

Сексуальное и гендерно- обусловленное насилие во время вооруженного конфликта



Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие (СГОН) представляет собой серьезное нарушение прав человека. Риск СГОН, постоянно существующий даже в мирное время, повышается во время вооруженного конфликта.

БДИПЧ имеет тройной мандат в отношении СГОН, совершенного во время вооруженного конфликта: он основывается на обязательствах государств-участников ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин (например, Люблянский документ, 2005 г., Базельский документ, 2014 г., Миланский документ, 2018 г.), как формой пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (например, Копенгагенский документ, 1990 г., Тиранский документ, 2020 г.) и как возможным военным преступлением или преступлением против человечности (например, Хельсинский документ, 1992 г., Будапештский документ, 1994 г.).

Государства-участники ОБСЕ должны «...принять все необходимые меры по недопущению гендерно-обусловленного насилия в отношении женщин и девочек во время и после вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, включая привлечение к суду виновных в преступлениях, и принять конкретные меры по удовлетворению потребностей женщин и девочек в постконфликтных условиях».

Совет министров ОБСЕ, Решение № 15/05

В этом информационном бюллетене разъясняются отличительные черты СГОН во время вооруженного конфликта, рассказывается о применимом международном праве, а также дается обзор международных и национальных усилий по привлечению виновных к ответственности.

Серия разъяснительных материалов БДИПЧ

Эта серия разъяснительных материалов призвана донести до широкой аудитории важные темы в области демократии и прав человека в регионе ОБСЕ.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) уполномочено помогать государствам-участникам ОБСЕ «обеспечивать полное уважение прав человека и основных свобод, придерживаться верховенства права, проводить в жизнь принципы демократии и ... создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать толерантность в масштабах всего общества».

Хельсинский документ, 1992 г.

Что такое СГОН?

Сексуальное насилие означает любой половой акт, попытку добиться полового акта, нежелательные комментарии сексуального характера или домогательства, торговлю людьми или другие действия, направленные против сексуальности человека, с использованием принуждения кем-либо независимо от его отношений с потерпевшей личностью в любой обстановке.

Гендерно-обусловленное насилие – это насилие, которое приводит или может привести к физическому, сексуальному или психологическому вреду или страданию по причине гендерной дискриминации, гендерных ролевых ожиданий и/или гендерных стереотипов, или по причине отличий в статусе власти по признакам пола.

Объединенный термин **«сексуальное и гендерно-обусловленное насилие» (СГОН)** отражает двойственную природу этого вида насилия как сексуального насилия и как формы дискриминации. СГОН может быть направлено как против женщин, так и против мужчин, хотя женщины чаще становятся потерпевшими из-за этой формы насилия. СГОН включает изнасилование, попытку изнасилования, все формы сексуального насилия, сексуальные угрозы, домогательства, эксплуатацию или унижение, принудительную беременность, принудительную стерилизацию, принудительный аборт, торговлю людьми для сексуальной эксплуатации, сексуальное рабство и калечение женских половых органов.

Какова связь между СГОН и вооруженным конфликтом?

Разрушение правопорядка и общая обстановка насилия дают правонарушителям возможность совершать СГОН в больших масштабах и относительно безнаказанно. СГОН часто используется как «стратегия» или «тактика» ведения войны, например, для запугивания гражданского населения или получения признательных показаний от задержанных. Некоторые формы СГОН более распространены в вооруженных конфликтах, чем в мирное время, такие как сексуальное рабство и групповые изнасилования.

СГОН — это лишь одна из многих форм насилия во время вооруженного конфликта. Они могут приводить к массовым убийствам, перемещению гражданского населения, произвольным задержаниям, похищениям, разграблению и массовому уничтожению гражданского имущества и основных объектов инфраструктуры. Риск насилия, в том числе СГОН, выше в определенных условиях, например, в местах содержания под стражей.

Пол и гендер определяют индивидуальный опыт человека во время вооруженного конфликта

Женщины и девочки более уязвимы к СГОН, и большинство правонарушителей — мужчины. Однако мужчины также регулярно становятся потерпевшими от СГОН во время вооруженных конфликтов, особенно в местах содержания под стражей, где неотъемлемый дисбаланс власти между задержанными и их надзирателями увеличивает риск жестокого обращения. Женщины и мужчины, как правило, страдают от различных форм жестокого обращения. Женщины чаще подвергаются изнасилованию, нередко несколькими преступниками и неоднократно, а также становятся потерпевшими от сексуального рабства. Мужчины чаще подвергаются избиениям половых органов, кастрации, изнасилованию инородными предметами и принуждению к половым актам с другими заключенными.

