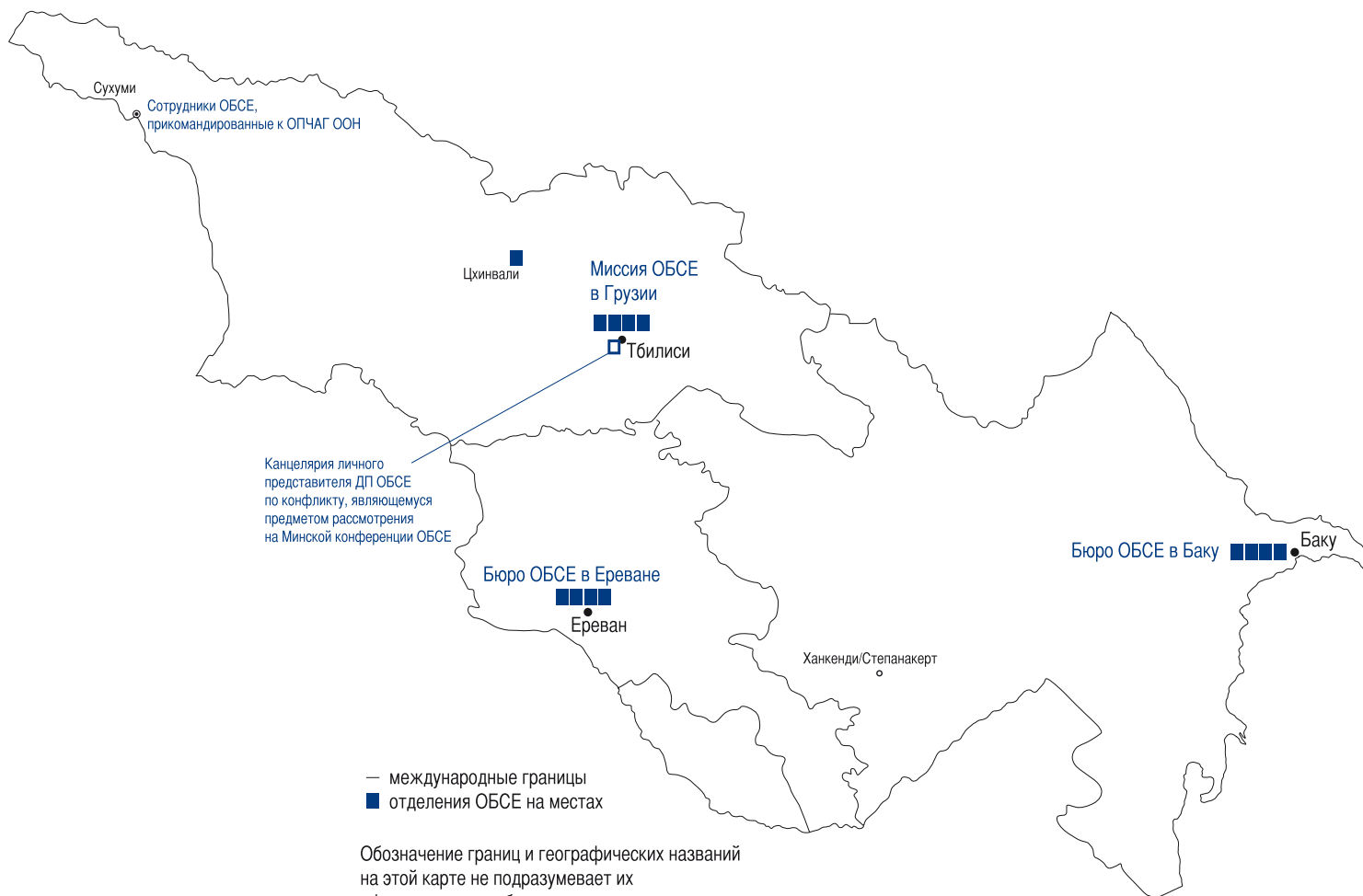


КАВКАЗ



Обозначение границ и географических названий на этой карте не подразумевает их официального одобрения или признания со стороны ОБСЕ.

Бюро ОБСЕ в Баку

В 2005 году Бюро ОБСЕ в Баку уделяло основное внимание укреплению развития гражданского общества, верховенства закона и прав человека; борьбе с торговлей людь-

ми, оказанию содействия органам внутренних дел, борьбе с коррупцией и привлечению внимания общественности к экологическим проблемам. Поддержка электоральной

реформы и содействие свободе собраний в Азербайджане по-прежнему оставались приоритетными в деятельности Бюро. Оно также предприняло первые шаги по переработке и

утилизации компонентов токсичного ракетного топлива.

Деятельность в области военно-политического измерения

Программа содействия органам внутренних дел. В 2005 году значительно продвинулась вперед деятельность Бюро, связанная с развитием полицейского училища и программы подготовки курсантов. В настоящее время все классы училища оснащены инвентарем, и теперь можно проводить часть занятий в атмосфере, более способствующей учебному процессу. Тем не менее по-прежнему отсутствуют возможности для размещения курсантов в общежитии и специализированное оборудование.

Преподаватели училища участвовали в первом официальном курсе по подготовке преподавателей, организованном национальными полицейскими академиями Чешской Республики для приведения подготовки полицейских Азербайджана в соответствие с международными стандартами. Были составлены учебные планы для нового вступительного курса подготовки с учетом содержания программы, ранее согласованной между правительством и Бюро.

Подготовка в области свободы собраний. По инициативе Бюро были проведены два проекта в области подготовки внутренних войск и сил полиции

министерства внутренних дел, в том числе состоялась пятидневная практическая подготовка по обеспечению контроля при проведении публичных мероприятий. Кульминацией этого стала демонстрация навыков сдерживания, отвечающих международным стандартам. **Уничтожение токсичных компонентов ракетного топлива.** Бюро поддержало проект по оказанию технической и финансовой помощи Азербайджану для уничтожения или переработки отслуживших свой срок токсичных химических компонентов ракетного топлива в двух хранилищах. (Подробнее на эту тему см. на стр. 13).

