

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ**  
**8 – 29 августа 2016 г.**  
**2 сентября 2016 г.**

**I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

- 18 сентября, на выборах в Государственную Думу, будут избраны 450 депутатов по новому избирательному законодательству. Половина депутатов будет избрана по федеральным спискам кандидатов по единому федеральному округу, при этом избирательный порог снижен с 7% до 5%. Остальные 225 депутатов будут избраны по одномандатным округам по мажоритарной системе.
- Законодательство о выборах было значительно пересмотрено после выборов в Государственную Думу 2011 г. Некоторые изменения отражают предыдущие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, в частности разрешение независимым кандидатам принимать участие в выборах и упрощение требований к регистрации политических партий. Другие рекомендации касательно прав кандидатов, наблюдателей на выборах и гарантий свободы собраний и самовыражения не были учтены.
- Новый состав Центральной избирательной комиссии (ЦИК) был назначен в марте 2016 г. Двумя членами стали женщины, в том числе, впервые, женщина стала Председателем ЦИК. Среди прочих вопросов члены комиссии открыто обсуждают опубликованные нарушения в регионах и критикуют попытки вмешательства местных властей в процесс выборов.
- Все собеседники Миссии по наблюдениям за выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ приветствуют ведущую роль ЦИК и ее работу. Некоторые представители оппозиции и гражданского общества все ещё сомневаются в том, что это окажет влияние на работу комиссий нижестоящего уровня, которые они часто обвиняют в недостатке беспристрастности и независимости и от региональных, и от местных чиновников. На сегодняшний день органы по проведению выборов соблюдают рабочие сроки, и почти все комиссии, посещенные на сегодня, приветствовали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и предоставили требуемую информацию.
- Из 74 политических партий, имеющих право участвовать в выборах, 14, которым не требовалось собирать подписи, представили федеральные списки. Четыре партии не смогли собрать требуемое количество действительных подписей. Требования к регистрации кандидатов оказалось трудно соблюсти, особенно самовыдвиженцам, которым потребовалось собирать подписи в одномандатных округах. Несколько жалоб было подано кандидатами, получившими отказ в регистрации.
- В целом, кампания идет сдержанно. Основные темы включают социально-экономическую ситуацию, политическую стабильность, патриотизм и вопросы внешней политики. Ряд собеседников МНВ ОБСЕ/БДИПЧ выразили озабоченность по поводу случаев ненадлежащего использования административного ресурса и отказов в получении разрешений от местных властей на проведение предвыборных мероприятий в запрашиваемых местах и в запрашиваемое время.

- Кампания в средствах массовой информации началась 20 августа. Клевета и оскорбление представителей власти являются уголовно наказуемыми деяниями. Ряд собеседников ОБСЕ/БДИПЧ заявили, что определенные нормы могут ограничить свободу самовыражения во время кампании. 12 августа ОБСЕ/БДИПЧ начало количественный и качественный мониторинг средств массовой информации.
- По состоянию на 18 августа ЦИК получила 651 обращение касательно предполагаемых нарушений законодательства о выборах. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ проинформирована о ряде жалоб, поданных в избирательные комиссии нижестоящего уровня или в суды. Большинство жалоб связаны с регистрацией кандидатов, тогда как остальные связаны с распространением агитационных материалов и агитацией партий и кандидатов.
- Партии, кандидаты, представители средств массовой информации и международные наблюдатели могут следить за избирательным процессом, но законодательство не предусматривает гражданского наблюдения. Представители гражданских наблюдателей заявили, что они намереваются зарегистрироваться в качестве наблюдателей от средств массовой информации или от партии/кандидата.

## II. ВВЕДЕНИЕ

По официальному приглашению властей Российской Федерации и на основании рекомендации Миссии по оценке потребностей, проведенной с 27 июня по 1 июля, 8 августа Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ) учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) для наблюдения за выборами в Государственную Думу, которые состоятся 18 сентября.<sup>1</sup> МНВ, возглавляемая Послом Яном Петерсенем, состоит из группы 13 ключевых экспертов, находящихся в Москве, и 64 долгосрочных наблюдателей (ДСН), командированных по всей стране 17 августа. Члены миссии представляют 31 страну-участницу ОБСЕ. Страны-участницы получили запрос на направление 420 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процедурами в день выборов.

