
Председатель: Армения

983-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 21 июля 2021 года

Открытие: 11 час. 00 мин.

Закрытие: 12 час. 25 мин.

2. Председатель: посол А. Папикян

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

– *Заключительное выступление посла А. Папикяна, постоянного представителя Армении в ОБСЕ и Председателя ФСОБ*

Председатель (FSC.DEL/289/21), Российская Федерация (Приложение 1), Словения – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Северная Македония и Черногория; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/291/21), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/285/21 OSCE+), Швеция (Приложение 2), Соединенное Королевство (FSC.DEL/286/21 OSCE+), Канада, Швейцария (Приложение 3), Албания (Приложение 4), Азербайджан, Украина, Турция (FSC.DEL/287/21 OSCE+)

По порядку ведения: Азербайджан, Председатель

Пункт 2 повестки дня: **ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ**

Вопросы протокола: Сербия, Германия, Финляндия, Соединенное Королевство, Председатель

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

983-е пленарное заседание

FSC Journal No. 989, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Уважаемый г-н Председатель,
дорогой Армен,

позвольте от всей души поздравить делегацию Армении и Вас лично с успешным завершением Председательства на Форуме по сотрудничеству в области безопасности.

Позади четыре месяца интенсивной и, на наш взгляд, весьма плодотворной работы. Все без исключения заседания Форума отличались интеллектуальной насыщенностью и разнообразием представленных точек зрения, чему, безусловно, способствовали выступления высокопоставленных дипломатов и военных, а также авторитетных представителей академического сообщества в качестве приглашённых докладчиков. Отмечаем сбалансированность и широкий тематический охват заседаний в рамках «Диалога по вопросам безопасности». Считаем, что многие из высказанных идей могли бы быть учтены в нашей практической работе здесь, в Вене.

ФСОБ в нынешних обстоятельствах остаётся одной из немногих многосторонних площадок для откровенных дискуссий по проблематике военной безопасности. Напомню, что именно в этом и состоит его предназначение. Форум задумывался своими основателями в качестве основной и, по сути, единственной общеевропейской структуры, отвечающей за военно-политическую стабильность в Европе. В этом плане чрезвычайно продуктивными, по нашим оценкам, были заседания по темам, составляющим сердцевину мандата нашего переговорного органа: контролю над обычными вооружениями в Европе, транспарентности военных учений и влиянию военно-технологического прогресса на стабильность. Отмечаем умелую организацию и высокий уровень проведения такого крупного мероприятия, как 10-е Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Текущая нестабильность в мире и устойчиво высокий уровень трансграничных угроз настоятельно диктуют необходимость сложения потенциала региональных организаций. В этой связи самой позитивной оценки заслуживает включение в повестку дня Форума вопросов деятельности ОДКБ. Обсуждение, в котором приняли участие Генеральный секретарь ОБСЕ Х. М. Шмид и Генеральный секретарь ОДКБ С. В. Зась, было полезным, в том числе с точки зрения субстантивной подготовки их встречи в Москве 22 июня с. г. Отрадно, что отношения между двумя организациями

развиваются в духе принятой в 1999 году на Стамбульском саммите ОБСЕ «Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве».

Полагаем своевременным состоявшийся разговор по вкладу ОБСЕ в выполнение резолюции СБ ООН 1540. Его итоги свидетельствуют о том, что не только ОБСЕ может помочь странам в осуществлении целей и задач резолюции, но и сама резолюция позволяет ОБСЕ полнее задействовать свой объединяющий потенциал, способствуя созданию единого пространства безопасности от Ванкувера до Владивостока. Рассчитываем, что согласованный на ФСОБ «Вклад ОБСЕ во всеобъемлющий обзор хода осуществления резолюции 1540» найдёт отражение в итоговых рекомендациях и будущей резолюции СБ ООН о продлении мандата Комитета 1540 в Нью-Йорке.

Важным направлением нашей совместной работы неизменно остаётся проблематика лёгкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов. Тематическое заседание под председательством Армении позволило создать задел для повышения эффективности и практической отдачи от проектной деятельности ОБСЕ. С удовлетворением фиксируем прогресс в обновлении руководств по лучшим практикам в области управления запасами ЛСО и боеприпасов к нему. Согласование усовершенствованного руководства по уничтожению ЛСО, работу над которым курировали уважаемые американские коллеги, стало ещё одним шагом навстречу нашей общей цели – предотвращению попадания оружия на «чёрные» рынки.

