

Полным ходом по пути реформ

Не теряя набранных темпов в Черногории



По словам президента Филипа Вуяновича, для страны с прочными европейскими традициями, которая в настоящее время прилагает все усилия, чтобы наладить и организовать работу своих демократических институтов, ОБСЕ олицетворяет собой все международно признанные нормы и обязательства, которые Черногория – самое молодое государство мира – стремится соблюдать.

ОБСЕРВИСТО БОЗОВИЧ

СЮЗАННА ЛЁФ

В ходе интервью, данном в офисе президента в Подгорице, отвечая на вопросы журнала «ОБСЕ» в начале октября прошлого года, президент Филип Вуянович оценил возможности Черногории в деле быстрого продвижения к присоединению к Европейскому союзу как «огромные» и «реалистичные». К концу уходящего года Черногория ожидает подписания Соглашения о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом, что станет первым юридическим шагом к ее присоединению.

Страна всемирно известна своей живописной природой, столь привлекательной для туристов и инвесторов, у нее солидная база для экономического развития, к тому же при населении, не превышающем 630 000 человек, она выделяется благоприятной демографической структурой.

По словам 52-летнего главы государства, избранного в мае 2003 года на пятилетний срок после шести месяцев исполнения обязанностей временно президента, в странах с относительно небольшой территорией и населением реформы даются быстрее и с меньшими усилиями. До этого в течение четырех лет он занимал пост премьер-министра.

Президент Филип Вуянович

В отличие от долгого пути в ЕС для вступления в ОБСЕ стране потребовалось лишь 19 дней. После проведения 21 мая референдума о правовом статусе Черногории как государства и объявления независимости 3 июня правительство высказало пожелание присоединиться к ОБСЕ раньше, чем к другим организациям. И вот, по прошествии менее трех недель, 22 июня посол Черногории Веско Гарчевич занял свое место в Постоянном совете.

1 сентября еще одно связанное с этим историческое событие произошло в Финляндии. В бытность в то время премьер-министром Черногории Мило Джуканович поставил свою подпись под хельсинкским Заключительным актом в Финляндия-Холле, и это произошло в том же зале, в котором югославский лидер маршал Тито подписал исторический документ 31 годом ранее.

По словам президента Вуяновича, быстрое присоединение Черногории к ОБСЕ «является лучшим свидетельством тесного сотрудничества между нами», при этом он добавил, что «такое отношение находит достойное понимание». Он сказал, что рассматривает Организацию как доброго партнера, помогающего Черногории идти путем уже начатых смелых реформ. «ОБСЕ может помочь нам в наших усилиях по внедрению стандартов,

Республика Черногория

Численность населения оценивается (по итогам переписи 2003 года) в 630 000 человек и в разбивке по этническому происхождению имеет следующий состав:

Черногорцы: 43,2 процента

Сербы: 32 процента

Боснийцы: 7,8 процента

Албанцы: 5 процентов

Мусульмане: 3,9 процента

Лица необъявленной и неопределенной этнической принадлежности: 4,3 процента

Прочие: 3,8 процента

Источник: Статистическое управление Черногории (МОНСТАТ)

установленных ЕС, – замечает он. – До сих пор нам оказывалась великолепная помощь со стороны Организации во всех областях реформ, будь то реформа государственной администрации, судебной системы и полиции или СМИ. Мы ожидаем, что эта поддержка лишь усилится по мере приближения к окончательному завершению реформ”.

В недавнем прошлом политический ландшафт Черногории характеризовался дебатами по поводу того, следует ли этой адриатической республике добиваться независимости или оставаться в союзе с Сербией. Конец этому спору положил референдум, за проведением которого наблюдали представители Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ.

“Мы очень гордимся тем, как нам удалось провести референдум, и его итогами, – замечает президент Вуянович. – Пройденный народом Черногории процесс на пути к решению столь деликатного, принципиального, стратегического и исторического вопроса продемонстрировал его демократическую зрелость”.

Президент также обратил внимание на то, насколько идеи, прозвучавшие в ходе референдума, отличались от идей, которые можно было бы сформулировать, исходя из десятилетий конфликтов в регионе.

