

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

FSC.DEL/173/23
4 May 2023

Original: RUSSIAN

1043rd Meeting of the Forum for Security Co-operation
3 May 2023

Russian Federation under agenda item "Security Dialogue" -- "Black Sea Region: Security Horizons"

ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ



DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS
ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL

Erzherzog-Karl-Strasse 182
A-1220 Vienna, Austria

Telephone:
(+43 1) 282 27 49

Telefax:
(+43 1) 280 20 08

E-mail:
rfms@chello.at

ВЫСТУПЛЕНИЕ
руководителя Делегации Российской Федерации
на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности
и контроля над вооружениями
К.Ю.ГАВРИЛОВА
на 1043-м пленарном заседании Форума ОБСЕ
по сотрудничеству в области безопасности
(3 мая 2023 года)

Пункт повестки дня: «Диалог в области безопасности»
Тема: Черноморский регион – горизонты безопасности

Госпожа Председатель,

Делегация Российской Федерации выражает сомнение в способности председательства Болгарии нейтрально и беспристрастно руководить работой Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ).

Начать следует с того, что на открытии текущей сессии переговоров председатель впервые в истории ФСОБ отказался от исполнения посреднических, «брокерских» функций между делегациями, что является вопиющим нарушением согласованных всеми 57 государствами-участниками подходов к работе нашей Организации и Правил процедуры ОБСЕ, ответственность за которое целиком ложится на болгарскую сторону.

Фиксируем попытки Болгарии использовать высокое и ответственное положение председателя для обслуживания интересов узкой группы западных делегаций в ущерб раскрытию потенциала ФСОБ на коллективных началах. Иначе не поддаётся объяснению тот факт, что очередной переговорный раунд будет изобиловать темами, подпадающими под категорию «особых интересов» НАТО и ЕС, – изменение климата, «гендерное» равенство, а теперь и черноморская безопасность, обеспечение которой в Брюсселе рассматривают исключительно сквозь призму противодействия России. Неудивительно, что в этих условиях болгарские коллеги предпочли не проводить консультации по повестке дня ФСОБ с российской делегацией. Или, госпожа Председатель, на то были какие-то другие причины?

Коль скоро председательство самовольно в качестве своей главной функции обозначило «подбор актуальных тем для обсуждения», а не посредничество между государствами-участниками, хотели бы получить ответы на следующие вопросы: какие конкретные шаги предпринимает Болгария для организации Ежегодного совещания по оценке выполнения Венского документа 2011 г.? Почему повестка дня вновь перенасыщена «мягкими» проблемами безопасности в ущерб военно-политическому мандату Форума? По какой причине в условиях опасной дестабилизации ситуации на Европейском континенте нам предлагается обсуждать обеспечение равенства мужчин и женщин? Наконец, какое отношение экология имеет к ФСОБ? Ожидаем содержательных разъяснений.

Пока же приходим к тревожному выводу, что председательство приняло в качестве руководства к действию формулу бывшего госсекретаря США Дж.Бейкера, согласно которой «главная угроза НАТО – это ОБСЕ». Хотелось бы верить, что это лишь первое впечатление.

По упомянутым причинам российская делегация приняла решение воздержаться от участия в церемонии открытия болгарского председательства. Знаем, что это особенно задело вашингтонских представителей, обвинивших Россию в «подрыве работы ФСОБ». Видимо, делегация США подзабыла, что в течение тринадцати недель летнего переговорного раунда 2022 года, наряду с другими натовско-есовскими делегациями, не присутствовала ни на одном заседании Форума. Интересно, как в этой связи Соединённые Штаты оценивают свой вклад в поддержание общеевропейского диалога?

Госпожа Председатель,

Российская Федерация исходит из того, что вопросы безопасности в Черноморском регионе должны решаться исключительно прибрежными государствами и при неукоснительном соблюдении Конвенции Монтрё 1936 г. Однако в последние годы отмечаем провокационные попытки включить Чёрное море в сферу дестабилизирующей деятельности внерегиональных субъектов.

Резкое обострение военно-политической ситуации в акватории рассматриваем сквозь призму анонсированных госсекретарём США Э.Блинкеном планов увеличения присутствия НАТО «от Чёрного до Балтийского моря». Фактически речь идёт о воскрешении польской концепции создания «Междуморья» – антагонистического военизированного пространства для противодействия России. Как следствие, агрессивные действия Североатлантического альянса неминуемо превращают Черноморский регион в зону геополитической конфронтации.