В ряде федеральных субъектов (Субъекты) одновременно с выборами в Государственную Думу проводятся выборы в законодательные органы и выборы губернаторов, а также муниципальные выборы и выборы мэров. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ будет наблюдать за ними только в той степени, в которой они влияют на проведение выборов в Государственную Думу.

## III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

После парламентских выборов 2011 г. в Государственной Думе представлены четыре партии. Правящая Всероссийская политическая партия «Единая Россия» (ЕР) получила 238 из 450 мест.<sup>2</sup> Оставшиеся места получили Коммунистическая Партия Российской Федерации (КПРФ; 92 места), Справедливая Россия (СР; 64 места) и Либерально-демократическая Партия Российской Федерации (ЛДПР; 56 мест).

17 июня 2016 г., вслед за поправками, внесенными в законодательство о выборах, инициированными ЕР, ЛДПР и СР, Президентом был подписан указ о назначении выборов на 18 сентября вместо 4 декабря. КПРФ и некоторые непарламентские партии жаловались на этот

<sup>1</sup> См. предыдущие доклады [ОБСЕ/БДИПЧ по Российской Федерации](#).

<sup>2</sup> Аббревиатуры названий политических партий соответствуют аббревиатурам на русском языке.

перенос, поскольку он повлияет на процесс сбора подписей для регистрации кандидатов и на агитационную кампанию, которая будет проходить летом.<sup>3</sup>

#### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых на пятилетний срок. Избирательная система была изменена после выборов 2011 г. с пропорциональной на смешанную. Половина депутатов будет избрана по федеральным спискам кандидатов по единому федеральному округу. Каждой правомочной партии дано право зарегистрировать от 200 до 400 кандидатов в своем федеральном списке.<sup>4</sup> Избирательный порог для распределения мест по спискам был снижен с 7% до 5% действительных голосов по всей стране.

Остальные 225 депутатов будут избраны по одномандатным округам (ОМО) по мажоритарной системе. По закону, каждый субъект Российской Федерации должен иметь как минимум один ОМО. Однако значительные различия в численности населения по субъектам влияют на равенство избирательного права граждан.<sup>5</sup> Закон разрешает отклонения в количестве голосующих до 10-15% на округ в конкретном субъекте. Это требование соблюдается.

#### V. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

Выборы в Государственную Думу регулируются, прежде всего, Конституцией, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – закон «Об основных гарантиях») и Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – закон «О выборах депутатов Государственной Думы»). Несколько других законов и постановлений Центральной избирательной комиссии (ЦИК) регулируют специфические аспекты выборов. Постановления избирательных комиссий обязательны для органов государственной власти, кандидатов, избирателей и других участников избирательного процесса.

Нормативно-правовая база по выборам подверглась значительным изменениям после выборов в Государственную Думу 2011 г.<sup>6</sup> Некоторые из этих изменений отражают предыдущие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, в частности участие в выборах независимых кандидатов и упрощение требований к регистрации политических партий. Однако другие рекомендации ОБСЕ/БДИПЧ, относящиеся к нормативно-правовой базе, особенно касающиеся прав кандидатов, наблюдателей и гарантий свободы собраний и выражения мнений, не отражены в законодательстве.

Другие законы, которые могут оказать влияние на избирательный процесс, также были недавно изменены. В мае 2015 г. поправки в различные законы дали властям право объявлять

<sup>3</sup> В июле 2015 г. Конституционный Суд подтвердил, что это изменение соответствует Конституции, поскольку (i) разумная периодичность выборов соблюдена, (ii) сокращение срока работы депутатов незначительно и (iii) перенос даты выборов был объявлен заранее, так что все участники имели достаточно времени для подготовки к выборам.

<sup>4</sup> Федеральный список кандидатов разделен на национальную группу и не менее 35 региональных групп. Региональная группа может покрывать несколько субъектов Российской Федерации. Кресла будут выделены сначала национальным и затем региональным кандидатам пропорционально числу полученных голосов.

<sup>5</sup> Количество избирателей в субъектах с одним ОМО варьируется приблизительно от 100 000 до 750 000; в двух ОМО количество избирателей менее 35 000. Среди 225 ОМО 67 различаются более, чем на 15%, и в 19 это число лежит в диапазоне от 10% до 15% от среднего числа избирателей на один ОМО.

<sup>6</sup> Самые последние изменения в законодательство о выборах были сделаны в апреле 2016 г.

