



ИНТЕРВЬЮ С ЖАМИЛОЙ СЕФТАУИ

## «Всесторонний учет гендерных вопросов» утверждается в политике и практике ОБСЕ

*Гендерное равенство является одним из существенных элементов мандата ОБСЕ в области безопасности, поскольку стабильность и устойчивое развитие невозможны без присутствия, участия и продвижения женщин», – говорит старший советник по гендерным вопросам Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ Жамила Сефтауи. Она гражданка Германии со средиземноморскими корнями, имеющая за плечами большой опыт работы в качестве руководителя проектов в ряде стран Африки, Азии и Европы, где она трудилась в качестве специалиста по гендерным проблемам и вопросам здравоохранения по линии немецкого Агентства развития (ГТЦ) и Фонда ООН в области народонаселения. Редактор журнала «ОБСЕ» Патриция Суттер недавно встретила с г-жой Сефтауи, чтобы узнать, как решает Отдел гендерных вопросов непростую задачу всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности Организации во всех ее измерениях.*

**Патриция Суттер:** Каждый год Генеральный секретарь издает доклад с оценкой хода выполнения принятого в 2004 году Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. Какую роль играет этот комплексный обзор в Вашей работе?

**Жамила Сефтауи:** Аналитический доклад Генерального секретаря является важным инструментом мониторинга и отчетности. В его подготовку вносит свой вклад каждое подразделение ОБСЕ, так что государства-участники имеют четкое

представление о том, как продвигается Организация и ее различные структуры в реализации приоритетных задач, намеченных в Планах действий.

Содержащиеся в докладе оценки обсуждаются на заседаниях Постоянного совета, а итоги этого обсуждения служат ориентирами для Отдела по гендерным вопросам и ОБСЕ в целом на предстоящий год. В известном смысле этот доклад служит также основой для диалога, мониторинга и распределения функций между Отделом по гендерным вопросам и структурами на местах, подразделениями Секретариата и институтами ОБСЕ, такими как Бюро по демократическим институтам и правам человека.

И конечно же План действий лежит в основе всей нашей работы. Короче говоря, мандат Отдела по гендерным вопросам состоит в том, чтобы оказывать Организации и государствам-участникам содействие в претворении этого плана в жизнь. Лучше всего мы справляемся с этой обязанностью, когда подключаем к делу все сектора.

**Как же удается небольшой группе сотрудников с ограниченными ресурсами справиться с труднейшей задачей содействия формированию поистине всепроникающей гендерной культуры в самой крупной в мире региональной организации по вопросам безопасности?**

Можно сказать, что наш девиз – «Добиваться большего меньшими средствами». Придя в ОБСЕ в ноябре 2007 года, я первым

делом провела вместе со своими сотрудниками стратегический анализ ситуации через призму эффективности затрат, чтобы четко определиться с собственными задачами. Нашей первоочередной целью было расширить горизонты собственного мышления в гендерных вопросах, не сводя все к банальному подсчету числа работающих в различных подразделениях мужчин и женщин.

Мы решили перестроить свою программу работы, сосредоточившись на нескольких конкретных темах, таких, например, как роль гендерного фактора в миграционном процессе, в работе полиции, в экологической области, а также гендерная подоплека насилия. Мы знали, что из трех измерений ОБСЕ именно в третьем, так называемом человеческом измерении, проводится большинство мероприятий гендерного характера, причем в первую очередь – в сфере прав женщин. Поэтому мы отдали предпочтение тематическому подходу в тех областях, где гендерные аспекты учитывались менее всего. Это означало уделение особого внимания военно-политической, экономической и экологической областям, то есть первому и второму измерениям безопасности.

Кроме того, мы стали делать основной акцент на тех видах деятельности, которые, на наш взгляд, можно было бы легко «тиражировать» или адаптировать для осуществления в других местах и которые вполне могли бы сыграть роль катализатора. Мы старались отойти от разрозненных инициатив, имеющих низкий «КПД». И, наконец, когда мы увидели возможность выявления лучшей практики, испытанной и апробированной в различных частях мира, мы тут же ею воспользовались, чтобы содействовать документированию такой практики и обмену информацией о ней, а также определили целевые группы населения, которым такая практика пошла бы на пользу.

