

**OSCE Workshop to Identify the Proper Role of the OSCE  
in Facilitation of UN Security Council Resolution 1540**

**27-28 January 2011  
Vienna**

**Опыт исполнения Кыргызской Республикой  
основных требований резолюции 1540 (2004)  
Совета Безопасности ООН, в части  
осуществления экспортного контроля**

Министерство экономического регулирования  
Кыргызской Республики

**Экспортный контроль** как система государственного контроля за перемещением контролируемой продукции на территории и через границу государства является важнейшим **практическим инструментом** по предотвращению распространения ОМУ и средств его доставки

В этой связи развитие национальных систем экспортного контроля играют ключевую роль в эффективной реализации всеми государствами резолюции 1540 (2004) СБ ООН.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

2

## Важнейшие элементы Действенной системы национального экспортного контроля

- Правовая основа (основное и вспомогательное законодательство), включая список товаров, подлежащих контролю и меры наказания
- Межведомственный процесс принятия решений и консультирования
- Лицензионный орган
- Механизм правоприменения (включающий лицензионные органы, таможенную, пограничную службу, компетентные органы, суд и т.д.)
- Взаимодействие с промышленностью, экспортерами

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

3

### Правовая основа - национальное законодательство

**Статья 3 Резолюции 1540 постановляет** что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в т.ч. посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны: ... устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, **включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом...**

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

4

#### Правовая основа - национальное законодательство

В реализацию международных соглашений, в реализацию указанной статьи 3 резолюции, в Кыргызской Республики создана национальная система экспортного контроля Кыргызской Республики ПРАВОВОЙ ОСНОВОЙ которой является:

- Принятый в 2003 году Закон КР «Об экспортном контроле» - ОСНОВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КР в области Экспортного Контроля.
- Другие Законы Кыргызской Республики, акты Президента и Правительства КР, а также международные договора Кыргызской Республики.



Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

5

#### Правовая основа - национальное законодательство

### Закон КР «Об экспортном контроле» от 23 января 2003 года №30:

- Устанавливает **принципы осуществления государственной политики**, правовые основы деятельности органов государственного управления Кыргызской Республики и участников внешнеэкономической деятельности в области экспортного контроля, а также определяет их права, обязанности и ответственность в этой области.
- Дает определение «**Экспортный контроль** - комплекс мер, обеспечивающих реализацию установленного настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики порядка осуществления внешне-экономической деятельности в отношении контролируемой продукции».

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

6

## Закон КР «Об экспортном контроле»

- Определяет **цели экспортного контроля**:
  - **защита интересов** Кыргызской Республики;
  - **реализация требований международных договоров** Кыргызской Республики в области нераспространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также в области контроля за экспортом, импортом, реэкспортом и транзитом контролируемой продукции;
  - **создание условий** для интеграции экономики Кыргызской Республики в мировую экономику.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

7

## Закон КР «Об экспортном контроле»

**Устанавливает основные методы осуществления экспортного контроля:**

- **разрешительный порядок** осуществления внешне-экономических операций с контролируемой продукцией;
- **установление соответствия** конкретных видов сырья и материалов, оборудования и технологий, научно-технической информации, работ и услуг, продукции двойного назначения, являющихся объектами внешнеэкономических операций, **видам продукции, включенным в НКС**;
- **таможенный контроль** и таможенное оформление экспорта, импорта, реэкспорта и транзита контролируемой продукции в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- **применение мер государственного принуждения** (санкции) в отношении лиц, нарушивших установленный настоящим Законом, другими законами и нормативными правовыми актами КР порядок осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении контролируемой продукции или предпринявших попытку совершить эти действия;

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

8

## Закон КР «Об экспортном контроле»

### Международное сотрудничество в области экспортного контроля:

- координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по предотвращению распространения оружия массового поражения, средств его доставки, а также технологий по их созданию;
- участия в международных режимах экспортного контроля и международных форумах, а также в проведении переговоров, консультаций с иностранными государствами,
- взаимного обмена информацией и в реализации совместных программ и иных мероприятий в области экспортного контроля на двусторонней и многосторонней основе.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

