

---

**Председатель: Финляндия****558-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА**

1. Дата: среда, 1 октября 2008 года  
  
Открытие: 10 час. 00 мин.  
Закрытие: 13 час. 25 мин.
  
2. Председатель: г-н М. Кангасте
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:  
  
Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ  
  
*Реакция на заявление Соединенных Штатов Америки от 10 сентября 2008 года:* Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки  
  
Пункт 2 повестки дня: ДИАЛОГ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ
  - а) *"Круглый стол" по проблематике легкого и стрелкового оружия: презентации Исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности (ГРИП), НПО "За более безопасный мир" и проекта "Обзор по стрелковому оружию":* Председатель, представитель проекта "Обзор по стрелковому оружию" (FSC.NGO/3/08), представитель НПО "За более безопасный мир" (FSC.NGO/1/08), представитель Исследовательско-информационной группы по вопросам мира и безопасности (FSC.NGO/2/08 OSCE+) (FSC.NGO/4/08), Председатель неофициальной "группы друзей" по легкому и стрелковому оружию (Германия), Соединенное Королевство, Беларусь, Германия
  - б) *Презентация Российской Федерации по вопросу о поставках Грузии оружия в свете документов ОБСЕ:* Российская Федерация (Приложение 1), Председатель, Грузия (Приложение 2), Чешская Республика (Приложение 3), Болгария (Приложение 4), Украина (Приложение 5), Турция, Соединенные Штаты Америки (Приложение 6), Литва

Пункт 3 повестки дня:       ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a)     *Совещание группы оперативных экспертов в связи с Инициативой по защите от распространения (ИЗР), состоявшееся в Париже 25–26 сентября 2008 года: Франция*
- b)     *Семинар по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, который состоялся в Астане 22–24 сентября 2008 года: представитель Центра по предотвращению конфликтов*
- c)     *Внесение на рассмотрение двух проектов решений Совета министров (МС.DD/6/08 и МС.DD/7/08): Председатель*
- d)     *Организационные вопросы: Председатель*

4.     Следующее заседание:

Среда, 8 октября 2008 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал.

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сегодня российская делегация хотела бы продолжить разговор о том, как стала возможной августовская трагедия в Южной Осетии.

На прошлом заседании делегация США пыталась представить дело таким образом, будто бы грузинская военная авантюра явилась спонтанным, импульсивным и непродуманным ответом на обострение обстановки. Вынуждены огорчить американских коллег: их версия, идущая в русле пропагандистских усилий Тбилиси и рассчитанная, судя по всему, на то, чтобы хотя бы отчасти оправдать грузинскую агрессию, не выдерживает никакой критики и вступает в противоречие с объективными фактами.

Как мы постарались показать в своем выступлении на Форуме 17 сентября, нынешнее грузинское руководство по крайней мере с 2006 года взяло курс на решение внутренних конфликтов силовым путем. Об этом свидетельствуют блокирование Грузией работы переговорных механизмов, отказ под различными предлогами от заключения с Абхазией и Южной Осетией юридически обязывающих документов о неприменении силы, постоянные провокации в конфликтных зонах. И вовсе не случайно летом 2006 года тогдашний министр обороны И. Окруашвили публично заявил, что новый 2007 год он намерен встречать в Цхинвале, а если этого не произойдет – подаст в отставку. Позднее, перейдя уже в оппозицию режиму М. Саакашвили, И. Окруашвили признал, что в 2006 году он вместе с президентом разрабатывал военные планы по захвату Южной Осетии и Абхазии. Тогда некоторые аналитики поставили под сомнение это заявление, списав его на стремление свести счеты с бывшим соратником. Однако на самом деле в пылу полемики И. Окруашвили сказал правду. Его слова полностью подтверждаются, в частности, составленным еще в 2006 году секретным планом боевых действий 1-ой грузинской пехотной бригады по захвату Цхинвала, который мы продемонстрировали в этом зале две недели назад. Кстати, на днях И. Окруашвили вновь подтвердил давнее существование планов нападения на Южную Осетию и обвинил М. Саакашвили в том, что тот не сумел провести военную кампанию так, как задумывалось. Комментарии тут излишни.