Г-н Председатель,

перед нами – множество глобальных и региональных вызовов, включая угрозу распространения ОМУ, международный терроризм, незаконный оборот оружия и боеприпасов, вооружённые конфликты и кризисы, в рамках которых принципиально важно соблюдение международного гуманитарного права. Решение общих задач, на которых фокусировало внимание уважаемое Председательство Армении, возможно на основе принципов равной и неделимой безопасности, открытости, отказа от конфронтации и идеологизации международных отношений. Востребовано продолжение совместного взаимоуважительного анализа проблем.

К сожалению, минувший переговорный раунд показал, что далеко не все государства-участники придерживаются этого подхода, пытаются использовать площадку Форума для легитимации сложившихся в Европе дисбалансов в сфере безопасности. Для нас очевидно, что невозможно укреплять доверие в военной области, когда Североатлантический альянс продолжает провокационную военную активность и усиливает своё военное присутствие вблизи российских рубежей. В этих условиях говорить о модернизации Венского документа 2011 года (ВД-2011) преждевременно.

В нашем понимании, этот важнейший инструмент укрепления доверия и транспарентности в военной области должен быть, прежде всего, инструментом развития профессионального сотрудничества между представителями вооружённых сил государств-участников. В этой связи отвергаем попытки политизации заложенного в ВД-2011 механизма уменьшения опасности, равно как и его злоупотребления в целях поддержки одних и оказания давления на другие государства-участники.

Необдуманные высказывания о якобы концентрации вооружённых сил России в приграничных районах (а по завершении контрольных проверок они были возвращены в места постоянной дислокации!) используются представителями Украины на ФСОБ как «ширма» для продолжающейся в течение семи лет «необычной военной деятельности» в Донбассе с привлечением до 60 тыс. украинских военнослужащих. Если делегация Украины будет и в дальнейшем придерживаться лживой, безответственной риторики, то профессионального обсуждения не получится, а еженедельные инсинуации южных соседей их западные спонсоры продолжат выслушивать без участия российской Делегации.

Российская Федерация осуждает кровопролитную карательную операцию Киева против населения Донбасса и выступает за мирное урегулирование внутриукраинского конфликта в прямом диалоге Киева с Донецком и Луганском на основе неукоснительного соблюдения Минских договорённостей во всей их полноте и последовательности. Призываем к этому и других.

В нынешних условиях востребованы усилия по выработке практических шагов по деэскалации напряжённости в Европе, снижению военного противостояния вдоль линии соприкосновения России и стран НАТО, восстановлению военных контактов и совершенствованию механизмов предотвращения инцидентов. Рассчитываем на конкретные подвижки по этим вопросам в рамках «структурированного диалога».

Г-н Председатель,

в завершение хотели бы подчеркнуть, что подход делегации Армении созвучен и нашим взглядам на то, как в сегодняшнее непростое время лучше построить работу ФСОБ в соответствии с его мандатом. Разделяем позицию армянских друзей о необходимости добиваться консенсуса через поиск согласия на основе взаимной выгоды, нацеленности на открытый и конструктивный диалог по широкому спектру проблем европейской безопасности. Искренне благодарим всех членов команды Председательства Армении за профессионализм, инновационный подход в формировании повестки дня ФСОБ и насыщенный переговорный марафон.

Тепло приветствуем Австрийскую Республику в качестве следующего председателя Форума и от души желаем больших успехов в этой нелёгкой и весьма ответственной функции в период подготовки к СМВД в Стокгольме. Мы рассчитываем на тесное и плодотворное сотрудничество с уважаемыми австрийскими коллегами. Разделяем их настрой на необходимость возвращения нашей переговорной площадки к её военно-политическим истокам и накопление «интеллектуального капитала» в плане обсуждения будущего контроля над обычными вооружениями.

Благодарим уважаемую делегацию США, покидающую Тройку. Приветствуем уважаемую делегацию Азербайджана в качестве нового члена Тройки и желаем нашим азербайджанским коллегам больших успехов.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить данное заявление к Журналу дня.

983-е пленарное заседание

FSC Journal No. 989, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЦИИ

Г-н Председатель,
ваши превосходительства,
уважаемые коллеги,

с началом председательства Армении была инициирована реализация амбициозной и, с нашей точки зрения, чрезвычайно актуальной программы работы Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). Её темы составляли сердцевину работы ОБСЕ в более широком контексте. В качестве Председательства ОБСЕ мы считаем председательство Армении на ФСОБ успешным, ибо оно углубило наши знания по многим важным вопросам. Это должно вдохновить всех нас на продолжение важной работы ОБСЕ на благо всех государств-участников.