«...гражданские лица составляют подавляющее большинство пострадавших от вооруженного конфликта; ... женщины и девочки особенно часто подвергаются сексуальному насилию, в том числе в качестве тактики ведения войны с целью унижить, установить господство, внушить страх, рассеять и/или насильственно переселить гражданское население общины или этнической группы; сексуальное насилие, совершаемое таким образом, может в некоторых случаях продолжаться после прекращения боевых действий ...».

Резолюция Совета Безопасности ООН № 1820



Как международное право применяется к СГОН во время вооруженного конфликта?

Международное право полностью запрещает СГОН. Это применимо как в период вооруженного конфликта, так и в мирное время и независимо от личности потерпевшего/-й, преступника/-цы или конкретных обстоятельств.

Международное право прав человека (МППЧ)

Основная роль МППЧ заключается в регулировании действий государства по отношению к отдельным лицам в мирное время, но оно продолжает применяться и во время конфликта. Хотя некоторые меры защиты МППЧ изменяются во время вооруженного конфликта специальными законами, это не включает запрет МППЧ на СГОН, который продолжает применяться в полной мере.

- Несколько документов МППЧ запрещают насилие в отношении женщин, в том числе СГОН. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), 1979 г., требует от государств принятия мер по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин как формы и проявления дискриминации по признаку пола. Государства во всем мире также согласовали широкий спектр обязательств, направленных на искоренение насилия в отношении женщин: например, Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием («Стамбульская конвенция», 2011 г.), Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказания за него, а также Пекинская декларация и Платформа действий, 1995 г.
- СГОН также обычно представляет собой пытки или другое жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, которое запрещено Конвенцией ООН против пыток 1984 г. и несколькими общими договорами МППЧ, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и ряд региональных конвенций. Акты СГОН могут также нарушать другие права человека, в том числе запрет на рабство, торговлю людьми с целью проституции или других форм сексуальной эксплуатации,

право на свободу и личную неприкосновенность или право на неприкосновенность частной жизни и частную жизнь.

«Изнасилование задержанной должностным лицом государства должно рассматриваться как особо серьезная и отвратительная форма жестокого обращения, учитывая легкость, с которой правонарушитель может воспользоваться уязвимостью и ослабленным сопротивлением его жертвы».

Дело «Айдин против Турции», Решение Европейского суда по правам человека

«Гендерно-чувствительная линза защищает от тенденции рассматривать нарушения в отношении женщин, девочек, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров как жестокое обращение, даже если их более уместно квалифицировать как пытки».

Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, 2015 г.

Международное гуманитарное право (МГП)

МГП — это особый свод правил, которые применяются во время вооруженного конфликта. Нормы, регулирующие СГОН, рассредоточены по многим правовым инструментам в зависимости от статуса потерпевших (гражданское лицо или участник боевых действий) и типа вооруженного конфликта (международный или немеждународный). Однако обычное МГП запрещает изнасилование и другие формы сексуального насилия при любых обстоятельствах. Также применяются следующие договорные положения:

- Во время международного вооруженного конфликта Женевские конвенции 1949 г. защищают комбатантов, не участвующих в активных военных действиях, от «насилия в отношении их личности»; военнопленные «имеют право при любых обстоятельствах на уважение их личности и чести»; гражданские лица «должны быть защищены особенно от всех актов насилия или угроз его совершения, а также от оскорблений и любопытства общественности», а женщины «должны быть

особенно защищены от любого посягательства на их честь, в частности от изнасилования, принуждения к проституции или непристойных посягательств в любой форме». Аналогичные меры защиты применяются в соответствии с Дополнительным протоколом I к Женевским конвенциям.

- В немеждународном вооруженном конфликте Общая статья 3 Женевских конвенций запрещает «насилие над жизнью и личностью», включая «жестокое обращение и пытки» и «надругательство над человеческим достоинством». Там, где это применимо, Дополнительный протокол II также прямо запрещает «изнасилование, принуждение к проституции и непристойные посягательства в любой форме».

