

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Том I

Сборник документов в тематическом порядке

ВТОРОЕ ИЗДАНИЕ



Обсе
БДИПЧ

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ОБСЕ В
ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО
ИЗМЕРЕНИЯ

Том I

Сборник документов
в тематическом порядке

второе издание

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
(БДИПЧ)
Aleje Ujazdowskie 19
00-557 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihr

© ОБСЕ/БДИПЧ 2006 г.

Все права защищены. Содержание этой публикации можно без ограничений использовать и воспроизводить в образовательных или других некоммерческих целях при обязательном упоминании ОБСЕ/БДИПЧ в качестве источника.

ISBN 83-60190-08-9

Дизайн: Нона Реутер

Отпечатано в Польше: Poligrafus Andrzej Adamiak

БДИПЧ выражает благодарность государствам-участникам за оказанную поддержку при издании этой книги.

Содержание

Предисловие	ix
Предисловие к первому изданию	xi
Введение — как использовать данный справочник	xiii
Человеческое измерение ОБСЕ: введение	xv
Документы ОБСЕ, упомянутые в настоящем сборнике документов	xxv

I. Общие положения, относящиеся к человеческому измерению	1
1. Введение в человеческое измерение	3
1.1 Природа человеческого измерения и его важность	3
1.2 Человеческое измерение как предмет непосредственного и законного интереса международного сообщества	6
2. Выполнение обязательств	9
2.1 Обязанность выполнять обязательства	9
2.2 Методы выполнения	11
2.2.1 Общие положения, включая образовательную деятельность по правам человека	11
2.2.2 Обзор выполнения	13
2.2.3 Наблюдение за выборами	14
2.2.4 Механизмы человеческого измерения и другие механизмы, имеющие отношение к данной сфере	15
А. Венский механизм	15
В. Московский механизм	16
С. Механизм по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми	22
D. Контртеррористическая сеть	24
Е. Другие механизмы	26
2.3 Партнеры по выполнению	27
2.3.1 Правительства: органы власти и учреждения	27
2.3.2 Правительства других стран и международные организации	27
2.3.3 Частные лица, правозащитники и неправительственные организации	29
2.3.4 Институты ОБСЕ, обладающие особой важностью для человеческого измерения	34
А. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	35
I. Основной мандат, включая дополнительные общие задачи	35
II. Дополнительные задачи, относящиеся к выборам	45
III. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти	45

<i>IV. Дополнительные задачи, относящиеся к толерантности и недискриминации, включая вопросы рома и синти</i>	52
<i>V. Дополнительные задачи, относящиеся к равенству между мужчинами и женщинами</i>	57
<i>VI. Дополнительные задачи, относящиеся к борьбе с торговлей людьми</i>	58
<i>VII. Дополнительные задачи, относящиеся к борьбе с терроризмом</i>	61
V. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	62
C. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	71
3. Ограничения и отступления	77
3.1 Характер и рамки законных ограничений	77
3.2 Отступления от обязательств в условиях чрезвычайного положения	77

II. Отдельные обязательства по человеческому измерению	81
1. Обязательства, относящиеся к праву народов на самоопределение	83
2. Обязательства, относящиеся к структурным компонентам демократического общества	85
2.1 Общие положения	85
2.2 Выборы	88
2.3 Демократические институты	91
2.3.1 Общие положения	91
2.3.2 Децентрализация органов власти и специальные структуры и учреждения	94
2.3.3 Гражданский демократический контроль над вооруженными силами, военизированными формированиями, службами внутренней безопасности, и полицией	95
2.3.4 Независимые национальные институты в области прав человека	97
2.3.5 Неправительственные организации	97
2.3.6 Содействие транспарентности, борьба с коррупцией и повышение эффективности управления государственными ресурсами	98
2.4 Верховенство закона	100
2.4.1 Общие положения	100
2.4.2 Независимость судей и адвокатов, беспристрастное функционирование государственной судебной службы	103
2.4.3 Отправление правосудия	104
А. Правоохранительные органы	104
В. Обращение с лицами, лишенными свободы	106
2.4.4 Выполнение международных обязательств	108
3. Обязательства по правам человека, принадлежащим каждому человеку	109
3.1 Гражданские и политические права	109
3.1.1 Общие положения	109
3.1.2 Право на жизнь/отмена смертной казни	110

3.1.3 <i>Запрет пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания</i>	111
3.1.4 <i>Право не подвергаться произвольному аресту или лишению свободы</i>	114
3.1.5 <i>Право на справедливое судебное разбирательство</i>	115
3.1.6 <i>Право на эффективные средства правовой защиты</i>	117
3.1.7 <i>Отказ от военной службы по убеждениям совести и альтернативная служба</i>	119
3.1.8 <i>Свобода мысли, совести, религии или убеждений</i>	120
3.1.9 <i>Свобода объединения и право на проведение мирных собраний</i>	123
3.1.10 <i>Свобода выражения мнения, свобода СМИ и доступа к информации</i>	125
А. Общие положения	125
В. Свобода СМИ и условия работы журналистов	128
С. Свобода культурного и художественного выражения	135
3.1.11 <i>Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи</i>	137
3.1.12 <i>Уважение частной и семейной жизни</i>	146
3.1.13 <i>Право на гражданство</i>	146
3.1.14 <i>Имущественные права</i>	146
3.2 Экономические, социальные и культурные права	147
3.2.1 <i>Общие положения</i>	147
3.2.2 <i>Экономические и социальные права</i>	149
А. Общие положения	149
В. Права трудящихся	151
3.2.3 <i>Культурные права/культурное наследие</i>	152
3.2.4 <i>Право на образование</i>	154
4. Обязательства, относящиеся к правам человека, уделяющие особое внимание отдельным группам	155
4.1 Национальные меньшинства	155
4.1.1 <i>Защита прав человека и основных свобод, включая равенство возможностей и недискриминацию</i>	155
4.1.2 <i>Эффективное участие в общественной и политической жизни</i>	163
4.1.3 <i>Культурная, языковая и религиозная самобытность и вопросы образования</i>	165
4.1.4 <i>Контакты между людьми, свобода СМИ и доступ к информации</i>	169
4.1.5 <i>Роль организаций и объединений</i>	171
4.1.6 <i>Защита от преступлений на почве ненависти</i>	173
4.2 Рома и синти	174
4.2.1 <i>Защита прав человека и основных свобод, включая равенство возможностей и недискриминацию</i>	174
4.2.2 <i>Эффективное участие в общественной и политической жизни</i>	178
4.2.3 <i>Доступ к образованию</i>	180
4.2.4 <i>Социально-экономические проблемы</i>	182
4.2.5 <i>Расизм и дискриминация</i>	185
А. Борьба с расизмом и негативными стереотипами	185
В. Защита от преступлений на почве ненависти	187

4.2.6 Кризисные и послекризисные ситуации	188
4.3 Коренное население	189
4.4 Беженцы, перемещенные и возвращающиеся лица, лица без гражданства	189
4.5 Рабочие-мигранты	193
4.6 Лица с ограниченными возможностями	198
4.7 Дети	199
4.8 Военнослужащие	200
4.9 Лица, лишённые свободы	200
5. Обязательства, относящиеся к вопросам равенства, толерантности и недискриминации	203
5.1 Положения о равенстве и недискриминации	203
5.2 Равноправие мужчин и женщин	204
5.3 Борьба с действиями, мотивированными предубеждениями, нетерпимостью и ненавистью	209
5.3.1 Общие положения	209
5.3.2 Международные инструменты	219
5.3.3 Законодательство и применение законов и политики	219
5.3.4 Сбор информации и наблюдение	223
5.3.5 Поощрение толерантности, понимания и уважения, включая уважение памяти	224
5.3.6 Роль СМИ	231
6. Обязательства, относящиеся к особым угрозам человеческой безопасности	235
6.1 Предотвращение преследования, насилия и эксплуатации на гендерной почве	235
6.2 Предотвращение торговли людьми	237
6.2.1 Общие положения по поводу предотвращения	237
6.2.2 Расследование, правоохранительная деятельность, судебное преследование	248
6.2.3 Защита жертв и оказание им помощи	254
6.3 Предотвращение незаконной торговли наркотиками, оружием и других форм международной организованной преступности	260
6.4 Предотвращение терроризма	261
6.4.1 Осуждение терроризма и обязательство бороться с ним	261
6.4.2 Уважение прав человека и верховенства закона при борьбе с терроризмом	275
6.4.3 Предотвращение деятельности, связанной с терроризмом, на территории государств-участников	277
6.4.4 Выдача и судебное преследование лиц, причастных к террористическим актам	279
7. Обязательства, относящиеся к международному гуманитарному праву	281
Указатель	285

Предисловие

Я рад представить вашему вниманию второе издание сборника документов, относящихся к обязательствам ОБСЕ в области человеческого измерения, который выходит в год празднования 30-летия Заключительного акта Хельсинки. Подписанный в 1975 году, Заключительный акт остается не только краеугольным камнем общей концепции безопасности в Европе и во всем регионе ОБСЕ, но также направляет работу моего института — Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

Заключительный акт Хельсинки был первым международным документом, который признал защиту прав человека и основных свобод предметом международного внимания. Это является одним из десяти фундаментальных принципов построения межгосударственных отношений, обладающим тем же статусом, что и классические правила международных отношений, известные нам с самого начала современной эпохи.

Но с 1975 года мир значительно изменился. Таким же образом изменилась система взглядов, разработанная ОБСЕ для всего региона. После исторических перемен 1989 года европейские страны приняли общую концепцию Заключительного акта Хельсинки и разработали на ее основе всеобъемлющий перечень норм и стандартов, в котором особое внимание уделяется правам человека. Эти базовые права наряду с принципами демократии и верховенства закона являются структурными компонентами понятия, которое ОБСЕ определяет как человеческое измерение безопасности.

В 1990 году на Конференции по человеческому измерению в Копенгагене государства-участники ОБСЕ заложили фундамент того, что в дальнейшем должно было стать сводом основных правил для всего региона ОБСЕ, своеобразным *acquis* (свод законов) для многих развитых демократий мира. До сих пор ему нет равных среди любых аналогичных международных усилий, и он по-прежнему направляет нас в ежедневной работе.

Таким образом, система взглядов, заложенная в Хельсинки, с тех пор развивалась и стала всеобъемлющим перечнем стандартов. Хотя детали всех соответствующих обязательств описаны в данном сборнике, их суть отражается в нескольких базовых принципах: что уважение прав человека и основных свобод занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции безопасности; что государства несут ответственность перед всеми своими гражданами и друг перед другом за

обеспечение того, чтобы эти права и свободы действительно уважались и защищались.

Государства-участники ОБСЕ подтвердили, что БДИПЧ вместе с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации являются важнейшими инструментами для обеспечения уважения прав человека, принципов демократии и верховенства закона.

В 2001 году БДИПЧ опубликовало сборник обязательств по человеческому измерению в целях облегчения доступа к ним. Этот сборник является бесценным справочным инструментом для всех нас, кто имеет отношение к продвижению прав человека, демократии и верховенства закона. Однако новые обязательства и решения, принятые ОБСЕ, требуют постоянного внесения обновлений. Данное обновленное издание сборника содержит хронологическую и тематическую части и опубликовано в двух томах, т.к. объем обязательств растет.

В конце концов, все сводится к тому, что сказал президент США Геральд Форд при подписании Заключительного Акта тридцать лет назад, что не важно, какие обещания мы делаем, а важно то, какие обещания мы выполняем. Государства-участники ОБСЕ разработали значительное количество норм и принципов в области человеческого измерения. Я надеюсь, что данное издание будет и далее способствовать развитию знаний и выполнению многих обязательств, которые государства-участники ОБСЕ приняли во благо их миллиардного населения.

Посол Кристиан Штрохал

Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Предисловие к первому изданию

С момента своего создания Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), позднее преобразованное в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в значительной степени представляло собой “незавершенное производство”, т.е. непрерывный процесс, который позволил существенно расширить его нормативную базу. Это расширение быстро ускорилось в конце холодной войны в духе открытости и перемен, который стал характерной чертой Парижской хартии для новой Европы и других документов, принятых в начале 90-х годов.

За время, прошедшее после подписания в 1975 году Хельсинкского Заключительного акта, СБСЕ/ОБСЕ накопило весьма существенное количество обязательств в области прав человека, демократии, верховенства закона и национальных меньшинств. Число документов, принимаемых на встречах на высшем уровне и других политических форумах ОБСЕ, в которых содержатся обязательства, относящиеся к так называемому “человеческому измерению ОБСЕ”, постоянно возрастает. В результате этого становится все труднее отслеживать результаты, достигнутые при разработке новых стандартов в области СБСЕ/ОБСЕ.

Еще в 1992 году на Хельсинкской встрече на высшем уровне было рекомендовано “подготовить сборники существующих обязательств по СБСЕ в области человеческого измерения, призванные способствовать углублению понимания этих обязательств и, таким образом, их выполнению”. Впоследствии Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ БДИПЧ) подготовило в 1995 году хронологический сборник обязательств в области человеческого измерения. Этот сборник стал первым и важным шагом на пути облегчения доступа к корпусу обязательств ОБСЕ. Однако за пять лет, в течение которых состоялись две встречи ОБСЕ на высшем уровне, данное издание устарело. Более того, оно всегда было не очень удобно в пользовании, учитывая его исключительно хронологическую структуру и отсутствие индекса.

В десятую годовщину ОБСЕ/БДИПЧ, основного института ОБСЕ, работающего в области человеческого измерения, я с удовольствием представляю читателю полностью пересмотренный сборник обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ, который содержит не только обновленную хронологическую часть, но и впервые — тематическую часть, в которой по отдельным темам приведены все соответствующие обязательства в области человеческого измерения.

Убежден, что данная публикация станет весьма необходимым, удобным в пользовании и практическим инструментом для государственных служащих, сотрудников ОБСЕ и широкой общественности, позволяя им легко ознакомиться с обязательствами ОБСЕ по конкретным предметным направлениям, а также в хронологическом порядке.

Одной из причин успеха Хельсинкского Заключительного акта явилась договоренность между всеми государствами-участниками опубликовать этот документ и обеспечить его максимально широкое распространение в своих странах. Это позволило гражданам государств-участников узнать об обязательствах, взятых на себя их правительствами, и призывать руководство своих стран к ответу за несоблюдение этих обязательств на практике.

Публикуя и распространяя данное справочное пособие, ОБСЕ/БДИПЧ стремится способствовать тому, чтобы правительства государств-участников ОБСЕ, а также граждане и представители гражданского общества в регионе ОБСЕ лучше знали и понимали обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения. Я искренне надеюсь, что данное издание, в конечном итоге, будет также содействовать дальнейшему прогрессу в выполнении этих обязательств правительствами государств-участников ОБСЕ.

Посол Жерар Студманн

*Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека,
1997-2002 гг.*

Введение — как использовать данный справочник

С момента подписания Заключительного акта Хельсинки в 1975 году теперь уже 55 государств-участников региона ОБСЕ приняли большое количество политических обязательств, относящихся к понятию, известному как *человеческое измерение* комплексной концепции безопасности, принятой ОБСЕ. Подборка обязательств, содержащихся в тематической и хронологической частях этого издания, была сделана на основе определения человеческого измерения в том виде, как оно используется в настоящее время. Это охватывает все аспекты, относящиеся к правам человека и основным свободам, демократии, включая демократические выборы и демократическое управление и институты, толерантности и недискриминации, верховенству закона и обязательства, затрагивающие вопросы национальных меньшинств, контактов между людьми и международное гуманитарное право.¹ Кроме того, в сборнике документов содержатся положения по поводу механизмов наблюдения за выполнением этих обязательств, а также описаны базовые мандаты институтов ОБСЕ, которые ведут деятельность в сфере человеческого измерения.

Документы, использованные при составлении этого справочника, были подписаны или иным образом приняты на различных мероприятиях высокого уровня, проводившихся СБСЕ/ОБСЕ. Несмотря на то, что в международном праве эти документы не считаются юридически обязательными соглашениями, они представляют собой политические обязательства, принятые в результате консенсуса и связывающие каждое участвующее государство. Поскольку они все были приняты в результате консенсуса, они незамедлительно вступают в силу, так сказать, и немедленно становятся применимыми, и могут использоваться любым гражданином или правительством государства-участника ОБСЕ в отношении правительства любого другого государства-участника непосредственно. Более того, обязательства ОБСЕ подкрепляют, а не дублируют, обязательства, содержащиеся в международном законодательстве и соглашениях, поскольку в них содержится обязательство выполнять те и делать это добросовестно.

Содержащиеся в этом сборнике положения по человеческому измерению утверждены в документах, которые появились в результате саммитов, встреч

¹ Это определение также отражается в программе ежегодного Совещания по рассмотрению выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

в рамках дальнейших шагов, конференций по человеческому измерению и, где уместно, встреч Совета министров, проводившихся с 1975 года. Также в данном сборнике содержатся документы, которые были разработаны на соответствующих совещаниях экспертов и в дальнейшем были включены в корпус обязательств СБСЕ/ОБСЕ на других форумах.

Хотя целью издания этого справочника является комплексное объяснение нормативной базы ОБСЕ в области человеческого измерения, этот справочник не пытается предоставить полный перечень всех компонентов, которые могли бы иметь какое-либо отношение к какому-либо аспекту человеческого измерения. Необходимо подчеркнуть, что несмотря на то, что этот сборник уделяет основное внимание человеческому измерению и, следовательно, правам человека и демократии, обязательства ОБСЕ всегда должны рассматриваться и пониматься в контексте комплексной концепции безопасности, которая также охватывает вопросы военно-политического характера, экономические и социальные аспекты. Тот факт, что какое-либо положение было или не было включено в этот сборник, не означает, что оно не является важным. Исключительно из практических соображений в некоторых случаях нам приходилось делать выбор, поскольку мы хотели, чтобы данный справочник был скорее удобным для пользователя руководством, чем энциклопедией. Он предназначен для использования государственными служащими, организациями гражданского общества, учеными, студентами и специалистами.

Человеческое измерение ОБСЕ: введение

В 2005 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) отмечает тридцатилетие со дня подписания основавшего ее документа — Заключительного акта Хельсинки. С 1975 года ОБСЕ разработала большой комплект норм и стандартов прав человека, которые в основном отражают традиционные нормы по правам человека и представления о них в том виде, как они закреплены в других соглашениях и декларациях по правам человека. На этой основе, однако, ОБСЕ разработала ряд стандартов, которые являются весьма инновационными как по форме, так и по содержанию.

Цель данной публикации — сделать обязательства ОБСЕ более доступными как для граждан, так и для государственных чиновников в соответствии с одним из наиболее важных выводов Хельсинкского процесса. Права человека начинаются с элемента получения прав или с “права знать свое право”. В момент принятия Хельсинкского Заключительного акта государства-участники приняли на себя обязательство сделать этот документ широко доступным. Это дало толчок к созданию многочисленных крупных правозащитных групп, таких, как “Хельсинкские группы” или “Хартия 77”, которые в своей деятельности опирались на Хельсинкский процесс и способствовали крушению монополии коммунистической власти в Центральной и Восточной Европе. Таким образом, спектр положений ОБСЕ, касающихся прав человека, оказался одной из наиболее эффективных структур такого рода и по-прежнему продолжает играть важную роль.

Это уникальная база, включающая набор документов, которые наряду с другими новациями сделали права человека предметом законной озабоченности государств. Основы этого можно найти в Хельсинкском Заключительном акте, однако последующие документы, такие, как Копенгагенский документ 1990 года и Парижская хартия для новой Европы 1990 года позволили сформулировать ряд других важных положений, столь необходимых для сегодняшнего понимания человеческого измерения ОБСЕ.

Цель настоящей статьи — дать рекомендации относительно того, как следует читать и использовать эти нормы, а также представить некоторые основные аспекты человеческого измерения ОБСЕ².

² Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) было переименовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 1994 году. Для практических целей в настоящей статье используется лишь термин ОБСЕ.

А. Основы

1. Права человека и всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ

ОБСЕ была создана как “организация по безопасности”. Однако, она занимается не только вопросами военной безопасности, разоружения или границ. Основанная на широкой концепции безопасности, Организация занимается также правами человека. ОБСЕ полагает, что безопасность — это нечто большее, чем просто отсутствие войны. Фактически государства-участники ОБСЕ стремились создать всеобъемлющие рамки для мира и стабильности в Европе. В Хельсинкском Заключительном акте в качестве одного из десяти руководящих принципов признается “уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений”. Это стало краеугольным камнем в истории защиты прав человека. Впервые права человека были включены в качестве четко сформулированного составного элемента в рамки региональной безопасности на той же основе, что и военно-политические и экономические вопросы. Такое признание было затем подкреплено многочисленными последующими документами. Поэтому сегодня данный факт можно считать свершившимся и не вызывающим сомнений. Эти принципы не выстроены в соответствии с какой-либо иерархией и поэтому никакое правительство не может утверждать, что вначале им необходимо обеспечить политическую или экономическую безопасность, а уже после этого заниматься вопросами прав человека и демократии.

Недавняя история подтверждает обоснованность концепции ОБСЕ, которая гласит, что свободное общество, разрешающее каждому принимать полное участие в общественной жизни, является гарантией от конфликтов и нестабильности. Так одним из примеров может быть факт, что отторжение от общества отдельных лиц или некоторых групп, иногда по этническим причинам, приводило к напряженности, и даже вооруженным конфликтам. В качестве еще одного примера угрозы безопасности можно назвать кризисы, возникающие при появлении беженцев, чаще всего в результате массового нарушения прав человека.

В терминологии ОБСЕ термин “человеческое измерение” используется для обозначения набора норм и видов деятельности, связанных с правами человека и демократией, которые рассматриваются в ОБСЕ в качестве одного из трех измерений безопасности, наряду с военно-политическим и экономико-экологическим измерениями. Данный термин свидетельствует также о том, что нормы ОБСЕ, относящиеся к человеческому измерению, охватывают более широкую область, чем традиционное право прав человека.

2. “Процесс” ОБСЕ

С самого момента своего создания ОБСЕ подходила к своей деятельности как к процессу. В Хельсинкском Заключительном акте предусматривается проведение регулярных последующих конференций и встреч. Это весьма важно для понимания базы прав человека в ОБСЕ.

Во-первых, это означает, что существует форум для обсуждения выполнения стандартов, согласованных на предыдущих встречах. Во-вторых, это позволило принять целую серию последовательных документов ОБСЕ, которые уточняют и развивают обязательства в области человеческого измерения, принятые в предыдущих документах. В результате этого ОБСЕ создало весьма гибкий и динамичный процесс нормотворчества в области прав человека — процесс, который стал постоянным. Одно из нововведений, зафиксированное в последних документах, это, например, признание торговли людьми гуманитарной проблемой, которая раньше, как правило, рассматривалась в контексте организованной преступности (Венское заседание Совета министров 2000 года).

Обязательства ОБСЕ, как правило, принимают форму документов, принимаемых консенсусом на встречах на высшем уровне или на уровне министров государств-участников ОБСЕ. Каждая такая встреча проходит в конкретной политической атмосфере и контексте. Неудивительно, что встречи на высшем уровне ОБСЕ сыграли разную роль в создании новых обязательств. И если одни встречи, особенно в начале 90-х годов, позволили разработать широкий набор важных новых норм, то другие ограничились незначительными изменениями и дополнениями.

Такой “процессный” подход позволил принять большое число документов ОБСЕ. В результате практикующим специалистам не всегда легко определить, какие именно стандарты применяются в данной конкретной ситуации, особенно учитывая, что в каждом документе в той или иной степени содержатся как повторы, так и новшества. В качестве главного ориентира пользователю следует иметь в виду, что все документы в совокупности составляют нормативную базу ОБСЕ. То есть с принятием новых документов уже существующие документы не теряют своей силы. Документы опираются один на другой и образуют то, что можно назвать “*достоянием ОБСЕ*”. Они были приняты на основе консенсуса и, как таковые, являются политически обязательными для всех государств-участников ОБСЕ. Это относится также и к вновь принятым в ОБСЕ государствам, которые при вступлении обязаны признать это “*достояние*”.

Как следствие, пользователю не следует полагаться на какой-то один документ, а необходимо проверить целый ряд существующих документов, с тем, чтобы определить фактический объем обязательств по тому или иному праву или основной свободе. Часто в ранее принятом документе лишь провозглашается общий принцип, который позднее получает развитие в последующих документах. Однако поскольку обязательства и документы построены один на другом, обязательства, зафиксированные в ранее принятом документе, не теряют своей силы, если в последующем документе содержится лишь общая ссылка на данное право.

В то же самое время, каждый документ в целом отражает конкретный исторический контекст, а его структура следует определенной логике, которая включает различные части данного документа в более широкий контекст. Поэтому прочтение всего документа может также дать важную информацию в плане понимания и толкования соответствующих норм. Это, собственно, и объясняет двойной подход при составлении настоящего сборника, который состоит из тематического и хронологического разделов.

3. Обязательства в области человеческого измерения и плюралистическая демократия, основанная на верховенстве закона

В ряде случаев обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ идут гораздо дальше, чем “традиционные” юридически обязательные инструменты в области прав человека. В традиционных договорах в области прав человека формулируются личные (или коллективные) права, а государство-участник обязуется соблюдать и/или гарантировать эти права. Однако, в большинстве случаев порядок выполнения этих обязательств остается на усмотрение государств.

Человеческое измерение ОБСЕ идет гораздо дальше по пути увязки прав человека с институциональной и политической системой государства. По сути государства-участники ОБСЕ, взяв на себя обязательства в области человеческого измерения, согласились с тем, что плюралистическая демократия, основанная на верховенстве закона, представляет собой единственную систему управления, способную эффективно гарантировать права человека.

Это объясняет, почему человеческое измерение ОБСЕ было названо общеевропейским общественным порядком (*ordre public*). Другими словами, ОБСЕ - это не просто организация, объединяющая 55 государств, а это “общность ценностей”. Эту связь отражает и активная приверженность верховенству закона и сама его формулировка: концепция, основанная на достоинстве человеческой личности, и система прав, реализуемых через судебно-правовые структуры.

4. Политические обязательства

Процесс ОБСЕ в основном представляет собой политический процесс, который не создает юридически обязательных норм и принципов. В отличие от других документов, связанных с правами человека, обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ являются скорее политически, чем юридически обязательными. Это очень важное отличие, поскольку оно ограничивает возможности использования правовых механизмов для соблюдения стандартов ОБСЕ. Другими словами, выполнение обязательств ОБСЕ нельзя обеспечить через суд. Однако, это не следует ошибочно понимать как свидетельство отсутствия у них обязательной силы. Различие здесь между “юридически” и “политически”, а не между “обязательные” и “необязательные”. Это означает, что обязательства ОБСЕ представляют собой нечто большее, чем простая декларация воли или добрых намерений: речь идет о политическом обещании соблюдать эти стандарты.

Если для обсуждения международно-правовых документов, как правило, требуется значительное время, прежде чем удается согласовать окончательный текст, а заключительные документы являются предметом ратификации и оговорок, то к документам ОБСЕ это не относится. Их политическая природа позволяет создать уникальную ситуацию: после того, как между государствами был достигнут консенсус, решения вступают в силу немедленно и в принципе являются обязательными для всех государств-участников ОБСЕ (так называемый принцип универсальности).

Это позволяет ОБСЕ оперативно реагировать на новые потребности. Так, например, когда в начале 90-х годов участились случаи нарушений прав человека

в отношении меньшинств, ОБСЕ первой отреагировала и разработала комплексный набор стандартов в области защиты меньшинств. Позднее эти политические стандарты послужили основой для юридически обязательной Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.

5. Человеческое измерение как предмет пристального международного внимания

Основополагающим аспектом человеческого измерения в ОБСЕ является то, что права человека и плюралистическая демократия не рассматриваются как внутреннее дело государства. Государства-участники подчеркнули, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка. Фактически государства-участники «категорически и окончательно» заявили, что «обязательства, принятые ими в области человеческого измерения ОБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства» (Московский документ, 1991). Поэтому государства-участники ОБСЕ уже не могут ссылаться на принцип невмешательства в целях избежания обсуждения проблем прав человека в своих странах. Это объясняет, почему ОБСЕ является не только «общностью ценностей», но и «общностью ответственности». Следует подчеркнуть, что эта «ответственность» предполагает не только право критиковать другие государства за нарушения обязательств в области человеческого измерения, но и накладывает обязательства помогать друг другу в решении конкретных проблем.

6. Ограничение и связь с международными договорами в области прав человека

Обязательства ОБСЕ отражают как традиционные права человека и свободы, так и некоторые области, выходящие за сферу традиционных прав человека. Как и в других международных договорах, касающихся прав человека, важный вопрос заключается в том, до какой степени они могут ограничиваться. Это важно для любого практика, пытающегося определить, было ли нарушено какое-либо определенное право. Некоторые провозглашенные ОБСЕ свободы содержат конкретные положения об ограничении. Однако в Копенгагенском документе ОБСЕ сформулировано важное общее правило в отношении упомянутых в этом документе прав. Они не должны быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и соответствуют их обязательствам по международному праву, в частности по Международному пакту о гражданских и политических правах. Ограничения не должны применяться произвольно и всегда должны приниматься как исключение из общего правила, гласящего, что личные свободы должны соблюдаться. Любое ограничение должно быть строго соразмерно целям закона. Такой тест на пропорциональность требует узкого толкования, тем более

что любое вмешательство должно сопоставляться с огромной ценностью таких основных свобод для открытого и демократического общества.

В. Институты и выполнение

1. Ответственность за выполнение обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ

Описанная выше правовая база прав человека существует в интересах всех людей, проживающих в регионе ОБСЕ, и неслучайно права человека и основные свободы в ней названы в качестве “прав всех людей от рождения”. В первую очередь, ответственность за гарантирование этих прав возложена на государства-участники ОБСЕ. Обязательства в области человеческого измерения ОБСЕ адресованы, в соответствии с другими международными договорами в области прав человека, государствам-участникам. Обязательства еще более усиливают этот общий принцип, подчеркивая, что “защита и поощрение прав человека и основных свобод являются основополагающей целью правительства”.

В отличие от других договоров в области прав человека,³ ОБСЕ не учредило суда или иного органа для рассмотрения жалоб отдельных лица, с тем, чтобы обеспечить выполнение обязательств ОБСЕ. Это отражает политический характер процесса ОБСЕ и намерение не дублировать существующие механизмы. Напротив, ОБСЕ усиливает эти важные механизмы и призывает все государства-участники использовать существующие возможности и соблюдать стандарты, установленные другими международными организациями. Важно также отметить, что отсутствие механизма для рассмотрения индивидуальных жалоб не исключает возможности доведения этих случаев до сведения политических органов ОБСЕ.

2. Встречи на высшем уровне и другие последующие встречи

Как уже указывалось, Хельсинкский Заключительный акт предусматривает проведение регулярных последующих совещаний, исходя из того, что для реализации договоренностей требуется постоянный процесс. Такой подход, основанный на непрерывном процессе, со временем позволил создать отработанную систему политических встреч на высшем уровне и других совещаний, на которых обсуждаются вопросы, связанные с выполнением обязательств ОБСЕ⁴.

³ См., например, Европейскую конвенцию о правах человека, в соответствии с которой создан Европейский суд по правам человека или Международный пакт о гражданских и политических правах ООН, в соответствии с которым создан Комитет ООН по правам человека.

⁴ Встречи на высшем уровне ОБСЕ и заседания Совета министров обычно принимают новые заявления и документы. Конференции по рассмотрению предшествуют встречам на высшем уровне ОБСЕ и служат для обсуждения соблюдения стандартов ОБСЕ и готовят заключительные документы, которые затем принимаются на встречах на высшем уровне. Совещания по выполнению обязательств по человеческому измерению ОБСЕ проходят в годы, когда не проводятся встречи на высшем уровне ОБСЕ, и служат в качестве форума для обсуждения вопросов, связанных с выполнением обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ. Кроме того, ежегодно организуются семинары по вопросам человеческого измерения и три дополнительные встречи по человеческому измерению. Для получения дополнительной информации см. “Справочник ОБСЕ”, 4-е издание, Вена, 2000.

Такая иногда комплексная структура встреч на высшем уровне — саммитов, совещаний, конференций и семинаров порождает два важных результата. Во-первых, она позволяет государствам-участникам включиться в гармоничный процесс нормотворчества. Государства-участники могут оперативно реагировать на новые потребности и, опираясь на ранее принятые обязательства ОБСЕ, уточнять порядок их применения. Во-вторых, такая структура предоставляет в распоряжение государств-участников ОБСЕ форум для обсуждения вопросов, связанных с фактическим выполнением обязательств в области человеческого измерения. Это отражает принцип, что обязательства ОБСЕ являются предметом прямой и законной озабоченности всех государств-участников ОБСЕ и не входят в число внутренних вопросов какого-либо конкретного государства.

Важной особенностью встреч ОБСЕ по вопросам человеческого измерения является то, что они открыты для активного участия неправительственных организаций (НПО). НПО могут таким образом принимать участие в решении проблем, связанных с фактическим выполнением обязательств в области человеческого измерения, и предлагать пути решения этих проблем.

3. Механизм человеческого измерения

Наряду с этими регулярными встречами ОБСЕ также создала так называемый механизм человеческого измерения, а именно Венский механизм⁵ и Московский механизм⁶, причем последний частично представляет собой дальнейшее развитие Венского механизма. Вместе они образуют процесс для надзора за выполнением обязательств в области человеческого измерения, к помощи которого отдельные государства-участники ОБСЕ могут прибегать для рассмотрения конкретных ситуаций.

Венский механизм позволяет государствам-участникам использовать набор процедур для того, чтобы поднять вопросы, связанные с выполнением обязательств в области человеческого измерения другим государством-участником ОБСЕ. Московский механизм опирается на Венский механизм и дополнительно предоставляет возможность формировать специальные миссии независимых экспертов для оказания помощи в решении конкретных проблем, связанных с вопросами человеческого измерения. Это предполагает право расследования сообщений о нарушениях обязательств в области человеческого измерения, причем в исключительных случаях это может делаться даже без согласия обвиняемого государства.

На практике механизм человеческого измерения применяется редко отчасти из-за того, что ОБСЕ стала постоянно действующей организацией, а также по политическим соображениям, которые связаны с использованием таких специальных механизмов⁷.

⁵ Создан в соответствии с Венским Заключительным документом 1989 года.

⁶ Решение о создании Московского механизма было принято на последнем совещании Конференции по человеческому измерению ОБСЕ в Москве (1991).

⁷ Тем не менее, независимый институт ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека, продолжает вести список экспертов, как того требует Московский механизм.

4. Институты ОБСЕ, деятельность которых связана с человеческим измерением

ОБСЕ отошла от “конференционного” подхода, применявшегося в прошлые годы, и создала целый ряд постоянных институтов для оказания государствам-участникам помощи в выполнении своих обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ. Эти институты играют все возрастающую роль. Ниже приводится весьма краткий обзор этих институтов без детального рассмотрения их деятельности.

а. Бюро по демократическим институтам и правам человека

Первоначально созданное как Бюро по свободным выборам в 1990 году, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, расположенное в Варшаве, является основным институтом ОБСЕ для работы в области человеческого измерения. Хельсинкский документ 1992 года обозначил мандат БДИПЧ, заключающийся в оказании помощи государствам-участникам ОБСЕ в том, чтобы “обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии..., создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества”.

В соответствии со своим мандатом и задачами, содержащимися в многочисленных документах, БДИПЧ занимается поддержкой демократических процессов в области выборов посредством ведения всестороннего наблюдения за выборами и проведения проектов в области содействия выборам направленные на развитие реальной, всенародной демократии. БДИПЧ также оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств по человеческому измерению посредством предоставления экспертной оценки и практической помощи в построении демократических институтов. Это делается при помощи долгосрочных программ по укреплению верховенства закона, повышению демократического управления и развитию гражданского общества. БДИПЧ также оказывает помощь миссиям ОБСЕ на местах в их деятельности в области человеческого измерения посредством проведения учебных секций, обмена опытом и путем ведения региональной координации, и способствует раннему предупреждению о конфликтах и их предотвращению при помощи мониторинга выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения государствами-участниками. В этой связи БДИПЧ также регулярно проводит учебные секции по правам человека для государственных служащих, представителей гражданского общества и для своих сотрудников.

БДИПЧ также помогает государствам-участникам в выполнении их международных правовых обязательств и обязательств ОБСЕ по ведению борьбы с терроризмом с соблюдением международных стандартов по правам человека, и помогает государствам в выполнении их обязательств по толерантности и недискриминации. В этом контексте БДИПЧ также поддерживает усилия по реагированию на преступления на почве ненависти и случаи расизма, антисемитизма и других форм нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также поддерживает усилия по борьбе с подобными явлениями. БДИПЧ также служит Контрак-

тным пунктом ОБСЕ по вопросам рома и синти и стремится к обеспечению полной интеграции групп рома и синти в общества, в которых они живут. Во всей своей деятельности БДИПЧ разрабатывает политику и отдельные меры для обеспечения включения аспекта гендера во все сферы и предпринимает действия, разработанные для улучшения положения женщин в регионе ОБСЕ.

Для систематизации своей деятельности в области человеческого измерения БДИПЧ проводит регулярные совещания, на которых рассматривается выполнение обязательств ОБСЕ по человеческому измерению и выносятся рекомендации по дальнейшим действиям. Во всей своей деятельности БДИПЧ опирается на сеть партнеров, которые работают в смежных областях, включая международные и местные неправительственные организации по правам человека, а также международные правительственные организации, в частности Верховный Комиссар ООН по правам человека и Совет Европы.

b. Верховный комиссар по вопросам национальных меньшинств

В задачи Верховного комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств (этот институт был создан в Гааге в 1992 году) входит выявление и скорейшее разрешение ситуаций, связанных с этнической напряженностью, которые могли бы создать угрозу для мира, стабильности или дружеских отношений между государствами-участниками ОБСЕ.

Действуя независимо от всех заинтересованных сторон, Верховный комиссар направляет свои миссии на места и проводит политику превентивной дипломатии на раннем этапе возникновения напряженности. Верховный комиссар стремится не только получать информацию из первых рук, но и пытается способствовать укреплению диалога, доверия и сотрудничества.

c. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ оказывает государствам-участникам помощь в формировании свободных, независимых и плюралистических СМИ, как одного из основополагающих элементов в нормально функционирующей плюралистической демократии. Представитель, офис которого находится в Вене, следит за событиями в области СМИ во всех государствах-участниках и отстаивает соответствующие принципы и обязательства ОБСЕ, способствуя таким образом их выполнению.

С. Заключительные замечания

Государства-участники ОБСЕ создали впечатляющий «корпус» норм и принципов в области человеческого измерения. Документы ОБСЕ содержат множество важных обязательств в области человеческого измерения, которые позволили Организации играть ведущую и новаторскую роль в этой области. Хочется надеяться, что данное издание будет способствовать дальнейшей пропаганде, а также выполнению этих многочисленных, зачастую весьма детализированных обяза-

тельств, которые взяли на себя государства-участники ОБСЕ в области прав человека и основных свобод, верховенства закона и демократии.

Документы ОБСЕ, упомянутые в настоящем сборнике документов

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Хельсинки, 1 августа 1975 г. (далее **Хельсинки 1975 г.**)

Итоговый документ мадридской встречи 1980 г. — Вторая Встреча в рамках дальнейших шагов, Мадрид, 6 сентября 1983 г. (далее **Мадрид 1983 г.**)

Итоговый документ венской встречи 1986 г. — Третья Встреча в рамках дальнейших шагов, 15 января 1989 г. (далее **Вена 1989 г.**)

Доклад о выводах и рекомендациях совещания по защите окружающей среды, Вена, 5 ноября 1990 г. (далее **София 1989 г.**)

Документ боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе, Бонн, 11 апреля 1990 г. (далее **Бонн 1990 г.**)

Документ копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Копенгаген, 29 июня 1990 года (далее **Копенгаген 1990 г.**)

Парижская Хартия для новой Европы, Париж, 21 ноября 1990 г. (далее **Париж 1990 г.**)

Документ краковского Симпозиума по культурному наследию государств-участников СБСЕ, Краков, 6 июня 1991 г. (далее **Краков 1991 г.**)

Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств, Женева, 19 июля 1991 г. (далее **Женева 1991 г.**)

Документ московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, Москва, 3 октября 1991 г. (далее **Москва 1991 г.**)

Документ второй Встречи Совета СБСЕ, Прага, 30-31 января 1992 г. (далее **Прага 1992 г.**)

Итоговый документ хельсинкской встречи 1992 г. — четвертая Встреча в рамках дальнейших шагов, Хельсинки, 10 июля 1992 г. (далее **Хельсинки 1992 г.**)

Документ третьей встречи Совета СБСЕ, Стокгольм, 14-15 декабря 1992 г. (далее **Стокгольм 1992 г.**)

Документ четвертой встречи Совета СБСЕ, Рим, 30 ноября - 1 декабря 1993 г. (далее **Рим 1993 г.**)

Будапештский документ, Будапешт, 6 декабря 1994 г. (далее **Будапешт 1994 г.**)

Лиссабонский документ, Лиссабон, 3 декабря 1996 г. (далее **Лиссабон 1996 г.**)

Документ шестой встречи Совета министров, Копенгаген, 18-19 декабря 1997 г. (далее **Копенгаген 1997 г.**)

Документ седьмой встречи Совета министров, Осло, 2-3 декабря 1998 г. (далее **Осло 1998 г.**)

Стамбульский документ, Стамбул, 19 ноября 1999 г. (далее **Стамбул 1999 г.**)

Документ восьмой встречи Совета министров, Вена, 27-28 ноября 2000 г. (далее **Вена 2000 г.**)

Документ девятой встречи Совета министров, Бухарест, 3-4 декабря 2001 г. (далее **Бухарест 2001 г.**)

Документ десятой встречи Совета министров, Порту, 6-7 декабря 2002 г. (далее **Порту 2002 г.**)

Документ одиннадцатой встречи Совета министров, Маастрихт, 1-2 декабря 2003 г. (далее **Маастрихт 2003 г.**)

Документ двенадцатой встречи Совета министров, София, 6-7 декабря 2004 г. (далее **София 2004 г.**)

I.

Общие положения, относящиеся к
человеческому измерению

1. Введение в человеческое измерение

1.1 Природа человеческого измерения и его важность

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принципы VII-IX)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

(...)

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

(...)

IX. Сотрудничество между государствами

[Государства-участники] будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Копенгаген 1990 г. (Преамбула)

Государства-участники выражают свою убежденность в том, что полное уважение прав человека и основных свобод и развитие обществ, основанных на плю-

ралистической демократии и верховенстве закона, является необходимым условием для обеспечения прогресса в деле создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества, которую они стремятся утвердить в Европе.

(...)

I

(1) Государства-участники выражают свою убежденность в том, что защита и поощрение прав человека и основных свобод является одной из основополагающих целей правления, и подтверждают, что признание этих прав и свобод является основой свободы, справедливости и мира.

(...)

V

(41) Государства-участники подтверждают свою приверженность человеческому измерению СБСЕ и подчеркивают его важность как составной части сбалансированного подхода к безопасности и сотрудничеству в Европе. (...)

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы заявляем, что наше уважение прав человека и основных свобод неизменно (...)

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

6. Мы приветствуем приверженность всех государств-участников нашим общим ценностям. Уважение прав человека и основных свобод, в том числе прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, демократия и верховенство закона, экономическая свобода, социальная справедливость и ответственное отношение к окружающей среде являются нашими общими целями. Они непреложны. (...)

7. Мы вновь подтверждаем, что руководящие принципы и общие ценности, изложенные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии, которые воплощают обязательства государств друг перед другом и правительств перед своими народами, не утратили своей силы. Они отражают коллективную совесть нашего сообщества.

(...)

21. Наш подход основывается на всеобъемлющей концепции безопасности, впервые изложенной в Заключительном акте. Эта концепция устанавливает взаимосвязь между поддержанием мира и уважением прав человека и основных свобод. Она увязывает экономическую и экологическую солидарность и сотрудничество с мирными межгосударственными отношениями. Все это было необходимо для ослабления конфронтации и не утратило своего актуального значения для управления процессом перемен сегодня.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(2) Государства-участники выражают свою твердую решимость обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества.

(...)

Будапешт 1994 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

14. Мы подтверждаем важную роль человеческого измерения во всех видах деятельности СБСЕ. Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона является необходимым компонентом безопасности и сотрудничества в регионе СБСЕ. Оно должно оставаться одной из главных целей деятельности СБСЕ. (...) Мы подчеркиваем важность контактов между людьми в преодолении наследия былых расколов.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

2. В рамках всеобъемлющей концепции безопасности права человека и основные свободы, верховенство закона и демократические институты, решающим образом способствуя предотвращению конфликтов, служат основой мира и безопасности. Защита прав человека, в том числе прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, представляет собой краеугольный камень демократического гражданского общества. Пренебрежение этими правами, когда оно приобретало серьезный характер, становилось одной из причин экстремизма, региональной нестабильности и конфликтов. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: II. Наши общие основы)

7. Мы вновь подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и хельсинкскому Заключительному акту, Парижской хартии и всем другим принятым нами в рамках ОБСЕ документам. Эти документы воплощают наши общие обязательства и являются основой нашей работы. (...) В них установлены четкие нормы обращения государств-участников друг с другом и со всеми людьми, находящимися на их территории. (...) Их добросовестное выполнение является крайне важным для отношений между государствами, между их правительствами и народами, а также между организациями, членами которых они являются. (...) Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение (...)

(...)

9. Мы будем строить наши отношения в соответствии с концепцией общей и всеобъемлющей безопасности, руководствуясь принципами равноправного партнерства, солидарности и транспарентности. Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других. Мы будем рассматривать

человеческое, экономическое и военно-политическое измерения безопасности как единое целое.

Порту 2002 г. (Декларация встречи Совета министров)

3. (...) наша организация должна вырабатывать на них новые ответы, охватывающие и укрепляющие все три измерения нашего всеобъемлющего подхода. Наши усилия по упрочению мира и стабильности должны идти рука об руку с нашей решимостью в полном объеме обеспечивать уважение прав человека, основных свобод и верховенства закона, а также укреплять необходимые предпосылки устойчивого развития во всех наших государствах.

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

4. Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Прочные демократические институты и верховенство закона играют важную роль в предотвращении возникновения угроз. Если государственное управление поставлено слабо, а государство не обеспечивает надлежащих, работоспособных демократических институтов, которые укрепляли бы стабильность, то это само по себе может создавать питательную среду для возникновения ряда угроз. Точно так же появлению целого ряда потенциальных угроз могут способствовать систематические нарушения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих национальным меньшинствам.

(...)

8. В этих условиях очевидно, что всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности, охватывающей военно-политическое, экономическое и экологическое, а также человеческое измерения, ни в коей мере не утратил своей актуальности и нуждается в сохранении и дальнейшем укреплении. (...)

9. (...) За непосредственными причинами ведущих к насилию конфликтов стоят несоблюдение положений международного права, норм и принципов ОБСЕ, а также ряд факторов, относящихся к военно-политическому, экономическому и экологическому, а также человеческому измерениям.

1.2 Человеческое измерение как предмет непосредственного и законного интереса международного сообщества

Москва 1991 г. (Преамбула)

Государства-участники подчеркивают, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка. Они категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех

государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства.

Лиссабон 1996 г. (Декларация о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века)

5. Мы признаем, что в ОБСЕ государства подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за выполнение своих обязательств в рамках Организации.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: II. Наши общие основы)

7. (...) Все без исключения обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участник (...). Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

2. Выполнение обязательств

2.1 Обязанность выполнять обязательства

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1.(а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принципы VII-X)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

[Государства-участники] (...) будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

(...)

X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

(...) При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

(...)

Все принципы, изложенные выше, имеют первостепенную важность, и, следовательно, они будут одинаково и неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других.

Государства-участники выражают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы, как они изложены в настоящей Декларации, во всех аспектах к их взаимным отношениям и сотрудничеству с тем, чтобы обеспечить каждому государству-участнику преимущества, вытекающие из уважения и применения этих принципов всеми.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Преамбула)

Государства-участники выражают свою решимость

(...)

- последовательно выполнять все положения Заключительного акта, и в частности строго и неукоснительно уважать и осуществлять на практике все десять принципов, содержащихся в Декларации принципов, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития (...)

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники подчеркивают свою решимость поощрять и развивать эффективное осуществление прав человека и основных свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития, и обеспечивать постоянный и ощутимый прогресс в соответствии с Заключительным актом в целях дальнейшего и устойчивого продвижения в этой области во всех государствах-участниках, независимо от их политических, экономических и социальных систем.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы заявляем, что наше уважение прав человека и основных свобод неизменно. Мы будем полностью соблюдать и развивать положения, касающиеся человеческого измерения СБСЕ.

Москва 1991 г. (Преамбула)

Государства-участники (...) заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с ними вопросы на основе взаимного уважения и сотрудничества. (...)

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

6. (...) Приверженность нашим обязательствам обеспечивает основу для участия и сотрудничества в СБСЕ, является залогом дальнейшего развития наших обществ.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: II. Наши общие основы)

7. Мы вновь подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и хельсинкскому Заключительному акту, Парижской хартии и всем другим принятым нами в рамках ОБСЕ документам. Эти документы воплощают наши общие обязательства и являются основой нашей работы. Они помогли нам положить конец прежней конфронтации в Европе и открыть новую эру демократии, мира и солидарности во всем регионе ОБСЕ. В них установлены четкие нормы обращения государств-участников друг с другом и со всеми людьми, находящимися на их территории. Все без исключения обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участник.

Их добросовестное выполнение является крайне важным для отношений между государствами, между их правительствами и народами, а также между организациями, членами которых они являются. Государства-участники подотчетны своим гражданам и несут ответственность друг перед другом за выполнение ими обязательств, принятых ими в рамках ОБСЕ. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

2.2 Методы выполнения

2.2.1 Общие положения, включая образовательную деятельность по правам человека

Хельсинки 1975 г. (Дальнейшие шаги после Совещания)

Государства-участники,

(...)

1. Заявляют о своей решимости, в период после Совещания, должным образом учитывать и выполнять положения Заключительного акта Совещания:

а) в одностороннем порядке во всех случаях, которые подходят для такого действия;

б) в двустороннем порядке путем переговоров с другими государствами-участниками;

в) в многостороннем порядке путем встреч экспертов государств-участников, а также в рамках существующих международных организаций, таких как Европейская экономическая комиссия ООН и ЮНЕСКО в том, что касается сотрудничества в области образования, науки и культуры;

2. Заявляют далее о своей решимости продолжать многосторонний процесс, начатый Совещанием:

(а) путем проведения углубленного обмена мнениями как о выполнении положений Заключительного акта и задач, определенных Совещанием (...)

(...)

Текст настоящего Заключительного акта будет опубликован в каждом государстве-участнике, которое распространит его и обеспечит возможно более широкое ознакомление с ним.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Они вновь подтверждают свою решимость полностью уважать и применять эти принципы и, соответственно, содействовать всеми мерами как в законодательном плане, так и на практике повышению их действенности. Они считают, что одной из таких мер могло бы явиться отражение в законодательстве — таким способом, который соответствует практике и процедурам каждой страны, — изложенных в Заключительном акте десяти принципов.

(...)

Они подтверждают особое значение Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других соответствующих международных документов в их совместных и самостоятельных усилиях по поощрению и развитию всеобщего уважения прав человека и основных свобод; они обращаются с призывом ко всем государствам-участникам действовать в соответствии с этими международными документами, а к тем государствам-участникам, которые этого еще не сделали, рассмотреть возможность присоединения к Пактам.

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.21) с тем, чтобы дополнить внутренние меры правовой защиты и лучше обеспечивать уважение государствами-участниками принятых на себя международных обязательств, государства-участники рассмотрят вопрос о присоединении к региональной или универсальной международной конвенции, касающейся защиты прав человека, такой как Европейская конвенция о правах человека или Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые предусматривают процедуры правовой защиты отдельных лиц в международных органах.

Москва 1991 г.

(42) Государства-участники

(42.1) подтверждают, что образование в области прав человека имеет основополагающее значение и что в этой связи крайне важно, чтобы их граждан просвещали относительно прав человека и основных свобод, а также обязательств уважать такие права и свободы, установленные в национальном законодательстве и международных договорах, участниками которых они могут являться;

(42.2) признают, что эффективное образование в области прав человека способствует борьбе с нетерпимостью, религиозными, расовыми и этническими предрассудками и ненавистью, в том числе против роман, ксенофобией и антисемитизмом;

(42.3) будут содействовать разработке их компетентными органами, занимающимися подготовкой учебных программ, эффективных учебных планов и курсов по правам человека для студентов всех уровней, особенно студентов, изучающих право, управление и общественные науки, а также учащихся военных и полицейских учебных заведений и институтов государственного управления;

(42.4) будут предоставлять их преподавателям информацию о всех положениях человеческого измерения СБСЕ;

(42.5) будут поощрять сотрудничество между организациями и учебными заведениями в разработке и обмене программами в области прав человека на национальном и международном уровне;

(42.6) будут стремиться к тому, чтобы в рамках мероприятий, осуществляемых в целях развития образования в области прав человека в более широком смысле, учитывался опыт, программы и формы сотрудничества в существующих международных правительственных и неправительственных органах, таких как Организация Объединенных Наций и Совет Европы.

2.2.2 Обзор выполнения

Хельсинки 1992 г. (Решения: I. Укрепление институтов и структур СБСЕ)

(26) Тщательный обзор выполнения обязательств по СБСЕ будет по-прежнему играть важную роль в деятельности СБСЕ, укрепляя тем самым сотрудничество между государствами-участниками.

(27) Обзоры выполнения будут проводиться регулярно на конференциях по обзору и на специальных совещаниях, созываемых для этой цели в БДИПЧ и ЦПК (...) как это предусмотрено в соответствующих документах СБСЕ.

(28) Эти обзоры выполнения будут носить характер совместной деятельности, будут всеобъемлющими по своему охвату и, в то же время, будут предоставлять возможность для рассмотрения конкретных проблем.

(29) Государствам-участникам будет предложено делать вклады, отражающие их опыт выполнения, с особым упором на встретившиеся в этой связи проблемы, а также сообщать свои мнения по вопросам выполнения в пределах всего региона СБСЕ. Государствам-участникам предлагается распространять материалы с описанием их вклада заблаговременно до проведения совещания.

(30) Обзоры должны предоставлять возможность определения действий, которые могут потребоваться для рассмотрения проблем. Совещания, на которых будет проводиться обзор выполнения, могут обращать внимание КСДЛ на любые предложения по мерам, которые, по их мнению, было бы целесообразно предпринять для улучшения выполнения обязательств.

Будапешт 1994 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

14. (...) Чрезвычайно важное значение в области человеческого измерения имеют периодические обзоры выполнения наших обязательств, с самого начала играющие кардинальную роль в СБСЕ. (...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

5. Развивая предусмотренные в Хельсинкском документе 1992 года структуры для обзора выполнения, а также стремясь к совершенствованию выполнения обяза-

тельств в области человеческого измерения, государства-участники будут использовать Постоянный совет для более широкого диалога по вопросам человеческого измерения и для возможного принятия мер в случаях невыполнения обязательств. С этой целью государства-участники постановляют, что вопросы человеческого измерения будут регулярно рассматриваться Постоянным советом. (...)

6. Они призывают действующего Председателя информировать Постоянный совет о поступивших сигналах относительно серьезных случаев невыполнения обязательств в области человеческого измерения, в том числе на основе сведений, полученных от БДИПЧ, докладов и рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) или докладов руководителей миссий СБСЕ, а также информации, поступающей из соответствующего государства.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

14. (...) Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. (...) Мы будем в духе солидарности и партнерства сотрудничать на постоянной основе при рассмотрении вопросов выполнения. (...)

2.2.3 Наблюдение за выборами

Копенгаген 1990 г.

(8) Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств-участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться содействовать такому же доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный уровень. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

(...)

(12) Государства-участники, желая обеспечить большую открытость в выполнении обязательств, взятых на себя в разделе о человеческом измерении СБСЕ венского Итогового документа, постановляют принять в качестве меры по укреплению доверия присутствие наблюдателей, направляемых государствами-участниками, и представителей неправительственных организаций и других заинтересованных лиц на судебных процессах, как это предусматривается в национальном законодательстве и международном праве; при этом понимается, что судебные процессы могут быть закрытыми (in camera) лишь при наличии обстоятельств, предписанных законом и соответствующих обязательствам по международному праву и международным обязательствам.

2.2.4 Механизмы человеческого измерения и другие механизмы, имеющие отношение к данной сфере

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

14. (...) Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. (...) мы преисполнены решимости сотрудничать в рамках ОБСЕ, а также с ее институтами и представителями и готовы использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, средства и механизмы. Мы будем в духе солидарности и партнерства сотрудничать на постоянной основе при рассмотрении вопросов выполнения.

А. Венский механизм

Вена 1989 г. (Человеческое измерение СБСЕ)

Государства-участники,

Памятуя об обязательствах, взятых по Заключительному акту и другим документам СБСЕ относительно уважения всех прав человека и основных свобод, контактов между людьми и других связанных с этим вопросов гуманитарного характера,

Признавая необходимость улучшить выполнение своих обязательств по СБСЕ и их сотрудничество в этих областях, ниже именуемых как человеческое измерение СБСЕ,

На основе принципов и положений Заключительного акта и других соответствующих документов СБСЕ решили:

1. обмениваться информацией и отвечать на запросы об информации и на представления, сделанные им другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к человеческому измерению СБСЕ. Такие обращения могут быть направлены по дипломатическим каналам или адресованы любому органу, назначенному для этих целей;
2. проводить двусторонние встречи с другими государствами-участниками, которые того пожелают, с целью изучения вопросов, относящихся к человеческому измерению СБСЕ, включая ситуации и конкретные случаи, имея в виду разрешить их. Время и место таких встреч будут определяться по взаимной договоренности по дипломатическим каналам;
3. что любое государство-участник, которое сочтет это необходимым, может привлекать внимание других государств-участников по дипломатическим каналам к ситуациям и случаям, касающимся человеческого измерения СБСЕ, включая те, вопрос о которых был поднят на двусторонних встречах, предусмотренных в пункте 2;
4. что любое государство-участник, которое сочтет это необходимым, может предоставлять информацию об обмене информацией и ответах на его запросы об

информации и на представления (пункт 1) и о результатах двусторонних встреч (пункт 2), включая информацию относительно ситуаций и конкретных случаев на совещаниях Конференции по человеческому измерению, а также на следующих основных встречах СБСЕ.

(...)

Копенгаген 1990 г.

(42) Государства-участники признают необходимость дальнейшего повышения эффективности процедур, как они определены в пунктах 1-4 раздела о человеческом измерении СБСЕ венского Итогового документа, и с этой целью постановляют:

(42.1) давать в как можно более короткие сроки, но не позднее чем через четыре недели, письменные ответы на запросы об информации и на представления, сделанные им в письменном виде другими государствами-участниками в соответствии с пунктом 1;

(42.2) что двусторонние встречи, предусмотренные пунктом 2, будут проводиться по возможности скорее, как правило, в течение трех недель со дня представления запроса;

(42.3) воздерживаться в ходе двусторонних встреч, проводимых в соответствии с пунктом 2, от постановки вопроса о ситуациях и случаях, не связанных с предметом этих встреч, если только обе стороны не договорятся об этом.

(...)

В. Московский механизм

Москва 1991 г. (Преамбула и I — с поправками, внесенные в Риме в 1993 году)

С целью укрепления и расширения механизма человеческого измерения, изложенного в разделе венского Итогового документа, посвященном человеческому измерению СБСЕ, а также развития и углубления обязательств, содержащихся в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, государства-участники принимают следующее:

(1) Государства-участники подчеркивают, что механизм человеческого измерения, изложенный в пунктах 1-4 посвященного человеческого измерению СБСЕ раздела венского Итогового документа, является важным достижением процесса СБСЕ, доказавшим свою ценность как средства обеспечения большего уважения прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона путем диалога и сотрудничества, а также содействия решению конкретных относящихся к этой области вопросов. В целях дальнейшего улучшения выполнения обязательств СБСЕ в области человеческого измерения они постановляют повысить эффективность этого механизма, а также укрепить и расширить его таким образом, как это изложено в следующих пунктах.

(2) Государства-участники вносят изменения в пункты 42.1 и 42.2 Документа Копенгагенского совещания в отношении того, что они будут давать в возможно короткий срок, но не позднее чем через десять дней, письменный ответ на запросы об информации и представлении, с которыми к ним в письменном виде обратятся другие государства-участники согласно пункту 1 механизма человеческого измерения. Двусторонние встречи, о которых говорится в пункте 2 механизма человеческого измерения, проводятся, по возможности, в кратчайшие сроки, как правило, в течение недели после получения запроса.

(3) В институте СБСЕ* без задержек будет составлен список кандидатов, включающий до трех экспертов от каждого государства-участника. В качестве экспертов должны выступать известные специалисты, — в том числе, при возможности, обладающие опытом в вопросах, связанных с национальными меньшинствами, — желательны имеющие опыт в области человеческого измерения, которые могли бы беспристрастно выполнять свои функции.

Эксперты назначаются на срок от трех до шести лет по усмотрению назначающего государства, при этом ни один эксперт не может выполнять свои функции более двух сроков подряд. В течение четырех недель после уведомления институтом СБСЕ о назначении любое государство-участник может сделать оговорки в отношении не более чем двух экспертов, подлежащих назначению другим государством-участником. В этом случае назначающее государство может в течение четырех недель с момента уведомления об этих оговорках пересмотреть свое решение и назначить другого эксперта или экспертов; если же оно подтвердит первоначально намеченное назначение, то соответствующий эксперт не может принимать участие в каких-либо процедурах в отношении сделавшего оговорку государства без прямого согласия такого государства.

Использование списка кандидатов начинается после назначения 45 экспертов.

(4) Государство-участник может воспользоваться помощью миссии СБСЕ в составе до трех экспертов для рассмотрения или содействия решению на его территории вопросов, относящихся к человеческому измерению СБСЕ. В этом случае государство выбирает из списка кандидатов соответствующее лицо или лиц. В миссию экспертов не могут включаться собственные граждане или резиденты этого государства-участника, любые предложенные им в список кандидатов лица или же более одного гражданина или резидента любого конкретного государства.

Приглашающее государство без задержек информирует институт СБСЕ об образовании миссии экспертов, который в свою очередь уведомляет все государства-участники. Институты СБСЕ в необходимых случаях также оказывают такой миссии надлежащую поддержку.

(5) Целью миссии экспертов является содействие решению конкретного вопроса или проблемы, относящихся к человеческому измерению СБСЕ. Такая миссия

* Решение относительно такого института будет принято Советом.

может собирать информацию, необходимую для выполнения ее задач, и в надлежащих случаях использовать добрые и посреднические услуги для содействия диалогу и сотрудничеству между заинтересованными сторонами.

Соответствующее государство четко согласовывает с миссией ее полномочия и таким образом может возлагать на миссию экспертов выполнение любых дополнительных функций, в частности установление фактов и консультативное обслуживание, в целях рекомендации путей и средств содействия соблюдению обязательств СБСЕ.

(6) Приглашающее государство в полной мере сотрудничает с миссией экспертов и облегчает ее работу. Оно создает для миссии все необходимые условия для независимого осуществления ею своих функций. Оно, в частности, без задержек предоставляет миссии для выполнения ею своих задач возможность въехать на свою территорию, проводить там обсуждения и свободно передвигаться по ней, беспрепятственно встречаться с должностными лицами, неправительственными организациями и любыми группами или лицами, от которых она захочет получить информацию. Миссия может также конфиденциально получать информацию от любого лица, группы или организации по рассматриваемым ею вопросам. Члены такой миссии соблюдают конфиденциальный характер своей задачи.