“Мне доставляет особую радость осознавать, что страна смогла доказать свою способность обеспечить благоприятное “пространство” для демократии, в рамках которого как государства, так и рядовые граждане преданы делу дальнейшей демократизации”.

Теперь, когда вопрос о независимости решен, страна получила возможность переключить свое внимание на решение других сложных задач: безработица в стране составляет почти 30 процентов, а по ВВП на душу населения, который в 2005 году оценивался в 2648 евро, страна отстает от других стран бывшей Югославии.

“Для нас приоритетной является задача улучшения социального и экономического климата, – говорит президент Вуянович. – Нам необходимо поддерживать макроэкономическую стабильность, продолжать стимулировать приток инвестиций в Черногорию и создавать конкурентоспособные условия для предпринимательства”.

Автором этого специального материала по Черногории является Сюзанна Лёф, сотрудник по работе с прессой Отдела прессы и общественной информации Секретариата.



Пользующееся заслуженной славой морское побережье Черногории протянулось на 293 км. Страна имеет общую границу с Боснией и Герцеговиной, Сербией, Албанией, Хорватией и Италией – через Адриатическое море. Карта предоставлена Туристическим центром Черногории.



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ/ХАРРИ КИЛПИ

Хельсинки, 1 сентября 2006 года. Премьер-министр Финляндии Матти Ванханен наблюдает за тем, как на тот момент премьер-министр Черногории Мило Джуканович ставит свою подпись под хельсинкским Заключительным актом в Финляндия-Холле, где 31 годом ранее маршал Тито подписал этот исторический документ в качестве президента Социалистической Федеративной Республики Югославии.

“Огромная ответственность”

Установление партнерских отношений с самой молодой страной мира

Переходный период после получения независимости несет с собой новые права, а также более высокую ответственность. И это утверждение справедливо не только для самой молодой страны мира, но и для самой последней из созданных ОБСЕ миссий. Так утверждает посол Параскива Бадеску в интервью, данном Сюзанне Лёв вскоре после своего назначения первым руководителем Миссии ОБСЕ в Черногории.

Подгорица. По мере того, как Черногория трансформировалась из республики в составе союза в независимое государство, в свою очередь трансформацию претерпевало и присутствие ОБСЕ в этой стране. Отделение в Подгорице, которое с января 2002 года функционировало по принципу “значительной автономии” в рамках бывшей Миссии в Сербии и Черногории, получила независимость от своей белградской штаб-квартиры 29 июня – лишь месяц спустя после того, как принимающая республика стала самой молодой из возникших в мире стран.

Этот полноправный статус вдохнул свежую струю в деятельность полевого отделения ОБСЕ в Подгорице и это отделение стало привлекать все больше внимание как Вены, так и других столиц. Однако на месте многое оставалось столь же неизменным, как и пять лет назад. В частности, речь шла о программной деятельности, как отметила посол Параскива Бадеску.

По ее словам, “мы продолжаем свою работу по всем направлениям и в области демократизации, законодательной реформы и создания государственных институтов, реформы средств массовой информации, полиции, защиты окружающей среды и становления экономики”.

24 октября в Вене был подписан меморандум о взаимопонимании между министром иностранных дел Черногории Миодрагом Влаховичем и Генеральным секретарем ОБСЕ Марком Перреном де Бришамбо, в котором определялись условия нового партнерства.

“Что отличает наш новый мандат – это тот факт, что он стал более комплексным, чем до сих пор; он требует от нас работы по таким направлениям, как военная безопасность и реформа обороны”, – говорит посол Бадеску, дипломат Румынии, которая непосредственно участвовала в решении политико-военных вопросов СБСЕ/ОБСЕ с начала 1990-х годов.

К счастью, Миссии не приходится заниматься



Посол Параскива Бадеску

решением постконфликтных вызовов, столь характерных для ряда других операций ОБСЕ в регионе. Ее работе также содействует тот энтузиазм, с которым к деятельности Миссии относится принимающая страна.

