



Министр иностранных дел Бельгии Карел де Гухт

Год спустя

Вернуть ОБСЕ доверие и авторитет

Бельгийский министр иностранных дел Карел де Гухт, занимавший в 2006 году пост Действующего председателя ОБСЕ, сравнил прошедший год с “довольно спокойным, осторожным плаванием вдоль хорошо изученных берегов, в обход давно известных подводных камней”. В своем недавнем выступлении перед делегациями государств-участников он добавил, однако, что “подводные камни могут возникать там, где их не ждешь, а шторм порой начинается внезапно”, и призвал политических лидеров взяться за урегулирование “вялотекущих конфликтов”, постоянно грозящих вспыхнуть с новой силой. Давая обзор выполнению масштабных задач, которые были поставлены в Брюсселе, он отметил, что свою главную цель бельгийское Председательство видело в восстановлении доверия к ОБСЕ как эффективному инструменту укрепления мира и стабильности в Европе. Ниже следуют выдержки из выступления К. де Гухта.

ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБСЕ КАРЕЛ ДЕ ГУХТ

Наш председательский срок близится к концу, и в преддверии встречи Совета министров я не стану пытаться подводить здесь предварительные итоги нашей работы. Мне хотелось бы лишь остановиться на том, в чем мы видим основные цели брюссельской встречи, и на тех амбициозных задачах, которые мы сообща поставили перед собой.

Годы, предшествовавшие Люблянской встрече Совета министров в декабре 2005 года, были нелегкими и прошли под знаком растущих сомнений в жизнеспособности ОБСЕ и даже в том, нужна ли она вообще. Любляна помогла несколько прояснить обстановку. Тем не менее, принципиальные вопросы, грозящие обернуться новыми разделительными линиями на европейском континенте, до сих пор не решены. Ими необходимо заниматься.

Вот почему нашей главной задачей на всем протяжении 2006 года было восстановление доверия к ОБСЕ как эффективному инструменту укрепления мира и стабильности с помощью инициатив в поддержку экономического развития, уважения прав человека и демократических институтов.

Надо признать, что на всех этих направлениях действуют и другие институты, причем все они заявляют – и не без оснований – о взаимной поддержке друг друга. И все же ОБСЕ не имеет аналогов, не столько благодаря многомерности своего подхода, сколько в силу самого состава ее участников, выходящего в географическом и культурном отношении за традиционные пределы Европы.

ОБСЕ как Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) была основана для того, чтобы смягчить последствия идеологической конфронтации в Европе. Затем, в 1990 году, Парижская хартия для новой Европы ознаменовала собой возрождение континента на базе общих демократических ценностей и принципов.

Сегодня миссия Организации заключается не только в практическом воплощении этих принципов – в обеспечении, того, что называют “надлежащим управлением” – но и в регулировании взаимоотношений многочисленного и многообразного сообщества государств. В отличие от стран – основателей Европейского союза эти государства объединены не сходством пройденного пути и общим культурным наследием, а перипетиями зачастую трагической совместной истории.

После подписания Парижской хартии и роспуска СССР связующим началом между нами стало не прошлое, а тот комплекс норм, принципов и обязательств, которые мы приняли по общему согласию, с тем чтобы, ориентируясь на них, вместе вступить в XXI век. Эти принципы и есть краеугольный камень, на котором зиждется общее для нас – и даже *новое* – понимание совместной цели. Без такого внутреннего согласия не может ни преуспеть, ни даже выжить ни одна организация.

В духе этого подхода и в свете доклада, представленного в 2005 году Группой видных деятелей, бельгийское Председательство намеревается завершить при содействии всех государств-участников выполнение полученного нами в Любляне мандата на “повышение эффективности” ОБСЕ.

Нашей целью является не только принятие ряда практических мер, которые при всей их полезности способны лишь в ограниченной степени повлиять на политическое – подчеркиваю, именно полити-

ческое – функционирование Организации. Не стремимся мы и к реформированию выдержавших испытание временем институтов и механизмом ОБСЕ ради реформ как таковых или в порядке имитации активности. В простых бюрократических перестановках мы тоже не видим особого смысла, хотя что-то улучшить, конечно, можно.