иностранные или международные организации «нежелательными». Более того, так называемое «законодательство об иностранных агентах» ввело ограничения в деятельность организаций гражданского общества в отношении получения внешнего финансирования из-за пределов страны, включая организации, участвующие в наблюдении за выборами.

## VI. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Система администрирования выборов состоит из комиссий на пяти уровнях: ЦИК, избирательных комиссий Субъектов (ИКС), окружных избирательных комиссий (ОИК), территориальных (районных, городских и других) избирательных комиссий (ТИК) и участковых избирательных комиссий (УИК). Все комиссии, кроме ОИК, назначаются на постоянной основе на пять лет.

Действующая ЦИК была назначена в марте 2016 г. и состоит из 15 членов, номинированных Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом. Среди членов ЦИК две женщины, включая, впервые, Председателя.

В течение отчетного периода, ЦИК регулярно проводила открытые заседания, и большая часть ее работы была направлена на принятие решений по жалобам касательно выборов в Государственную Думу и региональных выборов. Соответствующие решения ЦИК опубликованы на ее сайте в надлежащие сроки.<sup>7</sup> ЦИК отменила несколько решений нижестоящих комиссий и обязала их повторно рассмотреть эти решения, а также призвала к отставке одного из председателей ИКС за нарушения законодательства. Члены комиссии открыто обсудили заявленные нарушения в ряде мест и подвергли критике попытки вмешательства местных властей в избирательный процесс, включая несколько случаев давления на членов избирательных комиссий.<sup>8</sup>

Председатель ЦИК часто выступала с публичными призывами к членам нижестоящих комиссий обеспечить вызывающие доверие выборы, а к региональным и местным властям – не вмешиваться в избирательный процесс. Собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ приветствовали новое руководство ЦИК и его работу. Некоторые представители оппозиции и гражданского общества, тем не менее, сомневаются, что это повлияет на работу нижестоящих комиссий, которые они часто воспринимают как не являющиеся беспристрастными и независимыми.

В настоящее время избирательные комиссии соблюдают рабочие сроки и, по всей видимости, обладают необходимыми ресурсами. Почти все посещенные комиссии приветствовали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ и предоставляли необходимую информацию. Несмотря на то, что в большинстве случаев встречи не были объявлены заранее, они являлись открытыми для средств массовой информации и наблюдателей. Женщины составляют почти половину членов и возглавляют примерно половину комиссий. Тренинги членов УИК продолжаются в настоящее время. ЦИК выпустила несколько информационных видео для избирателей,

---

<sup>7</sup> Закон «Об основных гарантиях» предусматривает, что «решения комиссий, которые напрямую связаны с подготовкой и проведением выборов должны быть опубликованы в государственных и муниципальных печатных изданиях или иным образом быть переданы избирателям, а также переданы другим средствам массовой информации в размерах и в периоды времени, установленные законом».

<sup>8</sup> Например, ЦИК обсуждала жалобу отделения КПРФ в Череповце (Вологодская область) о том, что местная администрация оказывает давление на госслужащих для получения конкретных результатов голосования. В другом случае, группа членов УИК из Пензы (Пензенская область) угрожали тем, что они не будут принимать участия в выборах, так как на них оказывалось давление, чтобы они сознательно вводили в заблуждение наблюдателей под угрозой потери работы. В обоих случаях Председатель ЦИК заявила, что ЦИК обратится в Прокуратуру.

которые были показаны на различных каналах телевидения. В областях, где национальные меньшинства составляют значительную долю населения, избирательные материалы и бюллетени доступны как на русском, так и на других соответствующих языках.

Обязательное требование о наличии видеокамер на избирательных участках было отменено, однако камеры будут установлены в 13 городах с населением более миллиона человек и в других местах по усмотрению местных властей. Как и на прошлых выборах, ряд избирательных участков будет оснащен машинами для голосования с сенсорными экранами и сканерами для подсчета бюллетеней.

## **VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ**

Право голоса имеют граждане старше 18 лет, за исключением лиц, отбывающих тюремное заключение независимо от тяжести их преступлений, а также лиц, признанных судом недееспособными. Право голосовать за кандидатов в ОМО дополнительно требует наличия либо постоянной регистрации в этом округе, либо временной регистрации как минимум за три месяца до даты голосования.

