



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

RC.NGO/195/10  
11 October 2010

Original: RUSSIAN

---

**Conference Services**

**2010 OSCE REVIEW CONFERENCE**  
**30 September – 8 October 2010**  
**Warsaw**

**WORKING SESSION 3**

Fundamental freedoms II, including:

Freedom of assembly and association

National human rights institutions and the role of civil society in the protection of human  
rights

Freedom of movement

Statement by the Center for Support of Migrant in Kazakhstan,  
Ms. Nazira MADIYEVA

An English translation will be circulated later.

4 октября, сессия 3. Центр поддержки мигрантов г.Астана, Казахстан.

### **Свобода передвижения трудовых мигрантов в Республике Казахстан.**

Я Мадиева Назира – руководитель «Центра поддержки мигрантов» Республика Казахстан, г.Астана. Наш центр оказывает бесплатную юридическую и социальную консультацию для мигрантов по телефонам горячей линии и на личном приеме, а также оказывает ограниченную гуманитарную помощь наиболее уязвимым. Чаще всего к нам обращаются трудовые мигранты из стран Центральной Азии, в частности из стран Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан. С этими странами у нас безвизовый режим и они, без каких либо проблем могут приезжать в Казахстан, заполнив миграционную карточку на границе, в которой обозначается цель приезда. Мигранты все обозначают, что едут в гости, так как для трудовой деятельности в Казахстане необходимо приглашение работодателя с разрешением на приглашение иностранной рабочей силы от местных властей. Далее если пребывание на территории Казахстана длится более 5 дней, мигранты должны встать на учет в миграционной полиции, которая дает разрешение на пребывание на 30 дней, а по истечении этого времени они могут продлить еще на месяц. Но, пребывая на территории Республики Казахстан с такой целью, они не могут осуществлять трудовую деятельность. Хотя все они именно с такой целью и приезжают.

В этом году по разрешениям, которое устанавливает и распределяет ежегодно Правительство страны, работают 19800 иностранных работников из них 75, 2% составляют менеджеры и специалисты управленческого состава, основными странами исхода которых являются Китай, Турция и Великобритания.

А мигранты из Центральной Азии осуществляют трудовую деятельность, как правило: на строительных площадках, торговле и сфере услуг, им не достаточно этих месяцев, чтобы заработать деньги, и они остаются на территории страны, уже нарушая законодательство. То есть они и так нарушают законодательство, осуществляя трудовую деятельность, но они свободно могут передвигаться на территории и выбирать место жительства. А тут, когда у них просрочена миграционная карточка, они скрываются от миграционной полиции, вынуждены жить на окраинах города либо на рабочих местах, в тяжелых условиях для жизни и практически не выходят на улицу. Здесь, конечно же, они сами себе ограничивают свободу передвижения, нарушая законодательство страны, а миграционная полиция выполняет свою работу, обнаруживая их и выдворяя за пределы страны.

Но мигранты хотели бы прибывать на территории легально и осуществлять трудовую деятельность на законных основаниях. Такая возможность предоставлялась мигрантам в прошлые годы.

Конечно же, государство защищает внутренний рынок труда, поэтому приглашают только специалистов. А мигранты из Центральной Азии, как правило, не имеют специального образования.

#### **Краткие выводы:**

1. На территории Республики Казахстан мигранты из Центральной Азии находящиеся на законных основаниях могут свободно перемещаться по стране, городу, пользоваться транспортом для этого.

2. Положение трудовых мигрантов довольно плачевно так как, вероятно не имея возможности работать в своей стране, они пребывают на территории Казахстана, осуществляя трудовую деятельность, нарушая законодательство страны, и соответственно, не имеют никаких прав, в том числе, на свободу передвижения и выбора места жительства.
3. Для обладания данным правом стоит найти пути решения и принять меры не только Республике Казахстан, но и странам исхода мигрантов. Казахстану же стоит дать возможность мигрантам, законно находиться на территории страны и осуществлять трудовую деятельность, для этого нужно ускорить процесс создания законодательной базы, которая урегулировала бы трудовую миграцию, в том числе и двусторонних соглашений со странами исхода мигрантов. Новый закон о миграции, насколько я знаю, на стадии принятия. И мы, конечно же, принимаем активное участие, чтобы в новом законе нашли закрепление правовые механизмы положения трудовых мигрантов, что поможет снизить количество мигрантов с неурегулированным статусом.

Благодарю за внимание!