



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

PC.DEL/858/07  
7 September 2007

Original: RUSSIAN

---

## **Conference Services**

Please find attached the presentation by Mr. Aliaksandr Stankevich, Central Research Institute for Complex Use of Water Resources, Belarus delivered at the Plenary Session 6 - Co-operation in transboundary water courses and rivers, First Preparatory Conference to the 16<sup>th</sup> OSCE Economic and Environmental Forum “Maritime and inland waterways co-operation in the OSCE area: Increasing Security and protecting the environment” held in Helsinki, 10 - 11 September 2007.

**Опыт участия Республики Беларусь  
в международных проектах по трансграничным водотокам**

**М. Калинин, А. Станкевич, А. Рачевский  
Республика Беларусь, г. Минск**

Территория Беларуси служит водоразделом для бассейнов Балтийского и Чёрного морей. Примерно 55 % речного стока приходится на реки бассейна Чёрного моря и 45 % - Балтийского. Практически все бассейны рек Беларуси являются трансграничными. В бассейне Балтийского моря расположены бассейны рек Западная Двина (Россия-Беларусь-Латвия), Неман (Беларусь-Литва-Россия), Западный Буг (Украина-Беларусь-Польша).

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам), Протокол по проблемам воды и здоровья и Протокол о гражданской ответственности.

Запланированы к реализации в 2007-2010 годах мероприятия по подготовке трехсторонних Соглашений между Правительством Республики Беларусь, Правительством Литовской Республики, Правительством Латвийской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области использования и охраны водных ресурсов бассейнов рек Неман и Даугава (Западная Двина). Они включены в национальный план действий по охране окружающей среды на 2006–2010 годы.

Подготовку к подписанию Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области охраны и использования трансграничных вод намечено завершить в 2007 году. Аналогичные соглашения уже подписаны с Российской Федерацией и Украиной.

Ведется работа по принятию новой редакции Водного кодекса, который будет соответствовать отдельным положениям Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, принимая во внимание также принцип управления водными бассейнами и Рамочную директиву по водным ресурсам Европейского Союза.

Республика Беларусь в настоящее время продолжает оставаться вовлеченной в реализацию совместных проектов со всеми соседними странами – Российской Федерацией, Украиной, Польшей, Латвией и Литвой.

На протяжении последних десяти лет осуществлялось взаимодействие с Российской Федерацией в рамках Договора о создании Союзного государства в области охраны трансграничных водных объектов и были проведены различные мероприятия, такие как совместная российско-белорусская программа «Совершенствование и развитие единой технологии получения, сброса, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды». Результаты десятилетнего сотрудничества России и Беларуси в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды были предметом научно-практической конференции «Десять лет сотрудничества России и Беларуси в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды и перспективы его дальнейшего развития», прошедшей в г. Москва 12-14 декабря 2006 года.

В бассейне Черного моря на территории Беларуси расположены бассейны рек Днепр и Припять. Начиная с 2000 г., в бассейне р. Днепр выполняется трехсторонний (Россия-Беларусь-Украина) международный проект ПРООН-ГЭФ «Экологическое оздоровление бассейна Днепра», в рамках которого подготовлен трансграничный диагностический анализ, разработаны Стратегический план действий и Программа трансграничного мониторинга. Многие элементы этих документов уже внедрены в национальную практику. По бассейну Припяти выполняется проект Тасис (Беларусь-Украина) «Управление трансграничными бассейнами рек: 2 фаза. Припять», в рамках которого готовится проект управления речным бассейном р. Припять.

Сотрудничество с Республикой Польшей осуществляется в области трансграничных вод и защиты биоразнообразия. Регулярно проводятся заседания совместной комиссии и рабочих групп.

Совместный проект по мониторингу и оценке качества воды в бассейне реки Западный Буг был завершен в 2003 году. Финансирование его осуществлялось за счет средств программы трансграничного сотрудничества Тасис.

В настоящее время трехстороннее межведомственное соглашение о сотрудничестве в сфере мониторинга подземных вод в бассейне реки Западный Буг находится на стадии обсуждения. Существующее соглашение 2003 года о сотрудничестве между Департаментом по гидрометеорологии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Институтом метеорологии и водных ресурсов Польши позволяет обеспечивать регулярный обмен гидрометеорологической информацией и совместное осуществление гидрологических мероприятий в бассейне реки Западный Буг.

Сотрудничество с Литвой является одним из самых интенсивных. Основой сотрудничества служит межведомственное соглашение

(Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 1995 года). Регулярно (один или два раза в год) проходят заседания постоянной Белорусско-Литовской рабочей группы, на которых обсуждаются результаты сотрудничества и утверждаются новые направления взаимодействия. Основной сферой сотрудничества является охрана поверхностных вод. В этом контексте осуществляются взаимные посещения специалистами станций мониторинга, оперативный обмен информацией о случаях загрязнения в бассейне реки Неман (Нямунас) и проводится работа по созданию единых критериев загрязнения.