Одним из убедительных и неопровержимых доказательств того, что агрессия против Южной Осетии не была спонтанной, а явилась логическим завершением долгих приготовлений, служит военная политика Тбилиси.

При М. Саакашвили Грузия стала едва ли не самым милитаризованным государством планеты. Достаточно сказать что с 2002 по 2008 гг. бюджет министерства обороны этой страны увеличился с 18 до 900 млн. долл., т. е. в 50 раз! С учетом внебюджетных поступлений (фонды содействия армии, взносы диаспоры и т. д.), которые в совокупности примерно равны бюджетным расходам, реальные затраты Тбилиси на военные цели, по некоторым оценкам, превышают 8,5% ВВП. Возникает резонный вопрос: зачем сравнительно небольшой стране, значительная часть населения которой живет за чертой бедности, тратить на военный бюджет почти миллиард долл. США? Может быть, для подготовки к вступлению в НАТО? Но ни одна другая страна, вступившая или стремящаяся в альянс, не шла по пути такой безудержной милитаризации. Или, может быть, для участия в миротворческих операциях за рубежом? Но миротворческая деятельность, тем более не столь уже масштабная, не требует тратить на военные цели почти десятую часть ВВП. И уж тем более решение миротворческих задач не требует форсированной закупки наступательных видов вооружений, на которые, согласно данным ООН, уходило до 40% средств военного бюджета. Ответ может быть только один: режим М. Саакашвили усиленно готовился к решению проблем во взаимоотношениях с Абхазией и Южной Осетией военным путем в расчете на то, что две эти маленьких республики будут не в состоянии оказать сопротивление.

Не случайно в 2006–2007 гг. численность личного состава грузинской армии, согласно информации, предоставляемой Грузией по ДОВСЕ, выросла на 15 тыс. военнослужащих, т. е. почти в два раза, и по состоянию на 1 января 2008 года составила 32307 человек. Одновременно шла ускоренная подготовка корпуса резервистов. В соответствии с законом "О военных силах Грузии" от 8 декабря 2006 года, все здоровые мужчины в возрасте от 27 до 40 лет разделены на три категории: "активный" резерв, "индивидуальный" резерв и резерв Национальной гвардии. Раз в два года они должны проходить военную подготовку в лагерях в течение 24 дней, а студенты – в течение 18 дней. На территории страны планируется развернуть восемь центров подготовки резервистов. Четыре центра (в т. ч. в Вазиани, Сачхере и Сенаки) в течение 2007 года приняли 25 тыс. человек.

Если принять во внимание, что речь идет о сравнительно небольшой по размерам территории и численности населения стране, есть все основания говорить о беспрецедентной милитаризации форсированными темпами в самые сжатые сроки.

К сожалению, это стало возможным в результате внешнего содействия со стороны нескольких государств – участников ОБСЕ. Чтобы не быть голословными, приведем конкретные факты, основанные в том числе на той информации, которой мы обмениваемся в соответствии с Документами ОБСЕ о ЛСО и передачах обычных вооружений.

Среди поставщиков оружия в Грузию лидирующие позиции занимала Украина. В 2004–2006 гг. Киев поставил Тбилиси 16 боевых танков Т-72, 30 БТР-80, 52 БМП-2, 12 ед. 152-мм самоходных гаубиц "Акация", 6 вертолетов Ми-24, 2 Ми-8, 2 Ми-14, партию автомобилей повышенной грузоподъемности "КрАЗ-6510", 5 танковых мостоукладчиков МТУ-20, 5 полковых землеройных машин ПЗМ-2, 2 инженерные машины разграждения ИМР-2, 2 путеукладчика БАТ-2 и более 40 тонн боеприпасов к стрелковому оружию. В этот же период был поставлен комплекс радиотехнической

разведки "Кольчуга-М", а также 2 РЛС 36-Д6-М, предназначенные для обнаружения, опознавания и сопровождения воздушных целей.

Только за 2007 год Украина поставила в Грузию 74 танка Т-72 (всего 90), пять – 203-мм самоходных гаубиц 2С7, восемь – учебно-боевых самолетов L-39С и значительное количество противотанковых управляемых ракет.

