



Подборка обязательств ОБСЕ по теме «Демократический законотворческий процесс»

[Выдержки]

Выдержки из обязательств ОБСЕ,

касающихся демократического законотворческого процесса

Выдержки из обязательств ОБСЕ, приведенные ниже, включают в себя как обязательства общего характера, касающиеся доступа к законам и законотворчеству, так и обязательства в отношении доступа к процессу принятия решений и отдельных групп в обществе, требующих особого внимания.

Далее приводятся выдержки из обязательств, сгруппированные тематически:

1. Частные лица, правозащитники и неправительственные организации

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принципы VII-IX)

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод (...) Они подтверждают право лиц **знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.**

(...)

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди **могут играть соответствующую и положительную роль** в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] напоминают **о праве лиц знать свои права и обязанности в области прав человека и основных свобод и поступать в соответствии с ними**, как оно воплощено в Заключительном акте, и будут принимать необходимые меры в своих странах в целях эффективного обеспечения этого права.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(12) [Государства-участники] выражают свою решимость **гарантировать эффективное осуществление прав человека и основных свобод (...)**

(13) В этой связи они будут:

(...)

(13.3) **публиковать и распространять** тексты Заключительного акта, мадридского Итогового документа и настоящего Документа, а также тексты любых соответствующих международных инструментов в области прав человека с целью обеспечить наличие этих документов в их полном виде, возможно более широкое ознакомление с ними и доступ к ним всех лиц в своих странах, в частности через сеть публичных библиотек;

(13.4) эффективно **обеспечивать право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними**, и с этой целью публиковать и делать доступными все законы, административные правила и процедуры, относящиеся к правам человека и основным свободам;

(13.5) уважать **право своих граждан**, самостоятельно или совместно с другими, **вносить активный вклад** в развитие и защиту прав человека и основных свобод;

Копенгаген 1990 г.

[Государства-участники] признают, что сотрудничество между ними, а также **активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений** существенно необходимы для обеспечения постоянного продвижения к их общим целям.

(...)

(10) Подтверждая свое обязательство эффективно обеспечивать **право отдельного лица знать права человека и основные свободы и поступать в соответствии с ними** и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту, государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(10.1) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими **запрашивать, получать и передавать свободно мнения и информацию о правах человека и основных свободах**, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию;

(10.2) уважать **право каждого** самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы соблюдения прав человека и основных свобод и **готовить и обсуждать соображения относительно улучшения защиты прав человека** и более совершенных средств обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека;

(...)

2. Обязательства, относящиеся к структурным компонентам демократического общества

2.1 Общие положения

Бонн 1990 г. (Преамбула)

(...) Государства-участники,

признавая взаимосвязь политического плюрализма и рыночной экономики и будучи приверженными принципам, касающимся:

(...)

- правового государства и равной защиты со стороны закона для всех на основе уважения прав человека и эффективных, доступных и справедливых правовых систем. (...)

3. Демократические институты

3.1 Общие положения

Копенгаген 1990 г.

(3) [Государства-участники] подтверждают, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства. Они признают важность плюрализма в отношении политических организаций.

(...)

(5.8) законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех.

Москва 1991 г.

(18.1) Законодательство будет разрабатываться и приниматься в результате открытого процесса, отражающего волю народа либо непосредственно, либо через избранных им представителей.

Маастрихт 2003 г. (Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

36. (...) Основываясь на своих обязательствах в области человеческого измерения, ОБСЕ стремится поощрять повсюду в своем регионе создание условий, позволяющих всем в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами под защитой эффективных демократических институтов, надлежащих судебных процедур и верховенства закона. Это включает обеспечение безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и **выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами**. Важную роль в этом отношении призвано играть гражданское общество, и ОБСЕ будет продолжать поддерживать организации гражданского общества и содействовать их укреплению.

4. Содействие транспарентности, борьба с коррупцией и повышение эффективности управления государственными ресурсами

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

33. Мы подтверждаем свою приверженность верховенству закона. Мы признаем, что коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ. Она порождает нестабильность и затрагивает многие аспекты безопасности, экономического и человеческого измерений. Государства-участники обязуются наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также **содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности**. Они будут лучше использовать существующие международные инструменты и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией. В рамках своих усилий по утверждению

верховенства закона ОБСЕ будет взаимодействовать с НПО, которые борются за формирование атмосферы единодушного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции.