По состоянию на 1 июля 2016 г. численность зарегистрированных избирателей составляла 111 624 248 человек, включая 1 886 947 человек, проживающих за рубежом. Реестр избирателей основан на пассивной системе, связанной с регистрацией граждан по месту жительства, которую осуществляют местные отделения Министерства внутренних дел. До настоящего времени ни один из собеседников МНВ ОБСЕ/БДИПЧ не высказывал озабоченность в отношении точности данных о регистрации избирателей.

ТИКи напечатают списки избирателей по участкам. УИКи предоставят избирателям доступ к спискам избирателей для проверки их данных как минимум за 10 дней до даты выборов. Отдельные списки будут составлены для избирателей за границей и тех, кто находится в больницах, санаториях, местах предварительного заключения и «других местах временного пребывания». Избиратели могут также проверить в интернете зарегистрированы ли они, и где находится их избирательный участок. В случае ошибки, избиратель может быть добавлен в список избирателей в день выборов после предоставления своего гражданского паспорта, подтверждающего его/ее регистрацию на данном участке. Избиратели, которые предъявят открепительные удостоверения, также будут добавлены в списки избирателей в день голосования без решения суда.

## **VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ**

Любой гражданин, обладающий правом голоса, старше 21 года ко дню голосования имеет право быть избранным, за исключением тех, кто имеет гражданство или вид на жительство иностранного государства. Граждане, осужденные за «тяжкие» и «особо тяжкие преступления», а также за преступления и административные нарушения «экстремистского» характера не могут участвовать в выборах в течение определенного количества лет после снятия с них судимости.<sup>9</sup>

Зарегистрированные политические партии могут выдвигать кандидатов на федеральном и одномандатном уровне, тогда как граждане, имеющие право быть избранными, могут

---

<sup>9</sup> Те, кто совершил тяжкие преступления, не могут быть кандидатами в течение 10 лет, а те, кто совершил особо тяжкие преступления – в течение 15 лет после снятия судимости.

самовыдвигаться на одномандатном уровне.<sup>10</sup> Образование избирательных блоков не разрешается. Закон предусматривает ряд документов, которые должен представить выдвиженец, включая различные виды финансовых документов, а также порядок требований к сбору подписей в поддержку кандидатов, который оказалось трудно соблюсти.<sup>11</sup>

14 партий, которые представлены либо в Государственной Думе, либо в одном из законодательных органов Субъектов, либо которые получили не менее 3% голосов на предыдущих выборах в Государственную Думу, могут выдвинуть федеральные списки и кандидатов по одномандатным округам без сбора подписей.

Еще четыре партии попытались зарегистрировать федеральные списки. Партия Великое Отечество и Союз Труда предоставили более 200 000 подписей каждая, но не были зарегистрированы из-за доли недействительных подписей, превышающей 5% порог, установленный законом, в 20% выборке, использованной для проверки. Политическая партия Воля предоставила 40 687 подписей, и Родная партия не предоставила подписей вовсе. Ни одна из этих партий не подала жалобу по поводу отказа в регистрации.

Кандидаты-самовыдвиженцы должны собирать подписи в поддержку как минимум 3% избирателей, зарегистрированных в округе.<sup>12</sup> Каждый подписной лист должен содержать детальную информацию, такую как дата, написанная сторонником от руки рядом со своей подписью, полный адрес регистрации и номер паспорта сторонника и написанные от руки персональные данные и подпись сборщика подписей.

По закону, выборка не менее, чем 20% подписей проверяется местными отделениями Министерства внутренних дел. Как и в случае с политическими партиями, кандидатура отклоняется, если доля недействительных подписей в выборке превышает 5%. Подпись может быть признана недействительной из-за отсутствующих данных или орфографических ошибок. В нескольких случаях подписные листы были признаны недействительными, потому что они собирались членами УИК, что запрещено по закону.

ЦИК завершила регистрацию кандидатов 12 августа.<sup>13</sup> Она проинформировала, что на 17 августа 4 468 кандидатов, выдвинутых 14 политическими партиями, были зарегистрированы в федеральных списках и 2 059 кандидатов – в одномандатных округах; 304 кандидата попытались зарегистрироваться путем самовыдвижения и 23 из них были зарегистрированы. Несколько выдвиженцев подали официальные жалобы в ЦИК и Верховный суд против отказа в их регистрации.