Реализуемое в настоящий момент дополнительное укрепление «восточного фланга» НАТО, по сути, формирует условия для создания в кратчайшие сроки ударных группировок против нашей страны. С четырёх до восьми увеличилось число многонациональных батальонных групп блока, в том числе на территории Болгарии и Румынии. Нарастивается военная инфраструктура США в Греции. Для быстрого увеличения группировки сил в южной части «восточного фланга» планируется активно задействовать мощности порта Александруполис. Фактически создаётся альтернативное «окно» для переброски войск и военной техники на потенциальный европейский театр военных действий в обход турецких проливов.

В эту логику также вписываются возможные планы германских властей пойти в рамках обязательств перед НАТО на размещение дополнительных иностранных войск на своей территории, включая восточные федеральные земли. Реализация этого шага

нарушила бы Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии от 12 сентября 1990 г., в частности, пункт 3 статьи 5, предусматривающий, что в бывшей ГДР не будут размещаться и развёртываться иностранные войска, ядерное оружие и его носители. Предупреждаем официальный Берлин о недопустимости избирательного подхода к толкованию основополагающих документов об окончательном урегулировании в отношении Германии под предлогом усиления агрессивного блока на «восточном фланге».

Для нас очевидно, что действия НАТО, будь то агрессивное многолетнее освоение военной инфраструктуры вблизи российских границ или усиление активности в Чёрном море, ведут к росту напряжённости и требуют от нас адекватного реагирования. Достаточно напомнить, что формирование трансатлантическими союзниками на территории Украины неприемлемых угроз национальной безопасности Российской Федерации вкупе с подпитыванием реваншистских настроений киевского режима стало причиной начала специальной военной операции.

Но НАТО не желает останавливаться. В целях реализации планов по комплексному «сдерживанию» России в Черноморском регионе альянс развивает тесное сотрудничество с Молдавией и Грузией. На последнюю оказывается давление для её втягивания в открытое противостояние с нашей страной в Закавказье. Натовским милитаристам следовало бы призадуматься над тем, действительно ли они хотят повторять или даже расширять подзабытые ими уроки «военной географии».

Серьёзный дестабилизирующий эффект на черноморскую безопасность оказывает и тот факт, что большинство прибрежных государств послушно следуют формулируемому на Западе курсу на эскалацию конфликта на Украине и всестороннюю поддержку киевского режима. Вспомним, как бывший премьер-министр Болгарии К.Петков хвастался, что, несмотря на действовавший тогда парламентский запрет, София обеспечивала до 30% потребностей киевских боевиков в боеприпасах весной 2022 г. Но никакое лицемерие не может прикрыть вопиющие факты нарушения принципов ответственного поведения при передаче вооружений в зоны конфликтов.

Обращаем внимание ФСОБ на резкую активизацию использования в Черноморском регионе разведывательной авиации и непилотируемых летательных аппаратов государств НАТО для сбора развединформации в интересах Киева. Выявлена взаимосвязь между военно-воздушной деятельностью блока в регионе и попытками ударов БПЛА ВСУ по объектам в российском Крыму. В частности, располагаем сведениями о том, что перед атакой украинского дрона по территории нефтехранилища в Севастополе, которая произошла 29 апреля, примерно в этом же районе вели разведку противолодочный самолёт «Атлантик-2» ВМС Франции и американский беспилотник RQ-4B Global Hawk. Коллеги, вы же понимаете, о чём идёт речь – американцы и французы отработали наводчиками для украинцев, не заботясь о возможных гражданских жертвах.

Кстати, до этого российские средства ВКС уже «засекали» нарушение американским БПЛА MQ-9 Reaper границ района временного режима использования воздушного пространства над Чёрным морем для ведения разведки в отношении полуострова. Вопреки голословным заявлениям американских представителей, наши истребители, поднятые в воздух для идентификации нарушителя, не вступали в контакт с ударным дроном США и не применяли бортовое вооружение – из-за резкого маневрирования беспилотник перешёл в неуправляемый полёт с потерей высоты и упал в воду. Данный инцидент и раздутая

вокруг него вашингтонская истерия являются очередным примером прямой вовлечённости США в конфликт на Украине.

