



ОРГАНИЗАЦИЯ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 1996 ГОД  
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ**

---

A-1010 WIEN, КДРНТНЕР РИНГ 5-7

TEL: +43-1 514 36-0, FAX: +43-1 514 36-99

DOC.SEC/3/96  
30 ноября 1996 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

# СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. Введение .....	1
II. Деятельность ОБСЕ .....	3
1. Политические консультации и переговоры .....	3
2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов	3
2.1 Долгосрочные миссии.....	3
2.1.1 Долгосрочная миссия в Косово, Санджаке и Воеводине .....	3
2.1.2 Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта.....	4
2.1.3 Миссия в Грузии.....	4
2.1.4 Миссия в Эстонии .....	6
2.1.5 Миссия в Молдове.....	6
2.1.6 Миссия в Латвии .....	7
2.1.7 Миссия в Таджикистане .....	7
2.1.8 Миссия в Сараево .....	8
2.1.9 Миссия в Украине .....	8
2.1.10 Миссия в Боснии и Герцеговине.....	9
2.1.11 Миссия в Хорватии .....	11
2.2 Другие направления деятельности ОБСЕ на местах .....	11
2.2.1 Группа содействия ОБСЕ в Чечне .....	11
2.2.2 Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции .....	12
2.3 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений .....	12
2.3.1 Представитель ОБСЕ в латвийско-российской Объединенной комиссии по военным пенсионерам.....	12
2.3.2 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам .....	12
2.3.3 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде	13
2.3.4 Координатор по санкциям и миссии по поддержке санкций (МПС)	13
3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) .....	13
3.1 Хорватия.....	14
3.2 Эстония.....	14
3.3 Бывшая югославская Республика Македония .....	15
3.4 Венгрия.....	15

3.5	Казахстан.....	15
3.6	Кыргызстан .....	15
3.7	Латвия.....	15
3.8	Румыния .....	16
3.9	Словакия.....	16
3.10	Украина .....	16
4.	Человеческое измерение: деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека.....	17
4.1	Наблюдение за выборами .....	17
4.2	Включение вопросов человеческого измерения в работу Постоянного совета.....	17
4.3	Семинары, симпозиумы, совещания .....	18
4.4	Программы подготовки для НПО.....	19
4.5	Средства массовой информации.....	19
4.6	Поддержка миссий .....	20
4.7	Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти .....	20
4.8	Конференция по вопросам миграции в СНГ .....	20
5.	Сотрудничество в области безопасности .....	21
5.1	Ежегодное совещание по оценке выполнения .....	21
5.2	Конвенция по химическому оружию (КХО) .....	21
5.3	Кодекс поведения.....	21
5.4	Глобальный обмен военной информацией.....	21
5.5	Концептуальная база для контроля над вооружениями .....	22
5.6	Сводка по МДБ.....	22
6.	Прочие виды деятельности.....	22
6.1	Интеграция недавно принятых государств-участников .....	22
6.2	Экономическое измерение .....	23
6.3	Пресса и информирование общественности .....	24
III.	Парламентская ассамблея .....	26
IV.	Отношения с международными организациями и учреждениями .....	28
V.	Отношения с партнерами по сотрудничеству (ПС).....	30
VI.	Контакты с неправительственными организациями (НПО).....	31
VII.	Администрация и финансы.....	32
1.	Финансы .....	32
1.1	Финансовые правила.....	32
1.2	Бюджет .....	32
1.3	Отчетность .....	32
1.4	Распоряжение денежными активами.....	33

2.	Кадры .....	33
2.1	Положение о персонале .....	33
2.2	Внутренние процедуры.....	33
2.3	Набор персонала.....	33
3.	Информационные системы.....	33
3.1	Оперативные вопросы .....	33
3.2	Новое в функционировании информационных систем.....	33
4.	Юридическая помощь .....	34
5.	Прочие административные вопросы.....	34
	<b>Приложения.....</b>	<b>35</b>

# I. Введение

Отчетный период (октябрь 1995 – октябрь 1996 года) проходил под знаком расширения деятельности ОБСЕ. Решение Будапештской встречи Совета министров относительно роли ОБСЕ в Боснии и Герцеговине поставило перед ней самую крупную из всех задач, которые Организации приходилось решать за все время начиная с основания СБСЕ. Это стало испытанием готовности ОБСЕ заниматься решением сложнейших вопросов формирования многоинституционального устройства международной жизни после холодной войны.

Работа, проделанная ОБСЕ на сегодняшний день в Боснии и Герцеговине, прежде всего в связи с проведением в этой стране выборов, показывает, что Организации по плечу самые непростые задачи наших дней. Проведенные под наблюдением ОБСЕ выборы стали важным шагом к преодолению последствий конфликта.

ОБСЕ оказывала сторонам Дейтонского соглашения содействие в проведении переговоров по контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия, а также помогала осуществлять проверку соблюдения достигнутых договоренностей. На переговорах по мерам укрепления доверия было выработано всеобъемлющее соглашение; переговоры о контроле над вооружениями увенчались заключением Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями.

Группа содействия ОБСЕ в Чечне продолжала свою работу в труднейших условиях. Был достигнут прогресс на пути к соглашению, а участие ОБСЕ в этом процессе по-прежнему вызывает позитивный отклик.

Оперативный потенциал ОБСЕ пополнила собой миссия ОБСЕ в Хорватии, решение о создании которой по просьбе правительства Хорватии было принято Постоянным советом в апреле. Опираясь на экспертов, имеющих в распоряжении Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека, и тесно сотрудничая, в частности, с ПАООНВС, Советом Европы, КМЕС, специальным посланником ООН по региональным вопросам, УВКБ, МККК и соответствующими НПО, миссия оказывает хорватским властям, а также заинтересованным лицам, группам и организациям содействие в деле защиты прав человека и прав лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам.

Продолжалась деятельность всех других миссий ОБСЕ на местах за исключением миссии в Косово, Санджаке и Воеводине, работа которой по-прежнему приостановлена ввиду отсутствия согласия на ее возобновление со стороны Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория). Миссии продолжают вносить важный вклад в укрепление стабильности в регионе ОБСЕ. Несмотря на признаваемые всеми высокие достижения в их работе, ни одна из миссий до сих пор не смогла полностью реализовать свой мандат и, соответственно, не была расформирована.

В отсутствие политического соглашения оказалось невозможным развернуть операцию ОБСЕ по поддержанию мира в Нагорном Карабахе. Тем не менее соглашение о прекращении огня действует уже более двух лет, а переговоры продолжаются.

В регионе ОБСЕ продолжалась "тихая" дипломатия ВКНМ. Активизировалась деятельность БДИПЧ в области человеческого измерения, осуществляемая в тесном

взаимодействии с другими международными организациями, а также – применительно к наблюдению за выборами – с членами парламентов.

ОБСЕ осуществляет дальнейшие шаги в связи с Пактом о стабильности в Европе. В порядке выполнения возложенных на ОБСЕ функций хранителя Секретариатом был создан регистр соглашений, переданных ей на хранение в соответствии с Пактом. ОБСЕ готова к оказанию содействия в возобновлении работы региональных круглых столов.

Одним из главных приоритетов ОБСЕ оставалось обеспечение скорейшей интеграции недавно принятых государств-участников (НПГУ). Организуемые ОБСЕ в этих странах учебно-просветительские семинары и коллоквиумы наглядно демонстрируют заинтересованность Организации в достижении этой цели.

Уже более года действует Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии. На состоявшейся в мае встрече Постоянного совета, где рассматривалась деятельность Бюро, было принято решение продлить его мандат еще на два года и увеличить численность его сотрудников. Сентябрьская поездка в регион членов Тройки ОБСЕ способствовала расширению политической поддержки, на которую опираются проводимые в этих странах программы демократизации.

Организация поддерживала регулярные контакты с другими международными организациями, с НПО и с государствами – партнерами по сотрудничеству. В процессе своего взаимодействия с другими международными организациями ОБСЕ по-прежнему занималась изучением возможностей предотвращать дублирование усилий путем развития взаимодополняющего сотрудничества, основанного на принципе сравнительных преимуществ.

Полностью сознавая, сколь велик потенциал НПО, ОБСЕ провела исследование относительно путей повышения их роли и предприняла шаги по выполнению сформулированных на основе этого исследования рекомендаций.

По итогам Будапештской встречи на высшем уровне активизировалась деятельность ОБСЕ в Средиземноморье. Контакты со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству поддерживались регулярно на различных уровнях через специальную контактную группу. Были проведены региональные семинары, а также тематическое совещание по проблеме терроризма. Значительный вклад в деятельность ОБСЕ в Боснии и Герцеговине внесли ее партнеры по сотрудничеству – Япония и Корея – а также некоторые из средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

Под председательством Швейцарии ОБСЕ продолжала искать новые подходы к предотвращению конфликтов и регулированию кризисов, а также к военным аспектам безопасности. Оживилась и углубилась дискуссия по общей и всеобъемлющей модели безопасности для Европы XXI века.

Задачи ОБСЕ и масштабы ее деятельности значительно расширились в течение 1996 года. Только в связи с выполнением функций, возложенных на ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, бюджет Организации был почти удвоен. Вместе с тем ОБСЕ остается высокоэкономичной, небюрократизированной организацией с небольшим штатом сотрудников. На обсуждение государств-участников были вынесены предложения по реорганизации Секретариата в целях его более эффективной работы.

## **II. Деятельность ОБСЕ**

### **1. Политические консультации и переговоры**

Важнейшее значение на всем протяжении отчетного периода придавалось обсуждению модели безопасности. Постоянный совет (ПС) продолжал играть свою центральную роль в качестве форума для проведения консультаций, а также для укрепления оперативного потенциала Организации. Он осуществлял политическое руководство миссиями на местах и, реагируя на быстрые изменения обстановки, принимал решения о новых инициативах.

Поскольку ПС заработал в полную силу, частота проведения встреч Руководящего совета была сокращена.

Внося свой вклад в обсуждение модели безопасности, участники Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) вели дискуссию относительно концептуальной базы для контроля над вооружениями, которая должна также лечь в основу будущей повестки дня самого Форума. В рамках своей регулярной деятельности ФСБ уделял все большее внимание осуществлению мер укрепления доверия и безопасности. Секретариат оказывал ФСБ поддержку в этой работе через Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК).