Кроме того, Грузия получила в 2007 году дивизион пусковых установок зенитных ракетных комплексов (ЗРК) "Бук1 М1", дивизион ЗРК "Оса-АКМ", около 50 переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) "Игла-1" и до 400 ракет к ним, а также более 1 млн. патронов к стрелковому оружию и 8 тыс. выстрелов к гранатомету РПГ-7.

Чехия. В общей сложности в период с 2000 по 2007 годы чешская сторона поставила Грузии:

- 50 танков Т-72, 42 гаубицы Д-30 (12 единиц продано в 2001 году, 30 единиц – в 2006 году);
- 24 единицы 152-мм самоходных гаубиц "Дана" М77;
- 6 единиц 120-мм реактивных установок залпового огня RM-70;
- 25 единиц 120-мм минометов М-75;
- 200 ПЗРК "Стрела-2М".

В 2004 году чешская сторона безвозмездно передала Грузии 40 тонн боеприпасов, в том числе: 1,5 млн. 7,62 мм патронов, 252 выстрела к ручному противотанковому гранатомету РПГ-7В, 1212 ручных гранат РГД-2.

Всего за указанный период было поставлено 3,5 млн. 7-62-мм патронов, 7 тыс. 30-мм снарядов, 65 тыс. 40-мм снарядов, 49 тыс. 60-мм мин, 6 тыс. 73-мм снарядов, 26 тыс. 82-мм мин, 600 120-мм снарядов и мин, 12 тыс. 122-мм снарядов, 4 тыс. 125-мм снарядов.

Болгария. В 2003 году болгарская сторона экспортировала в Грузию 578 выстрелов к 82-мм миномету, 70 выстрелов к 120-мм миномету и 1100 ручных гранат, около 1 млн. патронов.

2004–2005 гг. поставки стали более существенными: 14 единиц 120-мм минометов, 150 противотанковых ракетных комплексов (ПТРК) "Конкурс", "Корнет" и 1500 ракет к ним, 300 РПГ-7, стрелковое оружие (в т.ч. автоматы Калашникова различных модификаций и ручные противотанковые гранатометы РПГ-22), а также 150 тонн боеприпасов. Кроме того, были подписаны контракты на поставку 500 ракет к ПЗРК типа "Игла", 12 единиц 23-мм зенитных установок "ЗУ-23-2М".

2006 году экспортированы в Грузию 200 ПТРК "Конкурс", партия боеприпасов общей массой более 500 тонн на сумму около 8 млн. долларов.

2007 году – четыре 23-мм ЗСУ-23-4 "Шилка", ПТРК, стрелковое оружие и боеприпасы.

Кроме того, Тбилиси были переданы 2 малых десантных корабля: "Гурия" и "Акия" (проект 106К "Выдра").

Босния и Герцеговина в 2005 году передала Грузии через посреднические фирмы 45 единиц 120-мм минометов М75, в 2006 году – 25 единиц 82-мм минометов М69А и 500 262-мм реактивных снарядов для РСЗО М-87 "Оркан".

В конце 2007 года – начале 2008 года министерством обороны Грузии осуществлена закупка в Боснии и Герцеговине 5 РСЗО "Оркан" и партии ракет к ним.

Польша поставила в Грузию 30 ПЗРК "Гром" и 100 ракет к ним, а также боеприпасы к стрелковому оружию.

Литва поставила 14 тыс. автоматов Калашникова.

Израиль в 2007 году поставил 4 установки реактивных систем залпового огня gradLAR. В рамках двустороннего военно-технического сотрудничества активно реализовывался проект по созданию в ВВС Грузии подразделения беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) тактического разведывательного беспилотного комплекса. С этой целью Грузией в середине 2007 года были закуплены БПЛА израильского производства (4 – типа "Гермес 450" и 4 – "Скайларк").

Израильская фирма "Элбит системе" осуществляла модернизацию штурмовиков Су-25, в ходе которой была установлена современная авионика израильского производства, обеспечивающая применение самолетов в любых погодных условиях. В 2006–2007 гг. на авиационном заводе "Тбиливиамшени" при помощи специалистов этой фирмы модернизированы 4 Су-25.

Военная и военно-техническая помощь Грузии со стороны Соединенных Штатов осуществляется в рамках целого ряда федеральных программ.