**Не могли бы ли Вы проиллюстрировать какими-либо примерами то, что Вам удалось достичь после принятия такого подхода?**

Нас радует, что многие из структур ОБСЕ на местах, подразделений ее Секретариата и институтов теперь гораздо лучше «подкованы» для того, чтобы рассматривать свою профильную деятельность в ракурсе гендерной проблематики. Обеспечение пограничного режима, борьба с терроризмом и работа полиции – вот лишь некоторые из областей, в которых теперь становится возможна оценка ситуации с точки зрения гендерных потребностей, а это – первый шаг в работе по комплексному учету гендерного фактора. Мы помогаем нашим коллегам советами и соответствующим инструментарием, и у целого ряда

подразделений теперь есть собственные планы действий и критерии, позволяющие им самостоятельно отслеживать достигнутый прогресс.

Помимо этого в качестве направления работы, где можно добиться ощутимых результатов, мы наметили деятельность квартальной полиции. Ее можно сделать более восприимчивой к гендерным потребностям путем увеличения числа нанимаемых на службу в полиции женщин. Разумеется, все мы понимаем, что во многих странах эту задачу решить в одночасье невозможно, но это не означает, что там не могут осуществляться другие параллельные меры с почти немедленной отдачей. Как показывает опыт Бюро ОБСЕ в Баку (см. сюжет на стр. 14), простая оценка гендерных потребностей, основанная на учете конкретных угроз безопасности женщин и мужчин и способствующая взаимодействию с женщинами, существенно улучшает восприятие полицейскими своей работы.

В качестве примера сравнительно небольшого проекта с потенциально высоким коэффициентом полезного действия можно привести тот, в рамках которого мы осуществили публикацию нового издания, где рассказывалось о лучшей практике, призванной предупреждать и пресекать насилие в отношении женщин. Мы уже видим, какой большой интерес к этому ресурсу проявляют профессионалы-практики. Это доказывает целесообразность усвоения глобального опыта работы и извлеченных из нее уроков и передачи этих знаний в те части региона ОБСЕ, которые лишь сейчас ступают на путь борьбы с феноменом насилия в отношении женщин.

**Почему такая Организация по вопросам безопасности как ОБСЕ занимается проблемой насилия в отношении женщин?**

Позвольте ответить вопросом на вопрос: как может организация, члены которой единодушно дали торжественное обещание добиться гендерного равенства и бороться с насилием в отношении женщин, отойти от своих обязательств в условиях, когда за последние пять лет распространенность этого грубейшего нарушения прав человека если и уменьшилась, то незначительно?

Необходимо четко понимать: мы никогда не должны становиться на позицию, согласно которой насилие в быту это проблема, которую должны решать в частном порядке сами жертвы насилия, и нам не следует считать, что этим должны заниматься лишь гуманитарные организации. Насилие в отношении женщин – это отнюдь не стихийное бедствие. Оно является наглядным проявлением исторически сложившегося неравенства между мужчинами и женщинами. Обязавшись бороться с насилием в отношении женщин, – будь то со стороны государства

Вена, 8 июня. Координаторы по гендерным вопросам играют важнейшую роль в продвижении гендерной «повестки дня» на местах, в институтах ОБСЕ и ее Секретариате



или отдельных лиц, в военное или мирное время – государства-участники решительно дали понять, что готовы, объединившись и «закатав рукава», взяться за решение этой проблемы, являющейся препятствием на пути к стабильности и процветанию во многих странах региона ОБСЕ.

**В начале апреля французское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) пригласило Вас выступить на тему «Гендерные вопросы и безопасность». Что означало это приглашение?**

Меня пригласили специально для того, чтобы рассказать о встрече за круглым столом, организованной Отделом по гендерным вопросам в марте 2009 года, на которой обсуждалась полезность вовлечения женщин в мирные процессы, а также в решение военных вопросов и проблем безопасности. Это было первое выступление старшего советника по гендерным вопросам на упомянутом форуме, так что я сочла это весьма обнадеживающим. Одним из конкретных результатов стало то, что нынешнее и следующее Председательство ФСБ вполне готовы и впредь проводить заседания, посвященные обсуждению взаимосвязи между гендерными вопросами и проблемами безопасности.