### **2. Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и регулирование кризисов**

#### **2.1 Долгосрочные миссии**

Эффективными инструментами раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и регулирования кризисов служили одиннадцать долгосрочных миссий ОБСЕ, а также другие формы ее деятельности на местах. Эта деятельность проводилась на основе мандатов, выработанных государствами-участниками с учетом конкретной ситуации в соответствующих странах. Задачи миссий различны: от, например, оказания помощи в проведении демократических преобразований и до содействия национальному примирению в целях достижения стабильности в пост-конфликтной обстановке.

При всем разнообразии ситуаций, с которыми им приходится иметь дело, долгосрочные миссии ОБСЕ выполняют функции раннего предупреждения и позволяют Организации предпринимать срочные действия по разрядке напряженности и нахождению надежных решений проблем в ряде районов, являющихся предметом серьезной озабоченности международного сообщества.

##### **2.1.1 Долгосрочная миссия в Косово, Санджаке и Воеводине**

Работа миссии до сих пор не возобновлена, так как правительство Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) поставило ее возобновление в зависимость от восстановления членства страны в ОБСЕ.

Несмотря на это, в свете обязательств и озабоченностей ОБСЕ, касающихся указанных районов, для наблюдения за развитием ситуации в них удалось найти другие способы.

Отчеты миссии были частично заменены аналитическими материалами, поступающими от государств – участников ОБСЕ. Соответствующая информация передается в специальную рабочую группу, а затем на еженедельной основе представляется на рассмотрение ПС.

Особую тревогу продолжает вызывать положение в Косово. В то же время позитивным шагом стало подписание соглашения по вопросам образования между центральными властями Сербии и политическими лидерами албанского населения Косово, благодаря которому ученики и учителя албанской национальности получили возможность вернуться в государственную систему образования.

### **2.1.2 Контрольная миссия в Скопле по предотвращению распространения конфликта**

После заключения общего соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское соглашение), а также соглашения о взаимном признании между бывшей югославской Республикой Македонией и Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория), в условиях постоянного присутствия сил ЮНПРЕДЕП на северной и западной границах страны пребывания миссии задачи последней по наблюдению за обстановкой в приграничных районах продолжали сокращаться. В рамках своего мандата, приоритеты которого подверглись корректировке в текущем году, миссия продолжала наблюдение за ситуацией как внутри страны, так и вокруг нее, в том числе в контексте обеспечения региональной стабильности, безопасности и сотрудничества.

Миссия поддерживала тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями и НПО в целях координации усилий по оказанию государству пребывания помощи в развитии демократических институтов. Совместно с Организацией Объединенных Наций ею был организован международный коллоквиум на тему "Повестка дня превентивной дипломатии", состоявшийся в Скопле осенью 1996 года.

Миссия оказывала дальнейшую поддержку работе Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. В мае 1996 года ею была организована командная эстафета на марафонскую дистанцию между городами Скопле и Тетово, участие в которой приняли команды от всех местных общин.

### **2.1.3 Миссия в Грузии**

Миссия продолжала искать дополнительные способы выполнения своей главной задачи – содействия в урегулировании конфликта в Южной Осетии. Руководитель миссии (РМ) был одним из пяти участников подписания "Меморандума об укреплении безопасности и мерах укрепления доверия", подписанного в Кремле 16 мая 1996 года в присутствии президентов Ельцина и Шеварднадзе. 23 июля РМ и три другие члена миссии приняли участие в первом за период с июля 1995 года заседании Объединенной контрольной комиссии (ОКК), созданной в 1994 году для нахождения практических решений проблем, возникших в результате конфликта.

Дальнейший импульс политическому урегулированию был дан на состоявшейся во Владикавказе 27 августа встрече между президентом Шеварднадзе и лидером Южной Осетии Чибировым, в ходе которой обе стороны выразили твердое намерение вести дело к всеобъемлющему урегулированию грузино-осетинского конфликта.

Следующим шагом станут переговоры между высокопоставленными представителями заинтересованных сторон о будущем статусе Южной Осетии. В качестве обнадеживающего признака было воспринято согласие руководства Южной Осетии на открытие в Цхинвали отделения миссии ОБСЕ.

Основная задача миссии включает три компонента: во-первых, помогать в поддержании прекращения огня, ежедневно проводя контрольные посещения пропускных пунктов сил по поддержанию мира в зонах конфликта; во-вторых, служить посредником между президентом Шеварднадзе и лидером Южной Осетии Чибировым и не давать угаснуть переговорному процессу; в-третьих, – содействовать обмену информацией между грузинской и осетинской сторонами посредством неофициальных контактов – таких, как проведенный в Цхинвали круглый стол с участием журналистов с обеих сторон, а также обмен материалами средств массовой информации.

Еще одной составляющей общих усилий по урегулированию конфликта является экономическая инициатива миссии, нацеленная на восстановление нормальных хозяйственных связей внутри Южной Осетии, а также между нею и соседними районами; эта работа стала набирать темп после февраля 1996 года, с приездом ряда зарубежных экспертов, пребывание которых включало обширную программу по изучению перспектив различных отраслей экономики. Применительно к аспектам конфликта, связанным с беженцами, РМ представил на рассмотрение высокопоставленных должностных лиц обеих сторон в июле с.г. предложение о создании условий для возвращения осетинских беженцев в район Боржом на территории Грузии; соответствующий документ был затем вынесен на рассмотрение в рамках ОКК.

В Абхазии – другом конфликтном районе Грузии – миссия продолжает активно заниматься вопросами прав человека, направляя в этот район своих сотрудников почти каждый месяц. Такие поездки, по-видимому, рассматриваются обеими сторонами в качестве полезной формы сотрудничества, направленного на расширение доступа к лицам, находящимся под стражей, и расследование предполагаемых нарушений прав человека. В июне 1996 года члены миссии впервые посетили абхазских пленных, находящихся в Грузии, и грузинских пленных, удерживаемых абхазской стороной. Согласно принятому 22 октября 1996 года решению Совета Безопасности ООН в Сухуми будет открыто бюро по правам человека, которое будет действовать под эгидой Организации Объединенных Наций и при поддержке ОБСЕ (церемония открытия назначена на 10 декабря 1996 года).

Частично благодаря поддержке этих усилий ОБСЕ со стороны Совета Европы миссия смогла существенно активизировать свою деятельность в области прав человека на фоне продолжающегося в Грузии общего улучшения положения дел в данной сфере. Заметно укрепилось взаимодействие миссии с судебными органами и министерством внутренних дел Грузии. Сотрудники отдела миссии по правам человека многократно встречались с лицами, находящимися в местах заключения; члены миссии регулярно присутствовали на судебных процессах в Тбилиси, имевших политическую окраску. Семинары БДИПЧ способствовали получению доступа к экспертным знаниям в таких

областях, как реформа исправительно-трудовых учреждений, наращивание потенциала НПО в области прав человека и правовые аспекты деятельности омбудсменов. Значительно повысились частота и регулярность контактов миссии с местными НПО, занимающимися вопросами прав человека и укрепления демократии.

Миссии удалось несколько расширить осуществляемые через нее поставки гуманитарной помощи и активизировать содействие в ее распределении среди тех беженцев за пределами конфликтной зоны Абхазии, положение которых было сочтено наиболее тяжелым. В отношении Южной Осетии миссия была признана координатором международных усилий по оказанию гуманитарной помощи.

#### **2.1.4 Миссия в Эстонии**

В начале 1996 года миссия занималась пристальным наблюдением за работой над новым законом о выборах; с этой целью ее представители присутствовали на заседаниях парламентского комитета, готовившего проект этого закона. Миссия наблюдала также за проведением экзаменов для кандидатов на получение гражданства, которые начались в декабре 1995 года в соответствии с законом о гражданстве Эстонии.

На всем протяжении 1996 года миссия следила за процессом обработки заявок на получение видов на жительство, в рамках которого во второй половине года начался этап выдачи видов на жительство и паспортов иностранца.

Миссия продолжала проявлять интерес к вопросам обучения эстонскому языку русскоязычных жителей страны, являющегося важнейшей предпосылкой подлинной интеграции, и помогала направлять помощь, поступающую из-за рубежа, на осуществление проектов по языковой подготовке.

В 1996 году миссия собирала информацию о проводимых в Эстонии встречах за круглым столом, на которых для обсуждения широкого круга вопросов собираются представители различных слоев населения, и оказывала поддержку таким мероприятиям.

#### **2.1.5 Миссия в Молдове**

Определенные результаты были достигнуты на переговорах по урегулированию отношений между Республикой Молдова и ее восточной частью. Стороны при поддержке посредников (миссии ОБСЕ, Российской Федерации и Украины) разработали "Меморандум о принципах урегулирования отношений между Молдовой и Приднестровьем". В этом документе определяются основные аспекты особого статуса восточной части Молдовы и рассматриваются возможные гарантии осуществления соглашений об окончательном урегулировании. Подписание меморандума ожидается после президентских выборов в конце 1996 года.

В рамках этих переговоров обсуждались конкретные проблемы отношений между двумя сторонами: Молдовой и восточной частью Молдовы. Вместе с другими посредниками миссия участвовала как в подготовке, так и в осуществлении достигнутых соглашений.

В январе 1996 года был подписан новый документ о "Принципах сотрудничества с Совместной контрольной комиссией" (СКК). Он закладывает основу для более активного участия миссии в деятельности СКК.

Для состоявшейся в июне плановой замены российского миротворческого контингента были использованы войсковые подразделения оперативной группы Российской Федерации в восточной части Молдовы. Молдавская сторона выступила против этого шага, называя его нарушением российско-молдавского соглашения 1992 года и рассматривая его в качестве угрозы осуществлению соглашения 1994 года о выводе российских войск (бывшей 14-й армии).

Миссией представлялись регулярные доклады о долгосрочных аспектах осуществления соответствующих положений Будапештского документа 1994 года и велось наблюдение за состоянием военных сил в регионе.

В области человеческого измерения миссия изучала положение заключенных в пенитенциарных учреждениях Молдовы, которым срочно необходима гуманитарная помощь, и следила за ходом процесса по делу "группы Илашку" (Илие Илашку и еще пять человек были приговорены властями восточной части Молдовы к смертной казни за убийство, совершенное якобы по политическим мотивам в 1993 году).

### **2.1.6 Миссия в Латвии**

Миссия вела наблюдение за выполнением закона 1994 года о гражданстве и закона 1995 года о лицах, не имеющих гражданства страны. Продолжалось ее тесное сотрудничество с советом по натурализации. С одобрения руководителя совета члены миссии наблюдали за проведением экзаменов на натурализацию, которые, по их заключению, проводились беспристрастно.

