

Председательство ФСОБ: Норвегия

Председательство ОБСЕ: Сербия

**61-е СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПОСТОЯННОГО СОВЕТА**

1. Дата: среда, 7 октября 2015 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Заккрытие: 12 час. 45 мин.
  
2. Председатель: посол Р. Квиле (ФСОБ) (Норвегия)  
посол В. Жугич (ПС) (Сербия)
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ:  
РЕЗОЛЮЦИЯ 1325 СБ ООН

*Сообщения на тему "Гендерное равенство в вооруженных силах: передовой опыт":*

- *контр-адмирал Й. Хаггрен, директор департамента по политическим вопросам и планированию штаба вооруженных сил Швеции;*
- *капитан А. Бьёрсон, советник по гендерным вопросам и координатор проектов, программа подготовки кадров по гендерным вопросам, штаб вооруженных сил Швеции;*
- *г-жа Л. Олсон (д-р философии), руководитель исследований и проектов, программа по резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций при академии им. Фолке Бернадота;*
- *бригадный генерал С. Йоксимович, директор департамента стратегического планирования министерства обороны Республики Сербии;*
- *г-жа Х. Х. Сюсе, старший советник министерства обороны Норвегии*

Председатель (ПС), Председатель (ФСОБ), г-жа Л. Олсон (FSC-PC.NGO/2/15 OSCE+) (FSC-PC.NGO/2/15/Add.1 OSCE+), г-жа А. Бьёрсон (FSC-PC.NGO/2/15 OSCE+) (FSC-PC.NGO/2/15/Add.1 OSCE+), г-н Й. Хаггрен (FSC-PC.NGO/2/15 OSCE+) (FSC-PC.NGO/2/15/Add.1 OSCE+), г-н С. Йоксимович (FSC-PC.DEL/12/15 OSCE+) (FSC-PC.DEL/12/15/Add.1 OSCE+), г-жа Х. Х. Сюсе (FSC-PC.DEL/11/15 OSCE+), Люксембург – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония, Исландия и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина) (FSC-PC.DEL/13/15), Соединенное Королевство (Приложение 1), Канада, Турция, Финляндия (Приложение 2), бывшая югославская Республика Македония, Испания (Приложение 3), Исландия (FSC-PC.DEL/15/15 OSCE+), Португалия, Азербайджан (FSC-PC.DEL/14/15 OSCE+), Соединенные Штаты Америки, Армения, Швейцария (Приложение 4), Российская Федерация, Украина (FSC-PC.DEL/16/15)

Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

*Вопросы протокола:* Италия, Председатель (ФСОБ)

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

---

**61-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 48, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА**

Соединенное Королевство полностью поддерживает заявление, представленное от имени Европейского союза и его государств-членов, и хотело бы добавить некоторые замечания в национальном качестве.

Мы присоединяемся к тем, кто выражает благодарность выступающим за их интересные сообщения. Сегодняшняя дискуссия является своевременной, если принять во внимание рассмотрение на следующей неделе на высоком уровне выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой признается ключевая роль, которую должны играть и играют женщины в урегулировании конфликтов, разрешении конфликтов и в строительстве прочного мира.

Однако, несмотря на неоднократно повторяющиеся заявления о их важной роли в предотвращении и разрешении конфликтов и эффективной роли, которую они могут играть в своих общинах, посредничая в мирном урегулировании на местном уровне, женщины продолжают исключаться из многих официальных процессов по мирному и постконфликтному урегулированию. Обзор выполнения на высоком уровне является важной и уникальной возможностью для изменения существующего положения. Нам необходимо перейти от слов к делу и выработать надежные механизмы оценки. Соединенное Королевство планирует взять на себя на этой обзорной встрече серьезные обязательства, по мере возможности обеспечить, чтобы они поддавались измерению и были привязаны к срокам, и каждый год сообщать о ходе их выполнения во время ежегодных дебатов по проблематике женщин, мира и безопасности в Организации Объединенных Наций. Мы призываем другие государства-участники поступить аналогичным образом.

