

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Бюро по демократическим институтам и правам человека

БДИПЧ и вопросы миграции и свободы передвижения

Государства-участники ОБСЕ договорились «продолжать деятельность в области управления миграционными процессами...[и] продолжать разработку ... и активизировать осуществление всеобъемлющей и эффективной национальной миграционной политики и планов действий»

(Совет министров ОБСЕ, Афины, 2009 г.).

Государства-участники «будут полностью уважать право каждого на свободу передвижения и местожительства в пределах границ каждого государства и [право] покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну»

(Венский документ 1989 г.).

Значение терминов «миграция» и «свобода передвижения»

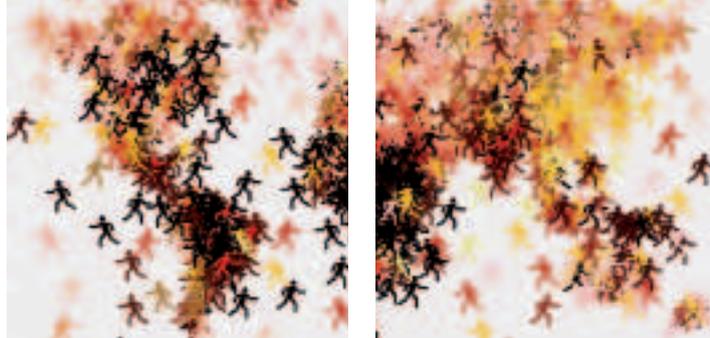
Миграция – это передвижение лица или группы лиц через признанную международную границу или в пределах страны. Различаются два вида миграции в зависимости от ее причины: принудительная и добровольная миграция. К принудительной миграции относят передвижение просителей убежища, беженцев и внутренне перемещенных лиц, причиной которого может быть конфликт, нарушения прав человека, слабость государства, стратегии и проекты развития, а также природные или техногенные катастрофы. К добровольной миграции относят передвижение трудовых мигрантов и лиц, переезжающих в другое место в иных целях – например, для воссоединения семьи.

Термин «свобода передвижения» используется государствами-участниками ОБСЕ для описания широкого круга вопросов, касающихся свободного пере-

движения людей внутри границ своего собственного государства, въезда в страну иностранных граждан и свободного передвижения иностранцев в пределах государственных границ.

Основания для участия ОБСЕ и БДИПЧ в работе по вопросам миграции и свободы передвижения

В основе мандата БДИПЧ в области миграции лежат конкретные обязательства, касающиеся предоставления мигрантам возможности участвовать в общественной жизни, создания условий для развития гармоничных отношений между трудовыми мигрантами и остальной частью общества, борьбы с дискриминацией и насилием в отношении трудовых мигрантов, а также разработки или укрепления национальных планов по интеграции мигрантов. В решении, принятом на Маастрихтской встрече 2003 г., Совет министров ОБСЕ поручил БДИПЧ укреплять



свою деятельность в области интеграции мигрантов и борьбы с дискриминацией в отношении просителей убежища и беженцев.

Обязательства, касающиеся содействия трансграничным контактам между людьми и свободе передвижения в целом, содержатся во многих документах ОБСЕ. Приняв эти документы, государства-участники ОБСЕ поддержали взаимовыгодные меры по уточнению правил и упрощению существующих процедур, направленные на то, чтобы люди имели возможность въезжать на территорию государств или временно ее покидать в личных или профессиональных целях. В особенности это касалось трансграничных поездок в гуманитарных целях, однако речь шла и о содействии контактам в других сферах, таких как бизнес, образование и наука.

Направления работы БДИПЧ по оказанию помощи государствам-участникам ОБСЕ в области интеграции мигрантов

Цель помощи по вопросам интеграции мигрантов, оказываемой БДИПЧ государствам-участникам, состоит в поддержке разработки гуманной политики и законодательства в области интеграции, а также в содействии обмену примерами хорошей практики в масштабах всего региона ОБСЕ.

Сбор данных

Неотъемлемой составляющей мер по содействию интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ является сбор данных о мигрантах и разработка устойчивых механизмов сбора таких данных. БДИПЧ поддерживает обмен примерами хорошей практики между государствами-участниками ОБСЕ, осуществляя деятельность по развитию потенциала национальных государственных органов, ответственных за интеграцию мигрантов. Бюро проводит оценку политики по инте-

грации мигрантов и предоставляет обучение в данной области в соответствии с признанным на международном уровне Индексом политики интеграции мигрантов (MIREX). Цель работы БДИПЧ состоит в том, чтобы обеспечить доступ к объективным, доступным и сопоставимым между собой данным о миграции в целях их изучения и обсуждения в качестве основы для реформирования миграционной политики.

Поощрение толерантности и недискриминации

Борьба с дискриминацией и нетерпимостью в отношении мигрантов представляет собой один из главных вызовов, стоящих перед государствами-участниками ОБСЕ в области интеграции мигрантов.

В целях поощрения недискриминации и толерантности, в том числе в отношении мигрантов, БДИПЧ содействует обмену примерами хорошей практики в области борьбы с ксенофобией и дискриминацией, оказывает помощь государствам-участникам ОБСЕ в подготовке и составлении законов, обеспечивающих эффективную борьбу с преступлениями на почве ненависти, а также укрепляет потенциал руководства правоохранительных органов и субъектов гражданского общества в области борьбы с преступлениями на почве ненависти, с целью повышения осведомленности о проблемах ксенофобии, нетерпимости и дискриминации в регионе ОБСЕ.