Подготовка в области прав человека и борьбы с терроризмом. В рамках программы помощи Азербайджану в области борьбы с терроризмом Бюро обеспечило подготовку в области прав человека департаменту охраны трубопроводов вооруженных сил Азербайджана, разъяснив его права и обязанности в соответствии с международным правом.

ОБСЕ/Уави Ахундов



Сверху: эксперты министерства обороны дают подобную информацию объединенной команде ОБСЕ и НАМСА/НАТО в хранилище „меланжа“ в Мингечевире.

Слева: эксперт академии наук при помощи представителя министерства обороны и под наблюдением ОБСЕ берет пробы из хранилища „меланжа“ для определения уровня

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Развитие малых и средних предприятий. Главным препятствием, стоящим на пути развития малых и средних предприятий в регионах Азербайджана, является отсутствие доступа к бизнес-подготовке и микро-займам. Женщины в особенности испытывают значительные трудности в получении бизнес-подготовки, капитала и микрокредитов, что мешает им в организации и расширении деловой активности. Учитывая это, Бюро сделало упор на предпринимательской подготовке для женщин в сельских районах. Начиная с января месяца Бюро обеспечило обучение более 200 женщин в пяти областях Азербайджана. Были созданы конкурентные условия по подготовке бизнес-плана с предоставлением первоначальной помощи победителям.

Надлежащее управление и борьба с коррупцией. Коррупция считается главным препятствием на пути либерализации рыночной экономики и регионального экономического развития, особенно там, где существуют огромные доходы от нефтегазового сектора. Бюро вместе с Союзом молодых юристов Азербайджана провело серию встреч за „круглым столом“ для продвижения новых антикоррупционных законов. Бюро также опубликовало и распространило Справочник ОБСЕ по лучшей практике в области борьбы с коррупцией на азербайджанском языке.

Информирование общественности о проблемах окружающей среды. Библиотеку Орхусского центра посещало в среднем за неделю 75 посетителей, и он стал, таким образом, центром деятельности НПО, занимающихся вопросами окружающей среды. Кроме того, он стал местом проведения более 50 общественных мероприятий.

Бюро приступило к осуществлению одногодичной программы по разработке образовательной программы для школьников по экологической тематике. В рамках этой программы преподаватели и местные руководители пройдут курс подготовки по интегрированию так называемых „зеленых сборников“, содержащих образовательный материал по экологической тематике, в школьные программы.

Бюро и его рабочие партнеры поддержали инициативу „Энергоавтобус“, которая повышает осознание обществом необходимости сохранения энергии и практических решений в области альтернативных источников энергии в сельских местностях. Несмотря на то, что в настоящее время в Азербайджане крупные запасы нефти и газа находятся в разработке, он по-прежнему испытывает хронический дефицит энергоресурсов в сельских районах, препятствующий устойчивому экономическому развитию и ведущий к вырубке лесов в этих районах. „Энергоавтобус“ – мобильный грузовик и трейлер, перевозящие демонстрационные модели и другие информационно-просветительские средства, касающиеся энергосбережения и применения дешевых альтернативных и возобновляемых энергоресурсов для сельских областей, – стал важнейшим инструментом в поддержке целей правительства в области получения энергии из возобновляемых источников для удовлетворения потребностей энергетической безопасности. В 2005 году „Энергоавтобус“ посетил около 150 деревень.

ОБСЕ/УВН/АУН/НАУ



„Энергоавтобус“ посетил более 250 деревень в Азербайджане, помогая общинам в получении доступа к диверсифицированным источникам дешевой энергии.

Бюро также продолжало оказывать поддержку проекту ОБСЕ и НАТО по наблюдению за состоянием рек Южного Кавказа, в рамках которого уже четвертый год осуществляется мониторинг и сбор данных. Бюро также продолжало

оказывать помощь осуществляемой ОБСЕ, ПРООН и ЮНЕП инициативе „Окружающая среда и безопасность“.

Деятельность в области человеческого измерения

Наблюдение за судебными процессами. В феврале Бюро совместно с БДИПЧ представило правительству Азербайджана совместный доклад о проекте наблюдения за судебными процессами в Азербайджане в 2003-2004 годах. После переговоров с БДИПЧ в Варшаве правительство объявило о своей приверженности диалогу по выполнению рекомендаций доклада. В ноябре состоялись дискуссии группы экспертов по вопросу о предварительном заключении. До парламентских выборов 6 ноября суды выпустили семь видных руководителей оппозиции в результате их помилования президентом и закрыли уголовные дела против лиц, обвиненных в уголовных преступлениях, связанных с общественными беспорядками, которые имели место вскоре после президентских выборов 2003 года. После снятия с них обвинений семеро руководителей, за судебными процессами которых наблюдала ОБСЕ, смогли участвовать в парламентских выборах.

Просветительская программа для общественности относительно апелляций в Верховный суд. Бюро, Конституционный суд и местная НПО развернули программу по разъяснению членам общества их прав на подачу индивидуальных исков. Во всех районах страны были проведены занятия и лекции. Бюро также заказало местным юристам брошюру с изложением требований, касающихся конституционных исков.

Наблюдение за деятельностью новой ассоциации адвокатов. Бюро наблюдало за деятельностью новой ассоциации адвокатов и поддерживало принятие в нее юристов, которым было отказано в членстве. Бюро распространило доклад о положении юристов в Азербайджане, в котором описывается критическое положение, сложившееся в этой юридической профессии, подчеркивается важность этого вопроса и содержится просьба к правительству изучить эти вопросы.

Образовательная программа для неправительственных организаций (НПО) в области правозащитной деятельности.