Диалоги по проблемам безопасности были полезны тем, что улучшили понимание этих проблем, облегчили обмен мнениями и проходили на самом высоком качественном уровне. Особенно важным для всех нас напоминанием о том, какие задачи предстоит решать ОБСЕ и ее государствам-участникам, стало мероприятие 12 мая, посвященное вызовам войны «нового поколения». Мы должны подготовиться к новым вызовам, с которыми нам придётся столкнуться, скорее всего, уже не в столь отдаленном будущем.

Состоявшийся 26 мая диалог по контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности также был очень полезным и полностью соответствовал главным приоритетам Швеции. Он и впредь будет оставаться одной из имеющихся в нашем, государств-участников ОБСЕ, распоряжении ключевых мер укрепления доверия, предотвращения конфликтов и снижения военной опасности.

Г-н Председатель,

на прошлой неделе Швеция и Армения организовали совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета на тему «Роль ОБСЕ и принятые в её рамках обязательства по предотвращению терроризма во всех его формах и борьбе с ним: тенденции и вызовы». Наши делегации подготовили и провели заседание по этой важной теме в конструктивном и продуктивном ключе, а полученный результат, с нашей точки зрения, весьма ценен.

В период председательства Армении успешно прошло Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Также намечалось проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Пока этого сделать не удалось, о чем мы искренне сожалеем.

Г-н Председатель, хотела бы, пользуясь возможностью, поблагодарить Вас и Вашу высокопрофессиональную команду за приложенные усилия. Я также желаю Австрии теплого приема в качестве Председательства ФСОБ. Мы приняли к сведению вашу всеобъемлющую программу работы ФСОБ, которую мы считаем инновационной и вдохновляющей. Перед нашими странами стоит важная задача подготовки в ходе совместной работы этой осенью к предстоящей встрече Совета министров в Стокгольме. Мы с нетерпением ожидаем сотрудничества в этом деле.

В заключение я благодарю Соединенные Штаты Америки за проявленную ими твердую приверженность работе в составе Тройки ФСОБ и приветствую Азербайджан в качестве нового члена Тройки.

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу любезно приобщить текст этого заявления к Журналу заседания.

983-е пленарное заседание

FSC Journal No. 989, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

Г-н Председатель,

делегация Швейцарии хотела бы поблагодарить Вас, г-н посол Папикян, за лидерский стиль осуществления полномочий Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), проявленный на протяжении последних нескольких месяцев, которые все еще были отмечены пандемией COVID-19 и связанными с ней трудностями. Благодарим также Вашу компетентную и преданную делу команду, особенно г-жу Мартиросян, которая руководила заседаниями Рабочей группы А и большинством заседаний Тройки ФСОБ.

Выражаем признательность Соединенным Штатам Америки, покидающим Тройку ФСОБ, и приветствуем Азербайджан в качестве нового члена Тройки. Заглядывая в будущее, приветствуем также новое Председательство ФСОБ и заверяем наших австрийских друзей в своей непоколебимой поддержке.

Наша Организация, основанная на консенсусе, в настоящее время переживает непростые времена и вынуждена, если угодно, действовать по обстоятельствам. Мы замечаем это еженедельно, и не только на заседаниях Постоянного совета, но и – все чаще – в нашей работе в области военно-политического измерения, особенно в рамках ФСОБ. Подрыв доверия порождает неопределенность, недопонимание и опасные ложные толкования, которые вполне могут привести к случайной эскалации.

В связи с этим мы приветствовали решение армянского Председательства обеспечить преемственность по ряду тем, таких как Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, который, по нашему мнению, бесспорно остается краеугольным камнем нашего общего *свода стандартов* ОБСЕ. Швейцария также особенно высоко оценила диалог по проблемам безопасности, посвященный механизму ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов, а также диалоги по проблемам безопасности, посвященные контролю над вооружениями, мерам укрепления доверия и безопасности и транспарентности военных учений и деятельности.

Документы и механизмы, рассмотренные в ходе этих встреч, являются важнейшими достижениями ОБСЕ, и они уже послужили примером для аналогичных

инициатив по всему миру. Важно сохранить и защитить эти инструменты и соответствующим образом адаптировать их, чтобы не допустить утраты ими своей эффективности. ФСОБ предоставляет нам площадку, позволяющую обсуждать важные вопросы и достигать договоренностей, направленных на укрепление безопасности наших стран и, как следствие, региона ОБСЕ в целом.

Швейцария хотела бы также поблагодарить Председательство за его решение провести диалог по проблемам безопасности, посвященный резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН). Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности по-прежнему является одной из приоритетных тем для нашей страны. В ходе диалогов по проблемам безопасности и десятого Ежегодного обсуждения выполнения Кодекса поведения большинство государств-участников продемонстрировали готовность содействовать осуществлению резолюции 1325 СБ ООН на национальном уровне и в рамках нашей Организации. Обеспечение свободного от дискриминации участия женщин в деятельности сектора безопасности позволяет использовать весь потенциал общества в целях инклюзивного миростроительства и укрепляет равенство в этом секторе.

