

ЗАЯВЛЕНИЕ

Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств по результатам наблюдения за подготовкой и проведением выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва

Организация мониторинга и условия для его проведения

По приглашению Министерства иностранных дел Республики Беларусь Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств (далее – Миссия) осуществляла мониторинг подготовки и проведения выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва (далее – выборы).

Миссия приступила к мониторингу избирательной кампании 25 июля 2012 года. Тридцать пять наблюдателей осуществляли свои функции на долгосрочной основе.

В составе Миссии аккредитованы 350 наблюдателей, представляющих Азербайджанскую Республику, Республику Армения, Республику Казахстан, Республику Молдова, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан, Туркменистан, Республику Узбекистан, Украину, Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, а также Исполнительный комитет СНГ.

В городе Минске был открыт Штаб Миссии, который координировал работу наблюдателей от СНГ, а в городах Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно и Могилеве функционировали его отделения.

Деятельность Миссии строилась в соответствии с законодательством Республики Беларусь, документами, принятыми в рамках Содружества, и основывалась на общепризнанных принципах и нормах международного права в области организации и проведения выборов, невмешательства в ход избирательного процесса и во внутренние дела государства.

Миссия работала открыто и гласно, ее деятельность освещалась в прессе, в теле- и радиопередачах. Штабом Миссии подготовлен промежуточный отчет о ходе наблюдения за подготовкой выборов, выпущены пресс-релизы, информационные сообщения, проведены брифинги и даны интервью представителям средств массовой информации, в том числе в регионах республики.

Члены Штаба Миссии обсуждали ход избирательной кампании с руководством Верховного Суда и Генеральной прокуратуры, представителями политических партий, экспертами БДИПЧ ОБСЕ, Республиканского правозащитного общественного объединения «Белорусский Хельсинкский Комитет».

Состоялись встречи Главы Миссии наблюдателей от СНГ С. Лебедева с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. Ермошиной, а также с Главой Миссии БДИПЧ ОБСЕ А. Милошоски.

Законодательная база для проведения выборов

Выборы проводились в соответствии с Конституцией и Избирательным кодексом Республики Беларусь (далее – Кодекс), иными законодательными актами, а также постановлениями Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия).

По мнению Миссии, Кодекс подробно регламентирует все стадии избирательного процесса, закрепляет гарантии соблюдения избирательных прав.

Наблюдатели от Содружества позитивно оценивают изменения, внесенные в 2010 году в Кодекс, касающиеся порядка формирования окружных и участковых избирательных комиссий, регистрации кандидатов, сбора подписей, агитационной кампании, избирательных фондов кандидатов и порядка досрочного голосования.

Миссия отмечает, что созданная в республике законодательная база является достаточной правовой основой для проведения свободных и демократических выборов.

Формирование избирательных комиссий и их деятельность

Проведение выборов обеспечивали Центральная, окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок образования избирательных комиссий, их правовой статус определены Кодексом.

Центральная комиссия в составе 12 членов работает на постоянной основе.

Окружные избирательные комиссии (в составе 9–13 членов) и участковые избирательные комиссии (в составе 5–19 членов) образуются на период подготовки и проведения выборов.

В установленные Кодексом сроки были сформированы 110 окружных и 6344 участковые избирательные комиссии, в том числе 43 за рубежом.

В состав окружных и участковых комиссий вошли как представители трудовых коллективов, общественных объединений, политических партий, так и граждане, подавшие заявления.

Наблюдатели от Содружества присутствовали на ряде заседаний по образованию участковых избирательных комиссий в городе Минске, Брестской, Витебской, Гомельской, Гродненской областях и отмечают, что комиссии сформированы в соответствии с Кодексом. На решения органов, образовывавших участковые комиссии, в суды поданы 26 жалоб.

При формировании комиссий было соблюдено требование законодательства о том, что, как правило, не менее 1/3 членов комиссии должны составлять представители политических партий и других общественных объединений, а государственные служащие – не более 1/3 общего состава комиссии.

Кроме того, Кодекс предоставил политическим партиям возможность направить по одному представителю в Центральную комиссию в качестве ее членов с правом совещательного голоса. Такой возможностью воспользовались 7 политических партий. В связи с тем, что Партия БНФ и Объединенная гражданская партия на съездах приняли решения о неучастии в выборах, Центральная комиссия прекратила полномочия членов с правом совещательного голоса данных партий.

Заседания Центральной комиссии проходили в присутствии международных наблюдателей, национальных наблюдателей от политических партий и других общественных объединений, широко освещались средствами массовой информации.