Миссия продолжала диалог с департаментом по вопросам гражданства и иммиграции относительно применения закона о лицах, не имеющих гражданства страны. Одновременно она выполняла в связи с заключенными в апреле 1994 года соглашениями о выводе войск функции содействующей третьей стороны по вопросам, касающимся военных пенсионеров Российской Федерации, которые остаются в Латвии.

### **2.1.7 Миссия в Таджикистане**

В течение всего всего 1996 года весьма полезную роль в наблюдении за положением возвращающихся таджикских беженцев с точки зрения прав человека сыграли три бывших отделения УВКБ на местах, переданные миссии с 1 октября 1995 года. Наряду с этим, благодаря расширению толкования их мандата, эти отделения получили возможность успешно решать ряд других сложнейших вопросов, касающихся прав человека и основных свобод и связанных, в частности, с независимостью политических партий, свободой печати, независимостью судебных органов и пенитенциарной системой. Миссия поддерживала тесное сотрудничество с БДИПЧ, УВКБ, специальным представителем Генерального секретаря ООН и миссией наблюдателей ООН, а также такими международными организациями, как МККК.

22 февраля Постоянный совет (ПС) санкционировал участие ОБСЕ – включая финансовую поддержку – в создании Бюро омбудсмена, которое предусматривалось в обсуждавшемся почти год проекте президентского указа. Хотя правительством Таджикистана было в конечном счете принято иное решение, миссия ОБСЕ выразила, со своей стороны, готовность в любой момент оказать правительству помощь в создании

независимого института, который служил бы защите прав человека и укреплению демократии.

С 24 по 26 апреля Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя ОБСЕ был проведен региональный семинар по вопросам укрепления доверия. На этот семинар – первое мероприятие такого рода, проводившееся в Таджикистане – собрались делегации всех пяти центральноазиатских стран, а также высокопоставленные представители ОБСЕ, делегации других государств-участников ОБСЕ и представители международных и местных НПО.

Миссия продолжала наблюдать за ходом межтаджикских мирных переговоров, проводимых под председательством представителя ООН.

### **2.1.8 Миссия в Сараево**

В начале 1996 года миссия в Сараево была расширена и преобразована в отдел миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

### **2.1.9 Миссия в Украине**

В период с января по июнь внимание миссии было сосредоточено на конституционных вопросах, и в первую очередь на разработке и принятии конституции Крыма. Круглый стол, организованный 13-14 марта в Нордвике (Нидерланды) совместными усилиями ВКНМ и миссии, оказал позитивное воздействие на ход конституционных дебатов в Украине. В принятой 28 июня 1996 года конституции Украины зафиксировано признание "Автономной Республики Крым", имеющей собственную конституцию; данное положение имеет большое значение для сохранения политической стабильности в Крыму. Кроме того, встреча в Нордвике положила начало процессу, в результате которого парламент Украины 4 апреля 1996 года частично утвердил конституцию Крыма; частичным это решение было потому, что около двадцати статей указанного документа до сих пор подлежат приведению в соответствие с правовыми нормами Украины.

В период после июня основной акцент в деятельности миссии был перенесен на вопросы, касающиеся депортированных народов и, в частности, татар. Был подготовлен ряд докладов; силами миссии был организован семинар в Киеве по вопросам украинского гражданства применительно к татарам и другим депортированным в прошлом жителям Крыма.

Этот семинар, участие в котором приняли ответственные должностные лица Украины и Крыма, лидеры татарского населения и иностранные эксперты, завершился формулированием ряда установок, признанных снять остроту проблемы гражданства в ближайшей перспективе. Его результаты могут также стать стимулом к возобновлению законодательной и политической активности, способной привести к окончательному решению этой проблемы в разумные сроки.

В целях оптимального использования имеющихся ресурсов и опыта миссия в Украине поддерживает тесное взаимодействие с ВКНМ и расширяет сотрудничество с такими организациями, как ПРООН и УВКБ.

### 2.1.10 Миссия в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине была учреждена 8 декабря 1995 года на пятой встрече Совета министров. Занимавший в то время пост Действующего председателя министр иностранных дел Венгрии назначил руководителем миссии посла Роберта Фроуика (Соединенные Штаты).

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, в штатный состав которой входит 233 человека и деятельность которой обеспечивают еще десятки сотрудников из разных стран (в основном, по линии КМЕС и ГВС/СВС), является самой крупной из когда-либо существовавших миссий ОБСЕ на местах.

Перед ОБСЕ и ее миссией была поставлена задача осуществлять надзор за подготовкой и проведением свободных и честных выборов и наблюдать за ситуацией в области прав человека. Кроме того, ОБСЕ должна играть свою роль в содействии проверке выполнения мер контроля над вооружениями, укрепления доверия и безопасности.

**Выборы.** Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказывала сторонам помощь в создании условий, необходимых для проведения выборов: политически нейтральной обстановки, права тайного голосования без попыток запугивания избирателей, свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации, свободы ассоциаций и свободы передвижения.

Созданная в соответствии с Дейтонским соглашением Временная избирательная комиссия (ВИК) провела свое первое заседание 1 февраля 1996 года, а 22 февраля утвердила основные нормы и правила, касающиеся проведения выборов. При содействии правительства Швейцарии была организована радиосеть свободных выборов (ФЕРН), призванная обеспечить по меньшей мере один канал распространения информации, к которому все политические партии имели бы доступ на равной основе; сеть ФЕРН начала функционировать с 15 июля. В сентябре началось вещание телевизионной станции "Открытая информационная сеть".

Выборы, предусмотренные Дейтонским документом, должны были состояться через 6–9 месяцев после подписания соглашения. 25 июня Действующий председатель сделал вывод об отсутствии веских альтернатив проведению президентских и парламентских выборов, которые и состоялись 14 сентября. В августе ПС принял решение о необходимости отложить планировавшиеся наряду с этим муниципальные выборы до ноября в связи с многочисленными нарушениями норм и правил ВИК. В октябре проведение этих выборов было отложено вновь и теперь они должны состояться как можно раньше в 1997 году.

Содействие органам власти в проведении выборов оказывали свыше 1 200 наблюдателей от государств – участников ОБСЕ. Почти 900 международных наблюдателей, деятельность которых направлял координатор международного наблюдения (КМН) г-н Ван Тийн, приняли участие в наблюдении за выборами 14 сентября, которые, по вынесенному 29 сентября заключению ВИК, прошли с соблюдением международных стандартов, касающихся избирательных прав, доступа на избирательные участки, участия в выборах и транспарентности их проведения.

**Права человека.** Благодаря созданию отделений на местах и назначению наблюдателей миссия имела возможность представлять доклады о нарушениях прав человека и положении с правами человека в целом, уделяя особое внимание тем из них, которые связаны с выборами – свободе передвижения, свободе выражения своего мнения и свободе ассоциации. Наряду с этим она содействовала установлению контактов между местными организациями по правам человека. Особый упор делался на развитии межэтнических контактов и диалога между представителями интеллигенции, религиозными лидерами, журналистами, женщинами и молодежью.

**Региональная стабилизация.** 26 января под председательством специального представителя Действующего председателя посла Дьярмати было заключено соглашение между Федерацией Боснии и Герцеговины и Республикой Сербской о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине; выполнение этого соглашения началось 1 марта 1996 года. 14 июня под председательством посла Эйде – другого специального представителя Действующего председателя – было заключено соглашение, призванное содействовать сторонам в достижении сбалансированных и стабильных уровней сил обороны при их минимальной численности, отвечающей потребностям безопасности этих стран.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине действует в тесном сотрудничестве с другими международными участниками процесса, в том числе с контрольной миссией Европейских сообществ (КМЕС), СВС, Бюро высокого представителя (БВП), Международным омбудсменом, Палатой по правам человека, Бюро координатора международного наблюдения (КМН) и Международным трибуналом по бывшей Югославии.

**Омбудсмены Федерации.** После создания в декабре 1995 года миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине прежняя миссия (миссия ОБСЕ в Сараево) была включена в состав новой, которая приняла на себя функции политического и материально-технического обеспечения деятельности трех омбудсменов Федерации, представляющих три основные этнические группы. В рамках отдела новой миссии по правам человека была создана группа по связи с омбудсменами.

В центре внимания омбудсменов находятся вопросы прав собственности, гражданства и свободы передвижения, а также создание условий для возвращения людей в места проживания. Их деятельность затрагивает также проблемы, связанные с неправильным применением закона об амнистии. Кроме того, они через средства массовой информации информируют общественность о своей работе, одновременно повышая ее осведомленность о правах человека.

Группа по связи с омбудсменами ведет за пределами ОБСЕ поиск источников финансирования, которое позволило бы омбудсменам работать более эффективно и расширять сферу своей деятельности.

**Комиссия по правам человека.** Созданная в соответствии с Дейтонским соглашением Комиссия по правам человека представляет собой национальный орган, который в первые пять лет своего существования будет международным по составу. Комиссия состоит из Палаты по правам человека и Омбудсмана по правам человека. Официально Комиссия в целом начала работу 27 марта 1996 года.

*Омбудсмен по правам человека.* В декабре 1995 года занимавший пост Действующего председателя министр иностранных дел Венгрии назначил Омбудсменом по правам

человека для Боснии и Герцеговины г-жу Грет Халлер (Швейцария). Свой пост она на постоянной основе заняла в середине февраля. Невозобновляемый срок полномочий Омбудсмана по правам человека составляет пять лет.

*Палата по правам человека.* Палата по правам человека насчитывает 14 членов. Восемь из них назначены Комитетом министров Совета Европы, четыре – Федерацией Боснии и Герцеговины, а два – Республикой Сербской. На пост Председателя Палаты Совет Европы избрал профессора Петера Гермера (Дания). Срок полномочий Палаты по правам человека составляет пять лет; он начался с 15 марта 1996 года.

### **2.1.11 Миссия в Хорватии**

В свете доклада миссии ОБСЕ по установлению фактов в Хорватии (октябрь 1995 года), а также доклада личного представителя Действующего председателя о его поездке в эту страну (февраль 1996 года) Постоянный совет 17 апреля 1996 года принял в ответ на приглашение правительства Хорватии решение о создании долгосрочной миссии ОБСЕ.

Основная задача миссии состоит в оказании хорватским властям на всех уровнях, а также заинтересованным лицам, группам и организациям помощи и экспертных услуг в области защиты прав человека и прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. В этом контексте и с целью содействия примирению, обеспечению верховенства закона и соблюдению самых высоких международно признанных стандартов миссия будет также оказывать помощь и консультационные услуги по вопросам осуществления законодательства и наблюдать за развитием и функционированием демократических институтов, процессов и механизмов.