Г-н Председатель,

министерство обороны Соединенного Королевства активно занимается проблематикой "женщин, мира и безопасности" в рамках своих вооруженных сил и наших международных операций по поддержке. Внутренне мы нацелены на согласование доктрины для всех соответствующих вооруженных сил с программными установками, касающимися "женщин, мира и безопасности" и "предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта". Мы хотим обеспечить, чтобы эти программные

установки вошли в плоть и кровь наших современных вооруженных сил. Наши вооруженные силы приветствуют людей из всех слоев общества, независимо от пола, расы, этнического происхождения или религиозных убеждений, и придерживаются строгого кодекса поведения, обеспечивая справедливое отношение к каждому человеку.

И наконец, о сохраняющейся приверженности Соединенного Королевства инициативе по предотвращению сексуального насилия. Мы считаем, что многоплановый подход ОБСЕ к проблемам безопасности и ее мандат по предотвращению конфликтов делают ее идеальной организацией для проведения дальнейшей работы, такой, как выполнение международного протокола о документировании сексуального насилия в условиях конфликта. Мы призываем все заинтересованные стороны, включая будущие председательства ОБСЕ, рассмотреть вопрос о том, каким образом мы могли бы это сделать.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

---

**61-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 48, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ**

Г-н Председатель,

в дополнение к заявлению Европейского союза я хотел бы сделать несколько замечаний в национальном качестве. Прежде всего я хотел бы присоединиться к тем, кто выражает благодарность контр-адмиралу Хаггрену, капитану Бьёрсону, д-ру Олсон, бригадному генералу Йоксимовичу и г-же Сюсе за их действительно интересные сообщения. Мы признательны также сербскому и норвежскому председательствам за включение в повестку дня этого совместного заседания резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Обеспечение прав человека, гендерного равенства и верховенства права играет важнейшую роль с самого начала новых миротворческих операций. С 2000 года силы обороны Финляндии активно обращались к положениям резолюции 1325 при подготовке призывников, резервистов и военнослужащих для действий на национальном и международном уровне. Лишь после 1995 года женщинам было разрешено служить в армии на добровольной основе и делать карьеру в качестве офицеров в силах обороны Финляндии. Однако уже в 1991 году мы могли направить наших первых женщин-миротворцев для участия в международных операциях по поддержанию мира.

Сегодня силы обороны Финляндии направляют большое количество как гражданских, так и военных экспертов в качестве участников международных операций по урегулированию кризисов. Финские силы обороны получают высокую оценку в качестве работодателя; в целом из 12 000 сотрудников 40 процентов являются гражданскими лицами, из которых 50 процентов женщины. Большое количество женщин работают специалистами и исследователями в различных эшелонах сил обороны Финляндии.

Г-н Председатель,

нам давно пора приложить усилия и принять в рамках всей ОБСЕ план действий в отношении женщин, мира и безопасности. Примечательно, что на данный момент пять организаций – Европейский союз, НАТО, Экономическое сообщество стран Западной Африки (ЭКОВАС), Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и

Форум тихоокеанских островов (ФТО) – приняли в отношении женщин, мира и безопасности целевые региональные планы действий, тогда как ОБСЕ этого пока не сделала.

Нам следует также наращивать усилия по разработке и обновлению национальных планов действий, касающихся женщин, мира и безопасности. Эта проблематика пользуется широкой поддержкой у государств – участников ОБСЕ. Во всемирном масштабе существует 51 национальный план действий, из которых 27 относятся к региону ОБСЕ.

Резолюция 1325 должна выполняться комплексно и всесторонне. Форум по сотрудничеству в области безопасности вносит свой полезный вклад в области обеспечения гендерного равенства в рамках сектора безопасности. Помимо добровольного представления докладов о выполнении резолюции 1325 в контексте Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, мы считаем целесообразным обсуждать представленную информацию с целью ознакомления с извлеченными уроками и возможными примерами передовой практики в выполнении резолюции на национальном уровне.

Мы подчеркиваем, что сами операции и миссии по урегулированию кризисов в своей деятельности должны задействовать гендерный аспект и что все силы развертывания, включая старшее звено, должны пройти подготовку по учету гендерной проблематики, а также по предотвращению сексуального насилия и сексуальной эксплуатации и надругательств и реагированию на них. Мы призываем все государства-участники продолжать подготовку и направление женщин в качестве гражданских экспертов по урегулированию кризисов, а также военных экспертов. Роль лидера в этом отношении имеет чрезвычайно важное значение.

