

Торговля людьми — одна из актуальных проблем современной Украины и всего мира. Значительную роль в предупреждении и предотвращении торговли людьми играют СМИ. Что должен знать журналист, начиная работать над данной темой, где найти информацию о проблеме, как сделать материал интересным и не нарушить права потерпевших — ответы на эти и многие другие вопросы дает представленное пособие. Впервые информация о проблеме торговли людьми, способах и методах ее освещения представлена в одном издании.

Создание этого пособия было инициировано офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) в рамках общего проекта «Укрепление потенциала профессиональных СМИ в освещении проблемы торговли людьми».



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Координатор проектов в Украине

ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Пособие для журналистов



ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Пособие для журналистов



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Координатор проектов в Украине

**ОСВЕЩЕНИЕ
В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

Пособие для журналистов

Киев - 2007

Торговля людьми — одна из актуальных проблем современной Украины и всего мира. Значительную роль в предупреждении и предотвращении торговли людьми играют СМИ. Что должен знать журналист, начиная работать над данной темой, где найти информацию о проблеме, как сделать материал интересным и не нарушить права потерпевших — ответы на эти и многие другие вопросы дает представленное пособие. Впервые информация о проблеме торговли людьми, способах и методах ее освещения представлена в одном издании, для журналистов, студентов, представителей НПО, правозащитников и всех, кого интересует данная тема.

Создание этого пособия было инициировано офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) в рамках общего проекта «Укрепление потенциала профессиональных СМИ в освещении проблемы торговли людьми».

Опубликовано офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине
ул. Стрелецкая, 16
Киев, 01034, Украина
www.osce.org/ukraine

© ОБСЕ, 2007

Все права защищены. Содержание этой публикации может бесплатно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при том условии, что офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине будет всегда указываться в качестве источника информации.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине выражает признательность Александру Баканову за согласие использовать его картину «Погляд» («Взгляд») на обложке данной публикации.

Дизайн: Елена Куприянова

Отпечатано в Украине: ТОВ «Интертехнология», г. Киев

ISBN 978-966-8668-37-1

Публикация данного пособия стала возможной благодаря финансовой помощи Канадского агентства международного развития (CIDA).

Координатор проектов ОБСЕ в Украине, БДИПЧ, а также Канадское агентство международного развития не несут ответственности за содержание и взгляды, выраженные экспертами или организациями в этом материале.

ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Пособие для журналистов



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Координатор проектов в Украине

Информация об авторах

Топчий Антон Александрович, журналист, медиа-тренер. Работал на радио, ТВ, в печатных изданиях Николаева, Одессы, Киева. С 2000 года сотрудник Международной общественной организации «Интерньюз-Украина» (Киев), руководитель ряда информационных проектов. Проводил тренинги по социальной журналистике в Украине, России, Молдове, Азербайджане, Узбекистане, Таджикистане, Казахстане. Один из авторов документального телепроекта о торговле людьми «Жертвы молчания» (2001 г.).

Автор главы «Юридическая ответственность»

Шевченко Тарас Сергеевич, директор Института Медиа Права, магистр права, ассистент Института журналистики Киевского национального университета имени Тараса Шевченко.

Выражение признательности

Автор хотел бы поблагодарить за их вклад в работу:

Алину Брашовяну, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ), Варшава

Татьяну Руденко, офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Киев

Автор также выражает признательность за экспертные комментарии:

Кордуле Вольмутер, офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Киев

Вере Грачевой, Офис Специального представителя/Координатора ОБСЕ по противодействию торговле людьми, Вена

Наталье Двирной, офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Киев

Ирине Долматовой, журналисту

Валерию Иванову, президенту Академии украинской прессы, доктору философских наук

Бегонии Пинеиро Костас, офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Киев

Екатерине Левченко, президенту Международного женского правозащитного центра «Ла Страда-Украина», доктору юридических наук, кандидату философских наук

Валерию Лазарчуку, заместителю директора Дирекции информационных программ Львовской областной государственной телерадиокомпании

Наталье Мовчан, журналисту

Наталье Осташ, офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине, Киев

Инне Шваб, Международный женский правозащитный центр «Ла Страда-Украина»

Список наиболее часто встречающихся сокращений

АМР США	Агентство США по международному развитию
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРУ	Верховная Рада (Парламент) Украины
ЕС	Европейский Союз
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	11
--------------------------	-----------

Часть 1. ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА.....	15
-------------------------------------	-----------

1.1. Торговля людьми — почему она существует	17
1.1.1. Торговля людьми как феномен.....	17
1.1.2. Причины современной торговли людьми	17
1.1.3. Торговля людьми и нелегальная трудовая миграция	21
1.1.4. Различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов	23
1.1.5. География торговли людьми	24
1.1.6. Масштабы торговли людьми	25
1.1.7. Противодействие торговле людьми: основные этапы и документы.....	26
1.2. Торговля людьми — как это происходит	28
1.2.1. Действия торговцев людьми: от вербовки до получения человека	29
1.2.2. Способы воздействия и принуждения	37
1.2.3. Цели торговцев людьми	41
1.2.4. Сферы эксплуатации	42
1.2.5. Освобождение	47
1.2.6. Услуги по защите и поддержке потерпевших	48
1.3. Торговля людьми — кто с этим борется в Украине	51
1.3.1. Принципы противодействия	51
1.3.2. Законодательные акты по противодействию торговле людьми	51
1.3.3. Структуры и организации, задействованные в противодействии торговле людьми	56

Часть 2. ОСОБЕННОСТИ ОСВЕЩЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В СМИ	65
------------------------------------	-----------

2.1. Задачи и роль СМИ в процессе противодействия торговле людьми	67
2.2. Стереотипы и их преодоление	71
2.3. Факты и комментарии	75

2.4. Социальная ответственность	77
2.5. Юридическая ответственность	82

Часть 3. ПОДГОТОВКА МАТЕРИАЛОВ

О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ 91

3.1. Целевая аудитория	93
3.2. Информационный повод	94
3.3. Достоверность и актуальность информации	101
3.4. Работа с источниками информации, экспертами	102
3.5. Интервью с потерпевшими	108
3.6. Терминология — как ею пользоваться	114

Часть 4. ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ 119

4.1. Освещение на радио проблемы торговли людьми	121
4.2. Освещение на телевидении проблемы торговли людьми	132
4.3. Освещение в печатных СМИ проблемы торговли людьми	136

Приложения 141

Веб-сайты основных государственных органов, занимающихся противодействием торговле людьми в Украине.	143
Неправительственные организации, работающие в сфере предотвращения торговли людьми и оказания помощи потерпевшим в Украине	144
Веб-сайты некоторых международных организаций, оказывающих помощь в сфере противодействия торговле людьми в Украине	148
Библиография	149
О БДИПЧ ОБСЕ	152
Координатор проектов ОБСЕ в Украине: противодействие торговле людьми	154

ПРЕДИСЛОВИЕ

Торговля людьми — одна из наиболее актуальных проблем современности. Жертвами современных форм рабства во всем мире ежегодно становятся миллионы людей. Кроме экономических причин, заставляющих искать работу за рубежом или в различных регионах своей страны, важными факторами, способствующими торговле людьми, являются отсутствие достоверной информации о возможностях трудоустройства, незнание своих прав, распространение стереотипов. Таким образом, большое значение приобретает полное и ответственное информирование общества о данной проблеме как одном из наиболее опасных преступлений против личности. Ключевую роль в этом процессе играют СМИ.

Хотя количество материалов о торговле людьми в прессе, на радио и ТВ измеряется тысячами, освещение этой темы все еще остается непростой задачей для журналистов. Где найти достоверную информацию о ситуации в конкретном регионе, можно ли взять интервью у потерпевших, в какой форме лучше подать материал — вот лишь часть задач, которые должен решить журналист в процессе работы. Отчасти справиться с ними помогают обучающие мероприятия — тренинги и семинары, которые организуют различные международные и общественные организации. В то же время, у журналистов не всегда есть возможность принять в них участие.

Идея написания пособия, которое облегчило бы журналистам (прежде всего тем, кто сталкивается с торговлей людьми впервые) работу над данной темой, родилась после проведения автором тренингов и семинаров в ряде стран постсоветского пространства. Интерес к проблеме журналистов, принимавших участие в обучении, давал надежду на то, что систематизированная информация о торговле людьми, способах и методах ее освещения, будет востребована их коллегами.

Пособие построено по принципу «от общего к частному»: вначале описывается проблема и ее составляющие, затем приводится информация, которая поможет журналистам непосредственно при подготовке материала.

В первой части пособия «Торговля людьми как глобальная проблема» анализируются масштабы, причины и географическое распространение торговли людьми, описаны все составляющие данного преступления, а также раскрыты пути освобождения потерпевших и процесс их реабилитации. Кроме того, эта часть содержит крат-

кий анализ законодательства Украины по противодействию торговле людьми, а также информацию о государственных, неправительственных и международных организациях, работающих в этой сфере.

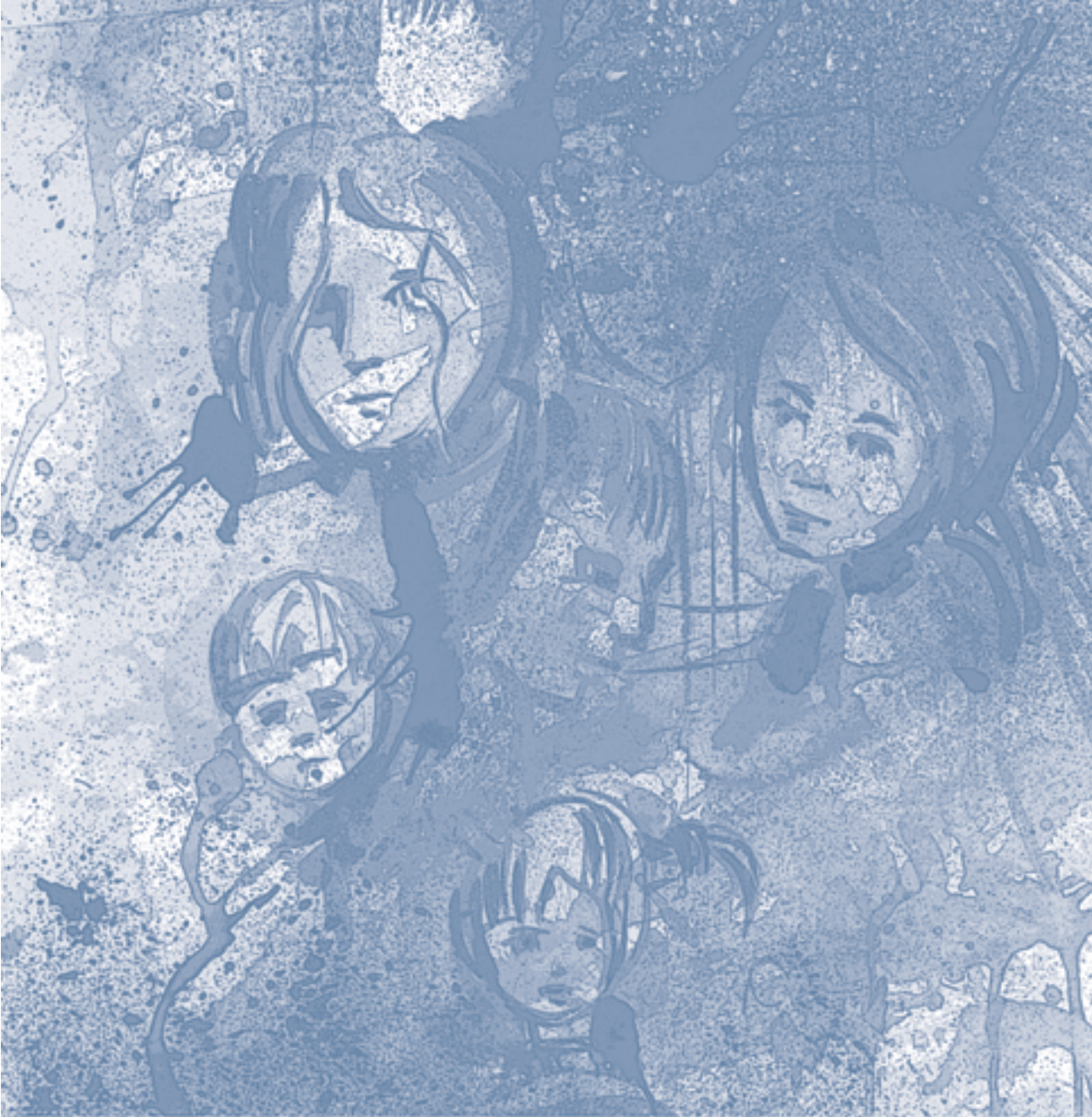
Вторая часть **«Особенности освещения проблемы торговли людьми в СМИ»** посвящена проблемам, с которыми сталкивается каждый журналист в процессе подготовки материала на данную тему. Какова роль СМИ в предотвращении торговли людьми и какие задачи стоят перед журналистами; каковы наиболее распространенные стереотипы; насколько уместны в материалах по торговле людьми личное мнение и комментарии журналиста, а также какую социальную и юридическую ответственность несет журналист за свои публикации — эти темы подробно раскрыты во второй части пособия.

Третья часть **«Подготовка материалов о торговле людьми»** дает ответы на следующие вопросы: кто является целевой аудиторией для материалов, что может служить информационным поводом для появления материала в СМИ, как работать с экспертами и где их найти. Отдельно следует сказать о главе, посвященной проведению интервью с потерпевшими от торговли людьми. Следование принципам и практическим рекомендациям поможет журналисту не нарушить их права и избежать возможных негативных последствий для «героя» материала.

Четвертая часть **«Практические рекомендации»** отвечает на наиболее актуальные вопросы практического характера. В ней (на основе опыта тренингов) проанализированы типичные проблемы, с которыми сталкивается журналист того или иного СМИ, и предложены варианты их решения. Для радио — это форматы программ, для ТВ — визуализация материала/поиск видеоряда, для печатных СМИ — подбор иллюстраций и выбор заголовков. Глава содержит также ряд рекомендаций общего характера, которые могут быть полезными. В качестве примеров использованы публикации в украинских газетах, радиопрограммы Фонда независимого радиовещания (Россия), а также опыт создателей документального телесериала о торговле людьми «Жертвы молчания» (Украина).

В **Приложении** представлены национальные и международные законодательные акты по проблеме торговли людьми, на которые делаются ссылки в тексте, список организаций, работающих в сфере предупреждения торговли людьми в Украине и список их веб-сайтов.

Надеемся, данное пособие облегчит работу над столь непростой темой и будет способствовать улучшению понимания журналистами роли СМИ в процессе предотвращения торговли людьми.



Часть 1

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА

1.1. Торговля людьми — почему она существует

Работа журналиста над темой «торговля людьми» начинается с осмысления сути данного явления. Как и почему оно может существовать в современном обществе? В чем его причины и какие механизмы существуют для борьбы с ним? Не является ли торговля людьми непреодолимой проблемой?

Чтобы получить ответы на эти вопросы следует рассмотреть данный феномен подробнее.

1.1.1. Торговля людьми как феномен

Хотя такое явление, как работорговля, сопровождало человечество на протяжении всей его истории, современный феномен, называемый «торговлей людьми», стал актуальным для Украины и других стран постсоветского пространства с начала 90-х годов XX века. Это вызвано целым рядом внутренних социально-экономических и, отчасти, политических причин, о которых будет сказано далее.

В конце XX — начале XXI века торговля людьми приобрела огромные масштабы. От этого преступления страдают мужчины, женщины, дети, независимо от цвета кожи, социального положения, возраста.

1.1.2. Причины современной торговли людьми

Существует много факторов, способствующих распространению торговли людьми. Госдепартамент США в ежегодном докладе о торговле людьми отмечает следующие¹:

- нужда;
- притягательность лучших условий жизни в другом месте;
- отсутствие возможностей для трудоустройства;
- организованная преступность;
- насилие над женщинами и детьми;

¹ См. вступление к докладу Госдепартамента США о торговле людьми за 2006 г. <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2006>.

- дискриминация женщин;
- коррупция правительства;
- политическая нестабильность;
- вооруженные конфликты;
- культурные традиции, такие как традиционное рабство;
- спрос на услуги в сфере секс-индустрии (включая детскую порнографию и секс-туризм) и на дешевую нелегальную рабочую силу.

Среди основных причин распространения торговли людьми в Украине эксперты называют следующие:

- тяжелое экономическое положение граждан и безработица;
- недостаточная информированность о возможностях трудоустройства за рубежом, незнание миграционного законодательства;
- ложное представление о жизни за рубежом;
- спрос на дешевую рабочую силу в странах назначения;
- активная деятельность преступных группировок и недостаточное преследование торговцев людьми;
- насилие в семье².

Вкратце проанализируем каждую из обозначенных причин.

Тяжелое экономическое положение граждан и безработица

Падение производства и экономический кризис в 90-е годы переживала большая часть стран постсоветского пространства. Миллионы людей остались не только без работы по специальности, но и без возможности какого-либо другого заработка. Спустя десятилетие ситуация все еще остается достаточно сложной.

По данным Государственного комитета статистики, уровень зарегистрированной безработицы в стране в августе 2006 г. составил 2,5%, (по отношению ко всему населению трудоспособного возраста).

² Экспертное интервью с президентом Международного женского правозащитного центра «Ла Страда-Украина» Е. Б. Левченко.

Количество безработных, которые состоят на учете в государственной службе занятости, составляет 694,7 тыс. граждан Украины. На одно свободное рабочее место (вакантную должность) претендуют 3 человека³.

Недостаточная информированность о возможностях трудоустройства за рубежом, незнание миграционного законодательства

Стремясь получить работу за границей, многие украинские граждане не подозревают о том, что легально трудоустроиться в большинстве стран Европы крайне непросто, и сделать это можно через государственные центры занятости либо фирмы по трудоустройству, имеющие соответствующие лицензии Министерства труда и социальной политики Украины. В то же время некоторые агентства предлагают выехать на работу по туристической визе, которая не дает права на трудоустройство. Кроме того, оставаясь в стране по истечении срока действия визы, человек нарушает миграционное законодательство, что автоматически делает его пребывание в стране нелегальным и служит причиной для депортации.

Часто люди полагаются на услуги полулегальных посредников, которые берут на себя оформление документов. Из-за того что документы оформляются в обход официальных процедур, вопрос проверки информации о работодателе, условиях работы и проживания вообще не рассматривается.

Недостоверное представление о жизни за рубежом

Значительную роль в распространении преимущественно позитивной информации о жизни за рубежом играют СМИ — в первую очередь как ретрансляторы рекламы. Однако реклама, используя яркие и привлекательные образы, не стремится достоверно отобразить действительность, а выполняет совершенно иные задачи. Большинство людей не принимают это во внимание и отожд-

³ Следует отметить, что данные могут изменяться. Информацию за интересующий период можно получить на сайте Госкомстата <http://www.ukrstat.gov.ua>.

дествляют рекламу с действительностью. Это способствует формированию ошибочных представлений, и является одним из факторов, подталкивающих к смене места проживания, а также поиску работы за границей.

К освещению жизни в странах Европы порой поверхностно и не критично относятся и журналисты. Хотя тиражирование исключительно позитивной информации о жизни за рубежом в настоящее время нельзя назвать тенденцией в украинской журналистике, отдельные материалы могут сыграть решающую роль в принятии решения о выезде за рубеж⁴.

Спрос на дешевую рабочую силу в странах назначения

Большая часть стран Европы испытывают недостаток дешевой рабочей силы. Существуют определенные виды работ, выполнять которые согласны только мигранты. Часто это низкооплачиваемая работа с отсутствием надлежащих условий, а также социальных гарантий. Местные наемные рабочие, имеющие больше возможности выбора, могут отказаться от ее выполнения. Так, в Португалии, переживающей строительный бум, образовались тысячи рабочих мест, однако невозможность обеспечить достойный уровень оплаты труда привела к притоку трудовых мигрантов из многих стран постсоветского пространства, в том числе и из Украины.

Тяжелое экономическое положение, отсутствие знаний об ответственности за нелегальное пребывание в стране либо нелегальный труд делает трудовых мигрантов уязвимыми для торговцев людьми. Трудовые мигранты так же часто подвергаются эксплуатации⁵.

Легализация нелегальных мигрантов, которую в последние годы провели ряд стран Европейского Союза, проблему не решила. На места легализованных рабочих, новый статус которых позволил им найти более высокооплачиваемую и легальную работу, пришли новые мигранты. Фактор спроса на дешевую рабочую силу остается

⁴ Подробнее о роли СМИ в информировании о реалиях жизни за рубежом читайте во второй части пособия.

⁵ Anderson B., Rogaly B. *Forced Labour and Migration to the UK*, Исследование подготовлено COMPAS в сотрудничестве с Конгрессом профсоюзов (2005 г.), с. 8.

одним из аргументов вербовщиков, которые используют его для убеждения в возможности трудоустройства за рубежом⁶.

Активная деятельность преступных группировок и недостаточное преследование торговцев людьми

Торговля людьми тесно связана с деятельностью международных организованных преступных групп. По данным ООН, этот вид криминального бизнеса занимает третье место по прибыльности после торговли оружием и наркотиками, при этом риск для преступных группировок значительно меньше. Факты торговли людьми сложнее доказать, и далеко не во всех странах данное преступление подвергается уголовному преследованию. Сочетание невысокой степени риска и больших прибылей делают этот криминальный бизнес одним из наиболее привлекательных.

Насилие в семье

Общественные организации отмечают, что причиной выезда за границу (и попадание в руки торговцев людьми) многих женщин является **насилие в семье**, которое побуждает человека, терпящего насилие, кардинально изменить жизнь. При этом жертвы насилия могут находиться в подавленном состоянии и не способны адекватно оценить все риски, связанные с предложениями трудоустройства за рубежом⁷.

1.1.3. Торговля людьми и нелегальная трудовая миграция

Экономические трудности, которые испытывают жители развивающихся стран, заставляют их искать работу за пределами мест своего проживания. Выезд в другой регион или за рубеж с целью трудоустройства называется трудовой миграцией. Сегодня в миграционный трудовой обмен вовлечены практически все страны.

⁶ Подробнее о методах вербовки см. в разделе «Торговля людьми — как это происходит» данного пособия.

⁷ Державний інститут проблем сім'ї та молоді, *Соціальний аналіз основних чинників торгівлі людьми: реальна ситуація та шляхи запобігання* (Київ, 2003 г.), с. 55–60.

Разница в уровне жизни и экономических возможностях в разных странах — основная движущая сила такой миграции⁸. По оценкам ООН и Международной организации труда (МОТ), только легальных трудовых мигрантов в мире насчитывается от 120 до 200 млн. человек по сравнению с 75 млн. в 1965 г.⁹. По данным Международной организации по миграции (МОМ), общее количество легальных и нелегальных мигрантов в мире составляет на сегодня почти 70 млн. человек¹⁰.

Согласно исследованию Института демографии и социальных исследований НАН Украины, численность украинцев, которые хотя бы один день в году работали за границей, составляет порядка 2–2,7 млн. По данным Всемирного конгресса украинцев и Института демографии и социальных исследований НАН Украины, количество нелегальных мигрантов из Украины за 2005 год выглядит примерно так: Россия — 1 млн., Польша — 300 тыс., Италия — 200–800 тыс., Португалия — 65–150 тыс., Испания — 100–400 тыс., Турция — 35 тыс. и США — 20 тыс. человек¹¹.

Часть трудовых мигрантов успешно трудоустраиваются, а заработанные деньги переводят на родину. В экономику Украины трудовые мигранты ежегодно приносят до 4 миллиардов долларов США¹². Однако такие факты никоим образом не приуменьшают актуальности проблемы торговли людьми. Учитывая крайне ограниченные возможности легального трудоустройства в развитых странах, международная трудовая миграция носит преимущественно нелегальный характер. Часто трудовые мигранты либо незаконно попадают в страну, либо работают без официального разрешения. Таким образом, они становятся «группой риска» для торговли людьми. Кроме того, нарушение миграционного или трудового законода-

⁸ Stalker P., *Workers without Frontiers. The Impact of Globalization on International Migration* (США, 2000 г.).

⁹ UN Department of economic and social affairs, *Labor migration in International migration policies* (США, 1998 г.), с. 87–172.

¹⁰ За заг. ред. Ю.С. Шемшученка, *Нелегальна міграція та торгівля жінками у міжнародно-правовому контексті* (Киев, 2001 г.), Кн.1. Ч.1., с. 57.

¹¹ Цитата по Корреспондент.net от 8.11.2006 г.

¹² Об этом заявила народный депутат Украины Оксана Билозир, выступая в Верховной Раде Украины 14.09.2004 г.

тельства влечет за собой ответственность и наказание, в частности депортацию. Нелегальные трудовые мигранты, каким бы видом деятельности они не занимались, фактически лишены большинства прав и легко могут стать объектами эксплуатации.

Нелегальная миграция, в том числе трудовая, может привести к торговле людьми. Но само понятие нелегальной миграции является более общим и касается либо незаконного въезда в страну, либо незаконного пребывания там. Это означает, что мигрант не имеет разрешения или документов, необходимых, в соответствии с миграционным законодательством, для въезда, проживания или работы в этой стране¹³.

1.1.4. Различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов

Торговлю людьми достаточно часто путают с другими явлениями (в частности с незаконным ввозом мигрантов). Ниже в таблице приведены ключевые различия между этими понятиями¹⁴.

Признаки	Торговля людьми	Незаконный ввоз мигрантов
Согласие	Несмотря на то что не всегда торговля людьми происходит без согласия, она происходит без действительного/настоящего согласия .	Незаконный ввоз мигрантов происходит с полным и условным согласием .
Пересечение границы	Если имеет место пересечение границы, оно может быть как легальным, так и нелегальным.	Пересечение границы всегда имеет место и всегда нелегальное.

¹³ Перрушу Р., *Глоссарий терминов в области миграции* (Женева, 2005 г.).

¹⁴ Таблица составлена на основе Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 г.

Признаки	Торговля людьми	Незаконный ввоз мигрантов
Клиентские отношения	Клиентские отношения устанавливаются между вербовщиком (-ами) и будущим (-ими) эксплуататором (-ами).	Клиентские отношения устанавливаются между перевозчиком и мигрантом.
Использование насилия	Торговля людьми является насильственным преступлением . Насилие является частью торговли людьми, поскольку людей вынуждают к покорности.	Незаконный ввоз мигрантов является нарушением миграционных законов и порядков . Не определяется как насильственное преступление.
Жертва	Жертва — конкретный человек.	«Жертвой» является государство, миграционные законы которого нарушены.
Следствия	Эксплуатация. Жертвы пребывают под контролем, часто лишены свободы; находятся в подневольном положении и не могут решать, куда идти и что делать.	Мигрант может делать, что угодно и идти куда угодно.

1.1.5. География торговли людьми

Современная торговля людьми имеет транснациональный характер — она охватывает все регионы и большинство стран мира. Также возрастают масштабы торговли людьми внутри стран. В тех случаях, когда торговля людьми связана с перемещением через границы одного или нескольких государств, страны, согласно их роли в этом процессе, делятся на:

- страны происхождения;
- страны назначения;
- страны транзита.

При этом одна и та же страна может быть отнесена сразу к двум или даже ко всем трем категориям.

Украина, в первую очередь являясь страной происхождения, также является и транзитной страной, а в последнее время и страной назначения (в основном для детей из Молдовы)¹⁵.

Наиболее распространенными странами назначения для женщин из Украины являются: Турция, Россия, Греция, Кипр, Италия, Испания, Сербия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Чехия, Хорватия, Германия, Объединенные Арабские Эмираты, Сирия, Китай, Голландия, Канада и Япония¹⁶. Мужчины чаще всего эксплуатируются в Португалии, Испании, России, Чехии.

1.1.6. Масштабы торговли людьми

Данные о масштабах торговли людьми, которые приводят организации, занимающиеся противодействием этому явлению, зачастую различны. Это связано с отсутствием единых методик подсчета и анализа, а также рядом других причин, о которых будет сказано далее. Однако все эксперты сходятся в одном — торговля людьми достигла глобальных размеров.

В докладе «Глобальный альянс против принудительного труда» Международной организации труда (МОТ) за 2005 год говорится: «в мире насчитывается примерно 12,3 миллиона человек, вынужденных заниматься принудительным трудом. Из них 2,4 миллиона стали жертвами торговцев людьми».¹⁷

По данным Госдепартамента США, жертвами торговли людьми становятся 600-800 тыс. человек ежегодно. С учетом торговли людьми внутри стран число пострадавших вырастает до 2–4 млн. человек¹⁸.

¹⁵ Экспертное интервью с президентом МЖПЦ «Ла Страда-Украина» Е.Б. Левченко.

¹⁶ Там же.

¹⁷ Информация по сайту ООН <http://www.un.org/russian/news>.

¹⁸ Пресс-релиз Министерства труда США по сайту Госдепартамента США <http://usinfo.state.gov>.