9

## Закон КР «Об экспортном контроле»

### Основная сфера применения Закона:

контролируемая продукция - виды сырья и материалов, оборудования и технологий, научно-технической информации, работ и услуг, продукции **двойного назначения** и результатов интеллектуальной деятельности, включенные в Национальный контрольный список Кыргызской Республики и **которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники;**

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

10

Распоряжение Правительства КР  
от 07 марта 2003 года №121-р (от 24 ноября 2007 года  
№489-р):

Создание межведомственной постоянно действующей рабочей  
группы экспертов по вопросам экспортного контроля

1. Состав представителей министерств, ведомств:

- МИД
- Минобороны
- ГКНБ
- Пограничная служба
- ГТК
- НАН
- МВД
- Минюст
- Минфин
- МЧС (ГАООСИЛХ)
- Минэкономторг – координатор

2. Программа мероприятий по внедрению в Кыргызской Республике  
национальной системы экспортного контроля

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

11

Постановление ПКР от 04.05.04 г. №330

☀ О мерах по внедрению в Кыргызской  
Республике национальной системы  
экспортного контроля

☀ Министерство определено уполномоченным  
государственным органом по осуществлению  
экспортного контроля, лицензирования  
внешнеэкономических операций по экспорту,  
импорту и реэкспорту продукции, подлежащей  
экспортному контролю, и выдаче разрешений на ее  
транзит через территорию Кыргызской Республики.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

12

**Постановлением ПКР от 04.05.04 г. №330  
утверждены:**

☀ **Положение о Комиссии по ВТС и экспортному контролю:**

Комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю (далее - Комиссия по ВТС иЭК) является совещательным органом,

обеспечивающим координацию органов государственного управления и контроль за деятельностью субъектов военно-технического сотрудничества в вопросах сотрудничества с иностранными государствами и экспортного контроля в отношении контролируемой продукции, а также обеспечения им государственной правовой поддержки.

Руководство Комиссией осуществляет Премьер-министр Кыргызской Республики, который является ее Председателем.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

13

**Постановлением ПКР от 04.05.04 г. №330  
утверждены:**

☀ **Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республики:**

- общий порядок осуществления экспортного контроля,
- единые условия и требования при оформлении и выдаче лицензий на экспорт, импорт и реэкспорт продукции, включенной в Национальный контрольный список,
- регулирует отношения между органами государственного управления и хозяйствующими субъектами,
- определяет экспертные министерства и ведомства,
- Порядок выдачи импортного сертификата конечного пользователя и оформления сертификата подтверждения доставки,

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

14

**Постановлением ПКР от 04.05.04 г. №330  
утверждены:**

- ☀ **Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республики:**
- ☀ Порядок передачи импортируемой в Кыргызскую Республику контролируемой продукции иным лицам,
- ☀ Порядок контроля конечного использования контролируемой продукции,
- ☀ Порядок организации учета и отчетности по вывозу и ввозу контролируемой продукции,
- ☀ Обязанности органов государственного управления и ведомств Кыргызской Республики в области экспортного контроля.

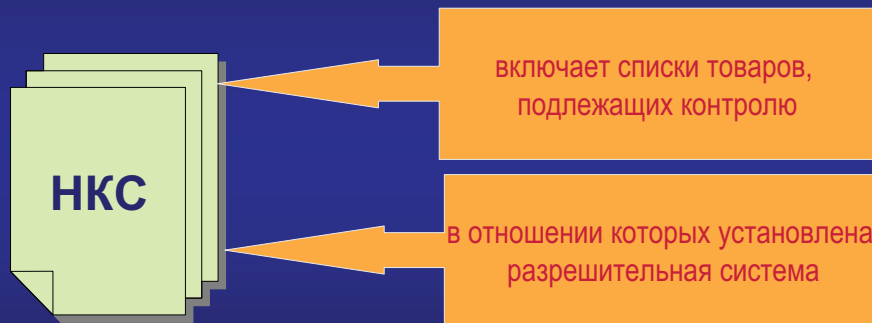
**Постановлением ПКР от 04.05.04 г. №330  
утверждены:**

- ☀ **Порядок выдачи разрешения на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю через территорию Кыргызской Республики**

Определяет механизм взаимодействия контролирующих органов, процедуру организации проверок транзитных грузов и выдачи разрешений на транзит.