Более важное в наших усилиях – оставить позади период сомнений и взаимных упреков и вернуть Организации доверие, политический авторитет и единое понимание ее задач.

Работа над проектами решений, которые предстоит рассмотреть министрам иностранных дел на Брюссельской встрече, уже началась. Надеюсь, что эти решения будут ориентированы на перспективу и проникнуты чувством ответственности за уже имеющиеся достижения ОБСЕ и те принципы и обязательства, которые мы добровольно приняли на себя как в качестве государств-участников, так и в качестве отдельных стран.

Переходя к теме, с которой связано будущее ОБСЕ – наблюдению за выборами и докладом, который по просьбе Люблянской встречи готовит на эту тему Бюро по демократическим институтам и правам человека, мне нет нужды вновь подчеркнуть ключевое значение этого вопроса для всех нас и для Организации, чья репутация основана на ее усилиях по развитию и укреплению демократических институтов. Международное наблюдение за электоральными процессами есть залог надежности и легитимности процедур, составляющих фундамент любого демократического строя.

Брюссель даст нам хорошую возможность завершить начатую в Любляне работу над повышением эффективности ОБСЕ убедительным подтверждением принципов и обязательств, давно уже объединяющих нас индивидуально и коллективно как государства-участники, приверженные проведению свободных, честных и прозрачных выборов.

НЕУРЕГУЛИРОВАННЫЕ КРИЗИСЫ

После грандиозных катаклизмов, сотрясавших Европу на протяжении последних 15 лет, мы можем с удовлетворением констатировать, что на пространстве ОБСЕ, судя по всему, в основном воцарился мир. И все же волны насилия, отступая с нашего континента, оставили после себя в разных местах малые очаги непреодоленных кризисов, где по-прежнему тлеют конфликты, готовые в любой момент вспыхнуть заново. Проблема “вялотекущих конфликтов” служит нам напоминанием о том, что мир нельзя считать обеспеченным раз и навсегда: о нем необходимо заботиться ежедневно.

В качестве Председателя мы – как и различные наши предшественники – стремились использовать предоставляющиеся возможности для стимулирования прогресса путем оказания добрых услуг, используя для этого дипломатический инструментарий и структуры на местах, сформированные ОБСЕ за долгие годы. Приходится с сожалением признать, что заметных результатов в этом смысле добиться почти не удалось.

Так, надежды на решающий прорыв по Нагорному Карабаху в определенном смысле не оправдались. Напряженность на Южном Кавказе остается настолько высокой, что это даже вызывает тревогу. Зашли в тупик переговоры по поводу урегулирования приднестровского конфликта.

Тем не менее, обнадеживающие перспективы просматриваются повсеместно. Сегодня на столе переговоров уже имеется все необходимое для урегулирования. Не хватает лишь политической воли. Поэтому я призываю политическое руководство соответствующих стран проявить дальновидность и выполнить свой долг.



Молдова, 13 ноября 2006 года – в ходе поездки с целью установления фактов группа из более 30 глав делегаций в ОБСЕ посетила российский склад боеприпасов в Колбасне на территории Приднестровья. Охарактеризовав этот визит как “меры по укреплению доверия”, Карел де Гухт отметил: “На этой основе следует предпринять дальнейшие инициативы, вплоть до полного вывоза всех боеприпасов в соответствии с обязательствами, принятыми на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году”.

Председательство, конечно же, не питает иллюзий по поводу своей способности найти в Брюсселе решение всех проблем. Однако мы хотим, чтобы политическое руководство сторон выразило максимальную приверженность возобновлению переговорного процесса и его успешному завершению. Я имею в виду, в частности, приднестровский конфликт. Председательством были предложены конкретные идеи в этом отношении. Оно призвало заинтересованные стороны вступить в диалог. Они не должны упустить такую возможность.

Как вообще можно понять – не говоря уже о том, чтобы принять – сам факт сохранения вялотекущих конфликтов в неизменном, “вялотекущем” состоянии в течение 15 лет? Есть ли оправдание тому, что застой в их урегулировании парализует всю работу ОБСЕ, связанную с измерением безопасности? Такое положение подрывает общее доверие к нашей Организации. Прежде всего оно наносит ущерб вовлеченным в конфликт странам и их народам, которые по-прежнему вынуждены за это расплачиваться. Брюссель не должен стать ареной бесплодной конфронтации.