Государства-участники воздерживаются от любых действий против лиц, организаций или институтов из-за их контактов с миссией экспертов или любой переданной ей открытой информации. Приглашающее государство выполняет любые просьбы миссии экспертов относительно сопровождения ее должностными лицами этого государства, если миссия сочтет это необходимым для облегчения своей работы или обеспечения своей безопасности.

(7) Миссия экспертов как можно скорее представляет свои соображения приглашающему государству, желательно в течение трех недель после образования миссии. Приглашающее государство направляет соображения миссии наряду с изложением любых мер, которые оно приняло или намеревается принять по этому вопросу, другим государствам-участникам через институт СБСЕ не позднее чем через две недели после представления соображений.

Эти соображения и любые замечания приглашающего государства могут обсуждаться Комитетом старших должностных лиц, который может рассмотреть вопрос о любых возможных последующих мерах.

Конфиденциальный характер соображений и замечаний сохраняется до тех пор, пока они не будут доведены до сведения старших должностных лиц. До распространения соображений и любых замечаний, по тому же вопросу не может быть назначена другая миссия экспертов.

(8) Кроме того, одно или несколько государств-участников, осуществившие пункты 1 или 2 механизма человеческого измерения, могут запросить институт СБСЕ выяснить у другого государства-участника, согласно ли оно пригласить миссию экспертов для рассмотрения на своей территории конкретного четко определен-

ного вопроса, относящегося к человеческому измерению СБСЕ. Если другое государство-участник соглашается пригласить миссию экспертов для указанной цели, то применяется процедура, изложенная в пунктах 4-7.

(9) Если какое-либо государство-участник (а) направило запрос в соответствии с пунктом 8 другому государству-участнику и это государство не образовало миссию экспертов в течение десяти дней после поступления запроса или (б) считает, что рассматриваемый вопрос не был разрешен в результате направления миссии экспертов, оно может при поддержке не менее пяти других государств-участников приступить к формированию миссии в составе до трех докладчиков СБСЕ. Такое решение направляется институту СБСЕ, который без задержек уведомляет соответствующее государство, а также все другие государства-участники.

(10) Запрашивающее государство или государства могут назначить одного человека из списка кандидатов для выполнения функции докладчика СБСЕ. Запрашиваемое государство может, если оно примет такое решение в течение шести дней после уведомления институтом СБСЕ о назначении докладчика, назначить из списка кандидатов еще одного докладчика. В этом случае оба назначенных докладчика, которые не могут быть гражданами или резидентами любого из соответствующих государств, а также лицами, предложенными этими государствами в список кандидатов, по общему согласию без задержек назначают из списка кандидатов третьего докладчика. Если в течение восьми дней они не достигнут согласия, третий докладчик, который не может быть гражданином или резидентом любого из соответствующих государств или предложенным ими в список кандидатов лицом, назначается из списка кандидатов высшим должностным лицом органа СБСЕ, назначенного Советом.

Положения второй части пункта 4 и всего пункта 6 применяются также к миссии докладчиков.

(11) Докладчик(и) СБСЕ устанавливают факты, составляют по ним доклад и могут давать рекомендации относительно возможных решений поднятого вопроса. Доклад докладчика (докладчиков), содержащий изложение фактов, предложения или рекомендации, представляется соответствующему государству-участнику или соответствующим государствам-участникам и, если все соответствующие государства не договорятся об ином, институту СБСЕ не позднее чем через две недели после назначения последнего докладчика. Запрашиваемое государство представляет институту СБСЕ любые соображения по докладу, если все соответствующие государства не договорятся об ином, не позднее чем через две недели после его представления.

Институт СБСЕ без задержек направляет доклад, а также любые соображения запрашиваемого или любого другого государства-участника всем государствам-участникам. Вопрос о докладе будет включен в повестку дня следующего очередного заседания Комитета старших должностных лиц или Постоянного комитета СБСЕ, которые могут принять решение о любых возможных последующих действиях. Конфиденциальный характер доклада сохраняется до завершения этого

заседания Комитета. До распространения доклада, по тому же вопросу не может быть назначено других докладчиков.

(12) Если какое-либо государство-участник сочтет, что в другом государстве-участнике выполнение положений, относящихся к человеческому измерению СБСЕ, находится под особо серьезной угрозой, оно может при поддержке не менее девяти других государств-участников использовать процедуру, установленную в пункте 10. В этом случае будут применяться положения пункта 11.

(13) По просьбе любого государства-участника Комитет старших должностных лиц или Постоянный комитет СБСЕ может постановить образовать миссию экспертов или докладчиков СБСЕ. В этом случае Комитет также определяет, будут ли применяться соответствующие положения предшествующих пунктов.

(14) Государство-участник или государства-участники, обратившиеся с просьбой об образовании миссии экспертов или докладчиков, оплачивают расходы этой миссии. В случае назначения экспертов или докладчиков во исполнение решения Комитета старших должностных лиц или Постоянного комитета СБСЕ расходы оплачиваются государствами-участниками в соответствии с обычной шкалой распределения расходов. Обзор этих процедур будет произведен на Хельсинкской встрече в рамках дальнейших шагов СБСЕ.

(15) Ничто из вышеизложенного никоим образом не затрагивает права государств-участников поднимать в рамках процесса СБСЕ любые вопросы, относящиеся к выполнению любых обязательств СБСЕ, в том числе любых обязательств, относящихся к человеческому измерению СБСЕ.

(16) При рассмотрении вопроса о применении изложенных в пунктах 9 и 10 или 12 процедур в отношении какого-либо лица государства-участники должны надлежащим образом выяснять, не рассматривается ли уже дело такого лица в рамках какой-либо международной судебной процедуры.

Прага 1992 г. (Документ о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ: III. Человеческое измерение)

14. Бюро по демократическим институтам и правам человека предназначено служить в качестве института СБСЕ, которому поручаются задачи, связанные с миссиями экспертов и докладчиков в соответствии с Документом Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(5) Действуя под общим руководством КСДЛ (...) БДИПЧ в качестве главного института в области человеческого измерения, будет:

(5а) оказывать помощь в наблюдении за выполнением обязательств в области человеческого измерения следующим образом:

выступая в качестве места проведения двусторонних встреч в соответствии с пунктом 2, а также в качестве канала для обмена информацией в соответствии

с пунктом 3 раздела по Механизму человеческого измерения, как он изложен в Итоговом документе Венской встречи;

(...)

(5b) выступать в качестве центра информации:

касающейся чрезвычайного положения, как это предусмотрено в пункте 28.10 Документа Московского совещания Конференции по человеческому измерению;

(...)

(7) В целях приведения Механизма человеческого измерения в соответствие с существующими структурами и институтами СБСЕ государства-участники принимают следующее решение:

Любое из государств-участников, если оно считает это необходимым, может предоставить государствам-участникам через БДИПЧ, которое также может служить местом проведения двусторонних встреч в соответствии с пунктом 2, либо по дипломатическим каналам информацию о ситуациях и случаях, ставших предметом запросов по пунктам 1 и 2 главы Итогового документа Венской встречи, озаглавленной “Человеческое измерение СБСЕ”, или о результатах этих процедур. Такая информация может обсуждаться на встречах КСДЛ, совещаниях по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения, и конференциях по обзору.

(...)

(8) Процедуры, касающиеся покрытия расходов на миссии экспертов и докладчиков в рамках Механизма человеческого измерения, могут быть рассмотрены в свете накопленного опыта на следующей конференции по обзору.

Выполнение

Совещания по рассмотрению выполнения, посвященные вопросам человеческого измерения

(9) Каждый год, когда не будет проводиться конференция по обзору, БДИПЧ будет организовывать у себя в штаб-квартире трехнедельное совещание всех государств-участников на уровне экспертов для обзора выполнения обязательств по СБСЕ в области человеческого измерения. Это совещание будет выполнять следующие задачи:

(9a) Проводить подробный обмен мнениями о выполнении обязательств в области человеческого измерения, включая обсуждение информации, представленной в соответствии с пунктом 4 раздела по Механизму человеческого измерения (...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

5. Развивая предусмотренные в Хельсинкском документе 1992 года структуры для обзора выполнения, а также стремясь к совершенствованию выполнения обязательств в области человеческого измерения, государства-участники будут исполь-

зовать Постоянный совет для более широкого диалога по вопросам человеческого измерения и для возможного принятия мер в случаях невыполнения обязательств. С этой целью государства-участники постановляют, что вопросы человеческого измерения будут регулярно рассматриваться Постоянным советом. Они будут шире использовать предоставляемые Московским механизмом возможности для изучения вопросов человеческого измерения на их территории или для содействия их решению.

6. Они призывают действующего Председателя информировать Постоянный совет о поступивших сигналах относительно серьезных случаев невыполнения обязательств в области человеческого измерения, в том числе на основе сведений, полученных от БДИПЧ, докладов и рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) или докладов руководителей миссий СБСЕ, а также информации, поступающей из соответствующего государства.

С. Механизм по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 2/03: Борьба с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

руководствуясь целью наращивания усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,

(...)

2. Учреждает под эгидой Постоянного совета механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми. Этот механизм будет состоять из двух компонентов, дополняющих деятельность друг друга: назначаемого Действующим председательством специального представителя и специальной группы в Секретариате ОБСЕ.

Механизм создается с тем, чтобы:

- a) помогать государствам-участникам ОБСЕ выполнять обязательства и полностью использовать рекомендации, предложенные в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
- b) обеспечить координацию усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемых во всех трех измерениях ОБСЕ;
- c) укреплять координацию между соответствующими властями государств-участников, а также между ОБСЕ и другими соответствующими организациями;
- d) повышать общественную и политическую значимость борьбы с торговлей людьми;
- e) вести работу во всем регионе ОБСЕ и по мере необходимости оказывать государствам-участникам, в духе сотрудничества и после консультаций с соответствующими властями государств-участников, о которых идет речь, содействие в их стремлении выполнять свои обязательства по борьбе с торговлей людьми;

f) предоставлять и облегчать предоставление консультационной и технической помощи в законодательной сфере, а также в выработке политики, при необходимости совместно с другими структурами ОБСЕ, задействованными в этой области;

g) быть готовым давать консультации руководству органов законодательной, судебной и исполнительной власти в государствах-участниках и обсуждать с ними выполнение Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и обязательства в области борьбы с торговлей людьми. В конкретных случаях, требующих особого внимания, предпринимать подобающим образом усилия по установлению прямых контактов с соответствующим государством-участником и обсуждать вопросы предоставления консультаций и конкретной помощи, если таковая необходима;

h) взаимодействовать с национальными докладчиками или другими национальными механизмами, созданными государствами-участниками для координации и мониторинга деятельности государственных институтов, направленной на борьбу с торговлей людьми. Он будет также сотрудничать с соответствующими неправительственными организациями государств-участников. Кроме того, в рамках ОБСЕ он будет отвечать за организацию и содействие проведению совещаний по обмену информацией и опытом между национальными координаторами, уполномоченными государств-участников или экспертами по борьбе с торговлей людьми;

i) тесно сотрудничать и координировать свои действия с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и другими институтами ОБСЕ, Генеральным секретарем, соответствующими структурами Секретариата, включая Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), Группу по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД), старшего советника по гендерным вопросам, а также, при необходимости, с операциями ОБСЕ на местах. Механизм будет опираться на экспертный потенциал, имеющийся в этих структурах ОБСЕ, и обеспечивать отсутствие дублирования. По мере целесообразности он будет участвовать в работе неофициальной рабочей группы по гендерному равенству и борьбе с торговлей людьми;

j) осуществлять сотрудничество и координацию действий с соответствующими международными участниками, такими, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, а также Международная организация по вопросам миграции, Международный центр по развитию миграционной политики, Европейский союз, Совет Европы, Целевая группа по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности, Совет государств Балтийского моря, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Интерпол и Европол;

3. Подтверждает, что специальный представитель будет политически подотчетен Постоянному совету, которому он будет докладывать регулярно и по мере необходимости. Он будет действовать в соответствии с Решением No. 8 десятой встречи Совета министров в Порту;

4. Призывает Действующее председательство назначить специальным представителем видного деятеля, обладающего соответствующими знаниями и опытом, сделав это в соответствии с процедурами ОБСЕ, после проведения с государствами-участниками через Подготовительный комитет консультаций относительно его мандата. (...)

5. Поручает Постоянному совету учредить в рамках Секретариата ОБСЕ упомянутую выше специальную группу, в состав которой войдут нанятые по контракту или прикомандированные сотрудники. Потенциал специальной группы будет находиться в полном распоряжении специального представителя в целях эффективного выполнения вышеуказанных задач;

(...)

D. Контртеррористическая сеть

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 6/03: Положение о контртеррористической сети ОБСЕ)

Совет министров,

(...)

постановляет создать Контртеррористическую сеть (КТС) ОБСЕ в соответствии с Положением об этой сети, приведенным в приложении к настоящему Решению.

Приложение к Решению No. 6/03: Положение о контртеррористической сети ОБСЕ

Главной задачей Контртеррористической сети (КТС) ОБСЕ является содействие улучшению координации контртеррористических мер и передачи информации между государствами-участниками ОБСЕ. В частности, она призвана укрепить связь между делегациями государств-участников, должностными лицами, ответственными за контртеррористическую деятельность в столицах государств, и Антитеррористическим подразделением (АТП) ОБСЕ*. Сеть облегчает своевременный обмен информацией о программах борьбы с терроризмом, подготовке кадров и изменениях в правовой сфере, осуществляемых по инициативе ОБСЕ и государств-участников, а также анализ полученной из открытых источников информации о тенденциях в области терроризма. Основное внимание будет уделяться поддержке и дополнению работы Контртеррористического комитета

* Контртеррористический комитет Организации Объединенных Наций поддерживает формирование таких региональных сетей в целях усиления сотрудничества и координации. Секретариатом Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом (МКБТ) в рамках Организации американских государств уже создана региональная сеть национальных контактных пунктов, охватывающая западное полушарие. АТП с признательностью отмечает консультации и содействие, полученные от МКБТ в процессе создания Контртеррористической сети ОБСЕ.

Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции 1373 Совета Безопасности. КТС не предназначена в качестве канала для передачи разведывательной или иной чувствительной информации, а также не претендует на то, чтобы дублировать функции других международных и региональных правоохранительных сетей.

Каждое правительство назначит основного ответственного за поддержание связи, который будет через делегацию своего государства в ОБСЕ выполнять функции основного контактного лица при взаимодействии с АТП по вопросам борьбы с терроризмом. Основным ответственным за поддержание связи будет обеспечивать передачу поступающих от АТП сообщений соответствующим государственным органам в столице данного государства и аналогичное своевременное информирование АТП и делегаций о соответствующих событиях в данном государстве-участнике. В интересах координации сообщения по каналам Контртеррористической сети, направляемые АТП основному ответственному за поддержание связи и наоборот, будут, как правило, передаваться через делегацию соответствующего государства в ОБСЕ.

Обязанности АТП

1. Информировать государства-участники о возможности проведения двусторонних, а также многосторонних мероприятий по подготовке кадров в связи с вопросами борьбы с терроризмом и взаимодействовать с основными ответственными за поддержание связи в целях полного использования возможностей, предоставляемых такими программами.
2. Координировать и облегчать контртеррористическую деятельность ОБСЕ, включая программы помощи в наращивании потенциала, семинары-практикумы по подготовке персонала и повышению готовности к чрезвычайным ситуациям, в целях эффективного использования ресурсов и во избежание дублирования.
3. Своевременно реагировать на информацию и просьбы о принятии мер, поступающие от основных ответственных за поддержание связи.
4. Обеспечивать, чтобы основные ответственные за поддержание связи полностью информировались через делегации о событиях, связанных с существенными вопросами борьбы с терроризмом, затрагивающими регион ОБСЕ, посредством регулярного распространения по электронной почте информационного бюллетеня АТП и регулярного обновления веб-страницы АТП ОБСЕ.
5. Обеспечивать через соответствующую делегацию координацию действий с основным лицом, ответственным за поддержание связи, при поездке кого либо из должностных лиц АТП ОБСЕ в то или иное государство-участник в связи с вопросами, касающимися терроризма.

Обязанности основных ответственных за поддержание связи

1. Обеспечивать доведение сообщений АТП до соответствующих государственных учреждений, а также своевременную передачу ответов, адресованных АТП.

2. Предоставлять АТП информацию о существенных событиях в стране, связанных с мерами по борьбе с терроризмом, включая принятие нового контртеррористического законодательства, подготовку кадров и программы помощи в области борьбы с терроризмом и примеры имеющейся в странах “наилучшей практики”.

3. Сообщать информацию о семинарах, практикумах и конференциях, имеющих отношение к проблемам борьбы с терроризмом, которые могут проводиться государствами-участниками и которые открыты для участия внешних сторон.

4. Выступать в роли основного координатора при проведении семинаров, практикумов и конференций ОБСЕ на темы борьбы с терроризмом, в которых принимает участие назначившее данного основного ответственного государство-участник.

5. Выполнять от имени соответствующего государства-участника задачи координации, определения приоритетности и информирования в связи с его потребностями и запросами, касающиеся профессиональной подготовки и помощи в области борьбы с терроризмом, по которым ОБСЕ могла бы оказать поддержку или содействие.

(...)

Е. Другие механизмы

Прага 1992 г. (Документ о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ: IV. Защита прав человека, демократии и верховенства закона)

16. В целях дальнейшего развития способности СБСЕ защищать права человека, демократию и верховенство закона мирными средствами Совет решил, что Советом или Комитетом старших должностных лиц могут быть, если необходимо — и без согласия соответствующего государства, в случаях явного, грубого и неисправленного нарушения соответствующих обязательств по СБСЕ предприняты надлежащие действия. Такие действия будут состоять из политических заявлений или иных политических шагов, которые будут делаться за пределами территории такого государства. Настоящее решение не нарушает существующие механизмы СБСЕ.

Хельсинки 1992 г. (Решения: I. Укрепление институтов и структур СБСЕ)

(22) При решении вопросов, связанных с кризисом или конфликтом, действующий Председатель может по собственному усмотрению назначить личного представителя с четким и конкретным мандатом для обеспечения поддержки. Действующий Председатель будет информировать КСДЛ о намерении назначить личного представителя и о его мандате. В свои отчеты Совету/КСДЛ действующий Председатель будет включать информацию о деятельности личного представителя, а также любые замечания или рекомендации, представленные последним.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 12/04: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

5. Приветствует намерение Действующего председателя назначить в соответствии с Решением No. 8 встречи Совета министров в Порту трех личных представителей в рамках общих усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию толерантности. Расходы личных представителей будут оплачиваться из внебюджетных взносов.

2.3 Партнеры по выполнению

2.3.1 Правительства: органы власти и учреждения

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип IX)

IX. Сотрудничество между государствами

(...)

[Государства-участники] (...) подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Копенгаген 1990 г. (Преамбула)

[Государства-участники] признают, что сотрудничество между ними, а также активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений существенно необходимы для обеспечения постоянного продвижения к их общим целям.

Москва 1991 г. (Преамбула)

Государства-участники (...) заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с ними вопросы на основе взаимного уважения и сотрудничества. В этом контексте они признают, что активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении.

2.3.2 Правительства других стран и международные организации

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

7. Мы вновь подтверждаем, что руководящие принципы и общие ценности, изложенные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии, которые воплощают обязательства государств друг перед другом и правительств перед своими народами, не утратили своей силы. Они отражают коллективную совесть нашего сообщества. Мы признаем свою ответственность друг перед другом за их выполнение. Мы подчеркиваем демократическое право граждан требовать от своих правительств уважения этих ценностей и норм.

Хельсинки 1992 г. (Решения: IV. Отношения с международными организациями, отношения с неучаствующими государствами, роль неправительственных организаций (НПО))

(1) (...) Для того, чтобы усилия по созданию прочного мирного и демократического порядка и по регулированию процесса перемен увенчались успехом, необходим более упорядоченный и содержательный вклад со стороны групп, отдельных лиц, государств и организаций, находящихся за рамками процесса СБСЕ.

С этой целью государства-участники постановили следующее:

Отношения с международными организациями

(2) Государства-участники, вновь подтверждая провозглашенную ими приверженность Уставу Организации Объединенных наций, заявляют о своем понимании того факта, что СБСЕ представляет собой региональное соглашение по смыслу Главы VII Устава Организации Объединенных Наций и таким образом обеспечивает важную связь между безопасностью в Европе и во всем мире. (...)

(3) Ссылаясь на соответствующие решения Пражского документа, государства-участники будут улучшать связи и совершенствовать практическое сотрудничество с соответствующими международными организациями.

(...)

Отношения с неучаствующими средиземноморскими государствами

(7) С учетом положений Заключительного акта и других соответствующих документов СБСЕ и в соответствии со сложившейся практикой неучаствующим средиземноморским государствам будет по-прежнему предлагаться вносить вклад в деятельность СБСЕ.

(...)

Отношения с другими неучаствующими государствами

(9) (...) государства-участники намереваются углублять свое сотрудничество и развивать прочные связи с неучаствующими государствами, например с Флонией, проявляющими интерес к СБСЕ, поддерживающими его принципы и цели и активно участвующими в европейском сотрудничестве в рамках соответствующих организаций.

Лиссабон 1996 г. (Декларация о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века)

5. Мы признаем, что в ОБСЕ государства подотчетны своим гражданам и несут друг перед другом ответственность за выполнение своих обязательств в рамках Организации.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

14. (...) Сегодня мы берем на себя обязательство предпринимать как в ОБСЕ, так и через организации, членами которых мы являемся, основанные на сотрудничес-

тве совместные меры, с тем, чтобы предлагать государствам-участникам помощь в улучшении соблюдения ими принципов и выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы будем укреплять существующие и разрабатывать новые инструменты, основанные на сотрудничестве, с тем, чтобы эффективно откликаться на просьбы государств-участников об оказании помощи. (...)

Маастрихт 2003 г. (Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

Сотрудничество с другими международными организациями и институтами

52. (...) Взаимодействие ОБСЕ с другими организациями и институтами базируется на Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. В рамках этой Платформы государства-участники обязались стремиться поддерживать согласованность действий на политическом и оперативном уровне между всеми структурами, занимающимися вопросами безопасности, как при реагировании на конкретные угрозы, так и при выработке мер в ответ на новые угрозы и вызовы. (...)

53. Наше сотрудничество с другими организациями и институтами на данном этапе включает политический диалог, координацию и упорядоченное сотрудничество по тематическим и региональным вопросам в различных частях региона ОБСЕ на базе наших общих ценностей и целей. (...)

54. ОБСЕ стремится расширить отношения со всеми организациями и институтами, занимающимися укреплением всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ (...)

2.3.3 Частные лица, правозащитники и неправительственные организации

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принципы VII-IX)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

(...)

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод (...)

(...)

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

(...)

IX. Сотрудничество между государствами

(...)

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] напоминают о праве лиц знать свои права и обязанности в области прав человека и основных свобод и поступать в соответствии с ними, как оно воплощено в Заключительном акте, и будут принимать необходимые меры в своих странах в целях эффективного обеспечения этого права.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(12) [Государства-участники] выражают свою решимость гарантировать эффективное осуществление прав человека и основных свобод (...)

(13) В этой связи они будут:

(...)

(13.3) публиковать и распространять тексты Заключительного акта, мадридского Итогового документа и настоящего Документа, а также тексты любых соответствующих международных инструментов в области прав человека с целью обеспечить наличие этих документов в их полном виде, возможно более широкое ознакомление с ними и доступ к ним всех лиц в своих странах, в частности через сеть публичных библиотек;

(13.4) эффективно обеспечивать право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними, и с этой целью публиковать и делать доступными все законы, административные правила и процедуры, относящиеся к правам человека и основным свободам;

(13.5) уважать право своих граждан, самостоятельно или совместно с другими, вносить активный вклад в развитие и защиту прав человека и основных свобод;

(13.6) поощрять обсуждение в школах и других учебных заведениях вопросов развития и защиты прав человека и основных свобод;

(...)

(13.8) обеспечивать, чтобы ни лицо, осуществляющее, выражающее намерение осуществить или стремящееся осуществить эти права и свободы, ни кто-либо из членов его семьи не были вследствие этого подвергнуты дискриминации в какой-либо форме;

(13.9) обеспечивать, чтобы эффективные средства правовой защиты, а также полная информация о них были доступны тем, кто заявляет, что их права человека и основные свободы были нарушены; они будут, в частности, эффективно применять следующие средства правовой защиты:

- право лица апеллировать к исполнительным, законодательным, судебным или административным органам;

- право на справедливое и публичное разбирательство в разумные сроки в независимом и беспристрастном суде, включая право выдвигать юридическую аргументацию и быть представленным адвокатом по своему выбору;
- право быть быстро и официально уведомленным о решении, принятом по любой апелляции, включая юридические основания, на которых основывалось решение. Эта информация будет предоставляться, как правило, в письменной форме и во всяком случае так, чтобы позволить лицу эффективно воспользоваться другими доступными средствами правовой защиты.

(...)

(26) (...) С этой целью они будут уважать право лиц наблюдать за осуществлением и способствовать выполнению положений документов СБСЕ и присоединяться к другим с этой целью. Они будут облегчать прямые контакты и связи между этими лицами, организациями и учреждениями внутри государств-участников и между государствами-участниками и устранять, там где они существуют, законодательные и административные препятствия, не совместимые с положениями документов СБСЕ. Они будут также принимать эффективные меры с целью облегчения доступа к информации о выполнении положений документов СБСЕ и облегчения свободного выражения взглядов по этим вопросам.

Копенгаген 1990 г.

[Государства-участники] признают, что сотрудничество между ними, а также активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений существенно необходимы для обеспечения постоянного продвижения к их общим целям.

(...)

(10) Подтверждая свое обязательство эффективно обеспечивать право отдельного лица знать права человека и основные свободы и поступать в соответствии с ними и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту, государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(10.1) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими запрашивать, получать и передавать свободно мнения и информацию о правах человека и основных свободах, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию;

(10.2) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы соблюдения прав человека и основных свобод и готовить и обсуждать соображения относительно улучшения защиты прав человека и более совершенных средств обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека;

(10.3) обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся

поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека;

(10.4) разрешать членам таких групп и организаций иметь беспрепятственный доступ и поддерживать связь с подобными органами в своих странах и за их пределами и с международными организациями, обмениваться мнениями, поддерживать контакты и сотрудничать с такими группами и организациями и испрашивать, получать и использовать с целью поощрения и защиты прав человека и основных свобод добровольные финансовые взносы из национальных и международных источников, как это предусматривается законом.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы напоминаем о важной роли, которую неправительственные организации, религиозные и иные группы и отдельные лица играют в достижении целей СБСЕ, и будем и впредь содействовать их деятельности, направленной на осуществление государствами-участниками обязательств по СБСЕ. Для выполнения своей важной задачи эти организации, группы и отдельные лица должны быть надлежащим образом вовлечены в деятельность и новые структуры СБСЕ.

Москва 1991 г.

Государства-участники (...) заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с ними вопросы на основе взаимного уважения и сотрудничества. В этом контексте они признают, что активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении.

(...)

(43) Государства-участники будут признавать в качестве НПО организации, объявившие себя таковыми, согласно соответствующим национальным процедурам, и будут содействовать созданию условий для свободной деятельности таких организаций на своих территориях; в этих целях они будут

(43.1) стремиться изыскивать возможности для дальнейшего улучшения условий для контактов и обменов мнениями между НПО и соответствующими национальными органами и государственными учреждениями;

(43.2) стремиться содействовать посещению их стран неправительственными организациями любого государства-участника с целью наблюдения за условиями в области человеческого измерения;

(43.3) приветствовать деятельность НПО, включая, в частности, проверку выполнения обязательств в рамках СБСЕ в области человеческого измерения;

(43.4) предоставлять НПО возможность, ввиду их важной роли в рамках человеческого измерения СБСЕ, доводить свои мнения до их собственных правительств

и правительств всех других государств-участников во время будущей деятельности СБСЕ в области человеческого измерения.

(43.5) Во время будущей деятельности СБСЕ в области человеческого измерения НПО будет предоставлена возможность распространять письменные вклады по конкретным проблемам человеческого измерения СБСЕ среди всех делегаций.

(43.6) Секретариат СБСЕ в пределах имеющихся у него ресурсов будет удовлетворять просьбы НПО относительно предоставления им документов СБСЕ общего распространения.

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

7. Мы вновь подтверждаем, что руководящие принципы и общие ценности, изложенные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии, которые воплощают обязательства государств друг перед другом и правительств перед своими народами, не утратили своей силы. Они отражают коллективную совесть нашего сообщества. Мы признаем свою ответственность друг перед другом за их выполнение. Мы подчеркиваем демократическое право граждан требовать от своих правительств уважения этих ценностей и норм.

Хельсинки 1992 г. (Решения: IV. Отношения с международными организациями, отношения с неучаствующими государствами, роль неправительственных организаций (НПО))

(1) (...) Для того, чтобы усилия по созданию прочного мирного и демократического порядка и по регулированию процесса перемен увенчались успехом, необходим более упорядоченный и содержательный вклад со стороны групп, отдельных лиц, государств и организаций, находящихся за рамками процесса СБСЕ.

С этой целью государства-участники постановили следующее:

(...)

Увеличение транспарентности в деятельности СБСЕ, содействие пониманию деятельности СБСЕ, усиление роли НПО

(12) Государства-участники будут увеличивать транспарентность институтов и структур СБСЕ и обеспечивать широкое распространение информации об СБСЕ.

(...)

(14) Государства-участники будут создавать возможности для более активного участия неправительственных организаций в деятельности СБСЕ.

(15) Они будут соответственно:

- применять ко всем встречам СБСЕ ранее согласованные руководящие принципы, касающиеся доступа НПО на определенные встречи СБСЕ;
- предоставлять НПО доступ на все пленарные заседания конференций по обзору, семинары, практикумы и встречи БДИПЧ, заседания КСДЛ в тех случаях, когда он собирается как Экономический форум, а также на совещания по рассмотре-

нию выполнения обязательств в области прав человека и другие совещания экспертов. Кроме того, на каждой встрече может быть принято решение о допуске НПО на некоторые другие заседания;

- давать указания директорам институтов СБСЕ и исполнительным секретарям встреч СБСЕ назначать из числа своих сотрудников "ответственного за связь с НПО";
- назначать по мере необходимости одного из сотрудников своих министерств иностранных дел и одного из членов своих делегаций на встречах СБСЕ ответственными за связь с НПО;
- развивать контакты и обмены мнениями между НПО и соответствующими национальными органами и правительственными учреждениями в период между встречами СБСЕ;
- способствовать проведению заседаний для неофициальных обсуждений между представителями государств-участников и НПО во время встреч СБСЕ;
- поощрять направление письменных представлений НПО институтам и встречам СБСЕ, названия которых могут сохраняться и предоставляться по запросу государствам-участникам;
- оказывать поддержку НПО, организующим семинары по вопросам, связанным с СБСЕ;
- уведомлять НПО через институты СБСЕ о сроках будущих встреч СБСЕ, указывая, в тех случаях, когда это возможно, предлагаемые для обсуждения вопросы, и предоставляя, при наличии запроса, информацию о случаях задействования механизмов СБСЕ, доведенных до сведения всех государств-участников.

(16) Приведенные выше положения не будут применяться к тем лицам или организациям, которые применяют насилие, а также открыто поощряют терроризм или применение насилия.

(17) Государства-участники будут использовать все соответствующие средства для максимально возможно широкого распространения в рамках своих обществ знаний об СБСЕ, его принципах, обязательствах и деятельности.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

27. Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются неотъемлемой составляющей сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить свой полноценный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод.

2.3.4 Институты ОБСЕ, обладающие особой важностью для человеческого измерения

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

14. (...) Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. Поэтому мы преисполнены решимости сотрудничать в рамках ОБСЕ, а также с ее институтами и представителями и готовы использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, средства и механизмы. Мы будем в духе солидарности и партнерства сотрудничать на постоянной основе при рассмотрении вопросов выполнения. (...)

Маастрихт 2003 г. (Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

Реакция ОБСЕ

(...)

20. ОБСЕ будет продолжать играть активную роль в своем регионе, в полной мере используя свои институты — Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ), — свои операции на местах и свой Секретариат. Они являются важными инструментами содействия всем государствам-участникам в выполнении их обязательств, включая уважение прав человека, демократии и верховенства закона. В ходе всей соответствующей деятельности будут активно использоваться возможности укрепления сотрудничества с Парламентской ассамблеей и через нее — с национальными парламентами.

А. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

1. Основной мандат, включая дополнительные общие задачи

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы принимаем решение создать в Варшаве Бюро по свободным выборам для содействия контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках.

Париж 1990 г. (Дополнительный документ об осуществлении определенных положений, содержащихся в парижской хартии для новой Европы)

Г. Бюро по свободным выборам

1. Функции Бюро по свободным выборам будут заключаться в содействии контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках. Таким образом Бюро будет способствовать выполнению пунктов 6, 7 и 8 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (соответствующие положения содержатся в приложении I).

2. С этой целью Бюро будет:

- собирать информацию, в том числе информацию, предоставляемую компетентными органами государств-участников, о времени проведения, процедуре и официальных результатах запланированных национальных выборов в государс-

твах-участниках, а также сообщения групп наблюдателей за выборами и представлять их по соответствующей просьбе правительствам, парламентам и заинтересованным частным организациям;

- оказывать содействие контактам между правительствами, парламентами или частными организациями, желающими принять участие в наблюдении за выборами, и компетентными органами государств, в которых должны состояться выборы;
- организовывать по просьбе государств-участников семинары или другие встречи, касающиеся процедуры выборов и демократических институтов, и служить местом их проведения.

3. Бюро будет принимать во внимание деятельность других учреждений в этой области и сотрудничать с ними.

4. Бюро будет выполнять и другие задачи, порученные ему Советом.

(...)

Приложение 1 (Копенгаген 1990 г.)

(6) Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленный путем волеизъявления народа демократический порядок от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике.

(7) Для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники

(7.1) проводят свободные выборы с разумной периодичностью, как это установлено законом;

(7.2) допускают, чтобы все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

(7.3) гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право;

(7.4) обеспечивают, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;

(7.5) уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;

(7.6) уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти;

(7.7) обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания;

(7.8) обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

(7.9) обеспечивают, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

(8) Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств-участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться содействовать такому же доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный, уровне. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

Прага 1992 г. (Документ о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ: III. Человеческое измерение)

9. В целях расширения практического сотрудничества между государствами-участниками в области человеческого измерения министры решили придать дополнительные функции Бюро по свободным выборам, которое будет отныне именоваться Бюро по демократическим институтам и правам человека.

10. Под общим руководством Комитета старших должностных лиц, Бюро, в частности, следует:

- организовывать краткую встречу СБСЕ в месте расположения Бюро по демократическим институтам и правам человека для рассмотрения хода выполнения обязательств по человеческому измерению СБСЕ каждый год, в котором не проходит встреча в рамках дальнейших шагов. (...)
- служить в качестве институциональной основы для взаимного использования и обмена информацией о имеющейся в наличии технической помощи, опыта и национальных и международных программах, направленных на оказание помощи новым демократиям в становлении их институтов;
- способствовать контактам между теми, кто предлагает такие ресурсы и теми, кто хочет их использовать;
- наладить сотрудничество с Советом Европы с целью использования его базы данных о таких ресурсах и услугах;
- устанавливать контакты с неправительственными организациями, действующими в области становления демократических институтов, с тем, чтобы дать возможность заинтересованным государствам-участникам использовать их обширные ресурсы и опыт;
- содействовать сотрудничеству в области профессиональной подготовки и обучения по дисциплинам, имеющим отношение к демократическим институтам;
- организовывать совещания и семинары с участием всех государств-участников по вопросам, связанным со становлением и возрождением работы демократических институтов, такие, как короткий семинар по свободным средствам массовой информации в подходящие сроки, а также один семинар по вопросам миграции. Такие совещания и семинары будут проведены в Варшаве, если не будет принято иного решения.

11. С тем, чтобы избежать дублирования в работе, в особенности в вышеперечисленных областях, министры поручили Бюро тесно сотрудничать с другими учреждениями, действующими в области становления демократических институтов и прав человека, в частности с Советом Европы и Европейской комиссией "Демократия через закон".

12. Комитет старших должностных лиц будет на ежегодной основе рассматривать необходимость проведения совещаний и семинаров по человеческому измерению и демократическим институтам и составлять рабочую программу.

(...)

14. Бюро по демократическим институтам и правам человека предназначено служить в качестве института СБСЕ, которому поручаются задачи, связанные с миссиями экспертов и докладчиков в соответствии с Документом Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(2) Государства-участники выражают свою твердую решимость обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества. Для этого они будут расширять оперативную основу СБСЕ, в том числе путем дальнейшего укрепления БДИПЧ, с тем, чтобы позволить осуществлять более конкретный и наполненный реальным содержанием обмен информацией, идеями и озабоченностями, включая раннее предупреждение о возникновении напряженности и о потенциальных конфликтах. При этом они сосредоточат свое внимание на вопросах человеческого измерения, имеющих особое значение. Соответственно они будут постоянно следить за укреплением человеческого измерения, особенно в эпоху перемен.

(...)

Концептуальная основа для наблюдения за выполнением обязательств по СБСЕ и содействия сотрудничеству в области человеческого измерения

(4) В целях усиления процесса выполнения обязательств по СБСЕ и наблюдения за их выполнением, а также развития прогресса в области человеческого измерения государства-участники принимают решение укрепить концептуальную основу их сотрудничества и для осуществления этой задачи постановляют следующее:

Усиление роли БДИПЧ

(5) Действуя под общим руководством КСДЛ и в дополнение к своим существующим задачам, изложенным в Парижской хартии для новой Европы и в Пражском документе о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ, БДИПЧ в качестве главного института в области человеческого измерения, будет:

(5а) оказывать помощь в наблюдении за выполнением обязательств в области человеческого измерения следующим образом:

- выступая в качестве места проведения двусторонних встреч в соответствии с пунктом 2, а также в качестве канала для обмена информацией в соответствии с пунктом 3 раздела по Механизму человеческого измерения, как он изложен в Итоговом документе Венской встречи;
- получая комментарии от государств, в которых побывали имеющие отношение к человеческому измерению миссии СБСЕ, не являющиеся миссиями в рамках Механизма человеческого измерения: Бюро будет направлять доклады таких миссий, а также возможные комментарии всем государствам-участникам, имея в виду их обсуждение на следующем совещании по рассмотрению выполнения или следующей конференции по обзору;
- принимая участие в миссиях или предпринимая их по поручению Совета или КСДЛ;

(5b) выступать в качестве центра информации:

- касающейся чрезвычайного положения, как это предусмотрено в пункте 28.10 Документа Московского совещания Конференции по человеческому измерению;
- касающейся списков кандидатов и помощи, например в области переписи населения, или демократии на местном и региональном уровнях, а также проведения национальных семинаров по этим вопросам;

(5c) оказывать помощь в других видах деятельности в области человеческого измерения, включая создание демократических институтов, следующим образом:

- выполняя задачи, определенные в "Программе координированной помощи недавно принятым государствам-участникам";
- организуя "семинары по проблемам демократического процесса" в ответ на просьбы государств-участников. В отношении этих семинаров будут применяться те же процедурные положения, что и изложенные в "Программе координированной помощи недавно принятым государствам-участникам";
- содействуя в рамках ресурсов, имеющихся в его распоряжении, подготовке семинаров по просьбе одного или нескольких государств-участников;
- предоставляя, при необходимости, технические средства и возможности Верховному комиссару по делам национальных меньшинств;
- осуществляя, при необходимости, контакты с соответствующими международными и неправительственными организациями;
- проводя консультации и сотрудничество с соответствующими органами Совета Европы и связанными с ним организациями, а также изучая вопрос о том, как они могут, при необходимости, способствовать деятельности БДИПЧ. БДИПЧ будет также по просьбе государств-участников предоставлять им информацию об осуществляемых в рамках Совета Европы программах, открытых для всех государств-участников.

(6) Деятельность по вопросам человеческого измерения, осуществляемая БДИПЧ, может, в частности, способствовать раннему предупреждению в деле предотвращения конфликтов.

Механизм человеческого измерения

(7) В целях приведения Механизма человеческого измерения в соответствие с существующими структурами и институтами СБСЕ государства-участники принимают следующее решение:

Любое из государств-участников, если оно считает это необходимым, может предоставить государствам-участникам через БДИПЧ, которое также может служить местом проведения двусторонних встреч в соответствии с пунктом 2, либо по дипломатическим каналам информацию о ситуациях и случаях, ставших пред-

метом запросов по пунктам 1 и 2 главы Итогового документа Венской встречи, озаглавленной “Человеческое измерение СБСЕ”, или о результатах этих процедур. Такая информация может обсуждаться на встречах КСДЛ, совещаниях по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения, и конференциях по обзору.

(...)

Выполнение

Совещания по рассмотрению выполнения, посвященные вопросам человеческого измерения

(9) Каждый год, когда не будет проводиться конференция по обзору, БДИПЧ будет организовывать у себя в штаб-квартире трехнедельное совещание всех государств-участников на уровне экспертов для обзора выполнения обязательств по СБСЕ в области человеческого измерения. Это совещание будет выполнять следующие задачи:

(9a) Проводить подробный обмен мнениями о выполнении обязательств в области человеческого измерения, включая обсуждение информации, представленной в соответствии с пунктом 4 раздела по Механизму человеческого измерения, и тех аспектов докладов миссий СБСЕ, которые относятся к человеческому измерению, а также осуществлять рассмотрение путей и средств совершенствования процесса выполнения;

(9b) проводить оценку процедур наблюдения за выполнением обязательств.

(10) Совещание по рассмотрению выполнения может предложить вниманию КСДЛ меры, которые, по его мнению, необходимо принять для совершенствования процесса выполнения.

(11) На совещании по рассмотрению выполнения согласованный документ подготавливаться не будет.

(12) Письменные вклады и информационные материалы будут предназначаться для общего или для ограниченного распространения в соответствии с указаниями представившего их государства.

(13) Заседания совещаний по рассмотрению выполнения будут официальными и неофициальными. Все официальные заседания будут открытыми. Кроме того, государства-участники могут, в зависимости от каждого конкретного случая, принять решение о том, чтобы сделать открытыми неофициальные заседания.

(14) Совещания по рассмотрению выполнения будут предлагать Совету Европы, Европейской Комиссии “Демократия через закон”, Европейскому банку реконструкции и развития (ЕБРР), а также другим соответствующим международным организациям и учреждениям принять участие в заседаниях и внести вклад в их работу.

(15) Неправительственные организации, обладающие соответствующим опытом в области человеческого измерения, приглашаются делать письменные представления, например через БДИПЧ, совещанию по рассмотрению выполнения и, с учетом их письменных представлений, могут быть приглашены совещанием сделать в соответствующих случаях устные заявления по конкретным вопросам.

(16) В ходе совещания по рассмотрению выполнения будут выделены две половины рабочего дня, когда официальные заседания проводятся не будут, чтобы предоставить дополнительные возможности для потенциальных контактов с НПО. С этой целью в месте проведения совещания в распоряжение НПО будет предоставляться зал.

Семинары по человеческому измерению СБСЕ

(17) Под общим руководством КСДЛ БДИПЧ будет организовывать семинары по человеческому измерению СБСЕ, посвященные рассмотрению конкретных вопросов, имеющих непосредственное отношение к человеческому измерению и являющихся актуальными в политическом плане. КСДЛ будет принимать ежегодную программу работы семинаров, включая их названия и сроки проведения. Повестка дня и организационные условия каждого семинара будут утверждаться КСДЛ не позднее, чем за три месяца до его начала. При этом КСДЛ будет принимать во внимание мнения, высказанные БДИПЧ. В отсутствие иного решения семинары будут проводиться в штаб-квартире БДИПЧ, и их продолжительность будет составлять не более одной недели. Программа работы будет составляться с учетом работы соответствующих международных организаций и учреждений.

(18) Эти семинары будут организованы на принципах открытости и гибкости. Для участия в работе и внесения вклада на семинары могут быть приглашены соответствующие международные организации и институты, а также НПО, имеющие соответствующий опыт. Независимые эксперты, участвующие в работе семинара в качестве членов национальных делегаций, также будут иметь возможность выступить в личном качестве.

(19) Заседания на семинарах СБСЕ будут официальными и неофициальными. Все официальные заседания будут открытыми. Кроме того, государства-участники могут, в зависимости от каждого конкретного случая, принять решение о том, чтобы сделать открытыми неофициальные заседания.

(20) Согласованного документа либо программ дальнейших действий на семинарах СБСЕ вырабатываться не будет.

(21) Вклады независимых экспертов будут предназначаться для общего распространения.

Рим 1993 г. (Решения: IV. Человеческое измерение)

(3) Процесс политических консультаций и миссии СБСЕ

(...)

- В мандатах миссий СБСЕ, а также при дальнейшей деятельности на основе докладов миссий будет уделяться большее внимание вопросам человеческого измерения. С этой целью будет повышена роль БДИПЧ в подготовке миссий СБСЕ, в частности в том, что касается предоставления миссиям информации и рекомендаций на основе накопленных БДИПЧ знаний и опыта.

(...)

4. Бюро по демократическим институтам и правам человека

Министры приняли решение об усилении роли и активизации деятельности БДИПЧ. В частности, БДИПЧ в соответствии со своим мандатом активизирует деятельность в следующих областях:

- создание расширенного банка данных об экспертах в областях, связанных с человеческим измерением. К государствам-участникам и неправительственным организациям обращается просьба информировать БДИПЧ о наличии экспертов в областях, связанных с человеческим измерением;

(...)

- углубление сотрудничества с соответствующими международными организациями в целях координации деятельности и определения возможных областей для совместных усилий;
- получение информации от НПО, обладающих соответствующим опытом в области человеческого измерения;
- выполнение роли контактного пункта для получения информации, предоставляемой государствами-участниками в соответствии с обязательствами в рамках СБСЕ;
- распространение общей информации в области человеческого измерения и международного гуманитарного права.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

8. БДИПЧ, являющееся основным институтом в области человеческого измерения, будет по согласованию с действующим Председателем участвовать в качестве консультанта в обсуждениях, ведущихся в Руководящем совете и Постоянном совете, докладывая через регулярные промежутки времени о своей деятельности и предоставляя информацию по вопросам выполнения. Оно будет предоставлять вспомогательные материалы для ежегодного обзора выполнения и при необходимости давать разъяснения по полученной информации или дополнять ее. На основе тесных консультаций с действующим Председателем директор БДИПЧ может вносить предложения о последующих мерах.

9. Государства-участники признают необходимость расширения сотрудничества через БДИПЧ с другими международными организациями и институтами, занимающимися вопросами человеческого измерения, в том числе с Верховным комиссаром ООН по правам человека, в целях обмена информацией, включая

доклады, а также дальнейшей разработки ориентированных на будущее мероприятий, таких, как те, о которых говорится в настоящем документе.

10. Государства-участники постановляют:

(...)

- возложить на БДИПЧ функции центра для обмена информацией, касающейся проблем средств массовой информации в регионе; они также выражают пожелание, чтобы правительства, журналисты и НПО предоставляли БДИПЧ данные о положении средств информации.

11. Мандаты миссий СБСЕ будут утверждаться после консультаций с БДИПЧ, которое будет также вносить свой вклад в осуществление определенных Постоянным советом дальнейших шагов на основе докладов миссий. При наборе персонала для миссий СБСЕ следует использовать имеющиеся в БДИПЧ сведения об экспертах по вопросам человеческого измерения. Эти миссии будут, кроме того, поручать одному из своих членов поддерживать связь с БДИПЧ и с НПО по вопросам человеческого измерения.

(...)

13. Положения, содержащиеся в главе настоящего Документа, посвященной человеческому измерению, никоим образом не изменяют ни мандата БДИПЧ, ни мандата ВКНМ.

Семинары БДИПЧ

14. Число крупномасштабных семинаров по человеческому измерению будет сокращено в среднем до двух в год. В центре внимания на этих семинарах будут темы, представляющие самый широкий интерес.

Большой упор будет сделан на региональные семинары. Когда это целесообразно, они будут проводиться в качестве составной части Программы координированной помощи. Следует стремиться к обеспечению участия в этих семинарах всех государств того региона, в котором они проводятся.

(...)

43. Они договорились о необходимости дальнейшего развития возможностей БДИПЧ по оказанию высококвалифицированной экспертной поддержки в вопросах человеческого измерения в соответствии с Программой координированной помощи. Стремясь откликнуться на просьбы заинтересованных новых независимых государств о предоставлении консультационных услуг по всем аспектам демократизации, они решили, что полезным дополнением к деятельности БДИПЧ было бы использование экспертов по особым поручениям в рамках Программы координированной помощи.

*II. Дополнительные задачи, относящиеся к выборам***Рим 1993 г.** (Решения: IV. Человеческое измерение)

4. Бюро по демократическим институтам и правам человека

Министры приняли решение об усилении роли и активизации деятельности БДИПЧ. В частности, БДИПЧ в соответствии со своим мандатом активизирует деятельность в следующих областях:

(...)

- укрепление роли БДИПЧ во всеобъемлющем наблюдении за процессом выборов; (...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

12. БДИПЧ будет играть более значительную роль в наблюдении за процессом выборов до их начала, в ходе них и по их окончании. В этом контексте БДИПЧ следует оценивать наличие условий для свободной и независимой деятельности средств массовой информации.

Государства-участники предлагают различным организациям, осуществляющим наблюдение за процессом выборов, улучшать координацию своих действий и поручают БДИПЧ проводить консультации со всеми соответствующими организациями, с тем, чтобы заложить основу для координации в этой области.

Кроме того, БДИПЧ в целях совершенствования подготовки и процедур наблюдения за процессом выборов составит пособие для наблюдателей за выборами и будет вести постоянно обновляемый календарь предстоящих выборов.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 5/03: Выборы)

Совет министров,

(...)

поручает БДИПЧ рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам в принятии мер по рекомендациям, сформулированным в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами, и информировать Постоянный совет о ходе выполнения этой задачи;

(...)

*III. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти***Будапешт 1994 г.** (Решения: VIII. Человеческое измерение)

23. Государства-участники постановляют создать в БДИПЧ пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (цыган). БДИПЧ будет поручено:

- действовать в качестве центра для обмена информацией по вопросам, связанным с рома и синти (цыганами), включая информацию о выполнении обязательств, касающихся рома и синти (цыган);
- облегчать контакты по проблемам народности рома и синти (цыган) между государствами участниками, международными организациями и институтами, а также НПО;
- поддерживать и развивать контакты по этим вопросам между институтами СБСЕ и другими международными организациями и институтами.

Для выполнения этих задач БДИПЧ будет в полной мере использовать имеющиеся ресурсы. В этом контексте они приветствуют заявление некоторых организаций, представляющих рома и синти (цыган), об их намерении внести добровольные взносы.

24. Государства-участники приветствуют мероприятия, проводимые другими международными организациями и институтами, в частности Советом Европы, по вопросам, касающимся рома и синти (цыган).

Осло 1998 г. (Решения: Решение о повышении потенциала ОБСЕ в вопросах, касающихся рома и синти)

Совет министров,

имея в виду действующие в рамках ОБСЕ обязательства в отношении рома и синти и

напоминая о принятом Будапештской встречей на высшем уровне решении создать в БДИПЧ пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (цыган),

1. Принимает решение повысить потенциал ОБСЕ в этих вопросах путем укрепления существующего пункта БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти. Приоритетными в его деятельности будут следующие задачи:

- укрепление взаимодействия ОБСЕ с правительствами государств-участников, представителями общин рома и синти, а также с международными организациями, инициативами и НПО, имеющими отношение к проблемам рома и синти, и в частности дальнейшего взаимно усиливающего сотрудничества с координатором Совета Европы по вопросам народности рома, с тем, чтобы избежать дублирования усилий — в том числе путем налаживания регулярных консультаций с этими организациями, инициативами и НПО, направленных на достижение дополнительной отдачи от объединения усилий, а также выработку общих подходов в целях содействия полной социальной интеграции общин рома и синти в странах, где они проживают, при сохранении их самобытности;
- наращивание сотрудничества между институтами ОБСЕ и ее миссиями/присутствиями на местах по вопросам рома и синти там, где это уместно;

- разработка — на базе вкладов государств-участников, институтов ОБСЕ, и в частности ВКНМ, общин рома и синти, НПО, международных организаций и других институтов и инициатив — программы работы, которая должна включать, среди прочего, организацию семинаров, практикумов и центров обмена информацией;
 - сбор информации от государств-участников по законодательным и другим мерам, затрагивающим положение рома и синти, на предмет предоставления ее в распоряжение сообщества ОБСЕ, равно как и других заинтересованных международных организаций, а также подготовки дополнительных докладов о положении рома и синти в регионе ОБСЕ.
2. Также принимает решение, что пункт для контактов должен заниматься исключительно вопросами, касающимися рома и синти.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 2/03: Борьба с торговлей людьми: План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

IV. Предупреждение торговли людьми

(...)

Действия институтов и органов ОБСЕ

6. Сбор данных и исследования

(...)

6.2 Поручить пункту БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, продолжать сбор данных о торговле людьми, и прежде всего детьми, а также о ее последствиях для общин рома и синти.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

Законодательство и правоохранительная деятельность

Рекомендуемые действия государств-участников:

(...)

23. БДИПЧ/контактный пункт по вопросам рома и синти (КПРС) будет содействовать улучшению отношений между неправительственными организациями (НПО) рома и синти и государствами-участниками.

24. БДИПЧ-КПРС будет выполнять функцию координационного центра в связи с реализацией инициатив, с которыми выступают государства-участники, и облегчать обмен информацией о наилучшей практике.

25. БДИПЧ-КПРС будет — в тесном взаимодействии с государствами-участниками, общинами рома и синти и, там, где это возможно, другими международными организациями и при полном уважении законов о защите личных данных

— осуществлять сбор документации для целей разработки более адресной политики.

Полиция

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

34. БДИПЧ-КПРС и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности подготовят в рамках своих соответствующих мандатов сборник “лучшей практики” полицейских органов в регионе ОБСЕ, посвященный полицейской деятельности применительно к общинам рома и синти.

35. ВКНМ, БДИПЧ-КПРС и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут оказывать государствам-участникам помощь в разработке кодексов поведения, призванных не допустить утверждения расовых стереотипов и улучшить межэтнические отношения.

Средства массовой информации

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

41. БДИПЧ-КПРС и ПССМИ будут организовывать “круглые столы” с участием журналистов, посвященные образу рома и синти в общественном сознании.

(...)

IV. Решение социально-экономических проблем

(...)

Жилье и условия жизни

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

47. Представляется целесообразным, чтобы БДИПЧ-КПРС и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) взяли на себя более весомую роль в содействии получению информации и доступа к ресурсам, выделяемым иностранными донорами на конкретные проекты по социально-экономическому развитию цыганских общин, — особенно если они предложены объединениями рома и синти.

Безработица и экономические проблемы

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

54. По просьбе государств-участников БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут оказывать помощь в развитии у рома и синти профессиональных навыков, необходимых для работы по найму и в качестве предпринимателей, путем организации в государствах-участниках программ профессиональной подготовки и переподготовки. Успешные проекты, особенно касающиеся обучения предпринимательским навыкам и развития малых и средних предприятий (МСП) (например, программа семинаров для молодых предпринимателей), могли бы быть адаптированы к нуждам рома и синти. (...)

(...)

56. БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут использовать результаты работы ПРООН и других учреждений по изучению потребностей рома и синти в целях поддержки политики, учитывающей масштабы и характер их особых потребностей в каждом государстве-участнике.

57. Координируя свои действия с соответствующими международными организациями (в частности, ПРООН и Всемирным банком) БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС рассмотрят способы расширения доступа рома и синти к обычным программам обучения. Могут быть организованы семинары-практикумы или дискуссии за “круглым столом”, ориентированные на потребности рома и синти, с целью информирования и просвещения членов их общин в том, что касается социально-экономических прав личности и прав предпринимателей.

Медицинское обслуживание

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

65. БДИПЧ-КПРС и, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут оказывать содействие государствам-участникам, предпринимая информационно-просветительские инициативы, которые должны помочь рома и синти в полной мере использовать обычные услуги медицинских учреждений. Они будут, в частности, заниматься сбором, подготовкой и распространением соответствующей информации о надлежащей практике.

66. БДИПЧ-КПРС будет уделять особое внимание обеспечению доступа рома и синти к программам, нацеленным на предупреждение и/или лечение наркомании и наркотической зависимости, а также СПИД и связанных с ним заболеваний.

(...)

VI. Расширение участия в общественно-политической жизни

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

100. БДИПЧ-КПРС должен оказывать помощь в организации подготовки кадров для цыганских НПО, а также самими этими НПО, включая организации СМИ, в интересах цыганских общин в целом по тематике, касающейся демократических процессов и участия граждан.

(...)

105. БДИПЧ-КПРС, а также, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать программы, поощряющие выдвижение кандидатур рома и синти в выборные органы, либо будут находить нестандартные подходы, обеспечивающие участие представителей рома и синти в процессах принятия подходы на национальном и местном уровне.

(...)

VII. Рома и синти в кризисных и послекризисных ситуациях

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

114. В соответствии со своим мандатом БДИПЧ-КПРС призван эффективно реагировать на кризисные ситуации, в том числе путем сотрудничества с правительствами соответствующих стран, межправительственными органами и международными организациями, в частности с УВКБ ООН, в целях защиты подвергающихся риску цыганских общин.

115. БДИПЧ-КПРС будет повышать осведомленность государственных должностных лиц, журналистов и других сторон о положении рома и синти в районах кризисов или конфликтов.

(...)

VIII. Углубление сотрудничества и координации действий с другими международными организациями и НПО

118. БДИПЧ-КПРС будет и впредь активно участвовать в *неофициальной контактной группе представителей межправительственных организаций по делам народности рома**.

* В неофициальной контактной группе представителей межправительственных организаций по делам народности рома участвуют ОБСЕ/БДИПЧ, Совет Европы, Европейская комиссия и Европейский союз.

(...)

121. БДИПЧ-КПРС будет стремиться к консолидации “Международной контактной группы по делам народности рома”** и будет вносить дальнейший вклад в инициативу Совета Европы, касающуюся возможного создания Европейского форума по делам цыган и странствующих лиц.

122. БДИПЧ-КПРС будет предоставлять информацию и координационные услуги соответствующим национальным и международным институтам и будет облегчать их диалог между собой и с цыганскими НПО.

123. БДИПЧ-КПРС будет стремиться развивать отношения с организациями рома и синти и помогать им координировать свои усилия и ресурсы как внутри отдельных государств, так и на трансграничном уровне и в полной мере использовать возможности, которые открывает уже проводимая национальная и международная политика, затрагивающая рома и синти.

124. БДИПЧ-КПРС будет опираться на опыт и вклад существующих проектов в области мониторинга, разработанных другими международными организациями.

IX. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти

125. При необходимости БДИПЧ-КПРС будет облегчать обмен информацией между государствами-участниками ОБСЕ, разработавшими или стремящимися улучшить государственную политику в отношении рома и синти.

126. По соответствующим запросам БДИПЧ-КПРС будет консультировать государства-участники относительно будущей политики в отношении рома и синти и будет стимулировать дискуссии между правительствами и цыганскими НПО.

127. БДИПЧ-КПРС будет поддерживать усилия по повышению потенциала цыганских НПО.

128. БДИПЧ-КПРС создаст базу данных о лучшей практике, имеющейся в государствах-участниках ОБСЕ.

129. БДИПЧ-КПРС следует проявлять инициативу в том, что касается анализа мер, предпринимаемых государствами-участниками, а также конкретных ситуаций и инцидентов, затрагивающих рома и синти. В этих целях КПРС будет устанавливать и развивать прямые контакты с государствами-участниками и предлагать им рекомендации и заключения.

130. Правительства соответствующих стран будут сотрудничать с БДИПЧ-КПРС в нахождении эффективных решений в кризисных ситуациях.

131. БДИПЧ-КПРС будет предоставлять общинам рома и синти дополнительную информацию о ресурсах и деятельности ОБСЕ.

** Международная контактная группа по делам народности рома была учреждена в октябре 2000 года по инициативе контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти. В Контактную группу входят представители Международного союза рома, Национального конгресса рома, выборные представители народности рома, эксперты-цыгане и БДИПЧ-КПРС.

132. Во взаимодействии с соответствующими институтами и структурами ОБСЕ БДИПЧ будет разрабатывать соответствующие меры, направленные на устранение первопричин торговли людьми, особенно детьми, и повышать среди цыганского населения осведомленность о ее последствиях.

(...)

X. Выполнение: обзор и оценка

(...)

138. БДИПЧ-КПРС распространит информацию о настоящем Плате среди цыганского населения и организаций рома и синти, а также направит ее другим международным организациям.

IV. Дополнительные задачи, относящиеся к толерантности и недискриминации, включая вопросы рома и синти

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

25. Государства-участники осуждают проявления нетерпимости, особенно — агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, и будут оказывать дальнейшее содействие эффективным мерам, направленным на их искоренение. Они предлагают БДИПЧ и впредь уделять особое внимание этим явлениям, собирая информацию об их различных проявлениях в государствах участниках. (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 5)

Совет министров,

(...)

призывает институты ОБСЕ, в частности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации уделять повышенное проявлением агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, борьбе с нетерпимостью и дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения, религиозных, политических или иных убеждений, а также содействию уважению верховенства закона, демократических ценностей, прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу мысли, совести, религии или убеждений.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

(...)

Законодательство и правоохранительная деятельность

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

20. БДИПЧ и, в соответствующих случаях, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в разработке антидискриминационного законодательства, а также в учреждении органов по борьбе с дискриминацией.

(...)

22. БДИПЧ будет по запросу давать рекомендации о том, каким образом можно задействовать существующие в государстве-участнике механизмы, такие, как бюро омбудсмана, комиссии по борьбе с дискриминацией, дисциплинарные комиссии полицейских ведомств и другие соответствующие органы, в целях ослабления напряженности между рома и синти и нецыганским населением.

(...)

Полиция

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

33. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности в составе Секретариата, а также БДИПЧ будут оказывать государствам-участникам помощь в разработке программ и мер укрепления доверия, например, в области работы полиции с населением, призванных улучшать отношения между рома и синти и полицией, особенно на местном уровне.

(...)

Средства массовой информации

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

39. Во взаимодействии с БДИПЧ и соответствующими международными организациями Представителю по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) следует рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в создание Европейского цыганского радио с вещанием на всю Европу. БДИПЧ и ПССМИ следует организовывать общественные диспуты, кампании против дискриминации и совместные учебные программы с участием работников средств массовой информации и для них.

(...)

IV. Решение социально-экономических проблем

(...)

Медицинское обслуживание

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

64. БДИПЧ во взаимодействии с другими международными организациями и НПО будет использовать имеющиеся данные исследований для выявления социально-экономических, политических и культурных факторов, влияющих на состояние здоровья тех или иных цыганских общин, и будет консультировать государства-участники по вопросам реализации программ в области здравоохранения, направленных на удовлетворение выявленных потребностей.

(...)

VI. Расширение участия в общественно-политической жизни

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

99. БДИПЧ и, где это целесообразно, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать программы, направленные на обеспечение регистрации, которая необходима для полноправного участия в политической деятельности.

(...)

101. БДИПЧ, а также, где это целесообразно, другие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут разрабатывать и осуществлять просветительские программы для электората и программы регистрации избирателей.