Для того чтобы помочь НПО приобрести навыки правозащитной и переговорной деятельности, Бюро разработало новую образовательную программу и оказало поддержку образовательным курсам, проводимым НПО. Их целью является развитие устойчивого диалога среди представителей политических партий, муниципалитетов и местных организаций, а также улучшение способности добиваться консенсуса и регулировать конфликты.

Обзор правосудия по делам несовершеннолетних.

Бюро поручило НПО „Союз за права детей“ подготовить доклад о положении дел в области правосудия по делам несовершеннолетних в Азербайджане. Рекомендации этого доклада, первого в своем роде, дают основу властям для исправления несовершенства системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Правительство обещало рассмотреть выводы доклада, чтобы определить пути улучшения ситуации с содержащимися под стражей детьми.

Поддержка созданию гражданского регистра. Нанятый Бюро международный эксперт провел оценку работы, необходимой для создания общенационального гражданского регистра, систематизируя финансовые и технические последствия для бюджета 2006 года. Бюро изложило основные требования системы и главные задачи, которые государственные учреждения должны выполнить, чтобы создать регистр. В него будут входить демографические данные для целей идентификации личностей или составления списка избирателей.

Меры по борьбе с торговлей людьми.

Бюро разработало и профинансировало проект по просвещению женщин, которым грозит опасность стать жертвами торговли людьми в северном городе Губа, где возможности для улучшения их положения невелики. В рамках этой программы и при поддержке муниципальных властей молодых женщин обучают секретарскому делу и помогают им трудоустроиться, борясь тем самым с угрозой того, что они станут жертвами торговцев людьми.

ОБСЕ/УАВГ/ЛУУНАУ



Полиция и участники предвыборной демонстрации в Баку в сентябре.

Осуществление национального плана действий по борьбе с торговлей людьми, который был принят в 2004 году, активизировалось с принятием нового закона о борьбе с торговлей людьми и поправок к уголовному кодексу. Бюро и министерство внутренних дел отремонтировало здание, ставшее первым в стране убежищем для жертв и для тех, кто сталкивается с опасностью торговли людьми.

Поддержка политического диалога.

Одним из ключевых приоритетов Бюро была поддержка переговоров между властями и оппозицией. В мае оно обеспечило встречу двух сторон для обсуждения базовых ценностей демократии, положив начало серии встреч „диалога“ по вопросам демократии. Все участники согласились с рамочной договоренностью из девяти пунктов для поведения политических партий.

В сентябре состоялась вторая встреча – „диалог“ с участием руководителей политических партий, глав региональных исполнительных комитетов и высокопоставленных представителей полиции и внутренних войск для обсуждения таких вопросов, как места проведения демонстраций и пикетов. В ходе встречи участникам было предложено стремиться к диалогу со всеми действующими лицами и договориться о каждом мероприятии или пикете до его проведения. В такой договоренности следует указывать, кто будет участвовать, где будет происходить мероприятие и как оно будет организовано.

Парламентские выборы. Бюро поддержало выполнение пересмотренных положений и рекомендаций избира-

тельного кодекса и дальнейшую реформу правовых рамок для проведения парламентских выборов. Бюро выделило средства и оказало консультативную помощь в отношении принципов, которые следует учитывать при определении содержания теле- и радиороликов, подготавливаемых НПО „Центр наблюдения за выборами“. Данный проект стал частью усилий Бюро по разъяснению избирателям практики регистрации избирателей и поощрению участия в выборах.

Сотрудники Бюро следили за избирательным процессом в ходе парламентских выборов 6 ноября, наблюдение за которыми осуществляло БДИПЧ. Бюро внимательно наблюдало за проведением политических собраний и публичных мероприятий и продолжало наблюдение в случае проведения арестов.

Гендерные вопросы. В сотрудничестве с местной НПО „Интерньюс“ Бюро подготовило серию информационных материалов и дебаты под рубрикой „Женщины и выборы“, которые транслировались на всю страну до дня выборов. В течение года Бюро организовало ряд встреч за „круглым столом“ по гендерным вопросам, в которых приняли участие международные организации, доноры и представители посольств.

Руководитель Бюро:
Посол Маурицио Павези
Пересмотренный бюджет: 1 593 500 евро
Веб-сайт: www.osce.org/baku

Миссия ОБСЕ в Грузии

Программа демократических реформ правительства Грузии и серьезные вызовы, возникающие в процессе мирного решения грузино-осетинского конфликта, требовали от Миссии в 2005 году активного и многомерного подхода.

Ситуация в зоне грузино-осетинского конфликта оставалась такой же взрывоопасной и напряженной, как и при договоренности о прекращении огня в

августе 2004 года. В 2005 году происходили случаи насилия с перестрелками, похищениями, убийствами, избиениями и минометным обстрелом населенного района. Напряженность усугублялась нарушением договоренностей, в том числе проведением военного парада 20 сентября.

Миссия способствовала стабилизации путем плотного мониторинга и активного участия в Смешанной контрольной

комиссии и концентрировала свою деятельность в областях, которые могли бы создать более благоприятный контекст для политического диалога.

Среди других серьезных проблем можно выделить закрытие операции по пограничному мониторингу в начале года и быстрое создание и осуществление Программы содействия подготовке пограничников, с тем чтобы передать уроки и опыт операции по

мониторингу пограничной службе Грузии.

Миссия также оказывала помощь новому правительству Грузии в различных аспектах его программы демократических реформ, задействуя своих сотрудников по экономико-экологическим вопросам и человеческому измерению в дальнейшей совместной работе в этой области со своими партнерами из правительства и гражданского общества.

