

**Делегация Кыргызской Республики****Совещание БДИПЧ ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященного  
человеческому измерению****(г.Варшава, 11-22 сентября 2017 года)****Рабочее заседание 3. Демократические институты, включая:**

- демократию на национальном, региональном и местном уровнях
- демократические выборы

**12 сентября 2017 года****Демократия на национальном, региональном и  
местном уровнях**

Кыргызская Республика считает своей наиважнейшей задачей укрепление и дальнейшее развитие демократических институтов, утверждение верховенства закона, уважения прав и свобод человека. В вопросах развития прав человека Кыргызстан достиг определенных результатов и мы гордимся этим. Кыргызстан активно взаимодействует с институтами ОБСЕ в деле реализации своих обязательств по правам человека.

Демократические институты в нашей стране являются важнейшим инструментом выражения воли народа, условием справедливого отбора во властные структуры и вовлечения оппозиции в процесс формирования политики.

Кыргызстан является страной с парламентской демократией в регионе. За истекшие 7 лет можно выделить ряд достигнутых положительных итогов:

- повышение уровня открытости и прозрачности процессов принятия решений и участие политических партий (парламентских фракций) как в формировании исполнительной и судебной ветвей власти, так и в управлении государством в целом.

- опыт функционирования парламентской формы правления в Кыргызстане наглядно показал возможность участия представителей гражданского общества в обсуждении законопроектов или государственных мероприятий в парламенте, что в определенной мере увеличило открытость и прозрачность принятия тех или иных решений. С другой стороны, участие различных парламентских фракций и других политических сил и представителей гражданского общества в обсуждении законопроектов

обеспечивает принятие более согласованных решений, демократизацию процесса и предотвращение глубоких кризисов общественного непонимания.

- предоставление более широких возможностей для участия различных сил в процессе управления государством активизировало политические взаимоотношения в рамках ЖК. Подобная активизация, проявившаяся, в частности, во взаимодействии правительственных и оппозиционных сил в парламенте Кыргызстана, снижает уровень политического противостояния на улицах и способствует стабильности в стране.

- появление возможностей для формирования и консолидации настоящих политических партий.

В декабре прошлого года состоялся референдум по внесению поправок в Конституцию, которые направлены на дальнейшее укрепление парламентской демократии. Конституционная реформа создала возможности для демонтажа авторитарной системы и установления парламентско-президентской формы правления.

Полномочия главы государства кардинальным образом сокращены, за ним закреплены в основном представительские функции. Кроме того президент в качестве главы государства обеспечивает согласованное функционирование трех ветвей государственной власти. Он выступает арбитром, который в большинстве случаев будет оставаться над ситуацией и вне текущих взаимоотношений правительства и Жогорку Кенеша. Президент олицетворяет единство народа и государственной власти (ст. 60). Причем глава государства может быть избран лишь на один шестилетний срок (ст.61).

Жогорку Кенеш, как высший представительный орган, осуществляет законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий и состоит из 120 депутатов, избираемых на 5 лет по пропорциональной системе.

Фракция (коалиция фракций с ее участием), имеющая более половины депутатских мандатов, выдвигает кандидата на должность премьер-министра Правительство подотчетно Жогорку Кенешу и ответственно только перед ним. Жогорку Кенеш большинством голосов от общего числа депутатов может выразить недоверие правительству. Президент вправе принять решение об отставке правительства либо не согласиться с решением Жогорку Кенеша. В случае если Жогорку Кенеш в течение 3 месяцев повторно примет решение о выражении недоверия правительству, глава государства отправляет правительство в отставку.

Парламентская оппозиция, получила реальную возможность влиять на принимаемые решения. Парламентское меньшинство имеет право формировать треть Совета судей, Центризбиркома и Счетной палаты, руководить комитетами, отвечающими за правоохранительные органы, бюджет и финансы, осуществлять контрольно-ревизионные функции

Демократические политические институты на национальном, региональном и местном уровнях представляет также и исполнительная власть, которую осуществляет Правительство, являющееся высшим органом исполнительной власти, а также подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства и местные государственные администрации.