102. БДИПЧ будет выступать в роли катализатора обмена информацией и передовым опытом между государствами-участниками и с другими международными организациями.

103. БДИПЧ будет продолжать и укреплять практику изучения участия цыган в голосовании и избирательных процессах, а также будет продолжать практику включения экспертов-цыган в состав своих миссий по наблюдению в регионе ОБСЕ.

(...)

106. БДИПЧ будет уделять особое внимание деятельности, направленной на расширение доступа цыганских женщин ко всем сферам общественно-политической жизни.

VII. Рома и синти в кризисных и послекризисных ситуациях

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

113. БДИПЧ будет использовать свои специфические функции в вопросах предотвращения конфликтов и выявления потенциально кризисных областей, требующих вмешательства на раннем этапе.

(...)

116. БДИПЧ будет проявлять инициативу в деле анализа мер, предпринимаемых государствами-участниками в отношении рома и синти, и предлагать свои рекомендации в интересах более успешного преодоления элементов напряженности в конкретных местных условиях, которые, если этого не предотвратить, могут перерасти в ситуации открытого конфликта.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

6. Побуждает все государства-участники собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма, как это обсуждалось и было рекомендовано в ходе вышеупомянутых конференций. Признавая важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти, государства-участники будут информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства;

7. Поручает БДИПЧ на основе всестороннего сотрудничества, в частности, с Комитетом Организации Объединенных Наций по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЭКРН) и Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК), а также с соответствующими НПО выполнять функции центра по сбору информации и статистики, накапливаемых государствами-участниками, и регулярно представлять по этим вопросам доклады, в том числе используя формат Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в качестве основы для определения первоочередных задач дальнейшей работы. БДИПЧ будет, в частности, способствовать внедрению наилучшей практики и распространять информацию об уроках борьбы с нетерпимостью и дискриминацией;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 607: Борьба с антисемитизмом)

Постоянный совет

(...)

постановляет следующее:

(...)

2. Поручить БДИПЧ:

- на основе всестороннего сотрудничества с другими институтами ОБСЕ, а также с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕМЦРК) и другими соответствующими международными институтами и НПО внимательно отслеживать инциденты антисемитского характера в регионе ОБСЕ, используя при этом всю имеющуюся и заслуживающую доверия информацию;
- докладывать о своих выводах Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному вопросам человеческого измерения, а также информировать о них общественность. Такие доклады должны также приниматься во внимание при определении приоритетных направлений работы ОБСЕ по проблеме нетерпимости;
- систематически собирать и распространять в масштабах региона ОБСЕ информацию о лучшей практике предупреждения антисемитизма и реагирования на него, а также представлять государствам-участникам по их просьбе рекомендации в связи с их усилиями по борьбе с антисемитизмом.

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

Постоянный совет,

(...)

с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

(...)

2. БДИПЧ поручается:

- на основе всестороннего сотрудничества с другими институтами ОБСЕ, а также с Комитетом ООН по ликвидации расовой дискриминации (ЮНСЕРД), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Европейской комиссией по борьбе против расизма и нетерпимости (ЕКРН), Европейским мониторинговым центром по вопросам расизма и ксенофобии (ЕКЦРК) и другими соответствующими международными институтами и НПО внимательно отслеживать инциденты, мотивированные расизмом, ксенофобией или связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и антисемитизмом в регионе ОБСЕ, используя при этом имеющуюся и заслуживающую доверия информацию;

- докладывать о своих выводах Постоянному совету и Совещанию по рассмотрению выполнения, посвященному человеческому измерению, а также информировать о них общественность. Такие доклады должны также приниматься во внимание при определении приоритетных направлений работы ОБСЕ по проблеме нетерпимости;
- систематически собирать и распространять в масштабах региона ОБСЕ информацию о лучшей практике предупреждения расизма, ксенофобии и дискриминации и реагирования на них, а также представлять государствам-участникам по их просьбе рекомендации в связи с их усилиями по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией;
- поддерживать способность гражданского общества противодействовать расизму, ксенофобии, дискриминации и связанной с ними нетерпимости, в том числе в отношении мусульман, а также антисемитизму и налаживать партнерские связи в этих целях;

(...)

V. Дополнительные задачи, относящиеся к равенству между мужчинами и женщинами

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

V. Поддержка выполнения государствами-участниками ОБСЕ соответствующих обязательств по поддержке равенства между женщинами и мужчинами

(...)

44. Приоритеты

(а) Разработка проектов в государствах ОБСЕ, где отсутствуют миссии

- в странах, где нет миссий, БДИПЧ будет осуществлять подбор проектов для поддержки мер в таких областях, как недопущение насилия в отношении женщин, содействие участию женщин в общественной, политической и экономической жизни и поддержка систематического учета гендерной проблематики на национальном уровне.

(б) Обеспечение недискриминационного характера правовых и политических систем

- БДИПЧ в сотрудничестве с другими международными организациями и соответствующими национальными органами и институтами будет оказывать государствам-участникам ОБСЕ помощь в соблюдении положений международно-правовых документов, направленных на поддержку гендерного равенства и прав женщин, а также в пересмотре законодательства на предмет обеспечения соответствующих правовых гарантий поддержки гендерного равенства в соответствии с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, и другими обязательствами;

- БДИПЧ будет оказывать помощь в разработке и осуществлении конкретных программ и мероприятий по поддержке прав женщин, повышению роли женщин на всех уровнях принятия решений и содействию равенству между женщинами и мужчинами повсюду в регионе ОБСЕ, в частности посредством образования и повышения осведомленности о гендерных проблемах;
- БДИПЧ будет содействовать осуществлению и оценке национальных стратегий и планов действий, предусматривающих меры по поддержке гендерного равенства и систематическому учету гендерной проблематики;

(...)

(d) Обеспечение равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни

- БДИПЧ будет содействовать государствам-участникам в разработке эффективных мер по обеспечению равноправного участия женщин в демократических процессах и оказывать помощь в разработке оптимальной практики их осуществления;
- БДИПЧ и операции ОБСЕ на местах будут по мере необходимости содействовать наращиванию на местах экспертного и иного потенциала в гендерной области, а также формированию сетей, объединяющих лидеров местной общественности и политических деятелей;
- БДИПЧ будет продолжать оказывать государствам-участникам содействие в вовлечении женщин в политическую жизнь. В рамках своих миссий по наблюдению за выборами оно будет и впредь отслеживать участие женщин в электоральных процессах и представлять информацию на эту тему. Кроме того, БДИПЧ будет по мере возможности обеспечивать подготовку и публикацию докладов, специально посвященных анализу положения женщин в контексте электоральных процессов;

(...)

(g) Создание национальных механизмов для улучшения положения женщин

- БДИПЧ будет и впредь по мере необходимости предоставлять "ноу-хау" и оказывать поддержку в области построения демократических институтов для обеспечения гендерного равенства, таких, как бюро омбудсменов местного и национального уровня;
- БДИПЧ будет облегчать диалог и сотрудничество между гражданским обществом, средствами массовой информации и государством по вопросам учета гендерной проблематики.

VI. Дополнительные задачи, относящиеся к борьбе с торговлей людьми

Вена 2000 г. (Решения: Решение об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

7. Призывает институты ОБСЕ, и в частности БДИПЧ, а также операции на местах разрабатывать и осуществлять программы противодействия торговле людьми и способствовать скоординированным усилиям в области предупреждения, судебного преследования и защиты совместно с неправительственными организациями, международными организациями и другими соответствующими институтами;

(...)

13. Призывает Секретариат ОБСЕ в сотрудничестве с БДИПЧ усилить подготовку по вопросам борьбы с торговлей людьми в рамках вводных программ для персонала ОБСЕ на местах в целях повышения его способности следить за положением дел с торговлей людьми, докладывать об этом и предпринимать шаги по решению этой проблемы в рамках регулярной деятельности ОБСЕ; а также повышать в рамках институтов ОБСЕ и среди персонала ОБСЕ осведомленность о проблемах, связанных с торговлей людьми; доступ к этим учебным программам должен быть предоставлен также государствам-участникам и другим международным организациям;

(...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 2/03: Борьба с торговлей людьми: План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

III. Расследование, правоприменение и судебное преследование

(...)

9. Обзор и реформа законодательства

9.1 БДИПЧ и, в соответствующих случаях, структуры на местах будут продолжать поощрять и поддерживать усилия по обзору и реформированию законодательства в соответствии с международными стандартами.

(...)

10. Правоохранительные меры

(...)

10.4 БДИПЧ в рамках оказываемого им содействия в разработке национальных механизмов передачи и рассмотрения дел будет продолжать поощрять сотрудничество между правоохранительными органами и гражданским обществом и способствовать ему.

(...)

12. Подготовка кадров

12.1 БДИПЧ и Группа ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут продолжать разрабатывать учебные материалы для сотрудников пра-

воохранительных органов на тему расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и половых преступлений, консультироваться с Международной правоохранительной академией (МПА) в Будапеште относительно возможностей включения такой учебы в программы МПА, подбирать инструкторов для проведения занятий по вопросам правоохранительной работы и способствовать финансированию учебных занятий для сотрудников правоохранительных органов в государствах-участниках ОБСЕ.

(...)

IV. Предупреждение торговли людьми

(...)

8. Повышение осведомленности

8.1 БДИПЧ и, где это целесообразно, операции на местах будут и далее вносить вклад в исследовательскую работу, наряду с поощрением и осуществлением инициатив по повышению осведомленности во взаимодействии с соответствующими партнерами повсюду в регионе ОБСЕ.

8.2 (...) БДИПЧ активизирует проведение учебных мероприятий, посвященных ответственности средств массовой информации за тактичное освещение темы торговли людьми, не приводящее к укреплению негативных стереотипов. В ходе учебной подготовки акцент будет сделан на том, что торговля людьми представляет собой сложное явление и для противодействия ей необходим комплексный подход.

(...)

V. Защита и помощь

(...)

11. Национальный механизм передачи и рассмотрения дел

11.1 Активизировать деятельность ОБСЕ, и особенно БДИПЧ, в целях оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в создании НМПР.

11.2 Поручить группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности совместно с БДИПЧ дальнейшую разработку руководства или пособия по выявлению предполагаемых жертв и сбору доказательств ТЛ в целях оказания, по мере необходимости, помощи государствам-участникам.

(...)

14. Подготовка кадров

(...)

14.2 Поручить БДИПЧ сбор и распространение информации о мерах, учебных программах и материалах, уже существующих в государствах-участниках ОБСЕ.

15. Законодательные меры

15.1 Координируя свои действия с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Советом Европы и другими соответствующими участниками, БДИПЧ будет продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в приведении их национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, прежде всего за счет поощрения гуманного и основанного на сострадании подхода к жертвам ТЛ.

VI. Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий

(...)

7. Поручает БДИПЧ оказывать государствам-участникам, когда это целесообразно, необходимую техническую помощь в разработке национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми, включая меры содействия в законодательной и иных областях, направленные на эффективное предотвращение и пресечение торговли людьми и защиту ее жертв.

(...)

9. Поручает БДИПЧ развивать далее его функции центра по обмену информацией, поддержанию контактов, распространению материалов и передового опыта, а также активизировать его деятельность по проектам.

VII. Дополнительные задачи, относящиеся к борьбе с терроризмом

Бухарест 2001 г. (Решения: Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

II. Международные юридические и политические обязательства

(...)

6. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ): в тесном сотрудничестве с другими организациями, включая Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН), будет на основании официальных запросов заинтересованных государств-участников и по мере необходимости оказывать техническую помощь/консультационные услуги по законодательному оформлению ратификации международных документов.

(...)

III. Превентивные меры против терроризма в регионе ОБСЕ

(...)

10. Построение институтов, укрепление верховенства закона и органов государственной власти. БДИПЧ: по просьбе государств будет продолжать и наращивать усилия по утверждению и содействию в построении демократических институтов, в частности, путем оказания помощи в укреплении административного потенциала, местных и центральных государственных и парламентских структур, судебной системы, институтов омбудсмена и гражданского общества; будет

содействовать в этой связи обмену между государствами-участниками наилучшей практикой и опытом; будет и далее разрабатывать проекты по упрочению демократических институтов, гражданского общества и надлежащей практики государственного управления.

(...)

Укрепление национального антитеррористического законодательства

(...)

18. БДИПЧ: по просьбе заинтересованных государств-участников в соответствующих случаях будет оказывать техническую помощь/консультационные услуги в вопросах осуществления международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, а также приведения этого законодательства в соответствие с международными нормами согласно решениям Постоянного совета и стремиться в этих целях к сотрудничеству с другими организациями, особенно с УКНПП ООН; рассмотрит пути облегчения контактов между национальными экспертами с целью содействия обмену информацией и наилучшей практикой, связанной с законодательством по противодействию терроризму.

(...)

Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью

(...)

22. БДИПЧ: будет и впредь консультировать государства-участники по их просьбе по вопросам укрепления обеспечивающих верховенство закона внутренних правовых механизмов и институтов, таких, как правоохранительные органы, суды и органы прокуратуры, ассоциации юристов и адвокаты; будет расширять свою деятельность по борьбе с торговлей людьми и оказывать поддержку жертвам такой торговли; будет в соответствующих случаях поддерживать проведение тюремной реформы и совершенствование уголовно-процессуальных норм.

В. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Хельсинки 1992 г. (Решения: II. Верховный комиссар СБСЕ по делам национальных меньшинств)

(1) Государства-участники принимают решение учредить пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Мандат

(2) Верховный комиссар будет действовать под эгидой КСДЛ и, таким образом, способствовать предотвращению конфликтов по возможности на самом раннем этапе.

(3) Верховный комиссар будет обеспечивать, по возможности на самом раннем этапе, “раннее предупреждение” и, в соответствующих случаях, “срочные дейс-

твия” в отношении связанных с проблемами национальных меньшинств напряженных ситуаций, которые еще не вышли из стадии раннего предупреждения, но потенциально способны, по мнению Верховного комиссара, перерасти в конфликт в регионе СБСЕ, затрагивающий мир, стабильность или отношения между государствами-участниками, и требуют внимания и действий Совета или КСДЛ.

(4) В рамках этого мандата, основанного на принятых в СБСЕ принципах и обязательствах, Верховный комиссар будет проводить работу конфиденциально и действовать независимо от всех сторон, непосредственно вовлеченных в такие напряженные ситуации.

(5a) Верховный комиссар будет рассматривать проблемы национальных меньшинств, возникающие в том государстве, гражданином которого он является или на территории которого он постоянно проживает, а также проблемы, затрагивающие национальное меньшинство, к которому он принадлежит, только при наличии согласия всех непосредственно причастных сторон, включая государство, о котором идет речь.

(5b) Верховный комиссар не будет рассматривать вопросы национальных меньшинств в ситуациях, связанных с организованными актами терроризма.

(5c) Верховный комиссар не будет также рассматривать нарушения обязательств по СБСЕ в отношении отдельных лиц, принадлежащих к тому или иному национальному меньшинству.

(6) При рассмотрении той или иной ситуации Верховный комиссар будет в полной мере учитывать наличие демократических средств и международных инструментов для целей ее урегулирования, а также их использование заинтересованными сторонами.

(7) В тех случаях, когда до сведения КСДЛ доводится конкретный вопрос, касающийся национального меньшинства, для подключения Верховного комиссара к рассмотрению данного вопроса потребуются соответствующая просьба и конкретный мандат от КСДЛ.

Общие сведения, назначение, поддержка

(8) Пост Верховного комиссара будут занимать видные международные деятели с соответствующим обширным опытом, от которых можно ожидать беспристрастности в осуществлении порученных функций.

(9) Назначение Верховного комиссара будет производиться Советом на основе консенсуса по рекомендации КСДЛ на период в три года, который может быть продлен не более чем на один трехлетний срок.

(10) Верховный комиссар будет использовать технические средства и возможности БДИПЧ в Варшаве и, в частности, имеющуюся в распоряжении БДИПЧ информацию по всем аспектам проблемы национальных меньшинств.

Раннее предупреждение

(11) Верховный комиссар будет:

(11a) собирать и получать из источников, о которых говорится ниже (см. пункты (23)-(25) Дополнения), информацию по вопросам национальных меньшинств;

(11b) осуществлять оценку, по возможности на самом раннем этапе, роли непосредственно заинтересованных сторон, характера напряженности и связанных с ней последних событий, а также, когда это возможно, потенциальных последствий для мира и стабильности в регионе СБСЕ;

(11c) с этой целью иметь возможность посещать в соответствии с пунктом (17), а также пунктами (27)-(30) Дополнения любое из государств-участников и лично вступать в контакт, с учетом положений пункта (25), с непосредственно заинтересованными сторонами для получения из первых рук информации о положении национальных меньшинств.

(12) Во время посещения государства-участника при получении из первых рук информации от всех непосредственно участвующих сторон Верховный комиссар может обсуждать со сторонами соответствующие вопросы, и при необходимости содействовать диалогу, укреплению доверия и сотрудничеству между ними.

Обеспечение раннего предупреждения

(13) Если на основе обменов сообщениями и контактов с соответствующими сторонами Верховный комиссар приходит к выводу о том, что налицо опасность потенциального конфликта (как это изложено в пункте (3)), он/она может выступить с ранним предупреждением, которое будет оперативно передано КСДЛ действующим Председателем.

(14) Действующий Председатель включит это раннее предупреждение в повестку дня следующей встречи КСДЛ. Если какое-либо из государств решит, что такое раннее предупреждение требует оперативного проведения консультаций, оно может прибегнуть к процедуре, изложенной в Приложении 2 Резюме выводов Берлинской встречи Совета ("Чрезвычайный механизм").

(15) Верховный комиссар разъяснит КСДЛ причины обращения с ранним предупреждением.

Срочные действия

(16) Верховный комиссар может рекомендовать предоставить ему/ей полномочия для установления дальнейших контактов и проведения более обстоятельных консультаций с заинтересованными сторонами с целью поиска возможных решений согласно мандату, утверждаемому КСДЛ. КСДЛ может принять соответствующее решение.

Подотчетность

(17) До поездки в какое-либо из государств-участников с целью рассмотрения напряженной ситуации, связанной с национальными меньшинствами, Вер-

ховный комиссар проведет консультации с действующим Председателем. Действующий Председатель в конфиденциальном порядке проконсультируется с соответствующим(и) государством-участником (государствами-участниками), а также может провести более широкие консультации.

(18) После посещения государства-участника Верховный комиссар представит действующему Председателю строго конфиденциальный отчет об установленных им фактах и ходе его работы по решению данного конкретного вопроса.

(19) После завершения своей работы над тем или иным конкретным вопросом Верховный комиссар представит действующему Председателю отчет об установленных им фактах, результатах и выводах. В месячный срок действующий Председатель в конфиденциальном порядке проведет с соответствующим(и) государством-участником (государствами-участниками) консультации относительно установленных фактов, результатов и выводов, а также может провести более широкие консультации. После этого отчет вместе с возможными замечаниями будет передан КСДЛ.

(20) Если Верховный комиссар придет к выводу, что ситуация перерастает в конфликт, либо сочтет, что возможности в плане приложения его усилий исчерпаны, он соответственно информирует об этом КСДЛ через действующего Председателя.

(21) В случае подключения КСДЛ к рассмотрению того или иного конкретного вопроса Верховный комиссар предоставит информацию, а также, по запросу, рекомендацию КСДЛ или любому другому учреждению или организации, которым КСДЛ может предложить в соответствии с положениями главы III настоящего документа предпринять шаги в отношении данной напряженной ситуации или конфликта.

(22) Верховный комиссар при наличии соответствующей просьбы со стороны КСДЛ и с должным учетом требования о конфиденциальности осуществления его/ее мандата будет предоставлять информацию о своей деятельности на совещаниях СБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения.

Дополнение

Источники информации по вопросам национальных меньшинств

(23) Верховный комиссар может:

(23а) собирать и получать из любого источника, в том числе от средств массовой информации и неправительственных организаций, за исключением указанных в пункте (25), информацию о положении национальных меньшинств и роли частных к нему сторон;

(23б) получать конкретные доклады от непосредственно причастных сторон о событиях, связанных с вопросами национальных меньшинств. В их число могут входить доклады о нарушениях обязательств по СБСЕ в отношении националь-

ных меньшинств, а также других нарушениях в связи с вопросами национальных меньшинств.

(24) Такие конкретные доклады, направляемые Верховному комиссару, должны отвечать следующим требованиям:

- они должны быть представлены в письменном виде, адресованы лично Верховному комиссару и подписаны, с указанием фамилии, имени и адреса полностью;
- они должны содержать фактический отчет о недавних, в основном произошедших не более года назад событиях, которые касаются положения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также роли причастных сторон. В докладах должна содержаться информация, которая может быть подкреплена достаточно убедительными фактами.

(25) Верховный комиссар не будет поддерживать контакты с любыми лицами или организациями, прибегающими к терроризму или насилию либо открыто поддерживающими их, равно как и принимать представленные ими сообщения.

Непосредственно заинтересованные стороны

(26) Непосредственно заинтересованными сторонами, вовлеченными в напряженную ситуацию, которые могут представлять Верховному комиссару конкретные доклады и с которыми Верховный комиссар будет стремиться лично вступить в контакт во время посещения государства-участника, являются:

(26a) правительства государств-участников, включая в соответствующих случаях региональные и местные власти в районах проживания национальных меньшинств;

(26b) представители ассоциаций, неправительственных организаций, религиозных и других групп непосредственно заинтересованных и находящихся в районе напряженности национальных меньшинств, уполномоченные лицами, принадлежащими к этим национальным меньшинствам, представлять их интересы.

Условия поездок Верховного комиссара

(27) До осуществления намеченного посещения Верховный комиссар будет предоставлять соответствующему государству-участнику конкретную информацию о намеченной цели этого посещения. В двухнедельный срок соответствующее(ие) государство(а) проведет(ут) консультации с Верховным комиссаром в отношении задач этого посещения, которые могут включать содействие диалогу, укреплению доверия и сотрудничеству между сторонами. По прибытии Верховного комиссара соответствующее государство будет оказывать ему содействие в обеспечении беспрепятственных поездок и общения с учетом положений пункта (25), который приводится выше.

(28) Если соответствующее государство не предоставит Верховному комиссару возможность въезда в страну, а также беспрепятственного перемещения и общения, то Верховный комиссар проинформирует об этом КСДЛ.

(29) В ходе такого посещения, с учетом положений пункта (25), Верховный комиссар может проводить консультации с участвующими сторонами и получать конфиденциально от любого из непосредственно заинтересованных лиц, групп или организаций информацию по вопросам, которыми занимается Верховный комиссар. Верховный комиссар будет соблюдать конфиденциальный характер этой информации.

(30) Государства-участники будут воздерживаться от принятия каких-либо мер против лиц, организаций или учреждений по причине их контактов с Верховным комиссаром.

Верховный комиссар и участие экспертов

(31) Верховный комиссар может решить запросить помощь не более чем трех экспертов, обладающих соответствующим специальным опытом и знаниями по конкретным вопросам, для решения которых требуются краткое специализированное исследование и консультации.

(32) Если Верховный комиссар решит обратиться к экспертам, то он четко определит их мандат и сроки работы.

(33) Посещение экспертами государства-участника будет проходить исключительно в то же время, что и его посещение Верховным комиссаром. Их мандат будет являться неотъемлемой частью мандата Верховного комиссара, а их поездки будут осуществляться на тех же условиях.

(34) Консультативные заключения и рекомендации, запрошенные у экспертов, будут представляться Верховному комиссару в конфиденциальном порядке, и он будет нести ответственность за деятельность и доклады экспертов и принимать решение о том, передавать ли консультативные заключения и рекомендации заинтересованным сторонам, и если да, то в какой форме. Консультативные заключения и рекомендации не будут носить обязательного характера. Если Верховный комиссар решит передать такие консультативные заключения и рекомендации заинтересованному(ым) государству(ам), то им будет предоставлена возможность высказать по ним свои соображения.

(35) Эксперты будут отбираться Верховным комиссаром при содействии БДИПЧ из списка кандидатов, составленного в БДИПЧ, как это предусмотрено в Документе Московского совещания.

(36) В число экспертов не будут входить граждане заинтересованного государства-участника или лица, постоянно проживающие на его территории, равно как и любое лицо, назначенное заинтересованным государством, или любой эксперт, в отношении которого этим государством-участником ранее высказывались оговорки. В число экспертов не будут входить собственные граждане этого государства-участника или лица, постоянно проживающие на его территории, или же кто-либо из лиц, предложенных им для включения в список кандидатов, а также более одного гражданина конкретного государства или лица, постоянно проживающего на территории любого конкретного государства.

Стокгольм 1992 г. (Решения: 3. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств)

(...) Министры высказались в поддержку Верховного комиссара и выразили готовность сотрудничать с ним при решении стоящей перед ним сложной, но весьма важной задачи выявления на возможно более ранней стадии и сдерживания масштабов трений по вопросам, которые связаны с национальными меньшинствами и потенциально могут перерасти в конфликт в районе СБСЕ.

Министры призвали Верховного комиссара вести тщательное изучение потенциальных районов напряженности, посещать любые государства-участники и проводить широкие обсуждения на всех уровнях со сторонами, непосредственно вовлеченными в такие ситуации. В этой связи Верховный комиссар может обсуждать стоящие вопросы со сторонами и, в соответствующих случаях, содействовать развитию диалога, доверия и сотрудничества между ними на всех уровнях с целью содействовать достижению политических решений в соответствии с принципами и обязательствами, принятыми в рамках СБСЕ.

Министры обязались предоставлять Верховному комиссару имеющуюся в их распоряжении соответствующую информацию по вопросам национальных меньшинств, полностью уважая независимость Верховного комиссара в соответствии с мандатом.

Рим 1993 г. (Решения: III. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств)

Учитывая тесную взаимосвязь между вопросами, касающимися национальных меньшинств и предотвращения конфликтов, министры предложили Верховному комиссару по делам национальных меньшинств (ВКНМ) продолжить свои усилия в рамках его мандата. (...) Министры подчеркнули важность полного сотрудничества государств-участников с Верховным комиссаром, а также поддержки в деятельности по осуществлению предложенных им рекомендаций. (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 5)

Совет министров,

(...)

призывает институты ОБСЕ, в частности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации уделять повышенное проявление агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, борьбе с нетерпимостью и дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения, религиозных, политических или иных убеждений, а также содействию уважению верховенства закона, демократических ценностей, прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу мысли, совести, религии или убеждений.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

(...)

Законодательство и правоохранительная деятельность

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

21. ВКНМ в рамках своего мандата будет и впредь следить за разработкой анти-дискриминационного законодательства и по мере необходимости консультировать государства-участники и оказывать им содействие в этом вопросе.

Полиция

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

35. ВКНМ, БДИПЧ-КПРС и Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности будут оказывать государствам-участникам помощь в разработке кодексов поведения, призванных не допустить утверждения расовых стереотипов и улучшить межэтнические отношения.

Средства массовой информации

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

42. ВКНМ будет и далее разрабатывать и распространять адресованные директивным органам руководства, касающиеся использования государственных вещательных компаний в поликультурном обществе — в частности, с целью усилить поддержку таких компаний, вещающих для меньшинств, в том числе для рома и синти, и расширить их доступ к средствам массовой информации.

(...)

V. Улучшение доступа к образованию

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

85. ВКНМ будет побуждать государства-участники к выполнению их обязательств, касающихся обеспечения всем членам общества свободного и равного доступа к государственному образованию, а также будет побуждать их принимать меры по улучшению положения рома и синти в этом плане.

86. ВКНМ будет продолжать формулировать руководящие принципы, касающиеся моделей образования, содержания учебных программ, обучения родным языкам и преподавания на этих языках, включая цыганский язык.

VI. Расширение участия в общественно-политической жизни

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

104. ВКНМ в рамках своего мандата будет продолжать консультировать государства относительно соответствующих путей и средств содействия участию рома и синти во всех сферах общественной жизни.

(...)

VII. Рома и синти в кризисных и послекризисных ситуациях

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(...)

117. ВКНМ будет продолжать осуществлять свой мандат по предотвращению конфликтов на возможно более раннем этапе.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

V. Поддержка выполнения государствами-участниками ОБСЕ соответствующих обязательств по поддержке равенства между женщинами и мужчинами

(...)

(d) Обеспечение равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни

(...)

- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) будет рассматривать конкретные вопросы, касающиеся роли женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам, в общественной и частной жизни и будет в рамках политики и проектов, разрабатываемых его Бюро, предпринимать необходимые шаги для борьбы с двойной дискриминацией, которой подвергаются эти женщины, делая это в соответствующих случаях в контексте своего мандата по предотвращению конфликтов.

С. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Копенгаген 1997 г. (Приложение 1: Решение No. 193 Постоянного совета, Мандат представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации)

1. Государства-участники вновь подтверждают принципы и обязательства, принятые ими в отношении свободы средств массовой информации (СМИ). Они, в частности, напоминают о том, что свобода выражения своего мнения является одним из основных международно признанных прав человека и основополагающих элементов демократического общества и что наличие свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации представляет собой необходимое условие существования свободного и открытого общества и подотчетной ему системы правления. Принимая во внимание принципы и обязательства, которые государства-участники приняли в рамках ОБСЕ, и будучи в полной мере приверженными выполнению положений пункта 11 Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, они постановляют учредить под эгидой Постоянного совета пост Представителя ОБСЕ по вопросам средств массовой информации. Это делается с целью более полного выполнения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, а также повышения эффективности совместных действий государств-участников на базе их общих ценностей. Государства-участники подтверждают свое намерение в полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Он будет оказывать государствам-участникам помощь, в духе сотрудничества, в дальнейшем претворении в жизнь их приверженности развитию свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации.

2. Основываясь на принципах и обязательствах ОБСЕ, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет наблюдать за происходящим в этой связи в области средств массовой информации во всех государствах-участниках, а также, с учетом этого и в тесном взаимодействии с Действующим председателем, будет поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. В этом отношении он будет выполнять функции раннего предупреждения. Он будет заниматься рассмотрением серьезных проблем, связанных, помимо прочего, с созданием помех для работы средств массовой информации и неблагоприятных условий для деятельности журналистов. Он будет работать в тесном взаимодействии с государствами-участниками, Постоянным советом, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и, в соот-

ветствующих случаях, с другими структурами ОБСЕ, а также с национальными и международными союзами журналистов.

3. Руководствуясь положениями данного пункта, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет направлять свои основные усилия на оперативное реагирование на случаи серьезного несоблюдения государствами-участниками принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. Получив сигнал о серьезном несоблюдении этих принципов и обязательств, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет устанавливать в надлежащем порядке непосредственный контакт с представителями соответствующего государства-участника и с другими заинтересованными сторонами, производить анализ фактов, оказывать помощь государству-участнику и содействовать решению проблемы. Он будет систематически информировать Действующего председателя о своей деятельности и докладывать Постоянному совету о достигнутых результатах, своих замечаниях и рекомендациях.

4. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не выполняет юридических функций, а его деятельность ни в коей мере не может предопределять применение национальных или международных юридических процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека. В свою очередь, совсем не обязательно, что применение национальных или международных процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека будет препятствовать выполнению им своих функций в соответствии с настоящим мандатом.

5. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе собирать и получать сведения о положении средств массовой информации из всех заслуживающих доверия источников. Он, в частности, будет опираться на информацию и оценки, поступающие от БДИПЧ. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет оказывать БДИПЧ помощь в оценке условий для работы свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации в период до, во время и после выборов.

6. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе в любое время собирать и получать от государств-участников и других заинтересованных сторон (например, от организаций или институтов, СМИ и их представителей и соответствующих НПО) запросы, предложения и соображения, касающиеся укрепления и дальнейшего повышения эффективности соблюдения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, в том числе в связи с сообщениями о серьезных проявлениях нетерпимости со стороны государств-участников, использующих СМИ в нарушение принципов, зафиксированных в пункте 25 главы VIII Будапештского документа и части X Решений Римской встречи Совета ОБСЕ. Он может передавать запросы, предложения и соображения на рассмотрение Постоянного совета, сопровождая их, в случае необходимости, рекомендациями относительно дальнейших действий.

7. Кроме того, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет систематически проводить консультации с Действующим председателем и на регулярной основе представлять доклады Постоянному совету. Он может приглашаться на Постоянный совет для представления докладов в соответствии с настоящим мандатом по конкретным вопросам, касающимся свободы выражения своего мнения и свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации. Он будет ежегодно представлять на совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, или на совещании ОБСЕ по обзору доклад о положении дел с выполнением принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации, в государствах-участниках ОБСЕ.

8. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не будет поддерживать контактов с любыми лицами или организациями, применяющими или публично оправдывающими террористические или насильственные методы, и не будет отвечать на их обращения.

9. Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет видный международный деятель с многолетним опытом работы, связанной с данной областью, от которого будет ожидать непредвзятое выполнение возложенных на него функций. При исполнении своих обязанностей Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет руководствоваться своим самостоятельным и объективным толкованием соответствующих положений настоящего мандата.

10. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет рассматривать серьезные случаи, относящиеся к настоящему мандату и возникающие в государстве-участнике, гражданином которого он является или в котором он проживает на постоянной основе, только при условии согласия на это всех непосредственно вовлеченных сторон, включая заинтересованное государство-участник. При отсутствии такого согласия вопрос будет передаваться на рассмотрение Действующего председателя, который может назначить специального представителя по этому конкретному случаю.

11. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет сотрудничать — путем поддержания регулярных контактов — с соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, а также Совет Европы, в целях улучшения координации действий и избежания дублирования в работе.

12. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет назначаться в соответствии с процедурами ОБСЕ Советом министров по рекомендации Действующего председателя по итогам консультаций с государствами-участниками. Назначение производится на срок в три года с возможным однократным продлением в том же порядке еще на три года.

(...)

14. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет размещаться в Вене.

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности

(...)

12. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: рассматривает вопрос о разработке проектов, направленных на утверждение терпимости по отношению к людям других убеждений и верований путем использования средств массовой информации; будет способствовать принятию мер по недопущению в средствах массовой информации проявлений агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма и борьбе с ними; будет и далее стимулировать дискуссии в духе плюрализма и побуждать средства массовой информации уделять больше внимания пропаганде терпимого отношения к этническому, религиозному, языковому и культурному многообразию и в этом контексте будет способствовать широкому доступу общественности к средствам массовой информации, а также проявлять бдительность в отношении разжигания ненависти.

(...)

Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью

(...)

23. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будет по запросам участвовать в поддержке усилий по выработке законодательства о недопущении использования информационных технологий в целях террористической деятельности при обеспечении соответствия таких законов обязательствам, касающимся свободы выражения мнений и свободы потоков информации.

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 5)

Совет министров,

(...)

призывает институты ОБСЕ, в частности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации уделять повышенное проявление агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, борьбе с нетерпимостью и дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения, религиозных, политических или иных убеждений, а также содействовать уважению верховенства закона, демократических ценностей, прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу мысли, совести, религии или убеждений.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

Средства массовой информации

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

39. Во взаимодействии с БДИПЧ и соответствующими международными организациями Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) следует рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в создание Европейского цыганского радио с вещанием на всю Европу. БДИПЧ и ПССМИ следует организовывать общественные диспуты, кампании против дискриминации и совместные учебные программы с участием работников средств массовой информации и для них.

40. ПССМИ следует рассмотреть вопрос об оказании содействия в проведении учебных семинаров для журналистов-цыган.

41. БДИПЧ-КПРС и ПССМИ будут организовывать “круглые столы” с участием журналистов, посвященные образу рома и синти в общественном сознании.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 633: Содействие толерантности и свободе СМИ в интернете)

4. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет и впредь играть активную роль в содействии обеспечению как свободы выражения, так и доступа в Интернет и будет продолжать наблюдать за развитием событий в этой связи во всех государствах-участниках. Представитель будет отстаивать принятые в рамках ОБСЕ принципы и обязательства и содействовать их реализации. Эта деятельность будет включать раннее предупреждение о случаях, когда законы или иные меры, направленные на запрет высказываний, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, применяются дискриминационно или избирательно в силу политических соображений, что может вести к созданию препятствий для выражения альтернативных мнений и взглядов.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04, План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

V. Поддержка выполнения государствами-участниками ОБСЕ соответствующих обязательств по поддержке равенства между женщинами и мужчинами

(...)

(d) Обеспечение равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни

(...)

- Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) будет чутко реагировать на сигналы о серьезных проявлениях нетерпимости по отношению к женщинам и о случаях подстрекательства к гендерной дискриминации в средствах массовой информации государств-участников или со стороны этих СМИ, в соответствии с главой 6 мандата ПССМИ. Представитель будет доводить такие случаи до сведения государств-участников в регулярно подготавливаемых им докладах.

3. Ограничения и отступления

3.1. Характер и рамки законных ограничений

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(21) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы осуществление вышеупомянутых прав не могло быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с их обязательствами по международному праву, в частности по Международному пакту о гражданских и политических правах, и их международными обязательствами, в частности по Всеобщей декларации прав человека. Эти ограничения носят характер исключений. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы этими ограничениями не злоупотребляли и чтобы они применялись не произвольно, а так, чтобы обеспечивалось эффективное осуществление этих прав.

Копенгаген 1990 г.

(16) Государства-участники

(...)

(16.3) подчеркивают, что никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток;

(...)

(24) (...) Любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и должно быть строго соразмерно предназначению этого закона.

3.2. Отступления от обязательств в условиях чрезвычайного положения

Копенгаген 1990 г.

(16) Государства-участники

(...)

(16.3) подчеркивают, что никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток;

(...)

(24) (...) Любое ограничение прав и свобод в демократическом обществе должно быть увязано с одной из целей применяемого закона и должно быть строго соразмерно предназначению этого закона.

(25) Государства-участники подтверждают, что любое отступление от обязательств, относящихся к правам человека и основным свободам, в условиях чрезвычайного положения должно оставаться строго в пределах, предусмотренных международным правом, в частности, соответствующими международными инструментами, участниками которых они являются, особенно в том, что касается прав, от которых не может быть отступлений. Они также подтверждают, что

(25.1) меры, представляющие собой отступление от таких обязательств, должны приниматься в строгом соответствии с процедурными требованиями, изложенными в этих инструментах;

(25.2) введение чрезвычайного положения должно быть объявлено официально, публично и в соответствии с положениями, закрепленными законом;

(25.3) меры, представляющие собой отступление от обязательств, будут строго ограничиваться рамками, которых требует острота положения;

(25.4) такие меры не повлекут за собой дискриминации исключительно на основе расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, социального происхождения или принадлежности к меньшинству.

Москва 1991 г.

(28) Государства-участники считают важным защищать права человека и основные свободы в условиях чрезвычайного положения, учитывать соответствующие положения Документа Копенгагенского совещания и соблюдать международные конвенции, сторонами которых они являются.

(28.1) Государства-участники подтверждают, что чрезвычайное положение оправдано лишь в исключительных и самых серьезных ситуациях в соответствии с международными обязательствами этого государства и его обязательствами в рамках СБСЕ. Чрезвычайное положение не может использоваться для свержения демократического конституционного строя и быть направленным на уничтожение международно признанных прав человека и основных свобод. Если невозможно избежать применения силы, она должна применяться в разумных и в максимально возможной степени ограниченных пределах.

(28.2) Чрезвычайное положение может быть объявлено лишь законным конституционным органом, наделенным соответствующими полномочиями. В тех случаях, когда решение о введении чрезвычайного положения может на законных

основаниях приниматься органами исполнительной власти, оно должно подлежать утверждению или контролю со стороны законодательного органа в кратчайшие сроки.

(28.3) Решение о введении чрезвычайного положения должно быть объявлено официально, публично и в соответствии с положениями, закрепленными в законе. В этом решении, в тех случаях, когда это возможно, должны указываться территориальные рамки действия чрезвычайного положения. Соответствующее государство без задержки будет предоставлять своим гражданам информацию о принятых мерах. Чрезвычайное положение отменяется как можно скорее и не может оставаться в силе дольше, чем это совершенно необходимо в конкретной ситуации.

(28.4) Не допускается введение или продление чрезвычайного положения де-факто в нарушение положений, закрепленных в законе.

(28.5) Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы в период действия чрезвычайного положения в максимально возможной степени гарантировалось нормальное функционирование законодательных органов.

(...)

(28.7) Государства-участники будут стремиться воздерживаться от любых отступлений от тех обязательств, от которых, в соответствии с международными конвенциями, участниками которых они являются, такие отступления в условиях чрезвычайного положения возможны. Меры в отступление от таких обязательств должны приниматься строго в соответствии с процессуальными требованиями, закрепленными в этих документах. Такие меры не будут ни ужесточаться, ни оставаться в силе дольше, чем это совершенно необходимо в конкретной ситуации; они по своему характеру являются исключительными мерами и должны толковаться и применяться ограничительно. Такие меры не будут приводить к дискриминации исключительно по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, социального происхождения или принадлежности к меньшинству.

(28.8) Государства-участники будут стремиться обеспечить, чтобы правовые гарантии, необходимые для поддержания верховенства закона, оставались в силе во время чрезвычайного положения. Они будут стремиться предусмотреть в своем законодательстве контроль за постановлениями, касающимися чрезвычайного положения, а также за их осуществлением.

(28.9) Государства-участники будут стремиться обеспечить свободу слова и свободу информации, совместимые с их международными обязанностями и обязательствами, с тем, чтобы общественность имела возможность обсуждать вопрос о соблюдении прав человека и основных свобод и об отмене чрезвычайного положения. Они в соответствии с международными стандартами в отношении свободы слова не будут принимать каких-либо мер, с тем, чтобы воспрепятствовать журналистам законно осуществлять их профессиональные функции, кроме таких мер, которые совершенно необходимы в конкретной ситуации.

(28.10) Если в государстве-участнике объявляется или отменяется чрезвычайное положение, соответствующее государство будет немедленно информировать институт СБСЕ* об этом решении, а также о любом отступлении от международных обязательств этого государства в области прав человека. Институт без задержки информирует другие государства-участники.

* Решение относительно такого института будет принято Советом.

II.
Отдельные обязательства по
человеческому измерению

1. Обязательства, относящиеся к праву народов на самоопределение

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип VIII)

VIII. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава ООН и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключения любой формы нарушения этого принципа.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(4) [Государства-участники] подтверждают также, что, исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой и согласно соответствующим положениям Заключительного акта, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

2. Обязательства, относящиеся к структурным компонентам демократического общества

2.1 Общие положения

Бонн 1990 г. (Преамбула)

(...) Государства-участники,

признавая взаимосвязь политического плюрализма и рыночной экономики и будучи приверженными принципам, касающимся:

- многопартийной демократии, основанной на свободных, периодических и истинных выборах;
- правового государства и равной защиты со стороны закона для всех на основе уважения прав человека и эффективных, доступных и справедливых правовых систем;
- экономической деятельности, которая соответственно утверждает человеческое достоинство и свободна от принудительного труда, от дискриминации трудящихся по признакам расы, пола, языка, по политическим взглядам или вероисповеданию или от лишения трудящихся права свободно создавать независимые профсоюзы или вступать в них;

(...)

Копенгаген 1990 г.

[Государства-участники] признают, что плюралистическая демократия и правовое государство являются существенно необходимыми для обеспечения уважения всех прав человека и основных свобод, развития контактов между людьми и решения других связанных с этим вопросов гуманитарного характера. Поэтому они приветствуют выраженную всеми государствами-участниками приверженность идеалам демократии и политическому плюрализму, а также их общую решимость строить демократические общества на основе свободных выборов и верховенства закона.

(...)

(6) Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленный путем волеизъявления народа демократический порядок от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы обязуемся строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах. В этом начинании мы будем руководствоваться следующим:

Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им — первейшая обязанность правительства. Их уважение — существенная гарантия против обладающего чрезмерной властью государства. Их соблюдение и полное осуществление — основа свободы, справедливости и мира.

Демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов. В основе демократии лежит уважение человеческой личности и верховенства закона. Демократия является наилучшей гарантией свободы выражения своего мнения, терпимости по отношению ко всем группам в обществе и равенства возможностей для каждого человека.

Демократия, имеющая представительный и плюралистический характер, влечет за собой подотчетность избирателям, обязательство государственных властей соблюдать законы и беспристрастное отправление правосудия. Никто не должен стоять над законом.

(...)

Наши государства будут сотрудничать и оказывать друг другу поддержку с целью сделать демократические завоевания необратимыми.

Москва 1991 г.

(17) Государства-участники

(17.1) безоговорочно осуждают силы, стремящиеся захватить власть у представительного правительства в любом государстве-участнике вопреки воле народа, выраженной в ходе свободных и справедливых выборов, и в нарушение законно установленного конституционного строя;

(17.2) в случае свержения или попытки свержения демократически избранного законного правительства какого-либо государства-участника недемократическими средствами будут решительно поддерживать в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций законные органы этого государства, стоящие на страже прав человека, демократии и верховенства закона, признавая свои общие обязательства противодействовать любой попытке ограничить эти основополагающие ценности;

(...)

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

36. (...) Основываясь на своих обязательствах в области человеческого измерения, ОБСЕ стремится поощрять повсюду в своем регионе создание условий, позволяющих всем в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами под защитой эффективных демократических институтов, надлежащих судебных процедур и верховенства закона. Это включает обеспечение безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами. Важную роль в этом отношении призвано играть гражданское общество, и ОБСЕ будет продолжать поддерживать организации гражданского общества и содействовать их укреплению.

Маастрихт 2003 г. (Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения)

2.2.1 Надлежащее государственное и корпоративное управление и крепкие институты являются важнейшими столпами здоровой экономики, способной привлечь инвесторов и тем самым позволить государствам сократить масштабы нищеты и неравенства, повысить социальную сплоченность, расширить возможности для всех и сберечь окружающую среду. Надлежащее управление на всех уровнях способствует процветанию, стабильности и безопасности. Мир, добрые межгосударственные отношения, безопасность и стабильность государства, а также безопасность граждан внутри государства, обеспечиваемая верховенством закона и уважением прав человека, имеют ключевое значение для установления климата доверия, являющегося необходимым условием позитивного социально-экономического развития.

2.2.2 Надлежащее управление архиважно для всех государств-участников, и мы условились предпринимать на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, усилия по утверждению надлежащего управления во всех ее аспектах и разрабатывать методы сотрудничества для оказания друг другу помощи в достижении этой цели.

2.2.3 Для внедрения надлежащего управления необходим комплексный, долгосрочный стратегический подход, при котором успехи на одном направлении не ослаблялись бы недоработками других. Мы будем сотрудничать в формировании

наших стратегий, касающихся надлежащего управления, и обмениваться информацией о наиболее успешных примерах такой практики.

2.2 Выборы

См также:

➤ I. 2.3.4 А: Бюро по демократическим институтам и правам человека

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(5.1) свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования в условиях, которые обеспечивают на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;

(...)

(6) Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. (...)

(7) Для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники

(7.1) проводят свободные выборы с разумной периодичностью, как это установлено законом;

(7.2) допускают, чтобы все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

(7.3) гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право;

(7.4) обеспечивают, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;

(7.5) уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;

(7.6) уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предо-

ставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти;

(7.7) обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания;

(7.8) обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

(7.9) обеспечивают, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

(8) Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств-участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. Они также будут стремиться содействовать такому же доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный уровне. Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации

каждый имеет (...) право:

(...)

- участвовать в свободных и справедливых выборах

(...)

Мы принимаем решение создать в Варшаве Бюро по свободным выборам для содействия контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках.

Лиссабон 1996 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

9. (...) Среди острых проблем человеческого измерения угрозой для стабильности в регионе ОБСЕ остаются непрекращающиеся нарушения прав человека, в частности в форме (...) махинации на выборах (...) Мы твердо намерены продолжать усилия по решению этих проблем.

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

26. Учитывая большое число ожидающих нас выборов, мы полны решимости обеспечить их свободный и открытый характер, а также их соответствие принципам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ. Это единственный путь, обеспечивающий надежную основу для демократического развития. Мы по достоинству оцениваем роль БДИПЧ в оказании различным странам содействия в разработке законодательства о выборах, отвечающего принципам и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и намерены незамедлительно реагировать на представляемые им заключения с оценкой проведения выборов и рекомендации. (...) Мы твердо намерены в полном объеме надежно обеспечить лицам, принадлежащим к меньшинствам, право голоса и создать условия для осуществления беженцами права на участие в выборах, проводимых в стране их первоначального проживания. Мы обязуемся обеспечить честное соперничество как между кандидатами, так и между партиями, в том числе путем предоставления им доступа к средствам массовой информации и уважения свободы собраний.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

25. Мы вновь подтверждаем свое обязательство проводить свободные и честные выборы согласно обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, и в частности Копенгагенскому документу 1990 года. Мы признаем, что БДИПЧ может оказывать государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении законодательства о выборах. Сообразуясь с этими обязательствами, мы будем приглашать на проводимые в наших странах выборы наблюдателей из других государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ и соответствующих институтов и организаций, которые хотели бы наблюдать за их проведением. (...)

Порту 2002 г. (Решения: Решение No. 7: Обязательства, касающиеся выборов)

Совет министров,

ссылаясь на положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год),

отмечая, что эти положения были дополнены новыми обязательствами, (...)

вновь подтверждая решимость выполнять эти обязательства,

отмечая, что демократические выборы могут проводиться в условиях разнообразных избирательных систем,

признавая экспертный потенциал БДИПЧ по содействию государствам-участникам в выполнении обязательств, связанных с выборами,

принимая во внимание Решение ПС No. 509 “Международные нормы и обязательства: практическое руководство по лучшей практике проведения демократических выборов”,

призывает государства-участники более действенно реагировать на рекомендации БДИПЧ по итогам наблюдения за выборами; (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 5/03: Выборы)

Совет министров,

(...)

приветствуя продолжающееся эффективное сотрудничество между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в области наблюдения за выборами,

приветствуя документ “Существующие обязательства относительно демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ: доклад о ходе работы” (ODIHR. GAL/39/03), подготовленный БДИПЧ и представленный государствам-участникам в июне этого года,

признавая, в частности, необходимость доверия электората ко всему процессу в целом, транспарентности избирательных процедур и подотчетности органов, занимающихся проведением выборов, призывает государства-участники и впредь углублять свое сотрудничество с БДИПЧ в этой области,

порукает БДИПЧ рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам в принятии мер по рекомендациям, сформулированным в докладах БДИПЧ о наблюдении за выборами (...)

2.3 Демократические институты

2.3.1 Общие положения

Копенгаген 1990 г.

(3) [Государства-участники] подтверждают, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства. Они признают важность плюрализма в отношении политических организаций.

(4) Они подтверждают, что будут уважать право друг друга свободно выбирать и развивать в соответствии с международными стандартами в области прав человека свои политические, социальные, экономические и культурные системы. Осуществляя это право, они будут обеспечивать, чтобы их законы, административные правила, практика и политика соотношались с их обязательством по международному праву и были гармонизированы с положениями Декларации принципов и другими обязательствами по ОБСЕ.

(5) Они торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего чело-

веческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(5.1) свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования в условиях, которые обеспечивают на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;

(5.2) представительная по своему характеру форма правления, при которой исполнительная власть подотчетна избранным законодательным органам или избирателям;

(5.3) обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом;

(5.4) четкое разделение между государством и политическими партиями; в частности, политические партии не будут сливаться с государством;

(5.5) деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом. Уважение такой системы должно быть обеспечено;

(5.6) вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им;

(...)

(5.8) законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех;

(...)

(6) Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленный путем волеизъявления народа демократический порядок от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике.

(7) Для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники

(...)

(7.2) допускают, чтобы все мандаты по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов;

(...)

(7.9) обеспечивают, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, надлежащим образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

(...)

(26) Государства-участники признают, что жизнеспособная демократия зависит от существования как составной части национальной жизни демократических ценностей и практики, а также широкого круга демократических институтов. Они будут поэтому поощрять, облегчать и, там где это целесообразно, поддерживать совместные практические усилия и обмен информацией, идеями и опытом между ними и в рамках прямых контактов и сотрудничества между отдельными лицами, группами и организациями в областях, включающих следующее:

- конституционные право, реформы и развитие,
- законодательство о выборах, проведение выборов и наблюдении за ними,
- создание судов и правовых систем и управление ими,
- развитие беспристрастной и эффективной государственной службы, в рамках которой прием на работу и продвижение по службе основываются на системе учета личных достоинств работников,
- проведение законов в жизнь,
- местное управление и децентрализация,
- доступ к информации и обеспечение конфиденциальности,
- формирующиеся политические партии и их роль в плюралистических обществах,
- свободные и независимые профсоюзы,
- кооперативные движения,
- развитие других форм свободной ассоциации и групп, преследующих общественные интересы,
- журналистика, независимые средства массовой информации, интеллектуальная и культурная жизнь,
- преподавание знаний о демократических ценностях, институтах и практике в учебных заведениях, а также обеспечения атмосферы свободного познания.

Такие усилия могут охватывать спектр сотрудничества в рамках человеческого измерения СБСЕ, включая обучение, обмен информацией, книгами и учебными материалами, совместные программы и проекты, научные и профессиональные обмены и конференции, стипендии, субсидии на научные исследования, предоставление экспертных знаний и консультативных услуг, деловые и научные контакты и программы.

(27) Государства-участники будут также содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона, которые могут также выступать в качестве центров координации и сотрудничества между такими институтами в государствах-участниках. Они предлагают поощрять сотрудничество между парламентариями государств-участников, в том числе через существующие межпарламентские ассоциации и, в частности, через совместные комиссии, телевизионные дебаты с участием парламентариев, встречи и обсуждения за "круглым столом". Они будут также поощрять существующие учреждения, такие как организации системы Организации Объединенных Наций и Совет Европы, к продолжению и расширению начатой ими работы в этой области.

Москва 1991 г.

(18.1) Законодательство будет разрабатываться и приниматься в результате открытого процесса, отражающего волю народа либо непосредственно, либо через избранных им представителей.

2.3.2 Децентрализация органов власти и специальные структуры и учреждения

Женева 1991 г. (IV)

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обязательным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

- консультативных и директивных органов, в которых представлены меньшинства, в частности, в том, что касается образования, культуры и религии;
- выборных органов и ассамблей по делам национальных меньшинств;
- местных и автономных органов управления, а также автономии на территориальной основе, включая существование консультативных, законодательных и исполнительных органов, избираемых на основе свободных и периодических выборов;
- самоуправления национального меньшинства в тех аспектах, которые касаются его самобытности, в ситуациях, когда не существует автономии на территориальной основе;
- децентрализованных или местных форм правления;

(...)

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Государства-участники

(53) В целях усиления процесса демократического участия и становления институтов и в порядке развития сотрудничества между собой будут стремиться к обмену их соответствующим опытом по проблемам функционирования демократии на местном и региональном уровне, и в этой связи приветствуют деятельность информационной и просветительской сети Совета Европы в этой области.

(54) Будут содействовать контактам и поощрять различные формы сотрудничества между соответствующими органами на местном и региональном уровнях.

2.3.3 Гражданский демократический контроль над вооруженными силами, военизированными формированиями, службами внутренней безопасности, и полицией

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.6) вооруженные силы и полиция находятся под контролем гражданских властей и подотчетны им;

Москва 1991 г.

(25) Государства-участники будут

(25.1) гарантировать, чтобы их вооруженные силы и военизированные формирования, службы внутренней безопасности и разведки, а также полиция находились под эффективным управлением и контролем соответствующих гражданских властей;

(25.2) поддерживать и, там где это необходимо, укреплять контроль исполнительной власти за использованием вооруженных сил и военизированных формирований, а также за деятельностью служб внутренней безопасности, разведки и полиции;

(25.3) принимать надлежащие меры для создания, где этого еще не сделано, и поддержания эффективных механизмов надзора законодательной власти над всеми такими силами, службами и видами деятельности.

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

20. Государства-участники рассматривают демократический политический контроль над военными и военизированными силами, силами внутренней безопас-

ности, а также разведывательными службами и полицией как незаменимый элемент стабильности и безопасности. Они будут содействовать интеграции своих вооруженных сил с гражданским обществом в качестве важного проявления демократии.

21. Каждое государство-участник будет постоянно обеспечивать и поддерживать эффективное руководство и контроль над своими военными и военизированными силами и силами безопасности со стороны конституционно учрежденных органов власти, обладающих демократической легитимностью. Каждое государство-участник будет создавать рычаги, позволяющие обеспечить выполнение такими органами возложенных на них конституционных и правовых обязанностей. Государства-участники будут четко определять функции и задачи таких сил, а также их обязанность действовать исключительно в конституционных рамках.

22. Каждое государство-участник будет предусматривать утверждение своим законодательным органом расходов на оборону. Каждое государство-участник, должным образом учитывая требования национальной безопасности, будет проявлять сдержанность в своих военных расходах и обеспечивать транспарентность и открытый доступ к информации, касающейся вооруженных сил.

23. Каждое государство-участник, предоставляя каждому военнослужащему возможность осуществлять свои гражданские права, будет обеспечивать, чтобы его вооруженные силы как таковые сохраняли политический нейтралитет.

24. Каждое государство-участник будет предусматривать и сохранять в силе меры предотвращения случайного или несанкционированного использования военных средств.

25. Государства-участники не будут допускать существования сил, неподотчетных их конституционно учрежденным органам власти или не контролируемых ими, и не будут поддерживать такие силы. В случае если государство-участник не в состоянии осуществлять свою власть в отношении таких сил, оно может обратиться с просьбой о проведении консультаций в рамках СБСЕ для рассмотрения необходимых мер.

(...)

36. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы любое решение о направлении его вооруженных сил для выполнения задач в области внутренней безопасности принималось в соответствии с конституционными процедурами. В таких решениях будут определяться задачи, поставленные перед вооруженными силами, и будет обеспечиваться, чтобы эти задачи выполнялись под эффективным контролем конституционно учрежденных органов власти и с соблюдением принципа верховенства закона. (...)

2.3.4 Независимые национальные институты в области прав человека

Копенгаген 1990 г.

(27) Государства-участники будут (...) содействовать созданию и укреплению независимых национальных институтов в области прав человека и верховенства закона, которые могут также выступать в качестве центров координации и сотрудничества между такими институтами в государствах-участниках. Они предлагают поощрять сотрудничество между парламентариями государств-участников, в том числе через существующие межпарламентские ассоциации и, в частности, через совместные комиссии, телевизионные дебаты с участием парламентариев, встречи и обсуждения за “круглым столом”. Они будут также поощрять существующие учреждения, такие как организации системы Организации Объединенных Наций и Совет Европы, к продолжению и расширению начатой ими работы в этой области.

2.3.5 Неправительственные организации

См. также:

➤ I. 2.3.3: Частные лица, правозащитники и неправительственные организации

Москва 1991 г.

(43) Государства-участники будут признавать в качестве НПО организации, объявившие себя таковыми, согласно соответствующим национальным процедурам, и будут содействовать созданию условий для свободной деятельности таких организаций на своих территориях; в этих целях они будут

(43.1) стремиться изыскивать возможности для дальнейшего улучшения условий для контактов и обменов мнениями между НПО и соответствующими национальными органами и государственными учреждениями;

(43.2) стремиться содействовать посещению их стран неправительственными организациями любого государства-участника с целью наблюдения за условиями в области человеческого измерения;

(43.3) приветствовать деятельность НПО, включая, в частности, проверку выполнения обязательств в рамках СБСЕ в области человеческого измерения;

(43.4) предоставлять НПО возможность, ввиду их важной роли в рамках человеческого измерения СБСЕ, доводить свои мнения до их собственных правительств и правительств всех других государств-участников во время будущей деятельности СБСЕ в области человеческого измерения.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

27. Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются неотъемлемой составляющей сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить

свой полновесный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод.

Маастрихт 2003 г. (Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

36. (...) Основываясь на своих обязательствах в области человеческого измерения, ОБСЕ стремится поощрять повсюду в своем регионе создание условий, позволяющих всем в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами под защитой эффективных демократических институтов, надлежащих судебных процедур и верховенства закона. Это включает обеспечение безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами. (...)

2.3.6 Содействие транспарентности, борьба с коррупцией и повышение эффективности управления государственными ресурсами

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

33. Мы подтверждаем свою приверженность верховенству закона. Мы признаем, что коррупция представляет собой большую угрозу общим ценностям ОБСЕ. Она порождает нестабильность и затрагивает многие аспекты безопасности, экономического и человеческого измерений. Государства-участники обязуются наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности. Они будут лучше использовать существующие международные инструменты и оказывать взаимную помощь в борьбе с коррупцией. В рамках своих усилий по утверждению верховенства закона ОБСЕ будет взаимодействовать с НПО, которые борются за формирование атмосферы единодушного неприятия обществом и деловыми кругами коррупции.

Маастрихт 2003 г. (Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения)

Содействие транспарентности и борьба с коррупцией

2.2.4 Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества в экономических процессах. Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к экономике, которая функционирует на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства закона. Важная роль в обеспечении такой транспарентности принадлежит свободным и плюралистичным средствам массовой информации, редакционная политика которых в максимальной степени независима от политического и финансового давления.

2.2.5 Мы будем повышать транспарентность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления средствам массовой информации, деловым кругам, граждан-

кому обществу и гражданам своевременной информации, включая надежные статистические данные, по представляющим интерес для общества вопросам экономического и экологического характера, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга. Это совершенно необходимо для принятия решений с учетом меняющихся условий, а также потребностей и пожеланий населения.

2.2.6 Транспарентность важна также для разоблачения и судебного преследования всех видов коррупции, которая подрывает экономику и общество в наших странах. Помимо транспарентности борьба с коррупцией требует от государственных участников принятия комплексной долгосрочной стратегии в этой области.

2.2.7 Мы согласились сделать ликвидацию всех форм коррупции одной из приоритетных задач. Мы рассмотрим вопрос о присоединении к международным конвенциям и другим правовым документам в области борьбы с коррупцией, в частности к тем, которые были разработаны Советом Европы и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и будем поощрять их ратификацию и поддерживать их выполнение в полном объеме. Мы приветствуем принятие Конвенции ООН против коррупции и рассчитываем на ее скорейшее подписание, ратификацию и вступление в силу.

Совершенствование управления государственными ресурсами

2.2.8 Еще одним компонентом надлежащего управления является эффективное управление государственными ресурсами с помощью крепких, отлаженно функционирующих институтов, профессиональной и действенной государственной службы и рациональных бюджетных процедур. Надлежащее управление государственными ресурсами, включая сбор налогов, составление и исполнение бюджета и государственные закупки, особенно важно с точки зрения обеспечения наивысшего качества работы государственных и социальных служб. Мы будем стремиться заложить солидную финансовую основу для наших систем государственного управления и добиваться дальнейшего повышения их эффективности и действенности на всех уровнях.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 11/04: Борьба с коррупцией)

Совет министров,

(...)

признавая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая 31 октября 2003 года Генеральной ассамблеей ООН в Нью Йорке, является крупным достижением в области международного сотрудничества по борьбе с коррупцией и создает возможность для глобальных действий по решению этой проблемы,

призывает государства-участники ОБСЕ, еще не сделавшие этого, в возможно краткие сроки подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объеди-

ненных Наций против коррупции с целью ее скорого вступления в силу и выполнять ее в полном объеме;

(...)

2.4 Верховенство закона

См. также:

- I. 3: Ограничения и отступления
- II. 3.1.4: Право не подвергаться произвольному аресту или лишению свободы
- II. 3.1.5: Право на справедливое судебное разбирательство
- II. 3.1.6: Право на эффективные средства правовой защиты

2.4.1 Общие положения

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(13) (...) [Государства-участники] будут

(...)