Деятельность в области военно-политического измерения

МИРНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

Грузино-осетинский конфликт. Исходя из своего главного приоритета Миссия участвовала во всех измерениях для внесения своего вклада в мирное урегулирование грузино-осетинского конфликта. Она принимала активное участие во встречах Смешанной контрольной комиссии (СКК), которая встречалась шесть раз, в том числе и в специальной встрече в Любляне в ноябре 2005 года по приглашению Действующего председателя ОБСЕ. Сопредседателями СКК являются: грузинская, южноосетинская, североосетинская и российская стороны. В ее задачи входит придание импульса политическому процессу мирного урегулирования.

Миссия призвала все стороны принять практические меры по улучшению ситуации в области безопасности. В частности она выступила с предложениями о продвижении вперед в области демилитаризации зоны конфликта и развития сотрудничества между полицейскими силами сторон.

Миссия активизировала консультации с участниками СКК, высокопоставленными грузинскими должностными лицами и посольствами в целях обеспечения поддержания сторонами диалога и по-



Одной из ключевых задач Миссии является мониторинг деятельности смешанных сил по поддержанию мира в зоне грузино-осетинского конфликта.

иска решений для достижения стабильности. Мониторинг военной ситуации в зоне конфликта и своевременное оповещение государств-участников ОБСЕ попрежнему остаются важными задачами Миссии.

В целях стабилизации ситуации в области безопасности и создания более благоприятного климата для политического диалога Миссия выступила с рядом инициатив по укреплению доверия между сторонами. К ним относятся программы по восстановлению экономики и инфраструктуры, развитию гражданского общества и прав человека, подготовка журналистов, работающих

в зоне конфликта для беспристрастного информационного освещения событий и содействие в организации выпуска бюллетеня СКК.

Деятельность в области прав человека и гражданского общества в зоне грузино-осетинского конфликта.

Миссия оказывала поддержку проектам с участием осетинских и грузинских общин по развитию прав человека и укреплению уверенности в способности гражданского общества содействовать урегулированию конфликтов. При помощи Центра прав человека в Цхинвали Миссия организовала подготовку для тюремного персонала, еженедель-

Текущие проекты восстановления

Миссия продолжала координировать выполнение проектов в области восстановления инфраструктуры в зоне конфликта, на которые Европейская комиссия выделила грант на сумму 2,5 млн. евро. Сюда входили проекты по улучшению снабжения общин электричеством, газом и водой. В рамках руководящего комитета Миссия проводила регулярные консультации между обеими сторонами, Европейской комиссией, а также ПРООН и УВКБ, являющимися партнерами по осуществлению проектов.

ОБСЕ/Мэриг Фриман



Крестьяне в грузинских сёлах к северу от Цхинвали теперь могут пользоваться новой насосной ирригационной системой. Она была отремонтирована в 2005 году в рамках координируемой Миссией программы восстановления на сумму 2,5 млн. евро для зоны грузино-осетинского конфликта.



Грузинские и осетинские инженеры работают совместно над реконструкцией газораспределительной сети в Цхинвали.

ные занятия в области прав человека и английского языка для преподавателей и грузинских и осетинских детей. Миссия также участвовала в деятельности по укреплению гражданского общества и повышению осознания прав

ОБСЕ/Стивен Вайнбург



Двадцать грузинских и осетинских журналистов учатся сообщать о конфликтах.

Впервые с момента возникновения напряженности в 2004 году журналисты из Грузии и Южной Осетии участвовали в специализированной программе изучения навыков профессионального освещения конфликтов. В рамках этой инициативы было проведено несколько занятий в Цхинвали и осуществлена ознакомительная поездка в Соединенное Королевство. Этот курс был совместно организован Миссией и британским посольством в Тбилиси. В ходе курса изучались проблемы сбалансированного освещения конфликтных вопросов в Северной Ирландии и оказывалась помощь в развитии диалога и установлении рабочих контактов между профессионалами СМИ.

Исследование по оценке потребностей в области восстановления и экономического развития в зоне конфликта

В ноябре Миссия приступила к проведению исследования по оценке потребностей в зоне грузино-осетинского конфликта, которое проводилось 18 международными и местными экспертами. Целью исследования является подготовка ряда проектных предложений в области восстановления инфраструктуры и экономического развития с последующим представлением потенциальным донорам.

человека жителями сел, находящихся под администрацией разных сторон. Миссия оказала поддержку обучению осетинских и грузинских студентов в области международных прав человека и истории Кавказа. Миссия также выделила средства на 14 местных проектов и два центра языковой подготовки в целях расширения возможностей занятости в зоне конфликта.

Ситуация с мониторингом на местах

Наблюдатели Миссии продолжали мониторинг и патрулирование зоны конфликта, посещая блокпосты и наблюдательные пункты. Наблюдатели из числа сотрудников Миссии ОБСЕ сопровождали также патрули Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ) и обменивались информацией с командирами посещаемых наблюдательных пунктов. Проводились инспекции вооружений для подтверждения того, что позиции ССПМ оснащены в соответствии со своим собственным инвентарным перечнем имущества и нормативными документами.

Грузино-абхазский конфликт. Мирный процесс возобновился весной этого года в женевских рамках под эгидой ООН и в формате „сочинских рабочих групп“, созданном в 2003 году российским и грузинским президентами. Миссия участвовала в двух встречах сторон по вопросу о гарантиях безопасности.

Из за продолжающегося несогласия абхазской стороны в 2005 году не удалось достичь сдвигов в решении вопроса об открытии в Гали отделения совместного Бюро ООН и ОБСЕ по правам человека в Абхазии (Грузия).

В рамках деятельности Бюро по правам человека в Абхазии (Грузия) Бюро содействовало обучению правам человека 3000 детей в школах Очамчирского района, используя учебные материалы Совета Европы по правам человека. Миссия договорилась с местной коммерческой телестанцией в Сухуми о производстве программ просвещения в области прав человека по различной тематике. Она предоставила возможности подготовки и гранты организациям гражданского общества в районе Гали в целях улучшения их управленческих навыков и профессионализма.

ДРУГИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

Уничтожение излишков военного снаряжения. В октябре министр иностранных дел Грузии подписал соглашение о продлении третьего этапа проекта ОБСЕ об уничтожении и утилизации устаревших боеприпасов на грузинской территории. В ноябре начались работы по техническому оборудованию, ограждению и другим подготовительным работам на базе по уничтожению в Дедоплисткаро.

Антитеррористическая деятельность. В целях подготовки почвы для принятия трех остающихся из 12 всеобщих конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом Миссия ОБСЕ и министерство внутренних дел Грузии приступили к проекту по приведению грузинского законодательства в этой области в соответствие с международными стандартами.

Организовав ряд целевых проектов, включая ознакомительные поездки, Миссия оказала помощь антитеррористическим подразделениям Грузии в укреплении сотрудничества с их партнерами в Европе и организовала серию семинаров по борьбе с терроризмом и организованной преступностью для существенного повышения их профессионализма.

Миссия также тесно сотрудничала с министерством для создания центра по регулированию кризисов, развития общей информационной системы в отношении осужденных и подозреваемых террористов и преступников, принятия документа по „лучшей практике“ и направления должностных лиц на анти-террористические конференции в Грузии и за границей.

Реформа полицейской службы. В феврале в соответствии с планом реформы министерства внутренних дел Миссия завершила углубленную оценку потребностей, проведенную с участием международных экспертов по вопросам полицейской деятельности. Рекомендации экспертов легли в основу текущего краткосрочного проекта помощи ОБСЕ, составленного таким образом, чтобы помочь министерству разработать

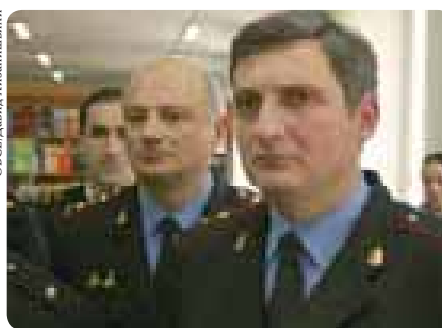
ОБСЕ/Стивен Вайнборг



Первая группа грузинских пограничников получает удостоверение от главы Миссии посла Роя Рива. К концу года 375 слушателей получили положительную оценку о прохождении основного учебного курса в рамках Программы содействия подготовки.

всеобъемлющую систему управления кадрами, создать подразделения по работе полиции с местным населением и включить новый базовый подготовительный курс в учебную программу

ОБСЕ/Давид Хизанишвили



Выпускники курса подготовки инструкторов в области современных криминалистических расследований в отремонтированной библиотеке грузинской полицейской академии.

ОБСЕ/Давид Хизанишвили



Полицейский советник Миссии с будущими курсантами грузинской полицейской академии.

полицейской академии. Миссия также оказала финансовую помощь в ремонте библиотеки академии и приобретении нового оборудования для нее.

Программа содействия подготовке пограничников. В ответ на просьбу, поступившую от правительства Грузии в начале 2005 года об оказании помощи в совершенствовании подготовки грузинских пограничников в деле пограничного контроля, Миссия развернула программу содействия подготовки. Данная инициатива направлена на то, чтобы передать опыт, накопленный за пять лет мониторинга границ.

Программа подготовки охватывала средний и младший командный состав, из числа которого определялись потенциальные инструкторы на будущее.

Практические и теоретические занятия давали навыки в следующих областях:

- спасательные операции и правила безопасности в опасных горных районах;
- планирование и руководство пограничными подразделениями в дневное и ночное время;
- патрулирование, наблюдение и составление докладов;
- обращение со специальным оборудованием;

- чтение карт;
- связь;
- оказание первой помощи.

Группа в составе 50 человек, включая 30 международных экспертов, осуществляет эту программу из штаб-квартиры Миссии ОБСЕ в Тбилиси и из четырех других региональных центров подготовки (Лило, Казбеги, Лагодехи и Омало).

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Экономическая безопасность. Миссия по-прежнему делала упор на развитие малых и средних предприятий, содействие борьбе с коррупцией и предоставление правительству рекомендаций в области экономической политики. Кроме того, Миссия активно поддерживала инициативы в области надлежащего управления в районах, лежащих за пределами Тбилиси. Миссия занималась:

- Оценкой мощностей по производству кресел-каталок в Грузии, включая Абхазию. Такое производство обеспечило бы работой людей с ограниченной трудоспособностью.
- Организацией молодежного летнего лагеря для изучения предпринимательства. В ходе занятий в этом лагере молодые люди со всей Грузии обучались основам предпринимательства.
- Проведением семинара-практикума для правительственных должностных лиц по вопросу борьбы с отмыванием денег. Миссия оказывала поддержку усилиям НПО по обеспечению выполнения рекомендаций антикоррупционной сети ОЭСР.
- Анализом плана проведения приватизации в стране. В этом широком исследовании, проведенном Миссией в сотрудничестве с Советом национальной безопасности, основной упор делался на экономическом росте и грамотном планировании экономической политики.
- Созданием ресурсных центров надлежащего управления в Гардабани и Марнеули. Эти центры должны помочь местным властям в подготовке и осуществлении их бюджетов и распространении информации в сельских районах с многочисленными национальными меньшинствами.

Экологическая безопасность. 19 декабря Миссия учредила совместно с министерством окружающей среды Грузии Орхусский центр в Тбилиси. Задачей центра является продвижение принципов Орхусской конвенции, подписанной Грузией в 2003 году, и оказание помощи в создании доверия между правительством и организациями гражданского общества, занимающимися вопросами экологии.

Миссия занималась выявлением экологических проблем, которые могут вызывать нестабильность и, возможно, конфликты. При содействии Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды Миссия оказывала поддержку совместной инициативе ОБСЕ и ООН „Окружающая среда и безопасность“ в развитии проектов, занимающихся проблемами окружающей среды.