При выполнении своих задач миссия будет сотрудничать с ВКНМ и БДИПЧ, другими международными институтами и организациями (особенно с Советом Европы), КМЕС, Специальным посланником по региональным вопросам, УВКБ, МККК и соответствующими НПО. ПС подчеркнул необходимость налаживания тесного сотрудничества между миссией и ПАООНВС.

Миссия ОБСЕ в Хорватии начала работу 5 июля 1996 года, когда посол Альбертус Дж. А. М. Нуй и ряд других членов миссии приступили к исполнению своих обязанностей в Загребе. В соответствии с решением ПС в августе в Вуковаре и Книне были открыты отделения миссии.

## **2.2 Другие направления деятельности ОБСЕ на местах**

### **2.2.1 Группа содействия ОБСЕ в Чечне**

Наряду с миссией в Боснии этот участок деятельности ОБСЕ привлекает наибольшее внимание общественности. Группу содействия возглавляет посол Тим Гульдман (Швейцария), приступивший к своим обязанностям 4 января 1996 года.

ГС успешно содействует установлению контактов между сторонами в конфликте и сыграла важную роль в достижении Московского соглашения и подписании двух назранских протоколов. Полезный вклад ОБСЕ был признан в Московском соглашении о

прекращении огня, в тексте которого фигурируют слова "при посредничестве миссии ОБСЕ".

### **2.2.2 Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции**

Личным представителем проводились ежемесячные встречи с представителями властей Армении и Азербайджана, а также политическими и военными лидерами Нагорного Карабаха. Совместно со своими помощниками на местах он готовил специальные доклады, в основном по вопросам, связанным с мерами укрепления доверия и безопасности (МДБ).

Применительно к МДБ, направленным на стабилизацию прекращения огня, Личным представителем в сотрудничестве со сторонами был введен "механизм наблюдения за кризисной ситуацией", предназначенный для проверки сигналов о нарушениях прекращения огня. Аналогичный механизм предстоит разработать для подключения к процессу проверки Действующего председателя и сопредседателей Минской конференции.

В феврале 1996 года Действующий председатель в сопровождении представителей Минской группы посетил данный регион и выдвинул "предложение о пакетном решении", заложившее основу для дальнейших переговоров.

Новым исполняющим обязанности своего личного представителя Действующий председатель назначил Анджея Каспшика (Польша); г-н Каспшик приступил к работе в июле 1996 года.

## **2.3 Содействие со стороны ОБСЕ в выполнении двусторонних соглашений**

### **2.3.1 Представитель ОБСЕ в латвийско-российской Объединенной комиссии по военным пенсионерам**

Заседания Объединенной комиссии по военным пенсионерам продолжались на регулярной основе. Всеми сторонами было отмечено значительное снижение числа жалоб, поступающих на рассмотрение комиссии.

### **2.3.2 Представитель ОБСЕ в эстонской правительственной комиссии по военным пенсионерам**

Эстонская правительственная комиссия по военным пенсионерам, которой поручено рассмотрение заявок о выдаче видов на жительство бывшим офицерам вооруженных сил, являющимся гражданами других государств, смогла обработать основную часть поступивших заявок к 12 июля 1996 года (крайний срок, установленный Национальным собранием Эстонии) и передала свои рекомендации эстонскому правительству.

За это время правительственными инстанциями было выявлено около 4 000 спорных случаев, которые подлежат повторному рассмотрению с принятием

окончательного решения в 6-месячный срок. Этой работой, а также анализом примерно 1 000 еще не рассмотренных случаев комиссия будет заниматься до начала 1997 года.

### **2.3.3 Представитель ОБСЕ в Объединенной комиссии по РЛС в Скрунде**

Назначенные Действующим председателем 6 апреля 1995 года представитель и заместитель представителя ОБСЕ провели в 1996 году две плановых инспекции, которые прошли в атмосфере делового сотрудничества.

### **2.3.4 Координатор по санкциям и миссии по поддержке санкций (МПС)**

С принятием Советом Безопасности Организации Объединенных Наций 22 ноября 1995 года резолюций 1021 и 1022 круг оперативных задач МПС в соседних с Союзной Республикой Югославией (Сербия и Черногория) странах, а также Бюро координатора ЕС/ОБСЕ по санкциям в Брюсселе, значительно сузился.

В связи с этим существенно сократилось число сотрудников таможенных служб и других специалистов, работающих в МПС в Албании, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Венгрии, Румынии и Хорватии. Что касается МПС в Украине, то правительство этой страны обратилось с просьбой о временном отзыве миссии с тем пониманием, что юридическая основа для ее возможного присутствия в стране в будущем будет сохранена.

Ссылаясь на положения резолюции 1022, Постоянный совет ОБСЕ принял решение продлить мандат МПС и координатора ЕС/ОБСЕ по санкциям до 30 сентября 1996 года. Однако в свете последовавших за этим событий ПС воздержался от дальнейшего продления этого мандата.

1 октября 1996 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1074 о прекращении с момента принятия резолюции действия санкций против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и Республики Сербской. В связи с этим миссии ЕС/ОБСЕ по поддержке санкций завершают свою деятельность. Вместе с тем ЦСМПС будет продолжать работу по координации расследования примерно 8 000 случаев предполагаемых нарушений санкций и руководству деятельностью Бюро по содействию таможенным и налоговым службам, а также Международной миссии таможенных наблюдателей в Боснии и Герцеговине.

## **3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)**

В рамках ОБСЕ давно считается признанным, что стабильность и безопасность в большой степени зависят от успеха или неуспеха политики государств по отношению к их национальным меньшинствам. Признанием важного вклада ВКНМ в разрядку межэтнической напряженности стало продление его мандата осенью 1995 года еще на один трехгодичный срок.

В отчетный период Верховный комиссар по-прежнему занимался проблемами меньшинств в ряде государств-участников ОБСЕ. Предметом его главного внимания были межэтнические отношения. Широкий круг обсуждавшихся вопросов включал разногласия между национальными и региональными властями, перспективы

возвращения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в районы своего прежнего проживания, а также проблемы, связанные с возможностью получения гражданства. Зачастую речь шла также об имеющихся у представителей меньшинств возможностях получения образования на родном языке и использования этого языка.

### **3.1 Хорватия**

Целью первой поездки ВКНМ в Хорватию 14-17 декабря 1995 года было ознакомление с положением национальных меньшинств в непосредственной связи с возвращением беженцев и перемещенных лиц. Им были проведены переговоры с рядом высокопоставленных должностных лиц в Загребе, среди которых были, в частности, специальный представитель Генерального секретаря ООН Кофи Аннан, руководитель миссии ЮНКРО Б. Сук Мин, руководитель миссии УВКБ в Хорватии Пьер Жамбор и исполняющий обязанности руководителя контрольной миссии Европейских сообществ (КМЕС) Х.М. Родригес Кордон.

ВКНМ посетил лагерь беженцев в Купльенско у границы с Боснией, а также Книн (Краина), где провел встречи с местными властями, военным командованием и книнской группой КМЕС.

4–8 февраля 1996 года Верховный комиссар вторично посетил Хорватию, где у него состоялись встречи в Загребе и Осиеке, посвященные ознакомлению с особой ситуацией на хорватских территориях Восточной Славонии, Баранджи и Западного Сирма.

Верховный комиссар встретился с заместителем премьер-министра, министрами юстиции, внутренних дел, советником президента по гуманитарным вопросам и рядом парламентариев, в том числе сербского и другого нехорватского этнического происхождения. Он также беседовал с представителями УВКБ и ПАООНВС.

Своей третий визит в Хорватию ВКНМ нанес 9–13 июня 1996 года. Перед посещением Загреба он совершил поездку в Вуковар и ряд соседних с ним деревень в Восточной Славонии. Он также побывал в Осиеке – административном центре этого района, – где расположено хорватское Бюро по связи с ПАООНВС.

### **3.2 Эстония**

ВКНМ продолжал свою деятельность в Эстонии, уделяя основное внимание вопросам гражданства, выдаче паспортов иностранца и языковым требованиям.

Эти вопросы были предметом обсуждения в ходе его пребывания в стране с 30 ноября по 1 декабря 1995 года и с 7 по 9 мая 1996 года, когда он встречался с президентом Леннартом Мери, министром иностранных дел и заместителем председателя Парламента. В беседе с руководителем совета по вопросам гражданства и миграции Верховный комиссар сообщил, что по его рекомендации правительством Швейцарии будут выделены средства на закупку компьютерного оборудования, призванного облегчить работу совета по регистрации поступающих заявок на выдачу временных видов на жительство и паспортов иностранца.

### **3.3 Бывшая югославская Республика Македония**

В марте 1996 года ВКНМ посетил бывшую югославскую Республику Македонию, где он до этого побывал в марте и мае 1995 года. На этот раз его интересовали прежде всего сложившаяся политическая ситуация и последние события, связанные с межэтническими отношениями. Особое значение придавалось вопросам развития образования на албанском языке и, в частности, путям расширения имеющихся у албанцев возможностей получать на родном языке высшее образование в рамках национального законодательства.

### **3.4 Венгрия**

ВКНМ продолжал привлекать внимание к положению словацкого меньшинства в Венгрии, опираясь в своей работе на поддержку группы из трех экспертов. В дополнение к встречам, состоявшимся в Будапеште, эксперты посетили город Бекешчаба на юге страны, являющийся одним из крупнейших и древнейших словацких поселений на территории Венгрии.

Затем группа экспертов вновь сопровождала Верховного комиссара в поездке в Венгрию 20-22 мая.

Летом 1996 года ВКНМ провел несколько встреч с министром иностранных дел Венгрии Ковачем, посвященных проекту основного договора между Венгрией и Румынией, который был окончательно доработан в августе 1996 года.

### **3.5 Казахстан**

В конце 1995 и в 1996 году ВКНМ продолжал следить за развитием событий в Казахстане. В феврале 1996 года состоялся семинар по межэтническим отношениям. Этот семинар на тему "Достижение межэтнической гармонии в новых независимых государствах: пример Казахстана" был совместно организован ВКНМ, Фондом по межэтническим отношениям, администрацией президента и министерством иностранных дел Казахстана. В центре обсуждения находились четыре ключевые темы: роль международно-правовых норм в выработке внутренней политики по вопросам меньшинств и межэтнических отношений, выработка и проведение языковой политики в многоязычном государстве, роль государственных органов в решении вопросов меньшинств на местах и необходимость налаживания эффективного диалога между представителями меньшинств и органами государственной власти.

### **3.6 Кыргызстан**

В апреле 1996 года внимание ВКНМ привлекла межэтническая ситуация на юге Кыргызстана. После встреч с официальными лицами в Оше и Джалалабаде он посетил Бишкек, где поделился своими впечатлениями с представителями правительства.