(13.4) эффективно обеспечивать право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними, и с этой целью публиковать и делать доступными все законы, административные правила и процедуры, относящиеся к правам человека и основным свободам.

Копенгаген 1990 г.

(2) [Государства-участники] преисполнены решимости поддерживать и развивать эти принципы справедливости, которые составляют основу правового государства. Они считают, что правовое государство означает не просто формальную законность, которая обеспечивает регулярность и последовательность в достижении и поддержании демократического порядка, но и справедливость, основанную на признании и полном принятии высшей ценности человеческой личности и гарантируемую учреждениями, образующими структуры, обеспечивающие ее наиболее полное выражение.

(3) Они подтверждают, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства (...)

(...)

(5) Они торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.3) обязанность правительства и государственных властей соблюдать конституцию и действовать совместимым с законом образом;

(...)

(5.5) деятельность правительства и администрации, а также судебных органов осуществляется в соответствии с системой, установленной законом. Уважение такой системы должно быть обеспечено;

(...)

(5.7) права человека и основные свободы будут гарантироваться законом и соответствовать обязательствам по международному праву;

(5.8) законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех;

(5.9) все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона. В этой связи закон запрещает любую дискриминацию и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку;

(...)

(5.15) каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, с тем, чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным к судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

(...)

(5.18) никто не будет обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

(5.19) каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону;

(5.20) считая важным вклад международно-правовых инструментов в области прав человека в обеспечение верховенства закона на национальном уровне, государства-участники подтверждают, что они рассмотрят вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах, к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и к другим соответствующим международно-правовым инструментам, если они еще не сделали этого;

(5.21) с тем, чтобы дополнить внутренние меры правовой защиты и лучше обеспечивать уважение государствами-участниками принятых на себя международных обязательств, государства-участники рассмотрят вопрос о присоединении к региональной или универсальной международной конвенции, касающейся защиты прав человека, такой как Европейская конвенция о правах человека или Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политичес-

ких правах, которые предусматривают процедуры правовой защиты отдельных лиц в международных органах.

(...)

(12) Государства-участники, желая обеспечить большую открытость в выполнении обязательств, взятых на себя в разделе о человеческом измерении СБСЕ венского Итогового документа, постановляют принять в качестве меры по укреплению доверия присутствие наблюдателей, направляемых государствами-участниками, и представителей неправительственных организаций и других заинтересованных лиц на судебных процессах, как это предусматривается в национальном законодательстве и международном праве; при этом понимается, что судебные процессы могут быть закрытыми (in camera) лишь при наличии обстоятельств, предписанных законом и соответствующих обязательствам по международному праву и международным обязательствам.

(...)

(24) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы осуществление всех прав человека и основных свобод, изложенных выше, не могло быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и соответствуют их обязательствам по международному праву, в частности по Международному пакту о гражданских и политических правах, и их международными обязательствами, в частности по Всеобщей декларации прав человека. Эти ограничения носят характер исключений. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы этими ограничениями не злоупотребляли и чтобы они применялись не произвольно, а так, чтобы обеспечивалось эффективное осуществление этих прав.

Москва 1991 г.

(18.1) Законодательство будет разрабатываться и приниматься в результате открытого процесса, отражающего волю народа либо непосредственно, либо через избранных им представителей.

(...)

(27) Государства-участники

(27.1) выражают намерение сотрудничать в областях, относящихся к государственному, административному, торговому, гражданскому праву и праву социального обеспечения и в других соответствующих областях в целях развития правовых систем, основанных на уважении прав человека, верховенстве закона и демократии, особенно в тех государствах, где таких систем пока не существует;

(27.2) в этих целях предусматривают продолжение и расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества в области права и управления, в том числе по следующим направлениям:

- создание эффективной административной системы;
- содействие в разработке законов и положений;

- подготовка персонала в области управления и права;
- обмен научными работами и периодическими изданиями в области права.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

18. Государства-участники подчеркивают, что все действия органов государственной власти должны соответствовать принципу верховенства закона, что служит гарантией правовой защищенности личности.

2.4.2 Независимость судей и адвокатов, беспристрастное функционирование государственной судебной службы**Копенгаген 1990 г.**

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.12) независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы обеспечиваются;

(5.13) независимость адвокатов признается и защищается, в частности в том, что касается условий их приема на работу и практики;

Москва 1991 г.

(19) Государства-участники

(19.1) будут соблюдать международно признанные нормы, касающиеся независимости судей и юристов-практиков и беспристрастного функционирования государственной судебной службы, включая, в частности, Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах;

(19.2) при осуществлении соответствующих норм и обязательств будут обеспечивать, чтобы независимость судебных органов была гарантирована и закреплена в конституции или законодательстве страны и соблюдалась на практике, обращая особое внимание на Основные принципы независимости судебной системы, в которых, в частности, предусматривается:

- (i) запрещение неправомерного влияния на судей;
- (ii) недопущение пересмотра судебных решений административными органами, за исключением прав компетентных властей в соответствии с законом уменьшать строгость приговоров, вынесенных судьями, или смягчать их;
- (iii) защита свободы слова и ассоциаций сотрудников судебных органов с учетом лишь таких ограничений, которые совместимы с осуществлением ими своих функций;

- (iv) обеспечение того, чтобы судьи обладали надлежащей квалификацией и подготовкой и выбирались на недискриминационной основе;
 - (v) обеспечение гарантии несменяемости и надлежащих условий службы, в том числе в вопросах продвижения по службе судей, где это применимо;
 - (vi) соблюдение условий неприкосновенности;
 - (vii) обеспечение того, чтобы дисциплинарные санкции, временное отстранение от должности и увольнение судей осуществлялось в соответствии с законом.
- (20) Для обеспечения независимости судебных органов государства-участники будут:
- (20.1) признавать важную роль, которую национальные и международные ассоциации судей и адвокатов могут сыграть в деле обеспечения большего уважения независимости своих членов, а также образования и профессиональной подготовки в вопросах роли судебных органов и юристов в обществе;
 - (20.2) содействовать и способствовать диалогу, обмену и сотрудничеству между национальными ассоциациями и другими группами, заинтересованными в обеспечении уважения независимости судебных органов и защиты адвокатов;
 - (20.3) сотрудничать между собой, в частности путем диалога, контактов и обменов, с целью выявления проблемных областей в вопросах защиты независимости судей и юристов-практиков и определения путей и средств рассмотрения и разрешения таких проблем;
 - (20.4) сотрудничать на постоянной основе в таких областях, как образование и профессиональная подготовка судей и юристов-практиков, а также разработка и принятие законодательства, направленного на обеспечение большего уважения их независимости и беспристрастного функционирования государственной судебной службы.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: IV. Наши общие инструменты)

45. Мы будем также способствовать развитию независимых судебных систем, играющих ключевую роль в предоставлении правовой защиты от нарушений прав человека, а также оказывать консультационные услуги и помощь в реформировании пенитенциарной системы. (...)

2.4.3 Отправление правосудия

А. Правоохранительные органы

Москва 1991 г.

(21) Государства-участники будут

(21.1) принимать все необходимые меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов при наведении общественного порядка действовали в общественных интересах, с учетом конкретных потребностей и законных

целей, а также использовали соразмерные обстоятельствам методы и средства, не превышающие потребностей правоохранительных действий;

(21.2) обеспечивать, чтобы правоохранительные действия подлежали судебному контролю, чтобы сотрудники правоохранительных органов несли ответственность за такие действия и чтобы жертвы действий, квалифицированных как нарушение вышеуказанных обязательств, могли в соответствии с национальным правом требовать надлежащей компенсации.

(22) Государства-участники примут необходимые меры для обеспечения того, чтобы в курс подготовки сотрудников правоохранительных органов включались учебные предметы и информация относительно запрещения использования сотрудниками правоохранительных органов чрезмерной силы, а также соответствующие международные и национальные кодексы поведения.

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

37. Государства-участники не будут использовать вооруженные силы в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: IV. Наши общие инструменты)

45. (...) ОБСЕ будет также работать с другими международными организациями с целью создания политических и правовых условий, позволяющих полиции выполнять свои задачи в соответствии с принципами демократии и верховенства закона.

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 9: Деятельность, связанная с полицейскими функциями)

Совет министров,

(...)

подтверждая, что для утверждения верховенства закона и защиты демократических институтов необходима эффективная полицейская деятельность;

(...)

1. Постановляет, что при разработке планов деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, с целью противостояния новым вызовам безопасности и активизации полицейской деятельности ОБСЕ, направленной на предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление, ОБСЕ будет:

(...)

- изучать и развивать роль работы по подготовке полицейских кадров, особенно комплексной, в создании полицейских служб, которые могли бы пользоваться доверием всего населения, а также в укреплении доверия;

(...)

В. Обращение с лицами, лишенными свободы

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(23) Государства-участники будут:

(23.1) обеспечивать, чтобы никто не подвергался произвольному аресту, содержанию под стражей или ссылке;

(23.2) обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

(23.3) соблюдать принятые ООН минимальные стандартные правила обращения с заключенными, а также принятый ООН Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

(23.4) запрещать пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания и принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению такой практики и наказанию за нее;

(23.5) рассматривать вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, если они этого еще не сделали;

(23.6) защищать лиц от любой психиатрической или другой медицинской практики, которая нарушает права человека и основные свободы, и принимать эффективные меры по предупреждению такой практики и наказанию за нее.

(24) (...) В государствах-участниках, в которых смертная казнь не отменена, смертный приговор может быть вынесен только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, действовавшим в момент совершения преступления, и не вопреки их международным обязательствам. (...)

Москва 1991 г.

(23) Государства-участники будут обращаться со всеми лишенными свободы лицами гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и будут соблюдать международно признанные стандарты, относящиеся к отправлению правосудия и правам человека задержанных лиц.

(23.1) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы:

- (i) лицо могло быть лишено свободы лишь на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, какие установлены законом;

- (ii) любое лицо, подвергающееся аресту, было информировано без задержек на доступном ему языке о причине его ареста и любых выдвигаемых против него обвинениях;
- (iii) любое лишенное свободы лицо было без задержек информировано о его правах в соответствии с национальным законодательством;
- (iv) любое арестованное или задержанное лицо имело право без задержек предстать перед судьей или другим должностным лицом, правомочным определять законность его ареста или задержания, и чтобы в случае незаконного ареста оно было безотлагательно освобождено;
- (v) любое лицо, обвиненное в совершении уголовного преступления, имело право защищать себя самостоятельно или с помощью адвоката по его собственному выбору или в том случае, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг адвоката, чтобы эти услуги были предоставлены ему бесплатно, когда того требуют интересы справедливости;
- (vi) любое арестованное или задержанное лицо имело право без неоправданных задержек уведомить или просить компетентный орган уведомить соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании, тюремном заключении и месте нахождения; любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам;
- (vii) были приняты, если этого еще не сделано, эффективные меры по обеспечению того, чтобы содержание под стражей или заключение не использовалось правоохранительными органами в целях принуждения лица к признанию, самооговору или даче показаний против другого лица;
- (viii) продолжительность любого допроса и перерывов между допросами заносилась в протокол и удостоверялась в соответствии с национальным правом;
- (ix) задержанное лицо или его адвокат имели право заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в органы, ответственные за управление местом содержания под стражей, и в вышестоящие инстанции, а в случае необходимости — соответствующему органу, обладающему надзорными или иными полномочиями по исправлению положения;
- (x) такое ходатайство или жалоба оперативно рассматривались и без необоснованной задержки на них давался ответ; в случае отклонения ходатайства или жалобы или в случае неправомерной задержки заявитель будет иметь право обратиться с ней в судебный или другой орган; ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни любой другой заявитель не должны пострадать в связи с обращением с ходатайством или жалобой;
- (xi) любое лицо, ставшее жертвой незаконного ареста или задержания, имело обеспеченное судебной защитой право требовать компенсации.

(23.2) Государства-участники будут

(i) стремиться принимать необходимые меры для улучшения условий, в которых находятся лица, содержащиеся под стражей или в заключении;

(ii) обращать особое внимание на проблему альтернатив тюремному заключению.

2.4.4 Выполнение международных обязательств

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип X)

X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как и те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу, в соответствии со статьей 103 Устава ООН.

3. Обязательства по правам человека, принадлежащим каждому человеку

3.1 Гражданские и политические права

3.1.1 Общие положения

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип VII)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

(...)

[Государства-участники] будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических (...) и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] равным образом подчеркивают свою решимость совершенствовать свои законы и административные правила в области гражданских, политических (...) и других прав человека и основных свобод; они также подчеркивают свою решимость обеспечивать эффективное осуществление этих прав и свобод.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(12) [Государства-участники] (...) признают, что все гражданские, политические (...) и другие права и свободы имеют первостепенное значение и должны полностью осуществляться всеми надлежащими способами.

(13) В этой связи они будут:

(...)

(13.2) рассматривать вопрос о присоединении к Международному пакту о гражданских и политических правах (...) Факультативному протоколу к Пакту о гражданских и политических правах и другим соответствующим международным инструментам, если они этого еще не сделали;

(...)

3.1.2 Право на жизнь/отмена смертной казни

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(24) В том, что касается вопроса о смертной казни, государства-участники отмечают, что в некоторых из них смертная казнь была отменена. В государствах-участниках, в которых смертная казнь не отменена, смертный приговор может быть вынесен только за самые тяжкие преступления в соответствии с законом, действовавшим в момент совершения преступления, и не вопреки их международным обязательствам. Этот вопрос будет оставаться на рассмотрении. В этом контексте государства-участники будут сотрудничать в рамках соответствующих международных организаций.

Копенгаген 1990 г.

(17) Государства-участники

(...)

(17.2) напоминают в этом контексте о принятии Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1989 года второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, имеющего целью отмену смертной казни;

(17.3) отмечают ограничения и гарантии в отношении применения смертной казни, которые были приняты международным сообществом, в частности в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах;

(17.4) отмечают положения шестого Протокола к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающиеся отмены смертной казни;

(17.5) отмечают принятые в последнее время рядом государств-участников меры по отмене смертной казни;

(17.6) отмечают деятельность некоторых неправительственных организаций по вопросу о смертной казни;

(17.7) будут обмениваться информацией в рамках Конференции по человеческому измерению по вопросу об отмене смертной казни и продолжать рассматривать этот вопрос;

(17.8) будут предоставлять общественности информацию относительно применения смертной казни.

3.1.3 Запрет пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(23) Государства-участники будут:

(...)

(23.2) обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

(23.3) соблюдать принятые ООН минимальные стандартные правила обращения с заключенными, а также принятый ООН Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

(23.4) запрещать пытки и другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания и принимать эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры по предотвращению такой практики и наказанию за нее;

(23.5) рассматривать вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, если они этого еще не сделали;

(23.6) защищать лиц от любой психиатрической или другой медицинской практики, которая нарушает права человека и основные свободы, и принимать эффективные меры по предупреждению такой практики и наказанию за нее.

Копенгаген 1990 г.

(16) Государства-участники

(...)

(16.2) намереваются в срочном порядке рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, если они еще не сделали этого, и признании компетенции Комитета против пыток в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции и снятии оговорок относительно компетенции Комитета в соответствии со статьей 20;

(16.3) подчеркивают, что никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток;

(16.4) будут обеспечивать, чтобы образование и информация относительно запрещения пыток полностью включались в подготовку работников гражданских и военных правоохранительных органов медицинского персонала, государственных служащих и других лиц, которые могут иметь дело с содержанием под стра-

жей, ведением допроса или обращением с любым лицом, подвергшимся какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения;

(16.5) будут систематически рассматривать правила, инструкции, методы и практику ведения допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергшимися какой-либо форме ареста, задержания или тюремного заключения на любой территории под их юрисдикцией, с тем, чтобы не допустить каких-либо случаев пыток;

(16.6) будут в первоочередном порядке принимать для рассмотрения и проведения надлежащих действий, отвечающих согласованным мерам и процедурам эффективного выполнения обязательств, относящихся к человеческому измерению СБСЕ, любые случаи пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, о которых им стало известно по официальным каналам или из какого-либо иного надежного источника информации;

(16.7) будут действовать при том понимании, что сохранение и гарантия жизни и безопасности любого лица, подвергающегося какой-либо форме пыток и других бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания, будет единственным критерием при определении срочности и первоочередности при применении надлежащих средств для исправления положения; и поэтому рассмотрение любых случаев пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в рамках любого другого международного органа или механизма не может служить основанием для того, чтобы воздержаться от рассмотрения и проведения надлежащих действий в соответствии с согласованными мерами и процедурами эффективного выполнения обязательств, относящихся к человеческому измерению СБСЕ.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации

(...)

никто не будет:

(...)

подвергаться пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания;

(...)

Москва 1991 г.

(23.1) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы:

(...)

(vii) были приняты, если этого еще не сделано, эффективные меры по обеспечению того, чтобы содержание под стражей или заключение не использовалось пра-

во охранительными органами в целях принуждения лица к признанию, самооговору или даче показаний против другого лица;

(viii) продолжительность любого допроса и перерывов между допросами заносилась в протокол и удостоверилась в соответствии с национальным правом;

(ix) задержанное лицо или его адвокат имели право заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в органы, ответственные за управление местом содержания под стражей, и в вышестоящие инстанции, а в случае необходимости — соответствующему органу, обладающему надзорными или иными полномочиями по исправлению положения;

(x) такое ходатайство или жалоба оперативно рассматривались и без необоснованной задержки на них давался ответ; в случае отклонения ходатайства или жалобы или в случае неправомерной задержки заявитель будет иметь право обратиться с ней в судебный или другой орган; ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни любой другой заявитель не должны пострадать в связи с обращением с ходатайством или жалобой;

(...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

20. Государства-участники решительно осуждают все формы пыток как одно из грубейших нарушений прав человека и человеческого достоинства. Они обязуются вести дело к их искоренению. Они признают важность в этом отношении международных норм, закрепленных в международных договорах о правах человека, в частности в Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также в Европейской конвенции о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Они также признают важность национального законодательства, направленного на искоренение пыток. Они обязуются расследовать все заявления о случаях применения пыток и преследовать виновных в судебном порядке. Они, кроме того, обязуются включать в свои программы обучения и подготовки личного состава сил по поддержанию правопорядка и полиции конкретные положения, имеющие целью искоренение пыток. Они считают, что существенно необходимым условием является обмен информацией по данной проблеме. Государства-участники должны иметь возможность получать такую информацию. В этом контексте СБСЕ следует также опираться на опыт Специального докладчика по вопросам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, назначенного Комиссией ООН по правам человека, а также использовать информацию, предоставляемую неправительственными организациями.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

21. Мы твердо намерены искоренить пытки, а также жестокие и бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания во всем регионе

ОБСЕ. С этой целью мы будем поощрять принятие законодательства, обеспечивающего процедурные и существенные гарантии и средства для борьбы с подобной практикой. Мы будем в той мере, в какой это целесообразно, оказывать помощь потерпевшим и сотрудничать с соответствующими международными организациями и неправительственными организациями.

3.1.4 Право не подвергаться произвольному аресту или лишению свободы

См. также:

- II. 2.4.1: Верховенство закона > Общие положения
- II. 2.4.3 В: Обращение с лицами, лишенными свободы
- II. 3.1.3: Запрет пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания
- II. 3.1.5: Право на справедливое судебное разбирательство
- II. 3.1.6: Право на эффективные средства правовой защиты

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(23) Государства-участники будут:

(23.1) обеспечивать, чтобы никто не подвергался произвольному аресту, содержанию под стражей или ссылке;

(...)

Копенгаген 1990 г.

(5.15) каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, с тем, чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным к судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

(...)

Москва 1991 г.

(23.1) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы:

(i) лицо могло быть лишено свободы лишь на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, какие установлены законом;

(ii) любое лицо, подвергающееся аресту, было информировано без задержек на доступном ему языке о причине его ареста и любых выдвигаемых против него обвинениях;

(iii) любое лишенное свободы лицо было без задержек информировано о его правах в соответствии с национальным законодательством;

(iv) любое арестованное или задержанное лицо имело право без задержек предстать перед судьей или другим должностным лицом, правомочным определять

законность его ареста или задержания, и чтобы в случае незаконного ареста оно было безотлагательно освобождено;

(v) любое лицо, обвиненное в совершении уголовного преступления, имело право защищать себя самостоятельно или с помощью адвоката по его собственному выбору или в том случае, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг адвоката, чтобы эти услуги были предоставлены ему бесплатно, когда того требуют интересы справедливости;

(vi) любое арестованное или задержанное лицо имело право без неоправданных задержек уведомить или просить компетентный орган уведомить соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании, тюремном заключении и месте нахождения; любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам;

(vii) были приняты, если этого еще не сделано, эффективные меры по обеспечению того, чтобы содержание под стражей или заключение не использовалось правоохранительными органами в целях принуждения лица к признанию, самооговору или даче показаний против другого лица;

(viii) продолжительность любого допроса и перерывов между допросами заносилась в протокол и удостоверялась в соответствии с национальным правом;

(ix) задержанное лицо или его адвокат имели право заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в органы, ответственные за управление местом содержания под стражей, и в вышестоящие инстанции, а в случае необходимости — соответствующему органу, обладающему надзорными или иными полномочиями по исправлению положения;

(x) такое ходатайство или жалоба оперативно рассматривались и без необоснованной задержки на них давался ответ; в случае отклонения ходатайства или жалобы или в случае неправомерной задержки заявитель будет иметь право обратиться с ней в судебный или другой орган; ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни любой другой заявитель не должны пострадать в связи с обращением с ходатайством или жалобой;

(xi) любое лицо, ставшее жертвой незаконного ареста или задержания, имело обеспеченное судебной защитой право требовать компенсации.

3.1.5 Право на справедливое судебное разбирательство

См. также:

- II. 2.4: Верховенство закона
- II. 3.1.4: Право не подвергаться произвольному аресту или лишению свободы
- II. 3.1.6: Право на эффективные средства правовой защиты

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(13) [Государства-участники] (...) будут:

(...)

(13.9) обеспечивать, чтобы эффективные средства правовой защиты, а также полная информация о них были доступны тем, кто заявляет, что их права человека и основные свободы были нарушены; они будут, в частности, эффективно применять следующие средства правовой защиты:

- право лица апеллировать к исполнительным, законодательным, судебным или административным органам;
- право на справедливое и публичное разбирательство в разумные сроки в независимом и беспристрастном суде, включая право выдвигать юридическую аргументацию и быть представленным адвокатом по своему выбору;
- право быть быстро и официально уведомленным о решении, принятом по любой апелляции, включая юридические основания, на которых основывалось решение. Эта информация будет предоставляться, как правило, в письменной форме и во всяком случае так, чтобы позволить лицу эффективно воспользоваться другими доступными средствами правовой защиты.

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.12) независимость судей и беспристрастное функционирование государственной судебной службы обеспечиваются;

(5.13) независимость адвокатов признается и защищается, в частности в том, что касается условий их приема на работу и практики;

(5.14) нормы, касающиеся уголовного процесса, будут содержать четкое определение компетенции в отношении разбирательства и мер, которые предшествуют и сопровождают такое разбирательство;

(5.15) каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо имеет право, с тем, чтобы можно было вынести решение относительно законности его ареста или задержания, быть в срочном порядке доставленным к судье или другому должностному лицу, уполномоченному законом осуществлять такую функцию;

(5.16) каждый человек имеет право при рассмотрении любого предъявленного ему уголовного обвинения или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и открытое разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона;

(5.17) любое лицо, преследуемое в судебном порядке, имеет право защищать себя лично или без промедления через посредство выбранного им самим защитника, или, если это лицо не располагает достаточными средствами для оплаты услуг защитника, на безвозмездное получение таких услуг, когда этого требуют интересы правосудия;

(5.18) никто не будет обвинен, судим или осужден за какое-либо уголовное преступление, если только оно не предусмотрено законом, который ясно и четко определяет элементы этого преступления;

(5.19) каждый считается невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону;

(...)

(12) Государства-участники, желая обеспечить большую открытость в выполнении обязательств, взятых на себя в разделе о человеческом измерении СБСЕ венского Итогового документа, постановляют принять в качестве меры по укреплению доверия присутствие наблюдателей, направляемых государствами-участниками, и представителей неправительственных организаций и других заинтересованных лиц на судебных процессах, как это предусматривается в национальном законодательстве и международном праве; при этом понимается, что судебные процессы могут быть закрытыми (*in camera*) лишь при наличии обстоятельств, предписанных законом и соответствующих обязательствам по международному праву и международным обязательствам.

3.1.6 Право на эффективные средства правовой защиты

См. также:

- II. 2.4: Верховенство закона
- II. 3.1.4: Право не подвергаться произвольному аресту или лишению свободы
- II. 3.1.5: Право на справедливое судебное разбирательство

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(13) [Государства-участники] (...) будут:

(...)

(13.9) обеспечивать, чтобы эффективные средства правовой защиты, а также полная информация о них были доступны тем, кто заявляет, что их права человека и основные свободы были нарушены; они будут, в частности, эффективно применять следующие средства правовой защиты:

- право лица апеллировать к исполнительным, законодательным, судебным или административным органам;
- право на справедливое и публичное разбирательство в разумные сроки в независимом и беспристрастном суде, включая право выдвигать юридическую аргументацию и быть представленным адвокатом по своему выбору;

- право быть быстро и официально уведомленным о решении, принятом по любой апелляции, включая юридические основания, на которых основывалось решение. Эта информация будет предоставляться, как правило, в письменной форме и во всяком случае так, чтобы позволить лицу эффективно воспользоваться другими доступными средствами правовой защиты.

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.10) каждый человек будет обладать эффективными средствами правовой защиты против административных решений, с тем, чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось ненанесение ущерба правовой системе;

(5.11) административные решения, направленные против какого-либо лица, будут полностью обоснованными и должны, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты;

(...)

(5.21) с тем, чтобы дополнить внутренние меры правовой защиты и лучше обеспечивать уважение государствами-участниками принятых на себя международных обязательств, государства-участники рассмотрят вопрос о присоединении к региональной или универсальной международной конвенции, касающейся защиты прав человека, такой как Европейская конвенция о правах человека или Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, которые предусматривают процедуры правовой защиты отдельных лиц в международных органах.

(...)

(11) Государства-участники заявляют далее, что в случаях, когда, как утверждается, имело место нарушение прав человека и основных свобод, имеющиеся эффективные средства правовой защиты включают

(11.1) право отдельного лица запрашивать и получать адекватную юридическую помощь;

(11.2) право отдельного лица запрашивать и получать помощь от других в защите прав человека и основных свобод и помогать другим в защите прав человека и основных свобод;

(11.3) право отдельных лиц или групп, действующих от их имени, поддерживать связь с международными органами, наделенными компетенцией получать и рассматривать информацию, касающуюся утверждений о нарушении прав человека.

(...)

(40) Государства-участники (...)

(...)

(40.5) будут признавать право каждого лица на эффективные средства правовой защиты и будут стремиться признавать, в соответствии с национальным законодательством, право заинтересованных лиц и групп выступать с жалобами и поддерживать жалобы по поводу актов дискриминации, включая акты расизма и ксенофобии.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы будем обеспечивать, чтобы каждый человек пользовался доступом к эффективным средствам правовой защиты, национальным или международным, против любого нарушения его прав.

Москва 1991 г.

(18.2) Каждый человек будет обладать эффективными средствами правовой защиты от административных решений, с тем, чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось нанесение ущерба правовой системе.

(18.3) С этой же целью будут предусмотрены эффективные средства правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате действия административных положений.

(18.4) Государства-участники будут стремиться обеспечить судебный контроль за такими положениями и решениями.

3.1.7 Отказ от военной службы по убеждениям совести и альтернативная служба

Копенгаген 1990 г.

(18) Государства-участники

(18.1) отмечают, что Комиссия по правам человека Организации Объединенных Наций признала право каждого отказываться от военной службы по убеждениям совести;

(18.2) отмечают меры, принятые в последнее время рядом государств-участников, с тем, чтобы разрешать освобождать от обязательной военной службы на основании отказа по убеждениям совести;

(18.3) отмечают деятельность некоторых неправительственных организаций в связи с отказом от обязательной военной службы по убеждениям совести;

(18.4) соглашаются рассмотреть вопрос о введении, где это еще не было сделано, различных форм альтернативной службы, которые совместимы с мотивами отказа по убеждениям совести, причем такие формы альтернативной службы в принципе не будут связаны со службой в боевых частях или будут иметь гражданский характер, будут общественно полезными и не будут носить характера какого-либо наказания;

(18.5) сделать информацию по этому вопросу доступной общественности;

(18.6) оставить на рассмотрении в рамках Конференции по человеческому измерению соответствующие вопросы, связанные с освобождением от обязательной военной службы, где таковая существует, отдельных лиц на основании отказа от службы в вооруженных силах по убеждениям совести и будут обмениваться информацией по этим вопросам.

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

28. Государства-участники будут отражать в своих законах или других соответствующих документах права и обязанности личного состава вооруженных сил. Они рассмотрят вопрос о введении практики освобождения от военной службы или прохождения альтернативной службы.

3.1.8 Свобода мысли, совести, религии или убеждений

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип VII)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

(...)

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

[Государства-участники] подтверждают, что религиозные культы, учреждения и организации, действующие в конституционных рамках государств-участников, и их представители могут в сфере их деятельности осуществлять между ними контакты и встречи и обмениваться информацией.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники подтверждают, что они будут признавать, уважать и, кроме того, соглашаются принимать меры, необходимые для обеспечения свободы личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

В этом контексте они будут проводить консультации во всех случаях, когда это необходимо, с религиозными культурами, учреждениями и организациями, которые действуют в конституционных рамках своих стран.

Они будут благожелательно рассматривать ходатайства религиозных объединений верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою веру в конституционных рамках своих государств, о предоставлении статуса, предусматриваемого в их странах для религиозных культур, учреждений и организаций.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(16) С целью обеспечить свободу личности и исповедовать религию или веру государства-участники будут, среди прочего:

(16.1) принимать эффективные меры по предотвращению и ликвидации дискриминации лиц или объединений на почве религии или убеждений в отношении признания, осуществления и пользования правами человека и основными свободами во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и по обеспечению действительного равенства между верующими и неверующими;

(16.2) способствовать климату взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими;

(16.3) предоставлять по их просьбе объединениям верующих, исповедующих или готовых исповедовать свою веру в конституционных рамках своих государств, признание статуса, предусмотренного для них в их соответствующих странах;

(16.4) уважать право этих религиозных объединений:

- основывать и содержать свободно доступные места богослужений или собраний;
- организовываться в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;
- выбирать, назначать и заменять свой персонал согласно своим соответствующим требованиям и стандартам, а также любым свободно достигнутым договоренностям между ними их государством;
- испрашивать и получать добровольные финансовые и другие пожертвования;

(16.5) вступать в консультации с религиозными культурами, учреждениями и организациями с целью достижения лучшего понимания потребностей религиозных свобод;

(16.6) уважать право каждого давать и получать религиозное образование на языке по своему выбору или индивидуально, или совместно с другими;

(16.7) в этом контексте уважать, среди прочего, свободу родителей обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями;

(16.8) разрешать подготовку религиозного персонала в соответствующих заведениях;

(16.9) уважать право верующих и религиозных объединений приобретать и использовать священные книги, религиозные издания на языке по своему выбору и другие предметы и материалы, относящиеся к исповедованию религии или веры, и владеть ими;

(16.10) разрешать религиозным культам, учреждениям и организациям производить, импортировать и распространять религиозные издания и материалы;

(16.11) благожелательно рассматривать заинтересованность религиозных объединений в участии в общественном диалоге, в том числе через средства массовой информации.

(17) Государства-участники признают, что осуществление вышеупомянутых прав, относящихся к свободе религии или убеждений, может подлежать лишь таким ограничениям, которые установлены законом и совместимы с их обязательствами по международному праву и их международными обязательствами. Они будут обеспечивать в своих законах и административных правилах и при их применении полное и эффективное осуществление свободы мысли, совести, религии или убеждений.

(...)

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(32) Они будут разрешать верующим, религиозным культам и их представителям, на групповой или индивидуальной основе, устанавливать и поддерживать прямые личные контакты и общение друг с другом в их собственных и других странах, в частности посредством поездок, паломничества и участия в собраниях и других религиозных мероприятиях. В этом контексте и в той мере, в которой это соизмеримо с такими контактами и мероприятиями, тем, о ком идет речь, будет разрешаться приобретать, получать и везти с собой религиозные публикации и предметы культа, относящиеся к исповедованию их религии или веры.

Копенгаген 1990 г.

Государства-участники подтверждают, что

(9.4) каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу менять религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или веру как индивидуально, так и совместно с другими, публично или частным образом путем отправления культа, обучения и выполнения религиозных и ритуальных обрядов. Осуществление этих прав подлежит лишь таким ограничениям, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам;

(...)

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру

во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воли. В частности, они имеют право:

(...)

(32.3) исповедовать свою религию, в том числе приобретать, обладать и использовать религиозные материалы и осуществлять религиозную деятельность в области образования на своем родном языке;

(...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

27. Вновь подтверждая свое обязательство обеспечивать свободу совести и религии и способствовать созданию климата взаимной терпимости и уважения между верующими различных общин, а также между верующими и неверующими, они выразили озабоченность в связи с использованием религии в агрессивных националистических целях.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

9. Заявляет о важности свободы мысли, совести, религии и убеждений и осуждает любую дискриминацию и насилие, в том числе против любых религиозных групп или отдельных верующих. Обязуется обеспечивать и поощрять свободу личности исповедывать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру — при необходимости посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики. Рекомендует государствам-участникам обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. Подчеркивает важность продолжения и укрепления межконфессионального и межкультурного диалога в интересах большей толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания.

3.1.9 Свобода объединения и право на проведение мирных собраний

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники будут обеспечивать право трудящихся свободно создавать и вступать в профессиональные союзы, право профессиональных союзов свободно осуществлять свою деятельность и другие права, как они изложены в соответствующих международных актах. Они отмечают, что эти права будут осуществляться при соблюдении законодательства государства и в соответствии с обязательствами государства по международному праву. Они будут поощрять должным образом прямые контакты и связь между такими профессиональными союзами и их представителями.

София 1989 г. (Преамбула)

Государства-участники вновь заявляют о своем уважении права отдельных лиц, групп и организаций, занимающихся проблемами окружающей среды, свободно выражать свои мнения, объединяться с другими, проводить мирные собрания,

а также получать, публиковать и распространять информацию об этих проблемах, без правовых и административных препятствий, несовместимых с положениями СБСЕ. Эти отдельные лица, группы и организации имеют право участвовать в публичном обсуждении проблем окружающей среды, а также устанавливать и поддерживать прямые и независимые контакты на национальном и международном уровнях.

Бонн 1990 г. (Преамбула)

Государства-участники,

(...)

признавая взаимосвязь политического плюрализма и рыночной экономики и будучи приверженными принципам, касающимся:

(...)

- экономической деятельности, которая соответственно утверждает человеческое достоинство и свободна от (...) лишения трудящихся права свободно создавать независимые профсоюзы или вступать в них;

(...)

Копенгаген 1990 г.

(7) (...) государства-участники

(...)

(7.6) уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации (...)

(...)

(9) Государства-участники подтверждают, что

(...)

(9.2) каждый человек имеет право на мирные собрания и демонстрации. Любые ограничения, которые могут быть установлены в отношении осуществления этих прав, предписываются законом и соответствуют международным стандартам;

(9.3) право на ассоциацию гарантируется. Право создавать и, в зависимости от общего права профсоюза определять свое членство, свободно вступать в профсоюз, гарантируется. Эти права исключают любой предварительный контроль. Свобода ассоциации для рабочих, включая свободу забастовок, гарантируется с ограничениями, предписанными законом и соответствующими международным стандартам;

(...)

(10) (...) государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(...)

(10.3) обеспечивать, чтобы отдельным лицам было разрешено осуществлять право на ассоциацию, включая право создавать, присоединяться и эффективно участвовать в деятельности неправительственных организаций, которые стремятся поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая профсоюзы и группы по наблюдению за соблюдением прав человека;

(...)

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле. В частности, они имеют право:

(...)

(32.6) создавать и поддерживать организации или ассоциации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных организаций.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на: (...) свободу ассоциации и мирных собраний (...)

3.1.10 Свобода выражения мнения, свобода СМИ и доступа к информации

А. Общие положения

Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

Государства-участники,

сознавая потребность во все более широком знании и понимании различных аспектов жизни других государств-участников,

отмечая вклад этого процесса в рост доверия между народами,

желая с развитием взаимопонимания между государствами-участниками и с дальнейшим улучшением отношений между ними продолжать и дальше усилия с целью прогресса в этой области,

отмечая важное значение распространения информации из других государств-участников и лучшего ознакомления с такой информацией,

(...)

ставят своей целью облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации, поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами (...)

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(34) (...) согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, Всеобщей декларации прав человека и их соответствующим международным обязательствам относительно поиска, получения и распространения всех форм информации они будут обеспечивать, чтобы отдельные лица могли свободно выбрать свои источники информации. В этом контексте они будут: (...)

- разрешать отдельным лицам, учреждениям и организациям при уважении прав на интеллектуальную собственность, включая авторское право, получать, обладать, воспроизводить и распространять информационные материалы всякого рода.

С этой целью они будут устранять любые ограничения, не совместимые с вышеупомянутыми обязательствами по международному праву и международными обязательствами.

(35) Они будут использовать все возможности, предоставляемые современными средствами связи, включая кабельную и спутниковую, для обеспечения более свободного и более широкого распространения всех форм информации. Они будут также поощрять сотрудничество и обмены между их соответствующими учреждениями, организациями и техническими экспертами и работать в направлении гармонизации технических стандартов и норм. Они будут учитывать воздействие этих современных средств связи на их средства массовой информации.

(36) Они будут обеспечивать на практике, чтобы официальные информационные бюллетени могли свободно распространяться на их территории дипломатическими и другими официальными миссиями и консульскими представительствами других государств-участников.

(...)

(45) Они будут обеспечивать на практике, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли распространять информацию на своем родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею.

София 1989 г. (Преамбула)

Государства-участники вновь заявляют о своем уважении права отдельных лиц, групп и организаций, занимающихся проблемами окружающей среды, свободно выражать свои мнения, объединяться с другими, проводить мирные собрания, а также получать, публиковать и распространять информацию об этих проблемах, без правовых и административных препятствий, несовместимых с положениями СБСЕ. Эти отдельные лица, группы и организации имеют право участвовать в публичном обсуждении проблем окружающей среды, а также устанавливать и поддерживать прямые и независимые контакты на национальном и международном уровнях.

Копенгаген 1990 г.

(7) (...) государства-участники

(...)

(7.7) обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их (...)

(...)

(9) Государства-участники подтверждают, что

(9.1) каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этого права может быть предметом лишь таких ограничений, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам. В частности, не будет установлено никаких ограничений на доступ к средствам для размножения документов всех видов и на их использование при соблюдении, тем не менее, прав, касающихся интеллектуальной собственности, включая авторское право;

(...)

(10) (...) государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(10.1) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими запрашивать, получать и передавать свободно мнения и информацию о правах человека и основных свободах, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию;

(10.2) уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы соблюдения прав человека и основных свобод и готовить и обсуждать соображения относительно улучшения защиты прав человека и более совершенных средств обеспечения соблюдения международных стандартов в области прав человека;

(...)

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле. В частности, они имеют право:

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

36. Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

26. Мы вновь подтверждаем значение (...) и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы (...) беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации (...)

В. Свобода СМИ и условия работы журналистов

См. также:

➤ I. 2.3.4С: Представитель по вопросам свободы средств массовой информации**Хельсинки 1975 г.** (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(...) отмечая важное значение распространения информации из других государств-участников и лучшего ознакомления с такой информацией,

подчеркивая поэтому существенную и влиятельную роль печати, радио, телевидения, кино и телеграфных агентств и журналистов, работающих в этих областях;

ставят своей целью облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации, поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами и улучшать условия, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, и

выражают свое намерение, в частности:

(a) Улучшение распространения, доступа и обмена информацией

(...)

(ii) Печатная информация

- Способствовать улучшению распространения на их территории газет и печатных изданий, периодических и непериодических, из других государств-участников. (...)

(...)

- Способствовать улучшению доступа общественности к печатным изданиям, периодическим и непериодическим, импортируемым на указанной выше основе (...)

(iii) Кино-, радио- и телевизионная информация

Способствовать улучшению распространения кино-, радио- и телевизионной информации.

(...)

государства-участники отмечают расширение распространения радиосообщения и выражают надежду на продолжение этого процесса, так чтобы это отвечало интересам взаимопонимания между народами и целям, определенным настоящим Совещанием.

(b) Сотрудничество в области информации

Поощрять сотрудничество в области информации на основе кратко- или долгосрочных соглашений или договоренностей. В частности:

- они будут способствовать более широкому сотрудничеству между органами массовой информации, в том числе между телеграфными агентствами, издательствами и издательскими организациями;
- они будут способствовать сотрудничеству между радиовещательными и телевизионными организациями, как государственными, так и частными, национальными и международными, в частности путем обмена прямыми или в записи радио- и телевизионными программами, совместного производства и распространения таких программ;
- они будут поощрять встречи и контакты как между журналистскими организациями, так и между журналистами государств-участников;
- они будут благоприятно относиться к возможности достижения договоренностей между периодическими изданиями, включая газеты, государств-участников об обмене статьями и их публикации;
- они будут поощрять обмен технической информацией, а также организацию совместных исследований и проведение встреч специалистов по обмену опытом и мнениями в области печати, радио и телевидения.

(c) Улучшение условий работы журналистов

Государства-участники, стремясь к улучшению условий, в которых журналисты одного из государств-участников осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, имеют в виду, в частности:

- изучать в благожелательном духе в подходящие и разумные сроки просьбы журналистов о выдаче виз;
- предоставлять постоянно аккредитованным журналистам государств-участников на основе договоренности многократные въездные-выездные визы на определенный срок;
- облегчать выдачу аккредитованным журналистам государств-участников разрешений на проживание в стране их временного пребывания и, если и когда таковые необходимы, других полагающихся им официальных документов;

- облегчать на основе взаимности процедуры оформления поездок журналистов государств-участников по стране, в которой они осуществляют свою профессиональную деятельность и постепенно предоставлять большие возможности для таких поездок при соблюдении правил, связанных с наличием районов, закрытых по соображениям безопасности;
- обеспечивать, чтобы на просьбы таких журналистов о подобных поездках давался ответ по возможности быстро, с учетом срока запроса;
- увеличивать возможности личного общения журналистов государств-участников с источниками их информации, включая организации и официальные учреждения;
- предоставлять журналистам государств-участников право ввоза, лишь при условии последующего вывоза, технического оборудования (фото-, кино-, магнитофонного, радио- и телевизионного-, необходимого для выполнения их профессиональной деятельности;*)
- предоставлять журналистам других государств-участников, будь то постоянно или временно аккредитованным, возможность передавать полностью, в обычном порядке и быстро через признанные государствами-участниками каналы в представляемые ими органы информации результаты их профессиональной деятельности, включая магнитофонные записи и непроявленную пленку, с целью опубликования или передачи по радио или телевидению.

Государства-участники подтверждают, что журналисты не могут подвергаться выдворению или иным образом наказываться в результате законного осуществления их профессиональной деятельности. В случае выдворения аккредитованного журналиста он будет информирован о причинах этого и может обращаться с просьбой о пересмотре его дела.

Мадрид 1983 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

[Государства-участники] будут благоприятствовать дальнейшему расширению сотрудничества между средствами массовой информации и их представителями, особенно между редакциями агентств печати, газет, радио и телевизионных организаций, а также кинокомпаний. Они будут поощрять более регулярный обмен новостями, статьями, приложениями, радиопередачами, а также обмен между редакциями с целью лучшего ознакомления с соответствующей практикой. На основе взаимности они будут улучшать материальные и технические средства, предоставляемые постоянно или временно аккредитованным корреспондентам телевидения и радио. Помимо этого, они будут облегчать непосредственные контакты между журналистами так же, как контакты в рамках профессиональных организаций.

* Признавая, то во многих случаях иностранными журналистами используется соответствующий местный персонал, государства-участники отмечают, что изложенные выше положения применялись бы при соблюдении подходящих правил к лицам из других государств-участников, которые регулярно и в силу своей профессии работают в качестве техников, фотографов и операторов печати, радио, телевидения или кино.

Они будут принимать без чрезмерной задержки решения по просьбам о визах для журналистов и вновь рассматривать в разумные сроки просьбы, в которых было отказано. Кроме того, на журналистов, желающих совершить поездку по личным причинам, а не с целью профессиональной деятельности, распространяется тот же режим, что и на других посетителей из той же страны.

Они будут предоставлять постоянно аккредитованным корреспондентам и членам их семей, живущим с ними, многократные въездные и выездные визы сроком на один год.

Государства-участники будут изучать возможность предоставления на основе, где это необходимо, двусторонних договоренностей аккредитации и соответствующих условий журналистам из других государств-участников, постоянно аккредитованным в третьих странах. Они будут способствовать поездкам журналистов из других государств-участников по своей территории, в частности, принимая конкретные меры, где это необходимо, чтобы предоставлять им более широкие возможности для поездок, за исключением районов, закрытых по соображениям безопасности. Они будут информировать журналистов заранее, когда это возможно, если новые районы будут закрываться по соображениям безопасности.

Они будут и далее расширять возможности и, когда необходимо, улучшать условия для журналистов из других государств-участников для установления и поддержания личных контактов и связей с их источниками информации.

Они будут, как правило, разрешать, чтобы журналисты радио и телевидения по их просьбе сопровождались собственными звуко- и кинооператорами и использовали собственное оборудование.

Равным образом, журналисты могут иметь с собой справочные материалы, включая личные заметки и досье, которые будут использоваться строго для их профессиональных целей*.

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(34) (...) Они будут предпринимать дальнейшие усилия для облегчения более свободного и широкого распространения всех форм информации, поощрения сотрудничества в области информации и улучшения условий работы журналистов.

(...)

(...) они будут:

- обеспечивать, чтобы в их государствах мог осуществляться прямой и нормальный прием передач радиослужб, действующих в соответствии с правилами радиовещания МСЭ; (...)

(...)

* В этом контексте существует понимание, что ввоз печатных материалов может регулироваться местными правилами, которые будут применяться с должным учетом потребности журналистов в соответствующих рабочих материалах.

(37) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации осуществлять на основе договоренностей между ними, особенно в странах проведения, прямую передачу программ и дискуссий с участием представителей различных государств, а также трансляцию выступлений и интервью политических и других деятелей государств-участников.

(38) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации освещать различные аспекты жизни в других государствах-участниках и увеличивать число телемостов между их странами.

(39) Напоминая, что законное осуществление журналистами своей профессиональной деятельности не поставит их перед угрозой выдворения и не приведет каким-либо другим образом к их наказанию, они будут воздерживаться от принятия ограничительных мер, таких, как лишение журналиста аккредитации или выдворение его из-за содержания репортажей журналиста или его органа информации.

(40) Они будут обеспечивать, чтобы журналисты, включая тех, которые представляют средства массовой информации других государств-участников, при осуществлении ими такой деятельности могли свободно искать доступ к общественным и частным источникам информации и поддерживать контакты с ними, а также чтобы уважалась их потребность в профессиональной конфиденциальности.

(41) Они будут уважать авторское право журналистов.

(42) На основе соглашений между ними там, где это необходимо, и в целях регулярного поступления репортажей они будут предоставлять аккредитацию, где это потребуются, и многократные въездные визы журналистам из других государств-участников, независимо от их постоянного места проживания. На этой основе они сократят до максимум двух месяцев период для предоставления как аккредитации, так и многократных въездных виз журналистам.

(43) Они будут облегчать работу иностранных журналистов, предоставляя по просьбе соответствующую информацию относительно практических вопросов, таких, как правила ввоза, налоги и жилье.

(44) Они будут обеспечивать, чтобы официальные пресс-конференции и, в случае целесообразности, другие подобные официальные мероприятия для прессы были также открыты для иностранных журналистов после их аккредитации, где она требуется.

Копенгаген 1990 г.

(7) (...) государства-участники

(...)

(7.8) обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой

информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

Москва 1991 г.

(26) Государства-участники вновь подтверждают право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение и право средств информации собирать, передавать и распространять информацию, новости и мнения. Любые ограничения, касающиеся осуществления этого права, будут предусматриваться законом и соответствовать международным стандартам. Они признают далее, что независимые средства информации являются важнейшим условием для свободного и открытого общества и ответственных за свои действия государственных систем и играют особую роль в деле охраны прав человека и основных свобод.

(26.1) Они считают, что средства печати и телерадиовещания на их территории должны иметь неограниченный доступ к иностранным источникам новостей и информационным службам. Общественность будет пользоваться аналогичной свободой получения и передачи информации и идей без вмешательства со стороны государственных властей, независимо от границ, в том числе через иностранные публикации и программы телерадиовещания. Любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам.

(26.2) Государства-участники не будут допускать дискриминации в отношении независимых средств информации, в том, что касается их доступа к информации, материалам и техническим средствам.

(...)

(28.9) Государства-участники будут стремиться обеспечить свободу слова и свободу информации, совместимые с их международными обязанностями и обязательствами, с тем, чтобы общественность имела возможность обсуждать вопрос о соблюдении прав человека и основных свобод и об отмене чрезвычайного положения. Они в соответствии с международными стандартами в отношении свободы слова не будут принимать каких-либо мер, с тем, чтобы воспрепятствовать журналистам законно осуществлять их профессиональные функции, кроме таких мер, которые совершенно необходимы в конкретной ситуации.

(...)

(34) Государства-участники будут принимать в надлежащих случаях все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках, особенно в случаях вооруженных конфликтов, и будут сотрудничать в этих целях. Такие меры будут включать поиск пропавших журналистов, выяснение их судьбы, оказание необходимой помощи и содействие их возвращению в свои семьи.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

36. Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.

37. Они осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении.

38. Они отмечают также, что действия, особенно со стороны правительств, по разжиганию ненависти и нагнетанию межэтнической напряженности с помощью средств массовой информации могут служить ранним предупреждением о назревающем конфликте.

Лиссабон 1996 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

9. (...) Среди острых проблем человеческого измерения угрозой для стабильности в регионе ОБСЕ остаются непрекращающиеся нарушения прав человека, в частности в форме (...) угрозы в адрес независимых средств массовой информации (...) Мы твердо намерены продолжать усилия по решению этих проблем.

(...)

11. Свобода печати и средств массовой информации является одной из главных предпосылок построения подлинно демократического гражданского общества. (...)

Копенгаген 1997 г. (Приложение 1: Решение No. 193 Постоянного совета: Мандат представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации)

1. Государства-участники (...) напоминают о том, что свобода выражения своего мнения является одним из основных международно признанных прав человека и основополагающих элементов демократического общества и что наличие свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации представляет собой необходимое условие существования свободного и открытого общества и подотчетной ему системы правления. Принимая во внимание принципы и обязательства, которые государства-участники приняли в рамках ОБСЕ (...) они постановляют учредить под эгидой Постоянного совета пост Представителя ОБСЕ по вопросам средств массовой информации. Это делается с целью более полного выполнения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, а также повышения эффективности совместных действий государств-участников на базе их общих ценностей. Государства-участники подтверждают свое намерение в полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Он будет оказывать государствам-участникам

помощь, в духе сотрудничества, в дальнейшем претворении в жизнь их приверженности развитию свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации.

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

27. (...) Мы глубоко обеспокоены злоупотреблением средствами массовой информации в зонах конфликтов для разжигания ненависти и межэтнической напряженности, а также использованием правовых ограничений и нападок, чтобы лишить граждан свободных средств массовой информации. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения свободы выражения мнений, которая является одним из важнейших элементов политического диалога в любом демократическом обществе. Мы поддерживаем усилия Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации по содействию развитию свободных и независимых средств массовой информации.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

26. Мы вновь подтверждаем значение независимых средств массовой информации и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы для функционирования свободных и независимых средств массовой информации и беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации (...)

С. Свобода культурного и художественного выражения

См. также:

➤ II. 3.2.3: Культурные права/культурное наследие

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы признаем важнейший вклад нашей общей европейской культуры и разделяемых нами ценностей в преодолении раскола на континенте. Поэтому мы подчеркиваем свою приверженность свободе творчества, а также защите и развитию нашего культурного и духовного наследия во всем его богатстве и разнообразии.

Краков 1991 г. (I. Культура и свобода)

1. Государства-участники особо подчеркивают, что уважение прав человека и основных свобод является необходимым условием всестороннего развития культурного творчества.

2. Государственные и общественные органы будут воздерживаться от посягательства на свободу художественного творчества.

3. Государства-участники обязуются содействовать свободному и беспрепятственному развитию художественного творчества и защищать его; они признают важную роль отдельных деятелей культуры в обществе и будут уважать и защищать целостность творческого труда.

4. Они признают, что правительствам необходимо обеспечивать равновесие между их двойной обязанностью оказывать содействие деятельности в области культуры и гарантировать свободу такой деятельности.

5. Они признают далее, что, учитывая разнообразие деятельности в области культуры в государствах-участниках, существует много путей, которые имеются в распоряжении правительств для эффективного решения проблем, касающихся культурного наследия.

6. Государства-участники подтверждают свою приверженность свободе самовыражения и в связи с осуществлением этой свободы в области искусства и культуры заявляют следующее:

6.1. Издание письменных материалов, исполнение и трансляция музыкальных, театральных и аудиовизуальных произведений, а также проведение выставок живописи и скульптуры не будут являться объектом ограничений или вмешательства со стороны государства за исключением тех случаев, когда такие ограничения предписываются внутренним законодательством и полностью соответствуют международным нормам.

6.2. Они выражают свое убеждение в том, что существование в области искусства и культуры различных независимых от государства средств распространения, таких, как издательства, радиовещательные, кинематографические и телевизионные организации, театры и галереи, способствует обеспечению плюрализма и свободы художественного и культурного выражения.

7. Государства-участники подтверждают свою приверженность обеспечению беспрепятственного доступа к культуре и договариваются о следующем:

7.1. При условии надлежащего соблюдения прав интеллектуальной собственности любое лицо или независимая организация пользуется правом иметь в собственности, использовать и воспроизводить любые виды материалов культурного характера, такие, как книги, издания и аудиовизуальные записи, а также средства их воспроизведения.

Москва 1991 г.

(35) Государства-участники подтверждают, что гарантия свободы творчества и сохранение культурного наследия являются составной частью человеческого измерения СБСЕ. Они считают, что независимая интеллектуальная и культурная жизнь играет решающую роль для существования свободных обществ и демократических институтов. Они будут выполнять свои обязательства в сфере культуры, изложенные в Документе Краковского симпозиума по культурному наследию (...)

3.1.11 Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи

См. также:

- II. 4.4: Беженцы, перемещенные лица и возвращающиеся лица, лица без гражданства
- II. 4.5: Рабочие-мигранты

Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

1. Контакты между людьми

Государства-участники,

рассматривая развитие контактов в качестве важного элемента в укреплении дружественных отношений и доверия между народами,

(...)

ставят своей целью облегчать более свободное передвижение и контакты на индивидуальной и коллективной, неофициальной и официальной основе между людьми, учреждениями и организациями государств-участников и содействовать решению вопросов гуманного характера, возникающих в данной области,

заявляют о своей готовности принимать в этих целях меры, которые они сочтут подходящими, а также заключать между собой, в случае необходимости, соглашения или достигать договоренностей и

выражают свое намерение в настоящее время приступить к осуществлению следующего:

(а) Контакты и регулярные встречи на основе семейных связей

Имея в виду содействовать дальнейшему развитию контактов на основе семейных связей, государства-участники будут благожелательно рассматривать просьбы о поездках с целью разрешения лицам въезда на их территорию или выезда с нее на временной и, если этого пожелают, регулярной основе для встреч с членами своих семей.

Заявления о временных поездках для встреч с членами своих семей будут рассматриваться безотносительно к стране выезда или въезда; существующий порядок оформления проездных документов и виз будет приняты в этом духе. Оформление и выдача таких документов и виз будут осуществляться в разумные сроки; в случаях срочной надобности — таких, как серьезная болезнь, смерть — во внеочередном порядке. Они предпримут шаги, которые могут оказаться необходимыми, для обеспечения приемлемого уровня сборов за выдачу официальных проездных документов и виз.

Они подтверждают, что подача просьбы, относящейся к контактам на основе семейных связей, не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов их семьи.

(b) Воссоединение семей

Государства-участники будут в позитивном и гуманном духе рассматривать просьбы лиц, которые желают воссоединиться с членами своей семьи, уделяя особое внимание ходатайствам срочного характера, таким как ходатайства, поступающие от больных или престарелых.

Они будут рассматривать эти просьбы по возможности быстрее.

Они будут в случае необходимости снижать сборы, взимаемые в связи с этими просьбами, чтобы обеспечить их умеренный уровень.

Неудовлетворенные просьбы о воссоединении семей могут быть поданы вновь на соответствующем уровне и будут рассматриваться через непродолжительный период времени властями соответственно страны проживания или принимающей страны; при таких обстоятельствах сборы будут взиматься только в случае удовлетворения просьбы.

Лица, просьбы которых о воссоединении семей удовлетворены, могут привозить с собой или отправлять вещи домашнего обихода и личного потребления; с этой целью государства-участники будут использовать все возможности, содержащиеся в существующих правилах.

Пока члены одной и той же семьи не воссоединятся, встречи и контакты между ними могут осуществляться в соответствии с порядком для контактов на основе семейных связей.

Государства-участники будут поддерживать усилия обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, занимающихся проблемами воссоединения семей.

Они подтверждают, что подача просьбы о воссоединении семей не будет приводить к изменению прав и обязанностей лица, подавшего просьбу, или членов его семьи.

Принимающее государство-участник будет проявлять соответствующую заботу о трудоустройстве лиц из других государств-участников, приезжающих в это государство на постоянное жительство в рамках воссоединения семей с его гражданами, и заботиться о том, чтобы им предоставлялись равные с собственными гражданами возможности для получения образования, медицинской помощи и социального обеспечения.

(с) Браки между гражданами различных государств

Государства-участники будут благожелательно и на основе гуманных соображений изучать просьбы о разрешениях на выезд и въезд лиц, которые решили вступить в брак с гражданином другого государства-участника.

Оформление и выдача документов, требуемых для указанных выше целей и для вступления в брак, будут осуществляться в соответствии с положениями, принятыми в отношении воссоединения семей.

При рассмотрении просьб от уже вступивших в брак супругов из различных государств-участников о предоставлении возможности им и несовершеннолетним

детям от их брака переносить их постоянное местожительство в государство, в котором обычно проживает один из них, государства-участники будут также применять положения, принятые в отношении воссоединения семей.

(d) Поездки по личным или профессиональным причинам

Государства-участники намереваются способствовать более широким возможностям осуществления их гражданами поездок по личным или профессиональным причинам, и в этих целях они намерены, в частности:

- постепенно упрощать и гибко применять порядок выезда и въезда;
- облегчать порядок передвижения граждан из других государств-участников по их территории с должным учетом требований безопасности.

Они будут стремиться постепенно снижать, где это необходимо, сборы за визы и официальные проездные документы.

Они намереваются изучать, в случае необходимости, средства совершенствования двусторонней практики консульского обслуживания, в том числе юридической и консульской помощи, включая, насколько это целесообразно, заключение многосторонних или двусторонних консульских конвенций или других соответствующих соглашений и договоренностей.

Мадрид 1983 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

Контакты между людьми

Государства-участники будут благожелательно рассматривать просьбы, относящиеся к контактам и регулярным встречам на основе семейных связей, воссоединению семей и бракам между гражданами различных государств, и принимать по ним решения в таком духе.

Они будут принимать решения по таким просьбам в срочных случаях для семейных встреч по возможности быстрее, в случаях воссоединения семей и браков между гражданами различных государств — в обычном порядке в течение шести месяцев, в случаях других семейных встреч — в постепенно сокращающиеся сроки.

Они подтверждают, что подача или возобновление просьбы в этих случаях не будет приводить к изменению прав и обязанностей лиц, подавших просьбу, или членов их семей, в частности, что касается трудоустройства, жилья, местожительства, заботы об иждивенцах, в вопросах получения социальных, экономических или образовательных льгот, а также иных прав и обязанностей, вытекающих из законов и административных правил соответствующего государства-участника.

Государства-участники будут предоставлять необходимую информацию о процедуре, предназначенной для лиц, подающих заявления в этих случаях, и о правилах, которые подлежат соблюдению, а также по просьбе заявителя, предоставлять соответствующие формы.

Они будут, где это необходимо, постепенно снижать сборы, взимаемые в связи с подачей указанных просьб, включая стоимость виз и паспортов, с тем, чтобы довести их до умеренного уровня в отношении к среднемесячному доходу в соответствующем государстве-участнике.

Лица, подавшие просьбы, будут информированы так быстро, как это возможно, о принятом решении. В случаях отказа лица, подавшие просьбы, будут также информированы об их праве возобновить подачу просьбы через разумно непродолжительный период времени.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(20) Государства-участники будут полностью уважать право каждого:

- на свободу передвижения и местожительства в пределах границ каждого государства и
- покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну.

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

Контакты между людьми

(1) При выполнении положений Заключительного акта, мадридского Итогового документа и настоящего Документа о контактах между людьми [государства-участники] будут полностью уважать свои обязательства по международному праву, как указывается в подразделе настоящего Документа, посвященном принципам, в частности о том, что каждый свободен покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, а также их международные обязательства в этой области.

(2) Они будут обеспечивать, чтобы их политика в отношении въезда на их территорию была в полной мере совместима с целями, изложенными в соответствующих положениях Заключительного акта, мадридского Итогового документа и настоящего Документа.

(3) Они предпримут необходимые шаги с целью найти по возможности быстрее, но в любом случае в течение шести месяцев, решения в отношении всех ходатайств, основанных на положениях Заключительного акта и мадридского Итогового документа о контактах между людьми, по которым не будут приняты решения к завершению Венской встречи.

(4) Впоследствии они будут проводить регулярные обзоры, с тем, чтобы обеспечить такое положение, при котором все ходатайства, основанные на положениях о контактах между людьми Заключительного акта и других вышеуказанных документов СБСЕ, рассматривались сообразно с этими положениями.

(5) Они будут принимать решения в отношении ходатайств, касающихся встреч на основе семейных связей в соответствии с Заключительным актом и другими

вышеупомянутыми документами СБСЕ, в возможно кратчайшие сроки и в рамках обычной практики в течение одного месяца.

(6) Таким же образом они будут принимать решения в отношении ходатайств, касающихся воссоединения семей или заключения браков между гражданами различных государств, в рамках обычной практики в течение трех месяцев.

(7) Благожелательно рассматривая ходатайства, касающиеся встреч на основе семейных связей, они будут должным образом учитывать пожелания заявителя, в особенности в отношении сроков и достаточной продолжительности таких встреч и в отношении поездок вместе с другими членами его семьи с целью совместных семейных встреч.

(8) Благожелательно рассматривая ходатайства, касающиеся встреч на основе семейных связей, они будут также разрешать поездки менее близких родственников и поездки к менее близким родственникам.

(9) Благожелательно рассматривая ходатайства, касающиеся воссоединения семей или заключения браков между гражданами различных государств, они будут уважать пожелания заявителей в отношении страны назначения, которая готова их принять.