Одним из наиболее крупных пробелов в выполнении резолюции 1325 является участие женщин в процессах посредничества и мирного урегулирования. Исследования показывают, что включение женщин в группу переговорщиков повышает возможность достижения соглашения, а также долговременность соглашения, что прокладывает путь к более прочному и надежному миру. В этом отношении Финляндия и Норвегия на следующей неделе в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке организуют параллельное мероприятие, посвященное гендерной проблематике и процессам инклюзивного посредничества. Мы также надеемся на активное участие всех делегаций в следующем месяце в мероприятии в рамках Дней безопасности ОБСЕ под названием "В стремлении к миру и безопасности: каков вклад гендерной проблематики".

Благодарю Вас, г-н Председатель. Прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

---

**61-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 48, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСПАНИИ**

Г-н Председатель,

я полностью присоединяюсь к заявлению Европейского союза и хотел бы сделать заявление от имени моей страны, кратко изложив политику Испании в этой области и сообщив о подготовительных мероприятиях к открытой дискуссии по вопросу женщин, мира и безопасности, которую мы организуем в Совете Безопасности в Нью-Йорке 13 октября в период председательства Испании в Совете Безопасности в рамках рассмотрения на высоком уровне выполнения резолюции 1325 (2000).

Однако прежде всего я хотел бы поблагодарить выступивших сегодня утром докладчиков за их информативные сообщения о надлежащей практике в области обеспечения гендерного равенства в вооруженных силах, которым Испания придает большое значение, и за включение этого весьма актуального вопроса в повестку дня сегодняшнего заседания.

Испания уделяет большое внимание политике по обеспечению полноправного участия женщин и учету гендерной проблематики в ее вооруженных силах. Вопросами полной интеграции женщин и гендерными вопросами в наших вооруженных силах занимается постоянный секретариат по вопросам равенства министерства обороны. Процесс поступления женщин на службу в вооруженные силы Испании является быстрым и широко распространенным и характеризуется открытостью и полным равноправием. Женщины представлены во всех родах войск и на всех уровнях наших вооруженных сил и используются для всех целей без какого-либо различия. У них такие же, как у мужчин, задачи и обязанности, подготовка, жалованье и дисциплинарный режим.

Кроме того, гендерная проблематика находит отражение во всех процессах, связанных с безопасностью и укреплением мира, обеспечением участия женщин в миротворческих миссиях, обеспечением специальной подготовки персонала по различным аспектам резолюции 1325, защитой прав женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях, расширением участия и полномочий женщин в переговорах и выполнении мирных соглашений и включением принципа равенства в деятельность по планированию и осуществлению разоружения, демобилизации и

реинтеграции, а также со специальной подготовкой по этим вопросам для всего личного состава, участвующего в соответствующих процессах.

По этой причине включение этой дискуссии о выполнении резолюции 1325 (2000) в наш сегодняшний диалог по проблемам безопасности представляется весьма своевременным. Пятнадцать лет тому назад Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1325 (2000), обратив внимание на различное влияние вооруженных конфликтов на женщин и девочек, их исключение из процессов предотвращения и урегулирования конфликтов, миротворчества и укрепления мира, а также на неотъемлемую связь между гендерным равенством и международным миром и безопасностью.

Г-н Председатель,

в этом году проводится рассмотрение на высоком уровне выполнения резолюции 1325 (2000). Это дает неоценимую возможность для высказывания соображений о существующем положении с ее выполнением и принятия конкретных и масштабных обязательств в отношении ее эффективного применения.

С этой целью испанское председательство в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций организовало 13 октября открытую дискуссию на высоком уровне по вопросам женщин, мира и безопасности под председательством премьер-министра Испании. Приглашены все государства-члены и представители международных и региональных организаций, таких, как ОБСЕ, участвующих в выполнении резолюции 1325 (2000). Это мероприятие, которое организуется в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, призвано предоставить возможность обсудить стоящие на пути ее выполнения препятствия и трудности, определить новые тенденции и приоритеты для принятия соответствующих мер и вновь заявить о заинтересованности всех сторон в программе деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности.