### **3.7 Латвия**

ВКНМ продолжал свою деятельность в Латвии, которую он посетил в январе 1996 года для дальнейшего рассмотрения вопросов, связанных с процессом натурализации. Он встречался с представителями латвийских органов власти, а также

политических партий и русскоязычного населения. 16 мая 1996 года Верховный комиссар принял участие в проводившемся в Риге семинаре по налаживанию диалога между правительством и жителями страны, принадлежащими к меньшинствам. Семинар был организован латвийским центром по правам человека и этническим исследованиям при поддержке Фонда по межэтническим отношениям и отделения Соросовского фонда в Латвии.

### **3.8 Румыния**

В ходе своего пребывания в Румынии с 28 августа по 1 сентября 1995 года Верховный комиссар сосредоточил внимание на принятом 29 июня 1995 года новом законе об образовании. Выступая перед аудиторией, он упомянул о полученных им в правительственных кругах пояснениях по ряду вопросов, включая право родителей свободно выбирать, в какой школе или учебном потоке будут заниматься их дети, допустимость по закону существования частных школ для учащихся того или иного вероисповедования, а также возможность оказания таким школам поддержки со стороны государства. Было упомянуто также о возможности внесения представителями меньшинств вклада в работу над учебниками по истории Румынии.

Впоследствии ВКНМ рекомендовал по избежание неясностей ускорить принятие правил и постановлений, обеспечивающих применение указанного закона, и обдумать возможность его нового рассмотрения – скажем, в начале 1997 года – для ликвидации слабых мест, которые могут выявиться к тому времени и результатом которых может стать излишне жесткая регламентация на начальном этапе действия закона.

### **3.9 Словакия**

Продолжались усилия ВКНМ по улучшению отношений между правительством Словакии и весьма многочисленным венгерским меньшинством в этой стране.

Предметом рассмотрения в ходе поездки Верховного комиссара в январе 1996 года были языковые проблемы. ВКНМ вновь посетил Словакию в сопровождении группы экспертов 22–24 мая 1996 года, когда он встретился с двумя заместителями премьер-министра и рядом министров. Верховному комиссару была предоставлена возможность обсудить с представителями венгерского меньшинства положение в школах, где преподавание ведется на венгерском языке.

### **3.10 Украина**

Еще одна встреча круглого стола, посвященная политическим, экономическим и правовым проблемам, лежащим в основе разногласий между украинскими властями и парламентом Крыма, была проведена в Нордвике (Нидерланды) с 14 по 17 марта 1996 года. На этой встрече, организованной ВКНМ совместно с миссией ОБСЕ в Украине и Фондом по межэтническим отношениям, присутствовали высокопоставленные представители Крыма и Киева. В итоге дискуссии был сформулирован ряд новых конкретных подходов, которые, как можно надеяться, окажутся полезными в преодолении остающихся расхождений.

2 апреля 1996 года ВКНМ принял участие в проходившей в Женеве под эгидой ПРООН конференции доноров по проблемам депортированного населения Крыма.

Позднее он провел два дня в Киеве, занимаясь рассмотрением конституционных вопросов.

## **4. Человеческое измерение: деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека**

В 1996 году к обычному объему работы, выполняемому БДИПЧ, прибавились новые задачи, связанные с теми функциями, которые были возложены на ОБСЕ по действующим соглашениям. Тремя основными направлениями деятельности ОБСЕ в Боснии и Герцеговине были: надзор за проведением выборов, наблюдение за ситуацией в области прав человека и оказание сторонам содействия в претворении в жизнь мер контроля над вооружениями и укрепления доверия.

Поддержка работы миссии ОБСЕ в Боснии со стороны БДИПЧ состояла в оказании содействия в связи с выборами, помощи омбудсменам и помощи в выработке законодательства, отвечающего современным требованиям.

### **4.1 Наблюдение за выборами**

В соответствии с новыми установками, касающимися наблюдения за выборами, основные усилия БДИПЧ предпринимаются в периоды до и после проведения выборов в государствах-участниках. Это позволяет экспертам тщательно исследовать положение с политическими правами граждан той или иной страны.

Начиная с ноября 1995 года БДИПЧ самым активным образом занималось организацией и поддержкой проведения различных мероприятий, связанных с выборами в Боснии и Герцеговине. Эта работа включала организацию передовых миссий по оценке в связи с выборами, разработку новых сводов законов о выборах для Боснии и Герцеговины и подготовку новых членов миссии ОБСЕ, а также направление наблюдателей непосредственно на выборы.

В 1996 году БДИПЧ провело наблюдение за парламентскими выборами в России (декабрь 1995 года) и Албании (май и июнь 1996 года); выборами в местные органы власти в Румынии (июнь); президентскими выборами в России (июнь) и Армении; парламентскими выборами в Литве (октябрь); президентскими выборами в Болгарии (октябрь) и Молдове (ноябрь), а также президентскими и парламентскими выборами в Румынии (ноябрь).

### **4.2 Включение вопросов человеческого измерения в работу Постоянного совета**

Директивы, принятые на Будапештской встрече на высшем уровне в 1994 году, предусматривали серьезное изменение подхода ОБСЕ к вопросам человеческого измерения в будущем. Предполагается делать больший акцент на включении вопросов человеческого измерения в работу Постоянного совета.

Директор и сотрудники БДИПЧ регулярно присутствовали на заседаниях Постоянного совета и ежемесячно предоставляли делегациям сведения о ведущейся

работе. В результате был налажен регулярный обмен идеями между Бюро и Постоянным советом.

### **4.3 Семинары, симпозиумы, совещания**

#### **4.3.1** *Верховенство закона и строительство демократических институтов.*

10-14 июня состоялся третий ежегодный Варшавский симпозиум по вопросам судебной системы, в работе которого приняли участие юристы и представители соответствующих министерств из многих стран Европы, кавказского региона и Центральной Азии. Симпозиум позволил участникам ознакомиться с новыми тенденциями в области права и новыми путями повышения эффективности отправления правосудия в этих странах.

#### **4.3.2** *Программа профессиональной подготовки для российских судей, 10–13 июля,*

Орел, Россия. Этот семинар-практикум по подготовке судей на тему "Роль региональных судов в выполнении международных обязательств в области прав человека" проводился в рамках второго этапа осуществления проекта профессиональной подготовки, предусмотренного Программой координированной правовой помощи. Основной задачей данного семинара-практикума было определить возможность использования региональных судов при осуществлении национального проекта профессиональной подготовки, разработанного Верховным судом России и БДИПЧ.

#### **4.3.3** *Программа подготовки сотрудников государственной миграционной службы*

*Беларуси, 15–19 июля, Варшава.* Это мероприятие было организовано во взаимодействии с УВКБ. На этом мероприятии, повестка дня которого была подготовлена с помощью бюро по вопросам миграции и беженцев при министерстве внутренних дел Польши, для должностных лиц из Беларуси был сделан предметный обзор новых юридических и организационных положений, регулирующих в Польше вопросы, касающиеся беженцев и миграции.

#### **4.3.4** *Проект по подготовке сотрудников министерства юстиции и генеральной*

*прокуратуры Грузии, 6–8 сентября.* В рамках данного проекта, посвященного вопросам реформы тюремной системы и управления тюрьмами, был проведен обзор применения международных стандартов в уголовном праве Грузии и анализ практических последствий реформы уголовного законодательства.

#### **4.3.5** *Семинар по вопросам обеспечения прав человека и применения международных*

*стандартов в практике судей, 28–30 мая, Душанбе.* Это была первая из осуществлявшихся в Таджикистане программ такого рода с участием представителей всех судов и иных учреждений, а также органов юстиции из всех районов страны. Проведение семинара ставило целью стимулировать дискуссии по вопросу о применении на практике международно-правовых норм и изучить пути использования этих норм в качестве эффективной гарантии применения надлежащей правовой процедуры и в качестве основы для борьбы с организованной транснациональной преступностью.

#### **4.3.6** *Коллоквиум на тему "Права человека в местах заключения", 16–19 февраля,*

Ереван. Этот коллоквиум был посвящен следующим вопросам: назначение тюрем, заключенные и внешний мир и европейские конвенции по обеспечению прав человека в тюрьмах.

**4.3.7** *Круглый стол по правовым аспектам института омбудсмена*, 11–12 марта, Тбилиси, Грузия. Этот круглый стол, организованный в рамках мер, вытекающих из недавно проведенного БДИПЧ анализа проекта конституционного закона об омбудсмене Грузии, имел целью главным образом стимулировать диалог между соответствующими сторонами в Грузии по отдельным юридическим вопросам.

#### **Семинары по вопросам человеческого измерения**

**4.3.8** *Конституционные, правовые и административные аспекты свободы религии*, 16-19 апреля, Варшава. Основной темой семинара была свобода религии применительно к деятельности государственных и церковных органов, а также религиозных общин и организаций. Делегации рассказали об усилиях, в частности, новых демократических стран по отражению норм ОБСЕ в их законодательстве.

#### **4.4 Программы подготовки для НПО**

- Круглые столы по проблемам женщин, Кыргызстан (сентябрь) и Узбекистан (октябрь)
- Роль материально-технической базы и связи в выполнении НПО своей ведущей роли – учебные семинары в Литве и Грузии (май), в Армении и Азербайджане (оба в июле) и в Молдове (октябрь)
- Роль образования в укреплении гражданского общества – коллоквиум в бывшей югославской Республике Македонии (11–13 сентября) и в Эстонии (29–31 октября)

#### **4.5 Средства массовой информации**

Учитывая, что развитие независимых средств массовой информации является одной из основных предпосылок функционирования гражданского общества, БДИПЧ уделяло пристальное внимание наблюдению за освещением в средствах массовой информации хода предвыборных кампаний и выборов, повышению осведомленности в вопросах человеческого измерения, особенно касающихся средств массовой информации, путем проведения семинаров и коллоквиумов, а также сбору и распространению информации о выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении СМИ. БДИПЧ были также организованы региональные совещания и встречи журналистов.

Миссией ОБСЕ в Грузии, Советом Европы и Черноморским агентством новостей был организован семинар по вопросу о конфликте в Закавказье и роли средств массовой информации, который состоялся 22–26 апреля в Батуми, Грузия. В его работе приняли участие двадцать пять профессионалов-журналистов из районов конфликта. Участники обсудили возможность установления контактов и каналов для поддержания связи между ними в дальнейшем. Они также подвергли рассмотрению вопрос о роли, ответственности и этике журналистов, а также о влиянии журналистики на развитие процесса построения мира в их странах.