Так, в ходе реализации программы "Торговля продукцией военного назначения с зарубежными странами" объем экспортных соглашений с Грузией в 2004–2007 гг. составил 180,9 млн.долларов, а осуществленных в 2003–2006 гг. поставок вооружений и военной техники (ВВТ) – 39,3 млн. долл. Кроме того, Вашингтон поставляет Тбилиси товары и услуги военного назначения по частным каналам. В частности, в 2004–2006 гг. на осуществление поставок вооружения и военной техники в Грузию выданы лицензии на сумму 5,1 млн.долларов, а стоимость реализованных за этот период ВВТ по частным каналам составила 77,5 млн.долл.

В рамках программы "Передача излишков продукции военного назначения зарубежным странам" министерство обороны США в 1999–2007 гг. безвозмездно передало Грузии 10 многоцелевых вертолетов УН-1Н "Ирокез", 2 патрульных катера, 230 единиц автомобильной техники различного назначения, более 100 радиостанций, а также медицинское оборудование, обмундирование и снаряжение.

С начала 2008 года грузинская армия получила на вооружение значительное количество стрелкового оружия – пулеметы и автоматические винтовки М-16 и М-4.

Кроме поставок вооружений существенная помощь Грузии была оказана в вопросах подготовки грузинских вооруженных сил.

Так, в 2002–2004 гг. в рамках американской программы "Обучи и оснасти" осуществлена подготовка 4 батальонов и 1 механизированной роты общей численностью около 2800 человек. На реализацию данной программы Вашингтоном было выделено около 64 млн. долл.

По программе "Обеспечение стабильности" в 2005–2007 годах прошли обучение военнослужащие 1, 2 и 3 пехотных бригад общей численностью около 4 тыс. человек. На осуществление этой программы американской стороной было выделено 100,5 млн. долл. В последнее время осуществлялась подготовка подразделений 4 пбр.

При помощи США осуществлялась реализация долгосрочной программы восстановления полевых аэродромов в районах, прилегающих к грузино-российской границе. В 2006–2007 годах осуществлен ремонт и переоборудование полевого аэродрома вблизи Местия (85 км сев. Кутаиси), предназначенного в основном для приема вертолетов и легкомоторной авиации. Велись работы по строительству аэродрома вблизи Чихареши (75 км сев.-вост. Кутаиси). Предварительные финансовые затраты составляют около 5,5 млн. долл.

Выделенные Тбилиси по программе "Предоставление финансовой помощи на военные нужды иностранным государствам" безвозмездные кредиты в 2006–2008 годах составили 30,6 млн. долл.

Турция. В период с 1997 по 2008 год турецкая сторона экспортировала в Грузию следующую продукцию военного назначения:

- около 60 бронетранспортеров RN-94 турецкого производства;
- два вертолета УН-1 "Ирокез";
- патрульный катер;
- партия оружия и боеприпасов, в том числе 2,5 тыс. автоматов MP5 A1 (К), 1,5 тыс. штурмовых винтовок G3 A3 (A4), 500 гранатометов Т-40, 4 тыс. 122-мм реактивных снарядов, 20 тыс. 155-мм снарядов, а также большое количество ручных гранат, противопехотных и минометных мин.

Турецкие специалисты участвовали в модернизации военных объектов в Марнеули и Вазиани. В начале 2008 года в Гори построена военная база.

Турция участвовала в подготовке частей и подразделений специального назначения.

При поддержке Франции Минобороны Грузии формировало по стандартам НАТО подразделения для решения задач в условиях высокогорья. Эти подразделения спецназа приняли активное участие в боевых действиях против Цхинвала.

В результате подобных закупок и поставок вооружений за период с 1 января 2005 года по 1 января 2008 года, согласно данным по ДОВСЕ, количество находящихся на вооружении грузинской армии танков возросло почти в два раза (с 98 до 183), боевых бронированных машин (ББМ) – более чем в полтора раза (83 до 134), артиллерии калибра более 100 мм – в три раза (с 96 до 238), ударных вертолетов – в три раза (с 3 до 9), боевых самолетов – на треть (с 7 до 9).

