

### ВВЕДЕНИЕ

Недавняя история Кыргызской Республики показала острую политическую и социальную необходимость реформы органов внутренних дел, а также важность той роли, которую играет милиция в демократическом обществе.

В ответ на обращение кыргызских властей и гражданского общества 7 Августа 2003 года был подписан Меморандум о Взаимопонимании между ОБСЕ и Правительством Кыргызстана и начата реализация **Программы по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики.**

Данная Программа является первой в Центральной Азии инициативой подобного рода и масштаба, разработанной на основе рекомендаций оценочной миссии, проведенной международными экспертами в 2002 г.

Главная цель Программы – **оказание содействия Кыргызстану в создании условий для широкомасштабной реформы кыргызской милиции для ее трансформации в современную организацию, служащую нуждам общества и защищающую права и свободы кыргызского народа.**

Мероприятия, реализованные за время действия Программы с августа 2003 г., улучшили оперативную деятельность кыргызской милиции по целому ряду направлений, что создало предпосылки для дальнейшего сотрудничества между ОБСЕ и МВД КР в рамках **Промежуточной Программы по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики.**

Промежуточная Программа представляет второй этап начатой инициативы и опирается на результаты и опыт, полученные за время осуществления Программы. Основные цели Промежуточной Программы, осуществляемой с июня 2005 г. по декабрь 2006 г., **это решение насущных вопросов общественной безопасности и продолжение деятельности по созданию институциональной и нормативно-правовой базы, необходимой для реформирования милиции.**

В настоящее время Программа ОБСЕ совместно с МВД КР осуществляют реализацию вышеперечисленных Программ через оказание консультационной, финансовой и технической помощи от ОБСЕ и стран-доноров.

#### Цель реформы

**создание кыргызской милиции, отвечающей стандартам демократической полиции, служащей народу и ответственной перед обществом.**



### ПРОГРАММА ОБСЕ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОРГАНАМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КР

Период: 07.08.2003 – 30.09.2006

Доноры: Европейская Комиссия, Великобритания, Германия, Нидерланды, Норвегия, США, Швеция

Основной бенефициар:  
Министерство внутренних дел Кыргызской Республики

#### Достиженные результаты:

- **Улучшение качества расследований** через обучение следователей и предоставление современного оборудования;
- **Усиление борьбы с наркотрафиком** с помощью создания мобильных групп кинологов и построение контрольного пункта;
- **Обеспечение эффективного реагирования милиции на экстренные вызовы населения** посредством создания и оснащение Центра службы «102»;
- **Укрепление аналитического потенциала милиции** по раскрытию преступлений через создание системы анализа оперативной информации;
- **Эффективная координация деятельности милиции в г. Бишкек** посредством обеспечения современной системы связи;
- **Улучшение потенциала милиции по предотвращению конфликтов и управлению общественными беспорядками** через обучение сотрудников милиции и проведение исследований;
- **Улучшение отношений между населением и милицией** посредством внедрения принципов квартальной полиции;
- **Обучение милиции навыкам лидерства и прогрессивной службы** через совершенствование менеджмента и учебного процесса в Академии МВД КР.

# ПРОМЕЖУТОЧНАЯ ПРОГРАММА ОБСЕ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОРГАНАМ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Целью Промежуточной Программы по содействию органам внутренних дел Кыргызской Республики является **обеспечение приоритетных нужд общественной безопасности и продолжение мероприятий по созданию институциональной и нормативно-правовой базы для комплексной реформы кыргызской милиции.**

Период: 01.06.2005 – 31.12. 2006

Страны-доноры: Бельгия, Германия, Канада, Нидерланды, Норвегия, США, Финляндия, Франция

Основной бенефициар: *Министерство внутренних дел Кыргызской Республики*  
**Программа состоит из четырех проектов, в рамках которых были осуществлены следующие мероприятия:**

## УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

### Доноры:

Норвегия, США

### Бенефициарии:

Учебно-методический Центр по предотвращению конфликтов и охране общественного порядка Академии МВД КР;

Научно-исследовательский Центр МВД КР;

Специализированный отряд по урегулированию общественного порядка в г. Ош

- **В Учебно-методическом центре по предотвращению конфликтов и охране общественного порядка Академии МВД КР** разработана новая модель обучения милиции, подготовлена серия методических материалов и построена тренировочная полоса препятствий.
- В целях предотвращения актов вандализма и обеспечения безопасности граждан был создан и оснащен **специализированный отряд по урегулированию общественного порядка в г. Ош**, прошедший соответствующие базовые и дополнительные тренинги, включающие курс лекций о демократических принципах и правах человека;
- **Научно-исследовательским Центром МВД КР** разработана Концепция взаимоотношений между милицией и населением, проведены соцопросы милиции в регионах Кыргызстана для оценки её готовности работать с населением в условиях общественного беспорядка. Центром проводятся аналитические исследования и научно-практические семинары по вопросам взаимодействия милиции и населения в южном регионе Республики.