Все более угрожающие масштабы приобретает торговля детьми. По данным ЮНИСЕФ в этот вид нелегального бизнеса ежегодно вовлечены 1,2 миллиона детей, которые подвергаются трудовой и сексуальной эксплуатации¹⁹.

Подобные расхождения в цифрах объясняются рядом причин. Так, число возбужденных уголовных дел и связанное с ним количество потерпевших нельзя считать окончательным, поскольку далеко не все случаи торговли людьми можно выявить, к тому же не во всех странах торговле людьми уделяется должное внимание, и она преследуется по закону. Количество людей, заявивших о себе как о потерпевших, не говорит о том, что их не может быть больше, поскольку не все обращаются за помощью в неправительственные организации или правоохранительные органы. Потерпевшие часто не доверяют ни правоохранительным органам, ни другим структурам, и, кроме того, стремятся поскорее забыть происшедшее с ними.

Количество трудовых мигрантов, выехавших за рубеж, также не является показателем распространения торговли людьми. Часть из них могут быть успешными трудовыми мигрантами.

По данным Федерального бюро расследований США, торговля людьми приносит 9,5 миллиарда долларов ежегодной прибыли²⁰. Эксперты ООН утверждают: ежегодный оборот в сфере торговли людьми составляет 7–13 млрд. долларов США.

1.1.7. Противодействие торговле людьми: основные этапы и документы

Впервые о торговле людьми как о глобальной проблеме было заявлено в начале XX века. Тогда же возникла необходимость выработки системных подходов к борьбе с этим явлением. Ряд важных международных документов, направленных на борьбу с работорговлей, был принят в первой половине XX века.

¹⁹ Информация по сайту ООН <http://www.un.org/russian/news>.

²⁰ См. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми за 2006 г. <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2006>.

В 1948 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека, которая закрепила основополагающие принципы международного права. Статья 4 Декларации гласит: «Никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах».

Абсолютное запрещение рабства и работорговли подтверждено и в статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.

В 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Протокол является основным современным документом, направленным на борьбу с торговлей людьми. Он содержит наиболее полное определение этого преступления.

«Торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;

Ст. 3(а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Наличие четко сформулированного международного определения торговли людьми открыло путь к совершенствованию национальных законодательств и выработке планов международного сотрудничества.

24 июля 2003 года Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) приняла План действий по борьбе с торговлей людьми. Этот план призван предоставить в распоряжение государств-участников ОБСЕ всеобъемлющий инструментарий, который будет служить им подспорьем в выполнении их обязательств по борьбе с торговлей людьми. Он основан на многомерном подходе к борьбе с торговлей людьми. В нем предусматривается комплексное решение проблемы, включая защиту жертв, предупреждение торговли людьми и судебное преследование тех, кто совершает это преступление или способствует ему. План содержит рекомендации государствам-участникам и соответствующим институтам, органам и структурам ОБСЕ на местах относительно оптимальных путей решения ими данной проблемы в ее политических, экономических, правовых, правоохранительных, образовательных и иных аспектах.

1.2. Торговля людьми — как это происходит

Согласно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, **торговля людьми включает:**

I. действия: вербовку, перевозку, передачу, сокрытие или получение людей;

II. способы: угрозу силой или ее применением или другие формы принуждения, похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо;

III. цель: эксплуатацию, которая включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

Не все термины, содержащиеся в определении торговли людьми, данном ООН, имеют однозначное толкование, некоторые не определены вовсе. В данном пособии мы будем использовать разъяснения, данные в «Аннотированном путеводителе по полному тексту протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми»²¹, подготовленном Международной правозащитной группой.

1.2.1. Действия торговцев людьми: от вербовки до получения человека

На этапе *действия* торговля людьми включает:

- вербовку;
- перевозку;
- сокрытие;
- передачу и получение.

Вербовка

Вербовка в контексте торговли людьми носит криминальный характер, поскольку осуществляется в целях принуждения и эксплуатации. При этом людей могут вывозить за рубеж либо перевозить в другие районы страны проживания. Характерной чертой такой вербовки является обман или злоупотребление доверием. Как правило, людям предлагают выезд за рубеж, например, под предлогом трудоустройства, бракосочетания, учебы, туризма.

Особенностью вербовки в контексте торговли людьми является обман человека, например, относительно страны назначения, вида и условий работы, размера заработной платы, условий проживания, порядка оформления и требований к оформляемым документам.

²¹

Jordan A.D., *The Annotated Guide to the Complete UN Trafficking Protocol* (Вашингтон, 2002 г.).

Вербовка не обязательно осуществляется до выезда за рубеж или в другой регион. Бывает, что уже находясь за границей, люди становятся объектами вербовки.

Основную роль в процессе вербовки играют вербовщики. В задачу вербовщика входит убедить человека выехать за границу или в другой регион, обеспечить выезд с помощью реальных или поддельных документов, а в некоторых случаях непосредственно передать его в руки покупателя или посредника. Точный объем работ, которые предстоит выполнять, часто не оговаривается. Задание формулируется в целом: необходим человек для ведения домашних дел или работы в баре, ночном клубе, работы на стройке. Проживание и питание оплачивается работодателем.

Даже если человеку предоставляют возможность работать в той сфере, о которой предварительно шла речь, ни оплата труда, ни условия проживания не соответствуют данным обещаниям.

Естественно, что жертва должна заплатить за «услуги» вербовщика и предоставленные им «документы». Часто вербовщик «входит в ситуацию» и предлагает возможность оплаты своих услуг из будущих заработков, что, как правило, является первым шагом для вовлечения человека в долговую кабалу.

В конце 90-х годов XX века в Украине вербовщики искали своих клиентов в основном посредством размещения объявлений о трудоустройстве в печатных СМИ. Людям предлагали высокооплачиваемую неквалифицированную работу за рубежом (официантки, сиделки, посудомойки). На протяжении последних 5 лет, в связи с активизацией работы по преследованию торговцев людьми, характер вербовки изменился: вербовщики действуют напрямую, без использования СМИ — через знакомства, личные связи. Зафиксированы случаи, когда вербовщиками являлись соседи, друзья, знакомые или даже родственники.

Также наблюдается переориентация вербовщиков на отдаленные районы, сельскую местность. Это объясняется тем, что людям из небольших городов и сел менее доступна информация о реальных возможностях трудоустройства за границей, кроме того, в сельской местности уровень жизни ниже, чем в городах, и,

таким образом, там проще привлечь людей возможностью хороших заработков.

Наиболее распространенные пути вербовки:

- Посредством личных связей;
- Через объявления в СМИ/на улицах;
- Через фирмы по трудоустройству;
- Через туристические, модельные, брачные агентства;
- Через Интернет.

Сферы деятельности и предлагаемые виды работ:

- домашнее хозяйство (домработницы);
- сфера обслуживания (продавцы, горничные, официантки);
- промышленность и строительство (рабочие);
- уход за стариками, больными;
- сфера развлечений (танцовщицы);
- сельское хозяйство (уборка урожая);
- консумация;
- секс-бизнес;
- AU PAIR;
- бракосочетание.

Работа по дому (домработницы)

За работу по дому, как правило, предлагают оплату, в несколько раз превышающую плату за аналогичные услуги в Украине. Но часто вместо этого женщин принуждают к занятию проституцией. Даже если женщины выполняют работу по ведению домашнего хозяйства, нередко они страдают от сексуальных домогательств или насилия со стороны хозяев.

Сфера обслуживания (продавцы, горничные, официантки)

Украинским женщинам предлагают работу продавцов, горничных в гостиницах или, что наиболее популярно, официанток. Для работы продавцами в основном вербуют в Турцию. Набор мотивируют большим количеством русскоговорящих туристов, для обслуживания которых требуются девушки, знающие русский язык. Часто ожидать освобождения рабочего места приходится несколько недель. В результате девушки попадают в долговую зависимость от хозяина, который оплачивает их питание и проживание. Затем их ставят перед фактом: необходимо немедленно рассчитаться с долгами. Силой или угрозами их вынуждают оказывать сексуальные услуги. Для работы официантками, посудомойками, уборщицами в основном вербуют студенток на время каникул. В большинстве случаев девушкам действительно приходится выполнять эту работу, но лишь в качестве прикрытия. Основное их назначение — оказание сексуальных услуг.

Строительство

На строительные работы вербуют в основном мужчин. Одной из наиболее популярных стран по найму строителей является Россия. Многие украинские граждане не учитывают, что Российская Федерация — это другое государство, и считают, что для трудоустройства в этой стране не требуется специального разрешения.

Нередко мужчины, так же как и женщины, лишаются своих паспортов и вынуждены терпеть унижения и лишения. Часто они проживают в бараках прямо на территории стройки, а условия труда не соответствуют нормам безопасности. Боязнь депортации удерживает их от обращения в правоохранительные органы, что способствует дальнейшему нарушению их прав.

Промышленность

Дешевая рабочая сила чаще всего требуется на фабрики, производящие нелегальную продукцию. Хозяевам подобных предприятий выгодно нанимать нелегальных мигрантов, так как им нет

необходимости обеспечивать для них хорошие условия труда и оплаты. Полная изолированность, нелегальный статус, отсутствие документов не дают возможности покинуть место работы.

Некоторые фирмы вербуют рабочих для нефтяных платформ, например, в Норвегии. В действительности такие предложения редко заканчиваются реальным трудоустройством.

Уход за стариками, больными

Для работы в данной сфере привлекают в основном женщин в возрасте от 40 до 55 лет. Тем не менее, встречаются объявления о найме молодых девушек для работы в качестве няни, например в Турции. Вербовщики обещают высокую зарплату и хорошие условия проживания, хотя традиционно в этой стране женщины не доверяют воспитание своих детей посторонним людям, в особенности иностранкам.

Большое количество украинских женщин работают в странах Западной Европы, присматривая за пожилыми или больными людьми. Многие из них имеют медицинское образование. Нанимать на работу украинок чрезвычайно выгодно: работа сиделок такой квалификации в Европе ценится очень высоко. Украинские женщины, работая нелегально, получают гораздо меньше. Нелегальный статус и бесправие фактически делают невозможным изменение места работы в случае невыполнения работодателем оговоренных условий.

Сельское хозяйство

Работа в сельскохозяйственном секторе носит сезонный характер. Как женщин, так и мужчин приглашают на сбор урожая, например клубники в Италии, Греции или Великобритании, яблок в Польше, апельсин в Испании. Вместо обещанной несложной работы люди работают по 18–20 часов в день, иногда без возможности нормально поесть. Основной их едой часто являются фрукты, которые они собирают. Нередки случаи отравления химикатами, которыми эти фрукты обрабатывают. Некоторые из них — с летальным исходом.

Мужчинам могут предлагать работу на фермах, по выпасу овец или коз в горных районах.

Сфера развлечений

По статистике одна из самых предлагаемых работ за границей — работа танцовщицей в баре или ночном клубе. Однако процент профессиональных танцовщиц среди всего количества очень небольшой. Как правило, перед поездкой за границу девушек обучают танцевальным элементам в течение 2–4 недель. После этого обещают найти высокооплачиваемую работу. Чаще всего именно за этим типом работ скрывается сексуальная эксплуатация. Девушки действительно танцуют на подиумах в клубах, но только для того, их смогли выбрать для оказания сексуальных услуг.

Консумация

Консумация (от лат. *consumere* — «расходовать», «потреблять») на жаргоне постоянных посетителей ночных заведений со стриптизом или иными эротическими шоу (казино, дискотек, стриптиз-баров и другие): предоставление такой услуги, как подход стриптизерши после завершения номера к столику клиента и неформальная беседа с ним, чтобы клиент сделал как можно более крупный заказ и оставил в заведении как можно больше денег.

Вербуя на эту работу, девушкам обещают до 30% от суммы, на которую сделан заказ клиентом. Речь идет только о консумации и ни о какой другой работе. На практике, заплатив за еду и коктейли, гость заведения может потребовать продолжения общения и возмещения потраченных денег путем удовлетворения его сексуальных потребностей.

Секс-бизнес

Иногда вербовщики открыто предлагают женщинам оказывать секс-услуги. Они утверждают, что делать это можно легально или под прикрытием полиции. Подобные предложения являются обманом. В качестве примера приводятся Нидерланды, в которых проституция легализована. Вместе с тем в этой стране предоставлять секс-услуги могут лишь граждане Евросоюза после соблюдения необходимых процедур. Женщины из стран постсоветского пространства, которых вынуждают к оказанию сексуальных услуг, делают это нелегально, что сводит к минимуму возможность защитить свои права.

AU PAIR

Программа AU PAIR существует в мире с 1960 года и представляет собой молодежный обмен с целью изучения языка и культуры принимающей страны. AU PAIR не должна рассматриваться как программа трудоустройства за границей.

Согласно правилам программы, работать в качестве AU PAIR может лицо в возрасте от 19 до 24 лет, не имеющее семьи и детей. Система предполагает проживание в семье, помощь по уходу за детьми и выполнение текущих хозяйственных дел (30 часов в неделю), а также обязательное посещение языковых курсов. Принимающая семья обеспечивает проживание и питание, частично возмещает транспортные расходы, а также ежемесячно выплачивает небольшую сумму карманных денег.

Вербовка под предлогом участия в AU PAIR может осуществляться различными путями, в частности через газеты, а в последнее время и через Интернет. Иногда можно встретить объявления о найме AU PAIR, но с заработной платой в 800 долларов, что является нарушением установленных правил системы и свидетельствует о вероятном вовлечении в другую деятельность.

Бракосочетание

Одним из возможных путей выезда за рубеж на постоянное место жительства для украинских женщин является бракосочетание с иностранцем. Но даже официально оформив свои отношения, женщины могут стать жертвами торговцев людьми. Так, в некоторых странах брак, заключенный на территории Украины, считается недействительным, поэтому женщина может быть существенно ограничена в правах и подвергаться эксплуатации. Также мужчина может вывезти свою невесту за рубеж под предлогом знакомства с родителями и на месте продать в публичный дом.

Брачные агентства, предлагающие посреднические услуги в поиске жениха, редко проверяют своих клиентов-иностранцев и не стремятся выяснить истинные цели знакомства с женщинами.

Перевозка

В цепочке торговли людьми перевозка является одним из значительных звеньев. Если вербовщики оформили документы — они вложили деньги, и теперь их главная задача доставить человека покупателю или посреднику, поэтому часто до конечного пункта следования людей сопровождают охранники.

В большинстве случаев пересечение границ происходит легально. Для нелегального пересечения границ людей прячут в багажнике или салоне машины, на крышах поездов. Однако, поскольку жертв перевозят через несколько транзитных стран, используются как легальные, так и нелегальные пути пересечения границ. Известны несколько маршрутов нелегального попадания в страны назначения: через Балканские страны украинцы достигают Албании, где по морю переправляются в Италию; через горы пересекается граница между Болгарией и Грецией; через Рейн переправляются из Польши в Германию; через пустыню — из Египта в Израиль.

«...две недели мы ожидали лодку, которая отвезла бы нас в Италию. Лодка могла вместить только 30 человек, но нас было человек 50. Тем не менее, нас всех в нее затолкали. Из-за сильного ветра вода постоянно переливалась через борт лодки. Пока доплыли до берега, вымокли и замерзли — это был декабрь. Лодка не могла подойти к берегу, и нас заставили добираться вплавь еще метров 500. После того как вышли из воды, нам нужно было пройти до ближайшего населенного пункта еще 3 километра. Месяц я пролежала с воспалением легких и чудом осталась жива...»

Из рассказа Елены²²

²² Здесь и далее имена потерпевших от торговли людьми изменены с целью сохранения конфиденциальности.

Передача и получение человека

Передача и получение человека в руки заказчика или посредника является следующим этапом торговли людьми.

По прибытии в страну назначения жертв передают для дальнейшей эксплуатации. Иногда процесс продажи человека проходит в его присутствии, и он сам является свидетелем денежных расчетов между покупателем и продавцом. Чаше людей без объяснений передают заказчику, который окончательно разрушает их заблуждения относительно характера и особенностей работы.

«Нас привезли в кафе. Это было небольшое кафе с подиумом. В зале за столиками сидели мужчины. Нам объяснили, что это наши потенциальные работодатели. Только когда нам приказали раздеться, мы поняли, о какой работе идет речь. Включили музыку и нас заставили танцевать. «Работодатели» сидели в зале и смотрели, как мы танцуем. Время от времени они показывали пальцем на разных девушек. Девушек подводили к ним, и они их щупали, рассматривали зубы — как лошадей или рабов. После осмотра — называли сумму, которую они готовы заплатить...»

Из рассказа Ирины

1.2.2. Способы воздействия и принуждения

Следующая задача — заставить человека выполнять ту или иную работу. Для принуждения людей к выполнению работы торговцы часто применяют насилие, как физическое, так и психологическое, либо угрожают применить это насилие. В случаях, когда женщин принуждают к оказанию сексуальных услуг, для подавления их сопротивления часто применяется алкоголь или наркотические средства. Однако основным способом воздействия является долговая кабала, которая в сочетании с шантажом, физическим насилием и унижениями помогает торговцам достигнуть цели.

Способы принуждения:

- долговая кабала;
- шантаж;
- угрозы;
- насилие.

Долговая кабала

Механизм долговой кабалы закладывается еще на территории страны происхождения во время вербовки. В большинстве случаев люди, желающие выехать за границу с целью трудоустройства не имеют средств для оформления заграничного паспорта и покупки билетов. Поэтому вербовщики предоставляют им возможность поездки «в кредит», с тем чтобы после трудоустройства они в течение ближайшего времени могли вернуть долг. Причем заявленная вербовщиком сумма, которая была истрачена на документы и билеты, в несколько раз превышает реальную. Для многих людей предоставление кредита кажется гарантией того, что работа в стране назначения им будет обеспечена. Однако после прибытия на место, должника ставят перед фактом, что обещанной работы нет и что деньги нужно вернуть.

Попасть в долговую кабалу можно также непосредственно в стране назначения. Часто мигрантам, которые не нашли либо лишились работы и средств к существованию, предлагают жилье. Через время выясняется, что оно стоит немалых денег. В результате людей принуждают к выполнению работы, отказаться от которой они не могут из-за долга.

Шантаж

Чаще всего шантаж применяют в случаях принуждения к проституции или использования в порнографии, то есть тогда, когда действия, осуществляемые жертвой, могут быть осуждены обществом. В случае использования в порнографии, потерпевших шантажируют компрометирующими фотографиями или видеосъемками.

В случае принуждения к секс-работе шантаж касается обнародования факта работы проституткой, что, как правило, вызывает шок

у девушек из села или городка, где большинство людей знают друг друга. Таким образом, торговцы достигают своей цели.

Лесе предложили работу в Чехии по уходу за престарелыми людьми. Она была медсестрой, зарплату не получала уже несколько месяцев и согласилась на поездку. Как только привезли на место работы — сразу все поняла. Сначала отказывалась работать, думала, что сможет убежать, но предупредили: даже если убежишь, дома жить не сможешь. Все узнают о том, что ты работала проституткой — ни ты, ни твой ребенок не сможете выйти на улицу.

Угрозы

У большинства пострадавших от торговли людьми практически сразу после пересечения границы отбирают паспорт под любым предлогом: чтобы посмотреть, для оформления и регистрации у местных властей или просто силой. Следующие за этим угрозы в отношении того, что без паспорта человека можно легко задержать и поместить в тюрьму, являются серьезным психологическим средством воздействия на человека и его подчинения «хозяевам».

«На работу я поехала со всеми, также полола свеклу. Когда закончился сезон, пришлось месяц без работы сидеть. Домой он нас не отпускал. Искал новую работу. Помню, перевезли нас в другой колхоз яблоки собирать. Уже никто из нас не верил, что когда-то он заплатит деньги. Условия, в которых мы работали, были еще хуже, чем предыдущие. Кормили нас только завтраком. Некоторые пытались сбежать. Но их находили и избивали. Жена его говорила, что срок нашего пребывания на территории России уже истек и сейчас мы уже нелегалы. А если нас поймают милиция, сразу же посадят. Приходилось работать.»

Из рассказа Анжелы

Насилие

Насилие является неотъемлемой частью торговли людьми. Оно проявляется как в психологической, так и физической форме. Последнее особенно распространено.

Прокуратура Винницкой области возбудила уголовное дело в отношении гражданина одной из стран СНГ, который подозревается в торговле людьми — жителями Винницкой области.

Согласно сообщению из центра общественных связей УМВД в Винницкой области, 39-летний П. в мае 2006 года завербовал 16 мужчин, граждан Украины, для выполнения строительных работ в России. Подозреваемый обещал зарплату в России от 400 долларов. Винничане отдали ему свои паспорта. После чего они были нелегально вывезены на одну из ферм в России, где были вынуждены обработать 90 га посевов.

Как оказалось, подозреваемый раньше договорился с фермером о таких действиях. После выполнения винничанами полевых работ, фермер заплатил П. 240 тысяч российских рублей. Однако подозреваемый с завербованными за выполненную работу не рассчитался, заявив, что фермер ему не заплатил. В дальнейшем, он заставил винничан работать дальше, якобы для возмещения своих расходов по их доставке в Россию, а также на содержание и питание. Тех, кто отказывался работать, избивали сообщники подозреваемого.

Подозреваемый задержан. По данному факту возбуждено уголовное дело по статье 149, ч. 2 Уголовного кодекса Украины (торговля людьми в отношении группы лиц).

По материалам Korrespondent.Net

1.2.3. Цели торговцев людьми

Согласно Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, «эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

Ряд терминов в этом определении также нуждаются в разъяснении.

Термин **«принудительный труд»** определен в статье 2.1 Конвенции № 29 Международной организации труда о принудительном или обязательном труде (1930 г.) таким образом: «Для целей настоящей Конвенции термин «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо *не* предложило своих услуг добровольно».

Термин **«рабство»** определен в статье 1.1 Конвенции ООН о рабстве (1926 г.) таким образом: «Под рабством понимается положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности».

«Обычаи, сходные с рабством» описываются в статье 1 Дополнительной Конвенции ООН об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (1956 г.). К институтам и обычаям, сходным с рабством, Конвенция относит:

- а) долговую кабалу, то есть положение или состояние, возникающее вследствие залога должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежащим образом определенная ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен;
- б) крепостное состояние, то есть такое пользование землей, при котором пользователь обязан по закону, обычаю или соглашению жить и работать на земле, принадлежащей другому лицу, и выполнять определенную работу для такого

другого лица, или за вознаграждение или без такового, и не может изменить это свое состояние;

в) любой институт или обычай, в силу которых:

- женщину обещают выдать или выдают замуж (без права отказа с ее стороны) ее родители, опекун, семья или любое другое лицо или группа лиц за вознаграждение деньгами или натурой;
- муж женщины, его семья или его клан имеет право передать ее другому лицу за вознаграждение или иным образом; или женщина после смерти мужа передается по наследству другому лицу;

г) любой институт или обычай, в силу которого ребенок или подросток моложе восемнадцати лет передается одним или обоими своими родителями или своим опекуном другому лицу, за вознаграждение или без такового, с целью эксплуатации этого ребенка или подростка или его труда.

В международном праве отсутствует определение подневольного состояния, тем не менее считается, что вышеупомянутые практики являются формами подневольного состояния.

Термины **«эксплуатация проституции других лиц»** и **«сексуальная эксплуатация»** — единственные термины в определении торговли людьми, которые специально не определены в Протоколе и оставлены на рассмотрение стран, присоединившихся к документу; не определены они и в международном законодательстве.

1.2.4. Сферы эксплуатации

Существует множество сфер эксплуатации людей. Для женщин это может быть насильственный брак, принудительный труд, использование в домашнем хозяйстве, промышленном или сельскохозяйственном секторах, насильственное суррогатное материнство, использование в сексуальном бизнесе. Мужчин преимущественно используют на стройках, в промышленности, сельском хозяйстве, детей — в попрошайничестве и порнобизнесе. Зафиксированы случаи принуждения людей к участию в вооруженных конфликтах, насильственная трансплантация органов. Людей используют также в качестве наркокурьеров и перевозчиков фальшивых денег.

Наиболее распространенными формами является трудовая и сексуальная эксплуатация. Масштабы обеих сопоставить крайне сложно, поскольку практически невозможно собрать точные данные о числе людей подвергшихся той или иной форме эксплуатации. Данные, приведенные в докладе Международной организации труда (МОТ) за 2005 год, свидетельствуют о росте торговли людьми с целью трудовой эксплуатации²³.

В данном разделе мы рассмотрим наиболее распространенные сферы эксплуатации.

Принуждение к занятию проституцией

Принуждение к занятию проституцией — наиболее распространенная форма сексуальной эксплуатации. По статистике, к оказанию сексуальных услуг чаще всего принуждают молодых женщин в возрасте от 19 до 25 лет, но встречаются случаи вовлечения в секс-бизнес как женщин старшего возраста (до 40–45 лет), так и мужчин и детей. Работать им приходится в клубах и барах. Днем эти заведения выглядят как обыкновенные кафе или рестораны, а вечером они превращаются в увеселительные заведения с борделями. Нередко женщин удерживают в частных квартирах, откуда сутенеры возят их на дом к клиенту.

Большинство невольников находятся под наблюдением 24 часа в сутки и выходят на улицу только ночью, для того чтобы добраться до места работы.

Донецкие школьницы с интересом внимали рассказам Инги о ее жизни в Киеве. Та, вернувшись домой, приодетая и довольная, вспоминала, как работала в столице «диспетчером». По ее словам, выходило, что она попала в настоящий рай на земле: образования не надо, несовершеннолетний возраст не проблема, утруждать себя не приходится, платят отлично и при

²³ Глобальный альянс против принудительного труда: Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Женева, 2005 г.).

этом живешь не где-нибудь, а в Киеве. Естественно, родители не отпустили бы из дома юных «заробитчанок», поэтому те решили никому не сообщать о своих планах.

Едва школьницы оказались в столице, Инга отвезла землячек сомнительным молодым людям. Объяснила, что, мол, они все устроят, а сама пропала. Девчонки пока не догадывались, что никакая работа «диспетчерами» им не светит. В планах киевских приятелей Инги было сделать из них секс-рабынь. «У нас отобрали документы, деньги и мобильные телефоны, — рассказывает донецкая школьница, — установили жесткие правила поведения. Нельзя было шуметь, включать музыку, в общем — каким-либо образом себя обнаруживать. За нарушение наказывали кулаками». Карали и за нежелание общаться с клиентами. Бежать было невозможно — за секс-рабынями все время следили охранники. Вместе с такими же несчастными из Луганской области девушки сидели взаперти, выезжая только на обслуживание клиентов...

По материалам ИноСМИ.Ru

Принудительный труд

Принуждение к труду — еще одна распространенная форма торговли людьми. От нее могут страдать люди всех возрастов, независимо от пола. Женщины старшего возраста, мужчины и даже дети вынуждены работать в рабских условиях в сельскохозяйственном и промышленном секторах, в домашнем хозяйстве, на стройках, в сфере обслуживания. Их рабочий день не нормирован, часто они вынуждены работать по 20 часов в сутки. Заработная плата не выплачивается под предлогом уже заплаченных за покупку «рабов» денег.

Мужчин эксплуатируют в строительстве, сельском хозяйстве, промышленности, других сферах. Условия проживания и питания, как правило, не соответствуют санитарно-гигиеническим нормам.

Круглосуточный контроль не оставляет надежды на побег из места эксплуатации, а нелегальный статус делает невозможным смену рабочего места и часто удерживает людей от информирования полиции о ситуации, в которой они находятся.

В конце ноября 2006 года сотрудник Главного управления МВД РФ по Дальневосточному федеральному округу на брифинге в Хабаровске официально заявил журналистам о том, что ряд рыбодобывающих компаний Дальнего Востока, нанимающих на работу в основном граждан Украины, не выполняют перед ними свои обязательства.

Так, 25 украинских рыбаков, приехавших в 2005 году на Дальний Восток за работой и хорошей зарплатой, оказались в положении арестантов на судне, занимавшемся незаконной ловлей крабов. Они подвергались физическому и психологическому насилию: у рабочих отняли паспорта, заставляли питаться сырой рыбой и разрешали спать раз в два дня. При этом их вынуждали работать по 18 часов в день и по шесть — десять месяцев не платили зарплаты. Их спасла чистая случайность. Когда браконьерское судно «Первореченск» было остановлено и конфисковано российскими пограничниками у побережья Сахалина, там обнаружили полумертвых от истощения рыбаков запертых в трюме вместе с незаконным уловом.

По материалам «Заграница»

Вовлечение в преступную деятельность

Еще одной формой эксплуатации является вовлечение в преступную деятельность. Среди противоправных действий, к которым чаще всего принуждаются люди (как взрослые, так и дети) — перевозка и распространение наркотиков, сбыт фальшивых денег, кражи и тому подобное. Также часто организованные преступные группы используют взрослых и детей для попрошайничества, иногда калеча людей для того, чтобы они вызывали жалость.

В Молдавии разоблачена группировка, занимавшаяся продажей детей из Молдавии и Украины. По данным МВД Молдавии, в ходе обыска в доме главаря преступной группы была найдена 13-летняя девочка. По словам освобожденной, подозреваемый купил ее у директора интерната одного из украинских городов вместе с ее документами. По оперативным данным, девочку должны были переправить в Польшу для занятия попрошайничеством...