Всем известно, что главными приоритетами ОБСЕ являются мир, безопасность и сотрудничество. Но в основе ОБСЕ лежит и общее представление о будущем. И дело не в том, что это будущее должно быть единым в буквальном смысле, а в необходимости сформировать общую концепцию Европы в широком понимании – такую, в которой человеческое измерение есть основа основ политической организации общества.

14-я встреча Совета министров позволит нам сформулировать политическую позицию по целому ряду вопросов, к которым Председательство стремилось привлекать внимание в течение всего года: это терпимость и взаимопонимание, защита правозащитников, меры по борьбе с торговлей людьми и, конечно же, верховенство закона.

В заключение хотел бы поблагодарить правительства государств и их делегации в Вене, а также Генерального секретаря и сотрудников институтов и миссий ОБСЕ за помощь и поддержку, которые они оказывали Председательству.

Фактом остается то, что без ОБСЕ Европа не стала бы тем, чем она является сегодня – воссоединившимся континентом, живущим в мире с самим собой. Так пусть же вчерашние достижения вдохновляют нас в нашем стремлении к такому будущему, которое оправдало бы чаяния наших народов.

На очереди – Испания

Сохранить единство цели

От Испании, которая с 1 января 2007 года принимает бразды правления в ОБСЕ, следует ждать не революционных нововведений, а прагматизма и деловитости. В центре ее внимания будут борьба с терроризмом, противодействие процессам деградации земель и водных ресурсов и стимулирование многообразия и сопричастности в рамках плюралистического общества: все эти темы коренятся в особом историческом опыте и геостратегическом положении Испании. О ее приоритетах на предстоящий год испанский министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос, которому предстоит занять пост Действующего председателя, беседовал с пресс-секретарем ОБСЕ Мартином Несирским во дворце Санта-Круз – мадридском здании XVII века, где размещается МИД Испании.

Мартин Несирский: Что побудило Испанию стать Председателем ОБСЕ?

Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос: Когда нынешнее правительство пришло к власти, мы обратили внимание на – скажем так – явный парадокс: Испания, будучи одним из самых влиятельных и активных в международном плане участников ОБСЕ, еще ни разу не занимала пост ее Председателя.

Действительно, Испания всегда принимала самое непосредственное участие в выработке политики ОБСЕ на всех направлениях и проявляла безусловную и безоговорочную приверженность целям и принципам Организации. Я вспоминаю, насколько важным для моей страны был хельсинкский Заключительный акт, а позднее – встречи в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), проведенные в Мадриде в 1983 году. На этом фоне представляется парадоксальным, что Испания до сих пор ни разу не принимала на себя руководства ОБСЕ.

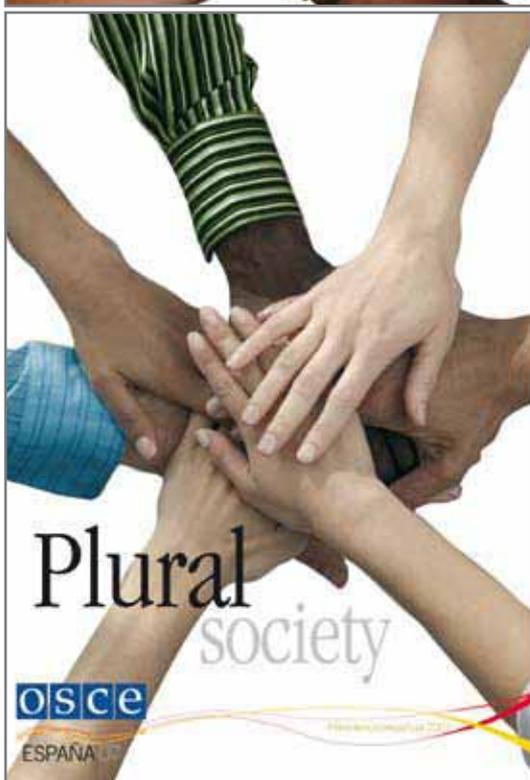
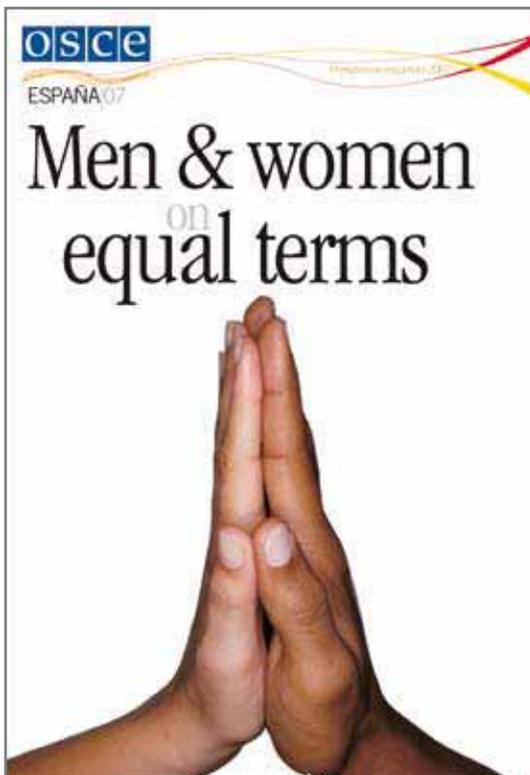
Хочу также подчеркнуть, что Испания считает диалог и сотрудничество важнейшими инструментами упорядоченного развития международных отношений и утверждения эффективного многостороннего подхода.