Эти масштабные поставки шли явно вразрез с нормами ОБСЕ. Напомним, что в соответствии с Документом 1994 года "Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений" все государства – участники нашей Организации взяли на себя политическое обязательство воздерживаться от поставок вооружений, которые вели бы "к затягиванию или обострению какого-либо существующего вооруженного конфликта", "создавали угрозу миру", "использовались бы в репрессивных целях", привносили бы в какой-либо регион "дестабилизирующий военный потенциал" или иным образом способствовали бы "возникновению региональной нестабильности". Все эти положения, подтвержденные в 2000 году и в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, были самым очевидным образом применимы к Грузии.

Российская делегация неоднократно привлекала внимание к опасному развитию ситуации, предупреждая, что форсированная милитаризация Грузии чревата попытками Тбилиси рано или поздно подавить народы Абхазии и Южной Осетии силой. Мы предупреждали также, что страны-экспортеры берут на себя ответственность за возможное кровопролитие. Но нам отвечали, что, мол, Грузия обладает законным правом модернизировать свои вооруженные силы, что оружейного эмбарго в отношении этой страны нет, что установленные для нее "потолки" по ДОВСЕ еще не исчерпаны и что, самое главное, "невозможно даже представить себе", чтобы "молодая демократия", каковой якобы является режим М. Саакашвили, может развязать войну. Как видим, может, и не спонтанно, а целенаправленно и спланированно. Правда, понимание этого в международном сообществе приходит только после трагедии, унесшей жизни двух тысяч человек и сделавшей десятки тысяч людей, включая граждан Грузии, беженцами и перемещенными лицами.

Примечательно, что после агрессии Грузии против Южной Осетии МИД Израиля рекомендовал израильским экспортерам впредь воздерживаться от поставок оружия Тбилиси. Это – пример ответственного подхода, говорящий о том, что власти Израиля сделали объективные и надлежащие выводы из происшедшей трагедии. Но, к сожалению, не все извлекли из августовских событий необходимые уроки. В нескольких странах региона ОБСЕ вновь слышны голоса в пользу оказания военной помощи Грузии и скорейшего восстановления ее военного потенциала. Спрашивается, зачем? Чтобы создать предпосылки для нового кровопролитного конфликта? Разве не ясно, что режим М. Саакашвили не в состоянии ответственно распорядиться поступающим в его распоряжение оружием?

Мы призываем всех, кого это касается, со всей серьезностью отнестись к нашим предостережениям и строго следовать обязательствам, зафиксированным в



соответствующих документах ОБСЕ, дабы не усугублять своей доли ответственности за августовское кровопролитие и возможность рецидива агрессивных действий.

Что же касается норм ОБСЕ в сфере передач обычных вооружений, то, по крайней мере, применительно к Грузии, они показали свою недостаточную эффективность. В этой связи полагаем необходимым принять меры к выправлению ситуации. Сегодня российская делегация распространит проект решения Форума ОБСЕ, согласно которому все государства нашего региона будут в соответствии с их обязательствами неукоснительно воздерживаться от каких-либо прямых или косвенных поставок, продаж или передач Грузии вооружений и военной техники, включая ЛСО. Считаем, что масштаб августовской трагедии делает оправданным и необходимым распространить это решение и на предоставление Грузии любых материальных средств военного предназначения и оказание любой помощи, связанной с военной деятельностью.

Такое решение, на наш взгляд, должно действовать до тех пор, пока не появятся убедительные основания полагать, что правительство Грузии действительно отказалось от ставки на силу и готово ответственно распорядиться иностранной военной помощью.

Просили бы Вас, г-н Председатель, предусмотреть обсуждение российского проекта на пленарном заседании Форума 15 октября, чтобы все делегации имели возможность с ним внимательно ознакомиться и проконсультироваться со столицами.

---

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРУЗИИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Уважаемые коллеги, с самого начала хотел бы обратить ваше внимание на тот простой факт, что сейчас мы являемся свидетелями грубого вмешательства России во внутренние дела ее соседей – в данном случае я имею в виду суверенное государство Грузию.

На самом деле это происходит уже на протяжении очень длительного времени; здесь, в ФСБ, мы уже много раз имели возможность обсудить неприкрытые провокации, совершенные ранее Россией в отношении Грузии. Однако то, что мы наблюдаем в последние пару месяцев, определенно выходит за рамки обычной провокации и ставит под вопрос всю систему европейской безопасности.

Теперь хотел бы ответить на вопросы, поднятые сегодня российской делегацией.