“Нам очень повезло, что ОБСЕ здесь приняли с распростертыми объятиями. Наша Миссия была создана по просьбе принимающей страны, и она пользуется относительно высоким авторитетом по сравнению с другими организациями, – замечает посол Бадеску. – Теперь наша задача состоит в том, чтобы оправдать эти высокие ожидания, сформировать потенциал Миссии в

В рамках проекта ОБСЕ в поддержку центров гражданского образования и информации сотни граждан были охвачены обследованиями и опросами в муниципалитете Улчинж в целях более тесного вовлечения их в работу местного руководства.



ОБСЕ/ПАНКА САРЕНАН

деле оказания помощи, а также поднять на новую высоту в целом положительное впечатление наших партнеров о нашей работе. Это возлагает на нас большую ответственность.”

В Миссии работает 15 международных и 30 национальных сотрудников. Центр подготовки полиции в Даниловграде близ столицы страны также передан в ведение Миссии.

Официальные лица Черногории внимательно прислушиваются к рекомендациям Миссии ОБСЕ и часто руководствуются ими. “Сознание того, что к нам прислушиваются, еще больше усиливает у нас чувство ответственности, – говорит посол. – Мои сотрудники и я сама особо следим за тем, чтобы не навязывать решения через силу. Ключевым условием является сотрудничество”.

“Естественно, это не означает, что Миссия воздерживается от высказывания конструктивной критики, когда того требует создавшаяся ситуация, – замечает собеседник. – Представители принимающей страны по достоинству оценивают этот открытый характер диалога. Они рады вовремя получить совет, помогающий им перестроиться и не допускать ошибок”.

На первом этапе большую часть внимания и ресурсов страны отвлеклось на формирование государственности, теперь же первоочередными задачами правящей коалиции стали консолидация государственности, практическая интеграция в евро-атлантические институты, а также подъем экономики страны через радикальные реформы.

Помимо этого в программе масса других взаимосвязанных вопросов большой важности.

“Молодые демократии, освобождающиеся от наследия десятилетий централизованного правления, сталкиваются с необходимостью борьбы с коррупцией, организованной преступностью и незаконной торговлей людьми, а также связанными с ними проблемами восстановления верховенс-

тва закона, которые возникают в обстановке большей открытости, – говорит посол Бадеску. – Не является исключением и Черногория. В ней бытует коррупция, да и организованная преступность не обошла ее стороной. Весь вопрос в том, существует ли политическая воля для того, чтобы искоренить эти явления”.

И каково же ее мнение? Существует ли такая политическая воля в Черногории?

“Власти признают существование этих проблем и нехватки политической воли не ощущается, – заявляет посол. – Достаточно ли она сильна, об этом еще можно поспорить. Уже созданы все необходимые механизмы, теперь же стоит задача заставить их работать должным образом”.

Миссия будет продолжать работу на этом направлении, о чем свидетельствует ее смелая программа в вопросах правоохранительной деятельности и надлежащего управления.

На недавно проходившем в Сербии саммите лидеров стран Юго-Восточной Европы, в ходе которого в центр внимания были вынесены вопросы борьбы с организованной преступностью и терроризмом, президент Черногории Филип Вуянович обязался добиться “усиления решимости претворить в жизнь нормы в этой области в качестве предварительного условия дальнейшего демократического развития [Черногории] и ее интеграции и в европейские, и в евро-атлантические институты”. При этом он подробно ссылался на примеры помощи со стороны ОБСЕ и ее рекомендации по внедрению в практику этих стандартов.

Посол Бадеску и ее коллеги готовы оказать всевозможную помощь принимающей стране в ее борьбе за проведение всеобъемлющих организационных, политических и экономических реформ, охватывающих практически все аспекты безопасности.

“Я очень горжусь достижениями ОБСЕ в этой стране за последние пять лет, но я также понимаю, что еще многое предстоит сделать, и впереди у нас еще немалые проблемы”, – сказала она в заключение.



Румынская марка, выпущенная при участии посла Бадеску в 1975 году в ознаменование факта подписания хельсинкского Заключительного акта. Через три десятилетия независимая Черногория подписала в Хельсинки тот же исторический документ.