В июне в Хорватии в рамках осуществляемой БДИПЧ программы помощи по преодолению последствий конфликта в Боснии и Герцеговине была организована встреча на тему "Конфликт в бывшей Югославии и роль средств массовой информации". Журналисты из Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) и Хорватии обсудили препятствия, с которыми сталкиваются независимые и профессиональные журналисты, в

том числе такие проблемы, как нехватка бумаги, санкции за размещение рекламы и высокие налоги.

#### **4.6 Поддержка миссий**

БДИПЧ продолжало консультировать Действующего председателя перед созданием миссий по вопросам, касающимся выработки их мандатов, и нередко направляло экспертов для участия в ознакомительных поездках. Бюро также организовывало для новых членов учебные курсы по вопросам человеческого измерения, практики наблюдения и методики составления отчетов. Оно регулярно информировало миссии о своей работе и направляло им документацию по правам человека.

#### **4.7 Пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти**

*Сотрудничество с государствами – участниками ОБСЕ.* Желая получить непосредственное представление о положении романского меньшинства в каждом государстве-участнике, ПКВРС распространил вопросник, имевший целью сбор всеобъемлющей информации о группах рома в соответствующих государствах.

*Сотрудничество с международными организациями.* Координатор пункта БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти, принял участие в организованной Советом Европы 15-21 мая миссии по установлению фактов о положении рома. В целом БДИПЧ поддерживало тесный контакт с Европейской комиссией и УВКБ в деятельности на этом направлении.

*Сотрудничество с организациями рома.* Проводятся регулярные консультации по вопросам, касающимся рома и синти и текущей деятельности ПКВРС. Важным партнером пункта в его текущей деятельности является Постоянное совещание по сотрудничеству и координации деятельности ассоциаций рома в Европе.

*Деятельность по борьбе с насилием и дискриминацией.* В январе 1996 года в Варшаве был организован коллоквиум по вопросу о насильственных действиях против рома и синти, после чего была проведена серия консультаций по этой проблеме с ассоциациями рома. ПКВРС был подготовлен доклад о насильственных и дискриминационных действиях против рома в Европе и было проведено его обсуждение с представителями заинтересованных правительств.

*Повышение осведомленности в вопросах, касающихся рома и синти.* В сентябре 1996 года в Праге был проведен семинар, посвященный подходу к освещению проблем рома в средствах массовой информации, организованный совместно Проектом по этническим отношениям и ПКВРС.

#### **4.8 Конференция по вопросам миграции в СНГ**

Все четче осознавая масштабы и сложность проблемы миграции в странах СНГ, УВКБ и МОМ совместно с ОБСЕ организовали в июне 1996 года конференцию по этому вопросу. Для подготовки конференции и ознакомления международного сообщества с соответствующей информацией в 1995 году был создан объединенный секретариат, укомплектованный персоналом, выделенным этими тремя организациями.

Конференция стала местом встречи представителей всех стран СНГ и других заинтересованных государств; она стимулировала дискуссии по гуманитарным вопросам.

На конференции, в том числе на ее подготовительной стадии, а также в ходе интенсивной работы, проведенной государствами-участниками в течение двух раундов субрегиональных встреч и двух совещаний экспертов, удалось решить ряд задач.

## **5. Сотрудничество в области безопасности**

### **5.1 Ежегодное совещание по оценке выполнения**

С 4 по 6 марта 1996 года в Вене в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) состоялось шестое Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ-1996). Проведение этого Совещания, в работе которого приняли участие многочисленные эксперты, прибывшие из столиц, дало возможность обсудить предложения по усовершенствованию Венского документа 1994 года и других соглашений в рамках ФСБ, таких, как, например, Кодекс поведения и Глобальный обмен военной информацией.

К 1 августа 1996 года были приняты следующие решения об усовершенствовании/дальнейшем развитии существующих МДБ:

- учреждение единого пятилетнего периода для посещений авиабаз;
- определение роли Центра по предотвращению конфликтов в системе ОБСЕ;
- продление сроков представления информации о планировании в области обороны до 3 месяцев.

### **5.2 Конвенция по химическому оружию (КХО)**

Напомнив о важности скорейшего вступления в силу Конвенции по химическому оружию, ФСБ принял постановление о регулярном обмене информацией о положении дел с ратификацией КХО и принятии необходимого в этой связи законодательства.

### **5.3 Кодекс поведения**

На ЕСОВ-1996 был проведен обзор выполнения Кодекса поведения. В этой связи рассматривается вопрос о введении практики проведения отдельного специального ежегодного совещания по обзору. На двух семинарах, организованных Нидерландами и Германией соответственно в декабре 1995 года и мае 1996 года, были представлены свидетельства значительного прогресса, достигнутого в области выполнения Кодекса в ряде государств – участников ОБСЕ.

### **5.4 Глобальный обмен военной информацией**

30 апреля 1996 года государствами – участниками ОБСЕ был успешно проведен глобальный обмен военной информацией. Перед этим состоялся семинар-практикум по

автоматизированному обмену данными, число участников которого дает основание для надежд.

## 5.5 Концептуальная база для контроля над вооружениями

В контексте усилий по разработке модели безопасности на XXI век Рабочая группа "В" ФСБ создала неофициальную рабочую группу для обсуждения будущей концептуальной базы для контроля над вооружениями. Утвержденная в сентябре Концептуальная база подлежит доработке до Лиссабонской встречи на высшем уровне и принятию на самой встрече.

## 5.6 Сводка по МДБ

В 1996 году государствами – участниками ОБСЕ уже успешно осуществлен ряд МДБ, предусмотренных в Венском документе 1994 года. В их числе были следующие:

- 4 посещения авиабаз;
- 66 посещений по оценке;
- 21 инспекция;
- 2 демонстрации новых типов основных систем вооружений и техники;
- 4 посещения военных объектов;
- 7 мероприятий по наблюдению за военной деятельностью.

## 6. Прочие виды деятельности

### 6.1 Интеграция недавно принятых государств-участников

**6.1.1** Наиболее заметным из мероприятий, проведенных ОБСЕ в этой области в 1996 году, была **поездка Тройки** в страны Центральной Азии, состоявшаяся с 9 по 13 сентября. Эта поездка, впервые предпринятая в таком составе, преследовала целый ряд целей: стимулировать участие соответствующих стран в работе ОБСЕ и содействовать лучшему пониманию ими всего набора, – а также пределов – возможностей, которыми располагает Организация, выявить имеющиеся озабоченности в области безопасности, определить, какие задачи могла бы решать ОБСЕ с помощью превентивной дипломатии, и повысить осведомленность общественности об участии центральноазиатских стран в деятельности ОБСЕ. Во всех странах члены делегации Тройки были приняты на самом высоком уровне и провели позитивный обмен мнениями относительно дальнейшей интеграции государств этого региона в Организацию.

**6.1.2** В рамках программы семинаров и других встреч в Центральной Азии ОБСЕ организовала симпозиум в Ташкенте (Узбекистан) 23 апреля и семинар в Душанбе (Таджикистан) с 24 по 26 апреля. Это двойное мероприятие, проведенное в вышеуказанных городах, было спланировано Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя Секретариата ОБСЕ и организовано совместно с властями принимающих государств. Активное участие в его организации приняли Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии (Ташкент) и миссия ОБСЕ в Таджикистане. На этих встречах, обе из которых были открыты премьер-министрами принимающих государств, присутствовало более 100 представителей различных государств сообщества ОБСЕ. Активное участие в них приняли и представители международных организаций,

международных и местных НПО и средств массовой информации. В работе семинара в Душанбе смогли также принять участие и члены оппозиционных партий.

На симпозиуме в Ташкенте на тему "*Всеобъемлющая безопасность в рамках ОБСЕ и региональные вызовы*" состоялись оживленные дискуссии по широкому кругу вопросов, представляющих особый интерес для ОБСЕ и ее центральноазиатских членов.

*Семинар по вопросам укрепления доверия*, состоявшийся в Душанбе, был первым из крупных мероприятий ОБСЕ, организованных в Таджикистане. Рассмотрению был подвергнут широкий круг вопросов, в том числе предотвращение конфликтов, сотрудничество и солидарность в решении региональных экономических и экологических проблем, демократические институты, права человека и верховенство закона.

**6.1.3** С 11 по 13 сентября 1996 года в Ташкенте состоялся *семинар по вопросам национального законодательства в области прав человека*. Этот семинар, на котором присутствовали члены делегации Тройки, был посвящен правовым вопросам, касающимся защиты прав человека.

**6.1.4** ОБСЕ в лице своей миссии в Таджикистане приняла участие в подготовке там *семинара-практикума по проблемам малого и среднего предпринимательства в Ленинабадской области*. Этот семинар-практикум был организован в сотрудничестве с ПРООН и Таджикским центром предпринимательства и управления. Проведенный в Хоканде 9-10 августа 1996 года, он стал местом встречи более 50 видных предпринимателей и представителей ряда международных организаций и был посвящен обсуждению и оценке экономической ситуации в Ленинабадской области, являющейся наиболее промышленно развитой частью этой страны.

**6.1.5** **Бюро ОБСЕ по связи в Центральной Азии**, функционирующее с июля 1995 года, выполняя свой мандат, установило контакты на различных уровнях с представителями всех центральноазиатских государств. Оно занималось распространением информации об ОБСЕ и оказывало содействие в организации региональных мероприятий по линии ОБСЕ. Учитывая важную работу, проводимую Бюро, срок действия его мандата был продлен еще на два года.

## **6.2 Экономическое измерение**

**6.2.1** На первом **Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам экономического измерения** (22-23 января, Женева) был подведен итог работы, проделанной в период с 1990 по 1995 год в плане выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области экономики, окружающей среды, науки и техники. Подготовленное председателем резюме с выводами, сформулированными на Совещании, было представлено на ежегодной встрече Экономического форума.

**6.2.2** На **четвертой встрече Экономического форума** (27-29 марта, Прага) были рассмотрены социальные аспекты и политические факторы риска применительно к переходному процессу и роль укрепления доверия в экономической области с точки зрения обеспечения безопасности. На этой встрече был определен широкий круг социально-экономических элементов безопасности, актуальных с точки зрения обсуждения модели общей и всеобъемлющей безопасности на XXI век.

Перед проведением встречи Экономического форума принимавшие участие в его работе представители деловых кругов обсудили идею создания по инициативе и на средства предпринимателей Европейского делового совета, который, выражая позицию частного сектора, мог бы действовать в качестве признанного партнера ОБСЕ.