Полиция предполагает, что семья гражданина Молдовы незаконно переправила за рубеж не менее десяти человек, большинство из которых — несовершеннолетние. Возбуждено уголовное дело по статье «торговля людьми», предусматривающей лишение свободы на срок от 20 до 25 лет или пожизненное заключение.

По материалам РИА Новости

Трансплантация или насильственное донорство

В большинстве стран трансплантация органов и (или) тканей от донора или трупа может быть применена только в случае, если другие медицинские средства не могут гарантировать сохранения жизни больного (реципиента) либо восстановления его здоровья. Изъятие органов и (или) тканей у донора допустимо только в случае, если его здоровью — по заключению консилиума врачей-специалистов — не будет причинен значительный вред. Трансплантация органов и (или) тканей допускается исключительно с согласия донора и, как правило, с согласия реципиента.

Насильственное донорство заключается в незаконном принуждении к изъятию органов и (или) тканей для их дальнейшей трансплантации путем применения физического насилия либо угрозы его применения.

«Меня пригласили работать в Турции у одной женщины, помогать ей по хозяйству. Я очень уставала, и она стала предлагать мне таблетки-витамины. Через некоторое время у меня начались боли. Она отвела меня к врачу, который сказал — нужна операция. Моя хозяйка сразу согласилась все оплатить. Уже по возвращении я узнала, что мне удалили почку для продажи».

Из истории Нины

1.2.5. Освобождение

Существует огромное множество обстоятельств, в которых жертвы торговли людьми вырываются из ситуаций рабства и которые невозможно охватить в этом пособии. Каждый случай индивидуален, единого или наиболее распространенного пути освобождения нет.

Остановимся на наиболее типичных.

Основные пути освобождения:

1. побег;
2. помощь местных правоохранительных органов;
3. помощь клиентов;
- 4 с помощью «горячей линии».

В большинстве случаев потерпевшие находятся под наблюдением 24 часа в сутки, как правило, они живут в том же месте, где работают, поэтому ограничены в самостоятельном передвижении. Возможности для побега практически нет. Часто от побега удерживает подозрение о коррумпированности местных властей, в том числе и сотрудников правоохранительных органов.

Тем не менее, помощь в освобождении потерпевшим может оказать полиция. В ряде стран, например в Германии, полицейские совершают рейды, для того чтобы обнаружить девушек и женщин, которых удерживают в подпольных борделях насильно.

Часто для своего освобождения потерпевшие пытаются связаться с родными и близкими. Сообщив родственникам координаты своего местонахождения, они могут надеяться, что правоохранные органы освободят их. Именно поэтому торговцы людьми не позволяют своим жертвам пользоваться телефоном.

В некоторых странах, например в ОАЭ и Турции, в барах, где работают иностранки, посетителям запрещено пользоваться мобильными телефонами. При входе клиенты должны оставить телефон у охраны. Так торговцы перестраховываются от нежелательных контактов потерпевших с родными.

Иногда девушкам удастся бежать благодаря помощи клиентов. Случалось, что клиенты, выслушав историю потерпевшей, сообщали о ее местонахождении в полицию, которая проводила рейд в указанном клубе и освобождала девушку.

Отпускают жертв торговли людьми лишь в том случае, когда человек уже не в состоянии работать на своего владельца, так как у него подорвано психическое и физическое здоровье. Однако даже такие случаи крайне редки.

1.2.6. Услуги по защите и поддержке потерпевших²⁴

Комплексную программу по защите и поддержке предполагаемых жертв торговли людьми формируют три компонента: финансовая помощь, предоставление крова, а также специализированные услуги.

Финансовая помощь

Финансовая поддержка предполагаемых жертв торговли должна быть организована на систематической и устойчивой основе, чтобы предоставить возможным жертвам время, необходимое для принятия осознанного и информированного решения о своём будущем.

²⁴ Раздел подготовлен по материалам практического руководства ОБСЕ/БДИПЧ *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми* (Варшава, 2004 г.).

Как правило, средства для предполагаемых жертв торговли людьми выделяются на следующие потребности: проживание, питание, медицинскую помощь (иногда неотложную), психологическую помощь, юридическую консультацию, оформление новых или восстановление утраченных документов, местные транспортные расходы и другие стабилизационные меры, включая обучение. По причине различных потребностей каждой жертвы могут возникать также непредвиденные расходы или расходы, имеющие чрезвычайный характер. В Украине финансовую поддержку жертвы торговли людьми получают от НПО и международных организаций (см. раздел 1.3.3).

Предоставление крова

Доступ к безопасному крову является одним из центральных требований комплексной системы поддержки и защиты жертв. Поскольку жертвами торговли людьми становятся женщины, мужчины и дети, для этих различных целевых групп должны предусматриваться отдельные места проживания (кров). В идеале предоставление безопасного места проживания и крова должно быть гибкой процедурой, принимая во внимание особые потребности каждой отдельной жертвы. Опыт Германии и Италии показал, что гибкая система различных приютов с большей степенью вероятности сможет удовлетворить эти требования, нежели один общий приют. В Украине существует несколько центров реабилитации пострадавших от торговли людьми (см. раздел 1.3.2).

Специализированные услуги

Жертвам торговли людьми необходим доступ к специализированным услугам, таким как помощь в кризисных ситуациях, долгосрочные психологические консультации, юридические консультации, профессиональное обучение и поддержка в трудоустройстве.

Специализированные услуги жертвам торговли людьми в большинстве случаев предлагаются неправительственными консультационными центрами.

Консультационные центры предлагают жертвам торговли людьми специализированные услуги в следующих сферах:

- здравоохранение;
- программы по оказанию консультаций (индивидуальные и групповые консультации);
- психологическая помощь;
- юридическая помощь;
- образование и другое профессиональное обучение;
- помощь в трудоустройстве;
- поддержка в отношениях с властями.

Следует добавить, что социальная реабилитация потерпевших от торговли людьми чрезвычайно важна. От того, как общество воспримет пострадавших в первые дни по возвращении, часто зависит их дальнейшая судьба.

Под реабилитацией подразумеваются первоочередные действия, применяемые для оказания помощи потерпевшим. То есть поселение в приют сразу после освобождения из рабства, снятие стресса, срочная медицинская помощь и другие виды помощи. Задачами реабилитации являются: помощь в восстановлении удовлетворительного психического и физического состояния потерпевших, статуса личности в обществе, связей с микро- и макро-средой. Объектами реабилитации становятся: потерпевшие от торговли людьми, а также их родственники: мужа (особенно в случае принуждения женщины к работе в проституции), дети, родители. Время, необходимое для социальной реабилитации, индивидуально для каждой/го потерпевшей/го.

Согласно европейским и международным стандартам, жертвы преступлений, в том числе и торговли людьми, имеют право на получение компенсации. Ключевым моментом является возможность получения такой компенсации от преступников. При определении размера компенсации жертвам торговли людьми учитываются следующие факторы:

- личные страдания в результате физического и психологического насилия (нематериальный ущерб);
- нанесенный материальный ущерб;
- невыплаченное вознаграждение.

1.3. Торговля людьми — кто с этим борется в Украине

1.3.1. Принципы противодействия

Противодействие торговле людьми во многих странах строится по принципу «трех П»: предупреждение, помощь и преследование. Его реализация на практике предполагает комплекс мер и действий, в котором определенные функции выполняют различные структуры: государственные, неправительственные и международные организации, а также СМИ (роль последних будет отдельно рассмотрена во второй главе).

Для журналистов, освещающих тему торговли людьми, важно знать: где можно получить информацию об особенностях торговли людьми в стране, конкретном регионе, новых тенденциях в вербовке, перевозке, сферах эксплуатации, кто может выступить в качестве экспертов, какие законодательные акты обуславливают противодействие торговле людьми в Украине. Ответам на данные вопросы посвящена следующая глава.

1.3.2. Законодательные акты по противодействию торговле людьми

Украина первая из постсоветских стран признала проблему торговли людьми как одну из наиболее опасных для общества, результатом чего стало введение в 1998 году в **Уголовный кодекс Украины статьи 124-1 «Торговля людьми»**. Статья предусматривала ответственность за торговлю людьми в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет. Следует отметить, что включение статьи, предусматривающей ответственность за торговлю людьми в целом, а не только торговлю женщинами, как во многих странах, на тот момент было единственным прецедентом не только на постсоветском пространстве, но и в странах Европы.

В 2001 году был принят новый Уголовный кодекс Украины. Статья 149 УК Украины «Торговля людьми или другое незаконное соглашение относительно передачи человека» отнесена в раздел преступлений против личности, в соответствии с ней торговля

людьми является тяжким преступлением. Мера наказания была ужесточена.

4 февраля 2004 года Украина ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Ратификация предполагает приведение национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции и Протокола.

3 февраля 2006 года Президент Украины Виктор Ющенко подписал Закон № 3316-IV «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины относительно усовершенствования ответственности за торговлю людьми и вовлечение в занятие проституцией», принятый Верховной Радой Украины 12 января 2006 года.

Предложенные Законом изменения направлены на приведение статей 149 и 303 Уголовного кодекса Украины в соответствие с нормами Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и прекращении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Статья 149 УК Украины дополнена примечанием, в котором разъяснены термины «эксплуатация человека», «уязвимое положение»; в название статьи 303 УК Украины введен термин «сутенерство», определение которого дано в части первой примечания к этой статье. Законом установлено, что ответственность за вербовку, перемещение, укрывательство, передачу или получение малолетнего или несовершеннолетнего с целью эксплуатации, за вовлечение малолетнего или несовершеннолетнего в занятие проституцией или принуждение их к занятию проституцией должна наступать независимо от того, содеяны ли такие действия с использованием обмана, шантажа или уязвимого состояния указанных лиц или с применением или угрозой применения насилия, использования служебного положения, или лицом, от которого потерпевший находился в материальной или иной зависимости (часть третья примечания к статье 149, часть вторая примечания к статье 303 УК Украины).

Уголовный кодекс Украины²⁵

Статья 149. Торговля людьми или другое незаконное соглашение в отношении человека

1. Торговля людьми или осуществление другого незаконного соглашения, объектом которого является человек, а так же вербовка, перемещение, укрывательство, передача или получение человека, совершенные с целью эксплуатации, с использованием обмана, шантажа или уязвимого положения лица, — наказываются лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

2. Действия, предусмотренные частью первой этой статьи, совершенные в отношении несовершеннолетнего или в отношении нескольких лиц, или повторно, или по предварительному сговору группой лиц, или служебным лицом с использованием служебного положения, или лицом, от которого пострадавший был в материальной или другой зависимости, или совмещенные с насилием, которое не является опасным для жизни или здоровья пострадавшего или его близких, или с угрозой применения такого насилия, — наказываются лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет с конфискацией имущества или без такой.

3. Действия, предусмотренные частью первой или второй этой статьи, совершенные в отношении малолетнего, или организованной группой, или совмещенные с насилием, опасным для жизни или здоровья пострадавшего или его близких, или с угрозой применения такого насилия, или если они повлекли тяжелые последствия, — наказываются лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой.

Примечания. 1. Под эксплуатацией человека в этой статье следует понимать все формы сексуальной

²⁵ Неофициальный перевод с украинского языка.

эксплуатации, использования в порнобизнесе, принудительный труд или принудительное предоставление услуг, рабство или обычаи, подобные рабству, подневольное состояние, втягивание в долговую кабалу, изъятие органов, проведение опытов над человеком без его согласия, усыновление (удочерение) с целью наживы, принудительную беременность, втягивание в преступную деятельность, использование в вооруженных конфликтах и тому подобное.

2. В статьях 149 и 303 этого Кодекса под уязвимым положением лица следует понимать предопределенное физическими или психическими свойствами или внешними обстоятельствами состояние лица, которое лишает или ограничивает его способность осознавать свои действия (бездеятельность) или руководить ими, принимать по своей воле самостоятельные решения, оказывать сопротивление насильственным или другим незаконным действиям, совпадение тяжелых личных, семейных или других обстоятельств.

3. Ответственность за вербовку, перемещение, укрывательство, передачу или получение малолетнего или несовершеннолетнего по этой статье должна наступать независимо от того, совершены ли такие действия с использованием обмана, шантажа или уязвимого положения указанных лиц или с применением или угрозой применения насилия, использования служебного положения, или лицом, от которого пострадавший был в материальной или другой зависимости.

Кроме закрепления на законодательном уровне уголовной ответственности за торговлю людьми, возникла необходимость создания всестороннего механизма борьбы с этим преступлением на государственном уровне с четким определением задач и исполнителей. Первой попыткой такой консолидации усилий стало принятие Постановлением Кабинета Министров Украины № 1768 от 25 сентября 1999 года **Программы предотвращения торговли женщинами и детьми.**

Следующим документом, координирующим деятельность организаций по искоренению торговли людьми на государственном уровне, стала **Комплексная программа противодействия торговле людьми на 2002–2005 гг.**, принятая Постановлением Кабинета Министров Украины № 766 от 5 июня 2002 года. Именно этот документ являлся основой для деятельности государственных органов по противодействию данному преступлению на указанный период. Документ построен на упомянутом выше принципе «трех П» и состоит из трех частей: предотвращение торговли людьми, преследование торговцев людьми, помощь потерпевшим от торговли людьми.

5 апреля 2006 года Распоряжением Кабинета Министров Украины № 188-р одобрена **Концепция Государственной программы противодействия торговле людьми на 2006-2010 годы**, направленная на усовершенствование стратегии борьбы с этим видом преступности. А 7 марта 2007 года Постановлением №410 Кабинет Министров Украины утвердил **Государственную программу противодействия торговле людьми на период до 2010 года**.

Целью Программы является создание условий для противодействия торговле людьми и связанной с ней преступной деятельностью, повышение эффективности работы по выявлению таких преступлений и лиц, которые их совершают, решение вопроса о реинтеграции лиц, пострадавших от торговли людьми.

Основными задачами Программы являются:

- усовершенствование механизма нормативно-правового регулирования вопросов противодействия торговли людьми, а также борьбы с ней, включение их в образовательные программы для детей и молодежи;
- проведение разъяснительной работы с помощью средств массовой информации, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми;
- обеспечение эффективного взаимодействия правоохранительных органов Украины и других государств в противодействии торговле людьми, а также в борьбе с ней;
- предоставление помощи лицам, которые пострадали от торговли людьми, в частности в возвращении домой, трудоустройстве и профессиональном обучении;

- усовершенствование деятельности центров реабилитации для лиц, пострадавших от торговли людьми;
- разработка механизма психолого-социальной реабилитации детей, пострадавших от торговли людьми;
- сотрудничество с общественными и международными организациями и фондами, которые производят деятельность, связанную с противодействием торговле людьми;
- использование международного опыта по предотвращению торговли людьми и борьбы с ней, защиты прав лиц, пострадавших от указанного преступления, поиска лиц, пропавших за границей, их возвращение и реабилитация.

Среди документов, направленных на борьбу с торговлей людьми, следует упомянуть о Постановлении № 987 **«Об утверждении Типового положения о центре реабилитации для лиц, потерпевших от торговли людьми»**, принятом Кабинетом Министров Украины 27 июня 2003 года с целью обеспечения законодательной базы для осуществления помощи потерпевшим со стороны государственных организаций. Однако, в связи с недостаточностью государственного финансирования таких учреждений, реабилитационные центры открываются, как правило, на базе общественных и религиозных организаций при содействии государственных структур. Финансовая поддержка поступает в основном от международных организаций.

Координация деятельности различных организаций по противодействию торговле людьми возложена на специальный орган при Кабинете Министров Украины, что закреплено Постановлением Кабинета Министров Украины **«О создании Межведомственного координационного совета по вопросам противодействия торговле людьми»** (№ 1961 от 25 декабря 2002 г.). В настоящее время совместно с офисом Координатора проектов ОБСЕ в Украине ведется работа по созданию Бюро Национального координатора по противодействию торговле людьми.

1.3.3. Структуры и организации, задействованные в противодействии торговле людьми

Государственные структуры, задействованные в противодействии торговле людьми²⁶

Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговле людьми

Межведомственный координационный совет по вопросам противодействия торговле людьми является постоянно действующим органом при Кабинете Министров Украины, созданным для координации деятельности по реализации государственных программ противодействия торговле людьми, решения вопросов, которые требуют межведомственной координации, с целью предупреждения и борьбы с этим преступлением, розыска, возвращения и реабилитации жертв торговли людьми, а также для участия в формировании механизмов противодействия торговле людьми. Председателем Межведомственного координационного совета по вопросам противодействия торговле людьми в настоящее время является Министр Украины по делам семьи, молодежи и спорта.

Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта

В задачи Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта входит координация проводимых органами исполнительной власти мероприятий по противодействию торговле людьми, реализация информационно-просветительских программ в этой сфере, обеспечение координации работы по созданию центров реабилитации для лиц, пострадавших от торговли людьми. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Украины № 1961 от 25 декабря 2002 года, Министерство координирует действия других госструктур, направленных на противодействие торговле людьми.

²⁶ Здесь и далее задачи госструктур приводятся в соответствии с общими положениями Комплексной программы противодействия торговле людьми на 2002–2005 гг., Концепции Государственной программы противодействия торговле людьми на 2006–2010 годы и Государственной программы противодействия торговле людьми на период до 2010 года.

Министерство осуществляет свою деятельность через областные Управления по делам семьи, молодежи и спорта, которые являются его структурными подразделениями и координирующими органами на местах, в том числе и по противодействию торговле людьми.

В структуре Министерства создан Департамент семейной политики. Координация работы по противодействию торговле людьми возложена на этот Департамент²⁷.

В соответствии с Указом Президента Украины «О первоочередных мероприятиях по защите прав детей» (№ 1086/2005 от 11 июля 2005 г.) в структуре Министерства также создан Государственный департамент по усыновлению и защите прав ребенка.

Ежегодно Министерство готовит отчет о выполнении государственных программ противодействия торговле людьми всеми исполнителями; его сотрудники могут дать комментарии относительно выполнения того или иного пункта программы, деятельности в конкретном регионе.

Министерство внутренних дел Украины (МВД)

В структуре МВД существует специализированное подразделение, в задачи которого входит противодействие торговле людьми: **Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми.**

Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, был создан 30 марта 2005 года на основе существующего с 2000 года Отдела по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. До 2000 года подобные отделы существовали лишь в нескольких областях Украины. Именно представители этих подразделений начали работу по противодействию торговле людьми с 1998 года, то есть с момента появления в Уголовном кодексе Украины статьи 124-1 «Торговля людьми». На данный момент аналогичные управления по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми, созданы в ГУ МВД Украины во всех областях страны.

В задачи Департамента входит противодействие торговле людьми, преступлениям в сфере общественной морали, незаконному усы-

²⁷ Левченко Е.Б., Калашник О.А., Шваб И.А и др., Система оказания помощи потерпевшим от торговли людьми: по результатам исследований (Киев, 2004 г.), с. 89.

новлению (удочерению), незаконной трансплантации органов или тканей человека, насильственному донорству, изготовлению и распространению продукции порнографического характера, в том числе и в Интернете.

Представители Департамента борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, владеют информацией о количестве возбужденных уголовных дел по ст. 149 УК Украины, количеству лиц, осужденных за торговлю людьми, международном сотрудничестве правоохранительных органов, а также о новых тенденциях в вербовке и эксплуатации людей преступниками. Оперативные съемки, имеющиеся в архиве МВД, могут быть интересны при подготовке ТВ-программ и сюжетов о торговле людьми²⁸.

Другой структурой МВД, частично вовлеченной в противодействие торговле людьми, является **Главное управление по борьбе с организованной преступностью (ГУБОП)**.

Непосредственным результатом деятельности правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми является количество возбужденных уголовных дел. Динамику количества дел, возбужденных по ст. 149 УК Украины, можно проследить по следующей таблице:

Год	Количество возбужденных дел	Количество дел, рассмотренных в судах
1998	2	-
1999	11	-
2000	42	-
2001	90	10
2002	169	28
2003	289	53
2004	269	67
2005	415	109
2006	376	99
Всего	1663	366

²⁸ При использовании съемок, на которых могут быть запечатлены потерпевшие от торговли людьми, следует помнить о социальной и юридической ответственности, которую несут журналисты, в случае если личности потерпевших будут идентифицированы без их согласия. Детальнее об этом в соответствующих главах пособия.

Государственная пограничная служба Украины

К основным задачам данной структуры в процессе противодействия торговле людьми можно отнести следующие:

- усиление приграничного контроля в отношении лиц, которые могут стать жертвами торговли людьми;
- оказание помощи в возвращении гражданам Украины, которые стали жертвами торговли людьми;
- информирование правоохранительных органов о фактах задержания лиц при попытке незаконного пересечения государственной границы по поддельным документам, а также депортации лиц, которые пострадали от торговли людьми.

Работники Госпогранслужбы могут предоставить информацию о новых тенденциях, способах и путях вывоза людей, в том числе и попытках нелегального вывоза мигрантов с целью торговли ими, количестве граждан, выехавших из Украины, иностранных граждан, въехавших в Украину, украинских граждан депортированных из разных стран.

Министерство иностранных дел Украины (МИД)

Среди задач Министерства иностранных дел Украины — защита прав и интересов граждан и юридических лиц Украины за границей и учет граждан Украины, которые постоянно или временно проживают за границей. В сфере противодействия торговле людьми на МИД возложены следующие задачи:

- обеспечить предоставление информационно-консультационной и правовой помощи гражданам Украины, которые выезжают за границу с целью трудоустройства, оздоровления, отдыха, в других целях;
- оказывать помощь в возвращении гражданам Украины, которые стали жертвами торговли людьми;
- совершенствовать механизм обеспечения постоянного обмена информацией между правоохранительными органами Украины и других государств относительно юридических и физических лиц, которые занимаются трансграничной торговлей людьми.

Эту деятельность МИД осуществляет в том числе и через дипломатические представительства Украины за границей.

4 марта 2005 года в структуре МИД Украины был создан Центр по защите прав граждан Украины за границей. Главной задачей Центра является защита прав украинцев — трудовых мигрантов. В его структуру также входит созданный ранее центр по защите прав моряков. Планируется, что Центр будет иметь отделения в регионах Украины, в дипломатических учреждениях за границей и в почетных консульствах Украины в государствах, где работает значительное количество украинцев.

В МИДе журналисты могут получить информацию относительно количества официально зарегистрированных украинских граждан за рубежом, официально возвращенных потерпевших от торговли людьми, усыновленных иностранцами украинских детей.

Министерство труда и социальной политики Украины

На Министерство труда и социальной политики Украины возложены в основном превентивные функции, среди которых:

- оказание профориентационных услуг и организация профессионального обучения безработных, особенно молодежи, профессиям, которые пользуются спросом, с учетом особенностей региона;
- решение вопросов занятости выпускников ПТУ и высших учебных заведений;
- способствование трудоустройству молодежи, которая обращается в Государственную службу занятости;
- осуществление контроля за посреднической деятельностью субъектов предпринимательской деятельности по трудоустройству за границей, работой туристических фирм и брачных агентств.

Министерство также принимает участие в разработке международных договоров, стороной которых является Украина, по вопросам труда, занятости и социального обеспечения.

Таким образом, специалисты этого учреждения могут предоставить информацию о количестве официально зарегистрированных фирм, предоставляющих посреднические услуги по трудоустройству украинских граждан за рубежом, информацию о фирмах, лишенных лицензий на этот вид деятельности, возможностях легального трудоустройства за рубежом.

Министерство образования и науки Украины

Министерство образования и науки Украины также задействовано в предупреждении торговли людьми, в том числе и путем участия в решении вопросов занятости молодежи, проведения среди представителей группы риска разъяснительной работы, издания информационных материалов по проблеме.

Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека

В соответствии со ст. 3 Закона Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» от 23 декабря 1997 года (№ 776/97-ВР) целью деятельности Омбудсмана является, в частности, защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Украины и международными соглашениями Украины, предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина или содействие их восстановлению, содействие приведению законодательства Украины правам и свободам человека и гражданина в соответствие с Конституцией Украины и международными стандартами в этой сфере, предупреждение дискриминации в отношении реализации человеком своих прав и свобод, содействие правовой информированности населения.

Важным документом, обобщающим деятельность Омбудсмана, является ежегодный доклад о состоянии соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Украине органами государственной власти, органами местного самоуправления, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от формы собственности, и их должностными и служебными лицами, которые нарушили своими действиями (бездейтельностью) права и свободы человека и гражданина, и о выявленных недостатках в законодательстве относительно защиты прав и свобод человека и гражданина. Кроме того, в случае необходимости, Уполномоченный может представлять Верховной Раде Украины специальный доклад по отдельным вопросам соблюдения в Украине прав и свобод человека и гражданина.

О том, что работа по противодействию торговле людьми является одной из приоритетных в деятельности Омбудсмана, свидетельствует подготовка специального доклада «Состояние соблюдения и защиты прав граждан Украины за границей», по которому было при-

нято Постановление Верховной Рады Украины № 714-IV от 3 апреля 2003 года. Кроме того, в ежегодных докладах Уполномоченный также уделяет внимание вопросам предотвращения современных форм рабства и работорговли.

Общественные организации

В настоящее время в разных областях Украины работает более 30 неправительственных организаций, одним из главных направлений деятельности которых является противодействие торговле людьми. Все эти организации являются самостоятельными в своей уставной деятельности, но объединены в сеть различными проектами, направленными на противодействие торговле людьми.

Первой организацией в Украине, начавшей работу по противодействию торговле людьми был Международный женский правозащитный центр «Ла Страда-Украина». Международный проект «Ла Страда» — программа предотвращения торговли женщинами в странах Центральной и Восточной Европы, кроме Украины, включает еще 8 стран. Среди основных направлений деятельности — превентивная деятельность, сотрудничество со СМИ, работа «горячей линии», лоббирование, оказание помощи потерпевшим. На базе Центра работает Национальная «горячая линия» по предотвращению торговли людьми, звонки на которую бесплатны на территории Украины.

В целом, общественные организации осуществляют активную деятельность по предупреждению торговли людьми, в том числе оказывая широкий спектр услуг непосредственно группе риска и всему населению региона. Они разрабатывают и распространяют информационные материалы (буклеты, брошюры, листовки, плакаты, карточки), проводят региональные информационные кампании, тренинги для групп риска, предоставляют социальную и юридическую помощь потерпевшим от торговли людьми, также проводят обучение и оказывают им помощь в трудоустройстве, открытии собственного малого бизнеса. На базе многих из них работают региональные «горячие линии» по предотвращению торговли людьми; отдельными организациями созданы приюты для потерпевших.

Обратившись к НПО, журналисты могут получить не только подробную информацию об их работе в сфере противодействия торговле людьми, но и региональную информацию о тенденциях развития

проблемы, причинах выезда украинских граждан за рубеж, группах риска и о возможностях оказания помощи потерпевшим²⁹.

Международные организации

Специфика работы международных организаций, таких как ОБСЕ, МОМ, МОТ и другие, заключается в оказании содействия в решении приоритетных проблем, которые стоят перед страной, путем сотрудничества как с государственными, так и с негосударственными институтами.

