

Делегация Республики Казахстан

Ежегодное совещание БДИПЧ/ОБСЕ по человеческому измерению «Терпимость и недискриминация» 2 октября, 2008 г.

Выступление Члена Национальной Комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Казахстана С.Мустафиной

**Уважаемый Председатель!
Уважаемые участники заседания!**

В Республике Казахстан политике достижения равноправия мужчин и женщин придается особо важное значение и приоритетный статус. Равенство полов закреплено в Конституции, и государственное законодательство запрещает любые формы дискриминации по половому признаку. Наше государство и общество открыто декларируют, поощряют и продвигают принцип равноправия мужчин и женщин. При этом гражданское общество Казахстана пришло к осознанию того, что в условиях реформирования экономики, демократизации общества и государства невозможны без высвобождения сознания населения от предрассудков и практики полового неравенства на деле. Одним из ярких проявлений демократических преобразований в нашей стране стало утверждение Указом Президента Республики Казахстан Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы и Плана мероприятий по ее реализации.

Все положения этого документа ориентированы на соблюдение и поддержание международных стандартов по гендерному равноправию и половому признаку, а в более определенном значении – на исполнение наших международных обязательств, прежде всего связанных с теми, которые были определены здесь, в Варшаве, в Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства.

Исполнение международных обязательств у нас осуществляется в ходе происходящих в стране основных общественных процессов. Прежде всего, мы предприняли действия, в соответствии с развитием экономики в условиях модернизации. В целях успешного

функционирования гендерной политики, предполагается реализовать равноправие женщин через следующие механизмы:

- государственную политику расширения доступа женщин к экономическому образованию и деятельности;
- борьбу с безработицей, преимущественно, в сельской местности;
- создание правовых возможностей для труда женщин-матерей.

В Стратегии гендерного равенства одной из основных задач значится дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, а также повышение конкурентоспособности их на рынке труда. Сейчас в экономике Казахстана занято более 3 млн. женщин - 49% от общего числа работающих. Женщинам найти работу и занять свою нишу в нерегистрируемом секторе сегодня гораздо проще. Открыть пусть небольшое, но собственное дело сегодня хотели бы многие представительницы прекрасного пола. Но иногда приходится начинать свой бизнес «с нуля». А женщинам получить кредит труднее, поскольку многие из них не обладают залоговым имуществом.

С 2002 года Фондом развития малого предпринимательства уже профинансированы проекты женщин-предпринимателей на сумму 16 миллионов долларов США. Снижена ставка вознаграждения по кредитам, выдаваемым этим Фондом для женщин, с 12% до 9%. Внесены изменения в закон «О микрокредитных организациях» по упрощению процедуры получения и увеличению размеров выдаваемых кредитов. В результате принимаемых мер по вовлечению женщин в малый и средний бизнес, сегодня в Казахстане среди предпринимателей их 40%. В целом, женщины заняты во всех сферах производства, но при этом, по-прежнему преобладают в низкооплачиваемых сферах: здравоохранении, образовании, оказании социальных услуг. В связи с этим, важное значение придается реализуемому совместно с ЮНИФЕМ в СНГ проекту «Социальные (гендерные) бюджеты в Казахстане».

Не менее важными для нас являются меры по дальнейшей легитимизации проведения политики полового равноправия путем имплементации гендерных критериев в систему стандартов государственного управления, национальное законодательство и правоприменительную практику. В этих целях, в настоящее время в Парламенте страны проводится работа по разработке проектов Кодекса «О браке и семье», законов «О равных правах и возможностях», «О противодействии бытовому насилию», внесению изменений и дополнений в трудовое и уголовно-процессуальное законодательство, проведению гендерной экспертизы нормативных правовых актов, формированию учитывающих гендерное равноправие бюджетов.

Мы отчетливо понимаем, что для дальнейшего развития гендерного равенства, подлинного достижения равноправия мужчин и женщин, становится недостаточным применение ограниченных правовых полномочий, административно-управленческих, пропагандистско-мобилизационных способов, отдельных бюджетных расходов, возможностей НПО и ресурсов международных институтов. Необходимо сделать еще один ключевой шаг, открывающий возможности для осуществления полноценного гендерного процесса. Это принятие закона «О равных правах и возможностях». Он придаст правовую легитимность гендерной политике в Казахстане, образует систему юридических обязательств для государственных органов, урегулирует участие в этой политике экономических и общественных институтов. Он станет системообразующим основанием для регулирования равноправных отношений между мужчинами и женщинами, положительное результирующее влияние его будет направлено на развитие института брака, семьи, ее репродуктивной и воспитательной функции.