## IX. КАМПАНИЯ

Избирательная кампания стартует со дня выдвижения кандидатов и закончится за один день до дня выборов. Кампания, в целом, малозаметна. Участники фокусируются на обходе избирателей на дому, распространении листовок и некоторых печатных материалов в общественных местах, а также на небольших встречах. Агитация также проводится посредством рекламы в средствах массовой информации, Интернете и социальных сетях.

<sup>10</sup> На февраль 2016 г. было зарегистрировано 77 политических партий, 74 из которых имели право участвовать в выборах.

<sup>11</sup> [12 августа](#) Председатель ЦИК «призвала коллег в регионах оказывать всю необходимую методическую помощь кандидатам-одномандатникам» при их регистрации.

<sup>12</sup> В параграфе I.1.3 (ii) [Руководящих принципов относительно выборов](#) говорится, что «закон не должен требовать сбора подписей более 1% избирателей в соответствующем округе»

<sup>13</sup> Процесс апелляций по регистрации кандидатов может длиться до 12 сентября.

Основными темами являются социально-экономическая ситуация, политическая стабильность, патриотизм и вопросы внешней политики.

Оппозиционные политические партии и представители гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу использования административного ресурса в некоторых местах. ЦИК также разослало письмо в ИКСи, подчеркивая необходимость отслеживания любого ненадлежащего использования административного ресурса на местном уровне. В нескольких случаях, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ отметила, что агитация, проводимая представителями ЕР, противоречила правилам ведения агитации.<sup>14</sup>

Организация публичных мероприятий требует предварительного уведомления местных властей. Некоторые партии высказали озабоченность по поводу свободы собраний и проинформировали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о случаях, когда агитационные мероприятия не были разрешены местными властями в запрашиваемых местах в запрашиваемое время, или местные рекламные компании отказывались размещать их агитационные материалы.<sup>15</sup> 24 августа четыре члена ПАРНАС, включая одного кандидата, были задержаны в Санкт-Петербурге при проведении агитации, и полиция конфисковала их агитационные материалы на том основании, что мероприятие не было санкционировано.

## Х. ПАРТИЙНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Политические партии, получившие более 3% голосов на предыдущих выборах в Государственную Думу получают государственное финансирование. Граждане и юридические лица, включая политические партии, могут делать взносы участникам выборов. Лимит расходов составляет 700 миллионов рублей для партии и 40 миллионов рублей для кандидата, хотя эти лимиты не включают расходы региональных отделений партий из своих собственных избирательных фондов.<sup>16</sup>

14 политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов, открыли специальные избирательные счета для всех поступлений и расходов избирательной кампании, как того требует закон. Эти партии должны представить в ЦИК два финансовых отчета: первый – во время подачи регистрационных документов; и второй – не позднее 30 дней после публикации результатов выборов. ЦИК получает отчеты и передает их в средства массовой информации для публикации. Аналогичная процедура применяется к кандидатам-одномандатникам, где ОИК несут ответственность за надзор.

---

<sup>14</sup> Например, 26 августа МНВ ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала за раздачей ЕР подарков в Азовском районе (Омская область). В Дивногорске (Красноярский Край) офис ЕР расположен в административном здании на бесплатной основе, и в здании доступны агитационные материалы. Кроме того, МНВ ОБСЕ/БДИПЧ располагает информацией о нескольких политических партиях, подавших жалобы по данному основанию: КПРФ в Пензе пожаловалась в ИКС на работников здравоохранения и районной администрации, по их утверждению, агитировавших за ЕР; Яблоко в Свердловской области пожаловалось в ЦИК на ЕР, по их утверждению, финансирующую агитационные мероприятия не из средств специального избирательного счета.

<sup>15</sup> МНВ ОБСЕ/БДИПЧ получила документальные отчеты об отказах Партии народной свободы (ПАРНАС) в проведении запрошенных агитационных мероприятий в Краснодаре (26 июля, 13 и 14 августа) и в Санкт-Петербурге (24, 25 и 30 августа) и об отказе в публикации агитационных материалов той же партии в Волгограде (25 и 26 августа).

<sup>16</sup> Закон предусматривает снятие с регистрации или аннулирование результатов выборов для того участника, кто превысит лимит расходов более, чем на 5%. На время написания, 1 Евро примерно равен 72 рублям.