С 2004 года, после "революции роз", правительство Грузии приступило к осуществлению всеобъемлющих реформ во всех сферах общественной жизни – в здравоохранении, образовании, социальной области, культуре и т. д. В результате государственный бюджет Грузии вырос в семь раз.

Бурное развитие экономики страны позволило нам, в частности, осуществить инвестиции в оборонный сектор с целью создания надежных, то есть современных, хорошо обученных и адекватно оснащенных вооруженных сил, которыми страна и народ могут гордиться. На это, несомненно, имеет законное право каждое суверенное государство.

За эти годы оборонный бюджет Грузии был доведен до уровня, соответствующего потребностям национальной безопасности, а также обязательствам, которые Грузия взяла на себя как активный участник международных миротворческих и антитеррористических операций. Если в 2004 году оборонный бюджет составлял около 174 миллионов лари, то в 2008 году он увеличился до 1,4 миллиарда лари, из которых лишь 31,5 процента ассигнованы на закупку вооружений и техники. Из вышеназванной общей суммы 35,4 процента будет потрачено на выплату денежного

довольствия военнослужащим, 22,4 процента – на оплату эксплуатационных расходов и расходов по материально-техническому обеспечению, 10,1 процента – на нужды военной инфраструктуры и 0,5 процента – на НИОКР.

В результате размеры денежного довольствия увеличились на 550 процентов; были отремонтированы и приведены в соответствие с современными стандартами казарменные помещения; улучшены социальные условия жизни личного состава; увеличился фонд пенсионного обеспечения; была введена система государственного страхования; грузинские офицеры были обеспечены жильем. Между прочим, даже военнослужащие российских оккупационных войск были поражены уровнем жизни грузинских солдат. Позвольте в этой связи напомнить о видеокадрах, с которыми вы имели возможность ознакомиться на последнем заседании ФСБ и из которых видно, насколько изумлены были качеством грузинских казарменных помещений российские солдаты, вошедшие на территорию военной базы в Сенаки. Один из них сказал: "Посмотрите, как они живут..., по сравнению с ними мы живем как бомжи...". Имело место множество случаев хищения российскими солдатами даже поношенной грузинской униформы и обуви.

При этом следует подчеркнуть, что, создавая современную, оперативно совместимую с силами НАТО армию, грузинское правительство действовало абсолютно транспарентно и строго соблюдая соответствующие международные соглашения, такие как ДОВСЕ, Венский документ 1999 года и т. д.

За период с 2004 года Грузия приняла на своей территории:

- восемь инспекций и одну инспекцию сокращения согласно ДОВСЕ;
- двенадцать инспекций и четыре посещения по оценке (3+1 посещение по оценке в год) согласно Венскому документу 1999 года;
- тринадцать инспекций (четыре инспекции в год и одна инспекция в 2008 году) согласно Договору по открытому небу.

Как вам известно, российская сторона также всегда активно участвовала во всех этих инспекциях.

Все эти инспекции подтвердили соблюдение Грузией своих международных обязательств. В то же время в духе транспарентности Грузия ежегодно участвует как по линии ООН, так по линии ОБСЕ в известных всем вам обменах информацией о передаче обычных вооружений.

Хотел бы, пользуясь этой возможностью, подчеркнуть, что Грузия благодарна странам, которые сотрудничали с нами в вопросах закупки вооружений. Намерены продолжать это сотрудничество и впредь в целях повышения нашего оборонного потенциала и обеспечения оперативной совместимости с силами НАТО.

Несмотря на неблагоприятные попытки наших российских коллег изобразить Грузию как в высшей степени милитаризованное государство, хотел бы подчеркнуть,

что наш оборонный бюджет остается относительно скромным и что наша армия – самая маленькая в регионе.

Россия, осуществившая крупномасштабную военную агрессию и оккупацию грузинских территорий, пытается самым циничным образом обвинить в агрессии Грузию.

