

The OSCE Secretariat bears no responsibility for the content of this document and circulates it without altering its content. The distribution by OSCE Conference Services of this document is without prejudice to OSCE decisions, as set out in documents agreed by OSCE participating States.

PC.DEL/748/20
25 June 2020

Original: RUSSIAN

2020 ANNUAL SECURITY REVIEW CONFERENCE

Vienna, 23–25 June 2020, Special Session on 23 June 2020

Russian Federation, Statement by Mr. Azamat Kulmuhametov, Special Representative of the Russian Federation to the Contact Group on Ukraine

Видео-выступление Спецпредставителя МИД России в Контактной группе по Украине, Посла по особым поручениям А.Р.Кульмухаметова на специальной сессии ЕКОБ по тематике внутриукраинского урегулирования (23 июня 2020 г.)

Уважаемый господин Председатель,
Дамы и господа,
Уважаемые коллеги,

Минувший с прошлого заседания ЕКОБ год был богат на события, которые имеют непосредственное отношение к ситуации на Украине.

Прежде всего, в этой стране по итогам президентских и парламентских выборов произошла смена власти. Бразды правления перешли к новому руководству, которое выступило с обещаниями изменить ситуацию к лучшему и прежде всего прекратить конфликт на Донбассе.

Первые шаги новых киевских властей на этом направлении давали определенный повод для оптимизма. Решения «нормандских» саммитов в Париже и Берлине в 2015-2016 гг. по разведению сил и средств на трех «пилотных» участках линии соприкосновения и письменной фиксации «формулы Штайнмайера» наконец-то были выполнены. Это позволило провести в Париже в декабре 2019 г. очередной саммит «четверки» и согласовать конкретные шаги по продвижению внутриукраинского урегулирования.

Такая позитивная динамика также позволила достичь договорённости в рамках политической подгруппы Трёхсторонней контактной группы о создании Консультативного совета представителей гражданского общества для выработки предложений по проектам политических и правовых решений по урегулированию конфликта в соответствии с минским «Комплексом мер», в т.ч. по проведению выборов в отдельных районах Донецкой и Луганской областей. Эта инициатива могла придать импульс усилиям на политическом треке урегулирования и способствовать созданию позитивной атмосферы между сторонами конфликта и стабилизации ситуации в зоне вооруженного противостояния в целом.

Помимо того, Киев, Донецк и Луганск приступили тогда к разработке «дорожной карты», сблизили позиции по разведению сил и обмену удерживаемых лиц, договорились фиксировать решения КГ в письменных протоколах. Это лишний раз подтверждает, что при наличии политической воли можно добиться серьезного прогресса в урегулировании.

К сожалению, наметившиеся было в минском процессе подвижки и в целом позитивная динамика были сведены Украиной, судя по всему, не без подсказки извне, к нулю. Как следствие, работа по урегулированию внутриукраинского кризиса вновь застопорилась. Из семи решений саммита в Париже на сегодняшний момент условно выполненным можно считать только поручение, касающееся обмена удерживаемых лиц по принципу «всех установленных на всех установленных». По остальным же - прекращению огня, разведению сил, разминированию, одновременному открытию новых контрольных пунктов въезда/выезда (КПВВ), согласованию правовых аспектов

особого статуса Донбасса и включению в украинское законодательство «формулы Штайнмайера» - никаких результатов нет.

Инициатива создания Консультативного совета фактически похоронена украинской стороной. По итогам заседания 11 марта с.г. сторонами подписан лишь единственный письменный протокол.

Состоявшиеся за последние три месяца заседания Контактной группы, включая сегодняшние встречи рабочих подгрупп, свидетельствуют о стремлении Киева заболтать реализацию минского «Комплекса мер», навязать собственную логику урегулирования, не имеющую ничего общего с теми обязательствами, которые Украина взяла на себя в Минске.

Более того, четко прослеживается линия киевских властей на выдавливание представителей Донецка и Луганска из переговорного процесса за счёт включения в него неких временно переселённых беженцев из Донбасса, подмену реальной повестки дня фальшивым дискурсом о том, что договариваться по решению конфликта следует только с Россией. Хотел бы в этой связи особо подчеркнуть, что Россия не является стороной конфликта и осуществляет в КГ исключительно посреднические функции.

Подобные заходы на фоне все чаще звучащих в Киеве заявлений о «никчемности» «Минска» демонстрируют устойчивое нежелание Украины следовать духу и букве минского «Комплекса мер». В этом же русле идут попытки поставить под сомнение обязательность выполнения его положений, одобренных резолюцией СБ ООН. Все это нивелирует и совместно согласованные итоги «нормандского» саммита в Париже, все участники которого, в том числе и президент В.А.Зеленский, единодушно подтвердили важность Минских соглашений как безальтернативной основы урегулирования конфликта на Донбассе.

Свой саботаж выполнения Минских соглашений Киев пытается закамуфлировать показными манёврами: повышением уровня представленности своей делегации на переговорах, готовностью работать в режиме «24x7» и т.д. и т.п., что в отсутствие политической воли не даёт никаких результатов.