## XI. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Нормативно-правовая база для средств массовой информации состоит из Конституции, множества законов, а также нормативных актов. Клевета и оскорбление являются уголовными преступлениями. Ссылаясь на поправки 2015 и 2016 гг. к антитеррористическому законодательству, ряд собеседников МНВ ОБСЕ/БДИПЧ заявили, что недавно введенные правовые нормы ведут к само-цензуре и могут ограничивать свободу самовыражения во время проведения выборной кампании.<sup>17</sup> Телевидение является ключевым источником информации, за которым следует распространение информации в сети Интернет. Телерадиовещательные средства массовой информации с самой большой аудиторией финансируются или софинансируются государством или аффилированными с государством предприятиями.

Кампания в средствах массовой информации началась 20 августа. Она в первую очередь регулируется законом «О выборах в Государственную Думу» и законом «Об основных гарантиях», которые предписывают равное освещение участников и выделение бесплатного эфирного времени в финансируемых государством средствах массовой информации. Законы предоставляют в два раза больше эфирного времени кандидатам от партий, чем независимым кандидатам. По закону, половина бесплатного вещания идет на предварительно записанные ролики, а вторая половина посвящена вещанию заявлений кандидатов, которые они делают в присутствии модератора и в программах отмеченных как «дебаты» в прямом эфире. Данные форматы не дают возможности для обмена мнениями. Бесплатное вещание в региональных средствах массовой информации организовано аналогичным образом.<sup>18</sup>

Частные средства массовой информации также должны освещать кампанию по принципу равных возможностей как в редакционных, так и в платных материалах. Некоторые национальные коммерческие вещатели решили ограничить освещение выборов сюжетами в новостях и не принимать политическую рекламу по коммерческим соображениям и изолированным юридическим требованиям, как заявили собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) осуществляет мониторинг средств массовой информации (включая компании, организующие распространение информации в сети Интернет) в том числе во время избирательной кампании. Ее полномочия с точки зрения наложения санкций широки, поскольку Роскомнадзор может выписывать предупреждения, накладывать штрафы, требовать изъятия публикаций, которые посчитает несоответствующими законодательству, блокировать сайты в Интернете без предварительного решения суда, а также инициировать закрытие средства массовой информации.

ЦИК осуществляет надзор за соответствием деятельности средств массовой информации

---

<sup>17</sup> Собеседники МНВ ОБСЕ/БДИПЧ выражают озабоченность тем, что законодательство не даёт чёткого определения, в чем заключается «сепаратизм, экстремизм и призывы к насилию». Они отметили, что этот недостаток ясности, в первую очередь, относится к анти-террористическому законодательству, а именно, поправки в 14 различных законах и поправки в Уголовном Кодексе, которые увеличивают наказание за подстрекательство к «ненависти или вражде» и «унижению человеческого достоинства» или человека, «принадлежащего к какой-либо социальной группе», если такие действия проводятся публично или в средствах массовой информации, включая распространение в сети Интернет. 18 августа Главный редактор новостного сайта в Нижнем Тагиле был допрошен полицией на основании требований Уголовного Кодекса в связи с песней, опубликованной на сайте.

<sup>18</sup> Более того, закон «О порядке освещении деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации» требует обязательного отчета национальных и региональных исполнительных и законодательных органов в новостях, что дает дополнительное освещение деятельности должностных лиц и правящей партии во время избирательной кампании.



нормативам проведения избирательной кампании. Создана рабочая группа ЦИК по связанным со средствами массовой информации вопросам. С 12 августа МНВ ОБСЕ/БДИПЧ проводит количественный и качественный мониторинг СМИ.<sup>19</sup>

## ХII. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Большинство жалоб, о которых известно МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, связаны с регистрацией кандидатов. Другие жалобы связаны с агитационной деятельностью и материалами, а именно распространением агитационных материалов до официального начала избирательной кампании, агитационными материалами с отсутствием требуемой по закону информации, или которые не были представлены избирательной комиссии, как требуется по закону.

На 18 августа ЦИК получила 651 заявление касательно предполагаемых нарушений законодательства о выборах.<sup>20</sup> Согласно сайту ЦИК в Интернете, по состоянию на 26 августа ЦИК на своих заседаниях рассмотрела 12 жалоб, связанных с выборами в Государственную Думу. ЦИК заявила, что другие заявления были рассмотрены отдельными членами ЦИК.<sup>21</sup> На 18 августа на 5 решений ЦИК по регистрации кандидатов были поданы апелляции в Верховный Суд, который во всех случаях оставил решения ЦИК без изменений.

