

БОРЬБА ПРОТИВ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ: РОЛЬ ОБСЕ

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ 1998/6

СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

ОКТЯБРЬ 1998



Данный отчет входит в серию публикаций, подготовленных при содействии Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для участников Конференции по обзору ОБСЕ 1999 г. Было сделано все возможное, чтобы собрать четкую и объективную информацию по данному вопросу. Выражаем благодарность многочисленным экспертам за их весомый вклад в подготовку отчета.

Цель таких публикаций – привлечь внимание к основным проблемам современного развития и способствовать их конструктивному обсуждению. Изложенные в публикациях точки зрения и информация не всегда совпадают с мнением и позицией Бюро по демократическим институтам и правам человека или Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Будем благодарны за любые замечания и предложения, которые следует направлять в адрес БДИПЧ.

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Польша,
Варшава 00-557,
Алее Уяздовские д. 19
Электронный адрес: www.osce.org/odihr

© ОБСЕ/БДИПЧ, 1998 г.

Напечатано повторно в 2002 г.

Все права защищены. Разрешается использование и перепечатка материалов настоящего издания в образовательных и иных некоммерческих целях с обязательной ссылкой на ОБСЕ/БДИПЧ.

СОДЕРЖАНИЕ

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ	5
1. ВВЕДЕНИЕ	7
2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ И МЕХАНИЗМЫ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ	8
2.1 Обязательства ОБСЕ: их содержание и имеющиеся упушения	8
2.1.1 Запрещение, предотвращение, выяснение, судебное разбирательство и наказание	8
2.1.2 Упушения обязательств: право на получение компенсации	10
2.1.3 Отсутствие чёткого определения	10
2.2 Механизмы выполнения обязательств	11
2.2.1 Меры и процедуры ОБСЕ в области человеческого измерения	11
2.2.2 Руководство к действию: критерии деятельности, информация и роль НПО	14
3. ТЕКУЩАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ, НАПРАВЛЕННАЯ ПРОТИВ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК И ДРУГИХ МЕР ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ	15
3.1 Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	15
3.1.1 Комиссия экспертов	15
3.1.2 Выполнение рекомендаций Комиссии экспертов	16
3.1.3 Мониторинг	17
3.2 Миссии ОБСЕ	17
3.3 Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)	18
4. ДРУГИЕ ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, МЕХАНИЗМЫ И ПРОГРАММЫ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ПЫТОК	19
4.1 Основные международные стандарты	19
4.2 Основные международные механизмы имплементации и программы поддержки	20
5. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ ОБСЕ	24
5.1 Статус международных инструментов	24

5.2 Сотрудничество с другими международными органами и структурами	25
5.3 Выполнение международных стандартов: избранные вопросы	26
5.3.1 Юридические гарантии, предоставляемые на уровне государств	26
5.3.2 Условия содержания под стражей	26
5.3.3 Поведение сил безопасности	27
5.3.4 Ситуации обострения напряжённости и конфликта	28
5.3.5 Группы риска	28
5.3.6 Предоставление компенсации и реабилитация	28
НЕФОРМАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	35
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	39

РАБОЧЕЕ РЕЗЮМЕ

В некоторых странах, относящихся к региону ОБСЕ, по-прежнему распространены применение пыток и меры жестокого обращения, о чем свидетельствует информация, содержащаяся в целом ряде авторитетных отчетов. В ходе обзорной Встречи ОБСЕ 1997 года по человеческому измерению (здесь и далее „Встречи по человеческому измерению“) проблема существования пыток была определена одновременно, как государственными делегациями, так и неправительственными организациями, в качестве области, в которой государства-участники могли бы усилить свою работу в целях выполнения их обязательств по ОБСЕ.

Запрещение пыток в пределах региона ОБСЕ было утверждено в ходе Третьей встречи в рамках дальнейших шагов в Вене в 1989 году и рассматривалось в качестве очередного шага в рамках расширения Хельсинкского процесса. Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство запретить пытки, а также принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению такой практики и наказанию за неё. Они также подчеркнули, что запрещение пыток должно быть абсолютным. Государства-участники не предусмотрели компенсацию, включая выделение средств на реабилитацию для жертв пыток, что является существенным пробелом в сравнении с ключевым соглашением, достигнутым в данной области. Относительно выполнения данных обязательств, государства-участники ОБСЕ сослались на „согласованные меры и принципы“, касающиеся Человеческого Измерения ОБСЕ и разработали руководство по их использованию в области предотвращения пыток.

ОБСЕ следит за, а также вмешивается в рассмотрение конкретных дел, касающихся предполагаемого применения пыток и мер жестокого обращения. Однако, в общем и целом, действия ОБСЕ, как правило, имеют своей целью содействовать соответствующему государству в работе над пробелами в области верховенства закона, несовершенством демократии и нехваткой основных свобод, а также отсутствием безопасности, предоставляющим почву для практики пыток и мер жестокого обращения. Комиссия экспертов по предотвращению пыток, основанная в 1998 году, является направляющей силой БДИПЧ в разработке новых проектов, включающих реформы законодательства, программы профессиональной подготовки и поддержку деятельности НПО. Комиссия экспертов также указывает пути интеграции мероприятий, направленных на борьбу с пытками, в уже существующие проекты, без дублирования предпринимаемых другими организациями усилий в этой области.

На международном и местных уровнях существуют другие многочисленные стандарты и механизмы по борьбе с пытками и мерами жестокого обращения, относящиеся к региону ОБСЕ. Несмотря на это, сохраняются препятствия для полного выполнения запрета пыток. Для того чтобы сфокусировать дискуссии, данный отчет предлагает вниманию читателей некоторые преимущества и основные вопросы, вызывающие обеспокоенность в регионе ОБСЕ, включая: статус ратификации международных положений; сотрудничество, существующее между соответствующими международными организациями; положение (учреждение) юридических законных гарантий на местном уровне; условия задержания и содержания под стражей; поведение сил безопасности и борьба с безнаказанностью; распространение пыток и мер жестокого обращения во время конфликтов и других напряжённых ситуаций; группы риска и вопросы компенсации и реабилитации.

И, наконец, данный отчет определяет области и направления, в которых государства-участники и ОБСЕ могут заниматься осуществлением целого ряда конкретных мер и действий. Для государств-участников это означает необходимость принятия эффективных законодательных, административных, судебных и других мер по предотвращению пыток и мер жестокого обращения; пополнение и укрепление международных обязательств; сотрудничество с соответствующими международными организациями и НПО; и предоставление жертвам пыток компенсации и возмещения, включая реабилитацию. Неофициальные рекомендации, адресованные ОБСЕ, включают в себя необходимость полной интеграции вопросов предотвращения пыток в её деятельность, в том числе, проведение специальной профессиональной подготовки для сотрудников миссий ОБСЕ и повышение роли данной организации в постановке конкретных проблемных вопросов перед правительствами государств-участников.

1. ВВЕДЕНИЕ

В некоторых странах, относящихся к региону ОБСЕ, по-прежнему сохраняется применение пыток и меры жестокого обращения, о чем свидетельствует информация, содержащаяся в целом ряде авторитетных отчетов. В ходе Встречи ОБСЕ 1997 года человеческому измерению проблема существования пыток была определена одновременно, как государственными делегациями, так и неправительственными организациями, в качестве области, в которой государства-участники могли бы усилить свою работу в целях выполнения их обязательств по ОБСЕ.

Данный отчет был подготовлен в соответствии с этими рекомендациями. Отчет анализирует обязательства, взятые государствами-участниками ОБСЕ, описывает текущую деятельность и роль ОБСЕ, касающуюся предотвращения пыток, сравнивая их с другими действующими в этой области ключевыми международными механизмами и стандартами. Кроме этого, в отчете также выявляются основные препятствия, возникающие в области предупреждения пыток в регионе ОБСЕ. И, наконец, он определяет основные области и направления, в которых государства-участники ОБСЕ могут предпринимать конкретные действия.

Данный отчет составлен на основе материалов из различных источников, собранных БДИПЧ в течение года, с учетом той обширной работы, которая была проведена в данной области Советом Европы и Организацией Объединённых Наций. Материалы были подготовлены Болгарией, Словакией и Швейцарией, миссиями ОБСЕ, а также неправительственными организациями: Международной хельсинкской федерацией (МХФ), Хьюман райтс уоч (Контроль за правами человека), Лондонским и Польским бюро Международной амнистии, Ассоциацией по предотвращению пыток (АПП), Интэрнэшнл призон уоч (Международный контроль за тюрьмами), Всемирной организацией против пыток, а также Международным реабилитационным советом помощи жертвам пыток.

2. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ И МЕХАНИЗМЫ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ

2.1 Обязательства ОБСЕ: их содержание и имеющиеся упущения

2.1.1 Запрещение, предотвращение, выяснение, судебное разбирательство и наказание

Запрещение пыток в пределах региона ОБСЕ было закреплено только в 1989 году во время третьей встречи СБСЕ в рамках дальнейших шагов, проходившей в Вене. Позднее, обязательство о запрете пыток было вновь констатировано в ходе Парижского саммита (1990), а также подтверждено и усовершенствовано на Копенгагенском совещании (1990), Московском совещании (1991) и Будапештском саммите (1994) (см. обязательства в приложении). В ходе последнего саммита ОБСЕ в Лиссабоне не были приняты никакие дополнительные обязательства в области Человеческого Измерения, так как были перемещены приоритеты ОБСЕ от определения стандартов в сторону их выполнения.

Хотя в повестке Встречи по человеческому измерению тема озаглавлена как „Предотвращение пыток“, государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство, которое закреплено в различных документах, запретить пытки и предотвращать, выяснять, преследовать в судебном порядке и наказывать за практику применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания (здесь и далее мер жестокого обращения), а также защищать лиц от любой психиатрической или другой медицинской практики, которая нарушает права человека и основные свободы.

Государства-участники также подчеркнули, что запрещение пыток носит абсолютный характер: „никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток“ (Копенгаген, 16.3).

После Копенгагенского совещания государства-участники уточнили меры, которые необходимо предпринять для того, чтобы обеспечить эффективное выполнение своих обязательств.

Государства-участники взяли на себя обязательства принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению пыток и наказанию за применение подобной практики пыток и мер жестокого обращения, а также рассмотреть („в срочном порядке“, Копенгаген) вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и наряду с этим, признать компетенцию Комитета против пыток, позволяющую получать информацию из индивидуальных и государственных источников и переходить к конфиденциальным расследованиям по обвинениям в систематическом применении практики пыток.

Государства-участники также обязались включить вопросы образования в области запрещения пыток в процесс подготовки работников правоохранительных органов и других лиц, которые могут иметь дело с содержанием под стражей, ведением допроса или обращением с лицами, подвергшимся какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения, а также систематически рассматривать правила, инструкции, методы и практику ведения допроса, условия содержания под стражей и обращения с данной категорией людей. В Москве, особое внимание было уделено правам лиц, лишенных свободы, включая право задержанного лица или его адвоката заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним и предоставление им гарантий в том, что ни один из истцов не будет подвержен предвзятому обращению в связи с подачей подобного запроса.¹

Запрещение применения пыток и мер жестокого обращения было дополнено двумя позитивными обязательствами, касающихся лиц, лишенных свободы: государства-участники будут обращаться со всеми лишенными свободы лицами гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и будут стремиться принять ряд мер, в случае если это необходимо, направленных на улучшение условий содержания заключенных.

¹ В некоторых московских обязательствах слова „задержание“, „лишение свободы“, „тюремное заключение“ употребляются в качестве синонимов, что несовместимо с формулировками, содержащимися в соответствующих разделах Свода принципов ООН 1988 года о защите всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.

2.1.2

Упущения обязательств: право на получение компенсации

Обязательства ОБСЕ в своей основной части подтверждают международные соглашения² по правам человека и юридически необязательные правила ООН, касающиеся норм обращения с узниками и поведения сотрудников правоохранительных органов.³ Кроме этого, они также содержат конкретные ссылки на ключевые международные инструменты, действующие в области прав человека и контролирующиеся и руководящие механизмы, используемые для борьбы с практикой применения пыток.

Однако, они включают в себе и существенные недостатки по сравнению с данными инструментами: они не обеспечивают право на получение компенсации, включая выделение средств на реабилитацию жертв пыток.⁴ Другим имеющимся пробелом является отсутствие признания права лица не быть изгнанным, возвращённым или выданным другому государству, если имеются существенные основания полагать, что в этом случае существует опасность применения к нему пыток (принцип „non-refoulement” – принцип невыдачи лица, которому грозит опасность в каком-либо государстве).

2.1.3.

Отсутствие чёткого определения

Обязательства по ОБСЕ являются практическими инструментами. Пытки и жестокое обращение ещё не были чётко определены в рамках ОБСЕ. В повседневном использовании „пытки” и „жестокое обращение” иногда употребляются в качестве синонимов и могут относиться просто к криминальным действиям, за которые государство не несёт ответственность. В международном законодательстве данные слова имеют конкретное значение, которое чётко определяет масштаб ответственности государства. Ключевым документом в данной области является Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее в тексте КПП), которая даёт определение понятию „пытки” в статье 1⁵ и даёт определение другим формам жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания в Статье 16 Параграфа 1.

² Конвенция ООН 1984 г. против пыток; Международный пакт 1966 г. о гражданских и политических правах (ст. 7 и 10).

³ Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, принятые ООН в 1977 г. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый ООН в 1979 г.

⁴ Подобное право на получение компенсации предоставляется только „лицу, ставшему жертвой незаконного ареста или задержания” (Москва, 23.1.xi).

⁵ Статья 1: „пытка” – любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или

Несколько международных организаций и их структурных подразделений, таких как Комитет ООН по правам человека, Европейский Суд по правам человека и Специальный докладчик ООН по вопросам пыток, смогли уточнить данные определения и расширить число категорий лиц, нуждающихся в защите (лица, лишённые свободы, ученики, пациенты образовательных и медицинских учреждений), в целях, соответствующим их мандатам.

2.2 Механизмы выполнения обязательств

Соблюдение прав человека должно, прежде всего, осуществляться на национальном, государственном уровне. Что касается темы, определенной для данного отчёта, государства-участники ОБСЕ признали важность национального законодательства (Будапешт, 20) и перечислили меры, которые необходимо предпринять на государственном уровне, в целях предотвращения, судебного преследования и наказания за практику применения пыток и мер жестокого обращения.

Механизмы, установленные на международном уровне, призваны выполнять роль по распространению, поощрению, содействию и определению степени соответствия предпринимаемых государствами-участниками усилий, действующим на международном уровне, признанным стандартам в области прав человека. За время, прошедшее после 1989 года, ОБСЕ была дополнена новыми механизмами, видами деятельности и структурами, нацеленными на эффективное выполнение обязательств в области человеческого измерения. В Копенгагенских и Будапештских обязательствах, касающихся применения пыток, имеется ссылка государств-участников к соответствующим „согласованным мерам и принципам“ (Копенгаген, 16.6 и 16.7, Москва 20), а также разработанное ими руководство по их применению в области предотвращения пыток.

2.2.1 Меры и процедуры ОБСЕ в области человеческого измерения

а) „Венский механизм“, разработанный в 1989 году, позволяет любому государству-участнику делать запросы о предоставлении информации по вопросам, относящимся к ситуации или конкретным случаям в области человеческого измерения

в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия. В это определение не включаются боль или страдания, которые возникают лишь в результате законных санкций, неотделимы от этих санкций или вызываются ими случайно.

и получения письменного ответа на запрос в течение 10 дней, а также проводить двусторонние встречи с другими государствами-участниками с целью поиска возможного решения. Также, любое государство-участник, которое сочтёт это необходимым, может привлекать внимание других государств-участников к ситуациям и случаям, касающимся человеческого измерения.⁶ В 1991 году „Венский механизм“ был дополнен так называемым „Московским механизмом“.⁷ Он устанавливает систему миссий независимых экспертов и докладчиков, создаваемых с целью содействия решению конкретного вопроса или проблемы, относящихся к человеческому измерению ОБСЕ.

После крушения коммунизма в Восточной Европе, т.н. Венский механизм был востребован всё реже и реже.⁸ Московский механизм был приведён в действие несколько раз, дважды в связи с ситуацией грубых нарушений обязательств по человеческому измерению, включая применение пыток и мер жестокого обращения.⁹ К данным процедурам почти не приходилось прибегать государствам-членам Совета Европы.

б) Параллельно с процессом уменьшения значения Венского и Московского механизмов, вопросы человеческого измерения были всё более интегрированы в процесс политических консультаций ОБСЕ, а также в работу органов, непосредственно ответственных за принятие решений и миссий ОБСЕ (см. ниже 1.2.3).

Таким образом, Миссии экспертов и докладчиков, создаваемые по принципу *ad hoc* в целях выполнения задачи по предотвращению пыток, также должны быть, и были учреждены, выходя за рамки, предусмотренные Московским механизмом. Например, так называемая Миссия Томсона в Югославии, созданная в 1992 году Комитетом старших должностных лиц, была ответственна „в первую очередь, в тесном сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста и Комиссией ООН по правам человека, за проверку предполагаемых мест содержания под стражей в течение максимально коротчайших сроков“¹⁰.

⁶ См. Итоговый Документ Венской встречи (1989), глава о Человеческом измерении СБСЕ.

⁷ См. Московский документ (1991), параграф 2.

⁸ Венский механизм применялся при рассмотрении большого числа конкретных случаев в течение первого года его существования, особенно в пользу политических узников. См. Victor Gheballi, L'OSCE et l'Europe post-communiste 1990-1996, Bruxelles, 1996 and Arie Bloed „Monitoring the OSCE Human Dimension: in Search of its Effectiveness“ in Monitoring Human Rights in Europe, Nijhoff, Dordrecht, 1993.

⁹ Миссия докладчиков по Боснии и Герцеговине и Хорватии в 1992 году (Сообщение СБСЕ 342, 3 ноября 1992); Учреждение Миссии докладчиков для выяснения фактов нарушения прав человека в Сербии/Черногории (КСДЛ/Журнал 3, 30 июня – 1 июля 1993).

¹⁰ КСДЛ/Журнал № 2, Приложение 1, 14 августа 1992 г.

Начиная с 1994 года¹¹ представители государств-участников ОБСЕ регулярно участвовали в диалоге по вопросам человеческого измерения, включая рассмотрение случаев невыполнения взятых ими обязательств на заседаниях Постоянного Совета (ПС).¹² Действующий Председатель ОБСЕ постоянно информирует Постоянный Совет о серьёзных случаях предполагаемого несоблюдения обязательств, основываясь на информации, получаемой исполнительными органами ОБСЕ (БДИПЧ, Миссиями) или государствами-участниками. Руководство ОБСЕ (Действующий Председатель и Тройка) могут также участвовать в рассмотрении и проверке конкретных случаев и ситуаций во время их двусторонних встреч с официальными лицами государств-участников ОБСЕ.

в) Встречи по выполнению обязательств и семинары по вопросам человеческого измерения

В ходе данных встреч, проводимых с 1993 года с целью освещения процесса имплементации обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения, проблемы, касающиеся выполнения обязательств в сфере применения пыток, регулярно поднимаются как правительственными делегациями, так и неправительственными организациями в рамках дискуссий, озаглавленных как „Предотвращение пыток“. В официальных итоговых документах подобных встреч, как правило, результаты данных дискуссий затем обобщаются без ссылок на какие-либо конкретные случаи или ситуации.

Семинары по вопросам человеческого измерения проводятся с 1992 года в целях освещения конкретных вопросов, непосредственно относящихся к сфере человеческого измерения и озабоченности, вызванной текущей политической ситуацией. Вопрос предупреждения пыток и мер жестокого обращения до сих пор ещё не рассматривался на данных семинарах.

д) Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Мандат БДИПЧ предусматривает оказание всяческого содействия государствам-участникам в построении демократических институтов и выполнении ими обязательств в области человеческого измерения, в числе которых – предотвращение пыток. В контексте обязанности БДИПЧ осуществлять мониторинг процесса имплементации обязательств по человеческому измерению ОБСЕ, БДИПЧ оказывает содействие как Действующему Председателю ОБСЕ, так и государствам-участникам. Задачей Бюро также является управление Венским и Московским механизмами, организация и проведение упомянутых выше Встреч по человеческому измерению и Семинаров по человеческому измерению (что касается практической деятельности, см. ниже пункт 3).

¹¹ См. Будапештский документ, VIII, 5 и 6.

¹² См. Повестку дня заседаний Постоянного Совета на странице ОБСЕ в Интернет (www.osceprag.cz).

2.2.2

Руководство к действию: критерии деятельности, информация и роль НПО

В Копенгагене и Будапеште, государства-участники взяли обязательства в первоочередном порядке принимать меры для рассмотрения и проведения надлежащих действий относительно любых случаев пыток и других видов жестокого обращения. (Копенгаген, 16.6). Они также взяли на себя обязательство действовать, исходя из понимания того, что сохранение и гарантия жизни и безопасности любого лица, подвергающегося какой-либо форме пыток, будет единственным критерием при определении срочности и первоочередности при применении надлежащих средств для исправления положения. Таким образом, рассмотрение любых случаев пыток и других видов жестокого обращения в рамках любого другого международного органа или механизма не может служить основанием для того, чтобы воздержаться от рассмотрения и проведения надлежащих действий в соответствии с согласованными мерами и процедурами эффективного выполнения обязательств, относящихся к человеческому измерению ОБСЕ (Копенгаген, 16.7).¹³

В ходе Будапештской встречи была подчеркнута важность обмена информацией и доступа к ней, а также впервые была признана роль НПО в качестве соответствующего источника данной информации. Кроме этого, ОБСЕ было порекомендовано использовать опыт Специального докладчика по вопросам пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего человеческое достоинство обращения, учреждённого Комиссией ООН по правам человека (см. ниже пункт 3.2.3.), а также использовать информацию, получаемую от различных НПО.

¹³ Однако, год спустя в Московском документе констатировалось, что „при рассмотрении вопроса о применении процедуры (Московского механизма) в отношении какого-либо лица, государства-участники должны надлежащим образом выяснить, не рассматривается ли уже дело такого лица в рамках какой-либо международной судебной процедуры” (Москва, 16).

3.

ТЕКУЩАЯ ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБСЕ, НАПРАВЛЕННАЯ ПРОТИВ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК И ДРУГИХ МЕР ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

В действительности ОБСЕ, в принципе, менее вовлечена в наблюдение и изучение конкретных случаев предполагаемого применения пыток и мер жестокого обращения, чем в рассмотрение ситуаций, при которых конкретные случаи являются частью общего положения, сложившегося в результате несоблюдения обязательств по ОБСЕ. Как правило, все действия ОБСЕ нацелены на оказание содействия нуждающемуся государству по преодолению имеющихся пробелов в области верховенства закона, отсутствия демократии и основных свобод, а также нестабильности и отсутствия безопасности, которые увеличивают вероятность использования практики пыток и других мер жестокого обращения.

3.1

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

3.1.1

Комиссия экспертов

В соответствии с предложениями, внесёнными в ходе Встречи по человеческому измерению 1997 года, БДИПЧ была учреждена Комиссия экспертов по предотвращению пыток, которая получила добровольную финансовую поддержку от Великобритании на осуществление деятельности, направленной против пыток. Основной задачей данной Комиссии является предоставление рекомендаций относительно того, как БДИПЧ могло бы наилучшим образом разрабатывать и осуществлять свои программы по борьбе с пытками в государствах-участниках ОБСЕ, без дублирования усилий, постоянно предпринимаемых в этой области другими организациями.

Первая встреча данной Комиссии была проведена с 11 по 12 июня 1998 года в Варшаве. Комиссия экспертов разработала руководство к действию для БДИПЧ по осуществлению его новых проектов, включающих реформы законодательства, профессиональную подготовку и оказание всяческой поддержки в работе НПО.

Комиссия экспертов постоянно продолжает оказывать содействие БДИПЧ на пути интеграции различных видов мероприятий и деятельности по предотвращению пыток в уже существующие проекты, а также при разработке стратегического плана действий, направленных на борьбу с пытками. Дополнительные рекомендации данной Комиссии были включены в состав основных рекомендаций, изложенных в конце данного отчёта. БДИПЧ уже начало осуществление определённых действий по выполнению некоторых из этих рекомендаций, посредством включения волнующих вопросов, связанных с применением практики пыток в запланированные и уже осуществляемые Бюро проекты в регионе ОБСЕ.

3.1.2

Выполнение рекомендаций Комиссии экспертов

Комиссия экспертов рекомендовала БДИПЧ разработать специализированную программу профессиональной подготовки для персонала миссий ОБСЕ по предотвращению пыток и повышению степени осознания важности данной деятельности. Такая подготовка смогла бы увеличить способности ОБСЕ по оказанию содействия государствам-участникам в борьбе с пытками. В ответ на эти рекомендации, БДИПЧ, совместно с европейскими экспертами, разрабатывает пособие для сотрудников миссий, которое включает информацию о практике применения пыток и мер жестокого обращения, о предпринимаемых международных и национальных действиях, направленных на борьбу с пытками, включая роль и методы, используемые НПО; о технике осуществления мониторинга, расследования и сообщения о случаях жестокого обращения; об оказании помощи жертвам пыток, и, наконец, вопросы, относящиеся к необходимости повышения общественного осознания данной проблемы и организации кампаний против пыток. Завершение работы над данным пособием и его распространение запланированы на начало весны 1999 года. БДИПЧ будет также усовершенствовать и развивать различные способы и методы, благодаря которым оно сможет более тесно работать с сотрудниками миссий в процессе разработки проектов по оказанию содействия в борьбе с пытками и повышению общественного осознания важности и необходимости международных кампаний, направленных на предотвращение пыток и мер жестокого обращения. Укрепив грамотность и подготовленность работников миссий в вопросах, касающихся предотвращения пыток, БДИПЧ будет в состоянии не только более эффективно использовать подготовленную информацию, но и гораздо быстрее реагировать на проблемы по мере их появления.

В дополнение к этому, БДИПЧ включает вопросы, относящиеся к практике применения пыток, в уже действующие проекты. Например, БДИПЧ, совместно с экспертом из Тюремной службы Великобритании продолжает сотрудничать с администрациями тюрем в нескольких государствах-участниках в целях укрепления действующих процедур в системе исправительных учреждений и улучшения

профессиональной подготовки их сотрудников в соответствии с международными стандартами. Будущее выполнение последующих этапов данных проектов будет включать в себя специфическую практику и стандарты, используемые другими государствами-участниками с целью ликвидации возможностей для применения пыток и других мер жестокого обращения.

3.1.3 Мониторинг

БДИПЧ занимается сбором информации относительно выполнения государствами-участниками своих обязательств в области человеческого измерения, в том числе в сфере предупреждения пыток, что даёт возможность его Директору предоставлять рекомендации Действующему Председателю и другим институтам ОБСЕ, а также устанавливать рамки, необходимые для принятия решений по вопросам политики и проектов БДИПЧ.

3.2 Миссии ОБСЕ

Содействие в соблюдении прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона является существенной задачей, стоящей перед миссиями ОБСЕ. Таким образом, потенциально, они играют очень важную роль в борьбе с пытками и жестоким обращением.

Роль, которую весьма эффективно выполняют в этой области миссии, варьируется в зависимости от конкретно сложившейся ситуации в том или ином регионе, где она расположена, а также в зависимости от её мандата и состава миссии – количественного и качественного – и установленных для неё приоритетов. Таким образом, данная роль может варьироваться от „нулевой“, до постоянного и активного участия в предотвращении пыток и мер жестокого обращения. Например, Миссия в Таджикистане особенно вовлечена в решение вопросов, связанных с обращением с заключёнными и призывниками.

Миссии, участвующие в предотвращении практики применения пыток и мер жестокого обращения, занимаются осуществлением следующих видов деятельности:

- мониторинг и подготовка сообщений о текущей ситуации: в миссиях с разветвлённой сетью офисов в регионах, например, такой как в Хорватии, возможно осуществление мониторинга уже сложившихся постоянных тенденций, а также изучение обстоятельств конкретных инцидентов. Другие миссии должны

выполнять более оперативную роль. Осуществлять мониторинг означает проводить неожиданные визиты к определённым заключённым (Хорватия) или наносить регулярные визиты в места заключения (Грузия), а также проводить мониторинг непосредственно судебных процессов;

- проведение мероприятий по профессиональной подготовке: например, проведение в сентябре 1997 года на Украине семинара по изучению Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, в координации которого участвовал Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК, см. ниже пункт 3.3.);
- предоставление рекомендаций по преобразованию или выполнению действующего законодательства, в частности, Уголовного кодекса и Уголовного процессуального кодекса (Беларусь, Хорватия);
- поддержание и регулярное обновление списка случаев предполагаемых нарушений и постановка данных случаев на рассмотрение во время дискуссий с представителями правительства;
- presence at fora (расширенная встреча), где данная тема обсуждается официально, с тем, чтобы передать степень серьёзной озабоченности ОБСЕ данным вопросом. Например, в июне прошлого года Консультативно-наблюдательная группа ОБСЕ в Беларуси посетила однодневное слушание в Минском городском Совете по поводу жестокости, проявленной милицией в отношении демонстрантов в Минске.

3.3

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)

ЦПК оказывает поддержку в работе всех миссий ОБСЕ. Кроме этого, по просьбам государств-участников, ЦПК оказывает поддержку в исполнении Кодекса поведения, принятого в 1994 году.¹⁴ В 1997 году ЦПК играл организационную роль в обеспечении проведения экспертной оценки, преимущественно положений гуманитарного права, в Молдове и Украине, в соответствии с просьбами правительств этих стран.

¹⁴ См. документ Будапештского саммита, глава IV.

4.

ДРУГИЕ ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, МЕХАНИЗМЫ И ПРОГРАММЫ ПО БОРЬБЕ С ПЫТКАМИ

Как было отмечено выше, обязательства по ОБСЕ содержат очевидные и подразумеваемые ссылки на ключевые международные инструменты и механизмы контроля, которые также относятся к региону ОБСЕ.¹⁵ Краткое описание основных стандартов позволит установить области, в которых ОБСЕ, в сотрудничестве с другими организациями, должна играть определённую роль в борьбе с пытками.

4.1

Основные международные стандарты

В течение времени, прошедшего с принятия в 1948 году Всеобщей Декларации прав человека, и до 1998 года, когда был принят Римский статут Международного уголовного суда, провозгласивший применение пыток, как часть систематических и широко распространённых атак против мирных жителей, преступлением против человечества, был принят целый ряд мер, направленных на борьбу с пытками (см. приложение 2).

4.1.1

Ключевым документом в данной области является Конвенция ООН 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), в которой дается определение понятия „пытка“, а также устанавливается абсолютное их запрещение и утверждается, что приказ сверху не может служить оправданием пыток. Государства-стороны Конвенции обязываются не выдворять или не возвращать лиц, в страну, где существует опасность применения к ним пыток. Они обязаны наказывать или применять процедуру экстрадиции по отношению к нарушителям Конвенции; держать правила и методы ведения допросов под систематическим контролем; давать ход беспристрастному расследованию преднамеренных фактов пыток и непризнания показаний, полученных в результате

¹⁵ Для более детальной информации см. Didier Rouget, *The Prevention of Torture in Europe, International, European and National Mechanisms to Combat Torture*, Association for the Prevention of Torture, Brochure no 2, Geneva, June 1998.

применения пыток, в качестве доказательства, а также предоставлять справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для исчерпывающей реабилитации жертв.

4.1.2

На региональном уровне, ст. 3 **Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод** положила начало важному прецедентному праву Европейской Комиссии и Суда по правам человека. Европейская конвенция по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая в 1987 году, установила внесудебный превентивный механизм, основанный на визитах (без предварительного приглашения соответствующего государства), который не имел прецедента на межправительственном уровне (см. выше, 3.2.2).

4.1.3

Пытки также запрещены **четырьмя Женевскими Конвенциями 1949 года и двумя Дополнительными Протоколами к ним 1977 года**, применимыми в случаях международного вооруженного конфликта, в частности статьями 50/1, 51/11, 130/111, 147/IV, а также статьей 75 Протокола I. Общая Статья 3 всех четырех Женевских конвенций 1949 года относится к немеждународным вооруженным конфликтам и запрещает «всегда и повсюду, посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности, всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания».

4.2

Основные международные механизмы имплементации и программы поддержки

4.2.1

Комитет ООН по предотвращению пыток, состоящий из независимых экспертов, отслеживает выполнение государствами обязательств, установленных КПП, посредством периодической проверки отчетов, предоставленных государствами. Комитет проверяет индивидуальные (ст. 22) или межгосударственные (ст.21) жалобы и переходит к конфиденциальному расследованию обвинений в систематическом применении пыток со стороны государства (ст.20), в случае если государства признают компетенцию Комитета в данных вопросах.

4.2.2

Европейский комитет по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, учрежденный вышеупомянутой Конвенцией, состоит из такого количества независимых и беспристрастных экспертов, которое соответствует количеству государств-сторон Конвенции. Эксперты выбираются из числа различных профессий. Комитет проводит периодические и специальные посещения мест, находящихся под юрисдикцией соответствующего государства, где лица лишены свободы решением государственной власти (полицию и жандармерию, общественные или частные клиники, принимающие заключенных пациентов, места заключения для иностранцев, а также места дисциплинарного заключения в военных частях). В подобных местах эксперты имеют возможность общаться свободно и без свидетелей с заключенными, в соответствии с моделью подобных визитов, проводимых Международным Комитетом Красного Креста. Существенной чертой Конвенции является принцип сотрудничества между Европейским комитетом по предотвращению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и правительственной стороной. Условием для правительства является соблюдение конфиденциальности в ходе всей процедуры сотрудничества. Отчет о визите и детальные рекомендации, отсылаемые правительству, являются конфиденциальными, если правительство само не решает опубликовать их. Первый Протокол к Конвенции, еще не вступивший в силу, распространяет действие Конвенции на государства, не являющиеся членами Совета Европы, но получившие приглашение Комитета Министров присоединиться к нему. Протокол к КПП, подготавливаемый в настоящее время Комиссией ООН по правам человека, предполагает ввести подобную систему визитов и на универсальном уровне.

4.2.3

Начиная с 1985 года, **Специальный докладчик ООН по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**, изучил вопросы, связанные с пытками, представил отчет о частоте и масштабах их проявления во всем мире, после чего разработал рекомендации для Комиссии ООН по правам человека. Специальный докладчик получает огромное количество информации относительно частных случаев применения пыток. В случаях, когда обвинения достаточно детальны и имеют под собой почву, он направляет их соответствующему правительству, с просьбой проследить ситуацию. В некоторых случаях он применяет процедуру неотложных действий, при которой немедленно вмешивается в действия правительства по чисто гуманитарным причинам, в целях защиты физического и умственного состояния лиц и предоставление гарантий того, что обращение, которому они были подвергнуты в ходе их заключения было гуманным. И, наконец, он проводит консультативные визиты с согласия правительства

в целях получения информации из первых рук относительно случаев и ситуаций, а также для разработки конкретных рекомендаций по исправлению ситуации. Специальный докладчик делает регулярные и открытые отчеты для Комиссии по правам человека и Генеральной ассамблеи ООН.

4.2.4

Международный Комитет Красного Креста (далее – МККК), основанный в 1863 году в Женеве, является беспристрастным частным гуманитарным учреждением, действующим в ряде направлений по защите и поддержке жертв вооруженных конфликтов, а также в ситуациях внутренних разногласий и вражды. В частности, представители МККК посещают заключенных с целью проверки и, при необходимости, улучшения материальных и психологических условий заключения, проведения всех возможных мер для предотвращения пыток и жестокого обращения. В случаях международных вооруженных конфликтов между государствами, присоединившихся к Женевским Конвенциям, МККК уполномочен, в соответствии с Конвенциями, посещать все соответствующие места (места задержания, заключения и принудительного труда), где содержатся все лица, находящиеся под защитой (попавшие в плен военные или гражданские лица). В случаях немеждународных вооруженных конфликтов МККК предлагает свои услуги враждующим сторонам и с их согласия имеет доступ к местам заключения. В ситуациях, не относящихся к вооруженным конфликтам (внутренние разногласия и вражда), МККК также берёт на себя гуманитарную инициативу и предлагает свои услуги соответствующему государству. Например, посредством заключения специальных соглашений с правительством МККК организует посещения лиц, находящихся в заключении по мотивам безопасности. Крайне важным является сотрудничество и доверие между МККК и правительствами. Визиты и относящиеся к ним отчеты являются конфиденциальными. Процедуры, установленные МККК, предусматривают доступ его представителей ко всем местам заключения без ограничения в их продолжительности и частоте. Представители МККК должны общаться с заключенным свободно и без присутствия свидетелей.

4.2.5

Фонд добровольных взносов ООН для жертв пыток действует с 1983 года и финансируется за счет добровольных взносов со стороны правительств, частных организаций, институтов и частных лиц, с целью предоставления гуманитарной, правовой и финансовой поддержки жертвам пыток, их реабилитации и подготовки специалистов в данной области. В 1997 году взносы, составляющие примерно 3 миллиона долларов США, были распределены для осуществления 104 проектов, которые вовлекли в работу 94 организации в 56 странах.

4.2.6

Множество других международных структур помогают государствам предотвращать пытки посредством реализации многочисленных программ **технической поддержки**, таких как подготовка сотрудников правоохранительных органов и судей, разработка законодательства и укрепление верховенства закона. Программа Совета Европы „Полиция и права человека 1997-2000“ является примером такой работы. Её целью является подготовка офицеров полиции государств-членов Совета Европы и получение ими соответствующих знаний о правах человека, выработка у них навыков, позволяющих применять эти знания в своей повседневной деятельности.

5. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

В соответствии с рекомендациями, изложенными в КПП, рекомендациями Европейского Комитета по предотвращению пыток и информацией, содержащейся в отчёте Специального Докладчика ООН, а также предоставляемой компетентными НПО, можно сделать вывод, что ни в одном из государств-участников полностью не выполняется требование о запрещении пыток и мер жестокого обращения. Целью данного отчёта не является представление исчерпывающей картины текущей положительной практики или имеющихся недостатков в регионе ОБСЕ по данному вопросу. Целью данной главы является необходимость очертить основные приоритеты и области обеспокоенности по вопросу предотвращения пыток в регионе ОБСЕ, с тем, чтобы помочь участникам Встречи ОБСЕ по человеческому измерению сфокусировать их дискуссии и сделать необходимые выводы относительно того, каким образом ОБСЕ может содействовать государствам-участникам в более эффективном выполнении взятых ими обязательств.

5.1 Статус международных инструментов

5.1.1

В соответствии с официальными документами ООН¹⁶, Андорра, Бельгия, Ватикан, Ирландия, Казахстан, Сан-Марино и Туркменистан не присоединились к **Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)**. Ниже перечислены государства, подписавшие КПП, но не принявшие механизм подачи индивидуальных жалоб, предусмотренный ст. 22, в их числе: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Эстония, Грузия, Германия, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Румыния, Сан-Марино, Бывшая Республика Югославии Македония, Таджикистан, Украина, Великобритания, Соединённые Штаты Америки и Узбекистан. Беларусь, Болгария и Украина внесли оговорки относительно ст. 20, касающиеся компетенции Комитета переходить к конфиденциальному расследованию при обвинениях в систематическом применении практики пыток в государствах-сторонах Конвенции.

¹⁶ См. соответствующую страницу в Интернете – <http://www.un.org/Depts/Treaty>.

5.1.2

Литва пока ещё не ратифицировала Европейскую Конвенцию по предотвращению пыток и бесчеловечных, унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП). Андорра, Хорватия, Италия, Литва и Украина не ратифицировали Протокол I к ЕКПП, а Андорра, Хорватия, Литва, Португалия и Украина не ратифицировали Протокол II к данной Конвенции. Государства-участники ОБСЕ, не являющиеся членами Совета Европы, не могут пока присоединиться к ЕКПП, так как Протокол I пока ещё не вступил в силу.

5.2

Сотрудничество с другими международными органами и структурами

Что касается сотрудничества со Специальным Докладчиком ООН¹⁷, Турция, как и Россия в 1994 году, распространила приглашение посетить её территории в конце этого года. В последнем отчёте, предоставленном Комиссии ООН по правам человека весной, Специальный Докладчик упомянул, что не все государства-участники ОБСЕ ответили на письма и срочные представления, направленные им в течение 1997 года.

В своем отчёте 1998 года, подготовленном для Совета Министров Совета Европы¹⁸, Европейский Комитет по предотвращению пыток констатировал, что, за редким исключением, уровень сотрудничества государственных делегаций с Комитетом в целом был удовлетворительным, как на национальных, так и на местных уровнях, даже если в некоторых случаях Комитету по предотвращению пыток не были предоставлены вовремя полные списки мест заключения. В основном, это были случаи, касающиеся полицейских учреждений. Знаком прозрачности информации стал тот факт, что 49 из 70 отчётов о результатах данных визитов, используемых Комитетом по предотвращению пыток, были опубликованы. Большинство из оставшихся 21 отчёта относительно недавно были направлены соответствующим правительствам и Комитет ожидает их дальнейшую публикацию. В некоторых странах не было разрешено посещение мест содержания под стражей представителями Международного комитета Красного Креста.

¹⁷ См. соответствующий документ ООН под номером E/CN.4/1998/38.

¹⁸ См. соответствующий документ ООН под номером CPT/Inf(98) 12 [EN], 31 August. 1998, 8th General Report on the CPT's activities covering the period 1 January to 31 December 1997.

5.3 Выполнение международных стандартов: избранные вопросы

5.3.1 Юридические гарантии, предоставляемые на уровне государств

Большинство государств-участников ОБСЕ включили в свои конституции запрет на применение практики пыток. Наблюдателями было также отмечено, что данными государствами были предприняты целый ряд усилий, направленных на закрепление данного запрета в национальном законодательстве. Однако, определенные недостатки пока ещё имеют место на уровне существующих норм и юридических гарантий, относящихся к верховенству закона.

5.3.2 Условия содержания под стражей

Условия содержания под стражей во многих государствах-участниках ОБСЕ являются основанием для беспокойства. Комитет по предотвращению пыток, в ходе каждого своего визита разрабатывает рекомендации, касающиеся усовершенствования предоставляемых гарантий (юридических или практических). Меры жестокого обращения могут применяться в отношении конкретных лиц, лишённых свободы. Подобная практика может также быть частью сложившегося уклада, при котором сами по себе условия содержания под стражей причиняют серьёзный ущерб умственному и физическому здоровью заключённых, и могут быть расценены как применение жестокого обращения или даже пыток. В некоторых странах условия тюрем, а особенно учреждений предварительного заключения, по признанию их правительств, являются жёсткими. Всего, в странах с недавно установленной или восстановленной демократией, согласно неофициальной информации, ежегодно умирают десятки тысяч узников из-за отсутствия надлежащей гигиены, питания и медицинского обслуживания. Особенно острой проблемой является распространение инфекционных заболеваний, таких как туберкулёз и СПИД.

В некоторых странах в течение последних нескольких лет были объявлены амнистии в целях решения проблемы переполненности тюрем. Данная проблема, в свою очередь, приводила к ужасающему ухудшению условий содержания под стражей, частично порождаемому несовершенным законодательством и сложившейся практикой, допускающей довольно долгое предварительное заключение, не оправдан-

ное серьёзной опасностью побега или риска сговора подозреваемых. Подобные законы и практика до сих пор существуют в некоторых бывших коммунистических странах. Особую обеспокоенность в этой связи вызывает ситуация, складывающаяся с предварительным заключением детей, так как дети более уязвимы к применению жесткого обращения.

Комитет по предотвращению пыток также отметил в своём последнем отчёте, что вследствие сложившихся определённых экономических обстоятельств, по меньшей мере в некоторых странах необычайно трудно выполнить все требования, предъявляемые Комитетом несмотря на усилия, предпринимаемые государственными структурами. Таким образом, Комитет начал адаптироваться к ситуации, в которой был бы возможен более практичный подход к выполнению его рекомендаций, а также выступил с предложением о том, что, в соответствующих случаях, позитивные меры, предпринимаемые для содействия государствам при выполнении ими рекомендаций Комитета, могли бы внести существенный вклад в разрешение данной проблемы. В некоторых странах Институт открытого общества предоставляет свою помощь в подобных ситуациях.

5.3.3 Поведение сил безопасности

Каждый год в некоторых государствах-участниках ОБСЕ жестокость, проявляемая полицией – в основном в виде избиений – приводит к случаям смерти. Фактически, большинство случаев жестокого обращения происходят во время задержания, в учреждениях полиции, как правило, в течение первых часов ареста, когда отсутствует доступ к адвокату или доктору, а также не допускается контактировать с членами семьи. Цель подобных действий, в основном, – добиться признания от задержанного. В 1998 году имели место случаи применения силами безопасности мер жестокого обращения в связи с проведением различных демонстраций.

Главная обеспокоенность связана с фактами беззакония, хотя в некоторых странах ситуация была улучшена в 1998 году. БДИПЧ получило информацию о том, что в некоторых государствах случаи предполагаемого применения пыток регулярно не были соответствующим образом расследованы (а иногда вообще не расследовались), а также о том, что признания, полученные вероятнее всего под давлением, часто принимаются во внимание во время уголовного процесса без какого-либо дополнительного выяснения. Случаи запугивания и использования мер жестокого обращения в отношении истцов были также изложены в отчёте, наряду с фактами вынесения неадекватного наказания правонарушителям.

5.3.4

Ситуации обострения напряжённости и конфликта

Всеми правительствами был признан тот факт, что запрещение пыток носит абсолютный характер. Несмотря на это, некоторые правительства, ссылаясь на свою обеспокоенность проблемами безопасности, все ещё пытаются оправдать практику распространения мер жестокого обращения, хотя внешне подобная практика или беззаконие в отношении правонарушителей, в общем, отрицается, даже в тех случаях, когда она очевидна. В регионе ОБСЕ в контексте текущих конфликтов, случаи применения пыток распространены. Другим основанием для обеспокоенности являются факты беззакония в отношении нарушений, возникших в контексте прошлых конфликтов.

5.3.5

Группы риска

Из данных отчётов различных международных органов, а также многочисленных других надёжных источников, можно сделать вывод о том, что в регионе ОБСЕ существуют определённые группы лиц, рискующие быть подверженными пыткам и другим мерам жестокого обращения. К их числу относятся представители различных меньшинств – в частности представители народности рома (цыгане) в Восточной и Центральной Европе, а также представители других национальных меньшинств, беженцы и другие иностранцы, живущие в западных странах. Вторую группу риска составляют лица, использующие свое право на свободу самовыражения и ассоциаций (политические оппоненты, журналисты, правозащитники), а также адвокаты, представляющие жалобы относительно обращения с их клиентами. Однако, в то время как члены последней указанной группы в некоторых случаях могут довести расследование до внимания международной общественности, обычные жертвы (например избивания, как широко практикуемого явления) зачастую даже не подают жалобу. Другой группой риска в некоторых государствах-участниках являются призывники, поскольку они подвергаются жестоким издевательствам в ходе службы в армии.

5.3.6

Предоставление компенсации и реабилитация

В ходе последней Встречи ОБСЕ по человеческому измерению одной из НПО было отмечено, что преобладающая важность профессиональной поддержки для жертв пыток ещё не определена в ряде государств-участников ОБСЕ. Однако предполагается, что необходимость осознания важности данной поддержки необычайно велика (бывшие

политические заключённые, жертвы пыток, пострадавшие в результате конфликтов, беженцы). Многие государства-участники ОБСЕ воплотили в жизнь свои международные обязательства (в соответствии с КПП) по предоставлению компенсации и реабилитации жертв пыток, в частности, посредством учреждения и поддержки реабилитационных центров. Однако, двадцать государств-участников ОБСЕ не имеют реабилитационных центров, а в других государствах подобные центры были закрыты вследствие государственного вмешательства в различных формах.

НЕФОРМАЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Государствам-участникам ОБСЕ:

1. Рекомендуется продемонстрировать свою приверженность обязательствам по предотвращению пыток и жестокого обращения посредством укрепления международных обязательств, взятых ими в этой области посредством повышения прозрачности, в целях идентификации и разрешения основных проблем на пути искоренения подобной практики и повышения отчётности в духе международного сотрудничества и солидарности. Конкретно, им рекомендуется:
- 1.1 Всем государствам-участникам использовать механизмы ОБСЕ, в частности, обмен информацией и возможность обращения к ЦПК с просьбой о предоставлении поддержки при выполнении Кодекса поведения;
- 1.2 Всем государствам-участникам использовать имеющийся в данной области опыт и знания различных правительственных органов и структур, а также сотрудничать с ними и извлекать максимальную пользу из предоставляемой им технической помощи;
- 1.3 Всем государствам-участникам использовать опыт, накопленный различными НПО и знания в данной области и проводить открытый диалог с ними, с целью борьбы с пытками и жестоким обращением;
- 1.4 Всем государствам-участникам тесно сотрудничать с Международным Комитетом Красного Креста (МККК) и предоставлять ему все возможности для осуществления инспекций мест содержания под стражей;
- 1.5 Всем государствам-участникам принять в качестве руководства по обращению с заключёнными юридически необязательные правила и принципы, установленные ООН и Советом Европы;
- 1.6 Всем государствам-участникам рассмотреть вопрос о дополнительном выделении средств для Фонда добровольных взносов ООН, созданного для поддержки жертв пыток;
- 1.7 Всем государствам-участникам поощрять создание и функционирование центров реабилитации для жертв пыток, особенно в тех странах, в которых подобные центры ещё не существуют, а также укрепить свои обязательства в области преодоления последствий применения практики пыток;

- 1.8 Всем государствам-участникам обеспечивать полную поддержку проекту факультативного Протокола к КПП, посредством осуществления позитивного вклада в процесс строительства эффективной и универсальной системы предотвращения пыток и жестокого обращения;
- 1.9 Всем государствам-участникам необходимо принять во внимание отказ от оговорок к КПП;
- 1.10 Для Андорры, Бельгии, Ватикана, Ирландии, Казахстана, Сан-Марино и Туркменистана – необходимость рассмотреть возможность подписания и ратификации Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
- 1.11 Для Албании, Андорры, Армении, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Эстонии, Грузии, Германии, Ватикана, Ирландии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, Румынии, Сан-Марино, бывшей Республики Югославия Македонии, Таджикистана, Туркменистана, Украины, Великобритании, Соединенных Штатов Америки, и Узбекистана – рассмотреть вопрос о возможности принятия механизма подачи индивидуальных жалоб, предусмотренного ст. 22 КПП;
- 1.12 Для Беларуси, Болгарии и Украины – снятие оговорок относительно ст.20 КПП;
- 1.13 Для Литвы – ратифицировать Европейскую Конвенцию по предотвращению пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство видов обращения наказания (ЕКПП);
- 1.14 Для Андорры, Хорватии, Италии, Литвы и Украины – рассмотреть вопрос о ратификации Протокола 1 к ЕКПП и для государств-участников ОБСЕ, не являющихся членами Совета Европы, – найти возможность получить приглашение Комитета министров данной организации присоединиться к ЕКПП, как только Протокол 1 вступит в силу;
- 1.15 Для Андорры, Хорватии, Италии, Литвы, Украины и Португалии – рассмотреть вопрос о ратификации Протокола II к ЕКПП;
2. Выполнять на государственном уровне обязательства, взятые в рамках ОБСЕ, придав им максимальный эффект посредством следующих действий:
 - 2.1 Интеграция абсолютного и полного запрещения практики пыток, как это определено в международном законодательстве, в национальное законодательство, как на конституционном, так и на более низком уровнях;

- 2.2 Принимать законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения пыток и жестокого обращения. Данные меры включают необходимость: уважать право любого лица на свободу и безопасность, а также право на справедливое судебное разбирательство; проверка правил проведения допроса; введение законодательства, в соответствии с которым все доказательства, полученные в результате применения пыток, включая признание, исключаются из судебного процесса; регулярных независимых проверок всех мест содержания под стражей и заключения, уважение принципа „non-refoulement” (принципа невыдачи лица в государство, в котором ему грозит опасность быть подвергнутым пыткам); подготовка информации по предотвращению пыток, а также проведение профессиональной подготовки, особенно для судей и прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, полиции, военных и медицинского персонала;
- 2.3 Прекратить беззаконие. Это означает проведение незамедлительного и беспристрастного расследования, а если есть все основания утверждать, что факт применения пыток имел место, – провести судебное разбирательство в отношении нарушителя. И, в случае если он будет признан виновным, применить к нему меры адекватного наказания. Кроме этого, государствами-участниками должно быть высказано незамедлительное и абсолютное согласие с действиями Международного уголовного трибунала в Гааге по бывшей Югославии;
- 2.4 Предоставление жертвам пыток полной компенсации, включая реабилитацию;
- 2.5 Борьба против пыток и жестокого обращения, уделяя особое внимание лицам, принадлежащим к группам риска (лица, принадлежащие к различным меньшинствам, мигранты, правозащитники), а также особенно уязвимым группам, таким, как дети.

Для ОБСЕ:

1. ОБСЕ должно полностью интегрировать мероприятия по предотвращению пыток в свою деятельность посредством:
 - 1.1 Осуществления текущей деятельности по предотвращению пыток, которая должна быть расширена и продолжена;
 - 1.2 Деятельности по борьбе с пытками, которая должна быть в большей степени интегрирована в уже существующие проекты;

- должен быть организован специальный курс профессиональной подготовки для работников миссий ОБСЕ в целях оказания им содействия, в рамках мандатов их миссий, по выявлению и сообщению о случаях применения пыток и жестокого обращения, как это определено в международном законодательстве, а также в установлении контакта с жертвами пыток, и, по возможности, предоставление рекомендаций по преодолению последствий применения пыток. Осуществление этого проекта продолжается.
- судебное разбирательство, особенно в деликатных случаях, должно осуществляться под наблюдением специально подготовленных юристов и адвокатов. В случаях, если это необходимо, можно прибегнуть к помощи НПО.
- вопросы по борьбе с пытками должны быть включены в проекты, сфокусированные на таких областях как образование в области прав человека, миграция, профессиональная подготовка сотрудников полиции и исправительных учреждений.

1.3 Новые проекты БДИПЧ могут быть инициированы:

- содействие появлению института омбудсмана и другим институтам по защите прав человека, например, при проведении профессиональной подготовки соответствующим образом, для выявления случаев предполагаемого применения пыток;
 - оказание помощи в реформировании законодательства, особенно в странах, не являющихся членами Совета Европы, законодательство которых пока не соответствует международным стандартам;
 - проведение профессиональной подготовки для судей и прокуроров;
 - продвижение и усовершенствование мониторинга, посредством поддержки местных НПО и правозащитников;
 - проекты, касающиеся проблемы равноправия полов, связанные с применением пыток и жестокого обращения.
2. В дополнение к этому, ОБСЕ должна предпринять некоторые политические шаги в отношении вопросов борьбы с пытками, таких как:
- 2.1 Действующий председатель может учредить пост (например, пост специального представителя) на короткий срок для содействия продолжению процесса ратификации странами международных инструментов, касающихся пыток и жестокого обращения.
- 2.2 Миссии ОБСЕ и высшие должностные лица должны играть более действенную роль в постановке вопросов, вызывающих особую обеспокоенность, для их рассмотрения перед правительствами или государствами-участниками;

- 2.3 ОБСЕ должна предлагать или объединять свои действия с другими организациями для проведения Международного дня против пыток под эгидой ООН (25 июня).
3. Для того, чтобы исключить дублирование, ОБСЕ должна принимать во внимание работу в области пыток других существующих международных организаций и механизмов, в частности, учитывать работу Европейского Комитета по предотвращению пыток, Специального Докладчика ООН по вопросам пыток, Комитета ООН против пыток, Международного Комитета Красного Креста, а также учитывать техническое содействие, уже предоставленное в данной области.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Обязательства ОБСЕ, относящиеся к запрещению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и право любого лица, лишённого свободы, рассчитывать на гуманное обращение и уважение его человеческого достоинства.

1. Итоговый документ Венской встречи, состоявшейся на основе положений в рамках дальнейших шагов, 1989 год

(23) Государства-участники будут:

(23.2) – обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

(23.3) – соблюдать принятые ООН минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, а также принятый ООН Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

(23.4) – запрещать пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания и принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению такой практики и наказанию за неё;

(23.5) – рассматривать вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, если они этого ещё не сделали;

(23.6) – защищать лиц от любой психиатрической или другой медицинской практики, которая нарушает права человека и основные свободы, и принимать эффективные меры по предупреждению такой практики и наказанию за неё.

2. Документ Копенгагенского Совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Копенгаген, 29 июня 1990

(16) Государства-участники

(16.1) – подтверждают своё обязательство запретить пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, принять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предотвращения такой практики и наказания за неё, защищать отдельных лиц от любой психиатрической или другой медицинской практики,

- которая нарушает права человека и основные свободы, и принять эффективные меры для предотвращения такой практики и наказания за неё.
- (16.2) – намереваются в срочном порядке рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, если они ещё не сделали этого, и признании компетенции Комитета против пыток в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции и снятии оговорок относительно компетенции Комитета в соответствии со статьёй 20;
- (16.3) – подчёркивают, что никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток;
- (16.4) – будут обеспечивать, чтобы образование и информация относительно запрещения пыток полностью включались в подготовку работников гражданских и военных правоохранительных органов, медицинского персонала, государственных служащих и других лиц, которые могут иметь дело с содержанием под стражей, ведением допроса или обращением с любым лицом, подвергшимся какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения;
- (16.5) – будут систематически рассматривать правила, инструкции, методы и практику ведения допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергшимися какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории под их юрисдикцией, с тем, чтобы не допустить каких-либо случаев пыток;
- (16.6) – будут в первоочередном порядке принимать для рассмотрения и проведения надлежащих действий, отвечающих согласованным мерам и процедурам эффективного выполнения обязательств, относящихся к человеческому измерению СБСЕ, любые случаи пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, о которых им стало известно по официальным каналам или из какого-либо иного надёжного источника информации;
- (16.7) – будут действовать при том понимании, что сохранение и гарантия жизни и безопасности любого лица, подвергающегося какой-либо форме пыток и других бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, будет единственным критерием при определении срочности и первоочередности при применении надлежащих средств для исправления положения; и поэтому рассмотрение любых случаев пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в рамках любого другого международного органа или механизма не может служить основанием для того, чтобы воздержаться от рассмотрения и проведения надлежащих действий в соответствии с согла-

сованными мерами и процедурами эффективного выполнения обязательств, относящихся к человеческому измерению СБСЕ.

3. Парижская хартия для новой Европы, Саммит СБСЕ, Париж 1990

никто не будет:

подвергаться пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания.

4. Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Москва 1991

(23) Государства-участники будут обращаться со всеми лишёнными свободы лицами гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и будут соблюдать международно признанные стандарты, относящиеся к отправлению правосудия и правам человека задержанных лиц.

(23.1) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы:

- (ix) задержанное лицо или его адвокат имели право заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинства обращения, в органы, ответственные за управление местом содержания под стражей, и в вышестоящие инстанции, а в случае необходимости – соответствующему органу, обладающему надзорными или иными полномочиями по исправлению положения;
- (x) такое ходатайство или жалоба оперативно рассматривались и без необоснованной задержки на них давался ответ; в случае отклонения ходатайства или жалобы или в случае неправомерной задержки заявитель будет иметь право обратиться с ней в судебный или другой орган; ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни любой другой заявитель не должны пострадать в связи с обращением с ходатайством или жалобой;
- (xi) любое лицо, ставшее жертвой незаконного ареста или задержания, имело обеспеченное судебной защитой право требовать компенсации.

(23.2) Государства-участники будут:

- (i) стремиться принимать необходимые меры для улучшения условий, в которых находятся лица, содержащиеся под стражей или в заключении;
- (ii) обращать особое внимание на проблему альтернатив тюремному заключению.

5. Саммит СБСЕ, На пути к подлинному партнерству в новую эпоху, Будапешт, 1994

Предотвращение пыток

20. Государства-участники решительно осуждают все формы пыток как одно из грубейших нарушений прав человека и человеческого достоинства. Они обязуются вести дело к их искоренению. Они признают важность в этом отношении международных норм, закрепленных в международных договорах о правах человека, в частности в Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также в Европейской конвенции о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Они также признают важность национального законодательства, направленного на искоренение пыток. Они обязуются расследовать все заявления о случаях применения пыток и преследовать виновных в судебном порядке. Они, кроме того, обязуются включать в свои программы обучения и подготовки личного состава сил по поддержанию правопорядка и полиции конкретные положения, имеющие целью искоренение пыток. Они считают, что существенно необходимым условием является обмен информацией по данной проблеме. Государства-участники должны иметь возможность получать такую информацию. В этом контексте СБСЕ следует также опираться на опыт Специального докладчика по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, назначенного Комиссией ООН по правам человека, а также использовать информацию, предоставляемую неправительственными организациями.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Основные международные стандарты по предотвращению пыток и жестокого обращения

Главные юридически обязательные нормы и соглашения:

- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (ст.7 и 10);
- Конвенция ООН 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 года (ст. 1 2);
- Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (ст.50);
- Конвенция о правах ребёнка 1989 года (ст.37);
- Четыре Женевские Конвенции 1949 года и дополнительные Протоколы 1977 года к ним;
- Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1949 года (ст.3);
- Европейская Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1987 года.

Основные принципы и правила:

- Минимальные стандартные правила ООН обращения с заключёнными 1957 и 1977 гг.;
- Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка ООН 1979 года;
- Принципы ООН медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключённых или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1982 года;
- Свод принципов ООН защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме 1988 года;
- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы 1990 года;
- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила 1985);
- Европейские пенитенциарные правила, рекомендации No R (87) 3 Комитета Министров Совета Европы;
- Стандартные минимальные правила обращения с заключёнными Совета Европы, Рекомендации No R (73) 5 Комитета министров Совета Европы.