Донорами международных проектов в бассейне р. Неман выступали различные организации, такие как Шведское агентство по охране окружающей среды (ШАООС), программа Тасис, офис ОБСЕ (г. Минск).

С помощью ШАООС были реализованы следующие международные проекты:

1. Развитие трехстороннего сотрудничества в области использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Неман (1999-2001).
2. Управление водными ресурсами (2005).
3. Контроль качества в лабораториях, осуществляющих мониторинг воды (2006).

В рамках программы трансграничного сотрудничества Тасис в 2003 году был реализован проект «Снижение промышленного и сельскохозяйственного загрязнения в бассейне р. Неман (Гродненская область)».

Офис ОБСЕ содействовал проекту по единым нормативам качества воды в бассейне р. Неман, а также с его помощью было подготовлено пособие «Водная Рамочная Директива ЕС и политика Беларуси в области водных ресурсов».

Агентство по охране окружающей среды (Германия) в 2005 -2006 годах содействовало выполнению проекта по снижению аварийных загрязнений в бассейне р. Неман. Участниками проекта выступали организации Беларуси, Литвы и России (Калининградская область), задействованные в мониторинге окружающей среды и оповещении в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Шведское агентство по охране окружающей среды в 1997 году было инициатором развития трансграничного сотрудничества в бассейне реки Западная Двина. Был подготовлен доклад «Гидроэкологическое состояние бассейна реки Западная Двина (Даугава)» и затем в рамках программы по сотрудничеству со странами Восточной Европы – проект трехстороннего Соглашения по бассейну р. Западная Двина (Даугава) и предложения по созданию трансграничной комиссии. В 1999-2000 годы в Республике Беларусь был реализован проект Тасис «Управление водными ресурсами бассейна реки Западная Двина (Витебская область)».

В настоящее время особое значение имеет Инициатива ЕС по транснациональному сотрудничеству в области пространственного и регионального развития – Программа региона Балтийского моря BSR Interreg III В, нацеленная на международное сотрудничество, способствующее интеграции и гармонизации территории ЕС. Приоритетными направлениями Программы BSR Interreg III В являются:

- развитие стратегий пространственного планирования;
- развитие территориальных структур, поддерживающих устойчивое развитие в регионе Балтийского моря;
- развитие институционализма, усиление международного пространственного планирования;
- техническое содействие развитию международного сотрудничества.

Принимая во внимание тот факт, что Республика Беларусь использует водные ресурсы трансграничных бассейнов Балтийского моря совместно с членами ЕС Латвией, Польшей и Литвой, можно рассчитывать на заинтересованность сотрудничества ЕС с Беларусью по водным вопросам.

В 2006 г. стартовал международный проект по Балтийскому морю, который охватывает водные проблемы в речных бассейнах. Цель проекта с названием TRAVANT (Сеть международных речных бассейновых районов восточной части Балтийского моря) заключается в улучшении исходных условий для интеграции важных экологических и управленческих аспектов, включая пространственное развитие восточной части Балтийского моря. Выполнение проекта сконцентрировано на межрегиональном сотрудничестве между странами Европейского Союза (Финляндия, Швеция, Литва, Латвия, Эстония), а также со странами не членами ЕС (Беларусь, Российская Федерация) в речных бассейнах рек Вуокси, Нарва, Западная Двина и Неман.

Оценивая практику реализации международных проектов в области трансграничных водотоков, можно сделать вывод, что наиболее значимыми препятствиями на пути установления сотрудничества в области трансграничных водотоков между странами-соседями Республики Беларусь можно считать следующие:

1. Отсутствие бюджетного финансирования программ трансграничного сотрудничества.
2. Использование различных систем управления водными ресурсами.
3. Отсутствие полноценного обмена информацией о состоянии окружающей среды и о планах по использованию и охране водных ресурсов в национальных частях бассейна.
4. Различный статус стран по отношению к международным конвенциям.

5. Невозможность получения финансирования на совместные проекты со стороны Европейского союза.

### **Предложения на новые проекты**

Также необходимо отметить возможное участие ОБСЕ в поиске доноров на проекты международной помощи, которые включены в перечень проектных предложений по международному техническому сотрудничеству Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы с указанием необходимых потребностей в финансировании со стороны доноров международной технической помощи:

- Разработка основных положений плана управления бассейном реки Западная Двина (Россия-Беларусь-Латвия).
- Определение целевых показателей качества поверхностных вод трансграничных рек Западной Двины (Россия-Беларусь-Латвия) и Немана (Беларусь-Литва) и разработка рекомендаций по совершенствованию мониторинга и оценки их состояния.
- Определение целевых показателей качества поверхностных вод трансграничного бассейна реки Западный Буг (Украина-Беларусь-Польша) и разработка рекомендаций по совершенствованию мониторинга и оценки их состояния.
- Разработка рекомендаций по организации и ведению мониторинга водных экосистем Августовского и Огинского каналов с учетом межбассейнового транзита вод.
- Разработка плана управления водными ресурсами бассейна международного (Беларусь-Литва) озера Дрисвяты.