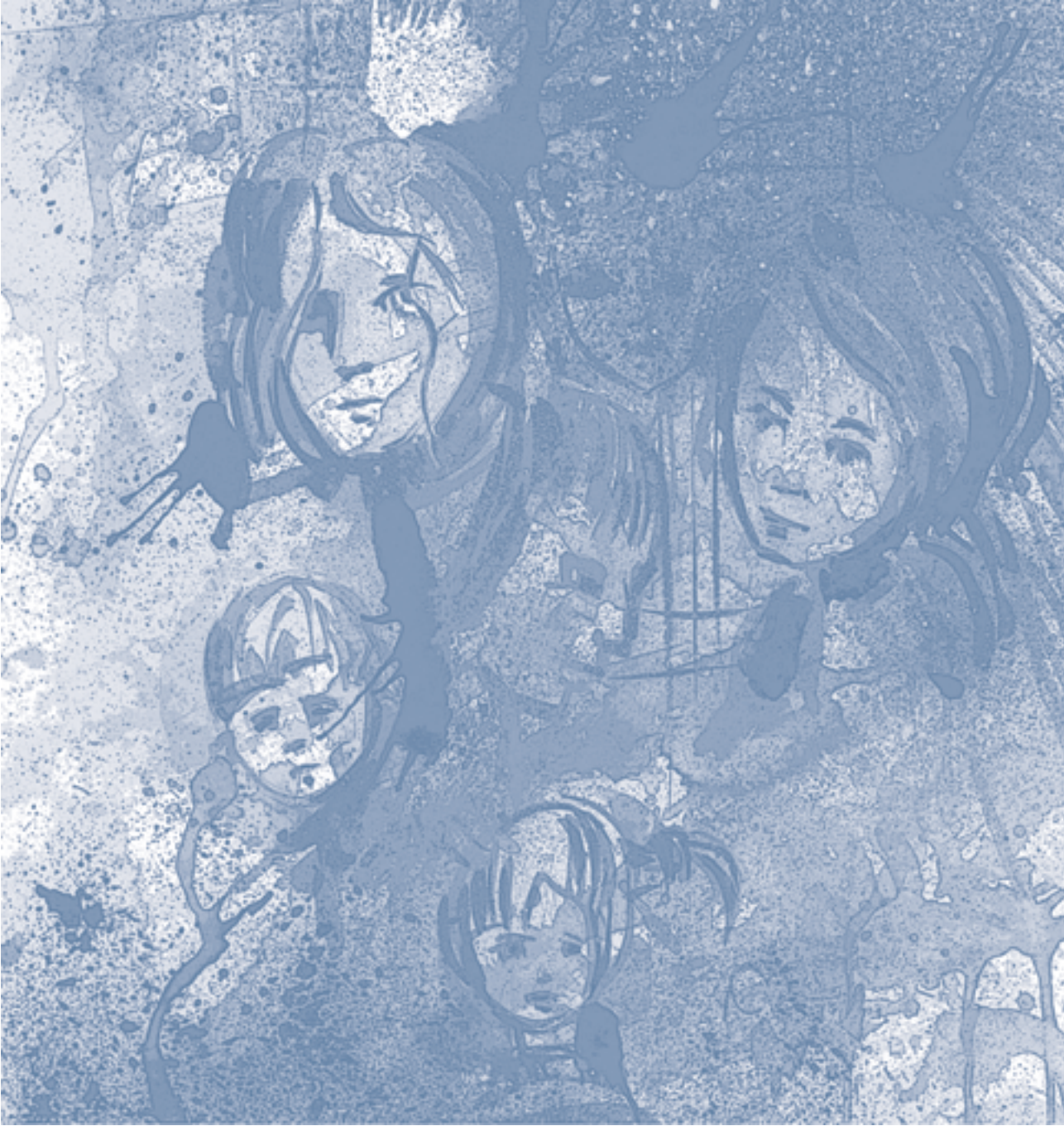
Международные организации оказывают консультационную помощь, содействие в обмене опытом и лучшими международными практиками по противодействию торговле людьми. Например, международные организации поддерживали ратификацию Украиной Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и последующее внесение изменений в национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми с целью приведения его в соответствие с международными нормами.

Кроме того, международные организации оказывают финансовую поддержку проектов, направленных на предупреждение и борьбу с торговлей людьми, а также на непосредственную помощь потерпевшим от этого преступления. Это может быть, например, передача специального оборудования правоохранительным органам, финансирование работы «горячих линий», приютов, проведения тренингов, в том числе и для журналистов.

Помимо международных институций, поддержку деятельности, направленной на противодействие торговле людьми в Украине, оказывают представительства и специализированные агентства по международному развитию различных стран.

Более подробную информацию об их деятельности можно найти на веб-сайтах этих организаций, список которых приведен в приложении к данному пособию.

²⁹ Список и координаты некоторых общественных организаций, осуществляющих деятельность по противодействию торговле людьми в Украине, приведен в Приложении.



Часть 2

ОСОБЕННОСТИ ОСВЕЩЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В СМИ

Противодействие торговле людьми — процесс, в котором свои усилия объединяют не только государственные структуры, общественные и международные организации, но и средства массовой информации. Однако представители масс-медиа не всегда четко представляют собственную роль в этом процессе. Часто торговля людьми воспринимается как одна из несложных социальных тем, не требующая дополнительного изучения и анализа. В результате столь непростое явление освещается поверхностно, публикации изобилуют стереотипами, оценки и мнения преобладают над фактами. Это приводит к еще большему укреплению стереотипов в отношении торговли людьми, и не способствует преодолению проблемы.

Понимание своей роли поможет журналистам более ответственно подходить к освещению данной темы.

2.1. Задачи и роль СМИ в процессе противодействия торговли людьми

Среди основных задач СМИ в процессе противодействия торговле людьми можно выделить следующие:

- информировать общество о торговле людьми как проблеме в целом;
- распространять информацию о механизме торговли людьми с целью предупреждения этого преступления;
- способствовать распространению информации о мерах противодействия и борьбы с торговлей людьми;
- распространять информацию об условиях трудоустройства за рубежом;
- способствовать формированию толерантного отношения к потерпевшим;
- распространять информацию об организациях и социальных проектах, работающих в сфере предотвращения торговли людьми;
- освещать вопросы выполнения/невыполнения властями взятых на себя обязательств по борьбе с торговлей людьми, эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на такую деятельность.

Одной из наиболее важных задач СМИ является информирование общества о торговле людьми как об актуальной проблеме. Теле- и радиопрограммы, публикации в печатных СМИ, в которых освещаются случаи торговли людьми, дают экспертные оценки, обнародуются данные, помогают людям узнать о проблеме и осознать ее значимость. В немалой степени именно от СМИ будет зависеть отношение общества к торговле людьми либо как к реальной угрозе, либо как к явлению, которое можно игнорировать.

Раскрывая характер этого преступления, журналисты позволяют увидеть, что в различных странах оно имеет множество общих и отличительных черт. Если в Украине эксперты больше говорят о торговле женщинами и девушками с целью сексуальной эксплуатации, для Таджикистана актуальна также эксплуатация труда на производстве, в сельском хозяйстве, взятие в заложники с требованием выкупа, продажа заложников в рабство как внутри страны, так и за ее пределами³⁰. И в регионах одной страны можно наблюдать различные тенденции в вербовке, странах назначения и других аспектах проблемы. Например, люди, проживающие в дальневосточных регионах России, приглашаются на работу в Японию, Корею и Китай, а живущие на северо-западе страны — в Скандинавские страны. Подобные отличия наблюдаются и в Украине. По данным общественных организаций, в Украине существует определенная зависимость региона и страны назначения. Например, жителей Закарпатья чаще вербуют на работу в Чехию, Словакию и Венгрию, Тернопольской и Львовской областей — в Италию. Кроме того, в тенденциях вербовки наблюдается «сезонность». Жителей южных областей, в частности Крыма, как правило, вербуют на работу в Турцию в зимнее время, поскольку в курортный сезон они обеспечены работой³¹. Журналисты вправе анализировать тенденции, присущие именно их региону. Это послужит привлечению внимания общества к проблеме торговли людьми, поскольку любая информация, подготовленная на местном материале, всегда вызывает больший интерес аудитории.

³⁰ Данные неправительственной женской организации «Модар», Душанбе (Таджикистан), <http://www.tajik-gateway.org>.

³¹ Данные Международного женского правозащитного центра «Ла Страда-Украина».

Как уже указывалось в предыдущей главе, к основным причинам, по которым люди попадают в сети торговцев, относится недостаточная информированность о возможности трудоустройства, незнание законов и своих прав, искаженное представление о реалиях жизни за рубежом. Единственный способ преодолеть мифы и недостаток знаний — **распространять правдивую информацию о легальных возможностях трудоустройства за границей**, информацию о невозможности работы по туристической визе, о положении нелегального мигранта, о существовании наказания за нелегальное пребывание или работу, о реальном уровне жизни и рынке труда для иностранцев в странах Европы, Азии и США. В зависимости от того, какая страна является наиболее привлекательной для потенциального трудоустройства жителей конкретного региона, журналисты могут рассказывать, например, об особенностях трудового законодательства и условиях работы в этой стране, о рисках и опасностях, которые могут подстерегать трудовых мигрантов. Так, до вступления Венгрии в Европейский Союз в украинских газетах печатались объявления о найме девушек для работы официантками в этой стране. Мало кто знал, что традиционно в Венгрии официантами работают мужчины и вербовка женщин на подобную работу изначально была обманом.

Освещение методов, которыми действуют торговцы людьми, еще одна важная задача СМИ. Распространение информации о механизме торговли людьми, помогает предотвратить появление новых жертв. Примером может служить случай, расследованный правоохранительными органами Украины в 2001 году, когда одна киевская фирма вербовала людей для работы в США. Ее жертвами становились жители крупных областных центров, поскольку объявления об услугах публиковались именно в рекламных газетах этих городов. С появлением в печатных СМИ статей о торговле людьми и методах вербовки фирма вынуждена была прекратить размещать объявления в этих изданиях.

Основным способом борьбы с торговлей людьми является уголовное преследование торговцев людьми. Распространению проблемы в мире в немалой степени способствует то, что в некоторых странах этот вид криминального бизнеса не является уголовно наказуемым. И хотя Украина стала первой страной на постсоветском пространстве, которая внесла в Уголовный кодекс статью,

предусматривающую ответственность за данное преступление, вовлечение людей в процесс торговли, в частности в роли вербовщиков, нередко становится возможным из-за незнания о существовании наказания за торговлю людьми. Люди, которые становятся свидетелями торговли людьми, тоже не всегда знают, что данный тип преступления является уголовно наказуемым. Поэтому **распространение информации о преследовании торговцев людьми** для уменьшения вовлечения людей в этот криминальный бизнес является важной задачей СМИ. Примером этому может служить случай, когда работники одной из авиакомпаний сообщили правоохранительным органам Украины о том, что ежемесячно рейсами этой компании в страны Азии перевозятся десятки молодых девушек. Подозрение вызвал тот факт, что девушки никогда не присутствуют при покупке билетов, а лишь отдают свои паспорта человеку, который и оплачивает дорогу. Сотрудники авиакомпании решили обратиться в милицию после того, как по одному из телеканалов прошла программа, в которой шла речь о механизмах торговли людьми, в частности о перевозке молодых девушек с целью эксплуатации.

Особо следует отметить: от СМИ в значительной степени зависит восприятие обществом не только самой проблемы, но и отношение к потерпевшим от торговли людьми. СМИ могут и должны **способствовать формированию толерантного отношения к потерпевшим** от торговли людьми и осуждению обществом торговли людьми как явления. Публикация реальных историй, подготовка различных программ на ТВ и радио, где были бы рассказаны истории потерпевших, поможет обществу понять этих людей, попытаться прочувствовать их боль и послужит установлению нормальных взаимоотношений между ними и обществом. Понимание и помощь со стороны окружающих, отсутствие осуждения — основа возвращения потерпевших к нормальной жизни. Огромное значение в этом процессе приобретает взвешенный и продуманный подход к обнародованию любой информации о потерпевших, поскольку нарушение конфиденциальности и разглашение личных данных может привести к трагическим последствиям для них.

По данным различных организаций, в Украине могут находиться десятки тысяч потерпевших от торговли людьми. Однако, в соответствии со статистикой общественных объединений и международных

организаций, помощь была оказана лишь небольшому проценту от этой предполагаемой цифры. По мнению общественных организаций, причиной такой разницы является тот факт, что люди не знают о подобной деятельности или не верят в возможность получения помощи. Поэтому, учитывая социально важный характер такой работы и общественный резонанс, который имеет торговля людьми, задача СМИ — способствовать **распространению информации о структурах, которые помогают жертвам торговли людьми.**

Журналисты могут и должны следить за **выполнением властями взятых на себя обязательств по противодействию торговле людьми, а также за эффективностью использования бюджетных средств, которые выделяются на борьбу с проблемой.**

2.2. Стереотипы и их преодоление

Социальный стереотип — это схематический стандартизованный образ или представление о социальном объекте, обычно эмоционально окрашенный и обладающий высокой устойчивостью. Стереотипы возникают из-за склонности людей к редукционизму, упрощенному мышлению. Стереотипы выступают как условные «ярлыки», наклеиваемые на людей и явления. Они участвуют в создании устойчивых взглядов, определяющих отношение к некоторым идеям, людям и предметам³².

Стереотипы достаточно распространены в обществе, и журналисты также являются их носителями. Проблема заключается в привнесении социальных стереотипов в профессиональную деятельность, ведь стереотипы «цементируют явления», характеризуя их упрощенно, поверхностно и, часто, ложно. Задача журналиста — находить новую информацию, анализировать и сопоставлять, сомневаться и быть готовым воспринимать любые явления в новом ракурсе, чтобы предоставить аудитории возможность сформировать собственное мнение.

Ниже приведены 5 стереотипов относительно торговли людьми, которые чаще всего тиражируют СМИ.

³² Салеева Д., Учет стереотипов как условие повышения эффективности межкультурной коммуникации: Сборник научных трудов (Казань, 2003 г.).

СТЕРЕОТИП № 1

- Женщины, пострадавшие от сексуальной эксплуатации, сами виноваты в том, что с ними случилось. Они прекрасно знали, зачем и куда едут. За это их стоит подвергнуть осуждению, поскольку проституция является общественным злом.

Этот стереотип достаточно часто тиражируется СМИ и является наиболее распространенным в обществе. Его появление отчасти можно объяснить тем, что проблема торговли людьми нова для постсоветского пространства, и основные ее составляющие (вербовка, перевозка, передача, а затем и эксплуатация) не видны. Гораздо проще представить девушек, желающих добровольно оказывать сексуальные услуги.

Вместе с тем, согласно данным НПО и международных организаций, большинство украинских женщин и девушек, ставших жертвами сексуальной эксплуатации, были завербованы для работы нянями, посудомойками, официантками. Вербовщики заинтересованы в том, чтобы, как минимум, не раскрывать всей правды девушкам — ведь их прибыль зависит исключительно от количества жертв, отправленных за рубеж.

СТЕРЕОТИП № 2

- В рабство попадают лишь молодые женщины, которые используются в сексуальной сфере. Мужчины, дети или женщины среднего возраста никогда не становятся жертвами торговцев людьми.

Основной причиной распространения данного стереотипа является большое количество случаев торговли молодыми женщинами с целью сексуальной эксплуатации в 1998–2000 гг., когда проблема только начинала освещаться украинскими СМИ. В то время и общественные организации, и правоохранительные органы как Украины, так и других стран приводили примеры именно такой эксплуатации.

Но эксплуатация девушек в сексуальной сфере является далеко не единственным видом торговли людьми. Среди других форм могут быть насильственный брак, принудительный труд, использование в домашнем хозяйстве и промышленном или сельскохозяйственном секторах, рождение ребенка принудительно или по заказу.

Мужчин преимущественно используют на стройках, в промышленности, сельском хозяйстве, детей — в попрошайничестве.

Продолжая уделять внимание лишь одному аспекту торговли людьми, не раскрывая тему в полной мере, СМИ лишь усугубляют проблему.

СТЕРЕОТИП № 3

- Жертвами торговцев людьми становятся только малообразованные и наивные люди.

По данным исследования, проведенного в 2003 году Украинским институтом социальных исследований и центром «Ла Страда-Украина» среди потерпевших от торговли людьми, 49% опрошенных имели среднее образование, 16% — среднее специальное, 8% — неполное высшее и 7% имели высшее образование. Причем, среди имеющих высшее образование были доктора, педагоги, инженеры. Поэтому говорить о малообразованности потерпевших нельзя.

Часто люди, поверившие обещаниям торговцев, доведены до отчаяния отсутствием средств к существованию, что толкает их на поиск работы за границей. Важно отметить одну психологическую особенность: любой человек, особенно оказавшийся в сложном материальном положении и без работы, скорее поверит в улучшение жизненной ситуации, чем в ее ухудшение. Очень часто этим пользуются вербовщики, действуя по формуле «Что тебе терять?».

Кроме того, большинству потерпевших предложения о трудоустройстве за границей поступали от людей, которым они доверяли. По данным правоохранительных органов, нередко вербовщиками выступали родственники. Поэтому следует говорить скорее о злоупотреблении преступниками доверием этих людей, чем о наивности последних.

СТЕРЕОТИП № 4

- Люди, которые не ограничены в свободе передвижения, не являются жертвами торговцев.

Как уже указывалось ранее, после попадания людей в страну назначения, торговцы используют множество методов для принужде-

ния человека к выполнению необходимой работы. Среди них — лишение паспорта и других документов, шантаж, долговая кабала, физическое насилие, угрозы, а также ограничение свободы перемещения и общения. Среди журналистов существует мнение: если к человеку не применялись физические методы воздействия и его не запирали «в четырех стенах» — торговля людьми как преступление не имеет места. Это не так, поскольку больше, чем угрозы или физическое насилие на поведение потерпевших влияет психологическое давление, шантаж, унижение. Даже если потерпевшие могут свободно передвигаться, вырваться из рабства они не могут. Во многих случаях это связано с убеждением, что за нарушение визового режима или за другие действия, которые они совершали по принуждению или неосведомленности, им грозит длительное тюремное заключение.

По данным общественных организаций, именно боязнь преследования потерпевших как преступников удерживает их от обращения в правоохранительные органы. Кроме того, многие потерпевшие не доверяют правоохранительным органам и предпочитают не обращаться к ним за помощью. Часто убежденность потерпевших в собственной «преступности» и невозможности получения помощи активно поддерживается торговцами людьми для обеспечения контроля над жертвами.

Обвинение людей в том, что они не воспользовались возможностью свободного перемещения для освобождения из рабства, или отрицание в данном случае их статуса потерпевших приводит к еще большему распространению данного стереотипа.

СТЕРЕОТИП № 5

- Торговля людьми не может осуществляться в пределах одной страны и всегда связана с выездом граждан за рубеж.

Действительно, если огромное количество людей уезжает на заработки за границу, то откуда взяться торговле людьми внутри страны? Какие причины могут вызвать это явление? Казалось бы, в собственной стране легко можно обратиться в правоохранительные органы и выйти из ситуации рабства. В реальности же все не так просто.

Случаи торговли людьми внутри страны, в частности в Украине, получают все большее распространение. Переправляя людей внутри страны для использования в сексуальной, трудовой и другие эксплуатации, торговцы рискуют гораздо меньше, чем при отправке за границу. Существенно меньшими являются и затраты. Способом принуждения к выполнению той или иной работы часто служит насилие и шантаж.

Известен случай, когда семейная пара в течение долгого времени вынуждала молодую женщину из областного центра оказывать сексуальные услуги иностранцам, которые приезжали в Киев. Девушку рекламировали и продавали по Интернету, при этом с заказчиков требовали предоплату посредством перечисления электронных платежей на пластиковые карты. Потерпевшую шантажировали откровенными фотографиями, на которых она была запечатлена с мужчинами. Торговцы обещали в случае отказа девушки оказывать секс-услуги показать фотографии ее сыну. В течение года она подвергалась эксплуатации, постоянно опасаясь, что торговцы передадут снимки ребенку.

Приведенный случай является примером так называемой «внутренней» торговли людьми, которая получила достаточно широкое распространение во всем мире.

В том случае, если человека не перевозят через государственные границы, а подвергают эксплуатации на территории одного государства, последнее выступает и страной происхождения, и страной назначения.

2.3. Факты и комментарии

Достаточно часто журналисты не только Украины, но и других стран считают необходимым высказывать собственное мнение о проблеме торговли людьми, ее причинах, а также комментировать действия и поступки потерпевших. Речь не идет об аналитических или публицистических жанрах: комментарии и оценочные суждения встречаются в информационных материалах, прежде всего — в печатных СМИ.

Рассматривая данное явление, необходимо обозначить, что вопрос отделения комментариев от фактов — вопрос журналистской

этики. Он четко зафиксирован в ряде документов, регулирующих деятельность работника информационных служб различных стран.

«Программы новостей должны предлагать зрителям и слушателям информационный ряд, который позволит им сформировать собственные взгляды..., — Редакционное руководство Телерадиовещательной ассоциации стран Британского содружества «Си-Би-Эй» (2004 г.), — Зрители не должны воспринимать из программы личные взгляды ведущего или корреспондента по любой спорной проблеме»³³.

«В истинной журналистике проводится четкая граница между новостями и комментарием. Сводки новостей не должны содержать мнение или предубеждение журналиста, но должны всесторонне освещать», — Кодекс этики Общества профессиональных журналистов США (1993 г.).³⁴

«Информация и ее комментирование должны быть четко разграничены», — Кодекс принципов журналистской деятельности (Бельгия, 1982 г.).³⁵

В украинской телевизионной журналистике первый публичный опыт фиксирования редакционной политики продемонстрирован **«5 каналом»**. «Репортер выпуска новостей не имеет права высказывать собственное мнение. Ведущие и авторы программ и новостей должны избегать собственных оценок, комментариев, мнений, заявлений, утверждений и предположений относительно обсуждаемых событий и тем. Аудитория не должна делать из программ выводов о личных взглядах ведущих или репортеров по спорным вопросам»³⁶. **Этический кодекс украинского журналиста**, разработанный Комиссией по журналистской этике гласит «Факты, суждения и допущения должны быть четко отделены друг от друга».

³³ Цитата по сайту <http://www.unesco.ru/files/cd/ci-acts/texts/323.htm>.

³⁴ Цитата по сайту <http://www.gdf.ru/books/books/liberty/0007.shtml>.

³⁵ Цитата по сайту <http://www.unesco.ru/files/cd/ci-acts/texts/203.htm>.

³⁶ *Засади редакційної політики «5 КАНАЛУ» (ТРК «ЕКСПРЕС-ІНФОРМ», ТРК «НБМ»), Належна безсторонність у випусках новин.* Цитата по сайту <http://5tv.com.ua/zasady>.

В то же время в журналистских дискуссиях время от времени встречается следующее утверждение: «Наша аудитория — не такая, как на Западе, и наши СМИ имеют совсем другую историю. Мнение журналистов — это то, чего люди ждут». Многие эксперты из стран постсоветского пространства оспаривают это утверждение.

«Позиция тележурналиста не сводится к публичному самовыражению, тем более в новостийных рубриках, которые оно способно только дискредитировать. Эта позиция — не в словесных оценках (сфере аналитиков и экспертов), а в стремлении к достоверности и полноте представленных фактов и мнений, позволяющих зрителю самостоятельно делать выводы.

Оценки событий или явлений уместны в устах экспертов, комментаторов или лиц, в чьей компетенции нет сомнений.

Четкое отделение фактов от мнений в новостийной программе — неукоснительный журналистский принцип».³⁷

2.4. Социальная ответственность

Говоря об освещении в СМИ проблемы торговли людьми, нельзя не затронуть тему ответственности СМИ перед обществом.

Работая в оперативном режиме, осваивая новые технологии, журналисты иногда забывают, что, информируя общество, они в значительной степени формируют мировоззрение людей и, соответственно, несут ответственность за состояние общества — его нравственные и моральные ориентиры.

Подход к освещению проблемы, основанный на стереотипах, которые рассматривались в предыдущей главе, приводит к тому, что люди получают неполные, упрощенные либо вовсе недостоверные сведения. В первую очередь это касается информирования исключительно о торговле женщинами в целях сексуальной эксплуатации. Вследствие этого о риске быть вовлеченным в торговлю людьми не подозревают, например, мужчины, едущие работать на

³⁷ Муратов С.А., *Нравственные принципы тележурналистики. Опыт этического кодекса* (Москва, 1997 г.).

стройках, или женщины средних лет, согласившиеся на труд на подпольных текстильных предприятиях или в качестве домработниц, а также дети.

Безусловно, нельзя создать универсальный механизм, защищающий от ошибочных действий и поступков, однако можно попытаться сфокусироваться на отдельных темах, имеющих отношение к торговле людьми, и проанализировать, к каким социальным последствиям может привести непродуманный подход в их освещении.

Обзор рынка сексуальных услуг

Материалы на подобную тематику чаще всего появляются на страницах желтой прессы, издатели которой редко задумываются не только о социальной, но и юридической ответственности за свои публикации. Задача данной категории СМИ — привлечь к себе внимание любой ценой. Порой журналистов не смущают даже возможные судебные иски, которые готовы подать люди, чьи права были нарушены.

Освещение темы торговли людьми на страницах подобных изданий изобилует «сенсационностью», «разоблачительностью» и попыткой подстроиться под существующие стереотипы. Именно в желтой прессе чаще всего встречаются кричащие заголовки наподобие «Рабство придумали проститутки». Однако наиболее опасными являются публикации, которые могут побуждать человека к совершению каких-либо действий, замалчивая при этом возможные негативные последствия.

Как пример можно привести статью, посвященную анализу рынка секс-услуг на различных курортах, которая была опубликована в одной из выходящих в Украине российских газет. Она содержит подробный перечень цен на сексуальные услуги как в Украине, так и за рубежом. Приведенные цифры в несколько раз превышают среднюю украинскую зарплату. При этом ни слова не сказано о том, чем может грозить занятие проституцией в этих странах, а также о том, что вербовщики часто предлагают работу по оказанию сексуальных услуг для вовлечения в сексуальную эксплуатацию.

Счастливый брак с иностранцем

Материалы о счастливом замужестве с иностранцем имеют большой резонанс, поскольку подобный брак нередко рассматривается женщинами как единственная возможность устроить собственную жизнь. Для вербовщиков бракосочетание — отличный повод вывести девушку из страны для продажи. Зависимость от мужа, наряду с незнанием соответствующего законодательства обеих стран и другими факторами, создает почву для эксплуатации. Например, в Германии женщина-гражданка другой страны не имеет права на самостоятельное проживание, если она прожила с мужем менее двух лет³⁸.

Как же должен поступить журналист с информацией о счастливом браке с иностранцем? Замалчивать, разрушая надежды на счастливую жизнь тысяч женщин? Говорить о том, что подобный брак — дорога в секс-рабство? Чтобы дать ответ на данные вопросы, следует попытаться представить, какие последствия могут иметь данные публикации. Вероятнее всего, после подобных «счастливых историй» женщины попытаются сопоставить себя с героиней, «примерить» материал на себя, приходя к выводу, что аналогичный успех вполне достижим и для них. Люди, находящиеся в сложной жизненной ситуации, стремятся к лучшему, и чувство опасности у них минимизировано. Это значительно облегчает работу вербовщикам и приводит к новым жертвам.

Такие материалы — о какой бы счастливой истории речь ни шла — лучше дополнить экспертной оценкой того, насколько велика вероятность устроить свою жизнь подобным образом. Эксперт-правозащитник либо социолог подтвердит: подобных случаев единицы. Нередко брачные агентства — удачное прикрытие для торговцев людьми, мошенников или аферистов.

Удачное трудоустройство за границей

Удачное трудоустройство — основная цель трудовых мигрантов. Отправляясь за границу самостоятельно, в надежде найти работу

³⁸ Украинский институт социальных исследований. *Торговля людьми: противодействие и защита прав женщин. Сборник материалов* (Киев, 2000 г.), с. 43.

на месте, или же пользуясь услугами полулегальных фирм, люди изначально рискуют очень многим. Своей безопасностью, здоровьем и, в конечном счете, жизнью. Конечно, СМИ должны указывать на такую опасность. В то же время возникает вопрос — как не исказить реальность, как быть с данными, согласно которым «...по отдельным экспертным оценкам, украинцы, которые выехали за границу, зарабатывают более 2 млрд. гривен в месяц, то есть около 400 млн. долларов США»³⁹.

Умалчивать об этом было бы неверно, но становиться на путь обобщений и поспешных выводов значит создавать новые прецеденты торговли людьми. Факты удачного трудоустройства не исключают наличие проблемы торговли людьми. Трудовые мигранты — люди, вынужденно покидающие собственные страны для поиска работы — одна из наиболее незащищенных категорий граждан. Именно они чаще всего являются жертвами эксплуатации. Поэтому с примерами удачного трудоустройства следует быть особенно осторожными: лишь одна счастливая история — и тысячи людей, измученных бедностью, готовы выехать за границу. Для сбалансированности информации в данной ситуации логично предоставлять данные о рисках нелегального трудоустройства.

Анализ деятельности общественных организаций

Подготавливая материалы о проблеме торговли людьми, журналисты анализируют деятельность неправительственных организаций (НПО), работающих в сфере противодействия этому явлению. Вместе с тем иногда журналисты необъективно представляют механизмы работы таких организаций, принципы их деятельности, ресурсы, которыми располагают НПО. Это приводит к тому, что во взаимоотношениях СМИ и НПО возникает ряд проблем, которые в отдельных случаях затрудняют сотрудничество. В практике МЖПЦ «Ла Страда-Украина» был случай, когда в отношении Центра было проведено так называемое «журналистское расследование». Журнали-

³⁹ *Стан дотримання та захисту прав громадян України за кордоном. Спеціальна доповідь Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини* (Київ, 2003 г.), с. 21.

стка одной из газет, выдавая себя за потерпевшую, пыталась увидеть работу «Ла Страды» изнутри. После разоблачения лжепотерпевшей на страницах газеты появилась статья — «журналистское расследование», содержащее выводы о «черствости и безучастности» социальных работников. В данном случае необходимость в конспирации отсутствовала: представители НПО всегда готовы идти на контакт с прессой. Если эффективность деятельности НПО в том или ином направлении вызывает у журналистов сомнения, они вправе критиковать работу организации. Однако для этого необходимо обладать всей информацией, в том числе и со стороны объекта критики.

Отметим также, что при освещении темы торговли людьми понимание журналистом своей ответственности приобретает особо важное значение. Говоря о данном явлении, журналист имеет дело не с цифрами, ошибка или искажение которых приведет к дезинформации общества, но которую все же исправить относительно легко. Исправить стереотип или переубедить человека гораздо сложнее.

От того, насколько журналист осознает значение своей работы, будет зависеть понимание людьми степени подстерегающей их опасности и возвращение к нормальной жизни побывавших в рабстве.

