы и созданию зоны безопасности в приграничных районах России и Украины. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию конфликта. Неоднократный отказ Российской Федерации разрешить расширение сферы действия этой миссии вновь, к сожалению, показывает ее нежелание серьезно относиться к своим минским обязательствам.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-жа Председатель».

PC.DEC/1400
21 January 2021
Attachment 6

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Делегация Украины последовательно заявляет о важности осуществления ОБСЕ основательного и широкого мониторинга на участке украинско-российской границы, прилегающем к оккупированным Россией территориям Донецкой и Луганской областей Украины. Мы с сожалением отмечаем, что пограничная Наблюдательная миссия ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» вынуждена работать в трудных условиях при наличии жестких преград, возведенных Российской Федерацией. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию устранить все ограничения, которые подрывают эффективность мониторинга Миссии на пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк».

Подписав 5 сентября 2014 года Минский протокол, Российская Федерация обязалась обеспечить постоянный мониторинг на украинско-российской государственной границе и проверку со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации. Выполнение этого положения предполагает, в частности, необходимость расширения территориального охвата мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» с его распространением на все пункты пропуска на российско-украинской границе в прилежащих к ней оккупированных Россией частях Донецкой и Луганской областей Украины, а также на все участки между этими пунктами пересечения границы. Это будет в значительной мере способствовать устойчивой деэскалации и мирному урегулированию российско-украинского конфликта.

Мы вновь обращаемся к Российской Федерации с настоятельным призывом разрешить распространение мандата пограничной Наблюдательной миссии на весь участок государственной границы, временно не контролируемый украинским

правительством. Мы глубоко сожалеем, что Российская Федерация продолжает этому решительно противиться. На встрече Совета министров в Тиране 35 государств-участников решительно и однозначно высказались за такое распространение. Столь упорное нежелание России можно объяснить лишь ее неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в том числе путем направления тяжелых вооружений, военной техники, регулярных войск, боевиков и наемников и спонсирования террористической деятельности на территории Украины. Мы неустанно продолжаем настоятельно призывать Россию к немедленному прекращению этих международно противоправных деяний.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине и пограничная Наблюдательная миссия по российскую сторону украинско-российской государственной границы способны совместными усилиями осуществлять всесторонний мониторинг и проверку.

Делегация Украины напоминает, что Россия не ответила на неоднократные просьбы представить разъяснения относительно фиксировавшегося Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ на Украине присутствия на временно оккупированных территориях Донбасса современных российских вооружений и военной техники, включая реактивные системы залпового огня и системы радиоэлектронной борьбы.

Мы призываем Российскую Федерацию продемонстрировать свою полную приверженность добросовестному выполнению Минских договоренностей и разрешить ОБСЕ осуществлять надлежащий всесторонний постоянный мониторинг на участке украинско-российской государственной границы, прилегающем к временно оккупированным территориям Донецкой и Луганской областей, с установлением зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации.

Делегация Украины просит приложить текст настоящего заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».