Чем, по-Вашему, Испания может наполнить председательство в ОБСЕ?

ОБСЕ – организация, члены которой должны чувствовать, что обладают одинаковыми правами и связаны одними обязательствами, и, так сказать, правилами поведения. Испанское Председательство, как и его предшественники, придаст Организации собственный политический импульс, чтобы помочь ей адаптироваться к новым вызовам XXI века. Надеюсь, что процесс реформ, направленных на повышение эффективности ОБСЕ, удастся завершить до конца председательского срока Бельгии, чтобы в 2007 году мы получили бы под свое управление организацию, лучше подготовленную к достижению своих целей. Если по тем или иным причинам какие-то задачи останутся нерешенными и после Брюссельской встречи Совета министров, мы приложим все усилия, чтобы придти к их решению.

Кроме того, испанское Председательство способно повысить восприимчивость Организации ко всем вопросам, касающимся стран южного Средиземноморья. Говоря о безопасности и сотрудничестве в Европе, мы не должны забывать о том положении, в котором находятся наши средиземноморские соседи. Проблемы Средиземноморья должны занимать самое центральное место в нашей повестке дня. Принятый в ОБСЕ принцип неделимости безопасности следует в полной мере применять и к нашим партнерам по сотрудничеству.

Придерживаясь собственного подхода, сохраняя свою “индивидуальность”, Испания будет вносить вклад в достижение мира и безопасности, которому в конечном счете подчинена вся деятельность ОБСЕ. Мы будем стремиться



укреплять роль ОБСЕ как форума для диалога и сотрудничества в целях недопущения конфликтов и идеологического противоборства, которыми характеризовалось наше прошлое. Мы делаем все от нас зависящее для поддержки и наполнения реальным содержанием основных специфических функций ОБСЕ: наблюдения за выборами, поддержки прав человека и деятельности во всех областях, где ОБСЕ способна вносить свой особый вклад.

Давайте поговорим об этом немного подробнее: в чем Испания видит роль ОБСЕ?

Роль ОБСЕ заключается в поддержании и укреплении стабильности и безопасности. Одновременно мы должны всеми силами отстаивать наши ценности и принципы. Наши демократические убеждения, наша приверженность верховенству закона и защите прав человека должны быть заметны во всем, что мы делаем. Ведь это то, что можно назвать нашим определяющим признаком, без которого немислим объединяющий нас мир. Речь идет о самой сути Организации. Эти элементы позволяют понять, почему ОБСЕ удастся играть самую позитивную роль в различных странах и в преодолении разнообразных кризисов, почему она пользуется престижем во всем мире и занимает признанное место в современной архитектуре международных институтов. При этом для максимально полной реализации конкретного мандата ОБСЕ по-прежнему есть резервы.

И все же считаете ли Вы, что деятельность ОБСЕ по-прежнему актуальна, даже при наличии других важных организаций?

