

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.DEL/250/21
24 June 2021

Original: RUSSIAN

980th Forum for Security Co-operation
23 June 2021
Russian Federation

ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ



DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL

Erzherzog Karl Strasse 182
A-1220 Vienna, Austria

Telephone:
(+43 1) 282 27 49

Telefax:
(+43 1) 280 20 08

E-mail:
rfms@chell

ВЫСТУПЛЕНИЕ
руководителя Делегации Российской Федерации
на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности
и контроля над вооружениями
К.Ю.ГАВРИЛОВА
на 980-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству
в области безопасности
(23 июня 2021 года)

Пункт повестки дня: Диалог по проблемам безопасности
Тема: Транспарентность военных учений и деятельности

Уважаемый господин Председатель,

Хотел бы со своей стороны поблагодарить Председательство Армении за включение данного важного вопроса в повестку дня Форума и приветствовать уважаемых докладчиков за весьма интересные и содержательные выступления.

Россия уделяет значительное внимание вопросам практического выполнения согласованных мер доверия и обеспечению транспарентности военных учений и деятельности. Достаточно сказать, что по количеству принимаемых верификационных мероприятий наша страна является наиболее проверяемым государством ОБСЕ. Пользуясь случаем, хотел бы от имени российского верификационного центра поблагодарить партнёров за успешное сотрудничество и профессионализм в ходе проведения инспекций по Венскому документу-2011 (ВД-2011) в непростой для всех нас период пандемии COVID-19. Настроены на продолжение конструктивного взаимодействия.

Российской Федерацией выполняются все пункты ВД-2011. В период планирования учений направляется уведомление (Формат F-30), где указываются основные мероприятия оперативной и боевой подготовки, намеченные на новый учебный год. Не менее чем за 42 дня до начала указанных мероприятий представляется доклад (Формат F-25) с указанием темы, учебных целей, привлекаемого личного состава и районов проведения плановых учений.

Проявляем открытость в информировании иностранных государств по ВД-2011 о мероприятиях оперативной и боевой подготовки Вооружённых Сил Российской Федерации, даже если это не предусмотрено его положениями. По мере необходимости выступаем с соответствующими брифингами на Форуме. На активную фазу учений

приглашаем военных атташе, представителей Миссии связи НАТО в Москве и других для наблюдения за действиями войск. В этом году такая практика будет продолжена.

Осенью этого года у нас запланировано стратегическое командно-штабное учение «Запад-2021». Ему предшествует комплекс специальных учений по видам обеспечения с переходом войск к практическим действиям. Подчеркну, что данное учение является плановым. Оно проводится по решению Президентов России и Белоруссии и носит оборонительный характер. Как отмечалось российским военным руководством, в установленные международными договорами сроки наши партнёры будут проинформированы о параметрах учения, а само мероприятие смогут посетить международные наблюдатели и журналисты.

Господин Председатель,

Проявленный сегодня интерес западных партнёров к деятельности Вооружённых Сил Российской Федерации нам понятен. Часто в российских СМИ, в выступлениях и интервью военных руководителей указываются параметры проводимой на территории России военной деятельности довольно больших масштабов и, как мы видим, это вызывает озабоченность у наших партнёров. В этой связи хотели бы отметить следующее.

Первое. Развитие российских Вооружённых Сил проводится с целью ликвидации отставания в вопросах вооружения от наших соседей (мы практически 20 лет этим не занимались) и направлено на формирование боеготовой, мобильной, оснащённой современным вооружением армии, способной реагировать на новые вызовы и угрозы. Реализуя на практике принципы открытости и добровольной транспарентности, мы регулярно доводим до сведения партнёров проводимые в Вооружённых Силах преобразования, изменения системы управления и планы перевооружения.

Второе. Мы осуществляем информирование партнёров о внезапных учениях и тренировках Вооружённых Сил Российской Федерации. Хотел бы подчеркнуть, что такие мероприятия, являющиеся *нормальными* элементами боевой подготовки войск, не всегда требуют обязательного уведомления. Кроме того, к внезапным проверкам привлекаются соединения и части различных видов и родов войск, в том числе не подпадающие под контроль согласно положениям ВД-2011 (ВМФ, войска ПВО, РВСН, тыловые и другие части и подразделения).