Взаимодействие исполнительной власти с организованными институтами гражданского общества на региональном уровне позволяет учитывать мнение местного сообщества, выраженное через представителей более полно, что ведет к пониманию самими сообществами важности и необходимости участия граждан в демократическом управлении государством. Данные меры являются установлением и расширением горизонтальных коммуникаций граждан с органами власти и управления. Также способны значительно влиять на борьбу с бюрократией и неэффективностью законодательства, не всегда учитывающего реалии местного порядка, созданием местного самоуправления.

Другим демократическим институтом на национальном, региональном и местном уровнях является судебная власть. Судебная система Кыргызской Республики состоит из Верховного суда и местных судов.

Конституционное правосудие как особая форма конституционного контроля относится сегодня к международно-признанным стандартам демократии. Ориентируясь на высокие международные критерии построения правовой демократической государственности, Кыргызстан пошел по пути создания специализированного органа судебного конституционного контроля. Конституционная палата как хранитель и защитник Конституции обладает очень важными полномочиями, прежде всего, по осуществлению конституционного контроля, т. е. обеспечению соответствия текущего законодательства требованиям Конституции.

Демократия и самоуправление имеют общие черты. Это участие людей в решении общих дел, ответственность и деятельность, основанные на законе, это ориентация на общественный интерес, достижение согласия. Обнаруживаются также параллели в организованных формах конкретной работы.

Местное самоуправление в Кыргызской Республике проходит пятый этап своего развития, который характеризуется как период новых возможностей.

В системе государственного устройства страны местному самоуправлению отведена значительная роль. В республике местные сообщества самостоятельно и под свою ответственность решают свои вопросы местного значения и содействуют государственным органам в реализации многих государственных полномочий. Все айылные аймаки и города страны управляются на принципах местного самоуправления, имеют представительные и исполнительно-распорядительные органы.

В структуре Правительства функционирует уполномоченный орган – Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, ключевой задачей которого является создание условий устойчивого развития системы местного самоуправления для достижения стабильности экономического роста, повышения благосостояния населения и укрепления межэтнического согласия.

При этом Правительство, другие государственные образования не вправе непосредственно вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства в декабре 2013 г. была утверждена Программа развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013-2017 годы. Главным результатом реализации Программы ожидается эффективное и подотчетное местное самоуправление, создание условий для устойчивого развития городов и сел, повышения жизненного уровня граждан.

Большое значение имеет порядок формирования исполнительных и представительных органов местного самоуправления, которое в свою очередь обеспечивается посредством проведения выборов депутатов местных кенешей.

### **Демократически выборы**

Демократические институты, важнейшим из которых являются выборы, проводимые по международным стандартам, являются важнейшим инструментом выражения воли народа, условием справедливого отбора во властные структуры и вовлечения оппозиции в процесс формирования политики.

После принятия на референдуме 2010г. Конституции, в Кыргызстане началось построение новой для нашего региона парламентской формы правления. Несмотря на то, что в течение последнего года страна пережила смену состава исполнительной власти, переформатирование коалиции и избрание нового правительства произошло в условиях политической стабильности. Это доказывает, что избранная форма правления жизнеспособна в условиях Кыргызстана.

Полнота демократии во многом зависит от техники выборов; порядка избирания высшего законодательного органа власти; избирания местного самоуправления и назначения всех уровней власти и управления; равны ли избиратели в правах; является ли избирательное право всеобщим; порядок голосования; периодичность проведения выборов; обеспечение действительного свободного волеизъявления граждан.

Основой демократического избирательного процесса в Кыргызской Республике являются пять принципов: всеобщее, равное, свободное, тайное и прямое избирательное право, которые закреплены в ст.2 Конституции КР принятой на референдуме 2010 года. Названные принципы лежат в основе избирательного процесса Европейских стран.

Сегодня можно с уверенностью говорить о том, что в настоящее время в стране созданы все условия для свободного волеизъявления граждан.

Конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (2011 г.) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, закреплёнными во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, раскрывает конституционные принципы участия граждан в выборах, определяет избирательные права граждан Кыргызской Республики и их гарантии, отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В апреле 2015 года Парламентом приняты поправки в указанный конституционный Закон, которые предусматривают применение новейших технологий в избирательном процессе, что исключает фальсификацию на выборах, взброс бюллетеней в пользу определенных политических партий или лиц, голосование за других лиц и многократных голосований одним лицом, и другие отрицательные элементы избирательного процесса. Предусмотрена прозрачность выборов, в том числе путем включения в список избирателей только граждан, прошедших биометрическую регистрацию; применение для голосования автоматически считывающих урн; исключение досрочного голосования; соблюдение гендерного равенства, этнических меньшинств, лиц с ограниченными возможностями в списках политпартий и т.д.

В истории парламентаризма при проведении выборов в октябре 2015 г. впервые была разработана и применена новая Модель избирательного процесса с использованием современного технологического оборудования для идентификации избирателей и обеспечения автоматического подсчета голосов избирателей.

Введение инновационных технологий получило широкую поддержку среди политических партий и гражданского сообщества. Международные наблюдатели, осуществлявшие свою деятельность во время проведения выборов, также высоко оценили использование новых технологий и отметили, что это стало еще одним шагом вперед в вопросах развития демократических процессов в стране.

По итогам выборов в которых приняли участие 14 политических партий, 6 политических партий представлены в Парламенте Кыргызской Республики. По национальному составу в Жогорку Кенеше представлены кыргызы, русские, узбеки, дунгане, уйгуры, казахи, таджики, татары. Соблюдается гендерное представительство.

Вторым значимым шагом на пути проведения демократических выборов явилось внесение в мае 2015 г. изменений в Закон «О выборах депутатов местных кенешей». Поправки имеют цель дальнейшего совершенствования законодательства о выборах депутатов местных кенешей, обеспечения больших гарантий избирательных прав граждан, иных участников избирательного процесса, а также устранения имеющихся противоречий в указанном Законе.

Сегодня можно говорить об эффективности использования инновационных технологий в части идентификации избирателей и достоверности подсчета голосов, что оказало положительное влияние на доверие граждан к избирательному процессу, так как исключило возможность повторного голосования, ошибки при определении итогов голосования, а также минимизировало возможности нарушений со стороны участников избирательного процесса.

Кыргызстан идет по пути дальнейшего совершенствования избирательной системы в целях обеспечения демократических выборов. В настоящее время разрабатывается Стратегия реформы избирательной системы, разработаны девять законопроектов, направленных на улучшение избирательного процесса. Законопроекты направлены на решение таких актуальных проблем, как противодействие подкупу, обеспечение

безопасности персональных данных, соблюдение гендерных квот, сохранение жестких списков кандидатов и другие.

Очень важный аспект чистоты выборов зависит и от общественной морали. Неприятие подкупа, осознанный ответственный выбор гражданина, который не продаст свой голос и уважение политических конкурентов к своим гражданам, которое не позволит им покупать голоса, являются очень важным фактором достижения полной чистоты выборов.

В октябре 2017 года в нашей стране состоятся президентские выборы. В этой связи, призываем ОБСЕ продолжить поддерживать усилия Кыргызстана по проведению выборов главы государства в соответствии с международными стандартами.

Сегодня в стране находится Миссия международного наблюдения Бюро по демократическим институтам и правам человека во главе с послом и главой миссии Александром Кельчевским. Состоялись встречи, в том числе в главой Центризбиркома, в ходе которой была выражена благодарность Центризбиркому принять участие в качестве международных наблюдателей на предстоящих выборах главы государства и отмечено, что главной задачей Миссии является наблюдение за выборами президента КР, которые, как ожидается, будут соответствовать международным требованиям, обязательствам ОБСЕ и законодательству Кыргызской Республики. Всего ожидается прибытие от Миссии порядка 400 человек.

За проведением выборов Президента КР придут наблюдать международные наблюдатели из многих стран.

Кыргызская Республика с удовлетворением отмечает конструктивное и плодотворное сотрудничество с ОБСЕ по вопросам развития демократических выборов и демократических институтов политической системы Кыргызской Республики. Учитывая важность предстоящих выборов президента КР, выражаем готовность к сотрудничеству с международными организациями, прежде всего с БДИПЧ ОБСЕ, в организации процесса наблюдения за выборами с целью их проведения открыто и прозрачно.