

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

15-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 26 сентября – 7 октября 2011 года)

**Выступление главы делегации Российской Федерации
О.С.Мальгинова**

(Расширенное заключительное заседание, 7 октября 2011 года)

Уважаемый господин Председатель,

Дамы и господа,

Решения Саммита ОБСЕ, состоявшегося в Астане в декабре 2010 года, подтверждают приверженность государств-участников совместной работе по обеспечению безопасности на евроатлантическом пространстве и ставят задачу формирования неделимого сообщества безопасности, свободного от разделительных линий и зон с различным уровнем безопасности. Вопросы человеческого измерения являются частью всеобъемлющей концепции безопасности.

Завершающее свою работу Обзорное совещание, на наш взгляд, в целом решило стоящие перед ним задачи. Нам удалось посмотреть, как выполняются обязательства ОБСЕ в гуманитарной сфере, насколько эффективно работают ее исполнительные структуры и с какими новыми проблемами приходится сталкиваться государствам-участникам.

С удовлетворением отмечаем, что официальные делегации и представители гражданского общества подтвердили сохраняющуюся значимость таких вопросов, как формирование толерантного сознания, развитие межкультурного и межцивилизационного диалога, борьба с ксенофобией и дискриминацией, торговлей людьми, решение проблемы безгражданства. Существенно укрепилось осознание необходимости

действовать сообща, в интересах решения общих задач. Гораздо глубже была выделена критическая важность ответственного пользования правами и свободами, естественного взаимного интегрирования прав человека и ценностей общества. Без такого всестороннего осмысления и комплексных подходов обсуждение гуманитарных проблем будет эклектичным и искусственным.

Убеждены, что именно в таком преломлении проблематика защиты прав человека должна оставаться одним из приоритетов нашей совместной работы. При этом исходим из того, что общепризнанные обязательства и стандарты ОБСЕ в сфере верховенства закона, демократии и прав человека должны применяться без изъятий, равным образом и в равной мере ко всем государствам на всем пространстве Организации.

Вновь отмечаем, что среди обязательств, которые ранее были одобрены всеми государствами ОБСЕ, есть и незаслуженно забытые. Я имею в виду обязательства о свободе передвижения, о либерализации визовых режимов, о расширении возможностей для контактов между людьми. В ходе Совещания мы привлекли к этому аспекту внимание и рассчитываем, что нас услышали. Тормозить решение проблем перехода к безвизовому режиму в нынешних условиях, когда все говорят о необходимости не допускать каких-либо разделительных линий, просто не удастся.

Подчеркиваем важность совершенствования сферы наблюдения за выборами. В отсутствие единой модели демократии видим необходимость обеспечить в тесном сотрудничестве с другими международными структурами единообразный порядок электорального мониторинга во всех странах ОБСЕ с учетом национального законодательства в этой сфере. Коллективными органами Организации должны быть выработаны и утверждены соответствующие правила.

И еще один аспект – осуществление наших обязательств в условиях экономического кризиса. Российская делегация касалась этой проблемы на Совещании 2008 г. И сейчас многие столицы и города государств-участников

ОБСЕ превратились в своеобразное дополнение к нашей встрече. И те требования гражданского общества многих стран к своим правительствам об обеспечении элементарных прав на труд и достойное существование, на образование и защиту от нищеты должны быть услышаны. А нам в контексте гуманитарного измерения следовало бы больше уделять этому внимание.

Поскольку в последний период многие из обязательств ОБСЕ в гуманитарной сфере регулярно становятся предметом жесткой полемики между государствами-участниками, очевидно, что упор сейчас должен быть сделан не на разработку и принятие новых обязательств, а на уточнение трактовки и применения существующих. Убеждены, что подлинная демократия может быть только результатом собственного развития общества и несет в себе, соответственно, характерные черты этого общества. Аккуратно и уважительно содействовать этому процессу можно и нужно. Привнести же демократию извне в готовом виде, тем более насадить ее, подменить сложный, но самостоятельный поиск консенсуса между различными сегментами общества чужими рецептами нельзя. "Стандартизированная" до деталей, "под копирку" единообразная демократия не может восприниматься как высшая ценность и, соответственно, нежизнеспособна. Монополии на истину нет ни у кого. Диалог по гуманитарной повестке дня может быть только равноправным и взаимоуважительным.

Убеждены, что механизмы Организации должны служить интересам государств-участников и их реальным потребностям. На этом фоне большое сомнение вызывают предложения о придании инструментарию ОБСЕ «еще большей гибкости», об «ускоренных» мерах по разрешению конфликтов за счет внедрения в ОБСЕ неконсенсусных механизмов. Считаем, что реализация таких сценариев вела бы к разрушению ОБСЕ, да и к ослаблению ответственности самих государств за сохранение мира и безопасности. Решения должны приниматься консенсусом, что является выражением

суверенного равенства всех входящих в Организацию государств и ее демократичности.

В целях возвращения к своей изначальной функции - форума для равноправного обсуждения и коллективного принятия решений по наиболее значимым вопросам обеспечения европейской безопасности - ОБСЕ нуждается в серьезной реформе и в выправлении имеющихся тематических и географических перекосов в ее деятельности. Мы намерены принять самое активное и инициативное участие в консультациях по вопросу формата будущих Обзорных совещаний ОБСЕ по гуманитарной проблематике.

Наконец, особенно важно институциональное реформирование Организации. Необходимо упорядочить правила процедуры ОБСЕ, закрыть имеющиеся в них "бреши" и "серые зоны", придать Организации полномасштабную правосубъектность. Именно на это направлены инициативы ряда государств-участников ОБСЕ, включая Россию, по принятию Устава ОБСЕ, Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными избирательными процессами по линии БДИПЧ и регистрации НПО на совещаниях ОБСЕ.

Подытоживая, хотел бы еще раз подчеркнуть, что у России в ОБСЕ – позитивная повестка дня. ОБСЕ – организация уникального формата. В нее входят все участники СНГ, ОДКБ, НАТО, ЕС и других региональных структур и объединений. Все они также находятся в стадии трансформации, уточнения собственных функций и задач в области безопасности. Все это – объективные процессы, продиктованные самой жизнью. Но они должны быть объединены одним – безусловным соблюдением принципа неделимости безопасности. И здесь ОБСЕ как площадка для межинституционального диалога способна сыграть свою роль.

В 2012 году Ирландии предстоит взять на себя «бразды правления» в решении стоящих перед ОБСЕ задач. Желаем Дублину всяческих успехов на этом нелегком пути. Со своей стороны готовы к самому активному взаимодействию с ирландскими партнерами.

В заключение, разрешите от имени российской делегации пожелать литовскому Действующему председательству плодотворного завершения своей деятельности и поблагодарить правительство Польши и БДИПЧ за оказанное нам в Варшаве гостеприимство и хорошую подготовку Сопещения.

Благодарю за внимание.