(10) Они будут уделять особое внимание решению проблем, касающихся воссоединения несовершеннолетних детей с их родителями. В этой связи и на основе соответствующих положений Заключительного акта и других вышеупомянутых документов СБСЕ они будут обеспечивать:

- чтобы ходатайство об этом, поданное в то время, пока ребенок является несовершеннолетним, рассматривалось благожелательно и быстро с целью осуществить воссоединение без задержки; и
- чтобы были приняты соответствующие меры с целью защиты интересов и благосостояния таких детей.

(11) Они будут рассматривать возможности для постепенного уменьшения и в конечном итоге отмены любых возможных требований относительно получения лицами, совершающими поездки, местной валюты в количестве, превышающем фактические расходы, отдавая предпочтение лицам, совершающим поездки с целью семейных встреч. Они будут предоставлять таким лицам возможность на практике ввозить или вывозить с собой личные вещи или подарки.

(12) Они будут уделять незамедлительное внимание ходатайствам о поездках неотложного гуманитарного характера и рассматривать их благожелательно следующим образом:

- они будут принимать в течение трех рабочих дней решения по ходатайствам, касающимся поездок к серьезно больному или находящемуся при смерти члену семьи, поездок для участия в похоронах члена семьи или поездок лиц, нуждающихся в срочном медицинском лечении, необходимость которого засвидетель-

ствована, или лиц, критическое состояние или неизлечимая болезнь которых могут быть установлены;

- они будут принимать по возможности быстрее решения по ходатайствам, касающимся поездок серьезно больных или престарелых, а также других поездок срочного гуманитарного характера.

Они будут наращивать усилия своих местных, региональных и центральных властей, занимающихся осуществлением вышеизложенного, и обеспечивать, чтобы сборы за предоставление режима первоочередности таким ходатайствам не превышали фактически понесенных расходов.

(13) При рассмотрении ходатайств о поездках с целью семейных встреч, воссоединения семей или браков между гражданами различных государств они будут обеспечивать, чтобы действия или упущения со стороны членов семьи заявителя не сказывались негативно на правах заявителя, как они изложены в соответствующих международных инструментах.

(14) Они будут обеспечивать, чтобы все документы, необходимые для ходатайств, основанных на положениях о контактах между людьми Заключительного акта и других вышеупомянутых документов СБСЕ, были легко доступны для заявителя. Документы будут оставаться в силе на протяжении всей процедуры рассмотрения ходатайства. В случае возобновления ходатайства документы, ранее поданные заявителем в связи с предыдущими ходатайствами, будут приниматься во внимание.

(15) Они будут упрощать практику и постепенно сокращать административные требования в отношении ходатайств, основанных на положениях о контактах между людьми Заключительного акта и других вышеупомянутых документов СБСЕ.

(16) Они будут обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда ходатайства, основанные на положениях о контактах между людьми Заключительного акта и других вышеупомянутых документов СБСЕ, отклоняются по причинам, определенным в соответствующих международных инструментах, заявителю было быстро предоставлено в письменной форме официальное извещение о том, на каких основаниях было вынесено такое решение. Как правило и во всех случаях, когда об этом попросит заявитель, ему будет предоставлена необходимая информация о процедуре использования любых действующих административных или судебных средств правовой защиты в отношении принятого решения, доступных ему согласно вышеупомянутым международным инструментам. В случаях, касающихся выезда за границу для постоянного проживания, такая информация будет предоставляться как часть вышеупомянутого официального извещения.

(17) Если в этом контексте ходатайство отдельного лица о поездке за границу было отклонено по соображениям государственной безопасности, они будут обеспечивать, чтобы в пределах строго обоснованных сроков любое ограничение на поездку этого лица было как можно более кратковременным и не применялось про-

извольным образом. Они будут также обеспечивать, чтобы заявитель имел возможность для того, чтобы отказ был вновь рассмотрен в течение шести месяцев и, в случае необходимости, через регулярные промежутки времени впоследствии, так чтобы любые изменения в обстоятельствах, связанных с отказом, таких, как период времени, прошедший с момента, когда заявитель в последний раз выполнял работу или обязанности, связанные с государственной безопасностью, принимались во внимание. Прежде чем приступить к выполнению такой работы или таких обязанностей, лицо будет официально извещено о том, может ли это сказаться и каким образом на возможном ходатайстве о такой поездке.

(18) В течение одного года после завершения Венской встречи они опубликуют и сделают легко доступными, где это еще не сделано, все их законы и подзаконные акты, касающиеся передвижения отдельных лиц по их территории и поездок между государствами.

(19) Благожелательно рассматривая ходатайства, основанные на положениях о контактах между людьми Заключительного акта и других вышеупомянутых документов СБСЕ, они будут обеспечивать их своевременное рассмотрение для того, в частности, чтобы должным образом учитывать важные семейные, личные или профессиональные соображения, имеющие значение для заявителя.

(20) Они будут благожелательно рассматривать ходатайства о поездках за границу без различия какого-либо рода, как-то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, возраста или иного обстоятельства. Они будут обеспечивать, чтобы отказ не сказывался на ходатайствах, поданных другими лицами.

(21) Они будут в большей мере содействовать поездкам на индивидуальной или коллективной основе по личным или профессиональным причинам и в туристических целях, таким, как поездки делегаций, групп и отдельных лиц. С этой целью они будут сокращать до минимума время рассмотрения ходатайств о таких поездках.

(22) Они будут уделять серьезное внимание предложениям о заключении соглашений относительно выдачи многократных въездных виз и взаимного упрощения визовых формальностей, а также изучать возможности для взаимного упразднения въездных виз на основе соглашений между ними.

(23) Они будут рассматривать возможности присоединения к соответствующим многосторонним инструментам, а также заключения, если это необходимо, дополнительных или других двусторонних соглашений с целью совершенствования мер по обеспечению эффективной консульской, юридической и медицинской помощи гражданам других государств-участников, временно находящимся на их территории.

(24) Они будут принимать любые необходимые меры с целью обеспечить, где это еще не сделано, чтобы гражданам других государств-участников, временно нахо-

дящимся на их территории по личным или профессиональным причинам, в том числе с целью участия в мероприятиях в области культуры, науки и образования, была гарантирована должная личная безопасность.

(...)

(31) Они будут обеспечивать, чтобы статус лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территориях, был равным тому статусу, которым пользуются другие граждане в том, что касается контактов между людьми в соответствии с Заключительным актом и другими вышеупомянутыми документами СБСЕ, и чтобы эти лица могли устанавливать и поддерживать такие контакты посредством поездок и других средств общения, включая контакты с гражданами других государств, с которыми их объединяет общее национальное происхождение или культурное наследие.

(32) Они будут разрешать верующим, религиозным культурам и их представителям, на групповой или индивидуальной основе, устанавливать и поддерживать прямые личные контакты и общение друг с другом в их собственных и других странах, в частности посредством поездок, паломничества и участия в собраниях и других религиозных мероприятиях. В этом контексте и в той мере, в которой это соизмеримо с такими контактами и мероприятиями, тем, о ком идет речь, будет разрешаться приобретать, получать и везти с собой религиозные публикации и предметы культа, относящиеся к исповедованию их религии или веры.

Копенгаген 1990 г.

(9) Государства-участники подтверждают, что

(...)

(9.5) они будут уважать право каждого человека покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну в соответствии с международными обязательствами государства по международному праву и обязательствами по СБСЕ. Ограничения этого права будут носить характер весьма редких исключений, будут считаться необходимыми лишь в тех случаях, когда они отвечают конкретной общественной потребности, преследуют законную цель и соразмерны этой цели и не будут предметом злоупотребления или произвольного приращения;

(...)

(10.4) разрешать членам таких групп и организаций иметь беспрепятственный доступ и поддерживать связь с подобными органами в своих странах и за их пределами и с международными организациями, обмениваться мнениями, поддерживать контакты и сотрудничать с такими группами и организациями (...)

(...)

(19) Государства-участники подтверждают, что более свободное передвижение и контакты между их гражданами имеют важное значение в контексте защиты

и развития прав человека и основных свобод. Они будут обеспечивать, чтобы их политика в отношении въезда на их территории в полной мере соответствовала целям, изложенным в соответствующих положениях Заключительного акта, мадридского Итогового документа и венского Итогового документа. Подтверждая свою решимость не отступать от обязательств, содержащихся в документах СБСЕ, они обязуются полностью выполнять и совершенствовать нынешние обязательства в области контактов между людьми, в том числе на двусторонней и многосторонней основе. В этом контексте они будут:

(19.1) стремиться осуществлять процедуры въезда на их территории, включая выдачу виз, паспортный и таможенный контроль, добросовестно и без неоправданных задержек. Там, где это необходимо, они будут сокращать сроки принятия решений о выдаче виз, а также упрощать практику и сокращать административные требования в отношении ходатайств о получении виз;

(19.2) обеспечивать при рассмотрении ходатайств о получении виз, чтобы этот процесс проходил как можно быстрее для того, чтобы, в частности, должным образом учитывались важные семейные, личные или профессиональные соображения, особенно в случаях срочного гуманитарного характера;

(19.3) стараться, там где это необходимо, снизить сборы, связанные с ходатайствами о выдаче виз до самого низкого возможного уровня.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

В соответствии с нашими обязательствами по СБСЕ мы подчеркиваем, что свободное передвижение наших граждан и контакты между ними, а также свободный поток информации и идей имеют важнейшее значение для сохранения и развития свободных обществ и процветающих культур. (...)

Москва 1991 г.

(33) Государства-участники устранят все правовые и другие ограничения в отношении передвижения своих и иностранных граждан в пределах их территорий и местожительства лиц, имеющих право на постоянное проживание, за исключением тех ограничений, которые могут быть необходимы и официально объявлены исходя из военных интересов, интересов безопасности, экологии или других законных государственных интересов, в соответствии с их национальными законами, совместимыми с обязательствами в рамках СБСЕ и международными обязательствами в области прав человека. Государства-участники обязуются сводить такие ограничения к минимуму.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

40. [Государства-участники] будут поощрять полное выполнение административными органами, соприкасающимися в своей деятельности с гражданами других государств, принятых в рамках СБСЕ обязательств относительно поездок и воздерживаться от унижительного обращения и других посягательств на достоинс-

тво личности. Они также рассмотрят необходимость составления сборника соответствующих положений, принятых в СБСЕ.

3.1.12 Уважение частной и семейной жизни

См. также:

➤ II. 3.1.11: Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи Москва 1991 г.

(24) Государства-участники подтверждают право на охрану личной семейной жизни, жилища, тайны переписки и электронных сообщений. Во избежание любого неправомерного или произвольного вмешательства государства в жизнь индивидуума, что могло бы нанести ущерб любому демократическому обществу, осуществление этого права будет ограничиваться только в случаях, предусмотренных законом и совместимых с международно признанными стандартами в области прав человека. В частности, государства-участники обеспечат, чтобы обыски и аресты лиц, а также частных помещений и имущества производились лишь в соответствии с такими нормами, которые обеспечены судебной защитой.

3.1.13 Право на гражданство

См. также:

➤ II. 4.4: Беженцы, перемещенные лица и возвращающиеся лица, лица без гражданства

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Гражданство

Государства-участники

(55) Признают, что каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства.

(56) Подчеркивают, что все аспекты гражданства будут регулироваться законодательным процессом. При необходимости они будут принимать меры, соответствующие конституционному устройству их стран, с тем, чтобы число лиц без гражданства не увеличивалось.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

19. (...) Мы вновь подтверждаем, что каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства. Мы обязуемся продолжать наши усилия с целью обеспечить, чтобы каждый смог воспользоваться этим правом. Мы также твердо намерены сделать более надежной международную защиту лиц без гражданства.

3.1.14 Имущественные права

Бонн 1990 г. (Преамбула)

государства-участники,

(...)

будут стремиться достичь или придерживаться следующего:

(...)

- полного признания и защиты всех форм собственности, в том числе частной собственности, и права граждан владеть и пользоваться ими, а также прав на интеллектуальную собственность;
- права на быструю, справедливую и эффективную компенсацию в случае изъятия частной собственности для использования в интересах общества;

(...)

Копенгаген 1990 г.

(9) Государства-участники подтверждают, что

(...)

(9.6) каждый человек имеет право на мирное использование своей собственности индивидуально либо совместно с другими. Никто не может быть лишен своей собственности, за исключением случаев, определяемых общественными интересами, и на условиях, предусмотренных законом и соответствующих международным обязательствам и обязательствам по международному праву.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации (...) каждый имеет (...) право:

- владеть собственностью единолично или совместно с другими и заниматься индивидуальным предпринимательством (...)

3.2 Экономические, социальные и культурные права

3.2.1 Общие положения

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принципы VII-IX)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

(...)

[Государства-участники] будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

(...)

IX. Сотрудничество между государствами

(...)

Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут, равным образом, стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать претворению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и их прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] равным образом подчеркивают свою решимость совершенствовать свои законы и административные правила в области гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав человека и основных свобод; они также подчеркивают свою решимость обеспечивать эффективное осуществление этих прав и свобод.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(12) (...) [Государства-участники] признают, что все гражданские, политические, экономические, социальные, культурные и другие права и свободы имеют первостепенное значение и должны полностью осуществляться всеми надлежащими способами.

(13) В этой связи они будут:

(13.1) совершенствовать свои законы, административные правила и политику в области гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав человека и основных свобод и применять их на практике с тем, чтобы гарантировать эффективное осуществление этих прав и свобод;

(13.2) рассматривать вопрос о присоединении к (...) Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (...) и другим соответствующим международным инструментам, если они этого еще не сделали;

(...)

(14) Государства-участники признают, что содействие развитию экономических, социальных, культурных прав, так же как и гражданских и политических прав, имеет первостепенное значение для человеческого достоинства и для достижения законных стремлений каждой личности. Они будут поэтому продолжать свои усилия с целью обеспечить постепенно полное осуществление экономи-

ческих, социальных и культурных прав всеми надлежащими способами, в частности путем принятия законодательных мер. В этой связи они будут уделять особое внимание проблемам в области занятости, жилья, социального обеспечения, здравоохранения, образования и культуры. Они будут содействовать постоянному прогрессу в осуществлении всех прав и свобод в своих странах, равно как и в развитии отношений между собой и с другими государствами с тем, чтобы каждый действительно пользовался в полной мере своими экономическими, социальными и культурными правами, а также своими гражданскими и политическими правами.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации (...)

каждый имеет (...) право:

(...)

- пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами.

3.2.2 Экономические и социальные права

А. Общие положения

Бонн 1990 г. (Преамбула)

Государства-участники,

(...)

будут стремиться достичь или придерживаться следующего:

(...)

- политики, способствующей установлению социальной справедливости и улучшению условий жизни и труда;

(...)

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Экономическая свобода и ответственность

Экономическая свобода, социальная справедливость и ответственное отношение к окружающей среде абсолютно необходимы для процветания.

Свободная воля личности, осуществляемая в условиях демократии и защищаемая верховенством закона, составляет необходимую основу для успешного экономического и социального развития. Мы будем поощрять такую экономическую деятельность, которая осуществляется при уважении и утверждении человеческого достоинства.

Свобода и политический плюрализм являются необходимыми элементами нашей общей цели — развития рыночной экономики в направлении устойчивого экономического роста, процветания, социальной справедливости, увеличения заня-

тости и эффективного использования экономических ресурсов. Успешный переход к рыночной экономике стран, предпринимающих усилия в этом направлении, имеет важное значение и отвечает интересам всех нас. Он позволит нам подняться на более высокий уровень благосостояния, что является нашей общей целью. Мы будем сотрудничать в решении этой задачи.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: I. Общие для нас вызовы)

5. Серьезными последствиями для нашей безопасности чреватые острые экономические проблемы (...) Мы будем более решительно реагировать на подобные угрозы путем проведения дальнейших экономических и экологических реформ, обеспечения стабильных и транспарентных рамок для экономической деятельности, а также путем содействия развитию рыночной экономики с уделением должного внимания социально-экономическим правам. (...)

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

14. К числу экономических факторов, угрожающих стабильности и безопасности, относятся углубление социально-экономического неравенства, отсутствие верховенства закона, слабость государственного и корпоративного управления, коррупция, массовая нищета и высокий уровень безработицы. Они могут создавать питательную среду для других серьезных угроз. Деградация окружающей среды, неустойчивое потребление природных ресурсов, безответственное обращение с отходами и загрязнение воздействуют на экосистемы и влекут за собой существенные негативные последствия для здоровья населения, благосостояния, стабильности и безопасности государств. К таким последствиям могут приводить и экологические бедствия. Связанные с этими факторами проблемы управления причиняют прямой ущерб и одновременно сокращают потенциал устойчивого экономического и социального развития, а также эффективного противодействия экономическим и экологическим вызовам и угрозам безопасности и стабильности.

Маастрихт 2003 г. (Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения)

2.2 Утверждение надлежащего управления

(...)

Социальные условия

2.2.13 Надлежащее управление и устойчивое развитие предполагают наличие политики и систем, укрепляющих социальное партнерство и сплоченность. Мы будем прилагать усилия по расширению для всех доступа к базовым социальным услугам, таким, как медицинское обслуживание по приемлемым ценам, пенсионное обеспечение и образование, по адекватной защите социально уязвимых групп и недопущению социальной изоляции.

2.2.14 Мы преисполнены решимости принимать меры по улучшению социальных условий, в том числе путем выявления и целенаправленной поддержки уязвимых групп в обществе, создания адекватных и эффективных сетей социальной защиты, укрепления системы медицинского обслуживания, расширения возможностей трудоустройства и осуществления программ реабилитации.

(...)

2.3 Обеспечение устойчивого развития

(...)

2.3.3 Мы поддерживаем усилия государств-участников по реализации политики сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития, включая национальные программы сокращения масштабов нищеты в странах с переходной экономикой. Мы будем приветствовать оказание международными организациями и институтами, обладающими соответствующим опытом и ресурсами, необходимой консультационной и иной помощи.

В. Права трудящихся

См. также:

➤ **II. 4.5: Рабочие-мигранты**

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники будут обеспечивать право трудящихся свободно создавать и вступать в профессиональные союзы, право профессиональных союзов свободно осуществлять свою деятельность и другие права, как они изложены в соответствующих международных актах. Они отмечают, что эти права будут осуществляться при соблюдении законодательства государства и в соответствии с обязательствами государства по международному праву. Они будут поощрять должным образом прямые контакты и связь между такими профессиональными союзами и их представителями.

Бонн 1990 г. (Преамбула)

Государства-участники,

(...)

признавая взаимосвязь политического плюрализма и рыночной экономики и будучи приверженными принципам, касающимся:

(...)

- экономической деятельности, которая соответственно утверждает человеческое достоинство и свободна от принудительного труда, от дискриминации трудящихся по признакам расы, пола, языка, по политическим взглядам или вероисповеданию или от лишения трудящихся права свободно создавать независимые профсоюзы или вступать в них;

Копенгаген 1990 г.

(9) Государства-участники подтверждают, что

(...)

(9.3) право на ассоциацию гарантируется. Право создавать и, в зависимости от общего права профсоюза определять свое членство, свободно вступать в профсоюз, гарантируется. Эти права исключают любой предварительный контроль. Свобода ассоциации для рабочих, включая свободу забастовок, гарантируется с ограничениями, предписанными законом и соответствующими международным стандартам.

3.2.3 Культурные права/культурное наследие

См. также:

- II. 3.1.10 С: Свобода культурного и художественного выражения
- II. 4.1: Национальные меньшинства
- II. 4.2: Рома и синти
- II. 5.3.5: Поощрение толерантности, понимания и уважения, включая уважение памяти
- Том II: Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > 3. Сотрудничество и обмена в области культуры)
- Том II: Мадрид 1983 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > Сотрудничество и обмена в области культуры)
- Том II: Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > Сотрудничество и обмена в области культуры)
- Том II: Краков 1991 г. (Основные области сохранения и сотрудничества)

Краков 1991 г. (Преамбула)

[Государства-участники] принимают к сведению взаимозависимость между культурной жизнью и благосостоянием своих народов, а также особую важность этой взаимозависимости для демократических стран в том, что касается перехода к рыночной экономике. Они поощряют оказание поддержки в соответствии с уже принятыми обязанностями и непрерывной помощи этим странам в сохранении и охране их культурного наследия.

(...)

Региональное культурное многообразие является отражением богатства общей культурной самобытности государств-участников. Ее сохранение и охрана способствуют созданию демократической, мирной и объединенной Европы.

(...)

II. Культура и наследие

10. Государства-участники выражают свою глубокую убежденность в том, что культурное наследие каждого из них представляет собой неотъемлемую часть их

цивилизации, памяти и общей истории, которая должна быть передана будущим поколениям.

11. Государства-участники принимают к сведению определения археологических ценностей культурного наследия и архитектурного наследия, содержащиеся в соответствующих международных документах Совета Европы и ЮНЕСКО.

12. Одним из важнейших элементов культурного наследия, который может быть передан будущим поколениям, является полное и регулярное документальное отражение достопримечательных мест, структур, культурных ландшафтов, объектов и культурных систем, включая исторические, религиозные и культурные памятники в том виде, в котором они существуют в настоящее время.

13. Государства-участники признают также в качестве важнейших элементов своего общего культурного наследия наследие тех культур, которые по причине языковых барьеров, климата или географической отдаленности, малочисленности населения или поворотов истории и политических обстоятельств не имели к себе широкого доступа.

14. Государства-участники будут делать все возможное для охраны культурного наследия в соответствии с международными договоренностями и своим внутренним законодательством в этой области.

15. Государства-участники будут уделять внимание сохранению, развитию и восстановлению культурного наследия при разработке мероприятий в области культуры, экологии и регионального и городского планирования. Они отмечают далее важность увязки отдельных проектов сохранения с их аутентичным городским или сельским окружением в тех случаях, когда это необходимо и возможно.

16. Государства-участники признают важность обеспечения наиболее широкого доступа к их культурному наследию. При этом, в частности, они будут уделять внимание потребностям инвалидов.

16.1. Они будут делать все возможное для защиты культурного наследия от ущерба, который может быть нанесен ему в результате его использования и доступа к нему широкой общественности.

16.2. Они будут способствовать осознанию общественностью значения наследия и необходимости его охраны.

16.3. Они будут стремиться во всех возможных случаях облегчать доступ исследователей и ученых к соответствующим основополагающим документам и архивным материалам.

17. Государства-участники с признательностью отмечают роль неправительственных ассоциаций в расширении осведомленности и культурном наследии и необходимости его охраны.

18. Для обеспечения эффективного и всестороннего сохранения культурного наследия большую роль играет партнерство на местном, региональном и наци-

ональном уровнях между различными группами как частного, так и государственного сектора. Сохранению и разъяснению важности культурных ценностей и культурного наследия различных групп будет способствовать привлечение этих групп к этой работе, что позволит обеспечить терпимое и уважительное отношение к различным культурам, имеющее огромное значение.

19. Государства-участники признают полезность и важность обмена информацией о сохранении культурного наследия и отмечают, что использование на национальном и многонациональном уровнях банков данных может внести большой вклад в эту работу.

Москва 1991 г.

(35) Государства-участники подтверждают, что гарантия свободы творчества и сохранение культурного наследия являются составной частью человеческого измерения СБСЕ. Они считают, что независимая интеллектуальная и культурная жизнь играет решающую роль для существования свободных обществ и демократических институтов. Они будут выполнять свои обязательства в сфере культуры, изложенные в Документе Краковского симпозиума по культурному наследию (...)

3.2.4 Право на образование

См. также:

- **Том II: Хельсинки 1975 г.** (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > 3. Сотрудничество и обмена в области образования)
- **Том II: Мадрид 1983 г.** (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > 3. Сотрудничество и обмена в области образования)
- **Том II: Вена 1989 г.** (Сотрудничество в гуманитарных и других областях > 3. Сотрудничество и обмена в области образования)

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(63) [Государства-участники] будут обеспечивать для всех доступ к различным видам и уровням образования без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Копенгаген 1990 г.

(34) Государства-участники будут стремиться гарантировать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, вне зависимости от необходимости изучать официальный язык или официальные языки соответствующего государства, имели надлежащие возможности для обучения своему родному языку или на своем родном языке (...)

В контексте преподавания истории и культуры в учебных заведениях они также будут учитывать историю и культуру национальных меньшинств.

4. Обязательства, относящиеся к правам человека, уделяющие особое внимание отдельным группам

4.1 Национальные меньшинства

См. также:

- I. 2.3.4 В: Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
- II. 4.2: Рома и синти
- II. 5: Обязательства, относящиеся к вопросам равенства, толерантности и недискриминации

4.1.1 Защита прав человека и основных свобод, включая равенство возможностей и недискриминацию

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип VII)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] также подчеркивают важность постоянного прогресса в обеспечении уважения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и их фактического пользования этими правами, а также в защите их законных интересов, как предусматривается в Заключительном акте.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(18) Государства-участники будут предпринимать непрерывные усилия по осуществлению положений Заключительного акта и мадридского Итогового документа, касающихся национальных меньшинств. Они будут принимать все необходимые законодательные, административные, юридические и другие меры, а также применять соответствующие международные инструменты, которыми они могут быть связаны, для обеспечения защиты прав человека и основных свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам на их территории. Они будут воздерживаться от любой дискриминации в отношении таких лиц и способствовать осуществлению их законных интересов и чаяний в области прав человека и основных свобод.

Копенгаген 1990 г.

(30) Государства-участники признают, что вопросы, относящиеся к национальным меньшинствам, могут быть удовлетворительным образом решены только в демократических политических рамках, основанных на верховенстве закона, в условиях функционирования независимой судебной системы. Эти рамки гарантируют полное уважение прав человека и основных свобод, равные права и положение всех граждан, свободное выражение всех их законных интересов и чаяний, политический плюрализм, социальную терпимость и выполнение правовых норм, ставящих эффективные препятствия на пути злоупотребления государственной властью.

(...)

Они далее подтверждают, что уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как части общепризнанных прав человека, является существенным фактором мира, справедливости, стабильности и демократии в государствах-участниках.

(31) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право полностью и эффективно осуществлять свои права человека и основные свободы без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом.

Государства-участники примут, в случае необходимости, специальные меры с целью гарантировать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, полное равенство с другими гражданами в осуществлении прав человека и основных свобод и пользовании ими.

(32) Принадлежность лица к национальному меньшинству является предметом его личного выбора, и никакие неблагоприятные последствия не могут возникать из осуществления такого выбора.

(...)

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, могут осуществлять свои права и пользоваться ими на индивидуальной основе, а также совместно с другими членами своей группы. Для лица, принадлежащего к национальному мень-

шинству, не может возникать никаких неблагоприятных последствий по причине осуществления или неосуществления любого из таких прав.

(...)

(35) Государства-участники будут уважать право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах, включая участие в делах, относящихся к защите и поощрению самобытности таких меньшинств.

(...)

(36) Государства-участники признают особую важность развития конструктивного сотрудничества между ними по вопросам национальных меньшинств. Такое сотрудничество имеет своей целью содействие взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям, международному миру, безопасности и справедливости.

Каждое государство-участник будет содействовать климату взаимного уважения, понимания, сотрудничества и солидарности между всеми лицами, проживающими на его территории, без различия этнического или национального происхождения или религии и будут поощрять решение проблем с помощью диалога, основанного на принципах верховенства закона.

(37) Ни одно из этих положений не может толковаться как подразумевающее какое-либо право заниматься любой деятельностью или осуществлять любое действие вопреки целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, другим обязательствам по международному праву или положениям Заключительного акта, включая принцип территориальной целостности государств.

(38) Государства-участники в своих усилиях по защите и поощрению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, будут в полной мере соблюдать свои обязательства согласно существующим конвенциям по правам человека и другим соответствующим международным инструментам и рассмотрят вопрос о присоединении к соответствующим конвенциям, если они этого еще не сделали, включая конвенции, предусматривающие право отдельных лиц на жалобу.

(39) Государства-участники будут тесно сотрудничать в компетентных международных организациях, членами которых они являются, включая Организацию Объединенных Наций и, в соответствующих случаях, Совет Европы, с учетом проводимой ими работы в отношении вопросов, касающихся национальных меньшинств.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

(...) Мы признаем далее, что права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, должны полностью уважаться как часть всеобщих прав человека. (...)

Женева 1991 г.

II.

Государства-участники подчеркивают необходимость дальнейшего тщательного обзора выполнения их обязательств по СБСЕ в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Они подчеркивают, что права человека и основные свободы составляют основу защиты и поощрения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. (...)

Вопросы, касающиеся национальных меньшинств, а также соблюдение обязательств по международному праву и международных обязательств в отношении прав принадлежащих к ним лиц, являются вопросами, вызывающими законную международную озабоченность и, следовательно, не являются исключительно внутренним делом соответствующего государства.

Они отмечают, что не все этнические, культурные, языковые или религиозные различия обязательно ведут к возникновению национальных меньшинств.

III.

(...) государства-участники считают, что в тех случаях, когда вопросы, касающиеся положения национальных меньшинств, обсуждаются в их странах, им самим следует предоставлять возможность эффективно участвовать в этом процессе в соответствии с процедурами принятия решений каждого государства. (...)

Они считают, что должны быть предприняты специальные усилия с целью решения конкретных проблем конструктивным образом и на основе диалога посредством переговоров и консультаций, с тем, чтобы улучшить положение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Они признают, что содействие диалогу между государствами и между государствами и лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, окажется наиболее успешным при наличии свободного потока информации и идей между всеми сторонами. Они поощряют односторонние, двусторонние и многосторонние усилия правительств по изучению возможностей повышения эффективности выполнения ими обязательств по СБСЕ, касающихся национальных меньшинств.

Государства-участники считают далее, что уважение прав человека и основных свобод должно осуществляться на недискриминационной основе в рамках всего общества. На территориях, населенных в основном лицами, принадлежащими к национальному меньшинству, будут равным образом защищены права человека и основные свободы лиц, принадлежащих к этому меньшинству, лиц, принадлежащих к большинству населения соответствующего государства, и лиц, принадлежащих к другим национальным меньшинствам, проживающим на этих территориях.

(...)

Они будут разрешать компетентным органам информировать Бюро по свободным выборам о всех запланированных выборах в государственные органы на их территориях, включая выборы, проводимые на более низком, чем общенациональный, уровне. Государства-участники будут благоприятно рассматривать, насколько это допускается законом, присутствие наблюдателей на выборах, проводимых на более низком, чем общенациональный, уровне, включая выборы на территориях, населенных национальными меньшинствами, и будут стремиться облегчать им доступ.

IV.

Государства-участники будут создавать условия для обеспечения равной возможности лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, эффективно участвовать в государственной жизни, экономической деятельности и развитии их обществ.

В соответствии с пунктом 31 Копенгагенского документа государства-участники примут необходимые меры для предотвращения дискриминации в отношении отдельных лиц, особенно в том, что касается занятости, жилья и образования, по причине принадлежности или непринадлежности к какому-либо национальному меньшинству. В этом контексте они обеспечат возможность, если они еще не сделали этого, для использования эффективных средств правовой защиты отдельными лицами, подвергшимся дискриминационному обращению по причине их принадлежности или непринадлежности к какому-либо национальному меньшинству, включая предоставление конкретным жертвам дискриминации широкого круга административных и судебных средств правовой защиты.

(...)

Государства-участники подтверждают, что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, будут иметь такие же права и такие же обязанности граждан, как и остальная часть населения.

(...)

Они признают, что такие меры, учитывающие, в частности, исторические и территориальные условия национальных меньшинств, особенно важны там, где демократические институты еще консолидируются, а вопросы национальных меньшинств вызывают особую озабоченность.

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обязательным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

(...)

- двусторонних и многосторонних соглашений и других договоренностей, касающихся национальных меньшинств;

(...)

- создания государственных исследовательских учреждений для рассмотрения законодательства и распространения информации, касающейся равных прав и недискриминации;

(...)

- государственной помощи для преодоления местных трудностей, связанных с дискриминационной практикой (например, служба взаимоотношений между гражданами);
- поощрения усилий по установлению межобщинных отношений на низовом уровне между общинами меньшинств, между общинами большинства населения и меньшинств, и между соседними общинами в приграничных районах с целью содействия предотвращению возникновения напряженности на местах и мирного урегулирования конфликтов в случае их возникновения; и
- поощрения создания постоянных смешанных комиссий, либо межгосударственных, либо региональных, с целью поддержки постоянного диалога между соответствующими приграничными районами.

Государства-участники считают, что эти и другие подходы, индивидуально или в сочетании, могли бы содействовать улучшению положения национальных меньшинств на их территориях.

V.

Государства-участники уважают право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, осуществлять свои права и пользоваться ими на индивидуальной основе или совместно с другими гражданами, создавать и поддерживать организации и ассоциации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных организаций.

(...)

VI.

Государства-участники, будучи обеспокоены ростом числа проявлений расовой, этнической и религиозной ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации, подчеркивают свою решимость неизменно осуждать такие проявления в отношении кого бы то ни было.

В этом контексте они вновь заявляют о своем признании особых проблем роман (цыган). Они готовы принять эффективные меры для достижения полного равенства возможностей между лицами, принадлежащими к романам, обычно проживающим в их государстве, и остальным населением. (...)

Москва 1991 г.

(37) Государства-участники подтверждают положения и обязательства, относящиеся к проблемам национальных меньшинств и правам принадлежащих к ним лиц,

содержащиеся во всех документах СБСЕ, в частности в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ и в Докладе Женевского совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств, и призывают к их полному и скорейшему выполнению. Они полагают, что, в частности, применение новых и расширенных механизмов и процедур СБСЕ будет способствовать дальнейшей защите и поощрению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Хельсинки 1992 г. (Решения: II. Верховный комиссар СБСЕ по делам национальных меньшинств)

(1) Государства-участники принимают решение учредить пост Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

(...)

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Государства-участники

(23) Подтверждают самым решительным образом свое намерение выполнять без промедления и добросовестно все свои обязательства по СБСЕ (...) в отношении вопросов, касающихся национальных меньшинств и прав принадлежащих к ним лиц.

(24) В этой связи они активизируют свои усилия по обеспечению свободного осуществления принадлежащими к национальным меньшинствам лицами, на индивидуальной основе и совместно с другими, своих прав человека и основных свобод, включая право участвовать в полной мере в соответствии с демократическими процедурами принятия решений каждого государства в политической, экономической, социальной и культурной жизни своих стран (...)

(25) Будут продолжать изучение на основе усилий в одностороннем, двустороннем и многостороннем порядке дальнейших возможностей более эффективного выполнения своих соответствующих обязательств по СБСЕ, включая обязательства, связанные с защитой и созданием условий для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств.

(26) Будут решать проблемы национальных меньшинств в конструктивном духе, мирными средствами и путем диалога между всеми заинтересованными сторонами на основе принципов и обязательств СБСЕ.

(27) Будут воздерживаться от практики переселения и осуждать все попытки осуществить переселение, прибегая к угрозе силой или ее применению, с целью изменения этнического состава районов в пределах их территорий.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

21. Государства-участники подтверждают свою решимость последовательно способствовать выполнению положений Заключительного акта и всех других документов СБСЕ, касающихся защиты прав лиц, принадлежащих к националь-

ным меньшинствам. Они высоко оценивают работу, проводимую ВКНМ в этой области.

22. Государства-участники приветствуют международные усилия по улучшению защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Они отмечают принятие в Совете Европы Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, которая основывается на нормах СБСЕ в этой области и развивает их. Они подчеркнули, что данная Конвенция также открыта для подписания по приглашению государствами, не являющимися членами Совета Европы; они могут рассмотреть вопрос об изучении возможности присоединения к ней.

Лиссабон 1996 г. (Декларация о модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века)

(10) (...)

- в качестве важного вклада в укрепление безопасности мы вновь подтверждаем нашу решимость в полной мере уважать и выполнять все свои обязательства, касающиеся прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Мы вновь подтверждаем свое намерение всецело сотрудничать с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств. Мы готовы откликнуться на просьбу любого государства-участника, стремящегося к решению проблем меньшинств на своей территории;

(...)

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

30. Мы вновь подтверждаем свое твердое намерение обеспечить, чтобы законы и политические установки предусматривали полное уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (...) Мы также выступаем за принятие и полное применение всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полное равенство возможностей для всех. (...) Мы вновь подтверждаем, что будем наращивать свои усилия по выполнению рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

19. (...) Защита и содействие осуществлению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, являются важнейшими факторами обеспечения демократии, мира, справедливости и стабильности в государствах-участниках и в отношениях между ними. (...) Полное уважение прав человека, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, помимо того, что является самоцелью, не может подрывать, но может укреплять территориальную целостность и суверенитет. (...) Мы осуждаем насилие в отношении любого меньшинства. Мы обязуемся принимать меры по воспитанию терпимости и построению плюралистических обществ, где всем, независимо от их этнического происхождения, обеспечено полное равенство возможностей. (...)

4.1.2 Эффективное участие в общественной и политической жизни

Копенгаген 1990 г.

(35) Государства-участники будут уважать право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах, включая участие в делах, относящихся к защите и поощрению самобытности таких меньшинств.

Государства-участники отмечают усилия, предпринятые с целью защиты и создания условий для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности определенных национальных меньшинств путем создания в качестве одного из возможных средств для достижения этих целей, в соответствии с политикой заинтересованного государства, надлежащих местных или автономных органов управления, отвечающих конкретным историческим и территориальным условиям таких меньшинств.

Женева 1991 г.

III.

Уважая право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах, государства-участники считают, что в тех случаях, когда вопросы, касающиеся положения национальных меньшинств, обсуждаются в их странах, им самим следует предоставлять возможность эффективно участвовать в этом процессе в соответствии с процедурами принятия решений каждого государства. Они считают далее, что важным элементом эффективного участия в государственных делах является соответствующее демократическое участие лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, или их представителей в работе директивных или консультативных органов.

Они считают, что должны быть предприняты специальные усилия с целью решения конкретных проблем конструктивным образом и на основе диалога посредством переговоров и консультаций, с тем, чтобы улучшить положение лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Они признают, что содействие диалогу между государствами и между государствами и лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, окажется наиболее успешным при наличии свободного потока информации и идей между всеми сторонами. (...)

IV.

Государства-участники будут создавать условия для обеспечения равной возможности лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, эффективно участвовать в государственной жизни, экономической деятельности и развитии их обществ.

(...)

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обяза-

тельным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

- консультативных и директивных органов, в которых представлены меньшинства, в частности, в том, что касается образования, культуры и религии;
- выборных органов и ассамблей по делам национальных меньшинств;
- местных и автономных органов управления, а также автономии на территориальной основе, включая существование консультативных, законодательных и исполнительных органов, избираемых на основе свободных и периодических выборов;
- самоуправления национального меньшинства в тех аспектах, которые касаются его самобытности, в ситуациях, когда не существует автономии на территориальной основе;
- децентрализованных или местных форм правления;

(...)

Государства-участники считают, что эти и другие подходы, индивидуально или в сочетании, могли бы содействовать улучшению положения национальных меньшинств на их территориях.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Национальные меньшинства

Государства-участники

(...)

(24) В этой связи они активизируют свои усилия по обеспечению свободного осуществления принадлежащими к национальным меньшинствам лицами, на индивидуальной основе и совместно с другими, своих прав человека и основных свобод, включая право участвовать в полной мере в соответствии с демократическими процедурами принятия решений каждого государства в политической, экономической, социальной и культурной жизни своих стран, в том числе на основе демократического участия в работе директивных и консультативных органов на национальном, региональном и местном уровнях, в частности, в рамках политических партий и ассоциаций.

(...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

10. Обеспечивает дальнейшее продвижение в деле выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся национальных меньшинств, и признает важность рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся (...) вовлечения общественности (...)

4.1.3 Культурная, языковая и религиозная самобытность и вопросы образования

Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(...) Государства-участники, признавая вклад, который национальные меньшинства или региональные культуры могут вносить в сотрудничество между ними в различных областях культуры, намерены в случае, когда на их территории имеются такие меньшинства или культуры, способствовать этому вкладу с учетом законных интересов их членов.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(19) [Государства-участники] будут защищать и создавать условия для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств на своей территории.

(...)

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(45) [Государства-участники] будут обеспечивать на практике, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли распространять информацию на своем родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею.

(...)

(59) [Государства-участники] будут обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли сохранять и развивать свою собственную культуру во всех ее аспектах, включая язык, литературу и религию, и чтобы они могли сохранять свои культурные и исторические памятники и объекты.

(...)

(68) [Государства-участники] будут обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территориях, могли давать или получать знания о своей собственной культуре, в том числе посредством передачи родителями своим детям языковой, религиозной и культурной самобытности.

Копенгаген 1990 г.

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру

во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воле. В частности, они имеют право:

(32.1) свободно пользоваться своим родным языком в личной и общественной жизни;

(32.2) создавать и поддерживать свои собственные образовательные, культурные и религиозные учреждения, организации или ассоциации, которые могут искать добровольную финансовую и другую помощь, а также государственную поддержку в соответствии с национальным законодательством;

(32.3) исповедовать свою религию, в том числе приобретать, обладать и использовать религиозные материалы и осуществлять религиозную деятельность в области образования на своем родном языке;

(...)

(33) Государства-участники будут защищать этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств на своей территории и создавать условия для поощрения этой самобытности. Они будут принимать необходимые меры с этой целью после проведения надлежащих консультаций, включая контакты с организациями или ассоциациями таких меньшинств, в соответствии с процедурой принятия решений каждого государства.

Любые такие меры будут соответствовать принципам равенства и недискриминации в отношении других граждан соответствующих государств-участников.

(34) Государства-участники будут стремиться гарантировать, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, вне зависимости от необходимости изучать официальный язык или официальные языки соответствующего государства, имели надлежащие возможности для обучения своему родному языку или на своем родном языке, а также, там где это возможно и необходимо, для его использования в государственных органах в соответствии с применяемым национальным законодательством.

В контексте преподавания истории и культуры в учебных заведениях они также будут учитывать историю и культуру национальных меньшинств.

(35) Государства-участники будут уважать право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на эффективное участие в государственных делах, включая участие в делах, относящихся к защите и поощрению самобытности таких меньшинств.

Государства-участники отмечают усилия, предпринятые с целью защиты и создания условий для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности определенных национальных меньшинств путем создания в качестве одного из возможных средств для достижения этих целей, в соответствии с политикой заинтересованного государства, надлежащих местных или автономных органов управления, отвечающих конкретным историческим и территориальным условиям таких меньшинств.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы подтверждаем, что этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств будет защищена, и что лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать эту самобытность без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом.

(...)

Исполненные решимости способствовать богатому вкладу национальных меньшинств в жизнь наших обществ, мы обязуемся и впредь улучшать их положение. Мы вновь подтверждаем нашу глубокую убежденность в том, что дружественные отношения между нашими народами, а также мир, справедливость, стабильность и демократия требуют того, чтобы этническая, культурная, языковая и религиозная самобытность национальных меньшинств была защищена и чтобы создавались условия для поощрения этой самобытности. (...)

Женева 1991 г. (IV)

(...)

Государства-участники убеждены, что сохранение ценностей и культурного наследия национальных меньшинств требует участия лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, и что терпимость и уважение различных культур имеют в этой связи важнейшее значение. С учетом этого они подтверждают важность воздерживаться от создания препятствий в области производства культурных материалов, касающихся национальных меньшинств, в том числе лицами, принадлежащими к ним.

(...)

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обязательным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

- консультативных и директивных органов, в которых представлены меньшинства, в частности, в том, что касается образования, культуры и религии;

(...)

- самоуправления национального меньшинства в тех аспектах, которые касаются его самобытности, в ситуациях, когда не существует автономии на территориальной основе;

(...)

- предоставления лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, доступа к соответствующим видам и уровням обучения на их родном языке с

уделением должного внимания численности, географическим структурам расселения и культурным традициям национальных меньшинств;

- финансирования преподавания языков меньшинств широкой общественности, а также включения языков меньшинств в программы педагогических учебных заведений, в частности в районах, населенных лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам;
- в тех случаях, когда обучение по какой-либо конкретной дисциплине не может быть обеспечено на их территории на всех уровнях на языке меньшинств, путем принятия необходимых мер для определения способов признания дипломов, выданных за границей по завершении обучения на этом языке;

(...)

- предоставления финансовой и технической помощи лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, которые желают этого, для осуществления их права на создание и поддержание своих собственных образовательных, культурных и религиозных учреждений, организаций или ассоциаций;

(...)

Государства-участники считают, что эти и другие подходы, индивидуально или в сочетании, могли бы содействовать улучшению положения национальных меньшинств на их территориях.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Национальные меньшинства

Государства-участники

(...)

(25) Будут продолжать изучение на основе усилий в одностороннем, двустороннем и многостороннем порядке дальнейших возможностей более эффективного выполнения своих соответствующих обязательств по СБСЕ, включая обязательства, связанные с защитой и созданием условий для поощрения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств.

(...)

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

30. Мы вновь подтверждаем свое твердое намерение обеспечить, чтобы законы и политические установки предусматривали полное уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно в том, что касается вопросов, затрагивающих культурную самобытность. В частности, мы подчеркиваем требование о соответствии применимым международным стандартам и конвенциям законов и политических установок, касающихся образовательных и языковых прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также их права на участие в жизни общества. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

19. (...) Различные концепции автономии, а также другие обозначенные в вышеупомянутых документах подходы, которые соответствуют принципам ОБСЕ, являются средствами защиты и развития этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств в рамках существующего государства. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

10. Обеспечивает дальнейшее продвижение в деле выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся национальных меньшинств, и признает важность рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся образования, (...) и вопросов языка, включая его использование на радио и телевидении, а также соответствующих рекомендаций Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в этой области;

4.1.4 Контакты между людьми, свобода СМИ и доступ к информации**Вена 1989 г.** (Сотрудничество в гуманитарных и других областях)

(31) [Государства-участники] будут обеспечивать, чтобы статус лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территориях, был равным тому статусу, которым пользуются другие граждане в том, что касается контактов между людьми в соответствии с Заключительным актом и другими вышеупомянутыми документами ОБСЕ, и чтобы эти лица могли устанавливать и поддерживать такие контакты посредством поездок и других средств общения, включая контакты с гражданами других государств, с которыми их объединяет общее национальное происхождение или культурное наследие.

(...)

(45) [Государства-участники] будут обеспечивать на практике, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли распространять информацию на своем родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею.

Копенгаген 1990 г.

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам (...) имеют право:

(...)

(32.4) устанавливать и поддерживать беспрепятственные контакты между собой в пределах своей страны, а также через границы с гражданами других государств, с которыми они имеют общее этническое или национальное происхождение, культурное наследие или религиозные верования;

(...)

Женева 1991 г.

IV.

(...)

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обязательным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

(...)

- поощрения усилий по установлению межобщинных отношений на низовом уровне между общинами меньшинств, между общинами большинства населения и меньшинств, и между соседними общинами в приграничных районах с целью содействия предотвращению возникновения напряженности на местах и мирного урегулирования конфликтов в случае их возникновения; и
- поощрения создания постоянных смешанных комиссий, либо межгосударственных, либо региональных, с целью поддержки постоянного диалога между соответствующими приграничными районами.

Государства-участники считают, что эти и другие подходы, индивидуально или в сочетании, могли бы содействовать улучшению положения национальных меньшинств на их территориях.

(...)

VII.

Будучи убеждены, что для защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, необходим свободный поток информации и обмен идеями, государства-участники подчеркивают значение общения между лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление таких прав может подвергаться лишь тем ограничениям, которые предусмотрены по закону и соответствуют международным стандартам. Они вновь подтверждают, что ни одно лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, не будет подвергнуто уголовным или административным санкциям, только лишь в силу своей принадлежности к такому меньшинству, за контакты в его/ее собственной стране или за ее пределами.

В области доступа к средствам информации они не будут проводить дискриминацию в отношении кого-либо на основании этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности. Они будут предоставлять информацию, которая будет помогать электронным средствам массовой информации учитывать в

своих программах этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств.

Они вновь подтверждают, что установление и поддержание беспрепятственных контактов между лицами, принадлежащими к национальному меньшинству, а также контактов через границы лицами, принадлежащими к национальному меньшинству, с лицами, с которыми они имеют общее этническое или национальное происхождение, культурное наследие или религиозные верования, способствуют взаимопониманию и содействуют добрососедским отношениям.

Поэтому они будут поощрять договоренности о трансграничном сотрудничестве на национальном, региональном и местном уровне, в частности, по вопросам пересечения границ местными жителями, сохранения и посещения культурных и исторических памятников и мест, туризма, улучшения транспортного сообщения, экономики, молодежных обменов, защиты окружающей среды и создания региональных комиссий.

Они также будут поощрять создание неофициальных рабочих структур (например, семинаров, комитетов, как в рамках государств-участников, так и между государствами-участниками) там, где проживают национальные меньшинства, для обсуждения, обмена опытом и представления предложений по вопросам, касающимся национальных меньшинств.

С целью улучшения своей информации о фактическом положении национальных меньшинств государства-участники будут на добровольной основе направлять через Секретариат СБСЕ информацию другим государствам-участникам о фактическом положении национальных меньшинств на их соответствующих территориях, а также заявления по вопросам национальной политики в этом отношении.

Государства-участники сдадут на хранение в Секретариат СБСЕ экземпляры вкладов, сделанных в ходе пленарных заседаний Совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств, которые они хотят сделать доступными для общественности.

4.1.5 Роль организаций и объединений

Копенгаген 1990 г.

(30) (...) [Государства-участники] также признают важную роль неправительственных организаций, включая политические партии, профсоюзы, организации по правам человека и религиозные группы, в поощрении терпимости, культурного многообразия и в решении вопросов, относящихся к национальным меньшинствам.

(...)

(32) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам (...) имеют право:

(32.2) создавать и поддерживать свои собственные образовательные, культурные и религиозные учреждения, организации или ассоциации, которые могут искать добровольную финансовую и другую помощь, а также государственную поддержку в соответствии с национальным законодательством;

(...)

(32.6) создавать и поддерживать организации или ассоциации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных организаций.

Женева 1991 г.

IV.

(...)

Учитывая разнообразие и различие своих конституционных систем, в результате чего использование одного какого-либо общего подхода не является обязательным, государства-участники отмечают с интересом, что некоторыми из них достигнуты соответствующим демократическим путем положительные результаты посредством, в частности,

(...)

- предоставления финансовой и технической помощи лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, которые желают этого, для осуществления их права на создание и поддержание своих собственных образовательных, культурных и религиозных учреждений, организаций или ассоциаций;

(...)

Государства-участники считают, что эти и другие подходы, индивидуально или в сочетании, могли бы содействовать улучшению положения национальных меньшинств на их территориях.

V.

Государства-участники уважают право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, осуществлять свои права и пользоваться ими на индивидуальной основе или совместно с другими гражданами, создавать и поддерживать организации и ассоциации в пределах своей страны и участвовать в деятельности международных неправительственных организаций.

Государства-участники вновь подтверждают право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, создавать и поддерживать свои собственные образовательные, культурные и религиозные учреждения, организации и ассоциации и не будут препятствовать осуществлению этого права.

В этой связи они признают ту жизненно важную роль, которую играют отдельные лица, неправительственные организации и религиозные и другие группы в деле оказания содействия взаимопониманию между различными культурами и улуч-

шения отношений на всех уровнях общества, а также через международные границы.

Они считают, что непосредственные наблюдения и опыт таких организаций, групп и отдельных лиц могут оказаться весьма полезными для поощрения выполнения обязательств по СБСЕ, касающихся лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Поэтому они будут поддерживать работу таких организаций, групп и отдельных лиц, не будут препятствовать ей и будут приветствовать их вклады в этой области.

4.1.6 Защита от преступлений на почве ненависти

Женева 1991 г.

VI.

Государства-участники, будучи обеспокоены ростом числа проявлений расовой, этнической и религиозной ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации, подчеркивают свою решимость неизменно осуждать такие проявления в отношении кого бы то ни было.

В этом контексте они вновь заявляют о своем признании особых проблем роман (цыган). Они готовы принять эффективные меры для достижения полного равенства возможностей между лицами, принадлежащими к романам, обычно проживающим в их государстве, и остальным населением. Они будут также поощрять исследования и изыскания, касающиеся роман и тех особых проблем, с которыми они сталкиваются.

Они будут принимать эффективные меры для поощрения терпимости, взаимопонимания и равенства возможностей, и добрых взаимоотношений между имеющими различное происхождение отдельными лицами в пределах их страны.

Государства-участники будут также принимать эффективные меры, включая принятие, в соответствии с их конституционным правом и их международными обязательствами, если они еще не сделали этого, законов, которые запрещали бы акты, представляющие собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм, проводить политику, направленную на обеспечение соблюдения таких законов.

Кроме того, с целью более полного осознания общественностью предрассудков и ненависти, совершенствования соблюдения законов о преступлениях, связанных с ненавистью, а также с целью осуществления иных дальнейших усилий по преодолению ненависти и предрассудков в обществе, они будут прилагать усилия с целью сбора, издания на регулярной основе и предоставления в распоряжение общественности данных о преступлениях на своих соответствующих территориях, в основе которых лежат предрассудки в отношении расы, этнического происхождения или религии, включая руководящие принципы, используемые для

сбора таких данных. Эти данные не должны содержать информации о конкретных лицах.

Они будут консультироваться и обмениваться мнениями и информацией на международном уровне, в том числе на будущих совещаниях СБСЕ, о преступлениях, которые свидетельствуют о наличии предрассудков и ненависти.

4.2 Рома и синти

См. также:

- I. 2.3.4 А: Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
- I. 2.3.4 А. III: Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти
- II. 5: Обязательства, относящиеся к вопросам равенства, толерантности и недискриминации

4.2.1 Защита прав человека и основных свобод, включая равенство возможностей и недискриминацию

Женева 1991 г. (VI)

(...) [Государства-участники] готовы принять эффективные меры для достижения полного равенства возможностей между лицами, принадлежащими к ромам, обычно проживающим в их государстве, и остальным населением. Они будут также поощрять исследования и изыскания, касающиеся роман и тех особых проблем, с которыми они сталкиваются.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

23. Государства-участники постановляют создать в БДИПЧ пункт для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (цыган). (...)

24. Государства-участники приветствуют мероприятия, проводимые другими международными организациями и институтами, в частности Советом Европы, по вопросам, касающимся рома и синти (цыган).

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

31. (...) Мы обязуемся обеспечить, чтобы законодательство и политические установки предусматривали полное уважение прав рома и синти, и там, где это необходимо, содействовать принятию соответствующего антидискриминационного законодательства. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

20. Мы признаем особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер, чтобы добиться полного равенства возможностей для лиц, принадлежащих к рома и синти, соответствующего принятым в ОБСЕ обязательствам. Мы будем наращивать свои усилия для обеспечения того, чтобы рома и синти могли стать полноправными членами общества, а также для искоренения дискриминации в их отношении.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

Совет министров,

(...)

признавая особые трудности, с которыми сталкиваются рома и синти, и необходимость принятия эффективных мер с целью искоренить дискриминацию против них и обеспечить равенство возможностей в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами,

признавая достижение прогресса в области национального законодательства и программ действий, а также существенные усилия, предпринятые с этой целью государствами-участниками,

сознавая в то же время, что для улучшения повсюду в регионе ОБСЕ положения населения, принадлежащего к народностям рома и синти, по-прежнему необходимы решительные действия (...)

будучи убежден, что рома и синти должны во все возрастающей степени принимать на себя ответственность за формирование адресованной им политики,

постановляет одобрить План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, принятый Решением No. 566 Постоянного совета от 27 ноября 2003 года и приводимый в Приложении к настоящему Решению.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)**II. Общий контекст: в интересах народности рома, вместе с ними**

4. В каждой из стран политика и стратегия должны: 1) откликаться на реальные проблемы, нужды и приоритеты общин рома и синти; 2) носить комплексный характер; 3) предусматривать сбалансированный и поддающийся систематическому применению подход, увязывающий правозащитные цели с социальной политикой; и 4) максимально повышать роль цыган в определении затрагивающей их политики. (...) Кроме того, в стратегиях осуществления должны быть предусмотрены механизмы, обеспечивающие проведение в жизнь общегосударственной политики на местном уровне.

5. Государствам-участникам и соответствующим институтам ОБСЕ следует руководствоваться в своих усилиях тем принципом, что любая политика и стратегия осуществления должны разрабатываться и реализовываться при активном участии общин рома и синти. Безусловно, необходимо обеспечить реальное участие рома и синти в принятии любых решений, влияющих на их жизнь. В разработке этих стратегий рома и синти должны участвовать рука об руку с представителями местных, национальных и международных органов. Что не менее важно, цыганские общины должны выступать в качестве равноправных партнеров и нести свою долю ответственности за повышение своего благосостояния.

6. При разработке и реализации любой политики и программ должно учитываться особое положение цыганских женщин. Там, где существуют совещательные и иные механизмы содействия участию рома и синти в таком процессе определения политики, женщины должны иметь возможность участвовать в этой работе наравне с мужчинами. Проблемы цыганских женщин должны систематически учитываться в любых соответствующих политических решениях, касающихся всего населения.

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

(...)

Законодательство и правоохранительная деятельность

Рекомендуемые действия государств-участников:

(...)

8. Принять и применять эффективное антидискриминационное законодательство в целях борьбы с дискриминацией по расовому и этническому признаку во всех сферах, включая, в частности, доступ к жилью, вопросы гражданства и постоянного проживания, образование, занятость, медицинское обслуживание и социальные услуги. Привлекать представителей рома и синти к работе по концептуализации, реализации и оценке.

9. Антидискриминационное законодательство должно предусматривать:

- запрет как прямой, так и косвенной расовой дискриминации;
- введение эффективных и пропорциональных санкций, достаточных для предупреждения актов или практики дискриминации;

(...)

- равный доступ к эффективным средствам правовой защиты (судебным или административным процедурам, процедурам примирения или посредничества).

10. Необходимо обеспечить, чтобы национальное законодательство запрещало любые акты дискриминации, а также чтобы все случаи предположительной дискриминации тщательно и объективно расследовались.

11. Создать в соответствующих случаях специализированные институты, обеспечивающие применение такого законодательства, а также национальные механизмы наблюдения за ходом его применения и регулярного представления об этом докладов в условиях транспарентности. Побуждать представителей рома и синти к участию в работе таких органов, которая должна быть доступной для общественности.

12. Разрабатывать там, где это необходимо, всеобъемлющие национальные стратегии или планы действий по улучшению положения рома и синти, включающие конкретные меры по противодействию дискриминации во всех областях жизни.

13. Регулярно оценивать — особенно на местном уровне — результаты осуществления таких стратегий и привлекать общины рома и синти к процессу оценки.

(...)

15. Документально регистрировать с соблюдением национальных и международных норм защиты данных все виды и соответствующие случаи дискриминации, с тем, чтобы иметь возможность лучше оценивать ситуацию и откликаться на нужды рома и синти.

(...)

17. Не допускать безнаказанности виновных в актах дискриминации или насилия, в частности, путем незамедлительного принятия полицией эффективных мер по расследованию и наказанию соответствующих лиц.

18. Облегчать рома и синти доступ к правосудию с помощью таких мер, как правовая помощь и предоставление информации на цыганском языке.

19. При разработке всех мер и программ принимать во внимание положение цыганских женщин, которые зачастую становятся жертвами дискриминации, мотивированной и их этническим происхождением, и полом.

(...)

Средства массовой информации

Рекомендуемые действия государств-участников:

(...)

37. В целях содействия свободе выражения мнений поощрять профессиональную подготовку журналистов-цыган и их прием на работу в органы массовой информации в целях расширения доступа рома и синти к средствам массовой информации.

(...)

IX. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти

(...)

136. В целях облегчения процесса обзора выполнения приветствуются представление государствами-участниками ОБСЕ в ходе совещаний по рассмотрению выполнения, посвященных человеческому измерению, перед конференциями по обзору, а также на заседаниях Постоянного совета — в зависимости от того, что целесообразно, — информации о недавних событиях, влияющих на положение рома и синти, и/или о мерах, принятых в духе настоящего Плана действий.

137. Все соответствующие институты и структуры ОБСЕ, включая операции ОБСЕ на местах, будут продолжать тесно взаимодействовать с государствами-участниками в целях оказания им помощи в выполнении Плана действий.

4.2.2 Эффективное участие в общественной и политической жизни

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(35) [Государства-участники] вновь подтверждают в этой связи необходимость разработки соответствующих программ, направленных на решение проблем их граждан, принадлежащих к общинам рома и другим группам, традиционно называемым цыганами, а также необходимость создания условий, в которых эти лица будут иметь равные возможности в полной мере участвовать в жизни общества, и изучат пути сотрудничества для достижения этой цели.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

VI. Расширение участия в общественно-политической жизни

Рекомендуемые действия государств-участников:

87. Государства-участники должны проявлять инициативу в обеспечении того, чтобы у рома и синти, как и у всех других жителей, имелись все необходимые документы, включая свидетельства о рождении, удостоверения личности и полисы медицинского страхования. Проблемы, связанные с отсутствием основных документов, государствам-участникам настоятельно рекомендуется решать на основе партнерского взаимодействия с общественными организациями рома и синти.

88. Желательно, чтобы государства-участники принимали во внимание следующие основные предпосылки обеспечения эффективного участия рома и синти в общественно-политической жизни:

- вовлечение на раннем этапе:

любая инициатива, касающаяся рома и синти, должна предусматривать их как можно раннее вовлечение в нее на этапах разработки, осуществления и оценки;

- всеобщий охват:

рома и синти должны быть охвачены формальными процессами консультаций, причем эффективность механизмов, созданных для их участия в выработке важнейших политических инициатив, должна обеспечиваться за счет их вовлечения в процесс, характеризующийся широкой представительностью;

- транспарентность:

программы и предложения должны распространяться за достаточно долгое время до наступления сроков принятия решений, с тем, чтобы представители общин рома и синти могли подвергнуть их содержательному анализу и внести в них свой вклад;

- реальное участие рома и синти в государственном управлении на всех уровнях: участие рома и синти в местных органах государственного управления совершенно необходимо для эффективного осуществления затрагивающей их политики;

- собственная ответственность:

рома и синти играют важнейшую и незаменимую роль в обеспечении практического соблюдения их права на участие в политическом процессе.

89. Выборные должностные лица должны устанавливать тесные рабочие контакты с общинами рома и синти.

90. Создавать механизмы для обеспечения равноправного, прямого и открытого диалога между представителями рома и синти и государственными властями, включая совещательные и консультативные органы.

91. Облегчать взаимодействие между политическими лидерами местного и национального уровня и различными цыганскими объединениями.

92. Организовывать кампании по повышению осведомленности о выборах в целях расширения участия в них цыганского электората.

93. Обеспечить избирателям-цыганам возможность делать свободный и информированный выбор.

94. Принимать меры, гарантирующие женщинам равное право голоса, в том числе обеспечивая соблюдение запретов на так называемое “семейное голосование”.

95. Поощрять рома и синти к более активному участию в работе государственных и общественных служб, включая, при необходимости, специальные меры, способствующие их привлечению на работу в государственный аппарат.

96. Поощрять представительство рома и синти на выборных должностях и постах, замещаемых путем назначения, на всех уровнях государственного управления.

97. Повышать гражданский потенциал рома и синти и вовлекать их в процессы принятия решений государственного и местного уровня в качестве выборных представителей своих общин и граждан своих стран.

98. Способствовать участию цыганских женщин в общественно-политической жизни; цыганские женщины должны иметь возможность наравне с мужчинами участвовать в консультативных и иных механизмах, призванных расширить доступ ко всем сферам общественно-политической жизни.