Миссия также выделила средства на организацию молодежного летнего экологического лагеря для ознакомления молодых грузин с вопросами окружающей среды.

Деятельность в области человеческого измерения

Укрепление демократических институтов. Миссия прилагала усилия к укреплению способности грузинского общества и его институтов в области демократизации. Сюда относится деятельность по развитию местной демократии и способностей проводить свободные и справедливые выборы. Миссия также содействовала развитию независимости и профессионализма грузинских СМИ.

Избирательный процесс. Новая центральная избирательная комиссия получила помощь в своей деятельности по повышению транспарентности при наборе должностных лиц, связанных с выборами. Миссия по-прежнему продолжает развивать возможности местных НПО по наблюдению за выборами и участвует в процессе разработки законодательства Грузии в целях обеспечения хорошо организованных и справедливых выборов.

Местное самоуправление. В этой области деятельность Миссии включала

в себя поддержку подготовки местных представителей властей, содействие участию граждан в местной администрации и мониторинг местного бюджета в различных городах по всей Грузии. Миссия поддерживала проведение общественного обсуждения законодательных изменений в области местного самоуправления в преддверии местных выборов 2006 года.

Свобода СМИ. В целях повышения способности СМИ давать гражданам сбалансированную и объективную информацию Миссия оказывала поддержку развитию профессиональных навыков в деятельности региональных средств независимого вещания. Сюда можно отнести проведение подготовительных занятий для журналистов из Южной Осетии, Абхазии и других районов западной Грузии. Миссия также содействовала мониторингу выполнения Акта о свободе информации в регионах и в столице.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫЕ СВОБОДЫ

Миссия продолжала работать с государственными органами и НПО в укреплении международных стандартов в области прав человека, особенно в сельских районах. При этом использовался двойной подход: осуществление проектов, способствующих правам человека, и работа по конкретным делам в области прав человека. Конкретная работа касалась мониторинга судов, предоставления правовой помощи и высказывание обеспокоенности, связанной с возможными нарушениями прав человека.

Правительству предоставлялась помощь в выполнении Национального плана действий против пыток 2003-2005 годов путем укрепления сотрудничества между советом национальной безопасности, бюро общественного защитника, генеральной прокуратурой и министерством внутренних дел. Сюда входило:

- неожиданное посещение мест заключения;
- реагирование на нарушения;
- разработка стратегии по улучшению условий содержания.

Миссия оказывала помощь в укреплении механизмов защиты прав человека



Миссия ОБСЕ в Грузии и Агентство США международного развития помогли Грузии в создании модернизированной системы гражданского регистра. Миссия организовала ряд подготовительных сессий для новых сотрудников министерства юстиции, работающих над гражданской регистрацией по всей стране.

всей стране;

- содействовала созданию надежной и безопасной тюремной системы. Помощь включала в себя обучение персонала новых пенитенциарных институтов основам профессиональных навыков;
- развивала диалог между грузинскими профессионалами в области права. Миссия содействовала проведению диалога между грузинскими профессионалами в области права с упором на проведение обмена мнениями в отношении осуществляемых в Грузии правовых реформ.

в сельских районах, главным образом путем оказания консультативной помощи бюро общественного защитника, предоставления бесплатных юридических консультаций и проведение семинаров для должностных лиц, адвокатов и правозащитников.

Миссия инициировала и поддерживала средствами правозащитное просвещение в школах в четырех районах Грузии: Квемо Картли, Самцхе-Джавахетия, Самегрело и Абхазии.

Кроме того, Миссия оказывала поддержку интеграции этнических меньшинств путем создания общественных центров в Квемо Картли. Центры проводили регулярные курсы обучения на грузинском и английском языках, изучения компьютеров и прав человека. Они также организовывали дискуссионные группы по вопросам, связанным с многонациональным обществом.

Усиление борьбы с торговлей людьми.

Основной упор делался на выполнении национального плана действий по борьбе с торговлей людьми 2005-2006 годов, разработанного правительством и представителями НПО в 2004 году при поддержке Миссии. В сентябре была опубликована оценка национального справочного механизма при содействии Миссии. Она также оказала поддержку

экспериментальному проекту в Абхазии по укреплению сотрудничества между местными властями и НПО для выявления жертв торговли людьми и оказания им информационной помощи.

Гендерное равенство. Миссия оказывала помощь правительству и женским организациям в развитии национального плана действий для содействия гендерному равенству. К концу года правительству был представлен проект плана на утверждение.

СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВЫМ РЕФОРМАМ В ГРУЗИИ

Миссия содействовала проведению реформы правовой системы в Грузии. В частности, в 2005 году она:

- помогла министерству юстиции провести реформу гражданского регистра;
- содействовала развитию независимой, профессиональной и справедливой судебной системы в Грузии.

Миссия оказала финансовую помощь ассоциации судей Грузии в деле разработки основополагающих принципов принятия судебных решений в уголовном, административном и некоторых видах гражданского права. С июня по сентябрь Миссия также оказала поддержку ассоциации в проведении серии подготовительных курсов для судей по

Руководитель Миссии:
посол Рой Рив
Пересмотренный бюджет:
12 324 800 евро
Веб-сайт: www.osce.org/georgia

Бюро ОБСЕ в Ереване

Бюро участвовало в проведении ряда инициатив, направленных на оказание помощи армянским властям в усовершенствовании законодательства в области прав человека и функционировании законодательной системы в 2005 году. Эти усилия оказались весьма своевременными в свете конституционных изменений, принятых во время ноябрьского референдума, которые усилили полномочия Национального собрания. Бюро внесло

свой вклад в подготовку нового законодательства, связанного с проведением выборов и свободой собраний, и продолжала свою деятельность по улучшению законов, касающихся религиозных свобод и борьбы с торговлей людьми. Оно также провело два крупных проекта, касающихся переработки экологически опасных компонентов ракетного топлива („меланж“) и помощи в подготовке полицейских кадров, а также

содействия внедрению методов полицейской работы, ориентированных на нужды местного населения.