«Между правом аудитории знать и долгом журналиста сообщать и показывать возникает ситуация выбора, а значит, необходимости принимать решения — этические, моральные, социальные.

Иными словами, там, где существует свобода выбора, существует и ответственность за свои решения. В отношении журналиста это означает ответственность:

- перед обществом в целом;
- перед аудиторией;
- перед героями передач и статей;
- перед гильдией журналистов, которую он представляет;
- перед теле-радиокомпанией или печатным изданием, от имени которого он обращается к аудитории;
- перед самим собой.

...Социальная ответственность журналиста обязывает его принимать в расчет все возможные результаты оглашения информации, с которой следовало бы, по крайней мере повременить, или, напротив, сокрытия фактов, требующих безотлагательного общественного

внимания. От подобного морального выбора журналиста «освобождают» лишь два условия: наличие внешней цензуры (как политической, так и экономической) и отсутствие нравственной самоцензуры»⁴⁰.

2.5. Юридическая ответственность⁴¹

Журналист, который сообщает обществу информацию, несет социальную ответственность перед гражданами. Однако, кроме социальной, он может нести и юридическую ответственность перед лицом, о котором рассказывает. Журналистская небрежность, ошибки, непрофессионализм могут нанести человеку серьезный вред, исправить который сложно. Торговля людьми является деликатной темой, поэтому журналист должен подходить к ее освещению с чрезвычайной осторожностью.

В юридической плоскости чаще всего журналисты сталкиваются с двумя категориями проблем: диффамацией и вмешательством в частную жизнь. Диффамация — это распространение о лице недостоверной информации, которая унижает честь и достоинство человека. Вмешательство в частную жизнь — распространение о лице информации, которая касается личной жизни, без его согласия. Частная жизнь лица, его честь и достоинство охраняются Конституцией Украины, в 32-й статье которой отмечается:

«Никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины.

Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, определенных законом, и лишь в интересах национальной безопасности, экономического благосостояния и прав человека.

Каждому гарантируется судебная защита права опровергать недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и права требовать изъятия любой информации, а также право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением, использованием и распространением такой недостоверной информации».

⁴⁰ Муратов С.А., *Нравственные принципы тележурналистики. Опыт этического кодекса* (Москва, 1997 г.).

⁴¹ Автор раздела — Т.С. Шевченко, юрист, директор Института Медиа Права.

Частная жизнь

Частная жизнь лица является большой ценностью для каждого. Журналисты не всегда осознают, что распространение информации о личной жизни может нанести значительный вред. Нежелательная публичность может полностью испортить или даже разрушить жизнь человека. Главное правило, которым должен руководствоваться журналист: о частной жизни можно писать только при наличии согласия того, о ком идет речь.

Освещая вопрос торговли людьми, журналист должен быть осторожным при подготовке материалов, поскольку в этой теме всегда будет содержаться информация относительно частной жизни человека. Иногда журналисты считают, что они оказывают услугу человеку, когда показывают его по телевизору или пишут о нем в газете. Но далеко не все люди стремятся к публичности, особенно когда речь идет о принудительном труде и продаже людей в рабство.

В Украине частная жизнь лица защищена не только Конституцией, но и Гражданским кодексом. Отдельно об этом говорится в статье 301 Кодекса «Право на личную жизнь и ее тайну»:

- «1. Физическое лицо имеет право на личную жизнь.*
- 2. Физическое лицо само определяет свою личную жизнь и возможность ознакомления с ней других лиц.*
- 3. Физическое лицо имеет право на сохранение в тайне обстоятельств своей личной жизни.*
- 4. Обстоятельства личной жизни физического лица могут быть разглашены другими лицами лишь при условии, что они содержат признаки правонарушения, которое подтверждено решением суда, а также по его согласию».*

Таким образом, для того чтобы избежать проблем в юридической плоскости, журналисты должны пользоваться следующими правилами. Если журналист дает информацию о лице, ему необходимо получить согласие (разрешение) на ее обнародование. Лучше всего получить письменное согласие: любой текст произвольной формы, в котором человек разрешает распространять о нем информацию. Письменная форма будет гарантировать наличие доказательств при возникновении желания привлечь журналиста к ответственности за неправомерное вмешательство в частную жизнь.

Кроме письменной, могут использоваться другие формы получения согласия. Например, при осуществлении видеосъемки можно записать на видео согласие на обнародование информации. В таком случае нужно, чтобы на записи, которую необходимо хранить, человек четко согласился на съемку и разрешил, чтобы эта запись использовалась в будущем. Следует помнить, что это исключительное право человека — разрешать съемку и распространение информации о себе.

Визуальные образы: фотографии и видеоматериалы имеют отдельную защиту. Правила проведения видео- и фотосъемки и порядок использования отснятых материалов достаточно четко выписаны в Гражданском кодексе Украины:

«Статья 307. Защита интересов физического лица при проведении фото-, кино-, теле- и видеосъемок

1. Физическое лицо может быть снято на фото-, кино-, теле- или видеопленку лишь с его согласия. Согласие лица на снятие его на фото-, кино-, теле- или видеопленку презюмируется, если съемки проводятся открыто на улице, на собраниях, конференциях, митингах и других мероприятиях публичного характера.

2. Физическое лицо, которое согласилось на то, чтобы его снимали на фото-, кино-, теле- или видеопленку, может требовать прекращения их публичного показа в той части, которая касается его личной жизни. Затраты, связанные с демонтажом выставки или записи, возмещаются этим физическим лицом.

3. Съемка физического лица на фото-, кино-, теле- или видеопленку, в том числе тайная, без согласия лица, может быть проведена лишь в случаях, установленных законом.

Статья 308. Охрана интересов физического лица, которое изображено на фотографиях и в других художественных произведениях

1. Фотография, другие художественные произведения, на которых изображено физическое лицо, могут быть публично показаны, воспроизведены, распространены лишь по согласию этого лица, а в случае его смерти — по согласию лиц, определенных частью четвертой статьи 303 этого Кодекса (родственники — примечание Т.С. Шевченко).

Согласие, которое дало физическое лицо, изображенное на фотографии, другом художественном произведении, может быть после его смерти отозвано лицами, определенными частью четвертой статьи 303 этого Кодекса. Затраты лица, которое осуществляло публичный показ, воспроизведение или распространение фотографии, другого художественного произведения, возмещаются этими лицами.

2. Если физическое лицо позировало автору за плату, фотография, другое художественное произведение может быть публично показано, воспроизведено или распространено без его согласия.

Физическое лицо, которое позировало автору фотографии, другого художественного произведения за плату, а после его смерти — его дети и вдова (вдовец), родители, братья и сестры могут требовать прекращения публичного показа, воспроизведения или распространения фотографии, другого художественного произведения при условии возмещения автору или другому лицу связанных с этим убытков.

3. Фотография может быть распространена без разрешения физического лица, которое изображено на ней, если это вызвано необходимостью защиты его интересов или интересов других лиц».

Таким образом, на съемку и воспроизведение изображений тоже нужно получать согласие. Однако, согласно правилам, изложенным в Кодексе, даже если человек предоставил согласие — в будущем он может его отозвать.

В случае возникновения претензии к журналисту или средству массовой информации за использование изображения без разрешения такой конфликт может быть решен как в судебном порядке, так и во внесудебном. Лучше, когда обе стороны стараются не доводить дело до суда и ищут пути к исправлению ситуации. В основном это возможно сделать путем принесения извинений или других действий, согласованных обеими сторонами. Если ошибку допустил журналист, необходимо приложить максимум усилий, чтобы урегулировать конфликт.

Еще одно положение Гражданского кодекса Украины, о котором следует упомянуть в этом разделе, касается распространения информации о жертвах преступления. Журналистам следует помнить, что статья 296 «Право на использование имени» в пункте 5 предусматривает следующее: *«Имя пострадавшего от правонарушения может быть обнародовано лишь с его согласия»*. Но даже если пост-

радавший от торговли людьми и дал разрешение на обнародование его имени, журналисту не стоит пользоваться этим правом, так как это может иметь негативные последствия для человека.

Практика Европейского суда по правам человека, а также украинское законодательство предусматривает случаи, когда информация о частной жизни человека может распространяться без разрешения этого человека. Решение о таком оглашении информации журналист может принять в том случае, если информация важна для общества — является общественно значимой. То есть вмешательство в частную жизнь может быть оправдано, если совершается в интересах общества как реализация права общества на получение информации. Например, в таких случаях речь пойдет скорее об известных лицах, об организаторах торговли людьми. То есть, когда информация будет касаться должностного лица, причастного к торговле людьми.

Объем информации, которая сообщается, так же должен быть оправдан целью информирования. То есть, даже если информация сообщается в интересах общества, например, телеканал подает в новостях скрытые видеосъемки, связанные с торговлей людьми, журналисты должны принять меры для того, чтобы скрыть лицо изображенных людей, если только нет убедительных аргументов этого не делать. Что касается маскировки изображения в таком или подобных случаях, нет четких критериев, насколько большой должна быть, например, черная полоска на лице, для того чтобы считать человека замаскированным. Главный принцип — человека не должны узнать.

Поэтому иногда маскировка, которая ограничивается лишь лицом, недостаточна, если человек носит одежду, по которой его могут узнать знакомые и друзья. При таких обстоятельствах претензии к журналистам оправданы.

Диффамация

Диффамация — это распространение о лице недостоверной информации, которая унижает его честь и достоинство, наносит ущерб деловой репутации. Диффамация является синонимом к термину «унижение чести, достоинства и деловой репутации». Украинское законодательство не применяет термина диффамация. Но это понятие иностранного происхождения активно используется в Украине благодаря своей лаконичности. Правила защиты чести и досто-

инства установлены в статье 32 Конституции Украины, которая процитирована выше, и в Гражданском кодексе Украины, в частности в статье 297:

«Статья 297. Право на уважение достоинства и чести

- 1. Каждый имеет право на уважение его чести и достоинства.*
- 2. Достоинство и честь физического лица являются неприкосновенными.*
- 3. Физическое лицо имеет право обратиться в суд с иском о защите его достоинства и чести».*

Журналисты должны тщательно проверять информацию, поскольку достоверность информации всегда является наилучшей защитой от диффамации. Тогда как несправедливость может вылиться в иски на большие суммы. Украина имеет практику предъявления исков на миллионные суммы. Бывали случаи, когда средство массовой информации, проигравшее судебное дело, было вынуждено закрыться.

Ответственность за диффамацию устанавливается в судебном порядке. Общие правила о диффамации таковы: для того чтобы привлечь журналиста к ответственности, нужно установить наличие четырех элементов: *факт распространения информации; информация должна быть о лице, которое предъявляет претензии; информация должна быть недостоверной; информация должна унижать честь и достоинство*. Отсутствие любого из этих элементов означает невозможность привлечения журналиста к ответственности. Рассмотрим детальнее каждое из положений.

Распространение информации означает, что информация была сообщена, по крайней мере, одному человеку за исключением того, о котором идет речь. То есть в случае, если журналист подготовил материал, но еще не успел сделать его достоянием гласности, не будет факта распространения информации, а значит и оснований для иска о диффамации.

Информация о лице. Подавать иск о диффамации может лицо, прямо или опосредованно идентифицированное в публикации или другом материале, распространенном журналистом. Идентификация возможна как в форме прямого названия имени и фамилии, так и любым другим способом. Ключевым для идентификации является не наличие имени, а то, насколько читатели/зрители/слушатели могут

понять, о ком идет речь. Так, точное указание должности и места работы лица будет достаточно для идентификации, равно как и указание его местожительства. Фамилия и имя лица будет всегда идентификацией, независимо от того что в населенном пункте могут проживать десятки людей с таким именем. Поэтому, если имя выдуманное, лучше сразу это указать, чтобы не было проблем из-за случайного совпадения. В спорных случаях, например, если человек описан через привычки, внешность и прочее, был он идентифицирован или нет, будет устанавливать суд. Если человека через завуалированную идентификацию, узнали лишь несколько людей, этого уже будет достаточно для предъявления иска. В таком случае, однако, размер компенсации должен быть уменьшен.

Идентификация через принадлежность к большой группе лиц. Если материал касался большой группы лиц: к примеру всех адвокатов, судей, журналистов или украинцев, россиян и тому подобное, возникает вопрос, может ли представитель этой группы защищать свою честь и достоинство, используя принадлежность к такой группе, или защищать от собственного имени интересы всей группы в целом. Ответ на этот вопрос отрицательный. Во-первых, лицо имеет право защищать лишь собственную честь, достоинство и деловую репутацию, а не честь другого лица. Во-вторых, распространение информации о большой группе людей, которая насчитывает сотни и тысячи лиц, не воспринимается как распространение информации о каждом из этих людей.

Вместе с тем, чем меньше группа, тем больше шансов, что каждое лицо может подавать иск о защите собственной чести и достоинства. Приведем пример. Если написать в публикации, что «все украинские женщины, которые едут за границу работать, становятся жертвами сексуальной эксплуатации», это не является основанием для каждой из женщин подавать иск о диффамации. Такая фраза скорее будет свидетельствовать о поверхностном и «стереотипном» подходе журналиста к проблеме. Но, если писать о маленьком селе и указать, что «все женщины, которые поехали на заработки за границу из села N, стали жертвами сексуальной эксплуатации», то группа лиц существенно уменьшается и при таких обстоятельствах каждая из женщин может иметь обоснованные претензии к средству массовой информации и журналисту.

Недостоверность. Ответственность за распространение информации может наступать только в том случае, если информация не-

достоверна. Недостоверной является информация, не отвечающая истине. Синонимами, которые употребляются в законах, являются также термины «не соответствует действительности» и «неправдивая». Правдивая информация тоже может вредить репутации, даже больше чем неправдивая, *однако наличие доказательств правдивости однозначно освобождает лицо от ответственности за диффамацию.*

Говоря о правдивости и неправдивости, следует также понимать, что информация делится на факты и оценочные суждения (идеи). Первые подлежат проверке на достоверность, а вторые — нет.

Для оценки достоверности большее значение имеет контекст информации — то есть, как ее воспримут обычные читатели и зрители, на которых ориентирована информация, а не дословное значение слов, предложений, изображений. Информация может быть признана изложенной неправдиво (и, соответственно, недостоверной), из-за неправильного объединения текстов и фотографий или дикторского текста и видеоряда, даже в случае, если эти элементы отдельно являются достоверными. Например, газетная публикация о торговле людьми может сопровождаться реальным фотоизображением, взятым из архива.

Журналист или редактор может не задуматься, что результатом подбора случайной фотографии станет то, что читатели будут связывать текст статьи с людьми, изображенными на фотографии. Как следствие, об этих лицах будет распространена неправдивая информация.

Зачастую подобные проблемы возникают на телевидении в новостях, когда накладывается картинка и закадровая начитка. Так, на одном из киевских телеканалов на тексте ведущего «Многие украинские девушки, которые отправляются на заработки за границу, попадают в сексуальное рабство» показали девушку, которая садится в автомобиль. На самом деле это была представительница правозащитной организации, которая отправлялась в аэропорт встречать потерпевшую от торговли людьми. Данные кадры были взяты из архива другого телепроекта, который данной станции был предоставлен исключительно для целостной трансляции. Судебного иска удалось избежать, однако телеканал вынужден был принести извинения и подготовить сюжет о данной правозащитной организации, в котором сотрудница организации была представлено адекватно.

Унижение чести, достоинства, деловой репутации

Унижение чести, достоинства и деловой репутации рассматривается через призму потребителей информации. Информация является унижительной, если те, кто ее получил, начали после этого думать о лице хуже. Обычно эта категория является достаточной оценочной мерой, однако суд будет выслушивать все аргументы.

Недостоверная информация может не нести никакого вреда, а может быть даже положительной относительно лица. К примеру, если журналист случайно назовет полковника генералом.

Важно отметить, что журналист не должен нести ответственности, если ошибка была незначительной, а ущерб от распространения недостоверной информации такой же, как и относительно достоверной информации.

Использование архивной информации. Еще раз обращаем внимание, что в своей работе тележурналисты должны осторожно относиться к использованию информации из архива. Во всех подобных случаях необходимо четко отмечать (титрами или дикторским текстом), что информация архивная, и по необходимости указывать, к какому периоду относятся архивные съемки, чего зачастую не делают. Пренебрежение этим правилом может привести к недостоверности информации. Это произойдет в том случае, если зрители по ошибке воспримут определенные события как происходящие сейчас. Или будут связывать лица на картинке с лицами, о которых рассказывает диктор. Это же касается фотографий.

Названия статей. Название статьи может само по себе быть основанием для предъявления иска относительно недостоверности информации. Иногда журналисты и редакторы нарочно преувеличивают определенные факты в названиях статей, для того чтобы сделать их провокационными. Однако даже в том случае, если статья проясняет название, само название статьи может быть расценено как недостоверное. Ведь заголовок несет индивидуальную информационную нагрузку, а некоторые люди могут читать лишь заголовки.

Таким образом, журналист, который ответственно относится к своей профессии, имеет возможность защитить себя от нежелательных исков и претензий. Законодательство дает для этого достаточно инструментов.



Часть 3

ПОДГОТОВКА МАТЕРИАЛОВ О ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Подготовка материалов о торговле людьми — процесс, в целом идентичный работе над материалами на другие социальные темы. Особенностью освещения именно этой проблемы является поиск «героев» материалов — потерпевших от торговли людьми и общение с ними. В данной главе подготовка материалов на данную тему рассматривается как комплексный процесс.

Что важно для подготовки материала:

- знание целевой аудитории;
- информационный повод;
- достоверная и полная информация;
- квалифицированные эксперты;
- «герои» материалов.

3.1. Целевая аудитория

Знание целевой аудитории — своего зрителя/слушателя/читателя — помогает найти оптимальные формы донесения информации. В подготовке материалов о торговле людьми знание целевой аудитории особенно важно, поскольку СМИ играют существенную роль в предотвращении этого преступления.

В силу того что целевая аудитория конкретного средства массовой информации может быть достаточно широкой, еще на этапе формулировки темы материала следует разобраться, кому в первую очередь он должен быть адресован. Если речь идет о торговле женщинами с целью сексуальной эксплуатации, журналист должен сделать все, чтобы аудиторией данных материалов стали женщины и девушки, поскольку именно они являются основной группой риска. Если речь идет о мигрантах-мужчинах, нередко становящихся жертвами обмана и подвергающихся трудовой эксплуатации, информация должна быть понятна и интересна именно этой целевой группе. Освещая тему торговли детьми, целевой аудиторией могут являться люди, от которых зависит решение проблемы эксплуатации детей: в первую очередь представители профильных госструктур, представители силовых структур, правозащитных организаций и, безусловно, родители.

Успешная работа для целевой аудитории, в конечном итоге, приводит к ее увеличению.

3.2. Информационный повод

Информационный повод — логическое обоснование появления материала в СМИ. Аудитория должна понимать: явление, о котором пойдет речь в статье или программе, не вызвано исключительно личным интересом журналиста, а является актуальным. При всей субъективности процесса отбора, за которым стоит журналист со своими пристрастиями, уровнем знаний и профессионализма, этот процесс можно объективизировать. Для этого важно знать общие критерии отбора информации:

Критерии отбора информации:

- актуальность;
- новизна;
- социальная значимость;
- практическая ценность;
- потенциальный интерес целевой аудитории.

Информационный повод событийного характера в проблеме торговли людьми встречается не так часто, поэтому основной задачей журналиста становится его поиск.

Ниже основные информационные поводы к материалам о торговле людьми проанализированы на конкретных примерах⁴².

Информационный повод:

- обнародование новых данных, информации о торговле людьми, новых инициатив;
- новые тенденции в миграционных процессах и торговле людьми;

⁴² Примеры публикаций цитируются по сайту www.lastrada.kiev.ua.

- расследование очередного факта торговли людьми;
- новое в превентивной деятельности;
- принятие важных документов, направленных на противодействие торговле людьми;
- дата, связанная с проблемой торговли людьми;
- изменения в структурах, занимающихся борьбой с торговлей людьми.

Обнародование новых данных, информации

Пример

В Донецкой области в 2004 году возбуждено 24 уголовных дела по факту торговли людьми

В 2004 году в Донецкой области возбуждено 24 уголовных дела по статье 149 Уголовного кодекса Украины «Торговля людьми», в том числе — одно уголовное дело по факту деятельности организованной преступной группировки. Об этом сообщил заместитель начальника отдела по борьбе с торговлей людьми УМВД Украины в Донецкой области Сергей Коломиец — информирует сайт podrobnosti.ua.

По его словам, жертвами подобных преступлений становятся, как правило, молодые женщины из малообеспеченных семей, не имеющие квалификации, выезжающие за рубеж для работы.

Он отметил, что, несмотря на то, что с желающими работать за границей заключаются легальные договора, нарушение положений этих договоров, обман происходят уже за пределами Украины, вне украинского правового поля, что серьезно осложняет оперативную правовую помощь соотечественникам.

Коломиец также назвал страны, в которые чаще всего выезжают для работы жители области, — это Россия, Португалия, Испания, Италия, Турция, Греция, Мальта.

Комментарий

Обнародование подобной информации в СМИ обусловлено ее новизной, оперативностью и актуальностью — прежде всего для Донецкой области.

Приведенные данные могут являться информационным поводом для разработки темы в целом не только в региональных, но и общенациональных СМИ. Донецкая область — одна из наиболее густонаселенных и, возможно, тенденции развития торговли людьми, фиксируемые в ней, имеют уникальные особенности.

В свою очередь СМИ других областей могут сделать собственные материалы на данную тему. Используя данные по Донецкой области, можно спроецировать информацию на свою область, задав местным правоохранительным органам вопрос — сколько было возбуждено уголовных дел у нас? С чем связано их большее/меньшее количество? Каковы особенности торговли людьми в конкретном регионе? Какие меры предпринимаются правоохранительными органами в данном регионе для противодействия торговле людьми?

Новые тенденции в миграционных процессах и торговле людьми

Пример

Украинки все меньше заинтересованы в браках с иностранцами

«В Украине наблюдается тенденция к уменьшению количества браков граждан Украины с иностранцами — сообщает ИА «Обозреватель». В частности, согласно информации Центрального отдела регистрации браков Киева, если в 2000 году с иностранными гражданами вступило в брак 864 украинца, в 2001 году — 813 украинцев, в 2002 году — 841 украинец, то уже в 2003 году этот показатель уменьшился до 779 браков, а на протяжении 9 месяцев 2004 года — до 722 браков.

Большей частью вступает в брак с иностранцами в Украине слабый пол. Тем не менее, иностранные женихи, особенно из дальнего зарубежья, все меньше привлекают украинок.

Почти на 80% уменьшилось также количество браков, в которые вступают украинки с лицами без гражданства.

Однако, количество браков с гражданами СНГ остается практически на одинаковом уровне.

Чаще всего украинцы вступают в брак с гражданами Российской Федерации.

Что касается стран дальнего зарубежья наиболее популярными являются браки с гражданами Соединенных Штатов Америки, Федеративной Республики Германии, Италии и Исламской Республики Иран, — сообщила пресс-служба Минюста.

Комментарий

Брак с иностранцем как один из способов вербовки был рассмотрен в предыдущих главах. Не означает ли данная информация, что украинские девушки и женщины стали более осмотрительно относиться к предложениям мужчин из-за рубежа и меньше верить подобным обещаниям? Возможно, в связи с этим изменились тенденции, и теперь вербовка путем предложения замужества перестала быть актуальной в контексте торговли людьми? Сколько было возбуждено уголовных дел по торговле людьми, в которых фигурировали брачные агентства или частные лица, выступавшие в роли свах? Найдя ответы на данные вопросы, журналист может представить обществу свежий взгляд на проблему. Информация подобного рода позволит задуматься о возможных опасностях и, как следствие, уменьшить количество потерпевших.

Расследование нового случая торговли людьми

Пример

В Киеве задержан израильский «торговец людьми»

В Киеве задержан гражданин Израиля, который переправил за рубеж 35 украинских девушек с целью их дальнейшей сексуальной эксплуатации. Как сообщил Департамент по связям с общественностью МВД Украины, израильтянин являлся лидером орга-

низованной преступной группировки. В течение нескольких лет он находился в международном розыске за торговлю людьми.

Гражданину Израиля предъявлено обвинение в торговле людьми, в частности, в продаже девушек в сексуальное рабство, — передает «Интерфакс-Украина».

Комментарий

Оперативные данные, факт, значительное число пострадавших, социальная значимость темы — вот перечень обоснований для появления подобной информации в СМИ. Не следует, однако, забывать и о социальных последствиях публикации подобных данных, прежде всего для групп риска. «Торговля людьми все еще существует, но преследуется» — возможно, к таким выводам придут люди.

Новое в превентивной деятельности (например, открытие горячих линий, начало новых программ для групп риска)

Пример

В США откроется горячая линия для русскоязычных женщин, попавших в сексуальное рабство

«Русскоговорящие женщины, попавшие в США в сексуальное рабство, смогут обратиться за помощью по специальной международной горячей линии, которая вскоре начнет свою работу. Об этом сообщили представители двух организаций, занимающихся помощью и отправкой на родину девушек из стран бывшего СССР, ставших жертвами торговцев людьми и попавших в сексуальное рабство», — информирует сайт podrobnosti.ua по материалам Газета.ru.

Отвечать на звонки русскоговорящих девушек будут круглосуточно специально обученные операторы и психологи в Москве.

Комментарий

Подобная информация является социально важной, поскольку речь идет о непосредственной помощи женщинам, попавшим в рабство.

Открытие горячей линии — повод показать, что проблема актуальна не только для Европы, куда направлены основные потоки мигрантов из Украины, но и для США. Данное сообщение позволяет рассмотреть проблему в контексте отъезда в данную страну, рассказать о помощи потерпевшим.

Принятие важных документов, направленных на противодействие торговле людьми

Пример

Украина ратифицировала Конвенцию о борьбе с международной преступностью

«Верховная Рада Украины ратифицировала Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью и протоколы, которые ее дополняют. За принятие документа проголосовали 299 народных депутатов», — передает корреспондент «Обозревателя». В частности, протоколы касаются предупреждения и пресечения торговли людьми, в том числе женщинами и детьми, и наказания за нее, а также незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху».

Комментарий

События подобного рода происходят нечасто и имеют большое значение для страны в целом. Однако следует помнить, что сам факт ратификации, как и сам этот термин, крайне сложны для восприятия. Задача журналиста, рассказывая о важности документа, не пересказывать его содержание, а доходчиво объяснить последствия данного события.

Дата

Пример

Международный день борьбы за отмену рабства

Международный день борьбы за отмену рабства отмечается 2 декабря и связан с датой принятия Генеральной Ассамблеей ООН Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (Резолюция 317 (IV) от 2 декабря 1949 года).

Комментарий

Подготовка материала, приуроченного к определенной дате, дает возможность задуматься, чем эта дата интересна современной аудитории, какое влияние оказывает событие, произошедшее определенное количество лет назад, на жизнь людей сегодня. Фиксированность события во времени позволяет заблаговременно собрать интересующую информацию, продумать и спланировать необходимые интервью, а также определить оптимальный объем и формат. Длительная и тщательная подготовка к эфиру или публикации позитивно сказывается на конечном результате, в частности на глубине проработки темы.

Изменения в структурах, занимающихся борьбой с торговлей людьми

Пример

Президент Центра «Ла Страда-Украина» Екатерина Левченко стала советником Министра внутренних дел Украины по правам человека и гендерным вопросам

Президент Международного женского правозащитного центра «Ла Страда-Украина», доктор юридических наук, профессор Левченко Екатерина Борисовна стала советником Министра внутренних дел Украины по правам человека и гендерным вопросам.

Комментарий

Назначение советником министра представителя неправительственной организации — это подтверждение роста роли и значения третьего сектора в государстве. Данный прецедент интересен в контексте разработки темы борьбы с торговлей людьми в Украине. Объединение усилий госструктур и НПО является важнейшим фактором для преодоления проблемы. Подобная информация позволяет рассмотреть общие процессы противодействия и результаты этих процессов.

3.3. Достоверность и актуальность информации

Торговля людьми — постоянно меняющееся, динамичное явление. Количество украинских граждан, выехавших на заработки за рубеж, новые тенденции вербовки, восприятие проблемы обществом — все это требует исследования и анализа. Вместе с тем, нередко случаи, когда журналист, открывая для себя данную тему, считает необходимым изложить всю полученную информацию. В начале многих материалов в прессе одной из первых фраз стоит: «По данным ООН, торговля людьми является третьим по прибыльности криминальным бизнесом после торговли оружием и наркотиками». Безусловно, отдавая должное данному утверждению, следует помнить, что впервые оно прозвучало в 1999 году и с тех пор является одним из самых цитируемых в СМИ. Возможно, вашей аудитории это уже известно и лучше попытаться разработать тему торговли людьми на региональном уровне. Не менее критично стоит подходить к обнародованию цифр, поскольку одни и те же данные могут передаваться из года в год, что не позволяет говорить об их новизне.