Г-н Председатель,

Швейцария придает большое значение преемственности наших дискуссий в рамках ФСОБ и в ОБСЕ в целом. Наша Организация является важным форумом для диалога, в ходе которого мы все должны иметь возможность выражать свои мнения, даже несходные, в конструктивной атмосфере.

Наша делегация глубоко сожалеет, что мы до сих пор не достигли консенсуса по повестке дня и срокам проведения Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) 2021 года. Если мы продолжим политизировать даже предварительные условия содействия диалогу между государствами-участниками, то мы поставим под угрозу сами устои нашей Организации. Призываем все государства-участники как можно скорее прийти к консенсусу относительно сроков проведения нынешней ЕКОБ. В конце концов, на карту поставлен авторитет нашей Организации и наших стран.

Приближается 50-я годовщина принятия хельсинкского Заключительного акта 1975 года, и мы должны задуматься над тем, как мы можем укрепить и активизировать ОБСЕ в качестве платформы для диалога и сотрудничества. Если это нам не удастся, то мы не сможем преодолеть современные вызовы в сфере безопасности и рискуем даже создать почву для новой напряженности.

Г-н Председатель,

не хотелось бы заканчивать выступление на пессимистичной ноте. Поэтому еще раз подчеркиваю, что безопасность на пространстве ОБСЕ по-прежнему неделима, а значит нашей общей целью должно стать достижение и сохранение консенсуса путем укрепления диалога.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

983-е пленарное заседание

FSC Journal No. 989, пункт 1 повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЛБАНИИ

Я выступаю с этим заявлением от имени действующей в ОБСЕ группы «МенИнгейдж», чтобы подчеркнуть поддержку этой группой повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. За последние два десятилетия резолюция 1325 Совета Безопасности ООН была дополнена еще девятью резолюциями на тему о женщинах, мире и безопасности, которые служат для национальных и международных субъектов ориентиром в том, что касается их роли в вопросах женщин, мира и безопасности.

Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН – это документ широкого диапазона, подтверждающий важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов, в мирных переговорах, миростроительстве, поддержании мира, осуществлении мер гуманитарного реагирования и постконфликтном восстановлении. В ней подчеркивается важность равноправного участия и полной вовлеченности женщин во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности. Мы вновь заявляем, что повестка дня «Женщины, мир и безопасность» по-прежнему жизненно важна с точки зрения концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ.

Ссылаясь на прошлогоднюю публикацию ОБСЕ о ходе выполнения повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в регионе ОБСЕ, отрадно отметить, что с 2010 года число национальных планов действий по осуществлению этой повестки неуклонно растет. Из 57 государств-участников в регионе ОБСЕ 36 (63 процента) имеют в настоящее время национальные планы действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Однако сделать необходимо ещё больше – не только путём увеличения числа государств, инкорпорировавших резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН в свои национальные планы действий, но и посредством обеспечения адекватного финансирования на цели реализации этих планов.

Этот призыв был подкреплён подписанием на прошлогодней встрече Совета министров ОБСЕ 52 государствами-участниками Тиранского совместного заявления об осуществлении конкретных действий по претворению в жизнь повестки дня «Женщины, мир и безопасность».

Состоявшиеся в первой половине этого года диалоги по проблемам безопасности на тему о полноценном, равноправном и значимом участии женщин в

вооруженных силах и силах безопасности и 10-е Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения в очередной раз продемонстрировали поддержку подавляющим большинством государств-участников дальнейшего выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН как в самой ОБСЕ и на ФСОБ, так и по их линии.

Как уже отмечалось, резолюция 1325 Совета Безопасности ООН – весьма практичная повестка дня, согласно которой полноценное, равноправное и значимое участие женщин обеспечивает лучшие результаты, будь то в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов или в повышении оперативной эффективности наших вооруженных сил. Верно и то, что – в более широком смысле – это вопрос обеспечения прав человека. Права женщин на самом деле являются правами человека.

Группа «МенИнгейдж» также хотела бы призвать государства-участники, не поддержавшие Тиранское совместное заявление, конструктивно взаимодействовать с Председательством ОБСЕ в период до встречи СМИД в Стокгольме и в ходе неё, чтобы обеспечить значимый прогресс в работе ОБСЕ по вопросам женщин, мира и безопасности в этом году.