Международное уголовное право

Акты СГОН могут быть приравнены к международным преступлениям, за которые виновные лица несут ответственность в соответствии с международным правом. В зависимости от обстоятельств они могут представлять собой преступления против человечности, военные преступления и/или геноцид. Римский статут 1998 года, которым был учрежден Международный уголовный суд (МУС), прямо упоминает изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принудительную стерилизацию и другие формы сексуального насилия, сопоставимые по тяжести с преступлениями против человечности. Они также могут представлять собой военные преступления как в международных вооруженных конфликтах, так и в немеждународных вооруженных конфликтах. Другие преступления, такие как пытки или «надругательство над человеческим достоинством», также могут иметь сексуальный и/или гендерный элемент. Римский статут прямо не связывает СГОН с геноцидом, но МУС подтвердил, что изнасилование и другие формы СГОН «могут, в зависимости от доказательств, быть неотъемлемым компонентом модели уничтожения, применяемой к определенной группе людей, и при таких обстоятельствах в связи с ними могут выдвигаться обвинения в геноциде».

Привлечение виновных к ответственности за СГОН, совершенное во время вооруженного конфликта

В последние годы достигнуты значительные успехи в судебном преследовании лиц, совершивших СГОН во время вооруженного конфликта:

- **Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ)** был первым международным судом, который возбудил дело исключительно на основании обвинения в СГОН, совершенном во время конфликта, что было подтверждено в обвинительном заключении в отношении трех членов ополчения боснийских сербов «Войска Республики Сербской», действовавшего во время конфликта 1992–1995 годов в Боснии (дело «Прокурор против Кунараца, Ковача и Вуковича»). Это решение стало первым в истории осуждением лиц за изнасилование как за преступление против человечности (в дополнение к осуждению за порабощение и пытки как за преступление против человечности и множественные военные преступления). В ходе выполнения своего мандата МТБЮ привлек к судебной ответственности более 120 человек, и около трети дел касались обвинений в СГОН.
- **Международный уголовный трибунал по Руанде (МТР)** стал первым судом, который привлек к ответственности виновного в изнасиловании как за акт геноцида (дело «Прокурор против Акаесу»). Обвиняемый был лидером местного правительства, который, как было установлено, отдавал приказы, подстрекал, содействовал и поддерживал совершение СГОН, включая изнасилование женщин тутси. Около половины уголовных дел, возбужденных МТР, были связаны с обвинениями в СГОН.

«Что касается, в частности, [...] изнасилования и сексуального насилия, Палата хотела бы подчеркнуть тот факт, что, по ее мнению, они представляют собой геноцид точно так же, как и любое другое действие, если они были совершены с конкретным намерением уничтожить, полностью или частично, определенную группу».

Дело «Прокурор против Акаесу», Решение Судебной палаты

- **Международный уголовный суд (МУС)** привлек к ответственности нескольких лидеров повстанцев за призыв на военную службу и жестокое обращение с детьми-солдатами, включая девочек, которые были порабощены в качестве «жен» повстанцев. Судебное преследование лидера угандийских ополченцев Доминика Онгвена стало первым случаем, когда принудительная беременность стала основанием для предъявления обвинения международным судом как за отдельное преступление, и первым случаем, когда МУС привлек к ответственности за принудительный брак.
- **Смешанные суды**, такие как Палата по военным преступлениям Суда Боснии и Герцеговины, также успешно привлекали к ответственности виновных в СГОН. Палата по военным преступлениям осудила не менее 123 человек, совершивших СГОН во время боснийского конфликта, при этом процент обвинительных приговоров составил 76%.
- **Национальные суды** ряда стран также использовали принцип ответственности командования для привлечения к ответственности лиц, совершивших СГОН в ходе вооруженного конфликта, в том числе высокопоставленных офицеров. На основании универсальной юрисдикции некоторые европейские государства, включая Германию и Швецию, успешно привлекали к ответственности по делам о СГОН, совершенным в ходе вооруженных конфликтов в других странах.

В январе 2022 года немецкий суд признал бывшего высокопоставленного сирийского полковника Анвара Раслана виновным в убийстве, изнасиловании, сексуальном насилии и пытках как преступлениях против человечности. Раслан возглавлял «Отделение 251» Главного разведывательного управления Сирии и его печально известный центр содержания под стражей «Аль-Хатиб», где курировал пытки и другие издевательства над задержанными. Он был арестован в Германии в 2019 году, что позволило дать ход этому делу.