Наблюдатели отмечают, что работа Центральной комиссии строилась на основе коллегиальности, свободного, открытого обсуждения вопросов, относящихся к ее компетенции.

После формирования окружных и участковых избирательных комиссий в целях повышения профессионализма их членов были проведены семинары-совещания и тренинги по вопросам организации и проведения выборов.

На тренингах, как отмечают долгосрочные наблюдатели, моделировалась процедура досрочного голосования и голосования в день выборов, вырабатывались практические рекомендации для членов участковых комиссий по реализации требований Кодекса, обеспечения демократичности и открытости избирательного процесса, прозрачности подсчета голосов.

В рамках мониторинга избирательной кампании долгосрочные наблюдатели от СНГ посетили все 110 окружных избирательных комиссий. Наблюдателям была предоставлена возможность ознакомиться с протоколами заседаний комиссий, документами, которые касаются избирательной кампании, побеседовать с членами комиссий.

В целях единообразного применения норм Кодекса Центральная комиссия подготовила пособия для окружных и участковых избирательных комиссий.

Наблюдатели отмечают обеспеченность избирательных комиссий законодательными актами о выборах и необходимыми методическими рекомендациями.

Ко дню выборов помещения участковых комиссий были оборудованы в достаточном количестве кабинетами для тайного голосования: было установлено более 27 000 ящиков для голосования, в том числе 1777 прозрачных.

Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты

Палаты представителей

Согласно Кодексу право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, зарегистрированным Министерством юстиции Республики Беларусь, трудовым коллективам, а также гражданам путем сбора подписей.

Впервые политические партии могли выдвигать своих кандидатов во всех регионах независимо от наличия региональных структур.

В окружные избирательные комиссии подали документы на регистрацию в качестве кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь (далее – Палата представителей) 494 гражданина, 9 из них отзывали заявления о желании баллотироваться до рассмотрения поданных на регистрацию документов.

Долгосрочные наблюдатели отмечают, что инициативные группы были зарегистрированы в установленные сроки. Сбор подписей осуществлялся путем обхода квартир, проведения пикетов на улице.

По мнению Миссии, этапы выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты прошли в рамках избирательного законодательства, на принципах альтернативности и конкурентности.

Долгосрочные наблюдатели присутствовали на заседаниях каждой третьей окружной избирательной комиссии при регистрации кандидатов в депутаты. По их мнению, всем претендентам были созданы равные правовые условия и к регистрации применялись одинаковые требования. Заседания проходили организованно, в присутствии как международных, так и национальных наблюдателей, члены комиссий вели себя корректно по отношению к кандидатам.

Претендентам на депутатский мандат, которым отказали в регистрации, разъяснялось их право на обращение с жалобами в Центральную комиссию. Такой возможностью воспользовались 56 человек из 122.

Центральная комиссия оставила без рассмотрения 4 жалобы в связи с истечением сроков обжалования решения окружной избирательной комиссии. По существу рассмотрены 52 жалобы, из которых 11 удовлетворены.

Верховный Суд Республики Беларусь рассмотрел 17 жалоб на решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатами в депутаты, признал обоснованной и удовлетворил одну жалобу. Представители Миссии СНГ присутствовали на заседаниях Верховного Суда.

Кроме того, 16 кандидатов в депутаты сняли свои кандидатуры после регистрации.

Борьбу за депутатские мандаты продолжили 358 человек. Однако после съездов Объединенной гражданской партии и Партии БНФ, принявших решения о снятии своих кандидатов в депутаты, их число уменьшилось до 293. В связи с этим с 4 до 16 увеличилось количество округов, где избирателям был предложен лишь один кандидат.

Предвыборная агитация и освещение избирательной кампании

Агитационная кампания кандидатов в депутаты Палаты представителей проходила с 23 августа по 22 сентября.

По мнению Миссии, кандидатам в депутаты были созданы равные условия для ведения предвыборной агитации.

Согласно Постановлению Центральной комиссии «О порядке использования средств массовой информации при подготовке и проведении выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва» кандидат в депутаты имел право опубликовать свою предвыборную программу в одной из республиканских газет – «Звязда», «Народная газета», «Рэспубліка», «Белорусская нива» или в областной газете.

Кроме того, кандидат в депутаты имел право на одно бесплатное выступление по государственному телевидению (до 5 минут) и одно – по радиовещанию (до 5 минут).