Участие мигрантов в общественной жизни

Для того, чтобы использовать потенциал мигрантов для внесения вклада в развитие принимающих их обществ, крайне важно обеспечить легально проживающим в стране иностранцам доступ к политическим правам и проведение политики поддержки их участия в обычной общественной жизни. БДИПЧ содействует обмену примерами хорошей практики в области поощрения участия мигрантов в общественной жизни между государственными институтами, субъектами гражданского общества и миссиями ОБСЕ на местах.



Тем самым Бюро стремится укрепить потенциал общин мигрантов, позволяющий им участвовать в принятии решений в государствах-участниках ОБСЕ, а также повысить осведомленность об их основных правах.

Меры помощи БДИПЧ государствам-участникам ОБСЕ в области управления трудовой миграцией

БДИПЧ предоставляет государственным органам разных стран региона ОБСЕ обучение, целью которого является совершенствование политики и практики в области управления трудовой миграцией в соответствии с международными стандартами. Особое внимание в этой сфере Бюро уделяет включению гендерных аспектов в политику трудовой миграции. В этой связи БДИПЧ в сотрудничестве с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ подготовило издание «Пособие по организации обучения на тему «Гендерные аспекты трудовой миграции». На базе данного пособия БДИПЧ продолжает оказывать поддержку региональным программам обучения для лиц, ответственных за разработку политики.

Меры помощи со стороны БДИПЧ, направленные на устранение препятствий для свободы передвижения

БДИПЧ предлагает государствам-участникам ОБСЕ экспертную помощь в области разработки и реализации правовой и нормативной базы по вопросам регистрации по месту жительства, с тем чтобы обеспечить создание таких систем регистрации населения, в которых соблюдалось бы как право на свободу передвижения, так и право на свободу выбора места жительства. Деятельность БДИПЧ в этой области направлена на повышение информирован-

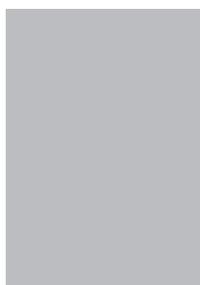
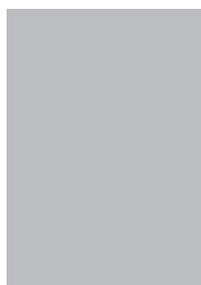
ности лиц, ответственных за формирование политики, а также на проведение экспертного анализа, разработку стратегий реформ и предоставление государственным органам государств-участников консультаций по вопросам разработки политики. По просьбе государств-участников Бюро также может провести оценку действующих процедур регистрации населения и систем хранения данных в качестве основы для разработки реформ в области регистрации населения.

В вышедшем в 2009 г. издании БДИПЧ «Руководящие принципы в области регистрации населения» определены основные принципы, которыми следует руководствоваться при создании и эксплуатации функциональных моделей регистрации населения в демократических обществах, а также были представлены инструменты для специалистов-практиков, соответствующих государственных органов и лиц, ответственных за принятие политических решений, которые можно использовать для оценки эффективности национальных систем регистрации населения и, при необходимости, для реформирования этих систем.

Регистрация населения и точность списков избирателей

Во многих государствах-участниках ОБСЕ список избирателей привязан к реестру населения или формируется на его основе. В таких случаях от качества реестра населения напрямую зависит соблюдение всеобщего и равного избирательного права.

В рамках работы по использованию рекомендаций, подготовленных миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами, Бюро может предложить консультации по конкретным вопросам политики и экспертную помощь для обеспечения синергии и эффективной взаимосвязи между списками избирателей и системами регистрации населения.



Свобода передвижения и контакты между людьми

В целях повышения осведомленности об обязательствах ОБСЕ по обеспечению свободы передвижения и контактов между людьми БДИПЧ распространяет примеры хорошей практики в области реализации процедур подачи и рассмотрения визовых заявлений, способствующие обеспечению большей свободы трансграничных поездок в контексте продвижения прав человека и основных свобод. Помимо этого, БДИПЧ предоставляет помощь в разработке конкретной политики или программ, которые государства могут применить с целью усовершенствования своей визовой политики в соответствии с обязательствами ОБСЕ в области свободы передвижения и контактов между людьми.

Наши партнеры

По вопросам миграции и свободы передвижения БДИПЧ сотрудничает с целым рядом партнеров, к которым относятся:

- государства-участники — в лице государственных структур по вопросам миграции и свободы передвижения;
- общественные группы мигрантов и организации гражданского общества, занимающиеся вопросами миграции и свободы передвижения;
- миссии ОБСЕ на местах; институты ОБСЕ, в том числе Управление Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (УВКМН); Секретариат ОБСЕ, включая Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и Департамент по противодействию трансграничным угрозам;
- международные организации – например, Международная организация по миграции (МОМ), Совет Европы и «ООН-Женщины».

Дополнительная информация

Более подробную информацию о проектах БДИПЧ, посвященных вопросам миграции и свободы передвижения, а также полный список ресурсов и публикаций Бюро на эту тему можно найти на веб-страницах www.osce.org/odhr/migration (<http://www.osce.org/ru/odhr/84665> – на русском яз.), www.osce.org/odhr/registration и www.osce.org/odhr/movement или обратившись непосредственно в БДИПЧ по адресу:

OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights

Public Affairs
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 06 05

Электронная почта: office@odhr.pl