Конечно же, она актуальна. Крайне актуальна, в чем мы совсем недавно убедились в Грузии. Есть и другие примеры – Украина, Косово и Западные Балканы.

В то же время мы до сих пор сталкиваемся с рядом ситуаций, когда наша Организация, состоящая из 56 государств, должна решать четко поставленную перед ней задачу поддержки и обеспечения мира, безопасности и сотрудничества посредством диалога. Работа ОБСЕ принесла превосходные результаты во многих областях, и я не сомневаюсь, что в предстоящие годы можно будет достичь еще большего. Например, Организация будет продолжать играть важную роль до тех пор, пока в ряде стран необходимо присутствие ее миссий.

Вы говорили о сильных сторонах ОБСЕ? В чем, на Ваш взгляд, заключаются ее слабые места?

Я полагаю, что нам необходимо сохранять в государствах-участниках ощущение единства цели, чтобы все мы могли гордиться своей принадлежностью к ОБСЕ. Нам следует работать над повышением самооценки по поводу тех достижений, которых ОБСЕ добилась на пути содействия окончанию “холодной войны”, и самооценки по поводу наших современных достижений. Нам следует попытаться возродить духовную общность, столь характерную для нас в прошлом: дух и единство целей, дух вовлеченности и преданности избранному делу и дух уважения чувств и интересов каждого.

На недавних встречах Совета министров ОБСЕ нам не удалось достичь договоренности по некоторым документам, и отсутствие заключительного заявления породило ощущение зря потраченных усилий. С этим трудно согласиться. Мы все являемся частью нашей Организации. Нам необходимо работать рука об руку и изыскивать все возможные подходы к углублению взаимного понимания. Поэтому давайте сосредоточим свое внимание на положительных моментах, а не на том, что нас разделяет.

Какими видятся Испании приоритеты на предстоящий год и чем она их может обосновать?

Во-первых, существует традиционная повестка дня



Министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос: “Нам следует попытаться возродить духовную общность, столь характерную для нас в прошлом”.

ОБСЕ, реализация которой будет идти обычным путем.

Председательство Испании не имеет скрытого подтекста и не будет ограничиваться реализацией программы реформ.

И тем не менее, следует сказать, что в повестке дня Испании как Председателя очень важное место будет отведено решению вопросов мира и безопасности и борьбе с терроризмом.

В экономической сфере мы будем уделять особое внимание вопросам охраны окружающей среды, почв и деградации земель, а также вопросам рационального водопользования. Следует довести до каждого понимание того, сколь серьезную угрозу для нашего общего будущего представляют эти проблемы.

Нам также хотелось бы уделить особое внимание Альянсу цивилизаций – инициативе, нашедшей поддержку у Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, эта инициатива может служить хорошей основой для дальнейшего укрепления взаимного уважения в регионе ОБСЕ, в котором нашло отражение многообразие социальных формирований, религий, культур и исторического прошлого.

Что касается гуманитарного аспекта, то нам хотелось бы сохранить институт трех личных представителей по поощрению терпимости и борьбе с дискриминацией. Мы выступаем за проведение последующего совещания по вопросам антисемитизма и борьбы с другими формами нетерпимости, но мы также готовы к проведению и совещания по “исламофобии”, которая, по моему мнению, имеет большое значение и должна быть внесена в план международных конференций.

Хватит ли одного года для реализации всех этих приоритетных направлений?

Один год – это достаточно длительный срок для подготовки последовательной программы мероприятий и решения ряда проблемных вопросов. Например, можно наладить диалог с участниками одного из конкретных конфликтов и представителями местного населения, содействуя тем самым решению задачи ОБСЕ. В этом отношении жизненно важную роль будет играть Секретариат, который призван обеспечивать преемственность и слаженность работы под руководством последовательно сменяемых председательств.

Какая, по Вашему мнению, задача потребует наибольших усилий Испании как Председателя в 2007 году?

Я считаю, что это обеспечение готовности ОБСЕ к вызовам XXI века. На этом направлении нам всем следует выступать единой семьей, ведь мы все стоим перед лицом тех же угроз и вызовов. Для этого нам потребуется позитивная программа, направленная на поощрение сотрудничества между государствами – участниками, будь то в области электоральных процессов, правозащитной работы или охраны окружающей среды. Всем членам ОБСЕ следует предоставить возможность на равных условиях участвовать в этом процессе. Государства-участники не разбиты на категории, и каждому должна быть дана возможность на равных отстаивать свои интересы.