Время для выступлений по рабочим дням с 27 августа по 14 сентября 2012 года по телевидению с 19.00 до 20.00, по радиовещанию – с 18.00 до 19.00 распределялось между кандидатами в депутаты Палаты представителей путем жеребьевки. В случае недостаточности указанного времени для радиовыступлений кандидатов в депутаты, баллотирующихся в избирательных округах, образованных на территории города Минска и Минской области, в эфире радиостанции «Сталіца» дополнительно предоставлялось время с 17.00 до 18.00.

Впервые на телевидении и радио было выделено время для проведения дебатов кандидатов в депутаты Палаты представителей. Однако, по мнению наблюдателей, дебаты не получили широкого распространения. По телевидению состоялись 30 выступлений, а по радио – 37.

Более 80 кандидатов в депутаты воспользовались своим правом за счет средств собственных избирательных фондов приобрести эфирное время и печатную площадь в средствах массовой информации для предвыборной агитации.

При Центральной комиссии был образован Наблюдательный совет по контролю за соблюдением порядка и правил проведения предвыборной агитации в средствах массовой информации (далее – Наблюдательный совет), который рассмотрел 10 жалоб. Члены Миссии присутствовали на его заседаниях.

В целом, отмечая спокойный ход агитационной кампании, Миссия констатирует, что допускались отдельные нарушения порядка ведения предвыборной агитации. В ряде избирательных округов были зафиксированы факты повреждения и уничтожения агитационных печатных материалов. По сведениям Министерства внутренних дел, были выявлены случаи распространения печатных агитационных материалов без выпускных данных либо с указанием неполных сведений.

Наблюдательный совет, рассмотрев обращения телеканала «Беларусь 2», ЗАО «Столичное телевидение» и телерадиокомпаний «Могилев» о соответствии требованиям избирательного законодательства предвыборных выступлений кандидатов в депутаты Н. Коледы, А. Агафонова, В. Молочко и М. Хатари, отметил, что данные выступления не могут быть отнесены к предвыборной агитации, понятие которой определено в статье 155 Кодекса.

Центральная комиссия согласилась с выводами Наблюдательного совета.

В связи с возникшим вопросом о возможности участия в дебатах доверенных лиц кандидатов в депутаты Палаты представителей, которые сами баллотируются кандидатами в депутаты, Центральная комиссия приняла Постановление «О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих проведение дебатов кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва».

В Постановлении отмечено, что участие в дебатах указанных доверенных лиц является нарушением принципа равных правовых условий агитационной деятельности кандидатов в депутаты и разъяснено, что кандидаты в депутаты Палаты

представителей, имеющие одновременно статус доверенных лиц других кандидатов в депутаты Палаты представителей, не вправе участвовать в дебатах в качестве доверенных лиц.

По мнению Миссии, во избежание подобных ситуаций можно было бы конкретизировать отдельные положения Кодекса в части ведения предвыборной агитации.

На период агитационной кампании местные исполнительные и распорядительные органы по согласованию с окружными комиссиями определили места, где кандидаты в депутаты могли вести агитационную работу, встречаться с избирателями: открытые площадки, дворцы и дома культуры, актовые залы учебных заведений и предприятий. В населенных пунктах были оборудованы информационные стенды, на которых размещалась агитационная продукция кандидатов в депутаты.

Наблюдатели отмечают, что в Республике Беларусь велась активная работа по информированию граждан о предстоящих выборах. На Интернет-сайте Центральной комиссии и в печатных изданиях размещались адреса и телефоны окружных избирательных комиссий. Решения местных исполнительных и распорядительных органов о границах избирательных участков были опубликованы в местных средствах массовой информации.

Участковые комиссии разослали избирателям извещения о дате выборов, а также о возможности досрочного голосования.

По телевидению транслировались ролики о процедуре досрочного голосования и голосования в день выборов. Для информирования избирателей о дате выборов использовались плакаты, билборды, объявления в общественном транспорте.

По мнению Миссии, Центральная, окружные и участковые комиссии предприняли все необходимые меры для подготовки и проведения выборов на высоком организационном уровне.

Списки избирателей

Списки граждан, имевших право участвовать в выборах, в соответствии с Кодексом составлялись по каждому избирательному участку местными органами власти и передавались в участковые комиссии.

Члены участковых комиссий путем посещения избирателей по месту их жительства и направления запросов в органы ЗАГС, военные комиссариаты, жилищно-эксплуатационные организации, подразделения по гражданству и миграции органов внутренних дел уточняли данные списки.