Ввиду позиции Киева, противоречащей логике положений минского Комплекса мер, в течение уже более пяти лет пробуксовывает весь комплекс политического урегулирования. Только совсем недавно украинская сторона начала представлять, наконец, письменные документы, касающиеся политических аспектов преодоления конфликта.

Крайне напряжённой остаётся ситуация в сфере безопасности. Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) фиксирует значительное количество нарушений режима прекращения огня. Целями становятся объекты гражданской инфраструктуры, вновь получают ранения и гибнут мирные жители.

О том, кто чаще нарушает, красноречиво говорят данные СММ. Всего за период с 3 января по 5 июня 2020 года зарегистрировано 119788 нарушений режима прекращения огня (РПО), причём преимущественно со стороны Вооружённых сил Украины: 17548 против 11509 со стороны ОРДЛО. На территориях ОРДЛО пострадало 30 населённых пунктов, на подконтрольной Киеву – всего 6. В ДНР и ЛНР ранено 35 и убито 4 человека, на украинской стороне – 4 и 1 человек. Только в мае, по информации СММ, ранения получили 11 жителей ОРДЛО, а по данным самих донбассцев – 27 человек, в том числе пятеро детей. При этом украинская сторона отказывается от согласования подписного заявления о соблюдении РПО, последовательно вычёркивая из соответствующих проектов положения, касающиеся запрета на разведывательно-диверсионную деятельность, снайперский и ответный огонь. Отказывается от опубликования приказов о соблюдении РПО, от налаживания

прямого взаимодействия с противоположной стороной в случае вооружённых инцидентов.

При этом предложения Донецка и Луганска принять совместно с Киевом обязывающее решение о соблюдении дополнительных мер по обеспечению режима тишины, а также распространении практики разведения сил и средств сторон на всю протяжённость линии соприкосновения не находят должного отклика у украинской стороны. Нет продвижения и по согласованию трёх дополнительных участков разведения сил и средств сторон ввиду упорного нежелания Киева представить компромиссные варианты, которые устраивали бы Донецк и Луганск.

На гуманитарном направлении картина не менее удручающая. Перспектива обмена пока не просматривается. После прошедших 27 декабря 2019 года и 16 апреля 2020 года обменов украинская сторона в отличие от Донецка и Луганска до сегодняшнего дня уходила от представления своих предложений обмена по формуле «всех установленных на всех установленных». Только на этой неделе состоялся обмен соответствующими списками. Однако, списки, представленные украинской стороной, как отмечают представили Донецка и Луганска, оставляют много вопросов.

В течение двух месяцев блокировалась договорённость об одновременном открытии новых КПВВ в населённых пунктах Золотое и Счастье в связи с отказом Украины предоставить гарантии безопасности для начала подготовительных работ в н.п.Счастье. При этом в ходе сегодняшнего заседания украинская сторона наконец выразила готовность предоставить гарантии безопасности для начала подготовительных работ для данного населённого пункта, но только на один месяц, а не на четыре, как это необходимо с точки зрения проведения всего комплекса работ по созданию необходимой инфраструктуры со стороны Луганска. Пусть так. Лучше поздно, чем никогда.

Нет движения вперёд и по социально-экономическим положениям Минска, включая выплату пенсий жителям Донбасса.

Российская сторона как добросовестный посредник ответственно подходит к выполнению Киевом и ОРДЛО положений минского «Комплекса мер» и рекомендаций саммита в Париже. Мы стараемся активно работать со всеми сторонами, в том числе с ОБСЕ. Однако ключ к урегулированию конфликта на Юго-Востоке страны находится в руках самих украинцев. Важно, чтобы его стороны – Киев, Донецк и Луганск – в прямом диалоге вели бы поиск точек соприкосновения, двигались к общему знаменателю в поиске вариантов решения имеющихся проблем. Россия готова и далее оказывать им содействие на этом пути.

Чем скорее в Киеве начнут выполнять свои обязательства по «Минску» во всей их совокупности и последовательности в духе последних позитивных шагов, тем быстрее на Украине наступит долгожданный мир.

В заключительной части своего выступления хотел бы сделать несколько замечаний в связи с тем, что прозвучало в ходе дискуссии. Прежде всего, обращаю внимание на то, что в рамках ТКГ мы стараемся использовать «язык Минска», исключая такие термины, как «агрессия», «оккупация» и прочие. Было бы хорошо и на мероприятиях ОБСЕ придерживаться аналогичной линии.

Что касается ограничения допуска наблюдателей СММ ОБСЕ в Донецк и Луганск в связи с эпидемией коронавируса, то Миссия отказывается от прямого диалога с ОРДЛО по этому вопросу. На наш взгляд, эти ограничения носят обоснованный характер и во многом являются более мягкими по сравнению с теми рестрикциями, которые действуют в других странах.

Хотел бы поблагодарить Спецпредставителя Действующего председателя ОБСЕ в Контактной группе и по Украине госпожу Х.Грау, главу СММ господина Я.Х.Чевика за прилагаемые ими усилия по нахождению путей урегулирования конфликта.

Желаю успеха участникам Конференции в её работе.

Спасибо за внимание.