**6.2.3** Создание основы для развития частного сектора, промышленного сотрудничества и прямых инвестиций в странах СНГ стало темой **семинара**, организованного в Минске (24-26 сентября) при тесном взаимодействии с ЕЭК ООН, ОЭСР и Исполнительным секретариатом СНГ. Этот семинар проводился в рамках программы семинаров на 1996 год по линии экономического измерения ОБСЕ и имел целью повысить экономическое доверие со стороны как внутренних, так и иностранных инвесторов.

## **6.3 Пресса и информирование общественности**

### **6.3.1 Пресса**

Секретариат продолжал работу по информированию прессы и общественности о деятельности ОБСЕ, оказывая также в этом плане необходимую поддержку Действующему председателю.

Число пресс-релизов и брифингов для прессы значительно возросло. Немалый интерес в прессе вызвали такие заметные виды деятельности ОБСЕ, как наблюдение за выборами, а также деятельность миссии в Боснии и Герцеговине и группы содействия в Чечне.

Благожелательный отклик нашла практика приглашения журналистов в миссии ОБСЕ (например, в Молдове и Таджикистане).

### **6.3.2 Информирование общественности**

Важным событием было приобретение ОБСЕ своего адреса в системе "Интернет". Благодаря сотрудничеству всех органов и институтов ОБСЕ, а также эффективной технической помощи со стороны Пражского отделения с октября 1996 года была обеспечена возможность использования этого адреса. Его введение дало пользователям "Интернета" легкий и прямой доступ к подготавливаемой ОБСЕ информации в доступной для восприятия форме.

Был подготовлен новый, хорошо оформленный и удобный для читателя ознакомительный проспект, в котором в сопровождении иллюстраций дается содержательный общий обзор истории и деятельности Организации.

Заметное увеличение количества поступающих в Секретариат в Вене и в Пражское отделение запросов о предоставлении информации и архивных материалов свидетельствует о растущем интересе к деятельности ОБСЕ.

Тираж ежемесячно издаваемого Бюллетеня возрос до уровня более 1 500 экземпляров; предпринимаются усилия для того, чтобы расширить тематику и улучшить подачу материала. В сотрудничестве с Московским государственным институтом международных отношений налажен также регулярный, раз в два месяца, выпуск подборки материалов Бюллетеня на русском языке.

### 6.3.3 Публикации

В том же 1996 году Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя было подготовлено второе издание Информационного справочника ОБСЕ, в котором собрана обширная, насыщенная фактами информация об институтах, мероприятиях и механизмах ОБСЕ. Этот справочник был также издан в русскоязычном варианте.

Отделом обеспечения деятельности Действующего председателя был подготовлен сборник статей об ОБСЕ, изданных в 1995 году; этот сборник называется "ОБСЕ в 1995 году: год глазами печати". Увидела свет и еще одна публикация, подготовленная тем же отделом, под названием "От ОБСЕ к ОБСЕ"; она представляет собой сборник выступлений и речей д-ра Вильгельма Хойнка, занимавшего в прошлом пост Генерального секретаря.

Как и в предыдущие годы, были опубликованы четыре выпуска Бюллетеня БДИПЧ. Второй год издается "Бюллетень по проблемам рома и синти". В этом году БДИПЧ приступило также к выпуску нового издания под названием "Бюллетень по Центральной Азии и Закавказью".

### III. Парламентская ассамблея

Парламентская ассамблея, созданная в ответ на призыв, с которым выступили главы государств и правительств на Парижской встрече на высшем уровне 1990 года, повысила свою роль, в частности, путем развития диалога между парламентариями и правительствами по проблемам ОБСЕ. Ею был принят ряд деклараций и резолюций по текущим вопросам. В июле с.г. в Стокгольме состоялась ежегодная сессия Ассамблеи; работа велась на пленарных заседаниях и заседаниях трех комитетов, соответствующих трем основным "корзинам" ОБСЕ. В дискуссиях преобладали темы модели безопасности на XXI век и положения в Боснии и Герцеговине.

Ассамблея приняла представленные тремя генеральными комитетами рекомендации для включения в итоговую Стокгольмскую декларацию. Были также приняты две дополнительных резолюции по Турции и бывшей Югославии. Ассамблея также провела рассмотрение текста Кодекса поведения, касающегося политико-демократических аспектов сотрудничества, подготовленного специальным комитетом под руководством председателя бундестага Германии профессора Риты Зюсмут. Было решено представить Кодекс поведения на рассмотрение Лиссабонской встречи на высшем уровне. Ассамблеей была учреждена ежегодная премия под девизом "Журналистская деятельность и демократия"; она была присуждена польскому журналисту Адаму Михнику. На стокгольмской сессии новым председателем Ассамблеи был избран Хавьер Руперес, председатель комитета по иностранным делам парламента Испании.

Ассамблея выполняет роль важнейшего связующего звена между ОБСЕ и членами национальных парламентов государств-участников. По сложившейся традиции доклады комитетов и решения Ассамблеи представляются на рассмотрение Совета министров, а высшие должностные лица и эксперты ОБСЕ информируют парламентариев о последних событиях в жизни Организации. Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Хавьер Руперес доложил об итогах стокгольмской сессии на Постоянном совете в Вене в июле и принял участие во встрече Тройки в сентябре с.г.

Еще одним важным вкладом Ассамблеи в развитие представительной демократии в истекшем году стало осуществление программы наблюдения за выборами. Почти 300 наблюдателей от парламентов следили за выборами в Азербайджане, Албании, Беларуси, Грузии, Казахстане, Латвии, России (дважды: парламентские и президентские выборы), Хорватии, Боснии и Герцеговине. Ассамблея действовала в тесном сотрудничестве с Парламентской ассамблеей Совета Европы и БДИПЧ.

Ассамблея направляла миссии в государства Балтии и центральноазиатские страны под руководством ее тогдашнего председателя Франка Свелена, а также в Грузию и Армению под руководством вновь избранного председателя Хавьера Рупереса. В итоге этих визитов была разработана интенсивная программа семинаров для стран Центральной Азии и Закавказья.

Осуществлялась международная программа стажировки в штаб-квартире Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене; эта программа оказалась чрезвычайно полезной для старшекурсников из стран ОБСЕ и позволила в значительной мере укрепить экспертный и лингвистический потенциал международного секретариата Ассамблеи. На протяжении последнего года стажеры из более чем десяти стран ОБСЕ осуществляли подборку справочных материалов для групп наблюдателей за выборами, оказывали помощь во время поездок делегаций, а также при проведении семинаров и сессий Ассамблеи.

## **IV. Отношения с международными организациями и учреждениями**

Расширялось межинституциональное сотрудничество в области превентивной дипломатии и преодоления последствий конфликтов.

Генеральный секретарь присутствовал на второй встрече между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, имевшей место в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 15 и 16 февраля 1996 года под председательством Генерального секретаря Бутроса Бутрос-Гали. Дискуссии были посвящены вопросам, касающимся совершенствования сотрудничества, обмена информацией, развития консультаций и возможностей для проведения совместных операций.

В рамках более тесного взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями активизируется сотрудничество и координация действий между ОБСЕ и ООН, особенно в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов. Совет Безопасности неизменно высказывался в поддержку усилий ОБСЕ по поиску решения нагорнокарабахского конфликта. ОБСЕ в качестве наблюдателя участвовала в проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций переговорах по урегулированию конфликта в Таджикистане и получила приглашение принять участие в переговорах по Абхазии по линии ООН. В Организацию Объединенных Наций регулярно направлялась информация о деятельности ОБСЕ на местах, основанная на докладах миссий, поступавших из Молдовы, Грузии, Латвии, Украины и Чечни.

В реализации Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонское соглашение) задействован беспрецедентно широкий круг международных организаций, среди которых ведущая роль принадлежит ОБСЕ. На первой встрече в Сараево в январе 1996 года Тройка ОБСЕ обсудила с командованием СВС планы сотрудничества между организациями, отвечающими за выполнение военных и гражданских аспектов соглашения в Боснии и Герцеговине, имея в виду выработку скоординированного подхода к проблемам построения мира по завершении конфликта.

Продолжались трехсторонние контакты между ОБСЕ, Организацией Объединенных Наций и Советом Европы, а также прямые контакты между институтами ОБСЕ и отделениями, учреждениями и программами ООН. В декабре 1995 года представители Отделения ООН в Женеве, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Совета Европы и Международного комитета Красного Креста провели совместно с представителями ОБСЕ обсуждение перспектив сотрудничества в этой области. Планируется проведение дальнейших встреч представителей ОБСЕ, ООН и СЕ.

23 января 1996 года в Страсбурге состоялась встреча представителей ОБСЕ и СЕ по формуле "2+2".

11 июля 1996 года на заседании Постоянного совета ОБСЕ выступил Генеральный секретарь Совета Европы Даниэль Таршис. В своей речи он подчеркивал важное значение контактов между Советом Европы, миссиями ОБСЕ и Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств.

Выступая 15 октября перед представителями министров в Совете Европы, Генеральный секретарь ОБСЕ говорил о растущей потребности действовать на основе взаимодополняемости, с тем чтобы избежать дублирования и разнобоя и в максимальной степени использовать имеющиеся ресурсы.

## **V. Отношения с партнерами по сотрудничеству (ПС)**

Дальнейшее развитие получили сотрудничество и взаимодействие ОБСЕ с ее ПС: Японией и Республикой Кореей – и ее средиземноморскими ПС: Алжиром, Египтом, Израилем, Марокко и Тунисом.

Со 2 по 4 июня 1996 года в Тель-Авиве (Израиль) был проведен еще один семинар по Средиземноморью на тему "ОБСЕ как база для диалога и утверждения норм поведения". В семинаре приняли участие представители Египта, Израиля, Марокко и Туниса и еще 31 государства – участника ОБСЕ.

Выступавшие подчеркивали необходимость при ведении диалога все в большей степени исходить из общих ценностей и единого определения безопасности, имея в виду выработку принципов, которые могли бы быть поддержаны всеми государствами региона.

В Вене в рамках средиземноморской контактной группы (СЗКГ) были продолжены дискуссии о путях развития диалога и сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими ПС с акцентом на такие вопросы, как меры укрепления доверия, применение принципов ОБСЕ в Средиземноморье и выработка стратегии совместного противодействия таким общим для всех угрозам, как организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и природные бедствия.

1–2 июля в Вене состоялась встреча СЗКГ на тему "Угрозы и вызовы европейской безопасности: средиземноморское измерение". Участниками были обозначены представляющие общий интерес вопросы, связанные с распространением терроризма, и были рассмотрены возможные пути международного сотрудничества в борьбе с этой угрозой.