Без такого базового гендерного закона не будет достигнута полноценность внедрения в систему государственного управления гендерных стандартов, обязательных к исполнению. Поэтому, мы намерены в ближайшее время провести такой закон в Парламент.

Уважаемый Председатель, уважаемые участники заседания!

Несмотря на достигнутые положительные результаты, в Казахстане по прежнему заметны различия в положении между мужчинами и женщинами. Все еще имеют место бытовое насилие в отношении женщин, факты дискриминации их при приеме на работу и в процессе трудовой деятельности, преимущественная занятость женщин домашним хозяйством, более высокий по сравнению с мужчинами уровень безработицы, недостаточная по международным стандартам представленность женщин в государственных органах на уровне принятия решений.

Все эти проявления причинно обусловлены рядом обстоятельств, которые мы в стране стремимся преодолеть.

В противодействии им мы используем рекомендации международных организаций, опыт других стран. На уровне государственной политики осуществляются действия по политическому продвижению женщин. Как на прошлогодних выборах в Мажилис, так и на предстоящих в октябре этого года выборах в Сенат Парламента страны активно поддерживаются женщины-кандидаты. Для этого им предоставлены организационные, пропагандистские и медийные ресурсы государства. В большинстве областей имеются школы женского лидерства, политические партии в своих выборных списках увеличили представительство женщин. Число женщин в итоге

прошедших выборов в Мажилис Парламента увеличилось по сравнению с предыдущим созывом в два раза и составила 16% от общего числа депутатов.

Принятие закона «О равных правах и возможностях» предполагает установление квоты в 30% для женщин-депутатов Парламента, что соответствует рекомендациям международных организаций. Это даст так необходимую возможность проведения активных, авторитетных женщин на высокий государственный уровень принятия решений. Вместе с тем, мы учитываем необходимость развития другого важного ресурса политического продвижения женщин – стимулирования нематериального результата рыночных преобразований – гражданской активности самих женщин. То есть, гендерный вопрос должен решаться и при непосредственном и более активном участии самой заинтересованной в нем стороны – женщин.

На эту особенность стимулирования активности самих женщин я хотела бы обратить внимание ОБСЕ и других международных организаций. Дело в том, что в документах международных организаций, к сожалению, постулируется и поддерживается позиция, в соответствии с которой полную ответственность за осуществление гендерного равенства должно нести государство. Мне представляется, что эта категоричность провоцирует некоторое иждивенческое настроения женщин, снимает ответственность их за борьбу с неравноправием. Проявляя желание участвовать на равных с мужчинами во всех жизненно важных общественных процессах, женщины апеллируют к государству в стремлении удовлетворить это желание, при этом не предпринимая достаточных собственных усилий.

Мы не должны забывать, что права и свободы человека никто, никогда и никому не дарил и не преподносил. Исторически они всегда отстаивались, за них боролись. Гендерный процесс в Казахстане не изолированное явление. Он зависит от других слагаемых, образующих в стране либеральное сознание, комплекса поведенческих принципов среднего класса. А он, у нас формируется пока экономическими и правовыми, а не этическими средствами.

Тем не менее, равноправие полов – стратегически ожидаемый результат нашего будущего. К нему мы стремимся. Нам нужно осуществить все гендерноориентированные экономические, социальные, административные, просветительские и образовательные меры. Несмотря на скоротечный процесс формирования капитализма в нашей стране, мы должны создавать его систему ценностей, его дух, его мораль, способные придать принципу гендерного равноправия либерально-ценностный смысл. Для этого со стороны государства предпринимаются все возможные меры по реализации как своей внутренней стратегии гендерного равенства, так и рекомендаций, обязательств страны по ратифицированным международным договорам в области гендерного равноправия. Казахстан

своевременно и в полном объеме выполняет обязательства по гендерному равноправию. И в период председательства в ОБСЕ еще более ответственно будет осуществлять процесс соблюдения прав человека, гендерного равноправия.

Благодарю за внимание!