Развивая работу в провинции, Бюро учредило два местных публичных экологических информационных центра в области Сюник и организовало проведение встреч „круглого стола“ по вопросам экономики, окружающей среды, прав человека и демократизации в ряде регионов. Кроме того, Бюро занималось вопросами защиты прав

человека, свободы средств массовой информации, развития малых и средних предприятий (МСП), миграции трудовых ресурсов и предпринимало усилия по борьбе с коррупцией, торговлей людьми и отмыванием денег.

Отмечая свое пятилетие, Бюро использовало торжественные мероприятия, для того чтобы укреплять ценности, обязательства и принципы ОБСЕ и расширять свою деятельность.

Законодательная реформа. Бюро добилося существенного прогресса в деле содействия осуществлению законодательной реформы. Парламент страны принял поправки к избирательному кодексу и закон о порядке проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций, что приближает законодательство Армении к международным стандартам. Бюро давно выступало за проведение законодательной реформы в этих областях, и в обоих случаях законы были приняты на основе рекомендаций, предложенных БДИПЧ и Венецианской комиссией.

Бюро оказывало поддержку процессу конституционной реформы. БДИПЧ представило властям свои замечания относительно положений пакета поправок по правам человека. До проведения конституционного референдума 27 ноября Бюро организовало кампанию в СМИ по расширению участия в голосовании.

Взаимодействуя с гражданским обществом и правительственными органами, Бюро продолжало оказывать помощь в работе над проектом законодательства, касающегося религиозных свобод и миграции трудовых ресурсов.

Поддержка национального собрания. Для повышения профессионального уровня сотрудников аппарата парламента Бюро осуществило при содействии Парламентской ассамблеи ОБСЕ трехнедельных курсов повышения квалификации для экспертов аппарата трех постоянных комитетов и двух департаментов, а затем

– недельное рабочее посещение национальных собраний Австрии и Словении. С учетом этого успешного опыта Бюро организовало по просьбе министерства иностранных дел аналогичный недельный курс по совершенствованию средств и методов оценки и анализа для сотрудников министерства.

Борьба с коррупцией. Антикоррупционный совет при премьер-министре, созданный для осуществления национальной антикоррупционной стратегии Армении 2003 года, обеспечил поле для продолжения деятельности Бюро в этой области. Действуя совместно с Антикоррупционной мониторинговой комиссией, оно организовало междуна-

Уничтожение запасов компонентов ракетного топлива

Бюро продолжало работать в рамках проекта утилизации компонентов ракетного топлива, начатого в 2004 году по просьбе правительства Армении. „Меланж“ является опасным веществом, которое в результате ухудшения состояния емкостей хранения представляет угрозу для населения и окружающей среды. С подписанием 30 сентября меморандума о понимании с министерством обороны наступил заключительный и решающий этап в осуществлении проекта. В результате 872 тонны запасов „меланжа“ будет переработано экологически безопасным образом в минеральное удобрение, которое будет использовано для улучшения почв с низким показателем кислотности в этом регионе (фото). (Для дополнительной информации см. стр. 13).

Переработка опасного ракетного топлива является ключом к решению проблем экологической и военной безопасности Армении.



ОБСЕ





Деятельность в провинции Сюник включала в себя посещение для оценки воздействия на окружающую среду

родную конференцию, в ходе которой международные эксперты обсуждали наилучшую практику в области борьбы с коррупцией. Бюро также продолжало председательствовать в рабочей группе международных и двухсторонних миссий, заинтересованных в оказании помощи этим усилиям.

Бюро оказывало поддержку членам антикоррупционной коалиции НПО по повышению информированности общественности в отношении коррупции в таких важных областях, как дорожная полиция, медицинские услуги, высшее образование и гражданская служба. Совместно с генеральной прокуратурой Бюро перевело и выпустило на армянском языке пособие Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды по лучшей практике в борьбе с коррупцией.

Деятельность в области военно-политического измерения

Содействие органам внутренних дел.

В рамках Программы ОБСЕ по содействию органам внутренних дел Бюро содействовало внедрению методов работы полиции, ориентированных на нужды населения, в одном из районов Еревана в целях улучшения обмена информацией между полицией и населением, а также укрепления доверия населения к полиции.

Бюро также помогло с ремонтом национального учебного центра для сержантского состава и изучает изменения в программе подготовки центра в 2006 году, чтобы привести ее в соответствие с международными нормам.

Кибернетическая безопасность.

Бюро взяло на себя ведущую роль в изучении этого все более важного вопроса. Быстро развивающийся сектор информационных услуг в Армении уязвим для кибернетического нападения как в военном, так и в криминальном планах. Действуя в сотрудничестве с властями, Бюро сыграло ключевую роль в создании национальной целевой группы по подготовке национального плана действий в области кибернетической безопасности. В проекте плана излагаются методы, направленные на укрепление законодательных и технических аспектов кибернетической безопасности и повышение способностей правительства бороться с киберпреступлениями.

Деятельность в области экономико-экологического измерения

Бюро оказало поддержку созданию четырех новых Орхусских центров в трех регионах, целью которых является развитие понимания общественностью экологических проблем и поощрение общественного участия в принятии решений по вопросам экологии.

Как и прежде, Бюро поддерживало осуществление армянской части проекта гидрологического мониторинга рек южного Кавказа, в рамках которого в 2005 году ставилась цель воссоздания региональной системы мониторинга вод, повышая местные технические возможности и создавая системную модель обмена информацией через Интернет. Этот проект ОБСЕ и НАТО длится уже четвертый год и способствует мониторингу качества и количества воды в бассейнах рек Куры и Аракса.