Региональные организации, аналогичные нашей, играют важнейшую роль в осуществлении программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности. После десятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) региональными и субрегиональными организациями были предприняты серьезные усилия по мониторингу хода работы, оценке результатов и обмена примерами передовой практики в осуществлении программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности. Открытая дискуссия, которая состоится через несколько дней, предоставит региональным организациям хорошую возможность для обмена информацией об их соответствующих механизмах по вопросам женщин, мира и безопасности и изучить новые возможности для сотрудничества и обмена информацией с Организацией Объединенных Наций.

Мы надеемся, что в результате открытой дискуссии по резолюции 1325 будут выработаны масштабные и конкретные обязательства и четкий график осуществления для всех сторон, участвующих в выполнении резолюции.



В частности, мы настоятельно призываем:

- государства перейти от слов к делу и объявить о конкретных обязательствах в таких важнейших областях, как, среди прочего, ведущая роль и участие женщин в принятии решений, разработка и осуществление национальных планов действий, финансирование, безопасность, верховенство права, противодействие насильственному экстремизму и терроризму и постконфликтное восстановление и реконструкция;
- страны, которые прошли или проходят процесс мирного урегулирования, проинформировать о примерах своей передовой практики и достижениях в осуществлении программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности, изучение которых могло бы оказаться полезным для других стран;
- систему Организации Объединенных Наций объявить о конкретных масштабных и привязанных к срокам обязательствах в таких областях, как, среди прочего, подотчетность и представление информации, гендерные механизмы, экспертный потенциал и обеспечение ресурсами, участие женщин, защита, сексуальное насилие и сексуальная эксплуатация и надругательство в условиях конфликта для демонстрации того, что секретариат Организации Объединенных Наций в целом эффективно упорядочивает программу деятельности;
- Совет Безопасности на ежедневной основе повышать эффективность своей деятельности не только путем применения более последовательного и систематического подхода, но и учета определенных проблем в каждой стране, поскольку решения должны отвечать конкретным обстоятельствам;
- региональные организации, такие, как ОБСЕ, обмениваться информацией о своих обязательствах, объяснять, каким образом они осуществляют мониторинг текущей работы и сообщать о примерах своей передовой практики и соображениях об укреплении сотрудничества с Организацией Объединенных Наций по вопросам женщин, мира и безопасности.

Г-н Председатель,

мы надеемся, что дискуссия 13 октября послужит скорейшему выполнению наших обязательств, касающихся программы деятельности по вопросам женщин, мира и безопасности, и что рассмотрение выполнения резолюции 1325 приведет к выработке новой базовой резолюции по вопросам женщин, мира и безопасности, которая укрепит роль женщин и их значение в посреднической деятельности. Для этого необходимо проработать процедуры инструктажа и подведения итогов в связи с их задействованием, как это уже делается в Испании, что повысило бы эффективность работы и механизмов подотчетности. Нам следует также работать над идентификацией гендерных параметров среди факторов риска и причин конфликтов в рамках борьбы с угрожающим использованием сексуального насилия как средств ведения войны.

Испания надеется, что организованный Генеральным секретарем ОБСЕ 13 ноября День безопасности позволит обменяться результатами проведения открытой дискуссии и обсудить возможные дальнейшие шаги также и в региональном контексте.

Еще раз благодарю Вас за включение этого весьма актуального вопроса в повестку дня Форума и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю вас.

---

**61-е совместное заседание ФСОБ и ПС**  
FSC-PC Journal No. 48, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ**

Швейцария положительно оценивает усилия председательства Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности по весьма своевременной организации этого совместного заседания, посвященного важным вопросам, поднятым в резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Ведь 9 сентября во Дворце наций в Женеве отмечалась годовщина принятия резолюции 1325, посвященной женщинам, миру и безопасности. Присоединяясь к другим делегациям, Швейцария благодарит основных докладчиков за их ценный вклад и сообщения.

Резолюцией 1325 были введены жесткие нормы, касающиеся гендерных аспектов сопровождающихся насилием конфликтов, однако ее реализация по-прежнему проходит не гладко. Следует признать, что остаются крупные пробелы, что требуется предпринять дополнительные усилия и более активно претворять в жизнь резолюцию 1325.

Резолюция 1325 касается безопасности человека; ее важность определяется тем, что она стала первой из резолюций Совета Безопасности, где вопросы мира и безопасности рассматривались с гендерных позиций. В ней женщины рассматриваются не только как жертвы, но и как важнейшие фигуры в работе над проблемами мира и укрепления безопасности. В резолюции речь идет об участии и защите. В ней Совет Безопасности призвал к более активному участию женщин во всем процессе принятия решений, касающихся мира и безопасности. Он также призвал все стороны защищать права женщин и не допускать сексуального насилия и насилия на гендерной почве до, в ходе и после сопровождающихся насилием конфликтов.