Серьёзные риски видим и в том, что активизация военно-воздушных и военно-морских средств НАТО в регионе чревата возникновением опасных военных инцидентов с непредсказуемыми последствиями, вплоть до раскручивания эскалационной спирали. Вспомним хотя бы о беспрецедентной по своей наглости провокации британского эсминца «Defender», который нарушил границы нашей страны 23 июня 2021 г. По словам находившегося на борту корабля корреспондента «ВВС» Дж.Била, это было сделано намеренно: перед вхождением в территориальные воды экипаж корабля был поднят по тревоге, а вооружение приведено в боевую готовность.

При этом Вашингтон и Лондон, реализуя подобные провокации, прекрасно осознают размах последствий и взрывоопасность своих действий, а также чётко представляют себе возможный характер российской реакции.

Для нас очевидно, что США и НАТО погрузились в иллюзию безнаказанности и заигрались с такими химерами, как «контроль за эскалацией» и «эскалационное доминирование». Зря. Не должно оставаться сомнений, что на все организуемые и поощряемые альянсом акты терроризма против суверенной территории Российской Федерации будет даваться решительный отпор.

Госпожа Председатель,

Сегодняшний разговор был бы неполным без упоминания одной из наиболее острых проблем черноморской безопасности – создания по вине Киева повышенной минной опасности.

Украинские вооружённые формирования ещё в прошлом году провели минирование Одесской области и части акватории Чёрного моря. По данным ФСБ России, вдоль береговой линии в песок зарыты противопехотные мины, а в водном пространстве у берегов Одессы, Очакова, Черноморска и Южного установлено около 420 якорных речных мин. В марте 2022 г. стало известно, что часть морских мин ушли в дрейф по Чёрному морю и беспрепятственно достигли Босфорского пролива. Результат – подрывы военных и гражданских судов прибрежных государств на дрейфующих минах. Всё это очередной раз демонстрирует, к каким катастрофическим результатам привели безответственные, импульсивные действия украинских властей. Российская Федерация принимает необходимые меры по обеспечению безопасности гражданского судоходства в акваториях Чёрного и Азовского морей.

Категорически отвергаем озвученные сегодня безосновательные заявления государств – участников ОБСЕ об использовании Российской Федерацией продовольственной проблемы в качестве «оружия». Понимаем, что западные коллеги не привыкли обращаться к фактам, но они говорят сами за себя: с 1 августа 2022 г. в рамках реализации «Инициативы о взаимопонимании по безопасной транспортировке зерна из портов Украины» на 917 судах вывезено около 29 млн т продовольствия, включая свыше 14,5 млн т кукурузы, почти 8 млн т пшеницы, по 1,5 млн т подсолнечного масла и шрота, по 1 млн т рапса и ячменя, 742 тыс. т сои, 327 тыс. т семян подсолнечника и 140 тыс. т сахарной свеклы. Этот перечень, разумеется, можно продолжить.

Реальное «оружие», которое угрожает продлению «черноморской инициативы» по вывозу сельхозпродукции из Украины и аналогичному обязательству перед Россией в снятии препон на пути экспорта зерновых или удобрений – это террористические акции

киевского режима против судов, задействованных в обеспечении безопасности «зернового коридора», а также невыполнение условий сделки в части российского агросектора. Пока не видим желания контрагентов по-настоящему выполнять то, что необходимо для успешной реализации инициативы Генерального секретаря ООН о пакетном подходе к экспорту сельхозпродукции из Украины и России.

Госпожа Председатель,

Очевидно, что навязываемые внерегиональными субъектами агрессивные «игры с нулевой суммой» уже превратили Черноморье из зоны мира в ареал с серьёзным конфликтным потенциалом. Несмотря на наши призывы, в том числе по двусторонним каналам, США и страны-члены НАТО не проявляют интереса к снижению рисков опасных военных инцидентов. Предупреждаем, что дальнейшее раздувание огня в регионе с их подачи чревато возникновением большой беды.

Как и прежде убеждены, что решить задачу обеспечения черноморской безопасности можно лишь коллективными усилиями прибрежных государств с опорой на имеющиеся механизмы сотрудничества, включая Черноморскую военно-морскую группу оперативного взаимодействия «Блэксифор», операцию «Черноморская гармония» и Документ о мерах укрепления доверия и безопасности на Чёрном море.

Благодарю за внимание.