Бюро оказывало помощь администрации провинции Сюник в экономическом и социальном развитии этой отдаленной и уникальной области. Бюро занималось подготовкой путеводителя по Сюнику для привлечения как туристов, так и потенциальных инвесторов, а также проведением оценки экологических последствий деятельности горнодобывающей промышленности в городе Каджаран. Этой задачей Бюро занималось по просьбе местной общины.

В целях содействия борьбе с отмыванием денег и противодействию финансированию терроризма Бюро, действуя по просьбе армянских властей, оказывало поддержку принятию правовой базы и созданию подразделения финансовой разведки при центральном банке Армении. Бюро организовывало конференции и содействовало проведению программ подготовки для облегчения интеграции Армении в международные организации, занимающиеся борьбой с преступностью.

Для содействия развитию торговли Бюро совместно с Евразийским фондом запустило рассчитанный на многие годы проект, чтобы начать диалог в регионе Южного Кавказа, направленный на обсуждение возможностей согласования таможенных правил и политики. Бюро помогло организовать семинар-практикум по проблемам правовых и структурных реформ, связанных с торговлей и развитием диалога между бизнес-сообществом и надлежащими государственными должностными лицами во всем регионе.

В целях развития экономической законодательной реформы Бюро, по просьбе министерства торговли и экономического развития, провело серию встреч за

Через культуру к терпимости

Откликаясь на Декларацию, принятую на встрече ОБСЕ в Кордове в июне, Бюро ОБСЕ и министерство иностранных дел Армении организовали 29 сентября концерт, посвященный культуре терпимости в Армении. Ведущие солисты республики и джазово-симфонический оркестр Общественного телевидения и радио Армении представили произведения выдающегося армянского композитора Вилли Вайнера, чья музыка является слиянием культурных традиций нескольких наций. Во время мероприятия гостям раздали специальную брошюру на трех языках, содержащую обязательства в рамках ОБСЕ, основанные на хельсинкском Заключительном акте, Копенгагенском документе 1990 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года и Декларации Кордовы.

„Значение таких событий огромно“, – сказал Армен Арнаутов-Саргесян, вице-президент культурного центра „Менора“, также участвовавшего в организации мероприятия. (Мы) перекидываем мосты взаимопонимания и слияния через историю, культуру, традиции и искусство, уважение, принятие и понимание широкого разнообразия культур всего мира“.

Завен Халикян



Музыка выдающегося армянского композитора Вилли Вайнера насыщена культурными традициями нескольких наций.



Произведения Вилли Вайнера исполняются на концерте 29 сентября, посвященном культуре терпимости.

„круглым столом“ об устранении административных препятствий и улучшении деловой атмосферы для МСП. Рекомендации, касающиеся реформы, выработанные в ходе этих обсуждений, были включены в государственную программу 2006 года развития МСП.

Деятельность в области человеческого измерения

Бюро осуществляло председательство в международной рабочей группе по проблеме омбудсмена. В содействии с БДИПЧ Бюро способствовало укреплению возможностей армянского бюро омбудсмена посредством обмена визитами с польским и литовским институтами омбудсмена.

Ежегодно около 300 сотрудников пенитенциарной системы будут проходить подготовку в учебном центре, недавно переоборудованном Бюро совместно с министерством юстиции (фото на веб-сайте).

На основе своего проекта по мониторингу прав человека в вооруженных силах

Армении Бюро разработало и представило министерству обороны и вооруженных сил ряд рекомендаций, в том числе о создании независимого канала получения жалоб от военнослужащих и о более систематическом инструктаже по правам человека.

Бюро также консультировалось с министерством по труду и социальным вопросам и министерством здравоохранения по вопросу об улучшении альтернативной военной службы. Бюро организовало встречу „за круглым столом“ с участием основных заинтересованных лиц для обсуждения различных точек зрения о практике альтернативной службы для нахождения общего знаменателя.

Около 150 детей-инвалидов получило помощь от местного центра в Нойемберянском регионе, который создан при поддержке Бюро. Бюро способствует вовлечению детей-инвалидов в социальную атмосферу и обеспечивает их семьи поддержкой. Оно доводит их проблемы до сведения местных властей и руководителей общин.

В тесном сотрудничестве с властями Армении, Защитником прав человека и

гражданским обществом Бюро продолжало работу по рассмотрению индивидуальных жалоб на возможные нарушения прав человека. Обработка властями этих жалоб позволит получить лучшее представление о положении с правами человека в стране и способствует содействию прав человека. Бюро также способствовало повышению осведомленности о правах человека в обществе, поднимая проблемы религиозных меньшинств и альтернативной военной службы.

Бюро помогало правительству в разработке законодательства в области борьбы с торговлей людьми и эффективных и основанных на правах человека механизмов по защите жертв торговли и помощи им (национальные механизмы передачи и рассмотрения дел). Бюро провело серию встреч за „круглым столом“ и семинаров для армянских властей и НПО, действующих в этой области. В середине 2005 года Бюро усилило свое сотрудничество с генеральной прокуратурой в вопросе исполнения существующего законодательства.

Бюро сотрудничало с правительством и другими международными партнерами в осуществлении национального плана действий по улучшению положения женщин, принятого в 2004 году. Бюро осуществило проект, направленный на повышение понимания роли женщин в обществе среди учащихся-подростков, и совместно с ПРООН поддержало участие женщин в местных выборах, проходивших осенью.

Бюро по-прежнему продолжало внимательно следить за событиями в области свободы СМИ. Под председательством Бюро рабочая группа по вопросам законодательства в области СМИ продолжала служить открытым форумом для обмена информацией, обсуждения проблем и совместных мер по улучшению ситуации.

Руководитель Бюро
Посол Владимир Прякин
Пересмотренный бюджет: 1 460 900 евро
Веб-сайт: www.osce.org/yerevan