**Национальный контрольный список (НКС)** является неотъемлемой частью эффективной системы Экспортного контроля Кыргызской Республики



Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

17

## **Национальный контрольный список Контролируемой продукции Кыргызской Республики**

### **Статус Списка:**

- В реализацию Закона Об Экспортном контроле, в соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН, разработан **проект НКС** контролируемой продукции Кыргызской Республики.
- Данный список **гармонизирован с международными режимами** в области нераспространения и является унифицированным в соответствии с Соглашением о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества, подписанного 28 октября 2003 года в городе Москва и ратифицированный Законом Кыргызской Республики от 22 декабря 2005 года №167.
- В настоящее время проект Национального контрольного списка **находится на рассмотрении** Аппарате Правительства КР, далее после его одобрения будет направлен в Администрацию Президента КР для его **окончательного утверждения**.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

18

## Проект Национального контрольного списка

состоит из шести приложений:

- **Приложение 1**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, генетически измененных микроорганизмов, токсинов, оборудования и технологий.
- **Приложение 2**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия.
- **Приложение 3**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий.
- **Приложение 4**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю оборудования и материалов двойного назначения и соответствующих технологий, применяемых в ядерных целях.
- **Приложение 5**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю оборудования, материалов и технологий, которые могут быть использованы при создании ракетного оружия.
- **Приложение 6**  
СПИСОК подлежащих экспортному контролю товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

19

## Постановление ПКР от 06 февр.1996 года №55

- Положение о порядке контроля за экспортом из Кыргызской Республики **химикатов**, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия.
- Положение о порядке контроля за экспортом из Кыргызской Республики материалов, оборудования и технологий, применяющихся при создании **ракетного оружия**.
- Положение о порядке контроля за экспортом и импортом **ядерных материалов**, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, радиоактивных источников ионизирующего излучения и изотопной продукции.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

20

## Правоприменение

### По статье 2 резолюции 1540 СБ ООН: Ответственность при нарушении законодательства Кыргызской Республики по экспортному контролю

- ☀ Статья 14 ЗКР «Об экспортном контроле»: Нарушение законодательства Кыргызской Республики в области экспортного контроля.
- ☀ статья 15 данного Закона гласит: «Участники внешнеэкономической деятельности, виновные в нарушении Закона Кыргызской Республики "Об экспортном контроле", несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики».

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

21

## Правоприменение

### Ответственность при нарушении законодательства Кыргызской Республики по экспортному контролю

- ☀ Законопроект Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Уголовный кодекс Кыргызской Республики», настоящее время находится вновь на стадии согласования.
  1. Осуществление несанкционированных внешнеэкономических операций по экспорту, импорту, реэкспорту контролируемой продукции ...
  2. получение лицензии на осуществление внешнеэкономических операций с контролируемой продукцией, посредством предоставления поддельных документов, содержащих недостоверные сведения...
  3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний уполномоченных органов, а также создание препятствий для выполнения должностными лицами уполномоченных органов, своих функций