Третье. В практику нами была введена новая форма взаимодействия Минобороны России с иностранными партнёрами и экспертным сообществом. 22-24 июня проводится уже IX Московская конференция по международной безопасности. Формат конференции уникальный, поскольку в ней ежегодно участвует руководство Минобороны, которое в своих выступлениях излагает взгляды ведомства на ключевые проблемы военной безопасности. Важно отметить, что в этом году на сессии по европейской безопасности состоится выступление Генерального секретаря ОБСЕ Х.М.Шмид.

Говоря о транспарентности, хотел бы отметить весьма важный аспект, связанный с эффективностью использования и объективностью восприятия предоставляемой государствами – участниками ОБСЕ информации о мероприятиях военной подготовки. Зачастую, несмотря на предпринимаемые нами меры и использование *максимального* количества ресурсов, партнёры по ОБСЕ высказывают претензии по поводу якобы недостаточной прозрачности. Не буду останавливаться на конкретных примерах, мы их неоднократно приводили. К сожалению, уважаемые коллеги при этом так и не ответили на вопрос, как определить критерии достаточности предоставляемой информации об учениях и другой военной деятельности. По-прежнему ожидаем аргументированной реакции. Исходим из того, что она будет основана на фактах, а не на субъективном восприятии реальности.

Господин Председатель,

Прозвучавшие сегодня, мягко говоря, недружественные заявления в адрес России в очередной раз демонстрируют, как искажают действительность партнёры, интерпретируя плановые российские мероприятия по боевой подготовке, которые проводятся *на российской территории*, в качестве проявления «агрессивных намерений». Подчёркиваем, что все мероприятия по перемещению российских подразделений в минувшем апреле были адекватными обстановке и не затрагивали безопасность других государств. Предупреждаем партнёров, что попытки использовать Венский документ-2011 для достижения политических целей посредством поддержки одного государства и оказания давления на другое ведут к его дискредитации.

С учётом услышанного сегодня считаю необходимым задать вопрос представителям Североатлантического союза: что делает ваше сообщество для обеспечения военной прозрачности? В чём заключается транспарентность НАТО в отношении проводимой военной деятельности вблизи российских рубежей? И как понимать высказывания Генсекретаря НАТО, направленные на обвинения России в «агрессивных устремлениях» и одновременно призывающие «к большей открытости в военной сфере»? Кроме того, хотел бы отметить, что в отличие от стран альянса в замыслах российских учений *никогда* не фигурировал тезис об их «антизападной» направленности.

Реакция уважаемых коллег на поставленные вопросы была бы весьма своевременной в условиях, когда практически по всему периметру наших границ наблюдается увеличение *провокационной* военной активности Североатлантического альянса. Эта деятельность сопровождается осуществлением разведывательной деятельности и наращиванием интенсивности мероприятий оперативной подготовки войск НАТО. В целях экономии времени приведу лишь один пример. В ходе манёвров стран НАТО «Baltops-2021» 6-18 июня вблизи российских границ применялись бомбардировщики Boeing B-52 «Stratofortress», которые способны нести ядерное оружие. Нами это было расценено как очередная провокация, направленная на искусственное нагнетание напряжённости. Такая деятельность вызывает не только обоснованную обеспокоенность в плане безопасности, но и вопрос: чем продиктована с военной точки зрения необходимость её проведения в непосредственной близости от нашей государственной границы?

Господин Председатель,

Обратили внимание на насыщенное враждебной риторикой заявление делегации Украины, которая в очередной раз предпочла обойти стороной масштабные нарушения Киевом режима транспарентности и вместо этого назначать некоего «внешнего врага». К сожалению, за последние годы украинские представители ни разу не сообщили на ФСОБ о ведущейся вооружёнными силами Украины (ВСУ) крупномасштабной военной деятельности в Донбассе и привлекаемых к ней силах и средствах, равно как и об учениях в зоне вооружённого конфликта вблизи линии соприкосновения. Кроме того, коллеги так и не озвучили вразумительные объяснения причин невыполнения значительного количества положений Венского документа-2011.