- **Органы правосудия переходного периода**, такие как комиссии по установлению истины и примирению, сыграли ключевую роль в раскрытии масштабов и форм СГОН,

совершенного во время вооруженного конфликта. Они предоставляют возможность для выживших быть услышанными, и создают импульс для привлечения к ответственности в рамках национального судопроизводства. Отдельные потерпевшие также подали иски в международные суды по правам человека (в частности, в Европейский суд по правам человека и Межамериканский суд по правам человека).

Остаются нерешенными значительные проблемы в обеспечении правосудия для лиц, пострадавших от СГОН

Международные суды могут возбуждать лишь небольшое количество дел в отношении наиболее резонансных случаев, в то время как в национальных судебных органах не хватает возможностей и/или желания конструктивно заниматься случаями СГОН, совершенного во время конфликта, что часто осложняется несовершенным внутренним законодательством и протоколами получения доказательств. Также необходимо сделать больше для судебного преследования политических и военных лидеров за их роль в СГОН, совершенном подчиненными.

Совет Безопасности ООН

«Особо отмечает, что все государства несут ответственность за прекращение безнаказанности и осуществление судебного преследования лиц, виновных в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, включая преступления, касающиеся сексуального и других форм насилия в отношении женщин и девочек, и в этой связи подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы, когда это возможно, на эти преступления не распространялось действие положений об амнистии».

Резолюция № 1325 Совета Безопасности ООН

Совет Безопасности ООН

«Требует, чтобы все стороны в вооруженном конфликте незамедлительно приняли надлежащие меры для защиты гражданских лиц, включая женщин и девочек, от всех форм сексуального насилия, которые могут включать применение

соответствующих военно-дисциплинарных мер и обеспечение соблюдения принципа ответственности командиров, разъяснение военнослужащим категорического запрета на все формы сексуального насилия в отношении гражданских лиц, развенчивание мифов, которые подпитывают сексуальное насилие, проверку вооруженных сил и сил безопасности на предмет совершения в прошлом изнасилований и других актов сексуального насилия и эвакуацию женщин и детей в случае непосредственной угрозы сексуального насилия в безопасные районы ...».

Резолюция № 1820 Совета Безопасности ООН

Совет министров ОБСЕ

«Призывает государства-участники наращивать усилия по расследованию, привлечению к ответственности и наказанию лиц, виновных в совершении всех форм насилия в отношении женщин, и предоставлять потерпевшим защиту и соответствующие средства правовой защиты».

Решение Совета министров ОБСЕ, № 7/14/Corr.1.

Соблюдение международных стандартов: рекомендации по вопросам политики

- Привести национальную правовую базу в соответствие с международными стандартами, предусмотрев индивидуальную уголовную ответственность за преступления против человечности, военные преступления и геноцид, включая четкие ссылки на СГОН и отмену неприкосновенности и сроков давности в отношении СГОН, совершенного во время конфликта;
- рассмотреть возможность использования специализированных институтов, включая назначение специальных следственных, прокурорских и судебных органов для борьбы с международными преступлениями;
- обеспечить необходимые ресурсы для расследования СГОН, совершенного во время конфликта, в том числе с привлечением международного технического и другого опыта и помощи;
- постоянно обеспечивать защиту задержанных. В частности, не допускать содержания задержанных в незарегистрированных учреждениях, устанавливать и обеспечивать соблюдение протоколов допросов, соответствующих нормам прав человека;
- взять на себя четкое обязательство активно расследовать и привлекать к ответственности за СГОН, в том числе путем принятия комплексной стратегии привлечения к ответственности за СГОН;
- обеспечить справедливое представительство женщин, мужчин и представителей меньшинств среди сотрудников полиции, лиц, принимающих заявления, и других лиц, вступающих в контакт с потерпевшими или потенциальными потерпевшими от СГОН;
- внедрить подход к реагированию на СГОН с учетом интересов потерпевших и обеспечить для них всестороннюю помощь в виде возмещения ущерба, медицинской и психологической помощи, экономической и юридической поддержки, а также участия со стороны общества и общины.



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Офис: +48 22 520 06 00
Факс: +48 22 520 06 05
office@odihhr.pl

Узнайте больше информации от ОБСЕ:

