



**JOURNALISTS'
SAFETY,
MEDIA FREEDOM
AND PLURALISM
IN TIMES OF CONFLICT**

**15-16 JUNE
HOFBURG
CONFERENCE CENTRE
VIENNA
#journosafeOSCE**

Аннотированная повестка дня

Справочная информация

Антиправительственные протесты в Киеве в ноябре 2013 года, а затем крымский кризис и продолжающийся вооруженный конфликт на востоке Украины породили в стране и вокруг нее глубокий кризис в сфере свободы СМИ и безопасности журналистов, более широкие последствия которого ощущаются во всем регионе ОБСЕ.

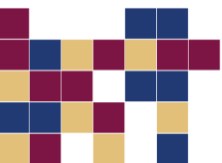
В этих условиях погибли по меньшей мере восемь членов журналистского корпуса, а за последние 18 месяцев поступили сообщения о 300 с лишним случаях насилия, преследования, похищения, помещения под стражу и запугивания журналистов и работников СМИ. Имели место около 30 случаев нападений на редакции и телевизионные станции, производилась блокировка сигнала и замена транслируемых передач на другие каналы, десяткам журналистов перекрывался свободный доступ к месту событий, а многие органы массовой информации в регионе ведут пропаганду войны и ненависти.

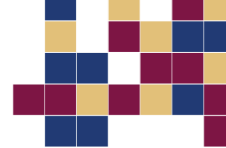
К сожалению, журналистам и медиа-экспертам в регионе ОБСЕ не раз приходилось работать в условиях вооруженных конфликтов. Хотя в

каждом случае СМИ, как и охваченные конфликтом страны, сталкиваются с характерными только для этих конфликтов вызовами, важно наладить обмен извлеченными уроками и позитивным опытом с целью содействовать сохранению свободы средств массовой информации.

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (ПССМИ) соберет экспертов для оказания медиаорганизациям и властям Украины, а также других затронутых конфликтом регионов ОБСЕ, помощи в преодолении наиболее распространенных и сложных проблем.

По итогам Конференции будет разработан блок рекомендаций, отражающих передовой опыт в области освещения событий в ходе конфликтов и войн, обеспечения безопасности журналистов, журналистской этики, противодействия пропаганде и информационным войнам, регулирования СМИ и укрепления доверия между журналистами, работающими по разные стороны конфликта.





1-й день. 15 июня

8:15 – 9:15 РЕГИСТРАЦИЯ, КОФЕ
2-й этаж, Vorsaal

**9:15 – 12:15 ЗАСЕДАНИЕ 1. ПЛЕНАРНОЕ
ЗАСЕДАНИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ
ОТКРЫТИЮ КОНФЕРЕНЦИИ**
2-й этаж, Neuer Saal

Вступительное слово:

- **Дунья Миятович**, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
- **Иван Шимонович**, помощник Генерального секретаря ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

Основной доклад:

- **Рой Гатман**, корреспондент McClatchy Newspapers на Ближнем Востоке

Выступления Делегаций:

Делегациям государств – участников ОБСЕ будет предложено выступить с замечаниями по вопросам, относящимся к теме Конференции.

Модератор:

Посол Санья Милинкович, заместитель Постоянного представителя Республики Сербия в ОБСЕ, Председательство Сербии в ОБСЕ 2015 г.

**12:15 – 14:00 ОБЕД, ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ**
2-й этаж, Vorsaal

**14:00 – 15:30 ЗАСЕДАНИЕ 2.
БЕЗОПАСНОСТЬ
ЖУРНАЛИСТОВ**
2-й этаж, Neuer Saal

Создание безопасных условий для работы журналистов с давних пор относится к числу основных принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся свободы СМИ. С началом конфликта в Украине и вокруг нее, особенно в восточных областях страны, безопасность журналистов и других работников СМИ стала и

всё ещё остается одной из основных проблем, вызывающих озабоченность. В многочисленных докладах ПССМИ ОБСЕ подробно описываются случаи убийств, избиений и преследования журналистов, совершенных в стране и на соседних с ней территориях за время, истекшее с начала конфликта.

Речь идет не только о том, что журналисты становятся мишенью именно по причине своей профессиональной деятельности; во многих случаях журналистов посылают на задания без специальной подготовки, средств защиты, страховки или ознакомления с условиями, в которых им, вероятно, придется оказаться вследствие конфликта.

На этом заседании будут рассмотрены такие вопросы, как:

- Каковы основные угрозы, с которыми сталкиваются журналисты в условиях конфликта?
- Как сделать работу журналистов и организаций СМИ, которые они представляют, более безопасной?
- Как бороться с безнаказанностью в связи с преступлениями, совершаемыми против журналистов?

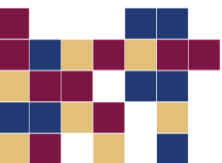
Модератор:

Фрэнк Смит, основатель и исполнительный директор, Global Journalist Security; старший советник, Комитет по защите журналистов

Выступающие:

- **Тарлах Макгонагл**, старший научный сотрудник, Институт информационного права (Instituut voor Informatierecht), факультет права, Амстердамский университет
- **Михаил Зыгарь**, главный редактор, телеканал «Дождь», Россия
- **Оксана Романюк**, исполнительный директор, Институт массовой информации, Украина

15:30 – 16:00 КОФЕ-БРЕЙК
2-й этаж, Vorsaal





**16:00 – 17:30 ЗАСЕДАНИЕ ЗА.
ЖУРНАЛИСТСКАЯ ЭТИКА ПРИ
ОСВЕЩЕНИИ КОНФЛИКТА**
2-й этаж, Neuer Saal

В условиях конфликта этика журналистской деятельности подвергается беспрецедентному испытанию. Требования и стратегические интересы правительств, призывы к патриотизму, а также наличие болевых точек культурного и национального характера вступают в противоречие с требованиями журналистской этики. В атмосфере, которая зачастую пропитана ненавистью и эмоциями, придерживающиеся этических норм журналисты прилагают немалые усилия к тому, чтобы избегать стереотипов и пропагандистского уклона в стремлении описывать события и людей с рациональной точки зрения. Чуткость и осмотрительность требуются также и при обращении к теме, касающейся жертв насилия и утрат.

Для того чтобы снабжать общественность достоверной информацией в период конфликта, требуется особый набор журналистских навыков. Журналисты нередко обнаруживают, что они плохо подготовлены для освещения конфликта, а это может дополнительно усугублять положение затронутых им общин. Журналистам требуется более глубокое понимание причин конфликта, а также его динамики и перспектив завершения. Когда СМИ способны снабжать общество содержательной, основанной на фактах информацией, они значительно повышают его осведомленность о конфликте, кроющемся за завесой насилия, и тем самым могут содействовать его урегулированию. Журналисты должны осознавать то, что в период конфликта им может принадлежать ключевая роль. СМИ могут использоваться в усилиях по миростроительству для преодоления напряженности и укрепления доверия между различными сторонами. Они могут вносить вклад в налаживание диалога, взаимопонимания и в конечном итоге в процесс примирения и построения мира.

Пропаганда и информационные войны порождают напряженность в отношениях между журналистами, работающими по разные стороны конфликта. В то же время все журналисты, независимо от их гражданства, принадлежат к одной профессии, которая зиждется на единых этических нормах. Солидарности, диалогу и сотрудничеству между профессиональными работниками СМИ может принадлежать важная роль в улучшении условий для работы журналистов в Украине и вокруг нее, а также в разрешении проблем и деэскалации конфликтов.

На этом заседании будут рассмотрены такие вопросы, как:

- Каковы права и обязанности журналистов, репортеров и редакторов, занимающихся освещением конфликтов?
- Как правильно с этической точки зрения освещать зверства и нарушения прав человека?
- Что такое журналистика, учитывающая особые условия конфликтов, и какова ее возможная роль в деэскалации конфликтов?
- Какова роль журналистских союзов и органов саморегулирования в деле поддержки журналистов и развития сотрудничества?

Модератор:

Айдан Уайт, директор, Ethical Journalism Network

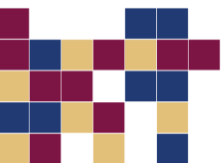
Выступающие:

- **Борис Навасардян**, президент, Ереванский пресс-клуб
- **Боро Контич**, директор, Mediacentar Sarajevo
- **Надежда Ажгихина**, исполнительный секретарь, Союз журналистов России; вице-президент, Европейская федерация журналистов
- **Франк Ла Рю**, бывший Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; исполнительный директор, Европейский центр по правам человека им. Роберта Кеннеди.

**16:00 – 17:30 ЗАСЕДАНИЕ ЗВ.
РЕГУЛИРОВАНИЕ СМИ В
УСЛОВИЯХ КОНФЛИКТА**
2-й этаж, аудитория 201

Вещание является одним из наиболее всеобъемлющих и мощных средств коммуникации, вследствие чего регулирование вещания представляет собой сложную задачу, для решения которой требуется комплекс четких и сбалансированных правил и механизмов. Эта задача становится тем более важной в условиях конфликта. Жесткое регулирование – это один из способов закрепления за государством монопольного положения в сфере вещания и распространения информации на национальном уровне. Однако контроль в сфере информации ослабляет функцию журналистики, связанную с тщательным, критическим отслеживанием деятельности органов власти.