Пример

Свыше 500 тысяч женщин из бывшего СССР были проданы в сексуальное рабство 22 июня 2004 | 18:52. Подробности по материалам УНИАН

По данным ООН, **за последние десять лет** свыше полумиллиона женщин из стран, образовавшихся на территории бывшего СССР, были проданы в сексуальное рабство в более чем 50 стран.

Такие данные были приведены 22 июня в Москве на форуме международного движения еврейских женщин под названием «Проект Кешер» («кешер» в переводе с иврита — «связь»), который объединяет более 3,5 тысяч женщин из России, Украины, Беларуси и Молдовы.

Комментарий

Впервые эти данные были обнародованы Международной организацией по миграции в 2001 году. Безусловно, они свидетельствуют о масштабе проблемы торговли людьми, однако нуждаются

либо в обновлении, либо в обязательной отсылке к году обнаружения. СМИ следовало внимательнее и критичнее отнестись к данной информации и, как минимум, упомянуть о том, что на сегодняшний день это число могло измениться. Задача журналиста — выяснить источник информации и год ее появления, а также перепроверить из других источников. Даже если нет сомнений в достоверности информации, она может оказаться неактуальной.

3.4. Работа с источниками информации, экспертами

В освещении темы торговли людьми источниками информации могут являться различные структуры, которые можно разделить на три категории:

Источники информации:

- государственные структуры;
- общественные организации;
- международные организации.

Отдельно следует отметить потерпевших от торговли людьми, поскольку только их истории могут достоверно проиллюстрировать реалии современного рабства⁴³.

В современной журналистике важнейшим принципом является сбалансированность информации, которая достигается за счет представления различных, иногда противоположных точек зрения на освещаемую тему. Несмотря на то, что торговля людьми не имеет позитивных черт, так как она является нарушением прав человека, задача журналиста — дать возможность высказаться всем участникам процесса противодействия. Тем самым аудитория СМИ сможет самостоятельно оценить их реальную работу и значение. При этом следует помнить: каждая из сторон может выступить с критикой в адрес другой. Так, НПО могут упрекать госструктуры в без-

⁴³ Принципы общения с потерпевшими будут подробно рассмотрены в следующем разделе пособия.

действии, правоохранительные органы — в нежелании НПО передавать информацию о потерпевших. От журналиста зависит, останется ли он беспристрастным, либо превратится в ретранслятора чьих-то взглядов и идей.

Характер деятельности указанных структур и их роль в борьбе с торговлей людьми была рассмотрена в первом разделе. В данном разделе анализируются особенности работы и проблематика взаимоотношений между журналистами и теми, кому отведена роль экспертов.

Взаимодействие с НПО

Общественные или неправительственные организации — новое звено в строящемся гражданском обществе. Большинство из них имеют менее чем 10-летнюю историю. Как правило, это небольшие структуры, формирующиеся на добровольных началах, призванные объединять граждан для решения важных общественных проблем.

Представители СМИ все еще мало знакомы с деятельностью НПО, что порождает ряд проблем во взаимодействии. Журналисты не всегда четко представляют характер работы таких организаций, часто приписывая им несвойственные функции и роли. Например, процесс помощи в возвращении на родину потерпевших от торговли людьми воспринимается как непосредственная поездка правозащитников в страну назначения и личное участие в освобождении. В реальности это комплекс действий по координации усилий различных структур в контроле за процессом освобождения и возвращения потерпевших на родину. Существует и ряд других причин, осложняющих взаимоотношения СМИ с НПО. Среди них следует отметить:

- **Скептическое отношение журналистов к деятельности НПО**

Часто представители СМИ не доверяют НПО как институтам, в силу того что последние начали свою деятельность не так давно, а также из-за их финансирования международными организациями.

- **Потребительское отношение к НПО**

Зачастую, не вдаваясь в принципы работы НПО, журналисты считают, что предоставление информации о потерпевших либо помощь в их приглашении для участия в интервью и программах — это прямая обязанность НПО. В то время как основной задачей НПО в таких ситуациях является защита и предоставление помощи потерпевшим.

- **Отсутствие каких-либо моральных обязательств перед НПО**

Иногда журналисты считают, что получив при участии НПО согласие потерпевших на интервью, они заканчивают свое взаимодействие с данными структурами, и согласование материала о торговле людьми уже выходит за рамки их сотрудничества с НПО. Данная позиция ошибочна, поскольку часто именно авторитет НПО и знание принципов их работы (соблюдение конфиденциальности, толерантность) позволяет потерпевшим согласиться на общение со СМИ. Если журналисты нарушают эти принципы, то потерпевшие могут утратить доверие к НПО, что может привести к негативным последствиям. Например, если в материале СМИ размещен телефон горячей линии общественной организации, а сам материал выдержан в негативных тонах и осуждает потерпевших, читатель может сделать вывод, что НПО разделяет такое отношение к жертвам преступления. Разместив свои координаты, НПО автоматически подтверждает свою причастность к данному материалу. Соответствие изложенной информации принципам работы НПО — вопрос репутации подобных организаций среди потерпевших, а также среди своих коллег на национальном и международном уровне.

В свою очередь представители НПО заинтересованы в максимальном продвижении в СМИ информации о проблеме, которой они занимаются и, как следствие, информации о работе собственной организации. При том, что данная задача является обоснованной, способы ее достижения зачастую приводят к обратным результатам. Так, НПО в свою очередь хотят:

- писать о проблеме с позиции НПО;
- уделить максимальное количество эфирного времени или площади данной теме.

Основой взаимовыгодного сотрудничества между СМИ и НПО может и должна стать его долгосрочность, основанная на знании принципов работы друг друга и взаимоуважении.

Чтобы понять позицию НПО, работающих в сфере предотвращения торговли людьми, журналистам полезно ознакомиться с принципами их деятельности⁴⁴:

- конфиденциальность и анонимность услуг;
- толерантность по отношению к потерпевшим;
- уважение и соблюдение принципа прав человека по отношению к потерпевшим;
- независимость в работе от различных организаций, предоставление информации о потерпевших только в случае их согласия;
- приоритет интересов потерпевших над интересами организации;
- необвинение, отказ от оценок;
- этическая ответственность перед клиентом;
- компетентность предоставления услуг, бесплатность/доступность услуг.

Сотрудничая с НПО, прислушиваясь к их позиции, можно получить:

- квалифицированный, альтернативный государственному комментарий, что очень важно для баланса информации;
- обобщенные данные о потерпевших, способах вербовки и другую информацию, которой располагают НПО;
- возможное содействие в организации интервью с потерпевшими от торговли людьми;
- новую информацию о проблеме торговли людьми и способах противодействия ей.

В завершение следует отметить, что журналисты могут и должны сделать все, для того чтобы помочь людям, стремящимся преодолеть данную проблему, донести свою позицию до общества.

⁴⁴ Предотвращение торговли людьми: Учебно-методическое пособие (Харьков, 2001 г.).

Взаимодействие с международными организациями

Как уже говорилось, существенную работу по противодействию торговле людьми в Украине ведут ряд международных организаций. Среди них следует отметить Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международную организацию по миграции, Агентство США по международному развитию, Международную организацию труда, Британский совет, Детский фонд ООН и другие.

Взаимодействие с государственными структурами

Государственные институции являются одним из важнейших звеньев в цепи не только предотвращения, но и борьбы с торговлей людьми. Какими бы активными ни были усилия неправительственных и международных организаций, именно на госструктуры в полной мере возложена ответственность за преодоление проблемы на государственном уровне⁴⁵.

Основной проблемой во взаимодействии с государственными структурами является более сложная, по сравнению с НПО, схема получения информации. В отличие от НПО, в большинстве своем готовых предоставить нужный комментарий по принципу «сегодня — на сегодня», представители госучреждений, как правило, требуют предварительной договоренности об интервью. Это вполне оправдано, так как представитель государственного органа выражает позицию данной структуры, а не личное мнение. Однако такой подход не всегда соотносится с требованиями СМИ к оперативности в подаче информации. В частности, когда это касается предоставления комментария к событию, о котором важно рассказать именно сегодня.

В отдельных случаях представители государственных структур выдвигают следующие требования к журналистам:

- получение списка вопросов заранее;
- предоставление ответа в письменном виде;
- интервью только в случае визирования всего материала.

⁴⁵

Подробнее функции по противодействию торговле людьми некоторых государственных структур анализировались в первой части пособия.

Выполнение журналистом любого из перечисленных требований не является предосудительным, но может повлиять на качество материала. Проанализируем эти требования детальнее.

Предоставление списка вопросов

Выполнение этого требования может привести к тому, что вместо коротких ответов журналисту представят небольшой доклад. Кроме того, если интервью нужно для телевидения, интервьюируемый (респондент) может посчитать необходимым прочитать ответы, не отрываясь от написанного. В данной ситуации следует указать собеседнику на то, что его ответы будут лучше восприниматься аудиторией (особенно телевизионной) при живом разговоре «своими словами». Если, после предоставления списка вопросов, журналист хочет узнать о чем-то, ранее не оговоренном, он вполне может уведомить об этом интервьюируемого. Если вопросы будут касаться профессиональных обязанностей собеседника, то есть находиться в его компетенции, вероятнее всего, он на них ответит.

Ответ в письменном виде

В определенной мере данная форма получения информации может быть пригодна для печатных СМИ, но в то же время она лишает журналиста возможности стать непосредственным участником общения и корректировать вопросы в процессе интервью. В письменном виде могут быть удобны лишь статистические данные. Для теле- и радиожурналистов огромное значение играет наличие самого интервьюируемого. Также при нечеткой формулировке вопроса ответ в письменном виде может содержать не совсем ту информацию, которую хотел получить журналист, а оперативно исправить ошибку будет уже невозможно.

По возможности, стоит обсудить вышеперечисленное с собеседником, однако, если он согласен только лишь на такую форму общения, — журналист не может воспрепятствовать этому.

Визирование материала

С точки зрения украинского законодательства журналист обязан, в случае предоставления **письменного требования** интервьюи-

рованного лица, предоставить ему окончательный вариант материала для ознакомления. Следует отметить: любые требования изменить что-то в материале могут касаться либо слов самого интервьюированного, либо контекста, в котором они используются. Просьбы удалить часть текста журналист вправе не придерживаться, если уверен, что комментарий лица, давшего интервью, находится в сфере его компетенции.

Важно помнить: любые данные, переданные официальным лицом во время официальной встречи, считаются **официальными и отражают позицию государства**. Возможно поэтому представители государственных структур часто болезненнее, чем представители НПО, реагируют на отсутствие необходимой подготовки к разговору о проблеме со стороны журналиста.

3.5. Интервью с потерпевшими

Среди всего количества информации о торговле людьми, важную роль играют подлинные истории людей, пострадавших от работорговли. Без них материалы утрачивают свою достоверность, а сама проблема рискует показаться абстрактной и надуманной. Кроме того, предоставление слова потерпевшим является необходимым условием для соблюдения баланса в подаче информации. Так, в некоторых странах постсоветского пространства представители государственных учреждений отрицают неосведомленность людей о реалиях трудоустройства за рубежом и возлагают ответственность за попадание в рабство на самих потерпевших. Не давая возможности высказаться этим людям, журналисты способствуют укреплению в обществе указанного стереотипа и рискуют представить проблему односторонне.

Общение с потерпевшими — один из наиболее сложных аспектов в освещении торговли людьми, требующий серьезной подготовки. Интервью с человеком, пережившим моральное и физическое насилие, будет непростым. В большинстве случаев, такое общение может быть связано с определенными рисками как для потерпевшего, так и для журналиста.

Вряд ли возможно составить четкие правила, следование которым исключит любые проблемы, однако знание принципов об-

щения с жертвами подобных преступлений, безусловно, облегчит задачу и поможет избежать ошибок. Наиболее полные **Рекомендации для журналистов по проведению интервью с потерпевшими от торговли людьми**, подготовлены Всемирной организацией здравоохранения⁴⁶. Хотя в них речь идет о проведении интервью с женщинами, они вполне применимы для интервью с другими категориями пострадавших от торговли людьми.

1. НЕ НАВРЕДИТЕ

В каждой ситуации обращайтесь с женщиной так, будто можно нанести чрезвычайный ущерб, пока не убедитесь в обратном. Не проводите интервью, которое ухудшит положение женщины в кратко- или долгосрочной перспективе.

2. ЗНАЙТЕ СВОЙ ПРЕДМЕТ И ПРАВИЛЬНО ОЦЕНИВАЙТЕ РИСКИ

Прежде чем проводить интервью, выясните, с какими рисками связана торговля людьми и случай отдельно взятой женщины.

3. ПОДГОТОВЬТЕ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ПОМОЩЬ — НЕ ДАВАЙТЕ НЕВЫПОЛНИМЫХ ОБЕЩАНИЙ

Будьте готовы предоставить информацию на родном языке женщины и местном языке (если это другой язык) о соответствующих юридических, медицинских службах, убежище, службах социальной поддержки и безопасности и помощь с переадресацией в соответствующие службы в случае поступления просьбы.

⁴⁶ Зиммерман К., Уотс Ш., *Рекомендации ВОЗ по вопросам соблюдения этики и обеспечения безопасности при проведении интервью с женщинами, пострадавшими от торговли людьми* (ВОЗ, 2003 г.).

4. ВЫБЕРИТЕ И АДЕКВАТНО ПОДГОТОВЬТЕ ПЕРЕВОДЧИКОВ И КОЛЛЕГ

Взвесьте риски и выгоды, связанные с привлечением переводчиков, коллег и прочих работников и разработайте соответствующие методы отбора и подготовки.

5. ОБЕСПЕЧЬТЕ АНОНИМНОСТЬ И КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

Храните в тайне личность респондента и сохраняйте конфиденциальность на протяжении всего интервью: с момента установления контакта с респондентом до обнародования деталей ее случая.

6. ПОЛУЧИТЕ СОГЛАСИЕ, ОСНОВАННОЕ НА ПОНИМАНИИ ПРАВ РЕСПОНДЕНТА

Убедитесь в том, что каждый респондент четко понимает содержание и цель интервью, то, как будет использоваться информация, право респондента не отвечать на вопросы, право респондента в любой момент прекратить интервью и право респондента наложить ограничения на использование информации.

7. ОТНЕСИТЕСЬ С УВАЖЕНИЕМ К ТОМУ, КАК КАЖДАЯ ЖЕНЩИНА ОЦЕНИВАЕТ СВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И РИСК ДЛЯ СВОЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Необходимо признавать, что каждую женщину будут беспокоить разные вопросы, и что видение женщины может отличаться от того, как эти вопросы могут оцениваться другими.

8. ИЗБЕГАЙТЕ ПОВТОРНОЙ ТРАВМЫ ЖЕНЩИН

Не задавайте вопросов, направленных на получение эмоциональных ответов. Будьте готовы с эмпатией отреагировать на страдания женщины и подчеркните ее сильные стороны.

9. БУДЬТЕ ГОТОВЫ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Будьте готовы отреагировать на то, что женщина сообщит вам об угрожающей ей опасности.

10. ИСПОЛЬЗУЙТЕ ПОЛУЧЕННУЮ ИНФОРМАЦИЮ НАДЛЕЖАЩИМ ОБРАЗОМ

Используйте информацию с пользой для отдельных женщин и для содействия в разработке соответствующей политики, мер предупреждения и помощи в отношении женщин, ставших жертвами торговли людьми в целом.

Непростой задачей является поиск респондентов — потерпевших. Следует быть готовым к тому, что на это уйдет много времени, поскольку самостоятельно найти таких людей, особенно в больших городах, журналисту сложно. Помощь в их поиске могут оказать неправительственные организации, однако они сделают это лишь в том случае, если будут уверены, что журналист не нарушит права человека. На убеждение представителей НПО также потребуется время — ведь, в случае помощи представителям СМИ, НПО разделяет с журналистом ответственность за возможные последствия обнародования интервью.

Основные принципы общения с потерпевшими:

- конфиденциальность и анонимность;
- толерантность;
- уважение прав человека и возможность выбора.

Конфиденциальность и анонимность

Соблюдение принципа конфиденциальности и анонимности неразрывно связано с соблюдением прав человека. Это относится, прежде всего, к обнародованию журналистом какой-либо информации о собеседнике, в частности, его изображения, имени, фамилии, в отдельных случаях названия населенного пункта, в котором он проживает.

Принцип конфиденциальности и анонимности является особенно важным при проведении интервью с женщинами, пострадавшими от сексуальной эксплуатации. Если на родине становится известно, какую работу выполняла женщина, на нее часто вешается ярлык — «проститутка», что может существенно повлиять на ее жизнь.

Кроме того, специфика торговли людьми такова, что преступники еще в процессе вербовки владеют информацией о персональных данных потерпевших, условиях жизни, родственных связях этих людей. А жертва всегда представляет опасность для преступников, так как владеет информацией, которая может помочь их обезвредить. Представителям СМИ следует понимать: человек, согласившийся рассказать о своем пребывании в рабстве, рискует очень многим. Задача журналиста — подробно разъяснить это, если сам интервьюируемый в недостаточной степени представляет степень опасности (часто из-за сложного психологического состояния, в котором он находится). Кроме того, в ходе интервью человек может забыть о том, что разговор с журналистом станет достоянием множества людей, и предоставить информацию, которая может ему навредить. При окончательной доработке материала журналисту следует еще раз оценить, каким образом обнародованная информация может повлиять на судьбу потерпевшего. Этот вопрос встает еще более остро, если человек, пострадавший от торговли людьми, решил выступить с открытым лицом на телевидении. Негативные последствия такого шага для этого человека могут быть значительно серьезнее, чем он сам предполагает.

Толерантность

Реальные потерпевшие от торговли людьми не всегда отвечают представлениям журналиста об этой категории людей. Образ безропотной малообразованной жертвы, присутствующий в сознании многих, всего лишь стереотип. Люди, побывавшие в рабстве, не всегда могут быть понятны, их действия не всегда можно объяснить логически. В большинстве своем они испытывают серьезные психологические проблемы, нередко такие люди, вследствие пережитого, становятся нарко- или алкозависимыми, страдают от других заболеваний. Однако, это не освобождает журналиста от обязательств относиться к собеседнику терпеливо, непредвзято и воспринимать его таким, какой он есть.

Уважение прав человека

Бескорыстное уважение достоинства и личности человека остается пустой декларацией, если оно не распространяется на каждого, оказавшегося на экране: собеседника, участника изображаемого события, героя картины, вовлеченного (с его согласия или без) в информационный процесс. Это условие наиболее очевидно в работе репортеров, интервьюеров и ведущих других разговорных жанров, где журналист на экране вступает в диалог со своими героями⁴⁷.

Уважение к собеседникам — важнейшая составляющая профессионализма журналиста. Выступать с оценками его поступков — не задача представителя масс-медиа.

Подготовка и проведение интервью

При подготовке к интервью, кроме предварительного планирования вопросов, следует уделить внимание двум вещам — выбору времени и места его проведения.

В отношении времени следует обозначить, что по своему характеру данная беседа отличается от любых других интервью. Тема общения — личная жизнь человека и его рассказ о реалиях рабства — может вызвать неприятные и травматичные воспоминания. С первых минут диалога человек не будет говорить об этом. Журналисту потребуется время, чтобы «разговорить» собеседника, и от того, насколько он проявит свое участие, попытается понять проблемы человека, зависит полнота рассказа. Естественно, это невозможно сделать в сроки, отведенные для обычного «экспертного» интервью. Для общения с потерпевшим следует отвести не меньше часа, а лучше всего, если журналист не будет ограничен во времени. В то же время не следует растягивать интервью — в этом случае дискомфорт может испытывать собеседник.

Внимательно отнестись следует и к подбору места проведения интервью. Лучше, если это будет безопасное изолированное помещение,

⁴⁷ Муратов С.А., *Нравственные принципы тележурналистики. Опыт этического кодекса* (Москва, 1997 г.).

где можно обеспечить конфиденциальность и, в случае необходимости, респондент может получить помощь (например психологическую). Это может быть помещение НПО или служб социальной поддержки. Дом, где проживает жертва, либо приют, где человек временно находится, не являются оптимальным выбором, так как деликатная информация, рассказанная потерпевшим, может быть услышана соседями, членами семьи и другими посторонними людьми. В любом случае не стоит планировать проведение интервью в людных местах, а также в местах, где установлены камеры наблюдения, так как пострадавший от торговли людьми может чувствовать себя неуютно в такой обстановке. За исключением ситуации, когда собеседник согласится прийти в студию, и вам придется подстраиваться под его требования. Если человек пожелает изменить место проведения интервью из соображений удобства или безопасности, это его право.

В завершение несколько слов о характере и тоне вопросов. Следование законам современного журналистского напористого общения может оказаться в данной ситуации пагубным. Как указывалось выше, рассказывая о своих бедах, человек переживает их вновь, что является для него чрезвычайно травмирующим. Если он решился это сделать, необходимо дать ему возможность быть выслушанным и не перебивать. А вопросы, которые задает журналист, не должны задевать чувство собственного достоинства человека. Все, что посчитает нужным, собеседник расскажет самостоятельно. Если же в какой-то момент он почувствует, что журналиста интересует именно то, о чем он говорить не хочет — интервью, вероятнее всего, будет прекращено.

3.6. Терминология — как ею пользоваться

Среди представителей общественных, международных организаций, правоохранительных органов и журналистов ведутся дискуссии по поводу использования того или иного термина в освещении проблемы торговли людьми.

От использования различных понятий зависит восприятие и понимание материала аудиторией, отношения общества к проблеме и конкретным людям.

Ниже проанализированы наиболее употребляемые термины.

«Трафик», «треффикинг» или «торговля людьми»

Часто в СМИ можно встретить термин «трафик женщин», «треффикинг людей». Эквивалентом английских слов «traffic» и «trafficking» является русское понятие «торговля людьми», закрепленное в международных документах и национальном законодательстве Украины. Можно спорить о целесообразности использования термина «торговля» в отношении людей, однако целью этого преступления является эксплуатация человека (как товара) для получения финансовой или другой выгоды. Таким образом, понятие «торговля людьми» отображает природу феномена и означает все действия и соответствующие намерения, подробно рассмотренные в главе 1.2 этого пособия.

Понятие «торговля людьми» является доступным, соответствует нормам русского языка и терминологии проблемы. Слова же «traffic» и «trafficking» используются лишь в англоязычной литературе, и написание их транслитом на русском может затруднить восприятие материала аудиторией.

«Торговля людьми» и «торговля женщинами»

В статьях, посвященных проблеме торговли людьми, можно встретить оба определения. Однако понятие «торговля женщинами» значительно уже и, как правило, подразумевает использование женщин в целях сексуальной эксплуатации. Такой термин был широко распространен до 2000 года. Принятие Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, расширило понятие торговли людьми.

Известно, что от торговли людьми страдают не только женщины. Как уже упоминалось, все чаще жертвами торговли людьми становятся также мужчины и дети. Поэтому, термин «торговля женщинами» так же как и «торговля мужчинами», «торговля детьми» следует использовать в случае, когда речь идет об отдельно взятой категории, и рассматривается только один аспект проблемы.

«Жертва торговли людьми» или «лицо, потерпевшее от торговли людьми»

Юридический словарь дает следующее определение понятию «жертва» — физическое или юридическое лицо, которому уголовно наказуемым деянием был непосредственно либо косвенно причинен материальный или нематериальный ущерб⁴⁸.

Статья 49 Уголовно-процессуального кодекса Украины понятию «потерпевший» дает такое определение — человек, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред⁴⁹. Человек признается потерпевшим постановлением лица, которое проводит дознание, следователя или судьи/суда.

Таким образом, понятия «жертва» и «потерпевший» практически идентичны, за исключением того факта, что официально потерпевшим по уголовному делу может считаться только тот человек, который признан таковым соответствующими документами.

Большинство же пострадавших от торговли людьми в силу разных причин воздерживаются от обращения в милицию. Согласно вышеприведенному определению, они жертвы.

Представители общественных организаций настаивают на использовании термина «потерпевший», аргументируя свое мнение тем фактом, что в соответствии с принципами уважения и соблюдения прав человека понятие «жертва» не может применяться, поскольку навешивает ярлык на потерпевших, что способствует выработке у них определенного поведенческого стереотипа. По мнению НПО, жертва — это человек, который смирился с ситуацией, а потерпевшие часто активно заявляют о своем желании бороться с торговцами людьми.

«Проституция» или «сексуальная эксплуатация»

Проституция — сексуальное обслуживание за плату⁵⁰. Как правило, предполагает добровольное оказание услуг. В контексте

⁴⁸ Сухарев А.Я., Крутских В.Е., *Большой юридический словарь* (Москва, 2001 г.).

⁴⁹ Ст. 49 Уголовно-процессуального кодекса Украины.

⁵⁰ Пищулина О.Н., *Феминология: словарь терминов* (Харьков, 2002 г.), с.183.

проблемы торговли людьми использование термина «проституция» некорректно, поскольку не отображает момента принуждения к сексуальным отношениям, насилия и нарушения прав человека. Материальное вознаграждение за оказанные услуги имеет место, но сами жертвы работают принудительно, то есть эксплуатируются, а оплату за их работу получает сутенер. Следовательно, правильное употреблять термин «сексуальная эксплуатация», или «принудительная/насильственная проституция».

К сексуальной эксплуатации человека также относится, например, использование в порнобизнесе, то есть принудительное использование лица как актера при съемках порнографических фильмов, статиста при изготовлении порнографических журналов и другой подобной продукции.

Таким образом, понятие «сексуальная эксплуатация» шире по своему значению и может употребляться в случаях, если речь идет о принуждении человека к действиям, описанным выше.

«Борьба с торговлей людьми» или «противодействие торговле людьми»

В контексте искоренения торговли людьми употребляются оба понятия. Однако определение «борьба с торговлей людьми» предусматривает только силовые методы противодействия, что включает в себя уголовное **преследование** организованных преступных групп, занимающихся торговлей людьми. Право на реализацию таких действий имеют только правоохранительные органы.

Международные документы, в частности Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, для решения проблемы предусматривает также действия по **предотвращению** преступления путем ведения превентивной работы среди представителей группы риска, повышения уровня жизни населения, развития социальных программ, создания рабочих мест в странах происхождения, легализации рабочих мест в странах назначения и тому подобной деятельности. Кроме предотвращения, одним из путей противодействия проблеме

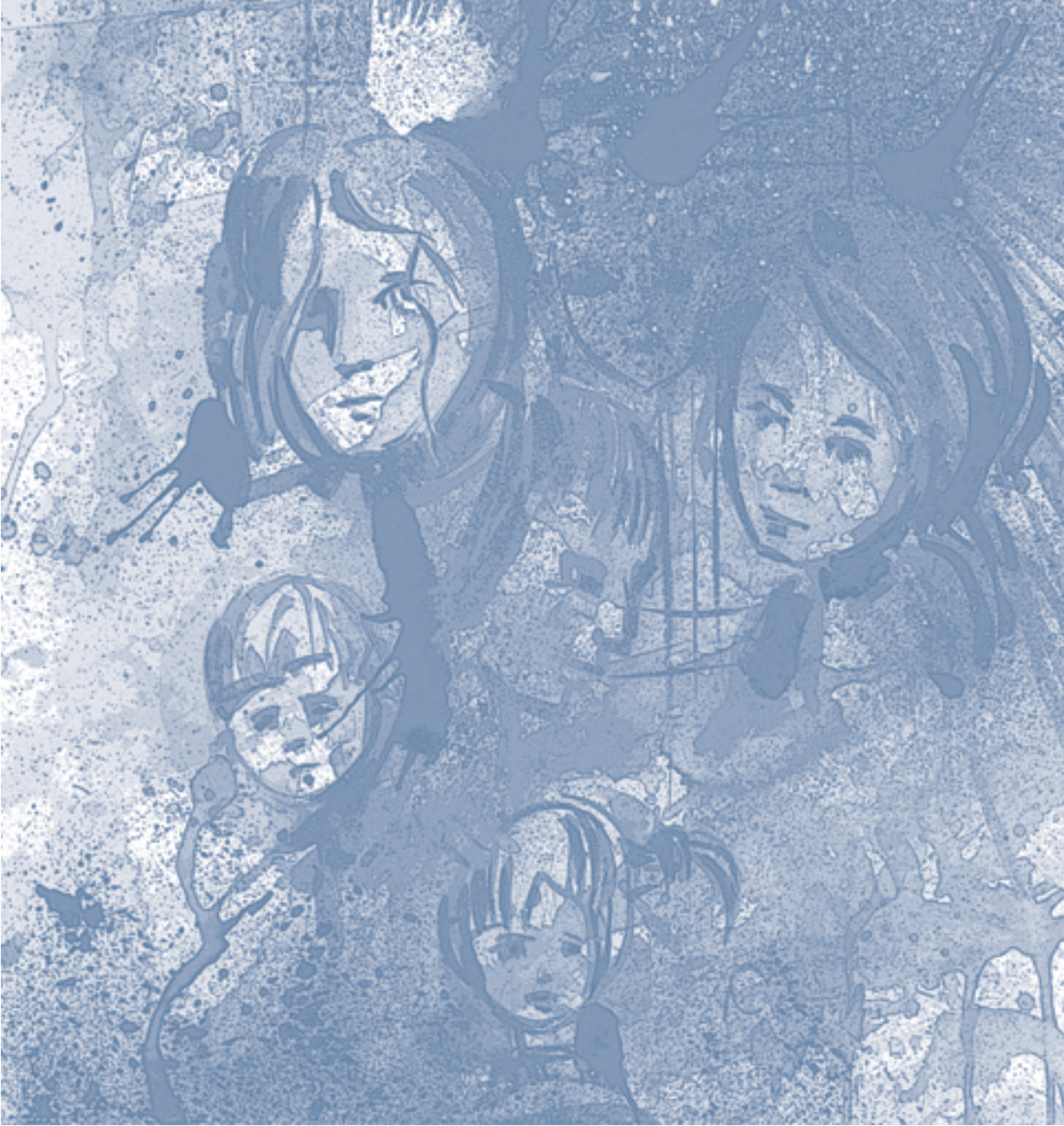
является оказание помощи и **реинтеграция потерпевших** от торговли людьми. Создание кризисных центров, как государственных, так и при поддержке общественных организаций, оказание медицинской, психологической, юридической помощи, содействие в трудоустройстве или развитии бизнеса — все это направлено на восстановление человека, пострадавшего от торговли людьми. Именно в этих сферах правозащитные организации наиболее активны.