## **VI. Контакты с неправительственными организациями (НПО)**

Организация продолжала совершенствовать схемы сотрудничества с НПО, руководствуясь рекомендациями, которые, как требовалось Будапештским документом, были сформулированы Генеральным секретарем в сентябре 1995 года в исследовании "Пути активизации участия НПО".

Генеральным секретарем из числа работников Секретариата ОБСЕ был назначен сотрудник по связи с НПО, ответственный за отношения с НПО по вопросам, не относящимся к человеческому измерению. 6 мая 1996 года была проведена консультация экспертов на тему "Интеграция сдерживания конфликтов с гуманитарными программами и программами развития".

В соответствии с рекомендациями, сформулированными в исследовании "Пути активизации участия НПО", количество НПО, приглашаемых на региональные встречи, возросло. Соответствующие НПО были включены в общий адресный список Пражского отделения для рассылки документации.

Помимо Секретариата в Вене свою роль в поддержании контактов с НПО в полной мере играло Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

20–21 марта 1996 года представители БДИПЧ провели в Вашингтоне (округ Колумбия) встречу с НПО, посвященную Конференции по вопросам миграции в СНГ. С 4 по 9 мая БДИПЧ и миссией ОБСЕ в Грузии был организован учебный семинар-практикум для НПО в Тбилиси на тему "Роль материально-технической базы и связи в выполнении НПО своей ведущей роли". 7 мая БДИПЧ посетили представители словацких НПО, заслушавшие сообщение о его деятельности. В июне БДИПЧ и организация "За права женщин Польши" организовали в Варшаве круглый стол по проблемам женщин.

Поддержание контактов с НПО было весьма важным аспектом миссий, с которыми ВКНМ выезжал в государства ОБСЕ в рамках превентивной дипломатии; в ходе миссий он подчеркивал роль НПО как возможных источников информации.

Миссии ОБСЕ поддерживали контакты с НПО, имеющими отношение к выполнению их мандата. Так, например, группа поддержки ОБСЕ в Чечне и миссии ОБСЕ в Молдове, Грузии, Эстонии и Скопле установили плодотворные рабочие отношения с рядом НПО.

В настоящее время изучаются возможные новые направления сотрудничества, в том числе включение представителей НПО в состав миссий ОБСЕ, а также участие НПО в подготовке членов миссий.

## **VII. Администрация и финансы**

Ниже приводится описание основных направлений деятельности, связанных с финансами, кадрами, информационными системами, юридической помощью и выполнением других административных задач.

### **1. Финансы**

#### **1.1 Финансовые правила**

27 июня 1996 года Постоянным советом были утверждены Финансовые правила.

#### **1.2 Бюджет**

19 декабря 1995 года Постоянным советом был утвержден бюджет на 1996 год. Бюджетная сумма первоначально составила 310,1 млн. австр. шиллингов. Вскоре после этого Постоянный совет утвердил бюджет для выполнения ОБСЕ своих задач в Боснии и Герцеговине в сумме 244, 9 млн. австр. шиллингов. 27 июня 1996 года эта бюджетная сумма была пересмотрена. Ввиду того, что при исполнении бюджета была достигнута экономия, удалось изыскать дополнительные средства на цели проведения выборов в Боснии и Герцеговине в размере приблизительно 40 млн. австр. шиллингов.

Бюджет на 1996 год был дополнительно увеличен за счет включения ассигнований на цели внутренней ревизии, проведения Конференции по обзору и миссии в Хорватии. Были урезаны бюджеты миссий по поддержке санкций и Координатора по санкциям. Установленная на данный момент (1 ноября 1996 года) общая сумма бюджета на 1996 год составляет 546,1 млн. австр. шиллингов.

#### **1.3 Отчетность**

18 марта 1996 года внешним ревизорам была представлена отчетность за 1995 год. В подготовленном внешними ревизорами докладе был сделан однозначный вывод, подтверждающий, что:

- финансовая отчетность надлежащим образом отражает финансовое положение ОБСЕ по состоянию на 31 декабря 1995 года и итоги завершившихся операций;
- эта отчетность подготовлена в соответствии с общепринятыми принципами ведения отчетности;
- финансовые операции совершались в соответствии с утвержденными финансовыми процедурами и санкциями директивных органов.

Прошедшая ревизию финансовая отчетность за 1995 год была представлена делегациям государств-участников 26 июня 1996 года.

## **1.4 Распоряжение денежными активами**

Обеспеченность ОБСЕ денежными активами в 1996 году значительно возросла в результате учреждения 11 января 1996 года добровольного фонда в поддержку действий ОБСЕ в интересах мира, демократии и стабильности в Боснии и Герцеговине. Поступления денежных средств в фонд постепенно возрастали. По состоянию на 15 октября 1996 года общая сумма поступивших в фонд денежных средств составила 493,8 млн. австр. шиллингов, из которых 272,3 млн. австр. шиллингов было израсходовано, в результате чего сальдо составляет 221,5 млн. австр. шиллингов.

Были открыты новые банковские счета в Москве и в ряде мест в Боснии и Герцеговине.

## **2. Кадры**

### **2.1 Положение о персонале**

Неофициальная финансовая комиссия, опираясь на помощь Секретариата, рассматривает проект положения о персонале, представленный Генеральным секретарем делегациям в апреле 1995 года.

### **2.2 Внутренние процедуры**

15 марта 1996 года были изданы организационные директивы, регулирующие набор персонала (ОД 8), а также подбор и назначение прикомандированного персонала (ОД 9).

### **2.3 Набор персонала**

В первой половине 1996 года была активизирована работа по набору персонала ввиду необходимости заполнить временные вакансии, созданные в Секретариате с целью обеспечения деятельности миссии в Боснии и Герцеговине.

## **3. Информационные системы**

### **3.1 Оперативные вопросы**

Ресурсы информационных систем ОБСЕ были направлены главным образом на обеспечение деятельности миссии в Боснии и Герцеговине; вместе с тем обеспечивалась надлежащая инфраструктура для повышения уровня компьютеризации Секретариата.

Успешно проведена работа по установке в миссиях в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Грузии системы обработки финансовых данных.

### **3.2 Новое в функционировании информационных систем**

Все институты ОБСЕ и некоторые миссии были подключены к "Интернету".

Ввиду необходимости выполнения заданий, связанных с Боснией и Герцеговиной, разработку стратегии использования информационных систем в рамках всей ОБСЕ, которую планировалось провести в первой половине 1996 года, пришлось отложить. В настоящее время эта работа возобновилась.

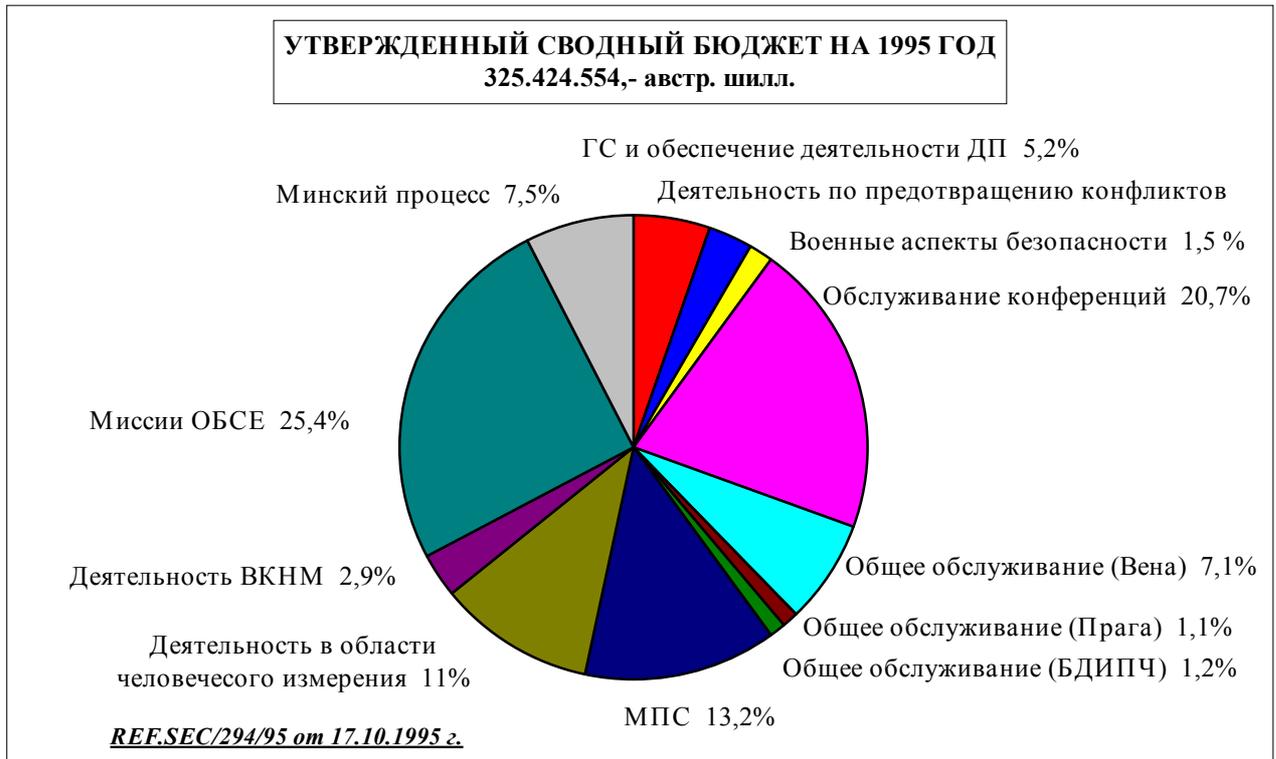
#### **4. Юридическая помощь**

За отчетный период возникала и удовлетворялась потребность в юридической помощи по многим вопросам, в частности при подготовке положения о персонале и в вопросах набора персонала, в связи с финансовыми правилами, при подготовке контрактов, в вопросах страхования, в связи с меморандумами о договоренности и другими международными документами, в вопросах привилегий и иммунитетов, а также социального обеспечения.

#### **5. Прочие административные вопросы**

В конце 1995 года Группа планирования высокого уровня была переведена на новое место в помещении Секретариата по адресу: 1010 Vienna, Kärntner Ring 5-7. Кроме того, в том же здании пришлось арендовать дополнительные помещения для размещения персонала, нанятого в связи с выполнением Приложения 1-В к Соглашению о мире в Боснии и Герцеговине.

## Приложение 1



## Приложение 2