По информации Центральной комиссии, количество избирателей на день выборов составило около 7 млн 37 тыс. человек.

Избиратели могли ознакомиться со списками начиная с 7 сентября в помещениях участковых комиссий. Каждому гражданину предоставлялось право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка.

Граждане, имевшие право участвовать в выборах, но поселившиеся на территории участка для голосования после предоставления списка для ознакомления, а также граждане, по какой-либо причине не включенные в список, дополнительно включались участковыми комиссиями в списки на основании документов, удостоверяющих личность и подтверждающих проживание на территории данного участка.

По мнению Миссии, процедура составления списков избирателей в Республике Беларусь гарантировала реализацию принципа всеобщего избирательного права.

Работа с жалобами и заявлениями

Штаб Миссии взаимодействовал с органами, в компетенцию которых входит рассмотрение жалоб и заявлений, связанных с нарушениями законодательства о выборах.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь сообщила, что в органы прокуратуры поступили 79 жалоб по вопросам исполнения законодательства о выборах. Все жалобы были рассмотрены с вынесением соответствующих решений. По фактам нарушений законодательства о выборах уголовные дела не возбуждались.

По информации Верховного Суда Республики Беларусь, в суды республики поступили 96 жалоб, касающихся избирательного процесса. В 55 случаях в возбуждении дел было отказано, 41 жалоба рассмотрена по существу, из них одна жалоба удовлетворена, в удовлетворении 40 жалоб отказано.

По сведениям Министерства внутренних дел, сотрудниками милиции выявлены 5 нарушений избирательного законодательства, а также 10 нарушений законодательства о массовых мероприятиях, связанных с выборами.

В Центральную комиссию поступили 477 обращений граждан; из них 83 не были связаны с подготовкой и проведением выборов. Все обращения в установленные сроки рассмотрены, заявителям даны ответы.

Вся информация была предоставлена Штабу Миссии по состоянию на 22 сентября 2012 года.

Наблюдатели от СНГ констатируют, что рассмотрение жалоб о нарушениях, допущенных в ходе избирательной кампании, осуществлялось в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Наблюдение за голосованием и подсчетом голосов избирателей

Согласно Кодексу избиратели, не имевшие возможности в день выборов находиться по месту жительства, могли с 18 по 22 сентября проголосовать досрочно в помещении участковой комиссии с 10.00 до 14.00 и с 16.00 до 19.00 в присутствии не менее двух членов участковой комиссии.

Представители Миссии наблюдали за процедурой досрочного голосования на 378 избирательных участках и констатируют, что оно проходило в соответствии с Кодексом.

По данным Центральной комиссии, правом проголосовать досрочно воспользовались 26 % избирателей.

В день выборов за ходом голосования следили около 20 тысяч национальных наблюдателей, аккредитованных окружными и участковыми комиссиями.

По мнению наблюдателей от СНГ, участие в мониторинге такого количества национальных наблюдателей позволило усилить гражданский контроль за ходом выборов.

Представители Миссии в день выборов посетили 3 074 участка для голосования во всех 110 избирательных округах. В помещениях для голосования на видном месте размещались информационные материалы о кандидатах в депутаты. На участках, где побывали члены Миссии, голосование проходило в спокойной обстановке, с соблюдением требований законодательства.

В то же время наблюдатели от СНГ зафиксировали отдельные нарушения. В частности: отмечен факт одновременного нахождения в кабине для тайного голосования членов одной семьи (избирательный участок № 4 округа № 70);

в помещении для голосования на информационном стенде отсутствовал протокол досрочного голосования (участок № 32 округа № 62).

На отдельных участках для голосования члены Миссии рекомендовали вывесить информационные материалы о кандидатах в депутаты на видном месте, а также обеспечить наблюдателям обзорность расположения ящиков для голосования. Указанные недостатки незамедлительно устранялись.

Представители Миссии наблюдали за подсчетом голосов и отметили, что данная процедура проводилась открыто. Наблюдателям была предоставлена реальная

возможность осуществлять наблюдение в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней.

Выводы

Миссия констатирует, что избирательная кампания в Республике Беларусь проходила организованно, в спокойной обстановке. Органы власти и избирательные комиссии всех уровней обеспечили реализацию избирательных прав граждан страны.

Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств приходит к следующим выводам:

выборы 23 сентября 2012 года проведены согласно Конституции и Избирательному кодексу Республики Беларусь;

прошедшие выборы соответствовали общепризнанным демократическим нормам, были прозрачными и открытыми и обеспечили свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.