Правительства отвечают за формирование надлежащей нормативной базы, регулирующей





деятельность СМИ, исходя из демократических ценностей и полного уважения принципов свободы выражения мнений и свободы СМИ. Особого внимания заслуживают такие области регулирования, как лицензирование, а также регулирование контента по критериям точности, сбалансированности, диффамации, подстрекательства к насилию, угроз общественному порядку и учета соображений национальной безопасности.

На этом заседании будут рассмотрены такие вопросы, как:

- Каковы наилучшие модели и практика лицензирования в условиях конфликта?
- Нужны ли особые правила, регулирующие контент, для традиционных и новых средств массовой информации в условиях конфликта?
- Какие нормативные инструменты могут быть созданы и задействованы против распространения предвзятой и дезориентирующей информации?
- Как обеспечить плюрализм СМИ, чтобы не допустить информационного монополизма, в то же время избежав формирования конфронтационного климата в сфере СМИ?
- Что можно предпринять для преодоления серьезных угроз общественному порядку и национальной безопасности без серьезного ограничения свободы выражения мнений и свободы СМИ?
- В чем наиболее полные гарантии независимости органа по регулированию СМИ?
- Какова особая роль общественных СМИ в условиях кризиса?

Модератор:

Дуглас Гриффин, директор, Albany Associates, Великобритания

Выступающие:

- **Хелена Мандич**, директор департамента вещания, Агентство по регулированию коммуникаций Боснии и Герцеговины
- **Кристер Телин**, судья, бывший член Комитета по правам человека ООН и судья Международного трибунала по бывшей Югославии
- **Ив Саломон**, директор, Salomon Whittle Ltd, Великобритания

17:30 – 19:00 ПРИЕМ
2-й этаж, Vorsaal





2-й день. Вторник, 16 июня

9:15 – 10:45 **ЗАСЕДАНИЕ 4. ПРОПАГАНДА И ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА** *2-й этаж, Neuer Saal*

Текущий конфликт в Украине и вокруг неё характеризуется, в частности, широким распространением пропаганды, разжигающей войну и ненависть; в особенности это касается телевидения, интернет-СМИ и социальных медиа. На данном заседании будут рассмотрены международные обязательства, касающиеся предотвращения ненавистнической пропаганды, в контексте обязательств, относящихся к свободе выражения мнений и свободе СМИ. Участники дискуссии обсудят такие вопросы, как принимаемые государствами правовые меры реагирования на использование пропаганды, разжигающей войну и ненависть; соответствующие решения органов по регулированию вещания; позиция профессиональных органов саморегулирования; возможность для организаций СМИ избегать участия в деятельности, наносящей ущерб профессии, и соблазна подменять журналистику поощряемой государством пропагандой. Участники поделятся примерами передового опыта по утверждению этических норм и обнаружению поборников войны.

На данном заседании будут рассмотрены такие вопросы, как:

- Какие формы пропаганды считаются незаконными согласно нормам международного права и национального законодательства?
- Каковы способы обнаружения гражданами пропаганды и риторики ненависти и противодействия им?
- Как СМИ могут противодействовать предвзятости, дезинформации и недостоверной информации?
- Каким образом диалог между журналистами способен предупредить разжигание войны и ненависти между народами?
- В чем состоит практическое воздействие государственных СМИ на свободу выражения мнений и плюрализм в СМИ?
- Какими путями Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и государства – участники ОБСЕ могут более эффективно противодействовать пропаганде и информационным войнам?

Модератор:

Катрин Найман-Меткаф, заведующая кафедрой права и технологий Таллиннского технического университета, Эстония

Выступающие:

- **Андрей Рихтер**, директор, Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ
- **Георгий Почепцов**, профессор, Национальная академия государственного управления (Киев), Мариупольский государственный университет, Украина
- **Валерий Соловей**, профессор, заведующий кафедрой связей с общественностью Московского государственного института международных отношений (МГИМО), Россия

10:45 – 11:15 **КОФЕ-БРЕЙК** *2-й этаж, Vorsaal*

11:15 – 12:45 **ЗАСЕДАНИЕ 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ** *2-й этаж, Neuer Saal*

Представителям международных организаций и НПО, занимающихся вопросами СМИ, будет предоставлена возможность высказать свою точку зрения по вопросам, относящимся к теме Конференции.

Модератор:

Андрей Рихтер, директор, Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Заключительное слово:

- **Е.П. Ивица Дачич**, Действующий председатель ОБСЕ, первый заместитель премьер-министра, министр иностранных дел Сербии (ТВС)
- **Дунья Миятович**, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

12:45 – 14:30 **ОБЕД, ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** *2-й этаж, Vorsaal*

14:30 – 17:00 **ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** *2-й этаж*