4.2.3 Доступ к образованию

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

V. Улучшение доступа к образованию

Образование является одной из предпосылок участия рома и синти в политической и социально-экономической жизни своих стран на равноправной с другими основе. Незамедлительное принятие в этой области действенных мер, особенно способствующих лучшей посещаемости школьных занятий и направленных на борьбу с неграмотностью, должно рассматриваться в качестве одного из наивысших приоритетов как руководством, так и цыганскими общинами. Политика в области образования должна быть нацелена на интеграцию рома и синти в общую систему образования путем предоставления полного и равного доступа к нему на всех уровнях при сохранении внимания к культурной специфике.

Рекомендуемые действия государств-участников:

67. Обеспечить, чтобы национальное законодательство включало надлежащие положения о запрете расовой сегрегации и дискриминации в области образования и предусматривало эффективные меры правовой защиты при нарушениях такого законодательства.

68. Консультироваться с представителями рома и синти при выработке затрагивающей их политики в области образования.

69. Активно способствовать предоставлению детям рома и синти равных возможностей в области образования, особенно путем оказания им языковой или иной помощи.

70. Принимать особые меры к повышению качества и эффективности образования для детей рома и синти. Поощрять более широкую представленность рома и синти в преподавательском составе школ.

71. Включать в учебные пособия материалы по истории и культуре цыган, уделяя особое внимание судьбе рома и синти в период Холокоста.

72. Рассмотреть вопрос о принятии мер, обеспечивающих организацию преподавания, уважение, защиту и распространение цыганского языка, а также цыганской культуры как неотъемлемой части культурного наследия рома и синти.

73. Разрабатывать и осуществлять всеобъемлющие программы десегрегации в школах, направленные на: 1) прекращение практики систематического направления цыганских детей в специальные школы или классы (например, в школы для умственно отсталых, в школы и классы, предназначенные исключительно для детей рома и синти); и 2) перевод цыганских детей из специальных школ в общие.

74. Выделять средства для финансирования перевода цыганских детей в общую систему образования и разработки программ школьной поддержки, призванных облегчить такой переход в общую систему образования.

75. Облегчать цыганским детям доступ в общую систему образования путем принятия таких мер, как:

- а) меры по искоренению в школах случаев проявления предрассудков в отношении рома и синти;
- б) подготовка педагогических кадров в области поликультурного образования и работы с этнически неоднородными классами;
- в) разработка стратегии обеспечения более широкой поддержки местной общественностью мер по десегрегации школ;
- г) оказание поддержки усилиям по преодолению разрыва между детьми рома и синти и другими учениками, в том числе путем осуществления программ для дошкольников, рассчитанных на подготовку детей рома и синти к поступлению в начальную школу;
- е) оказание поддержки в целях увеличения числа посредников/воспитателей и учителей из числа членов цыганских общин.

76. Разрабатывать и реализовывать учебные программы антирасистской направленности для школ, а также кампании по борьбе с расизмом для средств массовой информации.

77. Выработать политику противодействия всему комплексу факторов, способствующих низкой посещаемости школьных занятий детьми рома и синти. Это, в частности, включает обеспечение семей рома и синти необходимой документацией, позволяющей им регистрироваться наравне со всеми другими жителями.

78. Рассмотреть вопрос о выработке программ социальной поддержки малообеспеченных цыганских семей, имеющих детей школьного возраста.

79. Поощрять регулярное посещение детьми рома и синти школьных занятий и, в частности, вовлекать в это дело членов семей и социальных посредников, содействуя осознанию родителями из числа рома и синти и цыганскими старейшинами своей ответственности за создание условий для посещения детьми школьных занятий и особенно за предоставление девочкам равного доступа к образованию.

80. Уделять особое внимание обеспечению цыганским девочкам равных возможностей для получения образования и приобщения к социальной жизни и разрабатывать программы по снижению процента бросающих учебу, который среди них особенно высок.

81. Рассмотреть вопрос о разработке соответствующих программ для не закончивших начальную школу и неграмотных.

82. Разрабатывать, там где это необходимо, программы предоставления стипендий студентам-цыганам и поощрять их более широкое участие в существующих программах предоставления стипендий.

83. Способствовать повышению компьютерной грамотности среди рома и синти путем создания информационных веб-сайтов.

84. Проводить периодическую оценку эффективности политики в области образования.

4.2.4 Социально-экономические проблемы

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

31. (...) Мы подчеркиваем необходимость уделять пристальное внимание проблеме социальной изоляции рома и синти. Ответственность в этих вопросах лежит главным образом на соответствующих государствах-участниках. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

IV. Решение социально-экономических проблем

(...)

Жилье и условия жизни

Рекомендуемые действия государств-участников:

43. Создать механизмы и административно-правовые процедуры, призванные конкретизировать имущественные права, разрешить вопросы собственности и упорядочить правовой статус рома и синти в тех случаях, когда вопрос о законности их проживания не урегулирован (например, поселения цыган в отсутствие прав на землю или поселения, не включенные в земельный план основного населенного пункта; не имеющие узаконенного жилищного статуса семьи и дома в поселениях, где соответствующие лица фактически проживают уже десятки лет).

44. Привлекать рома и синти к определению жилищной политики, а также к реализации проектов по строительству, восстановлению и/или содержанию в должном порядке государственного жилья, осуществляемых в их интересах. Не допускать, чтобы жилищные проекты способствовали этнической и/или расовой сегрегации.

45. Рассмотреть возможность предоставления гарантий по ссудам, которые могут быть получены государствами-участниками от международных организаций и финансовых учреждений на нужды строительства жилья для малоимущих.

46. Поощрять кооперативное строительство жилья для цыганских общин и обеспечивать необходимое обучение содержанию таких объектов в должном порядке.

(...)

Безработица и экономические проблемы

Рекомендуемые действия государств-участников:

48. Содействовать увеличению числа обладающих должной квалификацией рома и синти среди работников государственного сектора.

49. Разработать учебные программы для подготовки слабо представленных групп населения, таких, как рома и синти, к работе в местных органах государствен-

ного управления и в других сферах и политику поощрения найма на гражданскую службу выпускников этих программ.

50. Произвести переоценку результатов осуществления программ субсидированного трудоустройства, уделяя особое внимание тем их компонентам, которые касаются образования, с тем, чтобы обеспечить их направленность на повышение конкурентоспособности рома и синти на рынке труда.

51. Разработать политику и программы, в том числе в области профессионально-технического обучения, призванные повышать у рома и синти — особенно из числа молодежи и женщин — пользующиеся рыночным спросом профессиональные навыки и пригодность к трудоустройству.

52. Проводить социальную политику, нацеленную на увеличение стимулов к поиску работы, в качестве надежного способа избежания зависимости от социальных выплат.

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

53. БКДЭОС совместно с соответствующими международными организациями будет по просьбе государств-участников вносить свой вклад в разработку подходов к преодолению преград и дискриминации, мешающих цыганам реализовать свой потенциал в экономической сфере.

54. По просьбе государств-участников БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут оказывать помощь в развитии у рома и синти профессиональных навыков, необходимых для работы по найму и в качестве предпринимателей, путем организации в государствах-участниках программ профессиональной подготовки и переподготовки. Успешные проекты, особенно касающиеся обучения предпринимательским навыкам и развития малых и средних предприятий (МСП) (например, программа семинаров для молодых предпринимателей), могли бы быть адаптированы к нуждам рома и синти. Кроме того, БКДЭОС могло бы содействовать их вовлечению в социально-экономическую жизнь, выступая в роли катализатора поддержки организациями и финансовыми учреждениями-партнерами программ микрокредитования, предусматривающих выделение малых ссуд на создание малых предприятий.

55. БКДЭОС, действуя в тесном контакте и сотрудничестве с другими международными организациями во избежание дублирования усилий, может помогать правительствам в оценке воздействия экономической политики и процессов на общины рома и синти (путем разработки показателей для оценки осуществления/эффективности политики).

56. БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС будут использовать результаты работы ПРООН и других учреждений по изучению потребностей рома и синти в целях поддержки политики, учитывающей масштабы и характер их особых потребностей в каждом государстве-участнике.

57. Координируя свои действия с соответствующими международными организациями (в частности, ПРООН и Всемирным банком) БДИПЧ-КПРС и БКДЭОС рассмотрят способы расширения доступа рома и синти к обычным программам обучения. Могут быть организованы семинары-практикумы или дискуссии за “круглым столом”, ориентированные на потребности рома и синти, с целью информирования и просвещения членов их общин в том, что касается социально-экономических прав личности и прав предпринимателей.

Медицинское обслуживание

Рекомендуемые действия государств-участников:

58. Обеспечить рома и синти доступ к медицинскому обслуживанию на недискриминационной основе.

59. Повышать осведомленность медицинского персонала об особых нуждах цыганского населения.

60. Принять меры по преодолению высокой заболеваемости и недоедания в цыганских общинах.

61. Поощрять расширение доступа рома и синти к общим службам здравоохранения на раннем этапе путем:

а) информирования рома и синти о наличии таких служб и о том, как воспользоваться их услугами;

б) повышения доверия рома и синти к государственным медицинским учреждениям, в частности посредством наказания виновных в прямой или косвенной дискриминации по отношению к рома и синти; улучшения понимания работниками медицинских учреждений соответствующих аспектов цыганской культуры; и оказания поддержки посредникам, которые могут играть важную роль в преодолении отчужденности между цыганскими общинами и учреждениями здравоохранения.

62. Уделять особое внимание здоровью женщин и девочек, в частности, путем:

а) поддержки и/или разработки программ распространения информации по вопросам здравоохранения (включая питание, уход за новорожденными, бытовое насилие и т. п.);

б) расширения доступа к гинекологической помощи, включая медицинскую помощь в предродовой период, при родах и после родов, в частности путем распространения информации и обучения.

63. Уделять особое внимание здоровью детей рома и синти путем предоставления соответствующей педиатрической помощи, включая профилактические меры — такие, как добровольная вакцинация в цыганских поселениях.

4.2.5 Расизм и дискриминация

А. Борьба с расизмом и негативными стереотипами

Копенгаген 1990 г.

(40) Государства-участники четко и безоговорочно осуждают тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам. В этом контексте они также признают особые проблемы роман (цыган).

Женева 1991 г. (VI)

Государства-участники, будучи обеспокоены ростом числа проявлений расовой, этнической и религиозной ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации, подчеркивают свою решимость неизменно осуждать такие проявления в отношении кого бы то ни было.

В этом контексте они вновь заявляют о своем признании особых проблем роман (цыган). Они готовы принять эффективные меры для достижения полного равенства возможностей между лицами, принадлежащими к романам, обычно проживающим в их государстве, и остальным населением. Они будут также поощрять исследования и изыскания, касающиеся роман и тех особых проблем, с которыми они сталкиваются.

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

31. Мы с сожалением констатируем акты насилия и другие проявления расизма и дискриминации в отношении меньшинств, включая рома и синти. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

Законодательство и правоохранительная деятельность

Рекомендуемые действия государств-участников:

7. Рассмотреть вопрос о ратификации в возможно кратчайшие сроки — если этого еще не было сделано — соответствующих международных договоров, и в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

(...)

14. Стремиться путем поощрения подлинного диалога или консультаций либо иными соответствующими средствами к улучшению отношений между рома и синти и другими жителями, руководствуясь целью повышения толерантности, преодоления предрассудков и изжития негативных стереотипов с обеих сторон.

(...)

Полиция

Рекомендуемые действия государств-участников:

26. Разработать политику повышения осведомленности сотрудников правоохранительных органов о положении рома и синти и преодоления предубеждений и негативных стереотипов.

27. Разработать программы профессиональной подготовки, ориентированной на предотвращение чрезмерного применения силы, более глубокое понимание и уважение прав человека.

28. Разработать политику, призванную: 1) улучшить отношения между общинами рома и синти и полицией, с тем, чтобы предупредить жестокое обращение и насилие в отношении рома и синти со стороны полиции; и 2) повысить веру в полицию и доверие к ней со стороны рома и синти.

(...)

30. Произвести — на основе консультаций с национальной полицией, НПО и представителями общин рома и синти — оценку расхождений между существующей национальной практикой и международными нормами в области полицейской деятельности.

31. Разработать — там, где это необходимо, и в тесном партнерстве с международными организациями и цыганскими НПО — директивные установки, кодексы поведения, практические руководства и программы подготовки кадров.

32. Побуждать рома и синти к поступлению на работу в правоохранительные органы в качестве надежного средства повышения толерантности и разнообразия.

(...)

Средства массовой информации

Рекомендуемые действия государств-участников:

36. Развернуть информационно-пропагандистские кампании, нацеленные на борьбу с предубеждениями против рома и синти и преодоление связанных с ними негативных стереотипов.

(...)

38. Побуждать средства массовой информации освещать позитивные стороны жизни цыган и сбалансированно подавать соответствующие материалы, не допуская создания стереотипных представлений о рома и синти и нагнетания напряженности между различными этническими группами. Организовывать в этих целях “круглые столы” с участием представителей средств массовой информации и рома и синти.

В. Защита от преступлений на почве ненависти

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

(...)

Законодательство и правоохранительная деятельность

Рекомендуемые действия государств-участников:

9. Антидискриминационное законодательство должно предусматривать:

(...)

- применение более строгих мер наказания за преступления на расовой почве, совершаемые как частными лицами, так и государственными чиновниками;
- равный доступ к эффективным средствам правовой защиты (судебным или административным процедурам, процедурам примирения или посредничества).

(...)

11. Создать в соответствующих случаях специализированные институты, обеспечивающие применение такого законодательства, а также национальные механизмы наблюдения за ходом его применения и регулярного представления об этом докладов в условиях транспарентности. Побуждать представителей рома и синти к участию в работе таких органов, которая должна быть доступной для общественности.

(...)

16. Обеспечивать активное и эффективное расследование актов насилия в отношении рома и синти, особенно в случаях, когда имеются достаточные основания подозревать, что они совершены на расовой почве, и осуществлять судебное преследование виновных согласно национальному законодательству и при соблюдении соответствующих правозащитных норм.

17. Не допускать безнаказанности виновных в актах дискриминации или насилия, в частности, путем незамедлительного принятия полицией эффективных мер по расследованию и наказанию соответствующих лиц.

18. Облегчать рома и синти доступ к правосудию с помощью таких мер, как правовая помощь и предоставление информации на цыганском языке.

Полиция

Рекомендуемые действия государств-участников:

(...)

27. Разработать программы профессиональной подготовки, ориентированной на предотвращение чрезмерного применения силы, более глубокое понимание и уважение прав человека.

28. Разработать политику, призванную: 1) улучшить отношения между общинами рома и синти и полицией, с тем, чтобы предупредить жестокое обращение и насилие в отношении рома и синти со стороны полиции; и 2) повысить веру в полицию и доверие к ней со стороны рома и синти.

29. Разработать политику и процедуры, обеспечивающие принятие полицией эффективных мер в ответ на насилие на расовой почве в отношении рома и синти.

30. Произвести — на основе консультаций с национальной полицией, НПО и представителями общин рома и синти — оценку расхождений между существующей национальной практикой и международными нормами в области полицейской деятельности.

31. Разработать — там, где это необходимо, и в тесном партнерстве с международными организациями и цыганскими НПО — директивные установки, кодексы поведения, практические руководства и программы подготовки кадров.

4.2.6 Кризисные и послекризисные ситуации

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

VII. Рома и синти в кризисных и послекризисных ситуациях

(...)

Рекомендуемые действия государств-участников:

107. Консультироваться с цыганским населением при определении кризисных ситуаций в целях облегчения надлежащих процедур и выявления конкретных географических районов, из которых имеет место отток беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также в целях учета специфического положения рома и синти.

108. Обеспечивать, чтобы цыганское население, подвергшееся вынужденному перемещению (беженцы и ВПЛ), должным образом регистрировалось и чтобы ему выдавались соответствующие документы.

109. Государства-участники должны обеспечивать наличие программ, облегчающих беженцам и ВПЛ из числа рома и синти обоснованный выбор долгосрочного решения по поводу своего будущего, включая осуществление их права на безопасное, достойное и устойчивое возвращение. Такие программы должны обеспечивать предоставление конкретной информации по каждому вопросу, имеющему

значение для беженцев и ВПЛ, которая должна предлагаться на соответствующих языках.

110. Обеспечить, чтобы обращение с беженцами из числа рома и синти отвечало соответствующим международным нормам и стандартам защиты и носило недискриминационный характер.

111. Использовать функции БДИПЧ по предотвращению конфликтов и выявлению областей, требующих вмешательства на раннем этапе, опираясь при этом на опыт ВКНМ ОБСЕ.

112. Уделять особое внимание потребностям цыганских женщин и детей в кризисных и послекризисных ситуациях, в первую очередь предоставляя им доступ к медицинскому обслуживанию, возможность получения жилья и школьного обучения.

4.3 Коренное население

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Коренное население

Государства-участники,

(29) Отмечая, что лица, принадлежащие к коренному населению, могут сталкиваться с особыми проблемами при осуществлении своих прав, соглашаются, что их обязательства по СБСЕ в отношении прав человека и основных свобод в полной мере и без дискриминации применимы к таким лицам.

4.4 Беженцы, перемещенные и возвращающиеся лица, лица без гражданства

См. также:

- II. 3.1.11: Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи
- II. 3.1.13: Право на гражданство
- II. 4.2: Рома и синти
- II. 7: Обязательства, относящиеся к международному гуманитарному праву

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(22) [Государства-участники] (...) будут разрешать всем беженцам, которые того пожелают, возвращаться в безопасности домой.

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

14. В период конфликтов наибольшей угрозе подвергается удовлетворение элементарных потребностей человека. (...) Мы признаем, что проблемы беженцев, возникшие в результате этих конфликтов, требуют от всех нас сотрудничества. Мы заявляем о своей поддержке тех стран, на которые легла основная тяжесть проблемы беженцев, возникшей в результате этих конфликтов, и выражаем соли-

дарность с этими странами. В этой связи мы признаем необходимость сотрудничества и согласованных действий.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Беженцы и перемещенные лица

Государства-участники

(39) выражают свою озабоченность в отношении проблемы беженцев и перемещенных лиц.

(40) Указывают на важность предотвращения ситуаций, которые могут привести к массовым потокам беженцев и перемещенных лиц, и подчеркивают необходимость выявления и рассмотрения коренных причин перемещения и вынужденной миграции населения.

(41) Признают необходимость в международном сотрудничестве, направленном на решение проблем, связанных с массовыми потоками беженцев и перемещенных лиц.

(42) Признают, что случаи перемещения часто являются результатом нарушений обязательств по СБСЕ, в том числе обязательств, связанных с человеческим измерением.

(43) Вновь подтверждают важность существующих международных стандартов и документов, касающихся защиты беженцев и оказания им помощи, и рассмотрят вопрос о присоединении к Конвенции о статусе беженцев и к Протоколу, если они еще не сделали этого.

(44) Признают важное значение деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международного Комитета Красного Креста, а также неправительственных организаций, занимающихся оказанием помощи, для обеспечения защиты беженцев и перемещенных лиц и оказания им содействия.

(45) Приветствуют и поддерживают нацеленные на поиск долговременных решений односторонние, двусторонние и многосторонние усилия по обеспечению защиты беженцев и перемещенных лиц и оказанию им помощи.

Стокгольм 1992 г. (Решения: 2. СБСЕ как система общих ценностей)

Обостряющаяся проблема беженцев и перемещенных лиц является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность всех государств-участников, особенно удовлетворение основных человеческих потребностей. Министры выразили сожаление в связи с тяготами гражданского населения, наиболее пострадавшего в результате подобных конфликтов, и обратились с призывом ко всем государствам-участникам внести вклад в согласованные усилия по разделению этого общего бремени. Правительства всех стран несут ответственность друг перед другом за свое поведение в отношении своих граждан и своих соседей. Отде-

льные лица должны нести личную ответственность за военные преступления и действия в нарушение международного гуманитарного права.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

32. Государства-участники выражают свою озабоченность в связи с происходящей в регионе СБСЕ массовой миграцией, в том числе с появлением миллионов беженцев и перемещенных лиц главным образом в результате войн, вооруженных конфликтов, социальной вражды и грубых нарушений прав человека. (...) они постановляют расширить сотрудничество в этой области с соответствующими международными организациями. (...)

Лиссабон 1996 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

9. (...) Среди острых проблем человеческого измерения угрозой для стабильности в регионе ОБСЕ остаются непрекращающиеся нарушения прав человека, в частности в форме вынужденной миграции (...) Мы твердо намерены продолжать усилия по решению этих проблем.

10. Памятуя о трагедиях, постигших за последнее время беженцев в различных частях региона ОБСЕ, и принимая во внимание проблему насильственной миграции, мы вновь заявляем о своем осуждении любой политики "этнических чисток" или массового изгнания населения и обязуемся воздерживаться от подобной политики. Наши государства будут создавать условия для безопасного и достойного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными нормами. Следует добиваться их социальной реинтеграции в местах первоначального проживания на недискриминационной основе. (...)

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

26. (...) Мы твердо намерены в полном объеме надежно обеспечить лицам, принадлежащим к меньшинствам, право голоса и создать условия для осуществления беженцами права на участие в выборах, проводимых в стране их первоначального проживания. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

19. (...) Мы вновь подтверждаем, что каждый человек имеет право на гражданство и что никто не может быть произвольно лишен своего гражданства. Мы обязуемся продолжать наши усилия с целью обеспечить, чтобы каждый смог воспользоваться этим правом. Мы также твердо намерены сделать более надежной международную защиту лиц без гражданства.

(...)

22. Мы отвергаем любую политику этнических чисток или массового изгнания. Мы вновь подтверждаем свою приверженность уважению права на поиск убежища и обеспечению международной защиты беженцев в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, а также содействию добровольному, достойному и безопасному возвращению беженцев и внут-

ренне перемещенных лиц. Мы будем добиваться социальной реинтеграции на недискриминационной основе беженцев и внутренне перемещенных лиц в местах их первоначального проживания. С целью усиления защиты гражданских лиц во время конфликта мы будем вести поиск путей более активного применения международного гуманитарного права.

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

15. Решение проблемы затянувшегося перемещения. Государства-участники/БДИПЧ/ВКНМ/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут изучать возможности укрепления потенциала ОБСЕ по поиску надежных решений, поддержке других соответствующих организаций, в первую очередь Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, и тесному сотрудничеству с ними; будут внимательно следить за ситуациями, связанными с затянувшимся перемещением.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

12. Обязуется в этой связи, при соблюдении национального законодательства и международных обязательств, вести борьбу с дискриминацией лиц, ищущих убежища, а также беженцев, там, где она существует, и призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;

13. Принимает во внимание Руководящие принципы ООН касательно внутреннего перемещения как полезную основу для работы ОБСЕ и усилий государств-участников по решению проблем внутреннего перемещения;

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

IV. Поддержка гендерного равенства в государствах-участниках

(...)

в соответствии с рекомендациями, изложенными в Руководящих принципах по вопросам международной защиты, касающимся преследования по гендерному признаку, в контексте статьи 1А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола 1967 года к ней, касающегося статуса беженцев, ввести в государствах, которые еще не сделали этого, процедурную практику, обеспечивающую надлежащее рассмотрение ходатайств женщин в процессе определения статуса беженцев, а также уделение надлежащего внимания всему спектру жалоб на преследования на гендерной почве;

(...)

4.5 Рабочие-мигранты

См. также:

➤ II. 3.1.11: Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи

Хельсинки 1975 г. (Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды)

6. Сотрудничество в других секторах

(...)

Экономические и социальные аспекты мигрирующей рабочей силы

Государства-участники,

принимая во внимание, что перемещение рабочих-мигрантов в Европе приняло большие размеры и что оно является важным экономическим, социальным и гуманитарным фактором как в принимающих странах, так и в странах происхождения,

признавая, что миграция рабочих порождает также ряд экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем как в принимающих странах, так и в странах происхождения,

учитывая надлежащим образом деятельность в этой области компетентных международных организаций, в частности Международной организации труда,

считают, что проблемы, возникающие в двустороннем плане в связи с миграцией рабочих в Европе, а также между государствами-участниками, должны рассматриваться непосредственно заинтересованными сторонами с тем, чтобы решать эти проблемы в их обоюдных интересах, в свете стремления каждого заинтересованного государства учитывать должным образом потребности, вызываемые его социально-экономическим положением, принимая во внимание обязанность каждого государства действовать в соответствии с двусторонними и многосторонними соглашениями, стороной которых оно является, и имея в виду следующие цели:

- поощрять усилия стран происхождения, направленные на расширение возможностей занятости для своих граждан на своей территории, в частности путем развития экономического сотрудничества, отвечающего этой цели и приемлемого для заинтересованных стран происхождения и принимающих стран;
- обеспечивать, путем сотрудничества между принимающей страной и страной происхождения, создание условий, в которых могло бы происходить упорядоченное перемещение рабочих, ограждая при этом их личное и социальное благосостояние, и организовывать в соответствующих случаях набор и элементарную языковую и профессиональную подготовку рабочих-мигрантов;

- обеспечивать равноправие между рабочими-мигрантами и гражданами принимающих стран в том, что касается условий найма и труда, а также социального обеспечения, и следить за тем, чтобы для рабочих-мигрантов создавались удовлетворительные условия жизни, особенно в отношении жилья;
- следить, насколько это возможно, за тем, чтобы рабочие-мигранты пользовались теми же возможностями, что и граждане принимающей страны, в отношении получения подходящей работы в случае безработицы;
- относиться благожелательно к тому, чтобы рабочие-мигранты получали профессиональную подготовку и, насколько это возможно, бесплатно обучались языку принимающей страны по месту работы;
- закрепить право рабочих-мигрантов по возможности регулярно получать информацию на своем родном языке как о стране происхождения, так и о принимающей стране;
- обеспечить детям рабочих-мигрантов, проживающих в принимающей стране, доступ к обычному для этой страны образованию на тех же условиях, что и для детей этой страны, и позволить, кроме того, преподавание родного языка, национальной культуры, истории и географии;
- иметь в виду, что рабочие-мигранты, особенно получившие квалификацию, возвращаясь в свою страну по прошествии некоторого времени, могут способствовать восполнению нехватки квалифицированной рабочей силы в стране происхождения;
- облегчать, насколько это возможно, воссоединение семей рабочих-мигрантов;
- относиться благожелательно к усилиям стран происхождения по привлечению сбережений рабочих-мигрантов с тем, чтобы в рамках их экономического развития расширить соответствующие возможности для занятости, способствуя тем самым реинтеграции этих рабочих по их возвращении.

Мадрид 1983 г. (Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды)

Государства-участники, в контексте положений Заключительного акта, касающихся мигрирующей рабочей силы в Европе, отмечают, что развитие мировой экономики в последнее время затронуло положение рабочих-мигрантов. В этой связи государства-участники выражают пожелание, чтобы принимающие страны и страны происхождения, руководствуясь духом взаимной заинтересованности и сотрудничества, интенсифицировали свои контакты, имея в виду дальнейшее улучшение общего положения рабочих-мигрантов и их семей, в частности в том, что касается защиты прав человека, включая их экономические, социальные и культурные права, принимая особенно во внимание специальные проблемы мигрантов второго поколения. Они будут также стремиться обеспечивать или содействовать — в тех случаях, когда существуют разумные потребности, — соответствующему преподаванию языка и культуры страны происхождения.

Государства-участники рекомендуют, чтобы, наряду с другими мерами по облегчению социальной и экономической реинтеграции возвращающихся рабочих-мигрантов, была обеспечена соответствующими законодательными средствами или взаимными соглашениями выплата пенсий, полагающихся или установленных в соответствии с системами социального обеспечения, к которым такие рабочие допущены в стране пребывания.

Вена 1989 г. (Сотрудничество в области экономики, науки и техники и окружающей среды)

(40) Государства-участники подчеркивают необходимость эффективного осуществления положений Заключительного акта и мадридского Итогового документа, касающихся рабочих-мигрантов и их семей в Европе. Они просят принимающие страны и страны происхождения предпринять усилия с тем, чтобы улучшить в дальнейшем экономические, социальные, культурные и другие условия жизни рабочих-мигрантов и их семей, законно проживающих в принимающих странах. Они рекомендуют, чтобы принимающие страны и страны происхождения содействовали двустороннему сотрудничеству между ними в соответствующих областях с целью способствовать реинтеграции рабочих-мигрантов и их семей, возвращающихся в страну происхождения.

(41) Государства-участники (...) будут благожелательно рассматривать ходатайства о воссоединении семей, а также о семейных контактах и поездках рабочих-мигрантов из других государств-участников, законно проживающих в принимающих странах.

(42) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы рабочие-мигранты из других государств-участников и их семьи могли свободно пользоваться благами своей национальной культуры, сохранять ее и иметь доступ к культуре принимающей страны.

(43) С целью обеспечения эффективного равенства возможностей между детьми рабочих-мигрантов и детьми своих граждан в отношении доступа ко всем видам и уровням образования, государства-участники подтверждают свою готовность принять меры, необходимые для более полного использования и улучшения возможностей получения образования. Кроме того, они будут поощрять или облегчать там, где имеется разумная потребность, дополнительное преподавание для детей рабочих-мигрантов на их родных языках.

(44) Государства-участники признают, что вопросы рабочих-мигрантов имеют свое человеческое измерение.

Копенгаген 1990 г.

(22) Государства-участники подтверждают, что защита и поощрение прав рабочих-мигрантов имеют свое человеческое измерение. В этом контексте они

(22.1) соглашаются, что защита и поощрение прав рабочих-мигрантов является задачей всех государств-участников и как таковые они должны рассматриваться в рамках процесса СБСЕ;

(22.2) подтверждают свое обязательство полностью обеспечивать в своем внутреннем законодательстве права рабочих-мигрантов, предусмотренные международными соглашениями, участниками которых они являются;

(22.3) считают, что в будущих международных инструментах, касающихся прав рабочих-мигрантов, они должны учитывать тот факт, что данный вопрос важен для них всех;

(...)

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы признаем, что проблемы рабочих-мигрантов и их семей, законно проживающих в принимающих странах, имеют экономические, культурные и социальные аспекты, а также свое человеческое измерение. Мы вновь подтверждаем, что защита их прав и содействие им, а также выполнение соответствующих международных обязательств является нашим общим делом.

Москва 1991 г.

(38) Государства-участники признают необходимость обеспечить уважение прав трудящихся-мигрантов и их семей, законно проживающих в государствах-участниках, и особо отметить их право на свободное проявление их национальных, культурных, религиозных и языковых особенностей. Осуществление таких прав может подлежать лишь таким ограничениям, которые установлены законом и соответствуют международным стандартам.

(38.1) Они осуждают все акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов. Они будут принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; и примут, если они еще не сделали этого, меры по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти.

(38.2) Они примут соответствующие меры, которые бы позволили трудящимся-мигрантам принимать участие в общественной жизни государств-участников.

(38.3) Они отмечают, что вопросы, связанные с человеческим измерением трудящихся-мигрантов, проживающих на их территории, как и любые другие вопросы, относящиеся к человеческому измерению, могли бы быть подняты в рамках механизма человеческого измерения.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)**Рабочие-мигранты**

Государства-участники

(36) Вновь заявляют, что права человека и основные свободы являются всеобщими и что рабочие-мигранты также пользуются этими правами и свободами, независимо от места их проживания, а также подчеркивают важность выполнения всех обязательств по СБСЕ в отношении рабочих-мигрантов и их семей, законно проживающих на территории государств-участников.

(37) Будут способствовать созданию условий для развития более гармоничных отношений между рабочими-мигрантами и обществом государства-участника, в котором они законно проживают. С этой целью они будут, в частности, принимать меры, направленные на то, чтобы способствовать освоению рабочими-мигрантами и их семьями языков и ознакомлению с общественной жизнью соответствующего государства-участника, в котором они законно проживают, с тем, чтобы предоставить им возможность участвовать в жизни общества принимающей страны.

(38) Будут в соответствии со своей внутренней политикой, своими внутренними законами и международными обязательствами стремиться в соответствующих случаях к созданию для законно проживающих и работающих рабочих-мигрантов условий, способствующих обеспечению равных возможностей в том, что касается условий труда, образования, социального обеспечения и здравоохранения, обеспечения жильем, возможности участия в профсоюзной деятельности, а также культурных прав.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

29. Они постановили, что должны приниматься надлежащие меры для более эффективного предотвращения расистских вылазок и других насильственных проявлений нетерпимости в отношении рабочих-мигрантов и их семей.

(...)

31. Они будут продолжать содействовать социальной интеграции рабочих-мигрантов в тех странах, где они законно проживают. Они признают, что успех процесса интеграции также зависит от его активного осуществления самими мигрантами, и, соответственно, приняли решение поощрять их в этом отношении.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

11. Принимает обязательство бороться с дискриминацией против рабочих-мигрантов. (...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- принимать в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии в отношении мигрантов и рабочих-мигрантов;
- рассмотреть вопрос о принятии мер по повышению осведомленности общественности относительно обогащающего вклада мигрантов и рабочих-мигрантов в жизнь общества;

(...)

4.6 Лица с ограниченными возможностями

Москва 1991 г.

(41) Государства-участники принимают решение

(41.1) обеспечивать защиту прав человека лиц, имеющих инвалидность;

(41.2) принимать меры по обеспечению таким лицам равных возможностей в полном объеме участвовать в жизни общества;

(41.3) содействовать соответствующему участию таких лиц в принятии решений в областях, имеющих к ним отношение;

(41.4) развивать услуги и содействовать подготовке социальных работников по профессиональной и социальной реабилитации лиц, имеющих инвалидность;

(41.5) создавать благоприятные условия, обеспечивающие лицам, имеющим инвалидность, доступ к общественным зданиям и видам обслуживания, жилым постройкам, транспорту, культурной жизни и отдыху.

4.7 Дети

См. также:

- II. 3.1.11: Свобода передвижения, контактов между людьми и право на воссоединение семьи
- II. 3.2.4: Право на образование
- II. 4.2: Рома и синти
- II. 4.4: Беженцы, перемещенные лица и возвращающиеся лица, лица без гражданства
- II. 4.5: Рабочие-мигранты
- II. 6.2: Предотвращение торговли людьми

Копенгаген 1990 г.

(13) Государства-участники принимают решение уделять особое внимание признанию прав ребенка, его гражданских прав и личных свобод, его экономических, социальных и культурных прав и его права на особую защиту от всех видов насилия и эксплуатации. Они рассмотрят вопрос о присоединении, если они еще не сделали этого, к Конвенции о правах ребенка, которая была открыта для подписания государствами 26 января 1990 года. Они признают в своем внутреннем законодательстве права ребенка, зафиксированные в международных соглашениях, сторонами которых они являются.

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

28. В год десятилетия с момента принятия Конвенции о правах ребенка и претворения в жизнь обязательств по ОБСЕ, зафиксированных в Документе Копенгагенского совещания, мы обязуемся активно отстаивать права и интересы детей, особенно в условиях конфликтов и постконфликтных условиях. В работе ОБСЕ мы будем регулярно уделять внимание вопросу о правах детей (...) Мы будем уделять особое внимание вопросам физического и психологического благополучия детей, вовлеченных в вооруженный конфликт или затронутых им.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

24. Мы будем принимать меры по (...) прекращению насилия в отношении (...) детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших. Мы будем также совершенствовать и осуществлять меры по обеспечению прав и интересов детей в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, включая детей-беженцев и детей, перемещенных внутри государства. Мы будем изучать пути недопущения принудительного или обязательного рекрутирования для использования в вооруженных конфликтах лиц младше 18-летнего возраста.

4.8 Военнослужащие

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

27. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы набор или призыв личного состава на службу в его военных и военизированных силах и силах безопасности осуществлялся в соответствии с его правовыми и иными обязательствами в отношении прав человека и основных свобод.

28. Государства-участники будут отражать в своих законах или других соответствующих документах права и обязанности личного состава вооруженных сил. Они рассмотрят вопрос о введении практики освобождения от военной службы или прохождения альтернативной службы.

(...)

32. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах СБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы.

33. Каждое государство-участник будет обеспечивать принятие соответствующих административно-правовых процедур для защиты прав личного состава всех его сил.

4.9 Лица, лишённые свободы

См. также:

- II. 2.4: Верховенство закона
- II. 3.1.4: Право не подвергаться произвольному аресту и лишению свободы

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники будут:

(...)

(23.2) обеспечивать, чтобы со всеми лицами, содержащимися под стражей или в заключении, обращались гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности;

(23.3) соблюдать принятые ООН минимальные стандартные правила обращения с заключёнными, а также принятый ООН Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

Копенгаген 1990 г.

(15) Государства-участники будут действовать таким образом, чтобы облегчать передачу осуждённых лиц и побуждать те государства-участники, которые

не являются сторонами Конвенции о передаче осуждённых лиц, подписанной в Страсбурге 21 ноября 1983 года, рассмотреть вопрос о присоединении к этой Конвенции.

Москва 1991 г.

(23) Государства-участники будут обращаться со всеми лишёнными свободы лицами гуманно и с уважением достоинства, присущего человеческой личности, и будут соблюдать международно признанные стандарты, относящиеся к отправлению правосудия и правам человека задержанных лиц.

(...)

(23.1) Государства-участники будут обеспечивать, чтобы:

(...)

(vi) любое арестованное или задержанное лицо имело право без неоправданных задержек уведомить или просить компетентный орган уведомить соответствующих лиц по его выбору о его аресте, задержании, тюремном заключении и месте нахождения; любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам;

(vii) были приняты, если этого еще не сделано, эффективные меры по обеспечению того, чтобы содержание под стражей или заключение не использовалось правоохранительными органами в целях принуждения лица к признанию, самооговору или даче показаний против другого лица;

(viii) продолжительность любого допроса и перерывов между допросами заносилась в протокол и удостоверялась в соответствии с национальным правом;

(ix) задержанное лицо или его адвокат имели право заявить ходатайство или жалобу по поводу обращения с ним, в частности в случае пыток или другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, в органы, ответственные за управление местом содержания под стражей, и в вышестоящие инстанции, а в случае необходимости — соответствующему органу, обладающему надзорными или иными полномочиями по исправлению положения;

(x) такое ходатайство или жалоба оперативно рассматривались и без необоснованной задержки на них давался ответ; в случае отклонения ходатайства или жалобы или в случае неправомерной задержки заявитель будет иметь право обратиться с ней в судебный или другой орган; ни задержанное или находящееся в заключении лицо, ни любой другой заявитель не должны пострадать в связи с обращением с ходатайством или жалобой;

(...)

(23.2) Государства-участники будут

(i) стремиться принимать необходимые меры для улучшения условий, в которых находятся лица, содержащиеся под стражей или в заключении;

(ii) обращать особое внимание на проблему альтернатив тюремному заключению.

5. Обязательства, относящиеся к вопросам равенства, толерантности и недискриминации

5.1 Положения о равенстве и недискриминации

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях; Принцип VII)

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы (...) для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(...) [Государства-участники] будут:

(13.7) обеспечивать в пределах своей территории каждому, подлежащему их юрисдикции, права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства;

(13.8) обеспечивать, чтобы ни лицо, осуществляющее, выражающее намерение осуществить или стремящееся осуществить эти права и свободы, ни кто-либо из членов его семьи не были вследствие этого подвергнуты дискриминации в какой-либо форме;

Копенгаген 1990 г.

(5) [Государства-участники] торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие:

(...)

(5.9) все люди равны перед законом и имеют право без какой бы то ни было дискриминации на равную защиту со стороны закона. В этой связи закон запрещает любую дискриминацию и гарантирует всем лицам равную и эффективную защиту от дискриминации по какому бы то ни было признаку;

(...)

(25.3) меры, представляющие собой отступление от обязательств, будут строго ограничиваться рамками, которых требует острота положения;

(25.4) такие меры не повлекут за собой дискриминации исключительно на основе расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, социального происхождения или принадлежности к меньшинству.

(...)

(31) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право полностью и эффективно осуществлять свои права человека и основные свободы без какой-либо дискриминации и в условиях полного равенства перед законом.

Государства-участники примут, в случае необходимости, специальные меры с целью гарантировать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, полное равенство с другими гражданами в осуществлении прав человека и основных свобод и пользовании ими.

5.2 Равноправие мужчин и женщин

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

[Государства-участники] подчеркивают важность обеспечения равноправия мужчин и женщин; соответственно, они соглашаются принимать все необходимые меры для поощрения одинаково эффективного участия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(15) Государства-участники подтверждают свою решимость обеспечивать мужчинам и женщинам равные права. Соответственно они будут принимать все необходимые меры, включая законодательные, в целях поощрения равно эффективного участия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Они рассмотрят возможность присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, если они этого еще не сделали.

Москва 1991 г.

(40) Государства-участники признают, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона. Они

признают, что целостное развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин. В этом контексте они будут

(40.1) обеспечивать, чтобы все обязательства в рамках СБСЕ, относящиеся к защите и поощрению прав человека и основных свобод, применялись в полном объеме и без какой-либо дискриминации по признаку пола;

(40.2) полностью соблюдать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, если они являются ее участниками, а если они еще не стали таковыми, они рассмотрят вопрос о ратификации этой Конвенции или о присоединении к ней; государства, которые ратифицировали эту Конвенцию или присоединились к ней с оговорками, рассмотрят вопрос об их снятии;

(40.3) эффективно осуществлять обязательства по международным договорам, сторонами которых они являются, и принимать надлежащие меры по осуществлению Найробийских перспективных стратегий Организации Объединенных Наций в области улучшения положения женщин;

(40.4) подтвердят, что их целью является достижение не только юридического, но и фактического равенства возможностей для мужчин и женщин, а также содействие принятию эффективных мер в этом направлении;

(40.5) создадут или укрепят соответствующий национальный механизм по улучшению положения женщин, с тем, чтобы обеспечить проведение оценки влияния программ и политики на их положение;

(40.6) эффективно поощрять меры по обеспечению всех экономических возможностей для женщин, включая отсутствие дискриминации в политике и практике найма, равный доступ к образованию и профессиональной подготовке и меры, облегчающие трудящимся женщинам и мужчинам совмещение работы и семейных обязанностей; и будут стремиться обеспечить, чтобы любая политика или программы, предусматривающие структурную перестройку, не имели для женщин дискриминационных последствий;

(40.7) стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер;

(40.8) способствовать и содействовать равенству и самому широкому участию женщин во всех аспектах политической и общественной жизни и процессах принятия решений, а также в международном сотрудничестве в целом;

(40.9) признавать жизненно важную роль, которую женщины и женские организации играют в национальных и международных усилиях, направленных на развитие и расширение прав женщин, путем предоставления, в частности, прямых услуг, а также поддержки и содействия полноценному партнерству между прави-

тельствами и указанными организациями с целью обеспечения большего равенства женщин;

(40.10) признавать ценный вклад женщин во все аспекты политической, культурной, общественной и экономической жизни и содействовать более широкому признанию этого вклада, в том числе в неформальном и неоплачиваемом секторах;

(40.11) принимать меры с целью содействовать обеспечению свободного доступа к информации в отношении женщин и их прав согласно международному и внутригосударственному праву;

(40.12) разрабатывать совместимую с их конституционными системами политику в области образования, содействовать участию женщин во всех сферах обучения и трудовой деятельности, включая нетрадиционные области, и способствовать и содействовать большему пониманию вопросов, имеющих отношение к равенству мужчин и женщин;

(40.13) обеспечивать сбор и анализ данных, с тем, чтобы надлежащим образом оценить, взять под контроль и улучшить положение женщин; эти данные не должны содержать никакой информации личного характера.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

23. Полное и равное осуществление женщинами своих прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ. Мы обязуемся сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами неотъемлемой частью своей политики как на уровне наших государств, так и в рамках Организации.

24. Мы будем принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

2. Постановляет наращивать усилия, предпринимаемые для расширения участия и повышения роли женщин в содействии демократизации и экономическому развитию и рассматривать там, где это применимо, вопрос об учете в государственной политике положений Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам. Постановляет также наращивать свои усилия по достижению в ОБСЕ гендерного баланса на всех уровнях, полностью принимая в связи с этим во внимание также принцип найма на работу сотрудников из всех государств-участников на справедливой основе. (...)

София 2004 г. (Решения: Решение No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

Совет министров,

(...)

признавая, что равноправие женщин и мужчин и защита их прав человека являются важнейшим условием обеспечения мира, устойчивой демократии, экономического развития, а следовательно — безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

(...)

сознавая необходимость надлежащим образом учитывать гендерную проблематику в мероприятиях, проводимых под эгидой ОБСЕ, а также то, что государствам-участникам надлежит принять все необходимые меры, способствующие повышению осведомленности о гендерной проблематике и обеспечению равноправия и полноправного участия женщин и мужчин в жизни общества, в интересах более широкого практического обеспечения гендерного равенства и учета гендерной проблематики в регионе ОБСЕ в качестве одного из важнейших условий всеобъемлющей безопасности,

(...)

постановляет одобрить План действий 2004 года по поддержке гендерного равенства, принятый Решением No. 638 Постоянного совета от 2 декабря 2004 года и изложенный в Приложении к настоящему Решению.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

(...)

3. Эффективный учет гендерной проблематики* во имя достижения равноправия мужчин и женщин имеет важное значение для полновесного задействования человеческого капитала в регионе ОБСЕ. Гендерное равенство способствует обеспечению всеобъемлющей безопасности — той цели, на достижение которой направлены усилия ОБСЕ во всех трех измерениях. Систематический учет гендерной проблематики — один из способов достижения этой цели. Соответственно, эта проблематика должна приниматься во внимание во всех мероприятиях, проектах и программах Организации, с тем, чтобы добиться гендерного равенства в деятельности самой Организации, равно как и в государствах-учас-

* "Учет гендерной проблематики представляет собой процесс оценки возникающих для женщин и мужчин последствий любых планируемых мер, включая законодательство, политику или программы, во всех областях и на всех уровнях. Речь идет о стратегии, благодаря которой проблемы, встающие перед женщинами и мужчинами, и накопленный ими опыт должны стать одним из неотъемлемых направлений деятельности в процессе разработки, осуществления, контроля и оценки политики и программ во всех сферах политической, экономической и общественной жизни, с тем, чтобы и женщины, и мужчины в равной степени пользовались плодами таких усилий, и для неравенства не оставалось места. Конечная цель состоит в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами". См. Официальные отчеты Генеральной ассамблеи, пятьдесят вторая сессия, дополнение No. 3 (A/52/3/Rev.1), глава IV, пункт 4.

тниках. Эти государства, Действующего председателя, Генерального секретаря и руководителей институтов и миссий объединяет ответственность за утверждение равноправия между женщинами и мужчинами в качестве неотъемлемого элемента политики и практики ОБСЕ. Проводя такую работу, следует иметь в виду, что благоприятные последствия претворения в жизнь гендерного равенства в любом регионе и на любом уровне в обществе будут ощутимы как для женщин, так и для мужчин.

(...)

8. Учет гендерной проблематики предполагает последовательное и систематическое отражение гендерных аспектов (...) на основе подхода, охватывающего все измерения, а также адекватные механизмы мониторинга и рассмотрения. (...)

IV. Поддержка гендерного равенства в государствах-участниках

41. Государства-участники индивидуально и коллективно несут основную ответственность и подотчетны своим гражданам в том, что касается выполнения их обязательств относительно равенства прав и равных возможностей для женщин и мужчин. Они обязались сделать равенство между женщинами и мужчинами неотъемлемой частью политики как на государственном уровне, так и в рамках Организации. Они обеспечат всемерное использование соответствующих форумов ОБСЕ для обзора выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся равенства между женщинами и мужчинами.

42. Соответственно, государствам-участникам рекомендуется:

- обеспечить разработку Организацией политики, эффективно способствующей гендерному равенству, а также учет гендерных аспектов в новых предложениях и инициативах;
- создать или укрепить существующие механизмы для обеспечения гендерного равенства, в том числе путем предоставления доступа к услугам непредвзятого и независимого лица или органа — такого, как омбудсмен/комиссар по правам человека — в целях рассмотрения вопросов о дискриминации отдельных граждан на гендерной почве;
- соблюдать и в полном объеме воплощать в жизнь принятые ими международные нормы и обязательства, касающиеся равенства, недопущения дискриминации, а также прав женщин и девочек;
- соблюдать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), если они являются ее сторонами, либо рассмотреть вопрос о ратификации этой конвенции или присоединении к ней, если они еще не сделали этого. Государства, ратифицировавшие данную конвенцию или присоединившиеся к ней с оговорками, рассмотрят возможность снятия этих оговорок. Государствам, являющимся сторонами КЛДЖ, предлагается также рассмотреть

вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- если они являются сторонами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПР) и/или Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), регулярно и своевременно представлять отчеты соответствующим органам и привлекать к подготовке своих отчетов женские организации;
- предпринимать, где это необходимо, дальнейшие действия по обеспечению своим гражданам безопасных условий жизни и права на равную защиту в соответствии с законом (...)

(...)

- опираясь на опыт ОБСЕ, разработать политику и стратегии обеспечения гендерного равенства во всех измерениях и включить в число мер по осуществлению такой политики, среди прочего, применение механизмов гендерного анализа и мониторинга для оценки эффективности политики и стратегий в гендерной области в интересах выявления и устранения факторов, препятствующих их полному осуществлению.

5.3 Борьба с действиями, мотивированными предубеждениями, нетерпимостью и ненавистью

5.3.1 Общие положения

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(16) (...) государства-участники будут, среди прочего:

(16.1) принимать эффективные меры по предотвращению и ликвидации дискриминации лиц или объединений на почве религии или убеждений в отношении признания, осуществления и пользования правами человека и основными свободами во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и по обеспечению действительного равенства между верующими и неверующими;

Копенгаген 1990 г.

(40) Государства-участники четко и безоговорочно осуждают тоталитаризм, расовую и этническую ненависть, антисемитизм, ксенофобию и дискриминацию против кого бы то ни было, а также преследование по религиозным и идеологическим мотивам. В этом контексте они также признают особые проблемы роман (цыган).

Они заявляют о своем твердом намерении активизировать усилия по борьбе с этими явлениями во всех их формах и поэтому

(...)

(40.2) возьмут на себя обязательство принять надлежащие и соответствующие меры для защиты лиц или групп, которые могут подвергаться угрозам или актам дискриминации, враждебности или насилия в результате их расовой, этнической, культурной, языковой или религиозной самобытности, и для защиты их собственности.

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

12. (...) мы отвергаем расовую, этническую и религиозную дискриминацию в любой форме. Свободе и терпимому отношению необходимо учиться, и их надо применять на практике.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Терпимость и недискриминация

Государства-участники

(30) Выражают свою обеспокоенность в связи с недавними вопиющими проявлениями нетерпимости, дискриминации, агрессивного национализма, ксенофобии, антисемитизма и расизма и подчеркивают важнейшую роль терпимости, взаимопонимания и сотрудничества в деле создания и сохранения устойчивых демократических обществ.

Рим 1993 г. (Решения: X. Декларация об агрессивном национализме, расизме, шовинизме, ксенофобии и антисемитизме)

1. (...) министры с глубокой озабоченностью отметили растущие проявления агрессивного национализма, такие, как территориальный экспансионизм, а также расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм. Они прямо противостоят принципам и обязательствам, принятым в рамках СБСЕ.

2. Министры также отметили, что эти явления могут привести к проявлению насилия, стремлению к отделению с применением силы и к раздорам на этнической почве, а в наихудших случаях к варварской практике массовых депортаций, этнических чисток и насилию в отношении невинных гражданских лиц.

3. Агрессивный национализм, расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм создают обстановку этнической, политической и социальной напряженности в государствах и в отношениях между ними. Они также подрывают международную стабильность и предпринимаемые во всем мире усилия с целью прочного закрепления всеобщих прав человека.

4. Министры сосредоточили внимание на необходимости срочных действий с целью прочного обеспечения строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, включая преследование и наказание виновных в военных преступлениях и в других преступлениях против человечества.

5. Министры согласились с тем, что СБСЕ должно играть важную роль в этих усилиях. Ясные стандарты поведения, отраженные в обязательствах СБСЕ, включают активную поддержку обеспечения равных прав каждого человека в соответствии с международным правом, а также защиты национальных меньшинств.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

25. Государства-участники осуждают проявления нетерпимости, особенно – агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, и будут оказывать дальнейшее содействие эффективным мерам, направленным на их искоренение. (...) Они осуждают все преступления, совершенные в целях так называемой этнической чистки, и будут продолжать оказывать эффективную поддержку находящемуся в Гааге Международному трибуналу по военным преступлениям для бывшей Югославии.

26. Они положительно оценивают принятый Советом Европы план действий в отношении расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости. Предпринимаемые дальнейшие шаги в свете Декларации римской Встречи Совета, институты СБСЕ будут изучать возможности для совместной работы с Советом Европы, а также с ООН и другими международными организациями.

27. Вновь подтверждая свое обязательство обеспечивать свободу совести и религии и способствовать созданию климата взаимной терпимости и уважения между верующими различных общин, а также между верующими и неверующими, они выразили озабоченность в связи с использованием религии в агрессивных националистических целях.

Лиссабон 1996 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

9. (...) Среди острых проблем человеческого измерения угрозой для стабильности в регионе ОБСЕ остаются непрекращающиеся нарушения прав человека, в частности в форме (...) проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма. Мы твердо намерены продолжать усилия по решению этих проблем.

10. Памятуя о трагедиях, постигших за последнее время беженцев в различных частях региона ОБСЕ, и принимая во внимание проблему насильственной миграции, мы вновь заявляем о своем осуждении любой политики “этнических чисток” или массового изгнания населения и обязуемся воздерживаться от подобной политики. Наши государства будут создавать условия для безопасного и достойного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в соответствии с международными нормами. Следует добиваться их социальной реинтеграции в местах первоначального проживания на недискриминационной основе. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ; IV. Наши общие инструменты)

III. Наш общий ответ

(...)

19. (...) Мы берем на себя обязательство противостоять таким угрозам безопасности, как нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

(...)

22. Мы отвергаем любую политику этнических чисток или массового изгнания.

(...)

IV. Наши общие инструменты

(...)

44. Мы будем работать в целях укрепления роли ОБСЕ в деятельности, связанной с функциями гражданской полиции (...) Такая деятельность может включать:

- полицейский мониторинг, в том числе с целью недопущения таких действий со стороны полиции, как дискриминация по религиозному и этническому признакам;

(...)

- создание полицейской службы, объединяющей в своем составе представителей разных этнических групп и/или вероисповеданий и способной заслужить доверие всего населения;

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

11. Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности. Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: (...) будут обеспечивать раннее предупреждение о возможности насилия, нетерпимости, экстремизма и дискриминации в отношении этих [этнических, религиозных, языковых и других] групп адекватно реагировать на такие случаи и в то же время способствовать проявлению этими группами уважения к верховенству закона, демократическим ценностям и свободе личности (...)

Порту 2002 г. (Решения: Решение No. 6: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

вновь заявляя, что демократия и защита прав человека и основных свобод являются важнейшими гарантиями толерантности и недискриминации и важными

факторами стабильности, безопасности, сотрудничества и мирного развития в масштабах всего региона ОБСЕ и что в свою очередь толерантность и недискриминация являются важными элементами утверждения прав человека,

(...)

отмечая, что утверждение толерантности и недискриминации может способствовать также ликвидации основы для разжигания ненависти, для агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма,

признавая, что государства-участники ответственны за утверждение толерантности и недискриминации,

1.(а) самым решительным образом осуждает все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также пропаганду ненависти и случаи дискриминации на почве религии или убеждений;

(...)

2. Постановляет активизировать усилия, направленные на поддержание и укрепление толерантности и недискриминации, при содействии институтов ОБСЕ и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и гражданским обществом, например, путем обмена информацией и лучшей практикой;

(...)

5. Осуждает, в частности, дискриминацию по религиозному признаку и обязуется предпринимать усилия по недопущению и защите от посягательств, направленных против любой религиозной группы, — будь то против отдельных лиц, религиозных святынь или предметов культа;

6. Осуждает, в частности, участвовавшие в последнее время антисемитские выходки в регионе ОБСЕ, признавая, что на всем протяжении истории явление антисемитизма было источником серьезной угрозы свободе;

7. Также осуждает участвовавшие в последнее время акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и категорически не приемлет отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой;

8. Постановляет твердо и во всеуслышание выступать против разжигания ненависти и других проявлений агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также против случаев дискриминации по признаку религии или убеждений;

(...)

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)**Угрозы безопасности и стабильности в XXI веке**

(...)

12. Практика, связанная с дискриминацией и нетерпимостью, не только угрожает безопасности отдельных лиц, но и способна служить причиной более широкомащштабных конфликтов и насилия. Она может корениться в таких явлениях, как этническая и религиозная напряженность, агрессивный национализм, шовинизм и ксенофобия, а также возникать на почве расизма, антисемитизма, агрессивного экстремизма и отсутствия уважения к правам лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

13. Мобильность мигрантов как группы населения и возникновение во всех частях региона ОБСЕ обществ, характеризующихся сосуществованием многих культур, создают не только все более широкие возможности, но и растущие вызовы. Отсутствие интеграции в обществе, а также отсутствие у каждого проживающего в нем уважения к правам всех других могут вести к подрыву стабильности.

(...)

Противодействие угрозам, связанным с дискриминацией и нетерпимостью

36. Дискриминация и нетерпимость относятся к числу факторов, которые способны провоцировать конфликты, подрывающие безопасность и стабильность. Основываясь на своих обязательствах в области человеческого измерения, ОБСЕ стремится поощрять повсюду в своем регионе создание условий, позволяющих всем в полной мере пользоваться своими правами человека и основными свободами под защитой эффективных демократических институтов, надлежащих судебных процедур и верховенства закона. Это включает обеспечение безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами. Важную роль в этом отношении призвано играть гражданское общество, и ОБСЕ будет продолжать поддерживать организации гражданского общества и содействовать их укреплению.

(...)

38. Государства-участники, органы и институты ОБСЕ твердо намерены наращивать свои усилия по противодействию угрозам, порождаемым дискриминацией и нетерпимостью. Гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и иными группами, а также права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, будут активно поощряться, как и равенство возможностей для женщин и мужчин. Насилию, нетерпимости, экстремизму и дискриминации по отношению к этим группам, включая рабочих-мигрантов, лиц, ищущих убежища, и других иммигрантов, необходимо давать отпор, а лиц, виновных в таких действиях, привлекать к ответственности. В то же время важнейшее значение

имеет уважение принадлежащими к таким группам лицами верховенства закона, демократических ценностей и свобод личности.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

вновь подтверждая свое обязательство способствовать толерантности и бороться с дискриминацией, а также свою озабоченность всеми проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и сопровождающегося насилием экстремизма во всех государствах-участниках, равно как и дискриминацией, в частности, по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии или убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

настоятельно призывая соответствующие органы власти во всех государствах-участниках продолжать выступать на соответствующем уровне и надлежащем образом с публичным осуждением актов насилия, совершенных на почве дискриминации и нетерпимости,

утверждая приверженность наращиванию своих усилий по содействию толерантности и недискриминации во всех областях,

(...)

8. Признает необходимость бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым может подталкивать пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете. (...)

9. Заявляет о важности свободы мысли, совести, религии и убеждений и осуждает любую дискриминацию и насилие, в том числе против любых религиозных групп или отдельных верующих. Обязуется обеспечивать и поощрять свободу личности исповедывать и практиковать, единолично или совместно с другими, религию или веру — при необходимости посредством транспарентных и недискриминационных законов, правил, практики и политики. Рекомендует государствам-участникам обращаться за помощью к БДИПЧ и его группе экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. Подчеркивает важность продолжения и укрепления межконфессионального и межкультурного диалога в интересах большей толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания;

(...)

11. Принимает обязательство бороться с дискриминацией против рабочих-мигрантов. Обязуется также облегчать социальную интеграцию рабочих-мигрантов в тех странах, где они законно проживают. Призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;

12. Обязуется в этой связи, при соблюдении национального законодательства и международных обязательств, вести борьбу с дискриминацией лиц, ищущих убежища, а также беженцев, там, где она существует, и призывает БДИПЧ укреплять свою деятельность в этой области;

13. Принимает во внимание Руководящие принципы ООН касательно внутреннего перемещения как полезную основу для работы ОБСЕ и усилий государств-участников по решению проблем внутреннего перемещения;

(...)

15. Постановляет активизировать сотрудничество ОБСЕ с соответствующими международными организациями, такими, как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и Европейский союз, а также с гражданским обществом и соответствующими неправительственными организациями в целях утверждения толерантности и недискриминации;

(...)

София 2004 г. (Декларация министров о шестидесятой годовщине окончания второй мировой войны)

(...)

История учит нас тому, какой угрозой чреваты нетерпимость, дискриминация, экстремизм и ненависть на этнической, расовой и религиозной почве. Мы твердо намерены вести борьбу с этими опасными явлениями, в том числе через ОБСЕ, и отвергаем любые попытки их оправдания.

Мы решительно осуждаем любое отрицание холокоста. Мы осуждаем все формы этнической чистки. Мы подтверждаем свою приверженность принятой 9 декабря 1948 года Конвенции ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы призываем государства-участники предпринять все возможные действия для недопущения попыток совершения геноцида, как в наши дни, так и в будущем. Виновные в подобных преступлениях должны привлекаться к ответственности.

(...)

София 2004 г. (Решения: Решение No. 12/04: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

2. Одобряет решения Постоянного совета о борьбе с антисемитизмом (РС. DEC/607) и о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (РС. DEC/621), а также Решение Постоянного совета о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете (РС. DEC/633), прилагаемые к настоящему решению;

3. Постановляет также активизировать усилия по выполнению этих трех решений, содержащих обязательства, в частности, в таких областях, как образование, средства массовой информации, законодательство, охрана правопорядка, миграция и свобода религии;

(...)

5. Приветствует намерение Действующего председателя назначить в соответствии с Решением No. 8 встречи Совета министров в Порту трех личных представителей в рамках общих усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию толерантности. (...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 607: Борьба с антисемитизмом)

Постоянный совет

(...)

в целях наращивания наших совместных усилий по борьбе с антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ

постановляет следующее.

1. Государства-участники обязуются:

- стремиться к тому, чтобы их правовые системы способствовали безопасной среде, свободной от антисемитской травли, насилия или дискриминации в какой бы то ни было сфере жизни;

(...)

- бороться с преступлениями, совершаемыми на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда в средствах массовой информации и в Интернете;
- поощрять и поддерживать усилия международных организаций и НПО в этих областях; (...)

(...)

- взаимодействовать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ в определении подходящих способов периодического рассмотрения проблемы антисемитизма;
- поощрять развитие неофициального обмена мнениями между экспертами в рамках соответствующих форумов относительно лучшей практики и опыта в области правоприменения и правового образования;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

Постоянный совет,

(...)

с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- принимать меры по пресечению актов дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ;
- принимать в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами меры против дискриминации, нетерпимости и ксенофобии в отношении мигрантов и рабочих-мигрантов;
- рассмотреть вопрос о принятии мер по повышению осведомленности общественности относительно обогащающего вклада мигрантов и рабочих-мигрантов в жизнь общества;
- бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются;

(...)

- поощрять и поддерживать усилия международных организаций и НПО на этих направлениях;

(...)

- изучить возможность учреждения внутри стран соответствующих органов, отвечающих за поддержку толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в отношении мусульман, и с антисемитизмом;

(...)

- взаимодействовать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ в определении подходящих способов для периодического рассмотрения проблем расизма, ксенофобии и дискриминации;
- поощрять развитие неофициального обмена мнениями между экспертами в рамках соответствующих форумов относительно лучшей практики и опыта по вопросам правоприменения и правового образования;

(...)