Таким образом, понятие «противодействие» имеет более широкое значение, поскольку включает в себя и борьбу с торговцами людьми, и образовательные программы, направленные на повышение уровня информированности граждан о проблеме, и социальные проекты, имеющие целью повышение уровня жизни граждан, и организацию помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми. Следовательно, термин «борьба с торговлей людьми» лучше использовать для описания действий правоохранительных органов, а «противодействие торговле людьми» — для действий всех организаций, в том числе и силовых.

Бывает ли у рабства цвет?

Нередко журналисты, говоря о торговле людьми, используют словосочетание «белое рабство». Этот термин использовался в конце XIX — начале XX века по отношению к женщинам из европейских стран, в основном Великобритании, которые приглашались на работу в колониальные страны в качестве гувернанток, а затем принуждались к проституции. Именно это явление — использование белых женщин в качестве рабынь — и привлекло внимание мировой общественности к проблеме торговли женщинами.

С 1921 года вместо терминов «белые рабыни» и «белое рабство» используются «торговля женщинами и детьми» и «торговля людьми». Отказ от термина «белое рабство» в первую очередь связан с тем, что он дискриминационен по своей сути и направлен только на защиту прав людей с белой кожей. В настоящее время проблема торговли людьми не менее актуальна для стран Азии и Африки, то есть регионов, где проживают люди с другим цветом кожи. Поэтому, использование этого термина сегодня является некорректным.



Часть 4

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В процессе подготовке материала о торговле людьми журналист сталкивается с целым рядом проблем практического характера. Предлагаемые ниже рекомендации, проиллюстрированные примерами, возможно, помогут дать ответы на основные вопросы, связанные с освещением данной темы в СМИ.

4.1. Освещение на радио проблемы торговли людьми

На сегодняшний день наибольшее количество радиостанций Украины, вещающих в популярном FM-диапазоне, являются коммерческими и имеют ярко выраженную развлекательную направленность. Большая часть эфирного времени отведена музыке, информация представлена в основном выпусками новостей и небольшими программами. При том, что часто эти станции ориентированы на различные возрастные группы и музыкальные форматы, подходы к подаче информации у них весьма схожи.

Из-за того, что тема торговли людьми является проблемной и остросоциальной, многие менеджеры станций считают, что рассматривать ее на станциях подобных форматов невозможно. Отказывая представителям неправительственных организаций или самим журналистам в производстве программ на социальную тематику, менеджеры аргументируют свое решение тем, что данные темы не соответствуют формату станции, а это может привести к уменьшению слушательской аудитории.

В то же время, опыт ведущих FM-радиостанций в Украине и других странах доказывает, что освещение на радио социальноважных тем, в том числе и темы торговли людьми, не только не сузит аудиторию, но и в сочетании с хорошим новостным продуктом может ее расширить.

«Качественные информационные программы приветствуют слушатели во всех регионах. Приоритет отдается тематической, полезной информации, знаниям, расширяющим кругозор, программам, которые дают новую информацию, показывают новый подход к существующим проблемам или готовят к будущим», — говорится в исследовании, проведенном в России в 1998 году независимой исследовательской компанией «Validata» среди слушателей

радиопрограмм Фонда независимого радиовещания (в то время Би-Би-Си МПМ)⁵¹.

Социальные проекты демонстрируют «лицо» станции, ее позицию по отношению к тем или иным проблемам, которые присутствуют в жизни каждого человека. Это является не только наиболее эффективным способом удерживания аудитории, но и привлечения новых слушателей.

Отношение к производству программ на социальную тематику постепенно меняется. В эфире радиостанций постсоветского пространства тема торговли людьми освещается все чаще, приходит и понимание роли социальных программ в целом.

«Социальноориентированному вещанию есть место на музыкальных станциях, несмотря на то что там отсутствуют длинные интервью, долгие — неразвлекательные — спецпрограммы, и вообще большинство элементов эфира длится не больше 3–4 минут, — пишет директор службы информации радиостанции «Наше радио» (Россия) Борис Барабанов в статье «Социальные проекты на музыкальных FM-станциях: быть или не быть?».⁵²

Как же могут выглядеть программы о торговле людьми на коммерческих FM-станциях? Какой оптимальных формат программы? Как выстроить ее структуру? Каких ведущих подобрать? Как органично вписать разговорный жанр в музыкально-развлекательный формат?

Можно выделить два ключевых компонента успеха при создании программы на социальную тему. Первое: если музыкальным форматом вы собираете какую-то аудиторию, ее не должны отпугивать ваши программы. И после того, как у вас появилась идея программы, нужно протестировать вашу аудиторию и выделить ту основную группу, на которую опирается станция. Второе: восприятие информации радиослушателем зависит от формы подачи материала. Часто именно из-за невозможности найти нужный формат програм-

⁵¹ Цитата по сайту Фонда независимого радиовещания http://fnr.ru/a_waves.phtml.

⁵² *Время работать на радио. Современная радиожурналистика в разных жанрах: сборник лекций* (Москва, 2002 г.), с.127–136.

мы, станции отказываются от освещения темы торговли людьми. Ниже будут рассмотрены несколько форматов программ, рассчитанных на различные целевые аудитории.

Джингл

На молодежную аудиторию в возрасте 16–25 лет рассчитана серия программ-джинглов «Проданная невеста» российского Фонда независимого радиовещания (ФНР).

Вот как описывают данный формат программ сами создатели. «На первый взгляд джинглы напоминают социальную рекламу: короткие, музыкальные, привлекающие внимание слушателей к той или иной животрепещущей социальной проблеме. И все-таки, это не реклама. Джинглы — миниатюрные информационно насыщенные передачи, которые легко вписываются в формат вещания не только информационных, но и музыкальных FM-радиостанций»⁵³.

Расчет на коммерческие радиостанции обусловил и формат джинглов — предельно короткое звучание, от 30 секунд до полутора минут, которые включают несколько интервью и текст ведущего. Каждый джингл — это самостоятельная передача.

Джинглы используются в качестве информационно-музыкальных вставок в основное вещание как часть информационной кампании, как тематическое дополнение собственных программ или просто для «разбавления» эфира. Кроме этого, джинглы могут стать основой информационной акции. «Главная цель джинглов — пробудить желание узнать больше, а узнав — действовать»⁵⁴.

Поскольку наибольшим авторитетом у молодежи пользуются «звезды» шоу-бизнеса (музыканты, актеры), а также популярные шоу-мены, некоторые из них и были приглашены в качестве ведущих джинглов.

«В то же время джингл — это не музыкальный номер, а серьезный разговор, пусть и в занимательной форме. Поэтому джингл невозможен без экспертов — ученых, политиков, бизнесменов, врачей,

⁵³ Там же.

⁵⁴ Там же.

военных, дипломатов, юристов, деятелей культуры. Но в джунглях всегда звучат и голоса простых людей — студентов и новобранцев, начальников и безработных, волонтеров и туристов — непосредственно столкнувшихся с ситуациями, о которых идет речь.

Жанр джунгла предполагает постоянный эксперимент с текстом, музыкой, звуковыми эффектами. Все это делает их яркими, привлекательными и заметными в эфире, а главное — заставляет слушать с неослабевающим вниманием».⁵⁵

Фонд независимого радиовещания подготовил цикл джунглов и по теме торговли людьми под общим названием «Проданная невеста». В качестве примера приведем расшифровку одного из джунглов. Ведущая — актриса Елена Яковлева.

ДЖИНГЛ «Человек-товар»

Женский голос: Фонд независимого радиовещания представляет

Мужской голос: Проданная невеста

Голос потерпевшей: Из Югославии я попала в Париж. Нас там распродавали. Я работала на дороге и из-за того, что они меня били, я боялась даже убежать.

Ведущая программы: Это голос девушки, которая больше года провела в рабстве. Ее обманом продали в публичный дом за границу. Тебе кажется, что ничего подобного не может произойти ни с тобой, ни с твоей подругой? Меня зовут Елена Яковлева, я актриса. Присаживайся. По данным международных экспертов в мире каждый год попадает в рабство 4 миллиона человек.

Голос эксперта: Это транснациональный бизнес. И бизнес очень опасный.

Голос ведущей: Человек — это товар, который можно продать, и не один раз.

⁵⁵ Там же.

Голос эксперта: Вербовщики по всему миру ездят. То есть это организованная преступность. И в каждой стране есть свой клан.

Голос ведущей: Мой совет — прежде чем отправляться в международный рейс, хорошо проверь тех людей, которые отправляют тебя за границу.

Звучит женский голос, стилизованный под объявления в аэропорту: Внимание граждан отъезжающих за границу! Как защитить себя от торговцев людьми, можно узнать в бесплатном буклете Фонда независимого радиовещания.

Мужской голос: Закажи его: Москва, 103050, абонентский ящик 48. Адрес в Интернете www.fnr.ru.

После того как джинглы вышли в эфир на региональных FM-радиостанциях России, было проведено социологическое исследование, которое показало: информационная ценность джинглов высока. Большинство респондентов в джинглах нашли для себя новую важную информацию, которая может пригодиться им сегодня или в будущем. Джинглы подтолкнули некоторых респондентов к тому, чтобы самостоятельно узнать больше о затронутой теме.

Короткая информационная программа или радиопакет

Короткая информационная программа или радио-пакет — тип программы, позволяющий полнее осветить какой-либо аспект проблемы торговли людьми. Он менее динамичен, чем джингл, и рассчитан на более взрослую аудиторию — 25–35 лет. Его хронометраж — 3–5 минут, и по структуре радиопакет напоминает телевизионный сюжет. Он может быть использован как самостоятельный элемент эфира, так и в виде части большого информационного блока. Учитывая близость его к новостям, он предполагает соблюдение новостных принципов подачи материала. Количество экспертов и героев — от трех до пяти. Возможно также включение блока блиц-опроса (vox-rops) по теме программы.

В качестве примера приводим расшифровку программы из цикла «В центре внимания — женщина». Программа вышла в эфир на радио «Гранд», Ташкент (Узбекистан). Хронометраж программы — 5,24 минут.

Ведущая: Добрый день. В студии — Наталья Бушуева. В эфире — проект «В центре внимания — женщина». Трафик⁵⁶ — явление не новое, но наше общество только недавно столкнулось с этим страшным явлением — вывозом людей для эксплуатации за рубеж. Трафик — это современная форма рабства. История из жизни одной семьи. Родители сами разрешили своей дочери поработать официанткой в Объединенных Арабских Эмиратах. Они не могли даже предположить, что некая Гуля сможет так коварно их обмануть.

Голос матери потерпевшей: Я даже не могла представить, что может быть такое! Она заведомо знала, куда она посылает дочку, на что она посылает... Когда я ей сказала, что видела по российскому ТВ, как вот так же российских девочек отправляют по контракту, а потом продают в публичные дома, она сказала: «Ну что вы, что вы! Зачем вы так плохо думаете? Я сколько девочек отправила, и все они работают официантками, и все родителям помогают. И вам она тоже через месяц пришлет деньги, и все будет хорошо...».

Голос ведущей: А вот что случилось потом.

Голос матери: Звонит мне дочка и говорит: «Мама со мной случилась беда. Мне правда, Бог помог, ты

⁵⁶ Текст данной программы приводится в соответствии с оригиналом, в связи с чем упоминание термина «трафик» как обозначение торговли людьми в целом оставлено без изменений. Об особенностях использования (использование) терминов «трафик», «треффикинг» и «торговля людьми» читайте в разделе пособия «Терминология — как ею пользоваться».

не плачь. Со мной случилось вот что. Когда я звонила тебе от тех людей, на второй день мне мужчина одел паранджу, посадил в машину и повез. Я спросила, почему вы одевааете мне паранджу? Он ответил, что ты русская девушка, беленькая, нельзя, чтоб видели твое лицо». Они ехали долго. Когда приехали, она еще не понимала, куда попала. Он ей там сказал: «Это публичный дом, и тебя продали за 7 тысяч долларов. И ты здесь будешь эту сумму отрабатывать. Документы твои все у хозяина». Когда она поняла, куда она попала, в какую беду, с ней был просто шок. Но там была еще одна девочка, которая находилась там 3 месяца. Она ей сказала, что это публичный дом, что всех здесь избивают, за ночь здесь до 20 клиентов должны обслуживать. И дочка тут же приняла решение бежать, чтобы не стать проституткой. И выпрыгнула в окно. Позвала эту девочку вместе с собой. Та сказала: «Как мы без документов в чужой стране, что мы будем делать?» Дочь ответила: «Надо думать о том, как спасти свою честь, Бог нам поможет!» Она так плакала и говорила: «Мама спаси меня!»

Голос ведущей: Девушки обратились к консулу Узбекистана. Тот в свою очередь предложил им сдать-ся иммиграционной полиции.

Голос матери: Консул посоветовал идти в иммиграционную полицию. В Ташкенте есть горячая линия. Дал номер телефона, посоветовал, чтобы родители туда обратились, потом переслали деньги и документы иммиграционной полиции. Что девочки и сделали. Сейчас они обе там находятся. Они все время боялись, что сутенеры, которые их туда продали (эту девочку тоже продали, не только мою дочь), что их будут разыскивать, найдут и силой вернут в этот публичный дом.

Голос ведущей: Международная организация по миграции в Казахстане выделила деньги на возвращение этих двух девушек из ОАЭ. Мать девушки неоднократно пыталась найти женщину, завербовавшую ее дочь для продажи в рабство. Но это оказалось невозможным. Отрывок из беседы оператора «горячей линии» организации «Поколение будущего» с мамой пострадавшей.

Голос матери: Неоднократно я туда звонила и каждый раз мне мама говорила, что ее дочка уехала в Киргизию в город Ош. И так я ее найти не смогла.

Голос оператора: То есть мы уже можем называть эту Гулю. Это уже отработанная система. Сегодня она может быть Гуля, а на следующей неделе уже может быть под другим именем. Вполне возможно этот телефон тоже работает где-то неделю, потом скажут: «Вы не туда попадаете». В принципе это уже отработанный сценарий. Я не знаю, как это назвать.

Голос ведущей: Эта история имеет продолжение и, надо сказать, совсем неприятное. Рассказывает председатель организации «Поколение будущего» Надира Каримова.

Голос эксперта: Девушки обращались в городе Дубаи и в полицию, и в миграционную службу, где просили убежища буквально на какой-то временный период. Вдруг оказалось, что в миграционной службе появляется добрая женщина, которая говорит на нашем языке, и которая очень плавно перевела разговор на то, что она им сможет помочь. Она в течение двух часов привезла их паспорта и сказала, что если месяц они поработают у нее в магазине, она сможет их отправить домой, так как девочкам просто некуда было деваться. Документы на возвращение их еще не готовы, сейчас они находятся в Министерстве внутренних дел. Они поверили этой женщине. Я думаю, что мы их потеряли, потому что

та женщина после приезда к ней на квартиру сказала, чтобы девушки предупредили родителей: никуда не нужно обращаться — только она им сможет помочь. Вот эта добрая в кавычках женщина ... к сожалению девочки ей поверили еще раз.

Голос ведущей: Наталья Бушуева. Проект «В центре внимания — женщина». Печатный вариант этого репортажа вы можете прочитать в правовой газете «Зеркало криминала». Проект подготовлен при поддержке международной организации «Интерньюз». Напомню, что 21 июня с 5 до 6 на радио «Грант» пройдет специальное ток-шоу, посвященное этой актуальной теме.

Вечернее (ночное) ток-шоу

Ток-шоу — один из наиболее популярных форматов программ на радио и телевидении. Он построен на общении и интерактиве, а именно общения ждут от радио слушатели. При всей кажущейся слушателю спонтанности это организованная программа, которая позволяет почувствовать себя участником обсуждения. Ток-шоу — более длительные, чем джинглы и радио-пакеты, программы. На FM-станциях, в зависимости от времени выхода в эфир, они могут иметь хронометраж от 15 до 60 минут. Оптимальным может считаться ток-шоу, которое длится 30–40 минут.

Наиболее удачным для раскрытия темы торговли людьми считается вечернее (ночное) время. Ночная аудитория привлекательна поскольку, во-первых, менее динамична (то есть люди начавшие, прослушивание программы, скорее всего, дослушают ее до конца, поскольку от этого их, как минимум, не отвлекают дела) и, как правило, это более взрослая аудитория. Таким образом, программу могут слушать не только люди, которые собираются отправиться за рубеж, но и их родственники, знакомые.

Участниками программы могут быть различные эксперты из НПО или государственных структур, потерпевшие и сами слушатели, звонящие в прямой эфир. Однако ключевую роль в ней играет веду-

щий. Он должен уметь поддерживать динамику и направление разговора, направлять повествование в нужное русло, быть интересным собеседником. При этом ведущий должен хорошо ориентироваться в теме, которой посвящена программа. Если он готовит программу не сам, журналистам, отвечающим за разработку темы, следует сделать все возможное, чтобы предоставить ведущему всю необходимую информацию.

Ток-шоу невозможно без историй людей, которых непосредственно затронула проблема торговли людьми. Это могут быть сами потерпевшие либо их родственники или знакомые. При этом следует помнить — приглашение потерпевших принять участие в программе на радио или телевидении всегда большой риск для них⁵⁷. Даже если человек согласился принять участие в программе, журналист обязан рассказать о возможных рисках для этого человека и сделать все от него зависящее, чтобы участие в программе не имело для героя отрицательных последствий. При участии в радиопередаче человека могут идентифицировать по голосу (особенно если город небольшой), и это может создать для него серьезные проблемы. Чтобы избежать этого, можно пригласить героя программы из близлежащего города, предложить изменить детали истории, к примеру, страну назначения. Разумеется, имя героя следует изменить, фамилию не называть. Если потерпевший не соглашается прийти в студию, интервью с ним можно записать (см. раздел «Аудиодневники»).

Интерактивная связь со слушателем — звонки в студию — помогает получить реакцию на услышанное. Основная сложность в данной ситуации заключается в контроле за содержанием вопроса либо высказывания. Иногда звонящий может случайно или намеренно оскорбить героя программы. Чтобы избежать этого во время проведения ток-шоу за звонками следит специальный человек — модератор. Его задача — принять звонок, убедиться, что звонок относится именно к теме программы, убедиться, что слушатель действительно заинтересован в данном диалоге (с экспертами или героями программы) и только в этом случае выпускать его в эфир. Более того, если программа на данную тему появилась впервые,

⁵⁷

Об этом смотри главу пособия «Интервью с потерпевшими».

аудитории следует объяснить, каких звонков от нее ждут. Иногда для первых программ звонящих готовят заранее. Важно помнить — это не должны быть актеры, это тоже простые люди. Разница лишь в том, что радиожурналист точно знает, о чем хочет спросить звонящий, исходя из развития темы, драматургии программы. Если модератор отсутствует, и высказывание слушателя в эфире звучит оскорбительно для героя программы, ведущий должен быть готов к тому, чтобы он или гости-эксперты достойно отреагировали на это. Например, были прецеденты, когда слушатели обвиняли самих девушек-потерпевших в том, что с ними произошло, даже не выслушав их историю внимательно или до конца. Для этого в эфир стоит приглашать двух гостей: потерпевшую и представителя НПО либо психолога. И в случае, если звонящий обвиняет потерпевшую либо ведет себя агрессивно, отвечать должен именно второй гость. Это может быть не прямой ответ, а комментарий к звонку с пояснением, почему существует подобное мнение. Это поможет избежать конфликта в эфире.

В качестве примера предлагаем примерный сценарный план ток-шоу.

1. Вступление журналиста — введение в тему, представление экспертов и героев.
2. История потерпевшей/потерпевшего.
3. Комментарии эксперта 1.
4. Комментарии эксперта 2.
5. Блиц-опрос на улице.
6. Комментарии эксперта 1.
7. Комментарии эксперта 2.
8. Продолжение рассказа потерпевшей.
9. Звонок в студию 1.
10. Комментарий.
11. Звонок в студию 2.
12. Комментарий эксперта.
13. Заключительная часть.

Важной составляющей успеха ток-шоу на радио является его анонсирование. Тема торговли людьми интересна широкому кругу людей, и, возможно, те, кто в основном слушает радио в утренние или дневные часы, после прослушивания анонса заинтересуются программой. Для расширения аудитории программы анонсы могут быть размещены в различное время.

Аудиодневники

Если нет возможности пригласить потерпевшую/потерпевшего от торговли людьми непосредственно на программу, специфика радио как СМИ позволяет обратить недостаток в достоинство с помощью такой формы фиксации рассказа потерпевших как **аудиодневники**. Это относительно новый способ получения информации, и в данное время он не имеет широкого распространения на радиостанциях Украины.

Суть его сводится к тому, что человеку, информация от которого необходима журналисту, на несколько дней выдается профессиональный диктофон. Он самостоятельно наговаривает на него то, что считает необходимым. Журналист лишь обучает, как пользоваться техникой и объясняет некоторые детали записи. Человек сам выбирает время и место, когда он начинает запись. В дальнейшем журналист лишь монтирует рассказанную историю. Это позволяет получить очень яркий и подлинный звуковой материал, который поможет слушателю понять героя программы.

4.2. Освещение на телевидении проблемы торговли людьми

Основной проблемой при освещении на телевидении темы торговли людьми является поиск видеоряда. Чем можно иллюстрировать данную тему? Можно ли рассказывать о торговле людьми и не показывать самих людей? Поскольку телевидение отражает действительность в звукозрительных образах, предоставляя зрителю возможность «увидеть» событие, человека, явление, данные вопросы являются актуальными при подготовке любого материала — от сюжета в новостях до аналитической программы либо документального проекта. Без решения задачи визуализации проблемы торговли людьми невозможно создание полноценной передачи.

Видеоряд определенным образом диктует и построение материала в целом.

В большинстве случаев основными «иллюстрациями» служат истории потерпевших, рассказанные ими самими. Однако в сочетании с комментариями экспертов, даже при самой удачной компоновке, они могут превратить любой замысел в набор интервью. В то же время, подбор «нейтрального» видео — съемки на улицах в людных местах, которыми иллюстрируются многие ТВ-материалы — недопустимы с этической точки зрения. О чем бы ни говорил журналист за кадром, — это полностью будет отождествляться с изображением на экране. Показав случайного человека в программе о торговле людьми, журналисты рискуют создать диффамационный прецедент, то есть нанести вред репутации человека⁵⁸.

Безусловно, в контексте той или иной телевизионной формы, журналисты будут находить самостоятельные удачные решения. В большинстве случаев эти решения рождаются в процессе создания материала. За последние 10 лет в эфир вышло огромное количество сюжетов, публицистических программ, расследований, ток-шоу и проанализировать их с точки зрения как жанра, так и содержания, будет весьма сложно. Мы предлагаем обратиться к опыту одного из наиболее масштабных телепроектов, который раскрывал проблему торговли украинскими гражданами – документальному 6-серийному проекту «Жертвы молчания», произведенному в 2000 году Международной общественной организацией «Интерньюз-Украина» при поддержке Международной организации по миграции. Цель проекта — показать все этапы торговли людьми, рассмотреть причины выезда за границу, методы вербовки, реалии жизни за рубежом, возможности возвращения потерпевших и их реабилитации. Комплексность проекта ставила перед журналистами большие задачи, в связи с чем вопрос видеоряда стоял очень остро. На поиск мест съемки (локаций) ушло не меньше времени, чем на сам процесс изучения проблемы торговли людьми. Мы предлагаем рассмотреть основные съемочные эпизоды в контексте задач, которые они решали в фильме. Возможно, они подскажут идеи

⁵⁸ О юридической и моральной ответственности журналистов написано в соответствующих главах пособия.

тележурналистам, которые только начинают освещать данную тему. Мы намеренно опускаем съемки, проведенные за границей, поскольку в большинстве случаев их организация и проведение требуют значительных финансовых затрат.

Место съемки	Объект съемки	Задачи, решаемые в фильме
Село в Закарпатье	Разбитые дороги, брошенные дома. Развлечения молодых людей — вечерние танцы, игры.	Причины отъезда: отсутствие работы, перспектив.
Столица — Киев	Яркие витрины дорогих магазинов.	Атрибуты богатой жизни.
«Блошинные» рынки	Люди, торгующие подержанными вещами.	Отсутствие нормальной возможности заработка, бедность.
Дворы, подъезды	Интерьеры мест, где проживают потерпевшие.	Отсутствие нормальных условий для жизни.
Порт в Скадовске	Паром в Турцию. Иностранцы в городе.	Возможность выезда за рубеж.
Порт в Одессе	Прибытие парома.	Возвращение депортированных граждан на родину, среди которых и потерпевшие от торговли людьми.
Железнодорожный вокзал	Люди, отправляющиеся на заработки.	Отъезд на работу за границу.
Оперативные съемки милиции	Задержание торговца людьми.	Преследование торговцев людьми.
Работа горячей линии в НПО	Прием звонков и консультирование.	Превентивная работа. Помощь в возвращении на родину.

Место съемки	Объект съемки	Задачи, решаемые в фильме
Поездка представителей НПО в районы	Интервью по дороге.	Превентивная работа.
Встреча и сопровождение потерпевших в приют	Поездка представителей НПО на встречу потерпевших в аэропорт, на ж.-д. вокзал, автобусную станцию.	Работа НПО по оказанию помощи потерпевшим.

Особое внимание следует уделить съемкам потерпевших. Приведенные выше примеры показывают, что в некоторых эпизодах могут быть задействованы люди, потерпевшие от торговли людьми. Журналисту, а также телеоператору всегда нужно помнить о соблюдении прав этих людей, ведь потерпевшим может угрожать опасность. У правоохранительных органов не всегда есть возможность выявить и заключить под стражу торговцев людьми. Оставаясь на свободе, преступники часто угрожают жертвам.

В завершение необходимо отметить, что проект «Жертвы молчания» сосредоточивался лишь на торговле женщинами, поскольку в тот период именно женщины составляли наибольшее количество потерпевших от торговли людьми. В настоящее время журналисты могут также рассматривать проблему торговли детьми и мужчинами.

- Никакие съемки не могут быть проведены без согласия потерпевших.
- Лица потерпевших должны быть всегда закрыты, за исключением случаев, когда потерпевшие, будучи проинформированными о рисках, связанных с этим шагом, дали осознанное согласие на съемку с открытым лицом.
- В случае, если это согласие получено, потерпевший всегда имеет право ознакомиться с видеоматериалом, чтобы убедиться в соблюдении своих прав.

- Даже при соблюдении полной конфиденциальности, интерьер дома, двора, в котором живет человек, может указать на его местонахождение.
- Имя и фамилия героя всегда должны быть изменены.

4.3. Освещение в печатных СМИ проблемы торговли людьми

В печатных СМИ — газетах и журналах — тема торговли людьми освещается чаще, чем на ТВ и радио. В силу специфики данного вида СМИ, перед журналистами-газетчиками стоит гораздо меньше проблем, и это во многом облегчает их задачи.

Вместе с тем, как показывает анализ публикаций по теме торговли людьми, наиболее проблемными местами являются *иллюстрации и заголовки*.

Иллюстрации

При иллюстрировании материалов о торговле людьми часто используются фото дискриминационного характера — то есть полностью или частично обнаженных девушек. Такой вид иллюстраций сводит тему торговли людьми лишь к сексуальной эксплуатации женщин⁵⁹. Часто постановочные фотографии не отражают насилия как такового. Это усугубляет отождествление торговли людьми с добровольной проституцией.

Проблемы в восприятии темы торговли людьми иногда создают подписи к фотографиям. Иногда они носят ярко выраженный ироничный характер, чем нивелируют всю серьезность темы: «Не виноватые мы! Нас заставили!» (подпись под фото в одной газете, иллюстрирующей статью о сексуальной эксплуатации девушек).

Карикатура как жанр также не лучшая иллюстрация для данной тематики, поскольку предполагает ироничный подтекст, недопус-

⁵⁹ Подробнее о сферах эксплуатации см. в первом разделе пособия.