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

22

## Ответственность при нарушении законодательства Кыргызской Республики по экспортному контролю

- ст.204 Уголовного Кодекса применима для нарушений при неправомерном

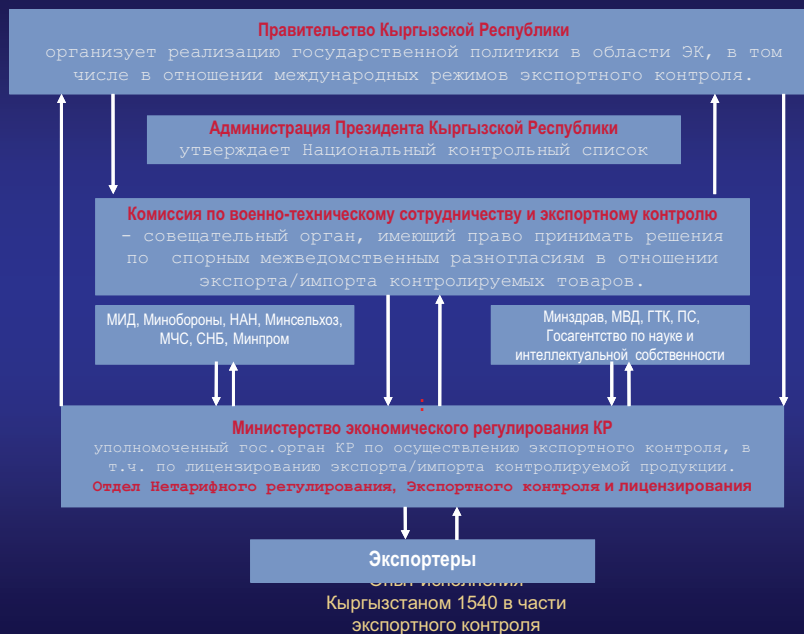
*«...перемещении через таможенную границу сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов, технологий, научно-технической информации и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения и в отношении которых установлены специальные правила...»*

(наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества)

- Кроме того, в Главе 26 «Экологические преступления» Уголовного Кодекса есть некоторые статьи, которые так же могут быть применены - ст.240: Хищение и вымогательство радиоактивных материалов. - ст.254: Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта.

Статья 1540 в части экспортного контроля

## Структура системы экспортного контроля в Кыргызской Республике



## Процедура лицензирования экспортных поставок контролируемой продукции в Кыргызской Республике



Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

25

### Таможенный контроль

## Таможенное регулирование в области экспортного контроля в Кыргызской Республике

- Согласно статье 7 ЗКР «Об экспортном контроле» одним из методов осуществления экспортного контроля является **таможенный контроль**
- В статье 9 **Таможенного Кодекса** дано определение **нетарифных мер регулирования** как «запреты и ограничения на ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики их вывоз с этой территории, включая меры по защите экономических интересов Кыргызской Республики при осуществлении внешней торговли товарами, лицензирование, квотирование, **систему мер экспортного контроля**, подтверждение соответствия стандартам и требованиям по безопасности товаров и иные запреты и ограничения, контроль за соблюдением которых осуществляют таможенные органы при перемещении товаров через таможенную границу»

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

26

## Таможенное регулирование в области экспортного контроля в Кыргызской Республики

- ☀ В статье 23 **Таможенного Кодекса** говорится, что товары, ограниченные к вывозу и ввозу на таможенную территорию Кыргызской Республики, допускаются к вывозу и ввозу таможенными органами при условии соблюдения требований, установленных законодательством Кыргызской Республики по нетарифному регулированию внешнеторговой и иных видов внешнеэкономической деятельности.

## По реализации статьи 8 резолюции Совета

### Безопасности:

### Перечень основных международных договоров и

### режимов, участницей которых является Кыргызстан:

- ☀ Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) с 5 июля 1994 года.
- ☀ 8 октября 1996 года подписал Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ).
- ☀ **Конвенцию о запрещении разработки, производства и накопления химического оружия и о его уничтожении (КЗХО)**, ратифицировано **Законом КР от 29 апреля 2003 года N 89**.
- ☀ **Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КЗБТО)**, ратифицирована **17 августа 2004 года**.

## Направления развития и совершенствования национальной системы ЭК

- Вопросы целесообразности вступления в международные режимы экспортного контроля.
- Дальнейшее развитие нормативной правовой базы.
- Совершенствования правоприменительной практики.
- Создание программ внутрифирменного контроля.
- Развитие международного сотрудничества.
- Развитие взаимодействия госорганов с частным сектором: промышленностью, экспортерами, общественностью.
- Развитие системы идентификации.

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

29

## БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ !

Презентацию подготовил:  
Таалайбек Бекташев – заведующий  
Отделом Нетарифного регулирования, Экспортного Контроля  
и лицензирования

Министерства экономического регулирования КР.

Тел.: +996 312 62 41 56

e-mail: [btalay@yandex.ru](mailto:btalay@yandex.ru)

Опыт исполнения  
Кыргызстаном 1540 в части  
экспортного контроля

30