5.3.2 Международные инструменты

Копенгаген 1990 г.

(40) (...) [Государства-участники] (...)

(40.6) рассмотрят вопрос о присоединении, если они этого еще не сделали, к международным инструментам, в которых рассматривается проблема дискриминации, и будут обеспечивать полное выполнение взятых по ним обязательств, включая обязательства, касающиеся представления периодических докладов;

(40.7) рассмотрят также вопрос о признании тех международных механизмов, которые позволяют государствам и отдельным лицам направлять сообщения, касающиеся дискриминации, в международные органы.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(32) [Государства-участники] изучат возможности соблюдения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, если они еще не сделали этого.

София 2004 г. (Декларация министров о шестидесятой годовщине окончания второй мировой войны)

(...) Мы подтверждаем свою приверженность принятой 9 декабря 1948 года Конвенции ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. (...)

5.3.3 Законодательство и применение законов и политики

Копенгаген 1990 г.

(40) (...) [Государства-участники] (...)

(40.1) будут принимать эффективные меры, включая, в соответствии с их конституционными системами и их международными обязательствами, принятие таких законов, которые могут быть необходимы для обеспечения защиты от любых актов, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм;

(...)

(40.5) будут признавать право каждого лица на эффективные средства правовой защиты и будут стремиться признавать, в соответствии с национальным законодательством, право заинтересованных лиц и групп выступать с жалобами и поддерживать жалобы по поводу актов дискриминации, включая акты расизма и ксенофобии.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

(33) [Государства-участники] изучат возможность принятия в рамках своих конституционных систем и в соответствии с их международными обязательствами соответствующих мер, которые обеспечивали бы для всех лиц, находящихся на

их территории, защиту от дискриминации по расовым, этническим и религиозным признакам, а также защищали бы всех лиц, включая иностранцев, от актов насилия, в том числе по любому из этих признаков. Кроме того, они будут в полной мере использовать свои внутренние юридические процедуры, включая обеспечение соблюдения существующих законов в этом отношении.

(...)

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

25. Государства-участники осуждают проявления нетерпимости, особенно - агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, и будут оказывать дальнейшее содействие эффективным мерам, направленным на их искоренение. (...) Они будут стремиться укрепить или принять надлежащее законодательство на этот счет и осуществлять необходимые меры для обеспечения эффективного применения существующего законодательства таким образом, чтобы предотвратить проявления этих явлений. Они также подчеркивают, что действия по борьбе с этими явлениями должны рассматриваться как составная часть политики и просвещения, ориентированных на интеграцию. (...)

Порту 2002 г. (Решения: Решение No. 6: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

9. Призывает соответствующие органы государств-участников оперативно и беспристрастно расследовать акты насилия, особенно в случаях, когда имеются разумные основания подозревать, что они были мотивированы агрессивным национализмом, расизмом, шовинизмом, ксенофобией, антисемитизмом и воинствующим экстремизмом, а также мотивированные ненавистью выпады против той или иной религии либо тех или иных убеждений и подвергать виновных судебному преследованию в соответствии с внутренним законодательством и с соблюдением соответствующих международных стандартов в области прав человека;

(...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 3/03: План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ)

III. Борьба с расизмом и дискриминацией

В целях противодействия предубеждению против рома и синти и эффективной выработки и реализации политики борьбы с дискриминацией и насилием на расовой почве рекомендуются следующие действия:

Законодательство и правоохранительная деятельность**Рекомендуемые действия государств-участников:**

7. Рассмотреть вопрос о ратификации в возможно кратчайшие сроки — если этого еще не было сделано — соответствующих международных договоров, и в частности Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

8. Принять и применять эффективное антидискриминационное законодательство в целях борьбы с дискриминацией по расовому и этническому признаку во всех сферах, включая, в частности, доступ к жилью, вопросы гражданства и постоянного проживания, образование, занятость, медицинское обслуживание и социальные услуги. Привлекать представителей рома и синти к работе по концептуализации, реализации и оценке.

9. Антидискриминационное законодательство должно предусматривать:

- запрет как прямой, так и косвенной расовой дискриминации;
- введение эффективных и пропорциональных санкций, достаточных для предупреждения актов или практики дискриминации;
- применение более строгих мер наказания за преступления на расовой почве, совершаемые как частными лицами, так и государственными чиновниками;
- равный доступ к эффективным средствам правовой защиты (судебным или административным процедурам, процедурам примирения или посредничества).

10. Необходимо обеспечить, чтобы национальное законодательство запрещало любые акты дискриминации, а также чтобы все случаи предположительной дискриминации тщательно и объективно расследовались.

11. Создать в соответствующих случаях специализированные институты, обеспечивающие применение такого законодательства, а также национальные механизмы наблюдения за ходом его применения и регулярного представления об этом докладов в условиях транспарентности. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

6. (...) Признавая важное значение законодательства для борьбы с преступлениями на почве ненависти, государства-участники будут информировать БДИПЧ об имеющемся законодательстве относительно преступлений, мотивированных нетерпимостью и дискриминацией, и в соответствующих случаях обращаться к БДИПЧ за помощью в разработке и пересмотре такого законодательства;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

Постоянный совет,

(...)

с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

1. Государства-участники обязуются:

- рассмотреть вопрос о принятии или, соответственно, усилении законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, а также подстрекательство к совершению преступлений на почве ненависти, мотивируемой этими признаками;

(...)

- рассмотреть вопрос об организации учебных программ для должностных лиц правоохранительных и судебных органов, посвященных законодательству, касающемуся преступлений на почве ненависти, и обеспечению его применения;

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 633: Содействие толерантности и свободе СМИ в интернете)

Постоянный совет,

(...)

постановляет:

(...)

2. Государства-участники должны расследовать случаи насилия и носящих преступный характер угроз его применения, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемыми через Интернет, и при необходимости обеспечивать преследование виновных по всей строгости закона;

3. Государствам-участникам следует обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов, а также прокуроров, по вопросам, касающимся преступлений, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемым через Интернет, а также предоставлять друг другу в рамках обмена примерами наилучшей практики информацию об успешных программах такой подготовки;

5.3.4 Сбор информации и наблюдение

Женева 1991 г. (VI)

Кроме того, с целью более полного осознания общественностью предрассудков и ненависти, совершенствования соблюдения законов о преступлениях, связанных с ненавистью, а также с целью осуществления иных дальнейших усилий по преодолению ненависти и предрассудков в обществе, [государства-участники] будут прилагать усилия с целью сбора, издания на регулярной основе и предоставления в распоряжение общественности данных о преступлениях на своих соответствующих территориях, в основе которых лежат предрассудки в отношении расы, этнического происхождения или религии, включая руководящие принципы, используемые для сбора таких данных. Эти данные не должны содержать информации о конкретных лицах.

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

41. Будет полностью задействован потенциал БДИПЧ в области наблюдения, а оперативное взаимодействие с другими органами по наблюдению в таких областях, как сбор данных, обмен информацией и совместный анализ, будет развиваться в целях составления максимально полной картины происходящего. Это позволит ОБСЕ эффективно сосредоточивать работу на самых приоритетных направлениях.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 4/03: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

6. Побуждает все государства-участники собирать и хранить надежную информацию и статистические данные о преступлениях на почве ненависти, включая формы воинствующего проявления расизма, ксенофобии, дискриминации и антисемитизма, как это обсуждалось и было рекомендовано в ходе вышеупомянутых конференций. (...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 607: Борьба с антисемитизмом)

Постоянный совет,

(...)

в целях наращивания наших совместных усилий по борьбе с антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ

постановляет следующее.

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- собирать и хранить заслуживающую доверия информацию и статистические данные о совершаемых на их территории антисемитских и иных преступлениях на почве ненависти, периодически доводить эту информацию до сведения Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и предоставлять ее в распоряжение общественности;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

Постоянный совет,

(...)

с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- собирать и хранить заслуживающую доверия информацию и статистические данные о совершаемых на их территории преступлениях на почве ненависти, мотивированных расизмом, ксенофобией и связанными с ними дискриминацией и нетерпимостью, периодически передавать такую информацию Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и предоставлять эту информацию в распоряжение общественности;

5.3.5 Поощрение толерантности, понимания и уважения, включая уважение памяти

Хельсинки 1975 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: 1. (b) Вопросы, относящиеся к претворению в жизнь некоторых из принципов, изложенные выше)

(i) Государства-участники,

(...)

заявляют, что они будут уважать и выполнять в их отношениях друг с другом, в том числе следующие положения, которые находятся в соответствии с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях:

(...)

- Содействовать всеми средствами, которые каждое из них сочтет подходящими, созданию атмосферы доверия и уважения между народами, отвечающей их обязанности воздерживаться от пропаганды агрессивных войн или любого приме-

нения силы или угрозы силой, несовместимыми с целями Объединенных Наций и с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, против другого государства-участника.

(...)

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(16) С целью обеспечить свободу личности и исповедовать религию или веру государства-участники будут, среди прочего:

(...)

(16.2) способствовать климату взаимной терпимости и уважения между верующими различных объединений, а также между верующими и неверующими;

Вена 1989 г. (Сотрудничество в гуманитарных и других областях; Сотрудничество и обмена в области культуры)

(61) Должным образом учитывая своеобразие и разнообразие их соответствующих культур, они будут поощрять усилия, направленные на изучение общих черт и обеспечение лучшего понимания своего культурного наследия. Соответственно они будут поощрять инициативы, которые могут способствовать улучшению знаний о культурном наследии других государств-участников во всех его формах, включая региональные аспекты и народное творчество.

Копенгаген 1990 г.

(36) (...) Каждое государство-участник будет содействовать климату взаимного уважения, понимания, сотрудничества и солидарности между всеми лицами, проживающими на его территории, без различия этнического или национального происхождения или религии и будут поощрять решение проблем с помощью диалога, основанного на принципах верховенства закона.

(...)

(40) (...) [Государства-участники] (...)

(...)

(40.3) будут принимать эффективные меры в соответствии с их конституционными системами, на национальном, региональном и местном уровнях для содействия взаимопониманию и терпимости, особенно в областях образования, культуры и информации;

(40.4) будут стремиться обеспечивать, чтобы в рамках задач по образованию уделялось особое внимание проблеме расовых предрассудков и ненависти и укреплению уважения к различным цивилизациям и культурам.

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы признаем важнейший вклад нашей общей европейской культуры и разделяемых нами ценностей в преодоление раскола на континенте. Поэтому мы подчер-

киваем свою приверженность свободе творчества, а также защите и развитию нашего культурного и духовного наследия во всем его богатстве и разнообразии.

Краков 1991 г. (Преамбула)

Государства-участники выражают свою глубокую убежденность в том, что они совместно пользуются общими ценностями, созданными историей и основанными, среди прочего, на уважении личности, свободы совести, религии или вероисповедания, свободы самовыражения, признании важности духовных и культурных ценностей, приверженности верховенству закона, терпимости и открытости для диалога с представителями других культур.

(...)

Государства-участники уважают незаменимую самобытность всех своих культур и будут стремиться содействовать непрерывному культурному диалогу между собой и с другими странами мира. Они вновь подтверждают свою убежденность в том, что уважение культурного многообразия способствует взаимопониманию и проявлению терпимости отдельных людей и их групп.

Они считают, что региональные аспекты культуры должны сами по себе служить фактором взаимопонимания между людьми.

Региональное культурное многообразие является отражением богатства общей культурной самобытности государств-участников. Ее сохранение и охрана способствуют созданию демократической, мирной и объединенной Европы.

(...)

II. Культура и наследие

(...)

18. Для обеспечения эффективного и всестороннего сохранения культурного наследия большую роль играет партнерство на местном, региональном и национальном уровнях между различными группами как частного, так и государственного сектора. Сохранению и разъяснению важности культурных ценностей и культурного наследия различных групп будет способствовать привлечение этих групп к этой работе, что позволит обеспечить терпимое и уважительное отношение к различным культурам, имеющее огромное значение.

(...)

III. Основные области сохранения и сотрудничества

27. Учитывая важную роль, которую региональные аспекты культуры могут играть в формировании связей между людьми за пределами национальных границ, государства-участники будут способствовать региональному сотрудничеству на уровне местных и национальных властей, а также неправительственных организаций с целью установления добрососедских отношений.

(...)

31. Государства-участники будут стремиться к сохранению и охране таких памятников и памятных мест, включая наиболее известные концентрационные лагеря, а также соответствующие архивы, которые свидетельствуют о трагических событиях нашего общего прошлого. Такие шаги необходимо предпринять с тем, чтобы эти события остались в памяти, способствовали ознакомлению с ними настоящих и будущих поколений и чтобы таким образом можно было гарантировать, что они никогда не повторятся.

32. Разъяснение значения вызывающих особые чувства памятных мест с учетом социального и культурного разнообразия может служить в качестве важного средства формирования терпимости и взаимопонимания между людьми.

Женева 1991 г. (VI)

[Государства-участники] будут принимать эффективные меры для поощрения терпимости, взаимопонимания и равенства возможностей, и добрых взаимоотношений между имеющими различное происхождение отдельными лицами в пределах их страны.

Москва 1991 г.

(38.1) (...) Они будут принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; (...)

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

12. (...) Экономический спад, социальная напряженность, агрессивный национализм, нетерпимость, ксенофобия и этнические конфликты угрожают стабильности в регионе СБСЕ. (...)

Для формирования демократических и плюралистических обществ, обеспечивающих всестороннюю защиту многообразия и его уважение на практике, сделать предстоит еще многое. Вследствие этого мы отвергаем расовую, этническую и религиозную дискриминацию в любой форме. Свободе и терпимому отношению необходимо учиться, и их надо применять на практике.

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Терпимость и недискриминация

Государства-участники

(30) Выражают свою обеспокоенность в связи с недавними вопиющими проявлениями нетерпимости, дискриминации, агрессивного национализма, ксенофобии, антисемитизма и расизма и подчеркивают важнейшую роль терпимости, взаимопонимания и сотрудничества в деле создания и сохранения устойчивых демократических обществ.

(...)

(34) Изучат возможность разработки программ по созданию условий для развития принципов недискриминации и углубления взаимопонимания между представителями различных культур, упор в рамках которых будет сделан на просветительскую деятельность в области прав человека, мероприятия, сориентированные на рядовых граждан, а также на обучение и исследования в области культурного многообразия.

Рим 1993 г. (Решения: IV. Человеческое измерение)

1. (...) С тревогой осознавая, что коренные причины напряженности кроются в исторических предрассудках, министры призвали предпринять усилия, в частности, в рамках просветительской деятельности, направленные на воспитание терпимости и осознание принадлежности к системе общих ценностей. Министры особо отметили, что выполнение обязательств в области человеческого измерения должно занимать центральное место в усилиях СБСЕ по предотвращению конфликтов.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

19. (...) Мы осуждаем насилие в отношении любого меньшинства. Мы обязуемся принимать меры по воспитанию терпимости и построению плюралистических обществ, где всем, независимо от их этнического происхождения, обеспечено полное равенство возможностей. (...)

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

11. Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности. Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут пропагандировать и укреплять терпимость, сосуществование и гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и другими группами, а также конструктивное сотрудничество между государствами-участниками в этом отношении (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 5)

Совет министров,

(...)

призывает государства-участники способствовать терпимости и недопущению дискриминации, в том числе с помощью кампаний по повышению осведомленности и посредством просветительской работы;

(...)

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

21. Признают положительную роль, которую средства массовой информации могут играть в пропаганде толерантности и взаимопонимания между представителями различных религий, убеждений, культур и народов (...)

Порту 2002 г. (Решения: Решение No.6: Толерантность и недискриминация)

Совет министров,

(...)

вновь заявляя, что демократия и защита прав человека и основных свобод являются важнейшими гарантиями толерантности и недискриминации и важными факторами стабильности, безопасности, сотрудничества и мирного развития в масштабах всего региона ОБСЕ и что в свою очередь толерантность и недискриминация являются важными элементами утверждения прав человека,

(...)

напоминая о постоянной работе, ведущейся структурами и институтами ОБСЕ в области поощрения прав человека, толерантности, недискриминации и многообразия культур, в частности, в рамках совещаний и мероприятий, проектов и программ в области человеческого измерения, в том числе проводимых государствами-участниками,

(...)

подчеркивая позитивную роль поликультурного и межконфессионального диалога в углублении взаимопонимания между странами и народами,

отмечая, что утверждение толерантности и недискриминации может способствовать также ликвидации основы для разжигания ненависти, для агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма,

признавая, что государства-участники ответственны за утверждение толерантности и недискриминации,

(...)

1. (...) (b) обязуется и далее развивать поликультурный, межэтнический и межконфессиональный диалог, в котором будет приветствоваться активное участие правительств и гражданского общества;

(...)

2. Постановляет активизировать усилия, направленные на поддержание и укрепление толерантности и недискриминации, при содействии институтов ОБСЕ и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и гражданским обществом, например, путем обмена информацией и лучшей практикой;

(...)

4. Обязуется принять, соблюдая требования соответствующих конституционных систем, надлежащие меры на национальном, региональном и местном уровне по утверждению толерантности и недискриминации, а также по борьбе с предрассудками и искажением фактов, особенно в сфере образования, культуры и информации;

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

40. Усилия ОБСЕ будут, в частности, ориентированы на молодежь, с тем, чтобы воспитывать у нее понимание необходимости проявлять толерантность, а также важности примирения и мирного существования. Мировоззрение молодежи и ее представления о будущем имеют ключевое значение. В соответствующих случаях ОБСЕ будет поэтому принимать на себя более весомую роль в области образования. Особого внимания заслуживает такое направление, как пропаганда прав человека.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 607: Борьба с антисемитизмом)

Постоянный совет,

(...)

в целях наращивания наших совместных усилий по борьбе с антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее.

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- по мере необходимости способствовать реализации образовательных программ, направленных на противодействие антисемитизму;
- способствовать сохранению памяти о трагедии холокоста и, по мере необходимости, просвещению в этой области, а также осознанию важности уважительного отношения ко всем этническим и религиозным группам;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- поддерживать и, при необходимости, наращивать просветительские программы, нацеленные на воспитание толерантности и борьбу с расизмом, ксенофобией и дискриминацией;
- поддерживать и облегчать открытый и транспарентный межконфессиональный и межкультурный диалог и партнерство в интересах толерантности, взаимного уважения и взаимопонимания (...)

(...)

- поощрять пропаганду толерантности, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания в средствах массовой информации, включая Интернет;

(...)

5.3.6 Роль СМИ

Стамбул 1999 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

27. Мы обязуемся обеспечивать свободу средств массовой информации, являющуюся одним из основных условий существования плюралистических и демократических обществ. Мы глубоко обеспокоены злоупотреблением средствами массовой информации в зонах конфликтов для разжигания ненависти и межэтнической напряженности, а также использованием правовых ограничений и нападок, чтобы лишить граждан свободных средств массовой информации. (...)

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

Государства-участники (...)

(...)

22. Обязуются бороться с пропагандой ненависти и принимать необходимые меры для недопущения злоупотребления средствами массовой информации и информационными технологиями в террористических целях, обеспечивая соответствие таких мер внутреннему законодательству, международному праву и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;

(...)

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

37. (...) Полностью уважая свободу выражения мнений, ОБСЕ будет стремиться бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 621: Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией)

Постоянный совет,

(...)

с целью наращивания наших общих усилий в борьбе с проявлениями нетерпимости во всем регионе ОБСЕ,

постановляет следующее:

1. Государства-участники обязуются:

(...)

- поощрять пропаганду толерантности, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания в средствах массовой информации, включая Интернет;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 12/04: Толерантность и недискриминация; Решение Постоянного совета No. 633: Содействие толерантности и свободе СМИ в интернете)

Постоянный совет,

(...)

постановляет:

1. Государствам-участникам следует предпринять меры к тому, чтобы Интернет оставался открытым и общедоступным форумом, обеспечивающим свободу мнений и свободу выражения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, и способствовать расширению доступа в Интернет как через домашние подключения, так и через учебные заведения;

2. Государства-участники должны расследовать случаи насилия и носящих преступный характер угроз его применения, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемыми через Интернет, и при необходимости обеспечивать преследование виновных по всей строгости закона;

3. Государствам-участникам следует обеспечивать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов, а также прокуроров, по вопросам, касающимся преступлений, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, распространяемым через Интернет, а также предоставлять друг другу в рамках обмена примерами наилучшей практики информацию об успешных программах такой подготовки;

(...)

5. Государствам-участникам следует конкретно изучить эффективность законов и других мер, регулирующих содержание Интернета, с точки зрения их влияния на число преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма;

6. Государствам-участникам следует поощрять и поддерживать аналитически строгие исследования, касающиеся возможной связи между расистскими, ксенофобскими и антисемитскими высказываниями в Интернете и преступностью, мотивированной расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками;

7. ОБСЕ будет способствовать обменам, имеющим целью нахождение эффективных подходов к проблеме пропаганды расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете, которые не ставили бы под угрозу свободу информации и свободу

выражения. ОБСЕ будет создавать возможности для распространения информации о наилучшей практике, в частности в ходе ежегодных совещаний по оценке выполнения, посвященных человеческому измерению;

8. Государствам-участникам следует поощрять разработку программ, направленных на просвещение детей и молодежи в отношении мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, материалов, которые могут встречаться в Интернете. Кроме того, государства-участники и провайдеры интернет-услуг должны в соответствующих случаях предпринимать шаги по повышению осведомленности родителей о широко распространенном программном обеспечении для фильтрации доступа, позволяющем родителям осуществлять более эффективный надзор и контроль за тем, как их дети пользуются Интернетом. Материалы об успешном опыте осуществления просветительских программ и применения средств фильтрации доступа должны широко популяризироваться в рамках обмена примерами наилучшей практики;

9. Государства-участники должны приветствовать продолжение и расширение усилий НПО по отслеживанию расистских, ксенофобских и антисемитских материалов в Интернете, а также усилия НПО по распространению и преданию огласке информации о полученных результатах.

6. Обязательства, относящиеся к особым угрозам человеческой безопасности

6.1 Предотвращение преследования, насилия и эксплуатации на гендерной почве

См. также:

- II. 4.4: Беженцы, перемещенные лица и возвращающиеся лица, лица без гражданства
- II. 5.2: Равноправие мужчин и женщин
- II. 6.2: Предотвращение торговли людьми
- II. 7: Обязательства, относящиеся к международному гуманитарному праву

Москва 1991 г.

[Государства-участники] (...) будут

(40.7) стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

24. Мы будем принимать меры по (...) прекращению насилия в отношении женщин (...) а также сексуальной эксплуатации (...) Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших. (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 8)

Совет министров,

(...)

будучи убежден в способности женщин вносить вклад в предотвращение конфликтов, процессы примирения и миростроительства,

подтверждая приверженность защите и обеспечению прав женщин и сознавая уязвимость женщин, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях,

будучи преисполнен решимости вести борьбу против всех форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие,

признавая необходимость создания реабилитационных центров для женщин, подвергшихся насилию,

(...)

призывает к выполнению Плана действий по гендерным вопросам;

(...)

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

IV. Поддержка гендерного равенства в государствах-участниках

(...)

42. Соответственно, государствам-участникам рекомендуется:

(...)

- предпринимать, где это необходимо, дальнейшие действия по обеспечению своим гражданам безопасных условий жизни и права на равную защиту в соответствии с законом, в частности, путем наращивания деятельности, направленной на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин (...)
- поддерживать национальные и международные усилия по привлечению к ответственности лиц, совершивших против женщин преступления, которые в соответствии с применимыми нормами международного права квалифицируются как военные преступления или преступления против человечности, и обеспечивать исполнение действующего национального законодательства о насилии в отношении женщин, а также, при необходимости, разработку нового законодательства;
- в соответствии с рекомендациями, изложенными в Руководящих принципах по вопросам международной защиты, касающимся преследования по гендерному признаку, в контексте статьи 1А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола 1967 года к ней, касающегося статуса беженцев, ввести в государствах, которые еще не сделали этого, процедурную практику, обеспечивающую надлежащее рассмотрение ходатайств женщин в процессе определения статуса беженцев, а также уделение надлежащего внимания всему спектру жалоб на преследования на гендерной почве;

(...)

6.2 Предотвращение торговли людьми

См. также:

➤ 1. 2.2.4 С: Механизм по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми

6.2.1 Общие положения по поводу предотвращения

Москва 1991 г.

(40) Государства-участники (...) будут

(...)

(40.7) стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

24. Мы будем принимать меры по (...) прекращению (...) сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших.

Вена 2000 г. (Решения: Решение об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

признавая, что торговля людьми представляет собой все более серьезную проблему, и, будучи убежден в том, что Организации следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми во всем регионе ОБСЕ, в том числе во время конфликтов и в постконфликтных ситуациях, и внести свой вклад в направленные на защиту прав человека национальные, региональные и международные усилия по противодействию такой торговле, а также в борьбу с транснациональной организованной преступностью,

1. Вновь заявляет, что торговля людьми является вопиющим нарушением прав человека и серьезным преступлением, которое требует более всесторонних и скоординированных ответных мер со стороны государств-участников и международного сообщества, а также применения странами, в частности странами происхождения, транзита и назначения, более согласованного и основанного на лучшем взаимодействии подхода;

2. Приветствует принятие Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также содержащееся в нем определение термина “торговля людьми” и призывает все государства-участники подписать и ратифицировать Протокол Организации Объединенных Наций, а также Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка;

3. Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего предупреждение торговли, защиту потерпевших и судебное преследование торговцев и их сообщников;

4. Подчеркивает роль национальных парламентов в принятии, среди прочего, законов, необходимых для борьбы с торговлей людьми, и приветствует статьи 106 и 107 Бухарестской декларации Парламентской ассамблеи, посвященные торговле людьми;

5. Постановляет укрепить деятельность ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и подчеркивает необходимость интенсифицировать сотрудничество между различными институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими международными организациями, такими, как соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, Международная организация по вопросам миграции, Совет Европы, Европейский союз и Интерпол;

6. Поддерживает работу Целевой группы по проблеме торговли людьми в рамках Пакта о стабильности и призывает, в частности, правительства стран соответствующего региона принимать активное участие в деятельности этой Целевой группы;

(...)

8. Обязуется повышать информированность обо всех аспектах проблемы торговли людьми, в частности, при содействии БДИПЧ, неправительственных организаций и других соответствующих институтов, путем организации в случае необходимости учебных программ для государственных служащих, включая сотрудников правоохранительных, судебных, консульских и иммиграционных органов;

9. Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не

подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли;

(...)

11. Приветствует назначение в соответствующих случаях представителей правительств по проблеме торговли людьми в целях координации деятельности на национальном уровне и налаживания регионального и международного сотрудничества с предоставлением соответствующей контактной информации другим государствам-участникам;

(...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 6)

Совет министров,

вновь выражая свою приверженность борьбе против всех форм торговли людьми, затрагивающей все государства-участники,

заявляя о своей приверженности развитию сотрудничества и взаимодействия между государствами-участниками, касающегося мер по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями,

призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;

(...)

приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности;

призывает государства-участники ускорить принятие необходимых мер во исполнение обязательств, принятых ими на Венской встрече министров, включая предупреждение торговли людьми, защиту ее жертв, а также преследование лиц, занимающихся такой торговлей, и их сообщников.

Порту 2002 г. (Декларация о торговле людьми)

I.

Мы, члены Совета министров ОБСЕ, заявляем, что торговля людьми создает серьезную угрозу безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Мы заявляем, что торговля людьми и другие современные формы рабства представляют собой грубое попрание достоинства и прав человеческой личности.

Мы сознаем, что торговля людьми является серьезным и быстрорастущим видом транснациональной организованной преступности, приносящим огромные доходы преступным сетям, которые могут быть замешаны и в таких преступных

деяниях, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанда мигрантов.

Мы напоминаем и вновь заявляем о своей полной приверженности обязательствам ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (...) и выражаем решимость укреплять сотрудничество в противодействии торговле людьми в странах происхождения, транзита и назначения.

(...) Мы заявляем, что ратификация и полное выполнение обоих этих документов [Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее] послужат укреплению международной и национальной правовой базы и правоприменительного потенциала для борьбы с торговлей людьми. Мы настоятельно рекомендуем государствам рассмотреть возможность одновременной с этим ратификации и полного выполнения Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, также дополняющего вышеупомянутую конвенцию.

(...)

II.

Мы признаем, что необходимо направлять усилия на коренные причины незаконной торговли и уменьшать социально-экономическое неравенство и неблагополучие, которые также подталкивают к нелегальной миграции и могут использоваться в корыстных целях организованными преступными сообществами. Мы признаем также необходимость борьбы с коррупцией, облегчающей деятельность таких сообществ. (...)

Мы признаем, что неотъемлемой составляющей торговли людьми в странах назначения является спрос на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство или применения к ним иной практики, аналогичной рабству. Мы настоятельно призываем страны назначения принимать эффективные меры в отношении такого спроса, которые должны быть одним из ключевых элементов их стратегии эффективного недопущения торговли людьми и борьбы с нею, а также проявлять абсолютную нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации, рабству и всем формам эксплуатации принудительного труда, независимо от его характера.

Мы глубоко обеспокоены сообщениями о причастности некоторых членов миссий международных организаций к деятельности, связанной с торговлей людьми, особенно в постконфликтных странах. Мы вновь подчеркиваем важность Решения No. 426 Постоянного совета от 12 июля 2001 года о борьбе с торговлей людьми и поощряем принятие и осуществление соответствующих мер, таких как Кодекс поведения для сотрудников миссий ОБСЕ. Мы не будем мириться с причастностью международных сотрудников к любой противозаконной деятельности, стимулированием ими этой преступной торговли или нарушением ими указан-

ного Кодекса поведения. Мы обязуемся принимать все практически осуществимые меры для того, чтобы международные сотрудники несли ответственность за подобные действия перед властями своих стран, а в соответствующих случаях — и перед местными властями.

Мы выражаем озабоченность ростом торговли несовершеннолетними и, признавая особые потребности детей, поддерживаем расширение исследований и обмена информацией относительно торговли детьми, а также, исходя из того, что во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка, призываем к разработке специальных мер по защите несовершеннолетних, ставших жертвами торговли, от дальнейшей эксплуатации, с соответствующей заботой об их психологическом и физическом благополучии.

Мы будем стремиться к принятию адекватных мер для недопущения торговли людьми в наших странах, в частности в форме целевых кампаний по повышению осведомленности и просветительной работы в странах происхождения и транзита, рассчитанных в особенности на молодежь и другие уязвимые группы, и будем прилагать усилия по развертыванию соответствующих кампаний в странах назначения и по организации подготовки для соответствующих должностных лиц и государственных служащих по тематике правоохранительной работы, пограничного контроля, уголовного правосудия и социальных услуг, а также будем рекомендовать всестороннее сотрудничество с НПО в этой области.

(...)

Мы вновь отмечаем потребность в национальных стратегиях для объединения усилий, направленных на борьбу с торговлей людьми, и улучшения координации действий национальных, международных и региональных организаций в этой области. Удовлетворить эту потребность можно было бы посредством таких мер, как назначение межминистерских органов и национальных координаторов либо, где это целесообразно, других соответствующих органов или механизмов.

III.

Мы соглашаемся, на основе подхода, охватывающего различные измерения, активизировать сотрудничество между соответствующими структурами и институтами ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими соответствующими международными организациями и субъектами, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, Совет Европы, Европейский союз и Международную организацию по вопросам миграции, и поручаем Постоянному совету изучить вопрос о том, как лучше всего обеспечить такое сотрудничество в целях борьбы с торговлей людьми.

(...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Решение No. 2/03: Борьба с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

1. Постановляет одобрить План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, прилагаемый к настоящему Решению; и
2. Учреждает под эгидой Постоянного совета механизм ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми. Этот механизм будет состоять из двух компонентов, дополняющих деятельность друг друга: назначаемого Действующим председательством специального представителя и специальной группы в Секретариате ОБСЕ.

(...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 2/03: Борьба с торговлей людьми; План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)**IV. Предупреждение торговли людьми**

(...)

1. Сбор данных и исследования

1.1 Осуществлять сбор данных отдельно о женщинах, мужчинах и детях, являющихся жертвами торговли людьми, а также совершенствовать исследовательскую и аналитическую работу по таким темам, как характер и масштабы ТЛ и используемые организованными преступными группами механизмы торговли людьми и эксплуатации, в целях разработки эффективных и целенаправленных мер по предупреждению торговли людьми. Содействовать расширению исследований и обмена информацией по проблеме торговли детьми.

1.2 Выявлять наиболее уязвимые группы населения и разрабатывать специально для них информационно-просветительские кампании.

1.3 Проводить более углубленный анализ коренных причин ТЛ, факторов спроса и предложения в такой торговле, ее сетей и экономических последствий, а также ее связи с нелегальной миграцией.

2. Меры пограничного контроля

2.1 Без ущерба для международных обязательств в отношении свободного передвижения людей усилить, насколько это возможно, меры пограничного контроля в той степени, в какой это может потребоваться для предупреждения и выявления ТЛ.

2.2 Принимать законодательные или другие надлежащие меры для предупреждения, в максимально возможной степени, использования транспортных средств, эксплуатируемых коммерческими перевозчиками, при совершении преступлений, которые определены в положениях о борьбе с торговлей людьми.

2.3 В соответствующих случаях и без ущерба для применимых международных конвенций обязывать коммерческих перевозчиков, в том числе любую транспортную компанию или же владельца или оператора любых транспортных средств, удостоверяться в том, что все пассажиры имеют действительные документы на въезд/выезд. В соответствии с внутренним законодательством принимать необходимые меры, с тем, чтобы предусмотреть санкции за нарушения.

3. Экономическая и социальная политика, направленная на устранение коренных причин ТЛ

3.1 В странах происхождения:

- считать приоритетными задачами содействие социально-экономической и политической стабильности и сокращение как миграции, вызываемой глубокой нищетой, так и факторов "предложения" в торговле людьми. Политика, направленная на достижение этих целей, должна также способствовать экономическому развитию и преодолению социальной отчужденности;
- повышать доступность общего и профессионально-технического образования для детей и расширять охват детей, особенно девочек и представителей меньшинств, школьным образованием;
- расширять для женщин возможности трудоустройства путем содействия улучшению коммерческих перспектив малых и средних предприятий (МСП). Организовывать курсы подготовки кадров для МСП, предназначенные в первую очередь для лиц, входящих в "группы риска".

3.2 В странах назначения:

- принимать меры по уменьшению "незаметности эксплуатации". Достижению этой цели будет весьма способствовать разработка межведомственной программы мониторинга, административного контроля и сбора оперативной информации в отношении рынков труда и, где это применимо, секс-индустрии;
- рассматривать возможность осуществления правительствами либерализации рынков труда в своих странах с целью увеличения возможностей трудоустройства для работников самых различных уровней квалификации;
- принимать меры по решению проблемы незащищенного, неофициального и зачастую незаконного труда с целью установления баланса между спросом на дешевую рабочую силу и возможностями законной миграции;
- бороться с подпольной экономической деятельностью, подрывающей экономику и способствующей росту торговли людьми.

3.3 Как в странах происхождения, так и в странах назначения:

- принимать меры для повышения уровней социальной защищенности и создания равных для всех возможностей трудоустройства;
- принимать надлежащие меры для устранения дискриминации женщин при найме на работу, имея в виду обеспечить на основе гендерного равенства право

на равную оплату за равный труд и право на равенство возможностей в области трудоустройства;

- противодействовать всем формам дискриминации меньшинств;
- разрабатывать программы, позволяющие людям выбирать различные способы зарабатывать себе на жизнь и включающие начальное образование, обучение грамоте, развитие коммуникативных и иных навыков и сокращение препятствий для предпринимательской деятельности;
- поощрять более внимательное отношение к гендерным вопросам и пропагандировать равноправные и взаимоуважительные отношения между полами, предотвращая тем самым насилие в отношении женщин;
- обеспечивать проведение политики, предусматривающей предоставление женщинам равного доступа к экономическим и финансовым ресурсам и равного права распоряжаться ими;
- содействовать развитию гибких механизмов финансирования и расширению возможностей получения кредита, включая микроссуды под низкий процент;
- содействовать утверждению надлежащего управления и транспарентности в экономических сделках;
- принимать или совершенствовать меры в области законодательства, образования, культуры или в социальной области, а также, где это применимо, в сфере уголовного права, в том числе путем двустороннего и многостороннего сотрудничества, направленные на противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах и ведущего к торговле людьми.

4. Повышение осведомленности

4.1 Проводить совместно с гражданским обществом и НПО информационные кампании для повышения осведомленности общественности о торговле людьми в различных ее формах, в том числе о методах, применяемых при такой торговле, и опасностях, которым подвергаются ее жертвы.

4.2 Повышать осведомленность о торговле людьми среди работников иммиграционных органов, а также консульского и дипломатического персонала, с тем, чтобы полученные знания могли использоваться ими в их повседневных контактах с потенциальными жертвами.

4.3 Поощрять распространение посольствами государств — в том числе через НПО — информации о соответствующем национальном законодательстве в таких областях, как семейное право, законы о труде и иммиграционное законодательство, представляющем интерес для потенциальных мигрантов.

4.4 Целенаправленно повышать осведомленность других соответствующих социальных групп, включая лиц, ответственных за выработку политики, сотрудников правоохранительных органов и других соответствующих специалистов,

таких, как медицинские, социальные работники и должностные лица, занимающиеся вопросами трудоустройства, а также представителей частного сектора, о ТЛ в целях повышения их готовности надлежащим образом противодействовать этому явлению и укрепления их институционального потенциала для борьбы с ним.

4.5 Рекомендовать консульским и визовым отделам дипломатических представительств использовать в своей работе с лицами, подвергающимися риску, печатные и иные материалы.

4.6 Повышать осведомленность работников СМИ. Освещение проблемы торговли людьми в средствах массовой информации должно включать четкое разъяснение сути этого явления и реалистичное изображение его жертв. Для максимально полного информирования общественности об этой проблеме и привлечения к ней как можно большего внимания кампании по борьбе с торговлей людьми следует проводить с участием профессиональных журналистов.

4.7 Проводить кампании по повышению осведомленности, нацеленные также на самые уязвимые группы населения, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, детей, мигрантов и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

4.8 Охватывать кампаниями по повышению осведомленности малые города и села, угроза для населения которых может быть особенно высокой.

4.9 Вести работу в школах и высших учебных заведениях, а также непосредственно с семьями, чтобы донести информацию до молодежи и повысить ее осведомленность о торговле людьми.

4.10 Обращать внимание, в том числе с помощью средств массовой информации, на необходимость сокращения спроса на услуги лиц, ввозимых с целью их сексуальной эксплуатации, привлечения к принудительному труду, обращения в рабство и применения к ним иной практики, аналогичной рабству, и в этой связи воспитывать абсолютную нетерпимость к торговле людьми во всех ее формах.

4.11 Создавать в странах происхождения, транзита и назначения “телефоны доверия”, о которых должно быть широко известно и которые должны выполнять три функции: служить независимым источником консультаций и рекомендаций потенциальным жертвам торговли людьми, обдумывающим предложения о выезде за рубеж с целью трудоустройства или в иных целях, быть первым контактным телефоном, с помощью которого жертвы ТЛ получали бы доступ к механизму передачи и рассмотрения дел, а также облегчать подачу анонимных сигналов о случаях ТЛ и подозрениях на такие случаи.

5. Законодательные меры

5.1 Принимать или пересматривать законы, административные механизмы и процедуры, регулирующие лицензирование и осуществление видов коммерческой деятельности, которые, согласно оперативным данным, могут иметь отношение к торговле людьми — таких, как бюро по трудоустройству, туристические

фирмы, агентства по найму нянь и помощниц по хозяйству, агентства по усыновлению или международному подбору брачных партнеров, а также гостиницы и бюро эскорт-услуг.

5.2 Обеспечивать, чтобы меры, принимаемые с целью предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, не наносили ущерба правам и достоинству личности, включая свободу передвижения.

(...)

VI. Механизмы осуществления дальнейших шагов и координации действий

Наряду с наблюдением за выполнением государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств с использованием существующих механизмов ОБСЕ, включая ежегодное Сессия по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению, конференции по обзору и соответствующие мероприятия в области человеческого измерения,

Постоянный совет рекомендует следующие действия на национальном уровне:

1. Рассмотреть вопрос о назначении национальных докладчиков или создании иных механизмов наблюдения за деятельностью государственных учреждений, направленной против торговли людьми, и за выполнением требований национального законодательства.

2. Рассмотреть вопрос о создании комиссий (целевых групп) по борьбе с торговлей людьми или аналогичных органов, ответственных за координацию действий государственных учреждений и НПО внутри страны и за выработку мер по предупреждению ТЛ, наказанию виновных в ТЛ и защите ее жертв.

3. Совершенствовать сотрудничество между государственными институтами и национальными НПО, занимающимися оказанием защиты и помощи жертвам ТЛ, борьбой с насилием в отношении женщин и детей, обеспечением гендерного равенства и повышением осведомленности в вопросах прав человека.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 13/04: Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи)

Совет министров,

(...)

ссылаясь на принципы, касающиеся защиты и уважения прав человека, которые провозглашены в Конвенции Организации Объединенных Наций 1998 года о правах ребенка и относящемся к ней Факультативном протоколе 2000 года о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Протоколе Организации Объединенных Наций 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также в гаагской Конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления,

сознавая, что государства-участники несут основную ответственность за борьбу с торговлей людьми на базе комплексного скоординированного подхода, включающего предотвращение такой торговли, защиту жертв и уголовное преследование лиц, занимающихся такой торговлей, и их сообщников,

вновь подтверждая, что общие принципы, касающиеся, в частности, наилучшего обеспечения интересов ребенка, недискриминации, вовлеченности, а также обеспечения выживания и развития, составляют основу всей деятельности, касающейся детей,

преисполненный решимости и впредь наращивать усилия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и продолжать активно выполнять План действий по борьбе с торговлей людьми, а также обеспечивать дальнейшее оказание Организацией поддержки государствам-участникам по их просьбе в осуществлении ими на национальном уровне своих соответствующих мероприятий в этой области,

принимая во внимание, в частности, изложенные в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми рекомендации о том, чтобы ОБСЕ уделяла особое внимание проблеме торговле детьми, а также сознавая уязвимость несопровождаемых и разлученных с семьями детей,

сознавая, что государства-участники твердо намерены защищать детей от всех видов насилия, включая их сексуальную эксплуатацию, и подчеркивая необходимость уважения особых потребностей детей в защите и помощи, а также принцип предоставления ребенку возможности высказать свое мнение,

подчеркивая, что меры по борьбе с торговлей детьми должны учитывать гендерные аспекты и носить недискриминационный характер,

подчеркивая, что при принятии решений, касающихся детей — жертв торговли, главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка, в частности, с помощью представителей, отстаивающих в необходимых случаях интересы таких детей,

сознавая необходимость создания эффективной основы для оказания детям помощи и защиты, а также проведения информационно-пропагандистских мероприятий в целях противодействия спросу, поощряющему все формы эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и повышающему вероятность превращения детей в объект торговли,

1. Постановляет наращивать усилия ОБСЕ, направленные на предотвращение торговли детьми, оказание защиты и помощи детям, являющимся жертвами торговли, и уголовное преследование торговцев детьми, принимая во внимание План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;

2. Считает желательным, чтобы государства-участники укрепляли соответствующие государственные органы, занимающиеся проблемами детей; считает также желательным, чтобы государства-участники при необходимости активизировали принятие мер во исполнение соответствующих рекомендаций, адресованных им

в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, с целью противодействия факторам, повышающим вероятность превращения детей в объект торговли, — в частности таким, как: дискриминация, в том числе по признаку расы, пола, религии или убеждений, национального или социального происхождения, сословного или иного положения; эксплуатация, как она определена в Плане действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми; бедность, низкий уровень образования и отрыв от привычного места проживания;

3. Постановляет усилить работу по противодействию спросу, включая борьбу с детским секс-туризмом. В этой связи он также предлагает государствам-участникам рассмотреть, среди прочего, вопрос о разработке правовых мер, предусматривающих уголовное преследование своих граждан за сексуальную эксплуатацию детей, в том числе если такая эксплуатация имела место в другой стране;

(...)

6.2.2 Расследование, правоохранительная деятельность, судебное преследование

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

24. Мы будем принимать меры по (...) прекращению (...) всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усиления защиты потерпевших. (...)

Вена 2000 г. (Решения: Решение об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

3. Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего (...) судебное преследование торговцев и их сообщников;

(...)

9. Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли;

(...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 6)

Совет министров,

(...)

приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности;

(...)

Порту 2002 г. (Декларация о торговле людьми)

II.

(...)

Мы призываем государства-участники усиливать международное сотрудничество по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая такие преступные деяния, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанду мигрантов. В таком сотрудничестве должны участвовать международные правоохранительные органы, такие как Европол и Интерпол, а также Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ), в целях расследования случаев торговли людьми и преследования виновных в соответствии с внутренним законодательством и, где это применимо, международными обязательствами. (...)

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 2/03: Борьба с торговлей людьми; План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

III. Расследование, правоприменение и судебное преследование

(...)

Рекомендуемые действия на национальном уровне**1. Признание уголовно наказуемым деянием**

1.1 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в статье 3 Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

1.2 Принимать такие законодательные и иные меры, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния:

- покушение на совершение данного уголовного преступления;
- участие в совершении данного уголовного преступления в качестве сообщника;
- организацию других лиц или руководство ими с целью совершения данного уголовного преступления.

1.3 Принимать такие меры, какие могут потребоваться для установления ответственности юридических лиц, помимо ответственности физических лиц, за преступления, связанные с торговлей людьми. При условии соблюдения правовых принципов государства-участника ответственность юридических лиц может быть уголовной, гражданско-правовой и/или административной.

1.4 Принимать законодательные положения, которые предусматривают эффективные и соразмерные меры уголовного наказания, включая тюремное заключение, учитывающие серьезность данного преступления. Там, где это целесообразно, законодательство должно предусматривать дополнительные меры наказания для лиц, признанных виновными в торговле людьми при отягчающих обстоятельствах, например, в случаях преступлений, связанных с торговлей детьми, или преступлений, совершенных государственными должностными лицами или при их соучастии.

1.5 Рассматривать возможность принятия законодательных положений, предусматривающих конфискацию орудий торговли людьми и связанных с ней уголовных преступлений, а также доходов от них, с указанием, где это не противоречит национальному законодательству, что конфискованные доходы от торговли людьми будут использоваться на благо жертв этой торговли. Рассмотреть вопрос об учреждении фонда компенсационных выплат жертвам торговли людьми и использовании конфискованных активов в качестве вспомогательного источника финансирования такого фонда.

1.6 Обеспечивать, чтобы торговля людьми, составляющие такую торговлю действия и связанные с ней преступления квалифицировались в национальном законодательстве и договорах о выдаче как преступления, которые могут повлечь выдачу.

1.7 Принимать такие законодательные и иные меры для признания уголовно наказуемыми актов активной или пассивной коррупции среди публичных должностных лиц, как перечисленные в статьях 8 и 9 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

1.8 Обеспечивать, чтобы в отношении жертв торговли людьми не возбуждались уголовные дела лишь на том непосредственном основании, что они стали объектом такой торговли.

2. Правоохранительные меры

2.1 Применять в полном объеме предусмотренные законодательством меры по борьбе с торговлей людьми и связанные с ними меры.

2.2 Создавать специальные подразделения по борьбе с торговлей людьми, состоящие как из мужчин, так и из женщин, прошедших основательную подготовку в расследовании преступлений, связанных с посягательствами сексуального характера, или преступлений, касающихся детей, с тем, чтобы способствовать повышению компетентности, профессионализма и добросовестности работников.

- 2.3 Нарращивать потенциал в области борьбы с коррупцией.
- 2.4 Разрабатывать программы взаимодействия полиции с местным населением: повышать уровень доверия между полицией и населением, с тем, чтобы, в частности, способствовать получению информации, касающейся торговли людьми, и стимулировать у потерпевших желание заявлять о преступлениях.
- 2.5 Расширять сотрудничество между следственными правоохранительными органами с целью установления возможно криминального, связанного с торговлей людьми происхождения подозрительных активов.
- 2.6 Обеспечивать не только ресурсы и подготовку кадров для развития основанной на сборе оперативной информации полицейской деятельности по обузданию и анализу преступности, а также по обработке и анализу криминалистических данных, но и другие высокопрофессиональные навыки и современную технику, необходимые правоохранительным органам для выполнения их задач по борьбе с торговлей людьми.
- 2.7 Побуждать следователей и прокуроров к тому, чтобы в ходе следствия и судебного преследования они не полагались только и исключительно на свидетельские показания. Изучать альтернативные стратегии расследования, исключающие необходимость обязательной дачи потерпевшими показаний в суде.
- 2.8 Принимать практически осуществимые меры с целью обеспечить, чтобы в отношении сотрудников миссий ОБСЕ, нарушающих своим поведением Кодекс поведения сотрудников миссий ОБСЕ и другие положения, применялись установленные санкции, включая, в надлежащих случаях, дисциплинарные процедуры и уголовное преследование.
- 2.9 Уделять первоочередное внимание проблеме коррупции в местных правоохранительных органах и обеспечивать применение надлежащих дисциплинарных процедур и уголовного преследования в отношении правоохранительных органов, уличенных в коррупции, связанной с торговлей людьми.
3. Сотрудничество правоохранительных органов и обмен информацией между государствами-участниками
- 3.1 Тесно сотрудничать друг с другом, действуя сообразно своим внутренним правовым и административным системам, в целях повышения эффективности правоохранительных мер по борьбе с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий. Развивать аналогичное сотрудничество и координацию действий между правоохранительными органами внутри государств.
- 3.2 Принимать эффективные меры, в частности, с целью:
- расширения и, где это необходимо, создания каналов связи между государствами-участниками;
 - сотрудничества в расследовании преступлений, охватываемых настоящим Планом действий;

- предоставления, в надлежащих случаях, предметов или доказательств, необходимых для целей анализа или расследования;
- содействия эффективной координации действий между их компетентными органами, ведомствами и службами и поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, включая, при условии заключения заинтересованными государствами-участниками двусторонних соглашений или договоренностей, направление сотрудников по связям;
- обмена информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами, включая, где это применимо, сведения о маршрутах и перевозках, а также об использовании ложных имен, измененных или поддельных документов либо других средств сокрытия их деятельности;
- координации административных и иных мер, признанных целесообразными для заблаговременного выявления преступлений, охватываемых настоящим Планом действий.

3.3 Заключать соглашения о двустороннем и многостороннем сотрудничестве между правоохранительными органами для облегчения обмена информацией.

3.4 Предпринимать усилия с целью разработки единых стандартов, касающихся сбора статистических данных.

4. Оказание помощи и защиты свидетелям и потерпевшим в рамках системы уголовного правосудия

4.1 Принимать, в пределах имеющихся у государств-участников возможностей, надлежащие меры, включая законодательные, для обеспечения эффективной защиты от вероятной мести или запугивания в отношении участвующих в уголовном производстве свидетелей, которые дают показания в связи с преступлениями, охватываемыми настоящим Планом действий, и, в надлежащих случаях, в отношении их родственников и других близких им лиц.

4.2 Повышать степень осознания правоохранительными органами и должностными лицами своей ответственности за обеспечение безопасности жертв ТЛ и их благополучия в ближайшей перспективе.

4.3 Обеспечивать защиту сведений и право потерпевших на неприкосновенность частной жизни, в том числе в процессе сбора сведений и их анализа.

4.4 Облегчать участие потерпевших в качестве свидетелей в расследованиях и судебных слушаниях или в других мероприятиях в рамках уголовного производства путем предоставления им возможности сменить место жительства в качестве одной из мер защиты свидетелей.

4.5 Давать потерпевшим юридические консультации в процессе принятия ими решения о том, выступить ли с показаниями в суде.

4.6 Разрешать НПО оказывать потерпевшим поддержку в ходе судебных слушаний, если это не противоречит национальному законодательству.

5. Подготовка кадров

5.1 Организовывать или совершенствовать подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по всем аспектам проблемы торговли людьми.

5.2 При осуществлении программ такой подготовки уделять внимание вопросам прав человека, проблемам, особо затрагивающим детей, а также гендерной проблематике, и поощрять сотрудничество с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и иными элементами гражданского общества.

6. Меры пограничного контроля

6.1 Рассматривать возможность принятия мер, которые позволяют, в соответствии с внутренним законодательством, отказывать во въезде, аннулировать визы или, возможно, временно задерживать лиц, причастных к совершению преступлений, как они определены в действующем законодательстве.

6.2 Рассматривать возможность укрепления сотрудничества между органами пограничного контроля, в том числе путем создания и поддержания прямых каналов связи.

7. Надежность документов и контроль за ними

7.1 Принимать, в пределах имеющихся возможностей, такие меры, какие могут потребоваться для обеспечения такого качества выдаваемых государствами-участниками или от их имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности, которое в максимальной степени затрудняло бы их неправомерное использование, подделку или противозаконное изменение, воспроизведение или выдачу.

8. Законность и действительность документов

8.1 По просьбе другого государства-участника и в соответствии со своим внутренним законодательством проводить в течение разумного срока проверку законности и действительности выданных или якобы выданных от его имени документов на въезд/выезд или удостоверений личности в тех случаях, когда есть весомые основания подозревать, что они используются для целей торговли людьми.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 13/04: Особые потребности детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи)

Совет министров,

(...)

1. Постановляет наращивать усилия ОБСЕ, направленные на предотвращение торговли детьми (...) и уголовное преследование торговцев детьми (...)

(...)

3. Постановляет усилить работу по противодействию спросу, включая борьбу с детским секс-туризмом. В этой связи он также предлагает государствам-участникам рассмотреть, среди прочего, вопрос о разработке правовых мер, предусматривающих уголовное преследование своих граждан за сексуальную эксплуатацию детей, в том числе если такая эксплуатация имела место в другой стране;

(...)

6.2.3 Защита жертв и оказание им помощи

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

24. Мы будем принимать меры по (...) прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми. Для предотвращения подобных преступлений мы будем, среди прочего, содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших.

Вена 2000 г. (Решения: Решение об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

Совет министров,

(...)

3. Признает главную ответственность государств-участников в том, что касается борьбы с торговлей людьми на основе комплексного и скоординированного подхода, включающего (...) защиту потерпевших (...)

(...)

9. Берет на себя обязательство осуществлять необходимые меры, в том числе путем принятия и применения законодательства, для квалификации торговли людьми как уголовного преступления, включая установление соответствующих мер наказания, в целях обеспечения эффективного противодействия ей со стороны правоохранительных органов и судебного преследования за нее. В таком законодательстве должен учитываться правозащитный подход к проблеме торговли людьми и должны содержаться положения о защите прав человека применительно к ее жертвам, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли;

10. Рассматривает вопрос о принятии законодательных или других соответствующих мер, таких, как создание приютов, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на их территории на временной или постоянной основе; об установлении соответствующих процедур репатриации жертв торговли людьми с должным учетом их безопасности, включая выдачу документов; а также о выработке политики по вопросам обеспечения таких жертв социально-экономическими льготами, их реабилитации и социальной реинтеграции;

(...)

Порту 2002 г. (Декларация о торговле людьми)

Мы будем стремиться оказывать жертвам торговли людьми, особенно женщинам и детям, помощь и защиту и в этих целях будем создавать, когда это целесообразно, эффективные и общедоступные национальные механизмы передачи и рассмотрения дел, обеспечивающие, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию лишь по той причине, что они стали объектом торговли. Достоинство и человеческие права жертв должны уважаться при всех обстоятельствах. (...)

Мы сознаем, что более интенсивное сотрудничество между соответствующими участниками в странах происхождения, транзита и назначения играет важнейшую роль в программах возвращения жертв торговли людьми и облегчает их реинтеграцию. Поэтому мы поощряем дальнейшее развитие такого сотрудничества всеми организациями, в том числе НПО, оказывающими помощь жертвам.

Мы рассмотрим вопрос о принятии законодательных или других мер, которые позволяли бы жертвам торговли людьми в соответствующих случаях оставаться на нашей территории на временной или постоянной основе, а также об учете соображений гуманности и сострадания.

Маастрихт 2003 г. (Решения: Приложение к Решению No. 2/03: Борьба с торговлей людьми; План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми)

V. Защита и помощь

(...)

1. Сбор данных и исследования

1.1 Осуществлять сбор данных путем обмена и анализа информации о лучшей практике и иных сведений, касающихся оказания эффективной защиты и помощи жертвам торговли людьми в государствах-участниках ОБСЕ.

2. Законодательные меры

2.1 Рассмотреть вопрос о принятии законодательства, создающего правовую основу для оказания помощи и защиты жертвам ТЛ, особенно в ходе следствия и судебного разбирательства.

2.2 Ратифицировать или присоединиться к Протоколу ООН о предотвращении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, и обеспечить его выполнение в полном объеме.

3. Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел (НМПП)

3.1 Учредить национальные механизмы передачи и рассмотрения дел путем создания схемы сотрудничества, в рамках которой государства-участники будут выполнять свои обязательства по защите и обеспечению прав жертв ТЛ на основе координации действий и в стратегическом партнерстве с гражданским обществом и другими участниками работы в этой области. (Подготавливаемый БДИПЧ Сборник указаний и принципов, касающихся разработки и внедрения национальных механизмов передачи и рассмотрения дел, может служить полезным источником рекомендаций и информации относительно роли НМПР в оказании помощи и защиты жертвам ТЛ.)

3.2 Сформулировать руководящие указания, облегчающие точное выявление жертв ТЛ и надлежащее обращение с ними, основанное на уважении взглядов и достоинства соответствующих лиц.

3.3 Объединить усилия правоохранительных органов, включая подразделения, специально созданные для борьбы с торговлей людьми, а также полицию на местном уровне, должностных лиц миграционных и пограничных служб, структур по оказанию социальной защиты, медицинских учреждений, а также НПО и других институтов гражданского общества как самых важных участников, которые должны быть вовлечены в работу НМПР.

3.4 Создать соответствующие механизмы для согласования помощи жертвам с деятельностью следственных органов и прокуратуры.

3.5 Привлекать особое внимание к необходимости усиления сотрудничества между полицией и НПО в выявлении, информировании и защите жертв ТЛ.

3.6 Увязывать работу НМПР с деятельностью межминистерских органов, национальных координаторов, НПО и других соответствующих национальных институтов в целях формирования межсекторальной и междисциплинарной группы, способной разрабатывать политику борьбы с торговлей людьми и отслеживать ее проведение.

4. Приюты

4.1 Создать при государственных органах, НПО или других институтах гражданского общества приюты для жертв торговли людьми; в этих приютах им должны быть обеспечены безопасность, возможность получения независимых рекомендаций и консультаций на известном им языке, первая медицинская помощь, а также возможность использовать время для размышлений после пережитой травмы. Приюты могут создаваться на базе уже существующих учреждений, таких, как кризисные центры для женщин.

4.2 Предоставлять доступ в приюты всем жертвам торговли людьми, независимо от их готовности сотрудничать с властями при проведении расследования.

4.3 Уделять особое внимание обеспечению безопасности персонала таких приютов, конфиденциальности получаемой информации, а также безопасности жертв ТЛ и неприкосновенности их частной жизни.

4.4 Использовать приюты для предоставления жертвам ТЛ возможностей для такого обучения, которое в дальнейшем облегчит им реинтеграцию, трудоустройство и обретение самостоятельности, а также повышать их социальную конкурентоспособность после пережитой травмы.

5. Выдача документов

5.1 При необходимости обеспечивать выдачу документов в качестве первого шага по установлению личности потерпевших и определению их статуса в странах назначения, что позволяет избрать соответствующий случаю вариант дальнейшего содействия, такой, как репатриация (предпочтительно добровольная), выдача временного или постоянного вида на жительство и/или легализация работы по найму.

5.2 Усиливать сотрудничество между правоохранительными органами в странах происхождения, транзита и назначения, а также ответственными должностными лицами всех учреждений, занимающихся восстановлением прав жертв ТЛ, включая сотрудников посольств и консульств государств-участников, в целях облегчения и ускорения проверки личных данных и во избежание необоснованных или неразумных задержек.

5.3 Информировать лиц, признанных жертвами ТЛ, об их праве доступа к дипломатическим и консульским представителям страны своего гражданства.

6. Оказание социальной помощи

6.1 Разрабатывать программы социальной помощи и интеграции, включая юридические консультации на известном потерпевшему языке, медицинскую и психологическую помощь и доступ к медицинскому обслуживанию — в приютах либо в других соответствующих учреждениях.

6.2 Рассмотреть, если это не противоречит национальному законодательству, возможность принятия юридических мер, позволяющих использовать конфискованные активы в качестве дополнения к государственному финансированию программ по удовлетворению потребностей жертв ТЛ и для выплаты жертвам компенсации, соразмерной тяжести совершенного против них преступления.

7. Репатриация, реабилитация и реинтеграция

7.1 Оказывать жертвам ТЛ помощь в их предпочтительно добровольной репатриации в страну происхождения с должным учетом их безопасности и безопасности их семей и без необоснованных или неразумных задержек.

7.2 Обеспечивать соблюдение надлежащих процедур в ходе всех действий, связанных с возвращением и выдворением, при учете подхода, основанного на гуманности и сострадании.

7.3 Рассматривать возможность содействия реабилитации и социальной реинтеграции жертв ТЛ путем предоставления им социально-экономических льгот.

7.4 Акцентировать внимание СМИ на необходимости уважать неприкосновенность частной жизни, воздерживаясь от обнародования информации о личности жертв ТЛ и от публикации конфиденциальных сведений, которая может нанести ущерб безопасности жертв или отправлению правосудия в ходе уголовного производства.

8. Предоставление времени на размышление и выдача временных или постоянных видов на жительство

8.1 Рассмотреть вопрос о введении практики предоставления потерпевшим достаточного времени на размышление для принятия решения о том, давать или не давать свидетельские показания.

8.2 Рассматривать на индивидуальной основе, если это целесообразно, вопрос о выдаче временных или постоянных видов на жительство, принимая во внимание такие факторы, как потенциальные угрозы безопасности жертв.

8.3 Рассматривать, если это целесообразно, вопрос о выдаче потерпевшим разрешений на работу в период их пребывания в принимающей стране.

9. Обеспечение права просить о предоставлении убежища

9.1 Обеспечивать, чтобы законы, политика, программы и мероприятия по борьбе с торговлей людьми не ущемляли право всех лиц, включая жертв ТЛ, запрашивать и получать убежище от преследования в соответствии с международно-правовыми нормами, касающимися беженцев, в частности путем эффективного применения принципа невыдворения.

10. Защита детей

10.1 Обеспечивать, чтобы особые потребности детей и необходимость наилучшего обеспечения интересов ребенка в полной мере учитывались при принятии решений о предоставлении адекватного жилья, надлежащем образовании и попечении. В соответствующих случаях, при отсутствии прямой угрозы безопасности ребенка, предоставлять детям доступ к государственной системе образования.

10.2 Принимать решение о репатриации ребенка, ставшего жертвой ТЛ, только после учета всех конкретных обстоятельств дела и при наличии в стране происхождения семьи или специального учреждения, способных обеспечить безопасность, защиту, реабилитацию и реинтеграцию данного ребенка.

10.3 Учитывать положения, содержащиеся в изданном Верховным комиссаром ООН по делам беженцев руководстве по защите несопровождаемых несовершеннолетних, при выработке политики, касающейся этой “группы риска”, — особенно в отношении тех, кто не имеет документов, удостоверяющих личность.

10.4 Использовать двусторонние и/или региональные соглашения об основных принципах надлежащего приема несопровождаемых детей для объединения усилий по защите детей.