**Теперь специализированный отряд по урегулированию общественного порядка обеспечивает безопасность во время митингов, пикетов и различных культурных, религиозных и других мероприятий, соблюдая этические нормы применения средств самообороны, принципы демократии и уважения прав человека.**

## УЛУЧШЕНИЕ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

### Доноры:

Бельгия,  
Германия,  
Нидерланды, США,  
Франция, Центр  
ОБСЕ в Бишкеке

### Бенефициарии:

ГУВД г. Бишкек

УВД южного  
Кыргызстана

Главное  
следственное  
управление МВД  
КР

- Международные эксперты **обучают местных следователей** современным методам охраны и исследования места преступления, методам проведения интервью и допроса с учетом прав человека;
- Оказана техническая поддержка **следственным подразделениям органов внутренних дел Кыргызстана**, а также **службе «102» в г. Ош**;
- Созданы и обучены **2 дополнительные мобильные группы кинологов**;
- Международными экспертами проводится обучение местных пользователей **системы анализа оперативной информации МВД КР**.

*Благодаря передовому оборудованию, переданному ОБСЕ, за первый квартал 2006 г., проведены расследования по фактам 15 тяжких преступлений, 9 краж и преступлений в сфере экономики и 7 преступлений, связанных с наркотиками.*



## УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБУЧЕНИЯ

### Доноры:

Центр ОБСЕ в  
Бишкеке

### Бенефициарии:

Криминалистический  
Центр при  
Академии МВД КР

Международный  
отдел Академии  
МВД КР

Следователи и  
оперативные  
работники в  
регионах  
Кыргызстана

- При содействии международных экспертов были разработаны учебные планы и на их основе проводятся **тренинги по методам цифровой фото- и видеосъемки в следственной деятельности**;
- **Криминалистический Центр при Академии МВД КР**, являясь объектом постоянного внимания со стороны МВД и ОБСЕ, получает новую криминалистическую технику, компьютеры, камеры и другое оборудование для обучения будущих следователей и экспертов;
- Комплекты криминалистического оборудования, оградительные ленты и другие технические средства были переданы **следственным отделениям в регионах Республики**.

*Специалисты в области расследования и криминалистики в регионах Кыргызстана, а также студенты и преподаватели Академии МВД КР прошли обучение по классификации и технической спецификации цифровых камер, современным методам фото- и видеосъемки, хранения и фотопечати для оперативной и следственной деятельности.*





# УКРЕПЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРИНЦИПОВ КВАРТАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ

## Доноры:

Канада,  
США,  
Финляндия

## Бенефициарии:

Первомайский РОВД  
г. Бишкек

Свердловский РОВД  
г. Бишкек

- Участковые г. Бишкек прошли дополнительное **обучение методам квартальной полиции**;
- Группа милиционеров, участвующих в данном проекте, совершили недельную **учебную поездку в Полицейскую Службу Северной Ирландии**.
- Был проведен **опрос общественного мнения** жителей и сотрудников милиции в Первомайском и Свердловском районах г. Бишкек;
- **Тренинги для тренеров по методам квартальной полиции** были организованы в гг. Бишкек и Ош;
- 10 июня 2006 г. проводится **День открытых дверей** Первомайского РОВД г. Бишкек.



В рамках проекта, участковые проходят обучение по таким дисциплинам как:

- *Права человека*
- *Полицейская служба в демократическом государстве;*
- *Эффективные навыки коммуникации*
- *Квартальное партнерство*

## ПОДГОТОВКА РЕФОРМЫ МИЛИЦИИ

15 февраля 2006 г. в г. Бишкек, на круглом столе с участием МВД КР, Главы Центра ОБСЕ в г. Бишкек Маркуса Мюллера, Управляющего Менеджера Программы ОБСЕ Евгения Черенкова, представителей стран-доноров, Администрации Президента КР и местных НПО, были обсуждены вопросы реформирования органов внутренних дел Кыргызстана, стратегии, проблемы и ожидаемые результаты данной реформы.



В ходе круглого стола Министр внутренних дел КР Мурат Суталинов представил приоритетные направления реформы милиции на долгосрочный период и текущий год: **защита прав человека и гражданина, усиление борьбы с организованной преступностью, совершенствование системы и структуры управления органами внутренних дел, улучшение профессионального обучения сотрудников милиции.**

В настоящее время идет подготовка ко второму раунду круглого стола, который ставит целью определение последовательности и этапов реализации реформы, обсуждение вопросов финансирования и выработку конкретных практических мероприятий. Уже были предприняты первые шаги по пути реформирования милиции: в настоящее время группа международных экспертов оказывает консультационную помощь руководству МВД КР по подготовке процесса реформирования.

Успешная реализация задач, поставленных Программой ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Кыргызстана и МВД КР, создает необходимые предпосылки для проведения широкомасштабной реформы кыргызской милиции на период 2007-2010 гг., целью которой является **создание профессиональной кыргызской милиции, отвечающей требованиям демократического общества, служащей народу и отчетной перед ним.**

ОБСЕ, гражданское общество и другие заинтересованные стороны продолжают оказывать содействие Правительству Кыргызской Республики в реализации этой непростой, но жизненно важной миссии.