тимый в освещении торговли людьми, признанной преступлением на международном и национальном уровне.

Как же может выглядеть иллюстрация к материалу? Наиболее вероятным и удачным может быть фотоснимок, публиковавшийся несколько лет назад в одной из украинских газет. На нем была изображена девушка, закрывающая лицо руками. При том, что данное фото вероятнее всего является постановочным, оно наиболее четко отражает всю суть торговли: для человека — это большая травма, трагедия, от которой он хочет укрыться, закрыв лицо руками.

В то же время следует отметить, что это не единственная возможная иллюстрация к материалам на данную тему. Основным является то, что публиковать фотоснимки реальных потерпевших невозможно по этическим причинам, а также из соображений их личной безопасности.

Заголовки

Заголовки отражают смысловое значение всего материала, их задача привлечь внимание. В то же время, как уже говорилось, заголовок несет индивидуальную информационную нагрузку, и некоторые люди читают только заголовки.

Иногда заголовки, так же как и иллюстрации, могут дезориентировать читателя, предполагая некий подтекст, двусмысленность. Пример: материал в одной из общенациональных украинских газет, о выходе пособия для старшеклассников «Предупреждение торговли женщинами». Данная заметка в корректной форме рассказывает о том, почему было выпущено данное пособие и каковы его цели. Как пример ниже приводятся несколько цитат:

«Недавно по инициативе Министерства образования подготовлено к печати методическое пособие «Предупреждение торговли женщинами». Поскольку жертвами работорговли становятся в основном старшеклассницы и студентки, педагоги посчитали, что не могут оставаться в стороне от этого безобразия.

«Меня зовут Надежда, мне 23 года, — такова одна из невыдуманных историй, приведенных в этой книге. — Приятель пообещал устроить меня официанткой в ресторан. Во Франкфурте мы остановились в гостинице, а утром нам сообщили, что мы проданы в бордель. Там нас жестоко наказывали и предупреждали, что убежать нет никаких шансов».

Студентам будут предлагать «примерять» такую ситуацию на себя и находить ответ на вопрос, что делать, чтобы не угодить в ловушку».

При этом название статьи направляет читателя в совершенно другую область и заставляет усомниться в принадлежности к данному материалу. Заметка называется «Поиграем в проституток?».

В другом материале о «круглом столе» для представителей общественных организаций и госструктур, организованном Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина», говорится в том числе и следующее: «Часто по телефонам доверия правозащитных организаций звонят сами пострадавшие от секс-бизнеса девушки с жалобами на то, что их по 3–4 часа допрашивают на таможнях, требуя в подробностях рассказывать о том, чем занимались за границей. По словам Василия Губко, начальника отдела борьбы с нелегальной миграцией Госкомитета по делам охраны государственной границы Украины, женщины имеют право не отвечать на неэтичные вопросы». В результате заголовком статьи стала фраза: «Проститутки не обязаны отвечать на неэтичные вопросы». Тем самым газета и журналист приравняли потерпевших от торговли людьми к добровольным секс-работницам.

Подобные ситуации отчасти вызваны тем, что на разных этапах создания материала (и это относится ко всем видам СМИ), в процесс включаются редакторы, продюсеры, различные менеджеры, и часто эти люди не полностью ознакомлены с темой. В то же время, именно они отвечают за то, как представить материал наилучшим образом. В данном случае этот фактор негативно влияет на конечный результат.

Что бы ни происходило, журналисты-авторы всегда должны контролировать весь процесс обнародования материала. Именно они несут ответственность перед героями и аудиторией. Какой бы взгляд на проблему ни имело руководство, в случае некорректной подачи информации, все претензии будут в первую очередь адресованы журналисту, который готовил материал.



Приложения

Веб-сайты основных государственных органов, занимающихся противодействием торговле людьми в Украине

(в алфавитном порядке)

- | | | |
|-----|---|--|
| 1. | Генеральная прокуратура Украины | www.gp.gov.ua |
| 2. | Государственная пограничная служба Украины | www.pvu.gov.ua |
| 3. | Государственная служба занятости Министерства труда и социальной политики Украины | www.dcz.gov.ua |
| 4. | Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, МВД Украины | ctu.mvs.gov.ua |
| 5. | Министерство внутренних дел (МВД) Украины | mvs.gov.ua |
| 6. | Министерство иностранных дел Украины | mfa.gov.ua |
| 7. | Министерство образования и науки Украины | www.mon.gov.ua |
| 8. | Министерство охраны здоровья Украины | moz.gov.ua |
| 9. | Министерство труда и социальной политики Украины | mlsp.gov.ua |
| 10. | Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта | www.kmu.gov.ua/sport/control |
| 11. | Служба безопасности Украины | sbu.gov.ua |
| 12. | Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека | ombudsman.kiev.ua |

Неправительственные организации, работающие в сфере предотвращения торговли людьми и оказания помощи потерпевшим в Украине

(в алфавитном порядке)

Город	Неправительственная организация (НПО)	Контактная информация
Винница	«Мужчины против насилия»	Горячая линия: (38 0432) 59 20 47 Факс: (38 0432) 57 02 21 E-mail: kozlov@svitononline.com
Винница	«Прогрессивные женщины»	Горячая линия: (38 0432) 66 20 35 Факс: (38 0432) 57 02 21 E-mail: progress@mail.vinnica.ua
Днепропетровск	«Женский информационно-координационный центр»	Горячая линия: (38 056) 370 58 68 Тел./факс: (38 056) 370 25 35, (38 056) 370 25 50 E-mail: dwicc@ukr.net www.dwicc.org.ua
Донецк	«Донецкая областная Лига деловых и профессиональных женщин»	Горячая линия: (38 062) 334 34 00 Тел.: (38 062) 334 20 43, (38 062) 334 34 43 E-mail: postmaster@liga.donetsk.ua www.bpw.donetsk.ua
Житомир	«Авенир»	Тел.: (38 0412) 41 40 38, (38 0412) 36 21 70 E-mail: avenir_zt@rambler.ru
Житомир	«Женский информационно-консультационный центр»	Тел.: (38 0412) 40 07 31 Факс: (38 0412) 40 07 32 E-mail: wicc_ir@zt.ukrtel.net
Киев	«Женский консорциум Украины»	Тел.: (38 044) 203 64 72 Тел./Факс: (38 044) 592 68 54 E-mail: ns@bigmir.net

Город	Неправительственная организация (НПО)	Контактная информация
Киев	«Каритас»	Тел.: (38 044) 467 60 80 Факс: (38 044) 425 63 75 E-mail: natalia@caritas-ukraine.org
Киев	«Ла Страда-Украина»	Горячая линия: 8 800 500 22 50 Тел.: (38 044) 205 36 94, (38 044) 205 37 36 E-mail: lastrada@ukrpack.net www.lastrada.kiev.ua
Киев	Международный гуманитарный центр «Розрада»	Тел.: (38 044) 289 71 32, (38 044) 234 83 68 E-mail: bond@rozrada.kiev.ua
Киев	«Школа равных возможностей»	Тел.: (38 044) 592 88 18, (38 044) 240 43 26, E-mail: gender@ukr.net
Кировоград	«Кировоградская областная служба по актуальным вопросам женщин»	Тел./факс: (38 0522) 22 65 79, (38 0522) 22 65 06 E-mail: omh@library.kr.ua vgz@library.kr.ua
Луганск	«Женщины Донбасса»	Горячая линия: (38 0642) 55 16 99 Тел.: (38 0642) 50 10 39 E-mail: womdon@cci.lg.ua
Луганск	Луганский областной совет женщин	Горячая линия: (38 0642) 59 96 22 Тел./факс: (38 0642) 58 53 60 E-mail: lwc@mail.ru
Луцк	«Волынские перспективы»	Горячая линия: (38 03322) 5 55 42 Тел.: (38 03322) 4 58 31 E-mail: extrim@lt.ukrtel.net
Львов	Благотворительный Фонд «Салюс»	Тел.: (38 0322) 72 30 27 Факс: (38 0322) 40 33 62 E-mail: salus@mail.lviv.ua salus.org.ua

Город	Неправительственная организация (НПО)	Контактная информация
Львов	Западноукраинский центр «Женские перспективы»	Горячая линия: (38 032) 2 962 962 Тел./факс: (38 032) 295 50 60 E-mail: women@women.lviv.ua www.women.lviv.ua
Львов	Западноукраинский центр «Женские перспективы»	Горячая линия: (38 032) 2 962 962 Тел./факс: (38 032) 295 50 60 E-mail: women@women.lviv.ua www.women.lviv.ua
Николаев	«Любисток»	Тел.: (38 0512) 47 82 69 (38 097) 210 64 49 E-mail: margaritap@ukr.net
Одесса	«Вера, Надежда, Любовь»	Горячая линия: (38 0482) 63 33 39 Тел./факс: (38 048) 733 27 34 E-mail: semikop@te.net.ua
Одесса	«Веритас»	Тел.: (38 048) 714 60 11, (38 048) 719 31 25 E-mail: ngo_veritas@mail.ru
Полтава	«Родственный дом»	Тел.: (38 0532) 53 09 10 E-mail: familycenter@mail.ru
Ровно	Центр поддержки общественных инициатив «Чайка»	Горячая линия: (38 0362) 69 00 00 Тел.: (38 0362) 23 43 48 E-mail: chayka@rivne.com chayka@mbox.rv.ua
Севастополь	«Молодежный центр женских инициатив»	Тел./факс: (38 0692) 55 73 90 E-mail: ycfi@sevcom.net
Симферополь	«Надежда на будущее»	Тел.: (38 066) 792 69 69 E-mail: shabalin_d@mail.ru
Симферополь	«Содружество»	Тел.: (38 0652) 25 54 11 E-mail: yana@mail.strace.net

Город	Неправительственная организация (НПО)	Контактная информация
Сумы	«Довира МЕТ»	Тел.: (38 0542) 32 55 52 E-mail: dovira-met@mail.ru
Тернополь	«Возрождение нации»	Горячая линия: (38 0352) 52 57 05 Тел.: (38 0352) 52 63 98 E-mail: galina_kravets@ukr.net
Ужгород	«Веста»	Горячая линия: (38 03122) 3 20 91 E-mail: inna@vesta.uzhgorod.ua
Ужгород	«Мужчины против насилия»	Тел.: (38 03122) 3 53 69 E-mail: gpma@tn.uz.ua
Харьков	«Женская община»	Горячая линия: (38 057) 714 38 50 E-mail: obiletska@gmail.com
Харьков	«Путь в будущее»	Тел./факс: (38 057) 719 85 30 (38 050) 576 90 81 E-mail: yana_kharkov@mail.ru
Херсон	«Мужчины против насилия»	Тел.: (38 0552) 55 40 30, (38 0552) 55 20 64 E-mail: managainstviolence@mail.ru
Херсон	«Успешная женщина»	Горячая линия: (38 0552) 26 35 63 Тел./факс: (38 0552) 42 37 65, (38 0552) 42 34 85 E-mail: uspix@all.kherson.ua
Хмельницкий	«Каритас»	Тел./факс: (38 0382) 79 65 71 E-mail: ksena_caritas@ic.km.ua
Черновцы	«Современник»	Горячая линия: (38 0372) 58 55 96 Тел./Факс: (38 0372) 52 04 36 E-mail: elya@utel.net.ua

Веб-сайты некоторых международных организаций, оказывающих помощь в сфере противодействия торговле людьми в Украине

(в алфавитном порядке)

- | | |
|--|--|
| 1. Австрийское агентство по развитию | www.ada.gv.at |
| 2. Агентство США по международному развитию | ukraine.usaid.gov |
| 3. Британский Совет | www.britishcouncil.org/ukraine.htm |
| 4. Детский фонд ООН | unicef.org/ukraine |
| 5. Канадское агентство по международному развитию | www.acdi-cida.gc.ca |
| 6. Международная организация по миграции | iom.org.ua |
| 7. Международная организация труда | www.ilo.org/public/english/region/eurpro/budapest |
| 8. Немецкое общество по техническому сотрудничеству | gtz.de |
| 9. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе | osce.org/ukraine
oscepcu.org |
| 10. Представительство Европейской Комиссии | delukr.ec.europa.eu |
| 11. Шведское агентство по международному развитию | sida.se |

Бібліографія

1. Anti-Slavery Int., *Human Traffic — Human Rights: Redefining victim protection* (США, 2002 г.).
2. Алексеева А.В., Галустян Ю.М., Шваб І.А. та ін. *Соціальний аналіз основних чинників торгівлі людьми: реальна ситуація та шляхи запобігання* (Київ, 2003 г.).
3. Барабанов Б. *Социальные проекты на музыкальных FM-станциях: быть или не быть//Время работать на радио. Современная радиожурналистика в разных жанрах: сборник лекций* (Москва, 2002 г.).
4. *Гендерний розвиток в Україні: реалії та перспективи* (Київ, 2003 г.).
5. Гуторова Н.О. *Проблеми кримінальної відповідальності за торгівлю жінками, вчинену організованими групами//Вісник НУВС. Спецвипуск* (Харьков, 1999 г.).
6. Ерохина Л.Д., Буряк М.Ю. *Торговля женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в социальной и криминологической перспективе* (Петрозаводск, 2003 г.).
7. *Нелегальна міграція та торгівля жінками у міжнародно-правовому контексті/За заг. ред. Ю.С. Шемшученка*, (Київ, 2001 г.).
8. *Запобігання торгівлі дітьми з метою їх використання для примусової праці та сексуальної експлуатації в Україні: проект звіту соціологічного дослідження за методом швидкого оцінювання* (МОП ІПЕК, Україна, 2003 г.).
9. *Запобігання торгівлі людьми: економічні проблеми та їх вирішення: матеріали міжнародної конференції 21–22 жовтня 2002 року* (Київ, 2002 г.).
10. Зиммерман К., Уотс Ш. *Рекомендации ВОЗ по вопросам соблюдения этики и обеспечения безопасности при проведении интервью с женщинами, пострадавшими от торговли людьми* (ВОЗ, 2003 г.).
11. Картуш А. *Руководящие принципы по пересмотру законодательства против торговли людьми* (БДИПЧ ОБСЕ, Варшава, 2003 г.).

12. Креггер Т., Малкоч Й., Уль Б.Х. *Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне. Объединяя усилия по защите прав жертв торговли людьми: Практическое руководство* (ОБСЕ БДИПЧ, Варшава, 2004 г.).
13. Кривошеев С. *Огляд механізмів та заходів правоохоронних органів з протидії торгівлі людьми в Україні* (МОМ, Киев, 2001 г.).
14. *Кримінальний кодекс України* (Киев, 2001 г.).
15. *Кримінально-процесуальний кодекс України* (Киев, 2001 г.).
16. Куц В.М. *Гармонізація європейського законодавства про відповідальність за торгівлю людьми*// Вісник НУВС (Харьков, 2001 г.).
17. Куц В.М., Левченко К.Б., Соболев В.О. та ін. *Діяльність органів внутрішніх справ по боротьбі з торгівлею людьми: навчально-методичний посібник* (Харьков, 2001 г.).
18. Левченко Е., Калашник О., Шваб И. и др. *Система оказания помощи потерпевшим от торговли людьми в Украине: по результатам исследования* (Киев, 2004 г.).
19. Луценко Є., Матіяшек Л., Шваб І., Сканлан Ш. *Торгівля людьми в Україні: оцінка заходів, спрямованих на протидію* (ЮНІСЕФ, ОБСЕ, АМР США, Британський Совет, Киев, 2004 г.).
20. Луценко Є., Семікоп Т., *Аналіз ситуації з торгівлею людьми в Україні* (Британський Совет, Киев, 2002 г.).
21. Максjuta М.М., *Вдосконалення діяльності правоохоронних органів щодо запобігання та боротьби із торгівлею людьми*// Вісник НУВС (Харьков, 2001 г.).
22. Муратов С.А. *Нравственные принципы тележурналистики. Опыт этического кодекса* (Москва, 1997 г.).
23. Орлеан А.М. *Об'єктивна сторона злочину, передбаченого ст. 124-1 кримінального кодексу України: проблеми та пропозиції*//Вісник НУВС (Харьков, 2001 г.).
24. *Торговля людьми: противодействие и защита прав женщин. Сборник материалов / под общей редакцией Е. Б. Левченко*, (Киев, 2000 г.).
25. *Предотвращение торговли людьми: учебно-методическое пособие* (Харьков, 2001 г.).

26. Салеева Д. Учет стереотипов как условие повышения эффективности межкультурной коммуникации: сборник научных трудов (Казань, 2003 г.).
27. *Стан дотримання та захисту прав і свобод людини в Україні: доповідь Уповноваженого ВРУ з прав людини* (Київ, 2001 г.).
28. Стрекалов Е.Ф. Проблемные вопросы квалификации преступлений, связанных с торговлей людьми // *Вестник НУВД* (Харьков, 2001 г.).
29. Сухарев А.Я., Крутских В.Е. Большой юридический словарь (Москва, 2001 г.).
30. *Торгівля людьми Албанії, Молдови, Румунії й України з метою трудової і сексуальної експлуатації: проект звіту* (МОП, Київ, 2003 г.).
31. *Торгівля людьми з України з метою трудової та сексуальної експлуатації: проект звіту* (МОП, Київ, 2003 г.).
32. Центр помощи иностранным рабочим, *Женщина становится товаром: торговля женщинами в Израиле* (Хайфа, 2003 г.).

О БДИПЧ ОБСЕ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека является основным институтом ОБСЕ, работа которого заключается в оказании содействия государствам-участникам с целью «обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества» (Хельсинский документ 1992 года).

Располагающееся в столице Польши Варшаве, БДИПЧ было основано как Бюро по свободным выборам в результате Парижской встречи на высшем уровне 1990 года и начало свою работу в мае 1991 года. Годом позже было изменено название организации, чтобы отразить расширенный мандат Бюро, включавший деятельность в области демократизации и прав человека. В настоящее время в штате БДИПЧ работают более 120 сотрудников.

БДИПЧ является ведущей организацией в Европе в области **наблюдения за выборами**. Оно занимается координацией и организацией размещения большого количества миссий по наблюдению за выборами, в которых задействованы тысячи наблюдателей; миссии оценивают, насколько выборы, проводящиеся в регионе ОБСЕ, соответствуют национальному законодательству и международным стандартам. Уникальная методика БДИПЧ позволяет получить глубинное понимание всех элементов избирательного процесса. При помощи своих проектов по оказанию содействия БДИПЧ помогает государствам-участникам улучшить их избирательное законодательство.

Деятельность Бюро в области **демократизации** направлена на оказание содействия государствам-участникам при выполнении их обязательств в области человеческого измерения. Она заключается в проведении экспертной оценки и оказании практической помощи для укрепления демократических институтов посредством долгосрочных программ по развитию верховенства закона, гражданского общества и демократического управления.

БДИПЧ способствует защите **прав человека**, осуществляя проекты по оказанию технического содействия, а также реализовывая учеб-

ные программы по вопросам человеческого измерения. Оно проводит исследования и готовит отчеты по различным темам, касающимся прав человека. Кроме того, каждый год Бюро проводит несколько встреч, на которых рассматривается выполнение обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения государствами-участниками. В рамках своей деятельности по борьбе с терроризмом БДИПЧ работает над повышением осведомленности о вопросах человеческого измерения и реализует адресные проекты, затрагивающие факторы, способствующие развитию терроризма.

Программа БДИПЧ по **толерантности и недискриминации** оказывает государствам-участникам поддержку в выполнении их обязательств ОБСЕ и повышении эффективности их усилий по реагированию на преступления на почве ненависти и проявления нетерпимости с применением насилия и борьбе с ними. Программа также направлена на повышение возможностей гражданского общества при реагировании на инциденты и преступления, совершенные на почве ненависти.

БДИПЧ также дает рекомендации государствам-участникам в области их политики по отношению к народам **рома и синти**. Бюро способствует развитию общин рома и синти и налаживает контакты в их среде, а также поощряет участие представителей рома и синти в работе политических органов. Для национальных и международных организаций Бюро также является контактным пунктом для обмена информацией по проблемам рома и синти.

Вся деятельность БДИПЧ осуществляется в тесном сотрудничестве и в согласовании с другими институтами ОБСЕ и с деятельностью ОБСЕ на местах, а также с другими международными организациями.

Более подробная информация о БДИПЧ содержится на интернет-сайте Бюро (www.osce.org/odhr).

Координатор проектов ОБСЕ в Украине: противодействие торговле людьми

Общие сведения

Координатор проектов ОБСЕ в Украине оказывает помощь правительству Украины в реализации государственной стратегии борьбы с торговлей людьми. Такая работа является частью программы ОБСЕ в области человеческого измерения и соответствует Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, принятому в июле 2003 г.

В ответ на обращения украинских институций Координатор проектов ОБСЕ в Украине осуществляет проекты в пяти направлениях: **политический** уровень, **предотвращение** торговли людьми, ужесточение **преследования** и **криминализации** торговли людьми, оказание **помощи** пострадавшим от торговли людьми и **исследование** проблемы торговли людьми.

Важным аспектом работы Координатора проектов является активное сотрудничество с основными государственными институциями Украины, включая Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерство внутренних дел Украины, Министерство образования и науки Украины, Министерство юстиции Украины, Верховный Суд Украины, Академию прокуратуры Украины, Академию судей Украины, а также со многими региональными общественными организациями, работающими в области противодействия торговле людьми, и другими партнерами.

На международном уровне Координатор проектов ОБСЕ в Украине тесно сотрудничает с ООН, Международной организацией по миграции (МОМ) и Международной организацией труда. Координатор проектов ОБСЕ в Украине также активно взаимодействует с Офисом Специального представителя/Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Отделом стратегических вопросов полиции ОБСЕ и офисом Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

Политический уровень

Совместно с другими партнерами Координатор проектов ОБСЕ в Украине обеспечивает поддержку органам власти Украины в создании *Бюро Национального координатора по борьбе с торговлей людьми*. Исходя из передового международного опыта, ожидается, что Бюро будет играть ведущую роль в борьбе с торговлей людьми. Такая роль включает в себя: общую ответственность за стимулирование, координацию, содействие, разработку и осуществление надзора за проведением мероприятий, направленных на противодействие торговле людьми в Украине. Бюро также будет выступать в качестве контактной институции по координации усилий и обмену информацией между соответствующими органами власти, общественными и международными организациями.

Кроме того, Координатором проектов ОБСЕ в Украине также было оказано содействие в разработке проекта новой Государственной программы по противодействию торговле людьми (2006–2010 гг.), путем распространения передового международного опыта среди соответствующих заинтересованных сторон.

Предотвращение торговли людьми

Для поддержания усилий Украины в области предотвращения торговли людьми, Координатор проектов ОБСЕ в Украине проводит кампании для повышения уровня информированности и понимания рисков и последствий торговли людьми среди представителей органов власти Украины, потенциальных жертв торговли людьми и общественных организаций.

С целью повышения уровня информированности потенциальных жертв торговли людьми, а также еще не выявленных жертв, Координатор проектов ОБСЕ в Украине проводит информационные кампании, например, кампанию в сотрудничестве с победительницей конкурса Евровидение-2004, известной украинской певицей Русланой.

Совместно с Международным женским правозащитным центром «Ла Страда-Украина», офис Координатора проектов ОБСЕ в Украине публикует информационные брошюры и распространяет их в посольствах и консульствах других государств в Украине для повы-

шения уровня информированности в вопросах торговли людьми среди лиц, подающих документы на получение визы.

Частью такой работы является проект «Содействие в трудоустройстве воспитанников учреждений для детей-сирот в Украине», который реализуется Координатором проектов ОБСЕ в Украине совместно с офисом Координатора ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Целью этого проекта является усиление возможностей органов власти Украины и мобилизация частного сектора для поддержки усилий по противодействию торговле людьми путем создания экономических возможностей для молодых людей, которые относятся к группе риска для торговли людьми, т. е. социально незащищенной молодежи и сирот. Координатором проектов ОБСЕ в Украине также были подготовлены и распространены среди заинтересованных партнеров и лиц, относящихся к группам риска, публикации «Как организовать собственное дело?», «Закончил школу — и что теперь?» и «Потерял работу — что делать?». Эти вопросы также среди приоритетов в рамках общей деятельности с Международной программой по искоренению детского труда Международной организации труда (МОТ/ИПЕК).

С целью повышения квалификации специалистов, работающих в сфере противодействия торговли людьми, Координатор проектов ОБСЕ в Украине содействует регулярному проведению тренингов для консультантов горячих линий, сотрудников консульств, работников СМИ, а также для представителей государственных учреждений и общественных организаций. В сотрудничестве с БДИПЧ ОБСЕ разработано пособие для работников СМИ, а также проводятся специализированные тренинги для журналистов по освещению проблемы торговли людьми в СМИ.

Брошюры с информацией о юридических правах пострадавших от торговли людьми также опубликованы и распространяются среди реальных и потенциальных (неидентифицированных) жертв торговли людьми. Такие брошюры содержат информацию относительно обеспечения защиты пострадавших от торговли людьми, в том числе, информацию о праве на предупредительно-профилактические меры, программе защиты жертв и свидетелей в Украине, праве на восстановление и компенсацию.

С 1999 г. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ) и Координатор проектов ОБСЕ в Украине оказывают поддержку общественным организациям, на базе которых работают горячие телефонные линии по противодействию торговле людьми. Горячие линии по противодействию торговле людьми играют ключевую роль как в предотвращении торговли людьми, так и в выявлении потенциальных жертв.

Позвонив на такую горячую телефонную линию, лица, планирующие выехать за рубеж с целью трудоустройства, учебы или замужества, могут получить консультацию относительно того, как защитить себя и не стать жертвой торговцев людьми. Более того, горячие линии по противодействию торговле людьми также оказывают помощь родственникам человека, пропавшего без вести за рубежом, в особенности, если есть признаки того, что данное лицо, возможно, стало жертвой торговли людьми. Также горячие линии обеспечивают возможность получения конфиденциальной и анонимной помощи теми, кто уже пострадал от торговли людьми. Эта услуга является жизненно необходимой для идентификации потерпевших от торговли людьми и зачастую становится первым шагом в длительном процессе реабилитации и реинтеграции жертв торговли людьми.

Преследование и криминализация торговли людьми

Совместно с БДИПЧ ОБСЕ Координатор проектов ОБСЕ в Украине предоставляет помощь органам власти Украины в приведении украинского законодательства в сфере противодействия торговле людьми в соответствие с международными и региональными стандартами. Такая помощь была предоставлена во время внесения изменений в ряд статей Уголовного кодекса Украины, а также при разработке законодательства, регулирующего вопросы компенсации жертвам торговли людьми.

Также была предоставлена помощь в имплементации *Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее*, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Эта деятельность осуществлялась в сотрудничестве с Комитетом Верховной Рады Украины по борьбе с коррупцией и организованной преступностью и общественной организацией «Женский консорциум Украины».

С целью содействия в преследовании торговцев людьми Координатор проектов ОБСЕ в Украине предоставляет техническую помощь и организывает совместно с украинскими партнерами регулярные тренинги, семинары по повышению информированности о проблеме, рабочие визиты по обмену опытом и налаживанию контактов, круглые столы для судей и представителей правоохранительных органов.

Помощь общественным организациям в обеспечении поддержки лицам, пострадавшим от торговли людьми

Координатор проектов ОБСЕ в Украине оказывает помощь региональным неправительственным организациям (НПО) с целью развития их возможностей и обеспечения стабильности их деятельности. В том числе, по просьбе нескольких региональных НПО, Координатор проектов ОБСЕ в Украине предоставляет поддержку украинским общественным организациям с целью усовершенствования механизма помощи жертвам торговли людьми. Эта деятельность сфокусирована на определении сфер для развития и улучшения эффективности работы НПО в этом направлении.

Исследования проблемы торговли людьми

Для повышения информированности о специфике явления торговли людьми в Украине, Координатор проектов ОБСЕ в Украине содействует публикации и распространению материалов и исследований, касающихся различных аспектов этой проблемы. Было проведено исследование рынка труда в некоторых областях Украины; механизмов усыновления детей в Украине; работы горячих линий по противодействию торговле людьми; механизмов оказания социальной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Координатор проектов ОБСЕ в Украине опубликовал информационный справочник по вопросам трудовой миграции и законодательства по противодействию торговле людьми, а также справочник законодательных и нормативных актов по противодействию торговле людьми зарубежных стран.

Более подробную информацию можно получить на интернет-сайтах: www.osce.org/ukraine и oscepcu.org.

ОСВЕЩЕНИЕ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Пособие для журналистов

Издательство СПД Куприянова Е. А.
Компьютерная верстка *А. Ковинев*
Свидетельство серия ДК № 315 от 24.01.2001 г.
03142, г. Киев, ул. Кржижановского, 3
ОКТБ – корп. 5, оф. 140.
Тел.: (044) 502-41-23

Подп. к печати 04.05.2007. Формат 70х100/16.
Бумага, мел. Гарнітура Ариэль. Печать офсетная.
Уч.-печ. л. 28,31. Уч.-изд. л. 36,51.
Тираж 300. Зам. № 12-07.