10.5 Ратифицировать Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции о правах ребенка или присоединиться к нему и обеспечить его осуществление в полном объеме.

Действия институтов и органов ОБСЕ

11. Национальный механизм передачи и рассмотрения дел

11.1 Активизировать деятельность ОБСЕ, и особенно БДИПЧ, в целях оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в создании НМПР.

11.2 Поручить группе ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности совместно с БДИПЧ дальнейшую разработку руководства или пособия по выявлению предполагаемых жертв и сбору доказательств ТЛ в целях оказания, по мере необходимости, помощи государствам-участникам.

(...)

14. Подготовка кадров

(...)

14.2 Поручить БДИПЧ сбор и распространение информации о мерах, учебных программах и материалах, уже существующих в государствах-участниках ОБСЕ.

15. Законодательные меры

15.1 Координируя свои действия с Управлением ООН по наркотикам и преступности, Советом Европы и другими соответствующими участниками, БДИПЧ будет продолжать оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в приведении их национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами, прежде всего за счет поощрения гуманного и основанного на сострадании подхода к жертвам ТЛ.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 13/04: Особые потребности детей, являющихся жертвами людьми, в защите и помощи)

Совет министров,

(...)

1. Постановляет наращивать усилия ОБСЕ, направленные на предотвращение торговли детьми, оказание защиты и помощи детям, являющимся жертвами торговли (...)

6.3 Предотвращение незаконной торговли наркотиками, оружием и других форм международной организованной преступности

См. также:

- II. 6.2: Предотвращение торговли людьми
- II. 6.4: Предотвращение терроризма

Париж 1990 г. (Новая эра демократии, мира и единства)

Мы (...) будем совместно бороться с незаконным оборотом наркотиков.

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

27. Незаконный оборот наркотиков представляет опасность для стабильности наших общественных и демократических институтов. Мы будем совместными усилиями укреплять все виды двустороннего и многостороннего сотрудничества в борьбе против незаконного оборота наркотиков и других форм международной организованной преступности.

Бухарест 2001 г. (Декларация Совета министров)

4. (...) Организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми затрагивают безопасность, экономику и социальную структуру всех государств-участников. Совет министров поддерживает наращивание усилий и расширение международного сотрудничества в противостоянии этим вызовам и призывает государства-участники, еще не сделавшие этого, присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее протоколам.

Порту 2002 г. (Декларация о торговле людьми)

Мы призываем государства-участники усиливать международное сотрудничество по борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая такие преступные деяния, как незаконный оборот наркотиков и оружия, а также контрабанду мигрантов. В таком сотрудничестве должны участвовать международные правоохранительные органы, такие как Европол и Интерпол, а также Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) (...)

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)

31. ОБСЕ усилит свою работу по борьбе с организованной преступностью. Важным вкладом в нее были бы регулярные встречи полицейских экспертов из государств-участников ОБСЕ и представителей других соответствующих специализированных международных и региональных организаций. В частности, ОБСЕ будет уделять еще большее внимание растущей угрозе незаконного оборота. Принят План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Документ ОБСЕ о ЛСО остается ключевым инструментом борьбы с незаконной торговлей ЛСО и его распространением во всех ее аспектах. Деятельность по осуществлению этого доку-

мента будет дополнительно усилена. ОБСЕ будет продолжать уже предпринимаемые в сотрудничестве с ЮНОДК усилия по решению проблемы незаконного оборота наркотиков. Необходимо разработать эффективный и всеобъемлющий международный подход к этой проблеме.

32. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности была учреждена для повышения способности государств-участников противодействовать угрозам, связанным с преступной деятельностью, и для содействия им в поддержании верховенства закона. Ее цель состоит в совершенствовании ключевых полицейских навыков, включая уважение прав человека и основных свобод. ОБСЕ будет по просьбе государств-участников уделять дополнительное внимание помощи властям, в том числе на местном уровне, в борьбе с преступностью и преступными сообществами и будет определять и развивать ключевые направления полицейской деятельности, такие, как подготовка кадров и наращивание потенциала.

33. ОБСЕ активизирует свои усилия по решению таких проблем, как контрабандный провоз мигрантов и нелегальная миграция.

34. Для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней во всех ее формах необходим всеобъемлющий, междисциплинарный подход. ОБСЕ в тесной координации с ЮНОДК и другими соответствующими международными организациями и финансовыми учреждениями будет вносить вклад в сокращение масштабов коррупции повсюду в регионе ОБСЕ.

35. Угрозы терроризма и организованной преступности часто взаимосвязаны, и будет продолжено изучение синергетических подходов к противодействию им. Трансграничное передвижение людей, ресурсов и оружия, а также незаконный оборот как источник финансирования и материально-технической поддержки играют возрастающую роль в террористической деятельности. ОБСЕ твердо намерена решать эти проблемы и укреплять свой потенциал содействия открытости и безопасности границ, в том числе путем разработки концепции ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима, в интересах более эффективного наращивания потенциала и взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества.

6.4 Предотвращение терроризма

6.4.1 Осуждение терроризма и обязательство бороться с ним

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(...)

Государства-участники осуждают терроризм, в том числе терроризм в международных отношениях, как ставящий под угрозу или уносящий жизни ни в чем не повинных людей или иным образом подвергающий опасности права человека и основные свободы, и подчеркивают необходимость принятия решительных

мер по борьбе с ним. Они выражают свою решимость принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению актов терроризма как на национальном уровне, так и посредством международного сотрудничества, включая соответствующие двусторонние и многосторонние соглашения, и соответственно расширять и укреплять взаимное сотрудничество в борьбе с такими актами. Они соглашаются делать это в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Декларацией Организации Объединенных Наций о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и хельсинкским Заключительным актом.

(...)

Государства-участники подтверждают, что они будут воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника. Соответственно они будут воздерживаться, в том числе, от финансирования, поощрения и подстрекательства любой такой деятельности или проявления терпимости к ней.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(8) Государства-участники безоговорочно осуждают как преступные все акты, методы и практику терроризма, где бы и кем бы они ни совершались, включая те, которые ставят под угрозу дружественные отношения между государствами и их безопасность, и соглашаются в том, что терроризм не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах.

(9) Они выражают свою решимость добиваться искоренения терроризма как на двусторонней основе, так и путем многостороннего сотрудничества, в особенности на таких международных форумах, как Организация Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации и Международная морская организация, и согласно соответствующим положениям Заключительного акта и мадридского Итогового документа.

(10) Будучи убеждены в том, что меры на национальном уровне необходимо сочетать с укреплением международного сотрудничества, государства-участники выражают свое намерение:

(10.1) проводить твердую политику в ответ на требования террористов;

(10.2) укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество между собой с целью предотвращения терроризма и борьбы с ним, а также повышать эффективность существующего сотрудничества на двустороннем уровне или в рамках групп государств, в том числе посредством обмена информацией в надлежащих случаях;

(...)

(10.4) принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению актов терроризма, направленных против дипломатических или консульских предста-

вителей, и против терроризма, который влечет за собой нарушения Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях, в частности их положений, относящихся к дипломатическим и консульским привилегиям и иммунитетам;

(...)

(10.6) рассмотреть вопрос о том, чтобы стать, если они этого еще не сделали, участниками соответствующих международных конвенций, касающихся пресечения актов терроризма;

(10.7) продолжать работу в соответствующих международных органах в целях совершенствования и расширения мер борьбы против терроризма и обеспечения того, чтобы возможно большее число государств присоединилось к соответствующим соглашениям и действовало в соответствии с ними.

Хельсинки 1992 г. (Декларация встречи на высшем уровне)

26. (...) Мы будем поощрять обмен информацией в отношении террористической деятельности. По мере необходимости мы будем вести поиск эффективных направлений дальнейшего сотрудничества. Мы также будем предпринимать необходимые шаги на национальном уровне для выполнения своих международных обязательств в этой области.

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

6. Государства-участники никоим образом не будут поддерживать террористические акты и будут принимать надлежащие меры для предотвращения терроризма и борьбы с ним во всех его формах. Они будут в полном объеме сотрудничать в борьбе против той угрозы, которую представляет собой террористическая деятельность, путем выполнения положений согласованных ими международно-правовых документов и обязательств на этот счет. (...)

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: I. Общие для нас вызовы)

4. Все большую угрозу безопасности представляют международный терроризм, экстремизм с применением насилия, организованная преступность и оборот наркотиков. Терроризм во всех его формах и проявлениях, чем бы он ни мотивировался, является неприемлемым. Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. Чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия представляют собой угрозу миру и безопасности. Мы твердо намерены надежнее защитить себя от этих новых угроз и вызовов; основой такой защиты являются прочные демократические институты и верховенство закона. Мы также полны решимости более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам.

Бухарест 2001 г. (Декларация Совета министров)

2. Мы решительно осуждаем все акты терроризма. Терроризму, независимо от его мотивов или происхождения, нет оправданий. Ничто не может служить оправданием сознательных, целенаправленных ударов по ни в чем не повинным людям. В борьбе с терроризмом нельзя оставаться в стороне.

3. (...) Мы вновь заявляем, что борьба с терроризмом не есть война против религий или народов. (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 1: Борьба с терроризмом)

55 государств-участников ОБСЕ единым фронтом выступают против терроризма, этого бича нашей эпохи.

Государства-участники ОБСЕ решительно осуждают варварские террористические акты, совершенные против Соединенных Штатов Америки 11 сентября 2001 года. Это был удар, направленный против всего международного сообщества, людей всех вероисповеданий и культур. Эти гнусные злодеяния, а также прочие акты терроризма во всех его формах и проявлениях, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались, несут угрозу международному и региональному миру, безопасности и стабильности. Тем, кто осуществляет и финансирует подобные преступные акты, укрывает или иным образом поддерживает несущих за них ответственность, не должно быть убежища нигде. Терроризму, каковы бы ни были его корни или мотивация, нет оправдания.

Государства-участники ОБСЕ не отступят перед угрозами террористов, а будут бороться с ними, используя все средства в соответствии со своими международными обязательствами. Это потребует долгих и неослабных усилий, но они черпают силы в своей широкой коалиции, простирающейся от Ванкувера до Владивостока. Они будут отстаивать свободу и защищать своих граждан от актов терроризма, в полной мере уважая международное право и права человека. Они категорически не приемлют отождествление терроризма с какой-либо нацией или религией и вновь подтверждают нормы, принципы и ценности ОБСЕ.

Государства-участники ОБСЕ обязуются укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях, где бы и кем бы она ни осуществлялась. Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ преисполнена решимости вносить свой вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных, в частности, в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и будет действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Государства-участники ОБСЕ обязуются как можно скорее присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма. Они призывают к скорейшему завершению переговоров относительно всеобъемлю-

щей конвенции Организации Объединенных Наций по международному терроризму. (...)

(...) Совет министров ОБСЕ принимает прилагаемый к настоящему Решению Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом.

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

I. Цель плана действий

1. (...) Государства-участники ОБСЕ мобилизуют свою политическую волю, ресурсы и практические средства на цели выполнения своих обязательств по существующим международным конвенциям, касающимся терроризма (...)

(...)

II. Международные юридические и политические обязательства

4. (...) Необходимо добиваться обеспечения самого широкого и всестороннего участия государств-участников в существующих механизмах по борьбе с терроризмом и выполнении обязательств в этой области.

5. Государства-участники: обязуются предпринять меры к тому, чтобы, по возможности, до 31 декабря 2002 года присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма, признавая важную роль, которую могут играть парламентарии в вопросах ратификации и другой законодательной деятельности, направленной против терроризма; представляется целесообразным, чтобы государства информировали Постоянный совет о принятых в этом отношении мерах; будут конструктивно участвовать в проводимых Организацией Объединенных Наций переговорах о всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и международной конвенции о пресечении актов ядерного терроризма, имея в виду их скорейшее успешное завершение.

(...)

7. Государства-участники: рассмотрят вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы использовать наилучшую практику и уроки, извлеченные из опыта других соответствующих групп, организаций, институтов и форумов, в таких областях, как сотрудничество между полицейскими и судебными органами; недопущение и пресечение финансирования терроризма; исключение других видов поддержки; пограничный контроль, включая меры безопасности в отношении виз и документов; и доступ правоохранительных органов к информации.

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности

Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и Документа о легком и стрелковом оружии (АСО). (...)

III. Превентивные меры против терроризма в регионе ОБСЕ

(...)

11. Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности. Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут пропагандировать и укреплять терпимость, сосуществование и гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и другими группами, а также конструктивное сотрудничество между государствами-участниками в этом отношении; будут обеспечивать раннее предупреждение о возможности насилия, нетерпимости, экстремизма и дискриминации в отношении этих групп, адекватно реагировать на такие случаи и в то же время способствовать проявлению этими группами уважения к верховенству закона, демократическим ценностям и свободе личности; будут добиваться того, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, обладали правом свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность.

(...)

13. Преодоление негативных социально-экономических факторов. Государства-участники/Секретариат: будут стремиться выявлять такие подрывающие безопасность экономические и экологические проблемы, как неэффективное государственное управление, коррупция, противозаконная экономическая деятельность, высокий уровень безработицы, массовая нищета и глубокое неравенство, демографические факторы, и неустойчивое использование природных ресурсов, а также будут стремиться противодействовать подобным факторам, опираясь на оказываемую по их просьбе помощь Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), выступающего, в частности, в роли катализатора деятельности и сотрудничества.

14. Предотвращение конфликтов, сопровождающихся насилием, и содействие мирному урегулированию споров. Опираясь на весь свой потенциал, ОБСЕ будет продолжать и активизировать усилия по раннему предупреждению и адекватному реагированию, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению; укреплять свои возможности по урегулированию конфликтов; наращивать усилия по нахождению прочного решения неурегулированных конфликтов, в том числе путем утверждения верховенства закона и предупреждения преступности в подобных зонах конфликтов на путях более широкого сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими международными организациями; и далее развивать свой потенциал быстрого развертывания (РЕАКТ) в кризисных ситуациях.

15. Решение проблемы затянувшегося перемещения. Государства-участники/БДИПЧ/ВКНМ/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут изучать возможности укрепления потенциала ОБСЕ по поиску надежных решений, поддержке других соответствующих организаций, в первую очередь Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, и тесному сотрудничеству с ними; будут внимательно следить за ситуациями, связанными с затянувшимся перемещением.

16. Укрепление национального антитеррористического законодательства. Государства-участники: обязуются выполнять все обязательства, принятые ими в рамках соответствующих конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, обмениваться соответствующей информацией и методикой и рассматривать пути и средства сотрудничества в вопросах осуществления на встречах, проводимых на двусторонней основе, в рамках всей ОБСЕ и на субрегиональном уровне.

(...)

24. Пресечение финансирования терроризма. Государства-участники: будут в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН принимать меры по предотвращению и пресечению финансирования терроризма, введению уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности и блокированию активов террористов, принимая также во внимание резолюцию 1267 (1999) Совета Безопасности ООН; будут, в соответствии со своим внутренним законодательством и обязательствами по международному праву оперативно реагировать на запросы других государств-участников и соответствующих международных организаций о предоставлении информации.

25. Государства-участники/Секретариат: (...) рассмотрят вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в рамках ее работы по повышению транспарентности и борьбы с коррупцией в общие международные усилия, направленные против терроризма; рассмотрят вопрос о том, чтобы взять на себя катализирующую роль в организации для персонала национальных финансовых учреждений целевых проектов учебной подготовки по тематике борьбы с терроризмом, включая контроль за финансовыми потоками и недопущение отмывания денег. Государства-участники будут принимать конструктивное участие в предстоящих переговорах по линии Организации Объединенных Наций относительно глобального правового документа о борьбе с коррупцией в интересах их скорейшего успешного завершения.

26. Предотвращение передвижения террористов. Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации,

подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

IV. Действия в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, — сотрудничество с другими организациями (...)

28. Государства-участники/Секретариат: будут укреплять сотрудничество и обмен информацией как на официальной, так и неофициальной основе с другими соответствующими группами, организациями и институтами, участвующими в борьбе с терроризмом; будут укреплять сотрудничество с Европейским союзом в области анализа и раннего предупреждения, а также повышать синергетический эффект взаимодействия с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы и Центральноевропейской инициативой в областях, имеющих отношение к борьбе с терроризмом; будут развивать диалог в регионе ОБСЕ по вопросам, касающимся новых угроз и вызовов; будут расширять диалог с партнерами за пределами региона ОБСЕ, в частности со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству в Азии, Шанхайской организацией сотрудничества, Совещанием по взаимодействию и мерам укрепления доверия в Азии, Организацией Исламская конференция, Лигой арабских стран, Африканским союзом и государствами, граничащими с регионом ОБСЕ, в целях обмена информацией о наилучшей практике и извлеченных уроках, касающихся борьбы с терроризмом, для их применения в регионе ОБСЕ.

(...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 9: Деятельность, связанная с полицейскими функциями)

Совет министров,

(...)

подтверждая, что для утверждения верховенства закона и защиты демократических институтов необходима эффективная полицейская деятельность,

(...)

3. Постановляет наращивать и развивать сотрудничество между государствами-участниками в противодействии новым вызовам безопасности, в том числе путем:

- осуществления и координации, по просьбе государств-участников и с их согласия и — если это необходимо в соответствии с действующими процедурами

ОБСЕ — по решению Постоянного совета, деятельности ОБСЕ по подготовке полицейских кадров, в том числе на субрегиональном уровне, с целью:

- расширения оперативно-тактических возможностей полиции;
 - повышения квалификации полицейских в ключевых областях, включая уважение прав человека и основных свобод и, при необходимости, в вопросах, связанных с криминальными аспектами незаконной миграции; и
 - укрепления потенциала в области полицейской работы на местах, борьбы с наркотиками, коррупцией и терроризмом; и
- по просьбе государств-участников и с их согласия:
- предоставления рекомендаций или организации оказания экспертных услуг, касающихся потребностей в эффективной полицейской работе (оценка потребностей) и способов их удовлетворения (...); и
 - стимулирование, по мере необходимости, обмена между государствами-участниками информацией относительно извлеченных уроков и наилучшей полицейской практики по противодействию этим новым вызовам безопасности.

(...)

5. Во исполнение вышеизложенных обязательств государства-участники обязуются:

- расширять сотрудничество между собой по вопросам, связанным с полицейскими функциями, с целью противостояния новым угрозам и вызовам их безопасности как на двустороннем, так и на многостороннем уровне, а также, при необходимости, путем укрепления контактов между соответствующими органами; и
- делиться специальными знаниями и опытом ОБСЕ в вопросах деятельности, связанной с полицейскими функциями, с другими соответствующими международными организациями, членам которых они являются, с целью повышения эффективности международных действий по отражению этих новых угроз и вызовов безопасности.

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

Государства-участники ОБСЕ, твердо приверженные совместной борьбе с терроризмом,

(...)

2. (...) подтверждают, что противодействие терроризму не направлено против какой-либо религии, нации или народа;

(...)

4. Заявляют, что акты, методы и практика терроризма, а также сознательное пособничество и потворство таким актам, их финансирование, планирование и подстрекательство к ним противоречат целям и принципам ООН и ОБСЕ;

5. Считают чрезвычайно важным дополнить продолжающийся процесс выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в отношении терроризма подтверждением основополагающих, незыблемых принципов, на которых основаны и впредь будут основываться действия ОБСЕ и которые государства-участники полностью разделяют;

(...)

8. Вновь подтверждают, что каждое государство обязано воздерживаться от (...) организации террористических актов в другом государстве, подстрекательства к ним, оказания им активной или пассивной поддержки или содействия и от спонсирования их в какой-либо иной форме (...)

(...)

11. Признают, что соответствующие конвенции и протоколы Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности ООН, в частности резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности ООН, образуют первичную международно-правовую основу для борьбы с терроризмом;

12. Признают важность работы, проводимой Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, и вновь подтверждают обязательство и готовность государств-участников и ОБСЕ сотрудничать с этим комитетом;

13. Напоминают о роли ОБСЕ как регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН и о ее обязательствах в этом контексте вносить вклад в глобальную борьбу с терроризмом;

(...)

15. С удовлетворением отмечают Декларацию и Программу действий, принятые на состоявшейся 13-14 декабря 2001 года Бишкекской международной конференции на тему “Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму”;

(...)

17. Подчеркивают, что предупреждение терроризма и борьба с ним должны основываться на концепции общей и всеобъемлющей безопасности и на долговременном подходе, и обязуются использовать три измерения ОБСЕ и все ее органы и институты для оказания государствам-участникам по их просьбе содействия в предупреждении терроризма во всех его формах и борьбе с ним;

18. Заявляют о том, что выполняют свое обязательство — в соответствии с конвенциями и протоколами ООН и резолюциями Совета Безопасности, а также другими международными обязательствами — обеспечить, чтобы террористические акты и деятельность в поддержку таких актов, включая финансирование терро-

ризма, квалифицировались во внутреннем законодательстве как серьезные уголовные правонарушения;

19. Будут работать сообща в целях предотвращения, пресечения и расследования террористических актов и преследования виновных, в том числе путем наращивания сотрудничества и выполнения в полном объеме соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма;

20. Убеждены в необходимости устранять потенциальные предпосылки возникновения и существования терроризма, в частности, путем обеспечения полного уважения демократии и верховенства закона, предоставления всем гражданам возможности в полной мере участвовать в политической жизни, недопущения дискриминации и поощрения межкультурного и межрелигиозного диалога в своих обществах, вовлечения гражданского общества в поиск общего политического урегулирования конфликтов, утверждения прав человека и толерантности, а также путем борьбы с бедностью;

21. Признают положительную роль, которую средства массовой информации могут играть в пропаганде толерантности и взаимопонимания между представителями различных религий, убеждений, культур и народов, а также в содействии более широкому осознанию угрозы терроризма;

22. Обязуются бороться с пропагандой ненависти и принимать необходимые меры для недопущения злоупотребления средствами массовой информации и информационными технологиями в террористических целях, обеспечивая соответствие таких мер внутреннему законодательству, международному праву и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;

23. Будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов;

(...)

25. Подтверждают свою решимость выполнять свои международные обязательства, изложенные в резолюциях 1373 (2001) и 1390 (2002) Совета Безопасности ООН, и в частности блокировать активы тех, кто указан комитетом, созданным в соответствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности ООН;

26. С озабоченностью отмечают связи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия и в этой связи подчеркивают необходимость улучшения координации действий и выработки основанных на сотрудничестве подходов на всех уровнях в целях более эффективного реагирования на эти серьезные угрозы и вызовы безопасности и стабильности;

(...)

Порту 2002 г. (Решения: Решение No. 1: Выполнение принятых в ОБСЕ обязательств и осуществление ее деятельности по борьбе с терроризмом)

Совет министров,

(...)

обязуется вести дело к успешному завершению идущих в настоящее время в Организации Объединенных Наций переговоров о новых универсальных документах в этой области и подтверждает свою готовность рассмотреть — координируя это рассмотрение с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН — запросы о технической помощи и наращивании потенциала с целью содействия ратификации и реализации документов ООН и других соответствующих документов, касающихся терроризма;

(...)

напоминает о рекомендации личного представителя Действующего председателя по вопросам предупреждения терроризма и борьбы с ним о том, чтобы ОБСЕ вела работу, в частности, в таких областях, как выполнение полицейских функций, обеспечение пограничной безопасности, борьба с незаконной торговлей и пресечение финансирования терроризма. (...)

постановляет, что государства — участники ОБСЕ, ее органы и институты будут наращивать свои усилия и свою коллективную приверженность борьбе с терроризмом и с условиями, которые могут способствовать его возникновению и существованию, используя для этого свои сильные стороны и сравнительные преимущества: свой всеобъемлющий подход к безопасности, свой экспертный потенциал в деле раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, свой широкий ассортимент испытанных мер укрепления доверия и безопасности и свой опыт и знания в том, что касается развития потенциала.

Маастрихт 2003 г. (I. Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке)**Угрозы безопасности и стабильности в XXI веке**

10. Одной из основных причин нынешней нестабильной обстановки в сфере безопасности является терроризм. Он направлен на подрыв тех самых ценностей, которые объединяют государства-участники в регионе ОБСЕ. Терроризм будет оставаться в числе главных вызовов миру, стабильности и государственной власти, особенно в силу его способности прибегать к асимметричным методам для обхода традиционных систем безопасности и обороны. Терроризму не может быть никаких оправданий. Вместе с тем терроризм требует глобального подхода, учитывающего не только его проявления, но и социально-экономический и политический контекст, в котором он возникает.

(...)

Противодействие терроризму и угрозам, исходящим от другой преступной деятельности

Терроризм

29. (...) Особое внимание будет уделяться наращиванию потенциала и оказанию иной помощи в области борьбы с терроризмом. (...) Эти меры включают отказ в предоставлении убежищ террористам и ликвидацию условий, при которых террористы могут вербовать сторонников и рассчитывать на поддержку. Они также направлены на то, чтобы не позволить террористам увеличить свой потенциал и, в частности, получить доступ к ЛСО и другому обычному оружию, а также к ОМУ и связанным с ним технологиям. Ставится задача тесного взаимодействия с другими соответствующими международными организациями и органами, в частности с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН (КТК ООН) и Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), в форме совместных совещаний, контактов на всех уровнях, конкретных программ и проектов.

30. ОБСЕ также постановила создать контртеррористическую сеть в целях содействия более четкой координации контртеррористических мер и обмену информацией между государствами-участниками ОБСЕ, а также в порядке поддержки и дополнения работы КТК ООН по осуществлению резолюции 1373 Совета Безопасности.

Угрозы, исходящие от другой преступной деятельности

(...)

35. Угрозы терроризма и организованной преступности часто взаимосвязаны, и будет продолжено изучение синергетических подходов к противодействию им. Трансграничное передвижение людей, ресурсов и оружия, а также незаконный оборот как источник финансирования и материально-технической поддержки играют возрастающую роль в террористической деятельности. ОБСЕ твердо намерена решать эти проблемы и укреплять свой потенциал содействия открытости и безопасности границ, в том числе путем разработки концепции ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима, в интересах более эффективного наращивания потенциала и взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества.

София 2004 г. (Заявление Совета министров в Софии по предупреждению терроризма и борьбе с ним)

1. Мы, члены Совета министров ОБСЕ (...) заявляем о своем решительном и безусловном осуждении террористических актов, произошедших, в частности, в 2004 году в Испании, Узбекистане, Турции и России (...) Мы скорбим о сотнях человеческих жизней, которые они унесли, и выражаем глубокую солидарность с жертвами актов терроризма и членами их семей. Эти акты наглядно показали бесчеловечную природу терроризма. Мы выражаем солидарность с государствами,

не являющимися участниками нашей организации, которые также подверглись нападению террористов.

Вновь заявляя, что терроризм представляет одну из самых серьезных угроз миру и безопасности, и считая, что акты терроризма наносят серьезный ущерб осуществлению прав человека, мы вновь подтверждаем свое обязательство защищать от террористических актов осуществление прав человека и основных свобод, особенно права на жизнь, каждого, кто находится под нашей юрисдикцией. (...)

2. Мы подчеркиваем ведущую роль Организации Объединенных Наций во всеобъемлющей борьбе против терроризма.

Мы подтверждаем международно-правовые и политические обязательства, принятые нашими государствами в области борьбы с терроризмом в рамках Организации Объединенных Наций, включая резолюции 1267 (1999), 1373 (2001), 1456 (2003), 1535 (2004), 1540 (2004) и 1566 (2004) Совета Безопасности ООН, а также резолюцию 58/187 Генеральной ассамблеи ООН, и поддерживаем резолюцию 2004/87 Комиссии ООН по правам человека. (...)

Мы приветствуем значение, придаваемое резолюцией 1566 (2004) Совета Безопасности ООН роли соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций в укреплении международного сотрудничества в борьбе с терроризмом, и призыв к усиленному взаимодействию с Организацией Объединенных Наций.

Мы подчеркиваем нашу решимость поддерживать важные усилия Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН и его Исполнительного директора. (...)

3. Мы (...) поддерживаем работу Антитеррористического подразделения Секретариата ОБСЕ.

Мы убеждены, что пакет практических решений, которые мы утверждаем и приветствуем сегодня*, и их последующее выполнение повысят уровень безопасности и стабильности на пространстве ОБСЕ. Эти решения помогут обеспечить выполнение наших международно-правовых обязательств по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

4. (...) Мы подтверждаем, что усилия ОБСЕ по противодействию террористическим угрозам должны предприниматься во всех измерениях ОБСЕ — в измерении безопасности, включая военно-политическую сферу, в экономико-экологическом и человеческом измерениях. Основанная на общем, всеобъемлющем и неделимом подходе к безопасности, наша организация способна и дальше вносить весомый вклад в глобальные антитеррористические усилия.

* Решение No. 617 Постоянного совета о дальнейших мерах по пресечению финансирования терроризма (1 июля 2004 года).

Решение No. 618 Постоянного совета о солидарности с жертвами терроризма (1 июля 2004 года).

Решение Совета министров о борьбе с использованием Интернета в террористических целях.

Решение Совета министров о повышении контейнерной безопасности.

Решение Совета министров о передаче информации об утерянных/похищенных паспортах в САП-БДПД Интерпола.

Мы убеждены, что уважение прав человека и основных свобод является важным элементом обеспечения мира и стабильности и предупреждения терроризма. Мы признаем, что для эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним требуется привлечение гражданского общества в наших странах.

(...) Мы будем активно сотрудничать по вопросам розыска и привлечения к ответственности исполнителей, организаторов, спонсоров террористических актов и тех, кто их поддерживает.

Мы также будем продолжать развивать взаимодействие и диалог по вопросам предупреждения терроризма и борьбы с ним со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

София 2004 г. (Решения: Решение No. 3/04: Борьба с использованием интернета в террористических целях)

Совет министров,

(...)

обеспокоенный масштабами использования Интернета террористическими организациями:

- для выявления и вербовки потенциальных членов,
- для сбора и перевода средств,
- для организации террористических актов,
- для подстрекательства к террористическим актам, в частности посредством использования пропаганды,

постановляет, что государства-участники будут обмениваться информацией об использовании Интернета в террористических целях и определять возможные стратегии борьбы с этой угрозой (...)

6.4.2 Уважение прав человека и верховенства закона при борьбе с терроризмом

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

Государства-участники (...) выражают свою решимость принимать эффективные меры по предотвращению и пресечению актов терроризма (...). Они соглашаются делать это в соответствии с (...) хельсинкским Заключительным актом.

Копенгаген 1990 г.

(б) Государства-участники (...) признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленный путем волеизъявления народа демократический порядок от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике.

Бухарест 2001 г. (Декларация Совета министров)

3. (...) Мы вновь заявляем, что борьба с терроризмом не есть война против религий или народов. Мы подтверждаем нашу приверженность защите прав человека и основных свобод.

4. Мы твердо намерены защитить своих граждан от новых вызовов их безопасности, оберегая при этом верховенство закона, индивидуальные свободы и право на равное правосудие в рамках закона. (...)

Бухарест 2001 г. (Решения: Решение No. 1: Борьба с терроризмом)

(...)

Государства-участники ОБСЕ не отступят перед угрозами террористов, а будут бороться с ними, используя все средства в соответствии со своими международными обязательствами. (...) Они будут отстаивать свободу и защищать своих граждан от актов терроризма, в полной мере уважая международное право и права человека. Они категорически не приемлют отождествление терроризма с какой-либо нацией или религией и вновь подтверждают нормы, принципы и ценности ОБСЕ.

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

26. Предотвращение передвижения террористов. Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов (...) будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека (...)

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

Государства-участники ОБСЕ (...)

(...)

5. Считают чрезвычайно важным дополнить продолжающийся процесс выполнения принятых в ОБСЕ обязательств в отношении терроризма подтверждением основополагающих, незыблемых принципов, на которых основаны и впредь будут основываться действия ОБСЕ и которые государства-участники полностью разделяют;

6. Подтверждают свое обязательство принимать меры, необходимые для защиты от террористических актов прав человека и основных свобод, особенно права на жизнь, каждого, кто находится под их юрисдикцией;

7. Обязуются принимать эффективные и решительные меры против терроризма и осуществлять все контртеррористические меры и сотрудничество в соответствии с принципом верховенства закона, Уставом ООН и соответствующими положени-

ями международного права, международными стандартами в области прав человека и, где это применимо, положениями международного гуманитарного права;

(...)

София 2004 г. (Заявление Совета министров в Софии по предупреждению терроризма и борьбе с ним)

(...) Мы вновь подчеркиваем нашу решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях (...) и вести эту борьбу при соблюдении верховенства закона и в соответствии с нашими обязательствами по международному праву, в частности, международным стандартам в области прав человека, беженскому праву и гуманитарному праву.

2. Мы подчеркиваем ведущую роль Организации Объединенных Наций во всеобъемлющей борьбе против терроризма. (...) резолюцию 2004/87 Комиссии ООН по правам человека. (...)

София 2004 г. (Решения: Решение No. 3/04: Борьба с использованием интернета в террористических целях)

Совет министров,

(...)

обеспокоенный масштабами использования Интернета террористическими организациями:

(...)

постановляет, что государства-участники будут обмениваться информацией об использовании Интернета в террористических целях и определять возможные стратегии борьбы с этой угрозой, обеспечивая в то же время соблюдение международных обязательств и норм в области прав человека, в том числе касающихся прав на неприкосновенность частной жизни, свободу мнений и свободу выражения;

(...)

6.4.3 Предотвращение деятельности, связанной с терроризмом, на территории государств-участников

Мадрид 1983 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

В контексте борьбы против актов терроризма [государства-участники] будут принимать все соответствующие меры к тому, чтобы воспрепятствовать использованию их соответствующих территорий с целью подготовки, организации или совершения террористической деятельности, включая направленную против других государств-участников и их граждан. Это распространяется также на меры по запрещению на их территориях незаконной деятельности лиц, групп и организаций, которые подстрекают, организуют акты терроризма или участвуют в их совершении.

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(10) (...) государства-участники выражают свое намерение:

(...)

(10.3.) предотвращать на своих территориях незаконную деятельность лиц, групп или организаций, которые подстрекают, организуют или участвуют в актах терроризма или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника;

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: I. Общие для нас вызовы)

4. (...) Мы будем наращивать свои усилия по недопущению подготовки и финансирования любых актов терроризма на территории наших государств и отказывать террористам в убежище. (...)

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

24. Пресечение финансирования терроризма. Государства-участники: будут в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН принимать меры по предотвращению и пресечению финансирования терроризма, введению уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности и блокированию активов террористов, принимая также во внимание резолюцию 1267 (1999) Совета Безопасности ООН; будут, в соответствии со своим внутренним законодательством и обязательствами по международному праву оперативно реагировать на запросы других государств-участников и соответствующих международных организаций о предоставлении информации.

25. Государства-участники/Секретариат: (...) рассмотрят вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в рамках ее работы по повышению транспарентности и борьбы с коррупцией в общие международные усилия, направленные против терроризма; рассмотрят вопрос о том, чтобы взять на себя катализирующую роль в организации для персонала национальных финансовых учреждений целевых проектов учебной подготовки по тематике борьбы с терроризмом, включая контроль за финансовыми потоками и недопущение отмывания денег. Государства-участники будут принимать конструктивное участие в предстоящих переговорах по линии Организации Объединенных Наций относительно глобального правового документа о борьбе с коррупцией в интересах их скорейшего успешного завершения.

26. Предотвращение передвижения террористов. Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля

с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

Государства-участники ОБСЕ, твердо приверженные совместной борьбе с терроризмом,

(...)

8. Вновь подтверждают, что каждое государство обязано воздерживаться от укрыательства террористов, от организации террористических актов в другом государстве, подстрекательства к ним, оказания им активной или пассивной поддержки или содействия и от спонсирования их в какой-либо иной форме, а также не должно попустительствовать на своей территории организованной деятельности, направленной на совершение таких актов;

(...)

24. Признают необходимость дополнять международное сотрудничество принятием всех необходимых мер для того, чтобы всеми законными средствами предотвращать и пресекать на своей территории пособничество любым террористическим актам, их финансирование и подготовку, а также для введения уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности, в рамках своих обязательств по Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и соответствующим резолюциям Совета Безопасности;

(...)

6.4.4 Выдача и судебное преследование лиц, причастных к террористическим актам

Вена 1989 г. (Вопросы, относящиеся к безопасности в Европе: Принципы)

(10) (...) государства-участники выражают свое намерение:

(...)

(10.5) обеспечить выдачу или судебное преследование лиц, причастных к террористическим актам, и тесно сотрудничать в случаях конкурирующей юрисдикции, когда заинтересованными оказываются несколько государств, действуя в обоих случаях согласно соответствующим международным соглашениям;

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

б. Государства-участники (...) будут предпринимать шаги по выполнению требований международных соглашений, налагающих на них обязательства по судебному преследованию или выдаче террористов.

Бухарест 2001 г. (Приложение к Решению No. 1: Борьба с терроризмом: Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом)

19. Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью. Государства-участники: (...) будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи преступников, связанными с террористическими актами, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

Порту 2002 г. (Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним)

Государства-участники ОБСЕ, твердо приверженные совместной борьбе с терроризмом,

(...)

10. Будут предпринимать надлежащие шаги с целью не допустить предоставления убежища любому лицу, планировавшему, способствовавшему или участвовавшему в террористических актах, соблюдая при этом соответствующие положения внутригосударственного и международного права (...)

(...)

18. Заявляют о том, что выполнят свое обязательство — в соответствии с конвенциями и протоколами ООН и резолюциями Совета Безопасности, а также другими международными обязательствами — обеспечить, чтобы террористические акты и деятельность в поддержку таких актов, включая финансирование терроризма, квалифицировались во внутреннем законодательстве как серьезные уголовные правонарушения;

19. Будут работать сообща в целях предотвращения, пресечения и расследования террористических актов и преследования виновных, в том числе путем наращивания сотрудничества и выполнения в полном объеме соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма;

(...)

7. Обязательства, относящиеся к международному гуманитарному праву

Хельсинки 1992 г. (Решения: VI. Человеческое измерение)

Международное гуманитарное право

Государства-участники

(47) Напоминают, что международное гуманитарное право основывается на неотъемлемом достоинстве человеческой личности.

(48) Будут при любых обстоятельствах уважать и обеспечивать уважение международного гуманитарного права, включая защиту гражданского населения.

(49) Напоминают, что те, кто нарушает международное гуманитарное право несут за свои действия личную ответственность.

(50) Признают существенно важную роль Международного Комитета Красного Креста в содействии осуществлению и развитию международного гуманитарного права, включая Женевские конвенции и их соответствующие Протоколы.

(51) Вновь подтверждают свое обязательство оказывать всемерную поддержку Международному Комитету Красного Креста, а также Обществам Красного Креста и Красного Полумесяца и организациям системы Организации Объединенных наций, особенно в периоды вооруженных конфликтов, уважать их защитные эмблемы, предотвращать злоупотребление этими эмблемами и, когда это необходимо, прилагать все усилия для обеспечения доступа в соответствующие районы.

(52) Заявляют о приверженности выполнению своего обязательства вести просветительскую деятельность и распространять информацию в отношении своих обязательств в рамках международного гуманитарного права.

Стокгольм 1992 г. (Решения: 2. СБСЕ как система общих ценностей)

(...)

Обостряющаяся проблема беженцев и перемещенных лиц является вопросом, вызывающим серьезную озабоченность всех государств-участников, особенно удовлетворение основных человеческих потребностей. Министры выра-

зили сожаление в связи с тяготами гражданского населения, наиболее пострадавшего в результате подобных конфликтов, и обратились с призывом ко всем государствам-участникам внести вклад в согласованные усилия по разделению этого общего бремени. Правительства всех стран несут ответственность друг перед другом за свое поведение в отношении своих граждан и своих соседей. Отдельные лица должны нести личную ответственность за военные преступления и действия в нарушение международного гуманитарного права.

(...)

Рим 1993 г. (Решения: X. Декларация об агрессивном национализме, расизме, шовинизме, ксенофобии и антисемитизме)

4. Министры сосредоточили внимание на необходимости срочных действий с целью прочного обеспечения строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, включая преследование и наказание виновных в военных преступлениях и в других преступлениях против человечества.

Будапешт 1994 г. (Решения: IV. Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности)

29. Государства-участники будут широко распространять в своих странах документы международного гуманитарного права, касающегося военных действий. Они в соответствии со своей национальной практикой будут отражать свои обязательства в этой области в своих военных учебных программах и правилах.

30. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы личный состав его вооруженных сил был ознакомлен с положениями международного гуманитарного права, международными гуманитарными правилами, нормами и обязательствами, касающимися вооруженных конфликтов, а также осведомлен о том, что он несет индивидуальную ответственность согласно национальному законодательству и международному праву за свои действия.

31. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы личный состав вооруженных сил, наделенный командными полномочиями, осуществлял их согласно соответствующему национальному законодательству и международному праву, а также чтобы он был осведомлен о том, что в соответствии с этими правовыми нормами он может привлекаться к индивидуальной ответственности за противозаконное осуществление таких полномочий и что приказы, противоречащие национальному законодательству и международному праву, отдаваться не должны. Ответственность вышестоящих лиц ни в коей мере не освобождает подчиненных от их собственной индивидуальной ответственности.

(...)

34. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы в условиях как мирного, так и военного времени руководство, укомплектование личным составом, подготовка и оснащение его вооруженных сил отвечали положениям международного права и его соответствующим правовым и иным обязательствам, каса-

ющимся использования вооруженных сил в ходе вооруженного конфликта, включая, когда это применимо, Гаагские конвенции 1907 и 1954 годов, Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы 1977 года к ним, а также Конвенцию 1980 года о применении некоторых видов обычного оружия.

35. Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы его политика и доктрина в области обороны не противоречили международно правовым нормам, касающимся использования вооруженных сил, в том числе в ходе вооруженного конфликта, а также соответствующим обязательствам, содержащимся в настоящем Кодексе.

Будапешт 1994 г. (Решения: VIII. Человеческое измерение)

33. Государства-участники выражают глубокое сожаление в связи с рядом грубых нарушений международного гуманитарного права, имевших место в регионе СБСЕ в последние годы, и вновь подтверждают свое обязательство уважать и обеспечивать уважение общего гуманитарного права и, в частности, своих обязательств по соответствующим международно-правовым документам, включая Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним, участниками которых они являются.

34. Они подчеркивают потенциальное значение декларации о минимальных гуманитарных нормах, применимых во всех ситуациях, и заявляют о своей готовности принять активное участие в ее выработке в рамках ООН. Они обязуются обеспечивать надлежащее информирование и подготовку личного состава своих военных служб в том, что касается положений международного гуманитарного права, и считают, что информация на этот счет должна быть доступной для ознакомления.

35. Они высоко ценят развивающееся сотрудничество между СБСЕ и Международным Комитетом Красного Креста (МККК), в том числе с участием миссий СБСЕ, приветствуют готовность МККК к развитию этого сотрудничества и обязуются и впредь оказывать МККК поддержку, в частности, путем укрепления контактов, уже установленных между миссиями СБСЕ и делегациями МККК, работающими на местах.

Стамбул 1999 г. (Хартия европейской безопасности: III. Наш общий ответ)

22. Мы отвергаем любую политику этнических чисток или массового изгнания. (...) С целью усиления защиты гражданских лиц во время конфликта мы будем вести поиск путей более активного применения международного гуманитарного права.

София 2004 г. (Декларация министров о шестидесятой годовщине окончания второй мировой войны)

(...) Мы осуждаем все формы этнической чистки. Мы подтверждаем свою приверженность принятой 9 декабря 1948 года Конвенции ООН о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Мы призываем государства-участ-

ники предпринять все возможные действия для недопущения попыток совершения геноцида, как в наши дни, так и в будущем. Виновные в подобных преступлениях должны привлекаться к ответственности.

София 2004 г. (Решения: Приложение к Решению No. 14/04: План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства)

IV. Поддержка гендерного равенства в государствах-участниках

(...)

42. Соответственно, государствам-участникам рекомендуется:

(...)

- поддерживать национальные и международные усилия по привлечению к ответственности лиц, совершивших против женщин преступления, которые в соответствии с применимыми нормами международного права квалифицируются как военные преступления или преступления против человечности (...)

Указатель

А

авторское право 126, 127, 132; также см. *интеллектуальная собственность*
альтернативное наказание 108, 201
антисемитизм xxii, 12, 52, **55-56**, 57, 68, 74, 160, 173, 185, 209, **210**, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 223, 224, 227, 229, 230, 231, 232, 282; также см. *толерантность и недискриминация*
ассимиляция (национальных меньшинств против их воли) 123, 125, 127, 166

Б

БДИПЧ, Бюро по демократическим институтам и правам человека x, xi, xii, xxii, xxiii, 13, 14, 20, 21, 22, 23, **31-62**, 63, 67, 68, 69, 71, 72, 74, 75, 90, 91, 123, 174, 177, 183, 184, 189, 192, 212, 215, 216, 221, 223, 224, 228, 238, 256, 259, 266, 267; также см. *Бюро по свободным выборам*
беженцы — также см. *миграция*
 общее xvi, 90, 188, **189-192**, 199, 211, 216, 236, 258, 267, 268, 276, 277, 279, 281
 Конвенция о статусе беженцев 190, 191, 236, 268, 279
 принцип невыдворения 258
безгражданство, лица без гражданства 146, **189-192**; также см. *гражданство*
беспристрастность — см. *независимость судебной системы*
борьба с коррупцией — см. *коррупция*
борьба с терроризмом — см. *терроризм*
борьба с торговлей людьми — см. *торговля людьми*
Бюро по свободным выборам xxii, 35, 37, 89, 159; также см. *БДИПЧ*

В

Венский механизм xxi, **15-16**
верховенство закона ix, x, xi, xiii, xviii, xix, xxii, xxiv, 4, 5, 6, 16, 26, 34, 35, 39, 52, 61, 62, 68, 74, 79, 85, 86, 87, 91, 94, 96, 97, 98, **100-108**, 149, 156, 157, 204, 212, 214, 215, 225, 226, 261, 263, 266, 268, 271, **275-277**
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств — см. *национальные меньшинства*

внутренние перемещенные лица — см. *перемещенные лица; миграция*
 военная служба, освобождение от прохождения — см. *отказ от прохождения военной службы по политическим или религиозно-этическим соображениям*
 возвращающиеся лица **189-192**; также см. *миграция*
 воинская повинность 199
 воссоединение семьи **137-146**
 Всеобщая декларация прав человека 12, 77, 102, 103, 126, 232
 всеобщность прав человека 3, 29, 83
 выборы
 общее хiii, хxii, 35, 36, **45**, 50, 51, 54, 58, 72, 85, 86, **88-91**, 92, 93, 94, 159, 164, 179, 191
 наблюдение за выборами хxii, **14**, 36, 37, 45, 54, 58, 89, 90, 91, 93, 159
 обучение избирателей 54
 выполнение обязательств — см. *обязанность выполнять обязательства*
 высшая мера наказания — см. *смертная казнь*
 высылка, произвольная 106, 114; также см. *произвольный арест*

Г

гендер, гендерные проблемы — см. *права женщин*
 геноцид
 общее 216, 284
 Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 216, 219, 283
 гражданские и политические права
 общее **109-147**, 148
 Международный пакт о гражданских и политических правах хix, хx, 12, 77, 101-102, 103, 110, 118, 126, 209
 гражданское общество хii, хiv, хxii, 5, **29-34**, 57, 58, 59, 61, 87, 96, 97, 98, 99, 213, 214, 216, 229, 244, 253, 256, 271, 275; также см. *НПО/неправительственные организации; правозащитники*
 гражданство **146**, 159, 176, 191, 221; также см. *безгражданство, лица без гражданства*
 гуманитарное право — см. *международное гуманитарное право*

Д

демократия — также см. *выборы*
 общее х, х, хi, хiii, хvi, хviii, хix, хxii, хxiii, хxiv, 4, 5, 6, 10, 16, 26, 34, 35, 38, 39, 40, 85, 86, 87, 91, 93, 95, 96, 97, 100, 102, 105, 134, 135, 149, 156, 162, 167, 206, 207, 212, 229, 271
 демократические институты хxii, 5, 6, 36, 38, 39, 40, 58, 61, 62, 87, **91-100**, 105, 136, 154, 159, 214, 260, 263, 268
 политический плюрализм хviii, хix, хxiii, 3-4, 85, 91, 124, 149, 151, 156
 право граждан принимать участие в управлении государством 36-37, 88-89
 разделение властей 92
 демонстрация — см. *право на демонстрацию*
 дети
 общее 139, 141, 184, 189, **199**, 258
 Конвенция о правах ребенка 199, 238, 246, 259
 насилие в отношении детей 199, 246, 254
 образование детей 121, 165, 180, 181, 189, 194, 195, 233, 243, 258
 права детей **199**, 238, 246
 торговля детьми 47, 52, 199, 206, 238-259

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии 238, 246, 259
 дискриминация — см. *толерантность и недискриминация; рома и синти; права женщин*
 доступ к информации — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*

Е

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
 общее 12, 101, 118
 Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 110

Ж

жилье — см. *экономические и социальные права*
 журналисты — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ; условия работы*

З

задержание, произвольное — см. *произвольный арест*
 заключение в тюрьму, произвольное — см. *произвольный арест*
 занятость — см. *экономические и социальные права*
 защита информации 252
 защита местожительства 146
 защита тайны переписки 146
 здоровье — см. *экономические и социальные права*

И

имущественные права **146-147**, 182
 институты по правам человека — см. *омбудсмен и национальные институты по правам человека*
 интеллектуальная собственность 126, 127, 136, 147
 исламофобия — см. *нетерпимость по отношению к мусульманам; толерантность и недискриминация*
 исправление ситуации, эффективные средства — см. *право на эффективные средства правовой защиты*
 ищущие убежища 191, 214, 216

К

Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности 95, 105, 120, 200, 263, 266, 280, 282
 Контактный пункт по вопросам рома и синти — см. *рома и синти*
 контакты между людьми xiii, 5, 15, 85, **137-146**, **169-171**
 коренное население **189**
 коррупция **98-100**, 150, 240, 250, 251, 261, 266, 267, 269, 278
 ксенофобия 12, 52, 55, 56, 57, 68, 74, 75, 160, 173, 185, 196, 199, 209-233, 282; также см. *толерантность и недискриминация*

культурные права/культурное наследие

общее 135-136, 144, 147, 148, 149, **152-154**, 167, 168, 169, 170, 180, 194, 197, 199, 225, 226

интеллектуальная и культурная жизнь 93, 135-136, 154

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 101, 148, 209

свобода художественного творчества 135-136, 154

Л

лица с ограниченными возможностями 153, 180, **198**

лишение свободы, произвольное — см. *произвольный арест*

М

массовая депортация 191, 210, 211, 212, 283; также см. *толерантность и недискриминация*

медицинская практика, произвол 106, 111; также см. *пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание*

международное гуманитарное право

общее xiii, 43, 191, 192, 210, 277, **281-284**

Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним 281-284

международное законодательство, общепризнанные принципы 108

международное законодательство, обязательства — см. *обязательства согласно международному законодательству, противоречия в*

меньшинства — см. *национальные меньшинства*

механизмы человеческого измерения

общее **15-27**

Венский механизм xxi, **15-16**

Контртеррористическая сеть **24-26**, 273

Механизм по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с торговлей людьми **22-24**

Московский механизм xxi, **16-22**

другие механизмы **26-27**

мигранты, трудовые — см. *рабочие-мигранты*

миграция 38, 137-146, 189-192, 193-198, 211, 217, 240, 242, 243, 260, 261, 269; также см. *право искать убежище; ищущие убежища; перемещенные лица; свобода передвижения; беженцы*

многообразие культур 74, 228, 229, 266; также см. *толерантность и недискриминация*

молодежь, молодые люди 49, 171, 183, 230, 233, 241, 245

Московский механизм xxi, **16-22**

мусульмане — см. *нетерпимость по отношению к мусульманам*

Н

наказание

смертный приговор — см. *смертная казнь*

унижающее достоинство — см. *пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание*

население, коренное — см. *коренное население*

насилие

в отношении детей — см. *дети*

в отношении женщин — см. *права женщин*

- в отношении меньшинств — см. *национальные меньшинства; толерантность и недискриминация*
- наследие, культурное — см. *культурные права/культурное наследие*
- национализм, агрессивный 52, 68, 74, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 220, 227, 229, 282; также см. *толерантность и недискриминация*
- национальные меньшинства
- общее x, xi, xiii, xix, xxiii, 4, 5, 6, 17, 62-71, 78, 79, 90, 94, 122, 125, 126, 127, 144, 154, **155-174**, 185, 191, 204, 211, 214, 228, 244, 245, 266
 - Верховный комиссар по делам национальных меньшинств x, xxiii, 14, 22, 35, 40, 52, **62-71**, 74, 161, 162, 165, 169, 212, 228, 266
- НПО/неправительственные организации xxi, xxiii, 13, 14, 18, 23, 28, 29-34, 38, 40, 42, 43, 44, 46, 47, 50, 51, 54, 55, 56, 59, 65, 66, 72, 97-98, 102, 110, 113, 114, 117, 119, 125, 153, 160, 171, 172, 186, 188, 190, 216, 217, 218, 226, 233, 238, 241, 244, 246, 252, 253, 255, 256; также см. *гражданское общество*
- недискриминация — см. *толерантность и недискриминация*
- независимость судебной системы **103-104**, 156
- неприменимость принципа невмешательства xix, 6-7
- нетерпимость по отношению к мусульманам xxii, 56, 57, 213, 218; также см. *толерантность и недискриминация*

0

- образование
- общее 11, 38, 49, 58, 93, 94, 95, 104, 105, 111, 113, 164, **165-169**, 172, 183, 243, 244, 258
 - доступ к образованию 70, 138, 139, 144, 150, 154, 159, 176, **180-182**, 194, 195, 197, 205, 221, 243, 244
 - образовательная деятельность, относящаяся к толерантности и недискриминации 217, 218, 225, 228, 229, 230; также см. *толерантность и недискриминация*
 - образовательная деятельность, относящаяся к торговле людьми 241, 244, 248; также см. *торговля людьми*
 - образовательная деятельность по правам человека **11-14**, 30, 228, 230
 - право на образование 149, **154**, 168
 - религиозное образование 121, 122, 123, **165-169**; также см. *свобода мысли, совести, религии или убеждений*
- обращение, унижающее достоинство — см. *пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание*
- обязанности государства — см. *обязанность выполнять обязательства*
- обязанность выполнять обязательства **9-11**; также см. *отступления, положения об*
- обязательства согласно международному законодательству, противоречия в 108
- объединение — см. *свобода объединения*
- ограничения прав человека — см. *отступления, положения об*
- омбудсмен и национальные институты по правам человека 53, 58, 61, **97**, 208
- отказ от прохождения военной службы по политическим или религиозно-этическим соображениям **119-120**, 200; также см. *свобода мысли, совести, религии или убеждений*
- отмена смертной казни — см. *смертная казнь*
- отступления, положения об **77-80**

П

- передвижение, свобода — см. *свобода передвижения*
- перемещенные лица — также см. *право искать убежище; ищущие убежища; миграция; беженцы*
- общее 188, **189-192**, 199, 211, 245, 281
- Руководящие принципы (ООН) по вопросу о перемещении лиц внутри страны 192, 216
- политические партии — см. *свобода объединения*
- политический плюрализм — см. *демократия*
- права человека как права, данные от рождения хх, 86
- права женщин
- защита от всех форм насилия 57, 184, 205, 206, **235-236**, 244, 246, 254, 284
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 204, 209
 - План действий ОБСЕ по гендерным вопросам 206, 236
 - План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 57, 70, 75, 192, 207, 236, 284
 - равноправие мужчин и женщин **57-58**, 70, 75, 176, 179, 192, **204-209**, 243, 244, 246
 - сексуальная эксплуатация 195, 205, 206, 235, 237, 240, 245, 247, 248, 254; также см. *торговля людьми*
- права трудящихся **151-152**
- право искать убежище 191, 258, 263, 264, 268, 273, 278, 279, 280
- право на демонстрацию 124; также см. *свобода собрания*
- право на жизнь — см. *смертная казнь*
- право на забастовку 124, 152; также см. *свобода объединения*
- право на компенсацию 105, 107, 115; также см. *произвольный арест*
- право на общение 127; также см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
- право на самоопределение **83**
- право на справедливое судебное разбирательство **115-117**
- право на эффективные средства правовой защиты 30, 31, 116, **117-119**, 142, 159, 176, 180, 187, 219, 221
- правовое государство — см. *верховенство закона*
- правозащитники **29-34**
- Представитель по вопросам свободы средств массовой информации х, ххiii, 35, 52, 68, **71-76**, 134-135, 169, 192, 212, 228, 266, 267; также см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
- презумпция невиновности — см. *право на справедливое судебное разбирательство*
- преследование 185, 192, 209, **235-236**, 258; также см. *толерантность и недискриминация*
- преступления на почве ненависти ххii, 55, 74, **173-174**, **187-188**, 213, 215, 217, 218, 221, 222, 223, 224, 229, 231; также см. *толерантность и недискриминация*
- привлечение к военной службе в принудительном порядке — см. *воинская повинность*
- принудительный труд 85, 151, 240, 245; также см. *торговля людьми*
- принцип невмешательства — см. *неприменимость принципа невмешательства*
- произвольный арест
- общее 106, **114-115**
 - Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (ООН) 106, 111, 200
 - Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (ООН) 106, 111, 200
- проституция 205, 235, 237, 238, 246, 259; также см. *права женщин; дети*
- профессиональная подготовка 183, 193, 194, 198, 243
- профсоюзы 32, 85, 93, 123, 124, 125, 151, 152, 171, 197; также см. *свобода объединения*

- психиатрическая или другая медицинская практика, произвол 106, 111; также см. *пытки и жестоко, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание*
- пытки и жестоко, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание общее 77, 78, 106, 107, **111-114**, 115, 201
- Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 113
- Комитет ООН против пыток 111
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 106, 111, 113
- Специальный докладчик ООН по проблеме пыток и другого жестокого бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 113

Р

- рабочие-мигранты **193-198**
- рабство 239, 240, 245
- равноправие мужчин и женщин — см. *права женщин*
- равноправие наций — см. *право на самоопределение*
- разделение властей — см. *демократия*
- расизм — см. *толерантность и недискриминация*
- религиозное образование — см. *образование*
- рома и синти
- общее xxiii, 12, **45-52**, 53, 54, 55, 69, 70, 75, 160, 173, **174-189**, 209, 220-221
- Контактный пункт по вопросам рома и синти xxiii, **45-52**, 174, **177**
- План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ 47-56, 69-70, 75, 178-189, 220-221

С

- свобода вероисповедания — см. *свобода мысли, совести, религии или убеждений*
- свобода выбора места жительства — см. *свобода передвижения*
- свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ
- общее 52, 68, 71-76, 79, 86, 103, **125-136**, 177, 226, **231-233**, 277
- журналисты — см. *условия работы*
- право знать свои права и действовать в соответствии с ними xv, 29, 30, 31, 100
- Представитель по вопросам свободы средств массовой информации x, xxiii, 35, 52, 68, **71-76**, 134-135, 169, 192, 212, 228, 266, 267
- свобода слова/СМИ xxiii, 38, 45, **71-76**, **125-136**, **169-171**, **231-233**
- свобода доступа к информации — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
- свобода мысли, совести, религии или убеждений
- общее xvi, 3, 9, 29, 52, 68, 74, 109, **120-123**, 147, 155, 203, 212, 215
- отказ от прохождения военной службы по политическим или религиозно-этическим соображениям **119-120**, 200
- религиозное образование — см. *образование*
- свобода объединения 30, 31, 93, 103, 121, **123-125**, 126, 127, 147, 152
- свобода передвижения **137-146**, 246; также см. *миграция*
- свобода слова — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
- свобода СМИ — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
- свобода собрания 90, 121, **123-125**, 126

- свобода совести — см. *свобода мысли, совести, религии или убеждений*
 свобода убеждений — см. *свобода мысли, совести, религии или убеждений*
 свобода художественного творчества — см. *культурные права/культурное наследие*
 свободные потоки информации — см. *свобода выражения мнения, доступа к информации и свободные СМИ*
 сексуальная эксплуатация — см. *дети; права женщин; торговля людьми*
 семейная жизнь, уважение **146**
 синти и рома — см. *рома и синти*
 смертная казнь
 общее 106, **110**, 274, 276
 Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 110
 Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод 110
 социальное обеспечение — см. *экономические и социальные права*
 социальные права — см. *экономические и социальные права*
 социальная справедливость — см. *экономические и социальные права*
 суд, независимый — см. *независимость судебной системы*
 судебная система, независимость — см. *независимость судебной системы*

Т

- творчество — см. *культурные права/культурное наследие*
 территориальный экспансионизм 210; также см. *толерантность и недискриминация*
 терроризм
 общее xxii, **24-26**, 34, 36, **61-62**, 63, 66, 73, 74, 86, 92, 213, 231, 261, **261-280**
 Антитеррористическое подразделение (АТП) ОБСЕ 24-26, 274
 Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом 61, 74, 192, 212, 228, **265-268**, 276, 278-279, 280
 Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма 267, 278
 Контртеррористическая сеть **24-26**, 273
 Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним 228, 231, 269-271, 276-277, 279
 толерантность и недискриминация
 общее xiii, xxii, 12, 27, 39, **52-57**, 68, 72, 74, 75, 86, 121, 123, 154, 156, 160, 162, 167, 171, **185-188**, 196, 197, 198, **203-233**, 266, 271
 Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 185, 219, 221
 торговля людьми
 общее xvii, **22-24**, 47, 52, **58-61**, 62, 199, 205, 206, **237-259**, 271
 Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 238, 239, 240, 246, 249, 250, 255, 260, 267
 Механизмы перенаправления жертв торговли людьми на национальном уровне 59, 255, 256, 259
 План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми 22, 23, 47, 59, **242-246**, 247, 248, 255
 Протокол ООН против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 240
 Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 238, 239, 240, 246, 249, 255

тюрьма

обращение с заключенными, права заключенных **106-108**, 111, 112, 113, 115, **200-201**;
 также см. *пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание*
 реформирование учреждений исполнения наказаний 62, 104

У

убежище — см. *право искать убежище; ищущие убежища*
 уголовный процесс 62, 116; также см. *право на справедливое судебное разбирательство*
 условия работы
 общее 197
 журналистов 71, **128-135**
 Устав ООН 5, 10, 28, 83, 87, 108, 157, 262, 264, 270

Х

Холокост 180, 216, 230; также см. *толерантность и недискриминация*

Ц

цыгане — см. *рома и синти*

Ч

частная жизнь, уважение **146**
 чрезвычайное положение 21, 40, **77-80**, 111, 133; также см. *отступления, положения об*

Э

экономические и социальные права
 общее 49, **149-152**
 занятость 49, 138, 139, 149, 150, 151, 159, 176, 182, 183, 193, 194, 205, 221, 243, 266
 здоровье 49, 53-54, 149, 150, 151, 176, 184, 189, 197, 221, 257
 жилье 48, 139, 149, 159, 176, 182, 189, 194, 197, 198, 221, 258
 Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 101, 148, 209
 социальная справедливость 4, 149
 социальное обеспечение 138, 149, 194, 195
 экспансионизм, территориальный — см. *территориальный экспансионизм*
 экстремизм 5, 52, 68, 74, 212, 213, 214, 215, 216, 220, 229, 263, 266; также см. *толерантность и недискриминация*
 электронные средства связи, защита 146
 этнические чистки 191, 210, 211, 212, 216, 283; также см. *толерантность и недискриминация*

Ю

юристы, независимость — см. *независимость судебной системы*

