

9 октября 2006 г. - Демократия на различных уровнях в Казахстане.

Адильжан Нурмаков

Еженедельная газета «Эпоха», Алматы, Казахстан

Проблемы в Республике Казахстан имеются на каждом из уровней – на национальном, региональном и местном.

На национальном уровне полномочия президента неограниченны. Статья 47 Конституции гласит, что президент не несет ответственности за свои действия, кроме государственной измены, под которой понимается переход на сторону врага в случае войны.

На региональном уровне президентом назначаются все губернаторы областей, которые не подотчетны местным представительным органам, то есть, фактически воспроизводится та же организация системы, что и на национальном уровне.

Местные представительные органы не имеют ни управленческих, ни инициативных, ни контрольных полномочий. Вследствие этого, выборы местных собраний не пользуются признанием общества и проходят при минимальной явке.

В настоящее время на местном уровне проводится эксперимент – «выборы» префектов, процедура которых довольно комична – кандидатов назначают губернаторы (которых назначает президент), а избирают местные собрания.

Напомню, эта система действует в стране, стремящейся не только к председательству в ОБСЕ, но к членству в Совете Европы. Также позволю себе напомнить о существовании Хартии Совета Европы о Местном Самоуправлении.

Статья 3 Хартии гласит, что «исполнительные органы подотчетны избранным советам ... , которые имеют полную свободу действий для реализации своих инициатив». В Статье 4 указывается, что «осуществление государственных полномочий должно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам».

Хартия, принятая более 20 лет назад, считается наиболее всеобъемлющим руководством по демократичной организации местного самоуправления. Но правительство Казахстана предпочитают «эксперименты» опыту, проверенному годами.

Чтобы завершить картину соблюдения принципа разделения властей, кратко остановимся на обзоре судебной ветви власти, также произрастающей из президентского «ствола». Так, согласно Статье 82 Конституции, Президиум и судьи Верховного суда и главы областных судов назначает президент по представлению Высшего судебного совета, который он сам полностью и назначает. Все остальные судьи назначаются президентом по представлению министра юстиции, которого назначает премьер-министр, которого, в свою очередь, опять же назначает президент.