Важным инструментом воплощения этих положений в конкретные внятные политические установки и меры являются национальные планы действий по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Швейцария – это страна, которая одной из первых приняла такой план в 2007 году. Впоследствии наш план действий регулярно пересматривался и обновлялся. Он предусматривает представление докладов швейцарскому парламенту, что повышает подотчетность в вопросах выполнения наших собственных обязательств. К настоящему времени национальные планы действий разработаны в 51 стране. Мы должны побуждать и другие государства к разработке их собственных национальных планов действий и убедить региональные

организации последовать положительному примеру ОБСЕ, Африканского союза и НАТО, в свою очередь, разработав подобные планы и стратегии.

Швейцария приветствует усилия ОБСЕ и ее исполнительных структур по утверждению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в работе во всех измерениях. Швейцария приветствует также проведение намеченного на ноябрь Дня безопасности и решительно поддерживает принятие охватывающего всю ОБСЕ плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности.

Крайне важно расширять участие женщин в мирном процессе и оперативном планировании и стимулировать их включение в эту работу. Вопрос не просто в обеспечении женщинам равного голоса в вопросах мира и безопасности. Речь идет и о повышении качества достигаемых результатов. Швейцария глубоко вовлечена в работу по стимулированию мирных процессов путем посредничества. Мы по собственному опыту знаем, что существует постоянная угроза игнорирования имеющихся у женщин озабоченностей – зачастую из-за отсутствия политической воли. Один из вынесенных нами уроков состоит в том, что уже на раннем этапе нам необходимо наладить взаимодействие с гражданским обществом, наращивать потенциал и расширять права и возможности женщин. Необходимо сформировать группу женщин-лидеров, которые готовы к тому, чтобы включиться в работу в подходящий момент. Женщин следует подключать ко всем учебным и прочим мероприятиям по посредничеству. Кроме того, мы содействуем формированию местных сетевых объединений женщин, активно работающих над вопросами мира и безопасности. Необходимость более активного вовлечения женщин ощущается в деятельности и "традиционных" посредников, и вооруженных сил.

Если вести речь о тех аспектах резолюции 1325, которые касаются защиты, то здесь предстоит сделать еще немало. В условиях конфликта повсюду в мире женщины и девочки продолжают повседневно подвергаться посягательствам. Мы слышим и наблюдаем ужасающие репортажи о сексуальном насилии, похищениях и принудительном обращении женщин и девушек в сексуальное рабство в ряде государств. В подавляющем большинстве жертвами сексуального насилия становятся женщины и девушки всех возрастов. Нам вместе с тем известно, что мужчины и мальчики, в свою очередь, становятся сознательно выбранной мишенью; зачастую это остается запретной темой, но этим также необходимо неотступно заниматься. Все подобные акты являются грубым нарушением прав человека и международного права. Эти преступления пагубно сказываются на жизни жертв, негативно воздействуя на их физическое, социальное и экономическое благополучие. Широко распространена безнаказанность, попытки добиться правосудия осложнены, как правило, слабостью правовой системы в опустошенных войной обществах, а судебное преследование способно подвергнуть выживших жертв новым опасностям и унижениям.

За 15 лет после принятия резолюции 1325 в мире произошли весьма радикальные перемены. Хотя в резолюции нет упоминания о терроризме, Швейцария считает крайне важным включить гендерный подход в стратегии предотвращения агрессивного экстремизма, наряду со стратегиями урегулирования конфликтов и государственного строительства. Женщины и девушки выполняют самые разнообразные роли и в вопросах предупреждения агрессивного экстремизма.

В заключение позвольте отметить, что вопросы прав женщин и гендерного равенства должны быть положены в основу любой повестки дня, касающейся миростроительства и государственного строительства, и должны приниматься во внимание при разработке стратегий и национальных нормативных документов начиная с самых ранних стадий любого политического урегулирования. Для этого требуется долгосрочная вовлеченность и более строгое выполнение резолюций 1325 и 2122.

Благодарю за внимание.