Смелые задачи в Черногории

Стипендиаты рома открывают для себя большой мир

Когда Сенад Сеидович, 31 год, был подростком, он понимал, что выбор его жизненного пути невелик. Ему было ясно, что будучи выходцем из меньшинства рома, все, на что он мог рассчитывать, – это неквалифицированный ручной труд. Но это было до того, как он принял участие в двухлетнем проекте ОБСЕ, цель которого – расширить права и возможности народности рома в Черногории. Сегодня он независимый журналист, ведущий собственную передачу на государственном радиоканале. В интервью с Сюзанной Лёф для журнала “ОБСЕ” г-н Сеидович не скрывает своей уверенности в завтрашнем дне.



“Перед моим сыном открыты все пути: он может стать кем угодно – врачом, юристом, кем угодно, – говорит г-н Сеидович, имея в виду Кристиана, появившегося на свет всего лишь две недели назад. – Он сможет выбрать любую профессию”.

Проект ОБСЕ “Формирование потенциальных лидеров рома в Черногории”, финансируемый правительством Нидерландов, помог ему и еще 50 сверстникам получить доступ к более широким возможностям. Овладевая новыми профессиями, они действуют как катализаторы перемен в среде выходцев из народности рома, традиционно занимавших невыгодное положение в стране.

В целях обучения их профессии журналиста – первыми среди рома Черногории – в рамках проекта г-н Сеидович и шесть других молодых людей прошли шестимесячную интенсивную профессиональную подготовку. Половину времени они провели в редакциях газет и радиостанций.

Помимо этого в рамках указанного проекта пять молодых людей рома поступили в университеты и 20 отучились в старших классах средней школы. Еще 20 была дана подготовка по всем аспектам руководства неправительственными организациями. Несколько участников также были охвачены коллоквиумами

по теме преодоления психологических и социологических барьеров.

Когда проект был запущен в 2004 году, среди этой группы участников бытовало сомнение в том, что он даст какие-либо результаты, признался г-н Сеидович. Однако по мере реализации проекта их восприятие стало меняться.

“Теперь мы ставим более амбициозные цели, – заявляет он. – Теперь мы знаем, что для нас открываются все новые двери, и что все по плану, если только приложить все усилия для достижения поставленных задач”. Г-н Сеидович уверен в том, что его 30-минутная передача на “Радио Черногории” для этнических меньшинств, выходящая в эфир дважды в месяц, приносит свои плоды. “На моем прежнем месте работы я трудился только для себя. Работая на радио, я могу влиять на членов моей общины, – говорит он. – Я могу убедить их в полезности дальнейшего образования”.

Он оживляет свою передачу рекомендациями по правам и обязанностям рома как граждан Черногории в целях преодоления изоляции этой общины. Рома нередко стараются не обращаться в государственные учреждения даже по таким простым вопросам, как выдача удостоверения личности. “Давая им верную информацию о правилах и процедурах, я надеюсь преодолеть их недоверие к госучреждениям в Черногории”, – добавляет г-н Сеидович.

Основные сведения о народности рома в Черногории

Численность рома официально оценивается в 2601 человека.
По неофициальным оценкам их 20 000.
Уровень безработицы: 43 процента.
Неграмотность: 76 процентов.

Сенад Сеидович, журналист



Анита Зечири, студентка правового факультета.



Александр Зекович, директор фонда стипендий для представителей меньшинства рома позирует на фоне плаката с детьми рома, задающими вопрос: "Могу ли я?" (имеется в виду их желание пойти в школу).

Благодаря проекту его жизнь изменилась, однако г-н Сеидович предупреждает своих собратьев по общине рома воздерживаться от слишком смелых и скоропалительных планов. Для начала следует напомнить, что ни он, ни его семья не могут жить исключительно за счет дохода от его занятий свободной журналистикой, и ему приходится подрабатывать на вещевом рынке. "Даже небольшая перемена требует не менее 60 лет", – замечает он.

Для обеспечения дальнейшего функционирования проекта был учрежден независимый фонд стипендий для представителей меньшинства рома, который к тому же действует в качестве информационного центра. Хотя он первоначально полностью финансировался за счет проекта, ожидается, что фонд к концу года перейдет на самофинансирование.