В чем, по Вашему, роль наших средиземноморских партнеров?

Я уже говорил, что было бы странно вести речь о безопасности и сотрудничестве в Европе без налаживания активного сотрудничества с нашими средиземноморскими партнерами. Это полный нонсенс. Необходимо усилить их статус.

В конце концов, откуда сегодня исходит главная угроза европейской безопасности? Мы говорим о терроризме, иммиграции, демографии, культурных вызовах. Поэтому мне не понятно, почему лишь небольшое число средиземноморских стран приглашаются для участия [в мероприятиях ОБСЕ].

Положение следует изменить. Необходимо не забывать о том, что взаимоотношения между средиземноморскими странами и ОБСЕ существовали еще на начальном этапе ее истории: в хельсинкском Заключительном акте фигурировала глава, посвященная Средиземноморью. В данный момент, однако, эти партнеры обладают ограни-

ченным потенциалом, для того чтобы высказывать свое мнение и быть услышанными.

Конечно же, я не помышляю о революционных переменах в Организации, но нам все же необходимо положить начало новому процессу, благодаря которому мы могли бы укрепить это сотрудничество с нашими средиземноморскими партнерами, с тем чтобы они участвовали в как можно большем числе инициатив ОБСЕ на благо ОБСЕ и региональной безопасности.

С учетом того, что Испания является одним из двух соавторов идеи Альянса цивилизаций, чего бы Вы хотели добиться в этой области в период своего Председательства?

Нам хотелось бы продвинуть дело Альянса, как только мы возьмем на себя Председательство в ОБСЕ. Нам следует также проанализировать, какой вклад ОБСЕ могла бы внести в реализацию этой инициативы в свете результатов работы Группы высокого уровня Альянса. Я считаю, что ОБСЕ занимает выгодное положение для внесения своего вклада на этом направлении.

Как Вы расцениваете численность сотрудников ОБСЕ из Испании с учетом тех, которые находятся на местах? Считаете ли Вы, что их слишком мало или слишком много?

На это могу ответить – их слишком мало. Испания является восьмой экономической державой мира, и она активно участвовала в становлении ОБСЕ, стояла у самых ее истоков. Заслуживает сожаления, что число граждан Испании, работающих в ОБСЕ, столь незначительно. Нам действительно необходимо укрепить свое присутствие в миссиях на местах. Например, первым руководителем Миссии от Испании стал посол Хорхе Фуэнтес, назначенный на эту должность в Хорватии в 2005 году. Подумать только, и это после стольких лет! Наша страна обладает огромным опытом и талантом, и все же в составе сотрудников ОБСЕ граждане Испании составляют всего лишь 2,1 процента. На этом направлении следует ожидать некоторого улучшения.

Поощряет ли Испания прикомандирование в качестве одного из принятых в ОБСЕ механизмов заполнения определенных должностей?

Да, мы положительно относимся к механизму прикомандирования, однако при этом нам следует более тесно сотрудничать и взаимодействовать с институтами ОБСЕ для решения нынешней проблемы низкого уровня кадровой представленности.

Краткие сведения о министре иностранных дел Испании Мигеле Анхеле Моратиносе Куяубе

С апреля 2004 года: министр иностранных дел

С марта 2004 года: член парламента Испании

1996–2003 годы: Специальный представитель ЕС по восстановлению мира на Ближнем Востоке

1996 год: посол Испании в Израиле

1993–1996 годы: Генеральный директор по вопросам внешней политики в Африке и на Ближнем Востоке

1991–1993 годы: Генеральный директор Института по вопросам сотрудничества с арабским миром

1987–1991 годы: Заместитель Генерального директора по Северной Африке

1984–1987 годы: советник по политическим вопросам посольства Испании в Марокко

1979–1984 годы: первый секретарь, затем временный поверенный в делах, посольство Испании в Югославии

1974–1979 годы: директор; завсектором по координации работы со странами Восточной Европы, министерство иностранных дел

Министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос имеет ученую степень доктора права и политических наук.