Полагаю, что Форуму было бы интересно послушать, какие цели будут отрабатываться в ходе совместных с НАТО манёвров на территории Украины и за её пределами с участием ВСУ, тем более что в текущем году их запланировано аж 25. Полагаем эти меры добровольной транспарентности весьма важными, ведь речь идёт о прибытии иностранных военных грузов и инструкторов в раздираемую конфликтом страну, в т.ч. к линии соприкосновения в Донбассе.

Кстати, уважаемый американский представитель в ходе брифинга об учениях «Defender Europe-2021» к нашему огорчению также не осветил детали совместных с

Украиной тренировок. Особенно занятной для нас была бы информация о том, **каким образом** Украина и страны НАТО будут отрабатывать «войну с Россией». Напомню, что эту «утечку» дал советник украинской делегации в Контактной группе А.Арестович.

В этом контексте также напрашивается вопрос: как все упомянутые факты соотносятся с призывами к мирному урегулированию конфликта на Украине, которые мы слышали сегодня утром? Как они соотносятся с обязательствами США и их союзников по Документу ОБСЕ о ЛСО и Принципам ОБСЕ, регулирующим передачу обычных вооружений? Как они соотносятся с п. 10 минского «Комплекса мер», одобренного резолюцией 2202 СБ ООН, о выводе всех иностранных вооружённых формирований, военной техники, а также наёмников с территории Украины под наблюдением ОБСЕ?

Признательны уважаемому украинскому представителю за брифинг об учениях «Sea Breeze-2021», которые пройдут на Украине 28 июня – 10 июля. Вместе с тем вынуждены отметить, что масштабность и явно агрессивный характер этих тренировок никак не соответствуют реальным задачам безопасности в Черноморском регионе. Рассчитываем, что по завершении учения США проявят транспарентность в выводе с Украины современного вооружения, боеприпасов и материального имущества в целях их непопадания в руки украинских военных и националистических формирований, дислоцированных рядом с неподконтрольными Киеву районами в Донецкой и Луганской областях.

Настоятельно призываем США и их союзников отказаться от отработки военных действий на Чёрном море, которые повышают риски непреднамеренных инцидентов. Только сегодня прошло сообщение о том, что британский эсминец УРО “Defender” зашёл в территориальные воды России в Чёрном море. В условиях игнорирования наших предупреждений о недопустимости пересечения границы мы были вынуждены адекватно реагировать на действия военного корабля Великобритании.

Господин Председатель,

Сегодня неоднократно говорилось о перспективах модернизации ВД-2011. Полагаем, что имеющиеся механизмы ежегодного обмена информацией и уведомления об определённых видах деятельности вооружённых сил являются достаточным инструментом, способствующим повышению транспарентности государств – участников ОБСЕ. В условиях реализации странами НАТО политики «сдерживания» Российской Федерации обсуждение вопросов, направленных на принятие дополнительных обязательств в этой сфере, полагаем нецелесообразным.

На данном этапе считаем необходимым продвигать инициативы, направленные на **деэскалацию ситуации в Европе** и **снижение военного противостояния**. Вместе с тем отмечаем, что наше предложение об отведении учений от линии соприкосновения Россия-НАТО, равно как и все остальные инициативы в этой области, фактически проигнорированы на уровне стратегического руководства альянса. Об этом сегодня говорил Президент России В.В.Путин в обращении к участникам IX Московской конференции по международной безопасности.

В завершение позвольте подчеркнуть, что российский верификационный центр готов реализовывать меры укрепления доверия на равных, взаимоуважительных условиях, с точным соблюдением положений Венского документа-2011. В нашем понимании этот важнейший инструмент укрепления доверия и транспарентности в военной области должен быть, прежде всего, инструментом развития профессионального сотрудничества между представителями вооружённых сил государств-участников.

Благодарю Вас, господин Председатель.