В Генеральной прокуратуре создана рабочая группа по применению законодательства о выборах и открыта горячая линия для сообщений о нарушениях на выборах. 23 августа Генеральная прокуратура проинформировала, что получено 170 заявлений, касающихся выборов в Государственную Думу, и что она приняла меры по 135 случаям нарушений.<sup>22</sup> Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен в Российской Федерации) проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что в ее офис поступило 23 жалобы на горячую линию касательно нарушений, связанных с выборами. Офис Омбудсмана перенаправил эти жалобы в соответствующие надзорные органы и отслеживает их рассмотрение.

## ХIII. НАБЛЮДЕНИЕ НА ВЫБОРАХ

Представители партий и кандидатов, средства массовой информации и международные наблюдатели могут следить за избирательным процессом, но в законодательстве не предусмотрена возможность для беспартийного гражданского наблюдения. Представители гражданских групп наблюдателей, такие как Голос, Гражданин наблюдатель, СОНАР и др. сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что они намереваются зарегистрироваться в качестве наблюдателей от средств массовой информации и/или партий.<sup>23</sup> Поправки в законодательство

---

<sup>19</sup> Мониторинг СМИ охватывает девять телевизионных каналов (Первый Канал, Пятый канал, НТВ, Россия 1, РБК, Дон-ТВ (Ростов-на-Дону), Казань ТВ (Казань), Life 78 (Санкт-Петербург) и ОТЦ (Новосибирск), две радиостанции (Эхо Москвы и Радио России) и четыре ежедневных газеты (Коммерсант, Московский Комсомолец, Российская газета и РБК).

<sup>20</sup> Апелляция включает жалобы, доклады о нарушениях, и предложения по улучшению избирательного процесса.

<sup>21</sup> В 2013 г. в Верховный Суд была подана жалоба на практику ЦИК не рассматривать жалобы во время своих заседаний. Суд решил, что такая практика не нарушает закон.

<sup>22</sup> Наиболее часто сообщается о нарушениях, связанных с составом избирательных комиссий, неточностями в списках избирателей, нарушением правил финансирования кампаний и нарушениями избирательного законодательства.

<sup>23</sup> 27 июля 2016 г. Пресненский суд в Москве ликвидировал некоммерческую ассоциацию Голос на основании обвинений, представленных Министерством юстиции, которые включали в себя, по их утверждениям, неспособность привести ее Устава в соответствие с новыми требованиями гражданского права, а также вовлеченность ассоциации в «политическую деятельность» в нарушение требований «законодательства об иностранных агентах». Голос продолжает деятельность как движение.

от апреля 2016 г. ввели дополнительные правила по аккредитации для представителей средств массовой информации, которые были оценены некоторыми собеседниками МНВ ОБСЕ/БДИПЧ как чрезмерно ограничительные.<sup>24</sup> По закону, претенденты обязаны подать список своих наблюдателей в соответствующую ТИК по крайней мере за 3 дня до дня выборов. Каждый наблюдатель может присутствовать лишь на избирательном участке, указанном в данном документе. Другое недавнее изменение в законодательстве предусматривает, что наблюдатели не могут быть удалены с избирательного участка без решения суда.

#### **XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ ОБСЕ/БДИПЧ**

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала свою работу в Москве 8 августа. Глава миссии встретился с Министерством иностранных дел, ЦИК и с представителями политических партий, средств массовой информации и дипломатическим сообществом. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ установила контакты с участниками выборов на всех уровнях. Парламентская Ассамблея ОБСЕ объявила, что пришлет делегацию наблюдателей для наблюдения в день голосования. Действующий Председатель ОБСЕ назначил Илку Канерву Специальным координатором и руководителем краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ на этих выборах.

*Английская версия данного доклада является единственным официальным документом.  
Неофициальный перевод доступен на русском языке.*

---

<sup>24</sup>

Закон разрешает аккредитацию представителей средств массовой информации при условии наличия у них контракта о приеме на работу в средство массовой информации, заключенного минимум за два месяца до даты официального объявления о назначении выборов 17 июня.