



Миссия США при ОБСЕ

Ежегодная конференция по обзору безопасности

Рабочая сессия II:

Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, управление кризисами, урегулирование конфликтов и постконфликтное восстановление: извлеченные уроки и перспективы на будущее

Подготовленный текст выступления Эрика Рубина, заместителя помощника госсекретаря, Бюро по делам Европы и Евразии
20 июня 2013 года

Хотел бы вначале выразить наше разочарование по поводу того, что в повестке дня, согласованной в Постоянном совете для этой встречи – в частности, для этой сессии, – не удалось отразить стремление государств-участников обсудить существующие конфликты. Хотя цикл конфликта, безусловно, является важным элементом деятельности ОБСЕ, обсуждение цикла конфликта не может и не должно заменять серьезный диалог по затянувшимся конфликтам на пространстве ОБСЕ.

Ранее вы слышали, как я наметил четыре ключевых приоритета в отношении существующих затяжных конфликтов, с особым акцентом на том, как мы можем наилучшим образом использовать процесс “Хельсинки+40” для принятия конкретных, практических шагов по урегулированию конфликтов, особенно в Грузии и Молдове. Наша позиция хорошо известна: процесс “Хельсинки+40” должен включать работу по конфликтам в Грузии, Молдове и Нагорном Карабахе не только из-за общей угрозы, которую они представляют в плане физической безопасности, но и потому, что эти конфликты противоречат многим основным принципам Хельсинки, которые мы стремимся отстаивать, включая уважение суверенитета, отказ от угрозы силой или ее применения, территориальную целостность государств и самоопределение народов. Трудность урегулирования конфликтов не может мешать нам вести диалог или подрывать нашу решимость добиться конкретного прогресса.

Мы обязаны четко дать понять, что международное сообщество считает, что статус-кво является неприемлемым. И точка.

Как я упоминал ранее, мы должны использовать нашу коллективную мудрость, политическую волю и ресурсы для разработки новых шагов по развитию связей и взаимодействия между народами; улучшению экономических и экологических условий жизни людей, пострадавших от конфликтов; уменьшению потенциала для военного противостояния и демилитаризации конфликтов.

Это не означает, что ОБСЕ не следует вести важную работу по циклу конфликта. Выступившие здесь члены группы экспертов и представители других государств-участников отметили важность деятельности ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, управления кризисами, разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления. Работа над циклами конфликта должна поддерживать наши усилия по эффективному реагированию на кризисные ситуации. Если мы все согласны с тем, что международное сообщество, через эту организацию, должно быстро и эффективно реагировать на новый кризис безопасности ОБСЕ (в любом измерении), то беспристрастное установление фактов – в том числе определение потребностей, где необходимо, – должно быть задачей, которую ОБСЕ выполняет от имени международного сообщества, как и мониторинг выборов или любая другая функция на местах. Она не может быть предметом вето.

Что необходимо включить в процесс “Хельсинки+40” по вопросу цикла конфликта? Работа в этой области должна поддерживать усилия по дальнейшему развитию способности ОБСЕ реагировать на очаги напряженности или кризисов, в дополнение к работе по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также посредничеству. Все ли мы согласны, что международное сообщество, через эту организацию, должно быстро и эффективно реагировать в случае возникновения нового кризиса в плане безопасности (в любом измерении) в регионе ОБСЕ? И, что реакция должна соответствовать конкретным обстоятельствам? Кажется довольно очевидным, что беспристрастное установление фактов – в том числе определение потребностей, где необходимо, – должно быть задачей, которую ОБСЕ выполняет от имени международного сообщества, как и мониторинг выборов или любая другая функция на местах.

Очевидно, что организация должна также поддерживать другие аспекты реагирования на конфликты, включая посредничество (при необходимости) и примирение. Мы были бы очень заинтересованы в конкретных идеях по поддержке таких начинаний, осознавая, что необходимо будет сыграть свою роль многим организациям.

Используя весь спектр инструментов и воли государств-участников ОБСЕ, мы можем воспользоваться возможностью для оценки ситуации, которую предоставляет процесс “Хельсинки+40” – в частности, по затяжным конфликтам и циклу конфликта, – сохраняя и расширяя важную роль, которую играет в этой области ОБСЕ.

Благодарю вас, господин председатель.