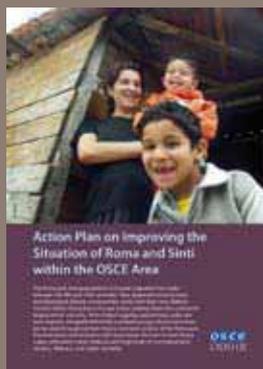
Он близок к поставленной цели, говорит Александр Зекович, директор фонда, и добавляет: "Мы мечтаем о Черногории как о стране, в которой рома будут полноправными членами общества".

Фонд помог примерно 50 учащимся рома либо завершить, либо начать учебу в старших классах средней школы, и в настоящее время фонд оказывает поддержку 25 студентам, которые учатся в старших классах средней школы или же готовятся к сдаче экзаменов для выпускников средней школы.

Этот проект по своему значению выходит за пределы общины рома. "У лиц рома сложилась репутация попрошаек и воришек,

Народности рома и синти мигрировали в Европу из Индии в период между IX и XIV веками. Они расселились по всей Европе и сформировали различные общины, некоторые из которых говорят на собственных диалектах. Несколько миллионов рома живут в Европе на сегодняшний день, что делает их самым крупным меньшинством континента. Зачастую называемые вместе уничижительно единым определением "цыгане", куда включаются и этнические не связанные группы, представители народности рома на протяжении своей истории подвергались гонениям и были жертвами Холокоста. Дискриминация и изоляция по-прежнему является характерными чертами жизни большинства рома и сегодня, и они находят свое отражение в расовом насилии, высокой безработице, нищете, неграмотности и высокой младенческой смертности.

— из Плана действий Бюро по демократическим институтам и правам человека в направлении улучшения положения народностей рома и синти на пространстве ОБСЕ. План был принят в декабре 2003 года на встрече Совета министров в Маастрихте (Нидерланды).



однако благодаря нашей работе удастся развеять эти предрассудки. Мы доказываем, что рома могут быть успешными студентами, что они могут быть хорошими журналистами, и что сектор НПО рома весьма эффективен", – заявляет г-н Зекович.

"Мы также доказываем рома тот факт, что не все зависит от правительства, многое зависит от их готовности бороться с рядом негативных аспектов своих традиций".

Тем не менее некоторые из этих традиций, такие, как ранние браки, с трудом уходят в прошлое: двое студентов университета, пользовавшиеся поддержкой проекта, бросили учебу ради вступления в брак.

Анита Зечири полна решимости не последовать их примеру. Работая временным помощником в престижной юридической фирме Подгорицы, она помышляет о перспективе заняться международным правом. Когда она окончит университет, то станет первой представительницей рома Черногории с ученой степенью в области права.

Однако она не ощущает себя от этого особой. "Мне жаль, что я лишь первая, – заявляет она. – Ведь до меня должно было быть много других".

Проект ОБСЕ и фонд не только финансируют ее учебу, но и помогают в ее становлении как личности. "Когда-то я была стеснительной и с трудом могла принимать решения, – заявляет она. – Теперь я значительно яснее представляю себе, чего я хочу".

Несмотря на то, что контингент учащихся начальной школы не входил в целевую группу проекта, выгоды от него дошли и до этих учеников, говорит Ивана Вуёвич, национальный сотрудник по вопросам образования Миссии ОБСЕ, которая участвовала в реализации проекта.

"В этом году число детей рома, поступивших в первый класс, значительно выросло, что мы считаем большим успехом", – заявляет она.

Г-жа Вуёвич уверена в том, что причина кроется в том, что молодежь рома, охваченная проектом, воспринимается как модель для подражания в своих населенных пунктах. "Община невелика, и каждый ее представитель на виду", – заявляет она.

Посол Параскива Бадеску, руководитель Миссии ОБСЕ в Черногории, говорит о том, что благодаря проекту удалось сформировать центральную группу образованных лидеров рома, которым будет под силу заняться проблемами нищеты и неграмотности в своей общине. "Вот почему столь необходимо обращать особое внимание на долгосрочное образование".

Более подробная информация о фонде стипендий для меньшинства рома в Черногории может быть получена на сайте www.fsr.cg.yu/en.