

Денисова Марина
Донецкое ФРИ, Донецкий юридический институт, Украина

babinb@ukr.net

Реализация права на мирные собрания в Украине – проблемы и перспективы

Декларирование в Украине на высшем уровне приоритетности прав человека и демократических ценностей обуславливает необходимость в изучении реального положения дел касательно права на мирные собрания, как неотъемлемой составляющей системы конституционных прав и свобод человека и гражданина. К сожалению, сегодня отсутствует однозначное понимание и применение права на проведение собраний, митингов, сборов, демонстраций, пикетирования, хотя соответствующие вопросы затрагивают жизненные интересы всех слоев общества.

Соответствующее право личности закреплено, как известно, во многих международных актах; в частности, в Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в Конвенции о правах человека 1950 г. Конституция Украины в ч. 1 ст. 39 определяет, что граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, походы и демонстрации, о которых своевременно оповещаются органы исполнительной власти либо местного самоуправления. При этом ограничение в реализации данного права может устанавливаться судом в соответствии с законом. В то же время Кодекс Украины об административных правонарушениях устанавливает ответственность за нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, уличных походов и демонстраций, а Уголовный кодекс Украины – за организацию массовых беспорядков.

Следует констатировать, что профильного закона, который бы устанавливал механизмы реализации права на мирные собрания, в Украине сегодня не существует. Нормативно-правовая база в данной сфере состоит из указанных норм Конституции, Указа Президиума Верховного Совета СРСР (!) от 28 июля 1988 г. № 9306 и Решения Конституционного Суда Украины от 19 апреля 2001 г. № 4. При этом в последнее время активизировалась законопроектная работа в

указанной плоскости; в ней принимают участи народные депутаты (как правило, от оппозиции), правительственные эксперты и представители правозащитных организаций, перманентно критикующие как парламентские, так и правительственные законопроекты. Среди органов исполнительной власти особую активность в соответствующей проектной деятельности демонстрируют Министерства внутренних дел и юстиции Украины.

В то же время наблюдаются тревожные тенденции нарастания разнохарактерной и противоречивой прецедентной базы по искам о запрете проведения мирных сборов и оспариваниям таких решений. Ситуацию усложняет несовершенство административного процесса в Украине, что не позволяет обжаловывать в порядке апелляции решения о привлечении к административной ответственности участников и организаторов мирных сборов. Отсутствие закона о мирных собраниях провоцирует органы местного самоуправления и структуры Министерства внутренних дел, как заинтересованных субъектов, к установлению квазизаконных процедур осуществления мирных собраний, регламентированных муниципальными либо ведомственными актами.

Таким образом отсутствие национального законодательства Украины о мирных собраниях, которое бы соответствовало международным обязательствам и Конституции нашей страны, не способствует эффективной деятельности органов власти в этой сфере, провоцирует злоупотребления и ограничения прав человека. Анализ существующих законопроектов в данной сфере не позволяет говорить об их достаточном уровне проработанности. Очевидна необходимость быстрее законодательного разрешения данной проблемы, в том числе путем разработки структурами гражданского общества альтернативных законопроектов, проведения соответствующих кампаний и слушаний, принятия международными структурами, в т.ч. БДИПЧ, соответствующих рекомендаций общего и целевого характера.