После этого некоторые делегации спрашивали, каким образом они могут способствовать продвижению гендерной повестки дня. Я отвечала, что существуют возможности для взаимодействия в самых разных формах. Во-первых, они могли бы признать, что, когда речь идет о безопасности отдельных мирных граждан и жителей населенных пунктов в целом, неприменимы такие понятия как «жесткие» и «мягкие» аспекты безопасности. Во-вторых, они могли бы учитывать гендерные факторы в ходе своих дискуссий в ФСБ и при принятии решений, будь то касающихся контроля над вооружениями, военной реформы, разминирования или удаления вредных веществ. И в-третьих, они могли бы использовать наши экспертные знания и опыт в тех случаях, когда им необходим совет в работе по выполнению своих обязательств, имеющих гендерную составляющую.

**На каких еще направлениях Вам хотелось бы добиться прорыва?**

Ну, это получится длинный список! Но если бы меня попросили привести какой-то один конкретный пример, то я бы сказала, что мне хочется, чтобы известные ценности ОБСЕ, которые, собственно, и привлекли меня на службу в Организации, нашли отражение в ее гендерном облике. Конкретно я имею в виду очевидный дисбаланс между числом мужчин и числом женщин, руководящих программами ОБСЕ и определяющих ее концептуальные цели. Сегодня на долю женщин приходится лишь 19 процентов старших управленческих должностей. Это несправедливо с точки зрения таких отстаиваемых нами высоких ценностей, как недопущение дискриминации и демократические принципы управления.

Те из нас в составе структур ОБСЕ и среди представителей государств-участников, кто занимается вопросами найма персонала или кадровыми назначениями, должны делать больше, чтобы увеличить число женщин на высоких постах. В этом отношении государства-участники играют крайне важную роль. Им следует поручить Генеральному секретарю и осуществляющим наем персонала подразделениям обеспечить, чтобы доля представителей любого пола на должностях старшего управленческого звена не превышала 70 процентов. Государства-участники должны обязаться соблюдать это правило и при выдвижении своих национальных кандидатов на любую из старших должностей в порядке «прикомандирования».

Речь не идет о необходимости при приеме на работу отдавать предпочтение кандидату-женщине перед обладающим более высокой квалификацией кандидатом-мужчиной, или о том, чтобы поступаться качеством. Вместо этого имеется в виду увеличение списка достаточно квалифицированных соискателей женского пола, с тем чтобы иметь возможность добиться более сбалансированного представительства мужчин и женщин.

**Кстати о гендерном балансе: самый последний подготовленный Генеральным секретарем доклад с оценкой хода выполнения Плана действий содержит рекомендацию об увеличении числа мужчин, привлекаемых к гендерной работе. Будучи координатором взаимодействия примерно 40 представителей по гендерным вопросам в ОБСЕ и ее институтах, заметили ли Вы какой-либо прогресс в этом отношении?**

Важно, чтобы гендерные вопросы не воспринимались как синоним «женских проблем», решением которых должны заниматься лишь сами женщины. Могу доложить, что вышеупомянутая конкретная рекомендация уже начинает приносить плоды: мужчин среди координаторов по гендерным вопросам теперь стало больше.

Наша гендерная команда также стремится обеспечить, чтобы координаторы лучше осознали потенциальную роль мужчин в качестве поборников гендерного равенства. В этом году мы наметили свою встречу координаторов на июнь, чтобы она по времени совпала с симпозиумом на тему о насилии в отношении женщин. Одним из выступающих у нас был Тодд Минерсон, возглавляющий весьма успешную кампанию «Белая лента» (объединение мужчин, борющихся с мужским насилием в отношении женщин), и координаторы смогли напрямую обменяться с ним мнениями.

[www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)  
[equality@osce.org](mailto:equality@osce.org)

«Гендерные вопросы в ОБСЕ» – удобный в пользовании компакт-диск, содержащий емкую всестороннюю информацию с изложением основных гендерных концепций и наглядно, на практических примерах демонстрирующей методы комплексного учета гендерной проблематики.

Он призван помочь сотрудникам и руководителям ОБСЕ более эффективно обеспечивать потребности мужчин и женщин в течение всего процесса практической работы, затрагивающей все аспекты всеобъемлющей безопасности. Материалы на диске разделены на пять тематических блоков:

- введение в гендерную проблематику и основные термины;
- комплексный учет гендерного фактора;
- гендерные вопросы в ОБСЕ;
- гендерные проблемы на рабочем месте;
- ресурсы.

В формате видеороликов представители государств-участников и должностные лица ОБСЕ делятся со зрителем своими мнениями относительно различных аспектов работы по утверждению гендерного равенства. Диск подготовлен Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам.