Маастрихт 2003 г. (Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения)

Содействие транспарентности и борьба с коррупцией

2.2.4 **Транспарентность в государственных делах** является одним из существенно важных условий подотчетности государств и **активного участия гражданского общества** в экономических процессах. Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к экономике, которая функционирует на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства закона. Важная роль в обеспечении такой транспарентности принадлежит свободным и плюралистичным средствам массовой информации, редакционная политика которых в максимальной степени независима от политического и финансового давления.

2.2.5 Мы будем повышать транспарентность наших государственных органов посредством дальнейшего **развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления средствам массовой информации, деловым кругам, гражданскому обществу и гражданам своевременной информации, включая надежные статистические данные, по представляющим интерес для общества вопросам экономического и экологического характера, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга.** Это совершенно необходимо для принятия решений с учетом меняющихся условий, а также потребностей и пожеланий населения.

5. Верховенство права

5.1 Общие положения

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(13) (...) [Государства-участники] будут

(...)

(13.4) эффективно обеспечивать **право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними, и с этой целью публиковать и делать доступными все законы, административные правила и процедуры, относящиеся к правам человека и основным свободам.**

Копенгаген 1990 г.

(5.8) **законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех.**

Москва 1991 г.

(18.1) Законодательство будет разрабатываться и приниматься в результате открытого процесса, отражающего волю народа либо непосредственно, либо через избранных им представителей.

(...)

6. Обязательства, относящиеся к правам человека, уделяющие особое внимание отдельным группам

6.1 Национальные меньшинства

Женева 1991 г.

III.

(...) государства-участники считают, что в тех случаях, когда вопросы, касающиеся положения национальных меньшинств, обсуждаются в их странах, им самим следует предоставлять возможность эффективно участвовать в этом процессе в соответствии с процедурами принятия решений каждого государства. (...)

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Государства-участники

(...)

(24) В этой связи они активизируют свои усилия по обеспечению свободного осуществления принадлежащими к национальным меньшинствам лицами, на индивидуальной основе и совместно с другими, своих прав человека и основных свобод, включая **право участвовать в полной мере в соответствии с демократическими процедурами принятия решений каждого государства в политической, экономической, социальной и культурной жизни своих стран, в том числе на основе демократического участия в работе директивных и консультативных органов на национальном, региональном и местном уровнях, в частности, в рамках политических партий и ассоциаций.** (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

88. Желательно, чтобы государства-участники принимали во внимание следующие основные предпосылки обеспечения эффективного участия рома и синти в общественно-политической жизни:

- **всеобщий охват:**
рома и синти должны быть охвачены формальными процессами консультаций, причем эффективность механизмов, **созданных для их участия в выработке важнейших политических инициатив**, должна обеспечиваться за счет их вовлечения в процесс, характеризующийся широкой представительностью;
- **транспарентность:**

программы и предложения должны распространяться за достаточно долгое время до наступления сроков принятия решений, с тем чтобы представители общин рома и синти могли подвергнуть их содержательному анализу и внести в них свой вклад;

- реальное участие рома и синти в государственном управлении на всех уровнях: участие рома и синти в местных органах государственного управления совершенно необходимо для эффективного осуществления затрагивающей их политики;

7. Равноправие мужчин и женщин

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] подчеркивают важность обеспечения равноправия мужчин и женщин; соответственно, они соглашаются принимать все необходимые меры для поощрения одинаково эффективного участия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(15) Государства-участники подтверждают свою решимость обеспечивать мужчинам и женщинам равные права. Соответственно они будут принимать все необходимые меры, включая законодательные, в целях поощрения **равно эффективного участия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной** и культурной жизни. Они рассмотрят возможность присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, если они этого еще не сделали.

Москва 1991 г.

(40) Государства-участники признают, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. Они признают, что целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют **равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин.** В этом контексте они будут

(...)

(40.8) способствовать и содействовать равенству и самому широкому участию женщин во всех аспектах политической и общественной жизни и процессах принятия решений, а также в международном сотрудничестве в целом;

(...)

(40.11) принимать меры с целью содействовать обеспечению свободного доступа к информации в отношении женщин и их прав согласно международному и внутригосударственному праву.