Правда, которая, я уверен, общеизвестна, состоит в том, что Москва долго готовилась к вторжению в Грузию, незаконно наращивая присутствие своих войск в зонах конфликта и постоянно укрепляя военный потенциал преступников-сепаратистов, что является вопиющим нарушением ее миротворческих обязательств. Позвольте напомнить, уважаемые коллеги, что именно Россия вместе с режимами, являющимися ее клиентами, несет ответственность за этническую чистку, осуществленную в отношении сотен тысяч невинных мирных граждан как в Абхазии (Грузия), так и в Цхинвальском регионе (Грузия). И наконец, что не менее важно, именно Россия нарушила все основополагающие принципы и нормы, на которых зиждется ОБСЕ и международное право.

Фактически Россия даже и не пыталась скрыть свои агрессивные планы в отношении своих соседей. Позвольте напомнить вам всего несколько фактов.

В декабре 2007 года Россия приостановила свое участие в ДОВСЕ, что позволило ей еще больше увеличить свое военное присутствие на Северном Кавказе.

В марте 2008 года Россия в одностороннем порядке перестала выполнять принятое СНГ в 1996 году решение, ограничивающее передачу любой военной техники и оказание любой военной помощи абхазцам.

В апреле 2008 года Россия ввела наступательные военные силы, включая десантников, в Абхазский регион, безусловно нарушив правила миротворчества (Приложение 2 к Решению СНГ от 26 мая 1995 года), согласно которым функции миротворцев разрешается выполнять лишь пехотным подразделениям.

В мае 2008 года Россия развернула в Абхазии "железнодорожные войска", которые произвели там ремонт военной инфраструктуры, заложив тем самым основу для вторжения.

Абсолютно вопреки миротворческому мандату еще до августа 2008 года Москва незаконно передала сепаратистским режимам тяжелые вооружения – ракетно-артиллерийские системы с дальностью 50 км и примерно с дюжину российских зенитно-ракетных самоходных установок "Шилка" с радиолокационной системой наведения.

По имеющейся у грузинской стороны информации, лишь за один 2008 год Россия также поставила сепаратистам в обоих регионах Грузии более чем 90 бронированных машин, 12 современных танков, 6 танков Т-72, 5 танков Т-62, 55 танков Т-55, 52 БМП, 16 БТР, 11 БРДМ, 17 МТЛБ и 15 реактивных систем БМ-21 "Град". Особо следует отметить, что в ближайшее время сепаратисты надеются получить десять боевых вертолетов и три истребителя.

В Джавском районе Цхинвальского региона (Грузия) была построена военная база, которую собираются использовать российские оккупационные силы.

В июле 2008 года на северном Кавказе, в непосредственной близости от государственной границы Грузии, были проведены крупномасштабные военные учения. Сценарий этих учений включал, в частности, оказание поддержки "российским миротворцам" в Абхазии и Цхинвальском регионе (Грузия). "По случайному совпадению" именно эти войска, которые по окончании учения оставались развернутыми на позициях вблизи грузинской границы, и составили авангард российских войск, вторгшихся в Грузию ранним утром 7 августа.

Должны подчеркнуть, что вышеперечисленное – далеко не исчерпывающий перечень, демонстрирующий агрессивные планы России. Этот список можно было бы продолжать чуть ли не до бесконечности.

Наконец, путем одностороннего провозглашения "независимости" Абхазии и Цхинвальского региона Российская Федерация фактически пытается окончательно аннексировать эти территории. Дополнительная волна этнических чисток, раздача в обязательном порядке российских паспортов, недавнее заявление российского премьер-министра о ликвидации границы с Цхинвальским регионом и неприкрытые планы создания новых военных баз и размещения российских войск в зонах конфликта на постоянной основе наглядно демонстрируют подлинные цели российской стороны в отношении Грузии и ее сепаратистских регионов.

Считаю поэтому вполне очевидным, что Грузия была вынуждена ответить на военную агрессию со стороны России. Эта агрессия, хочу повторить, тщательно готовилась Россией еще задолго до августа 2008 года.

Теперь позвольте вкратце прокомментировать высказывания, сделанные сегодня уважаемым российским послом.

- Что касается г-на Окруашвили (бывший министр обороны Грузии): да, верно, он действительно заявил, что встретит новый, 2007-й год в Цхинвали (Грузия), но, как это часто бывает, мой российский коллега не упомянул одно важное обстоятельство в этой связи, а именно, что г-н Окруашвили осенью 2006 года был отправлен в отставку, а позднее задержан. Примечательно также, что другой высокопоставленный чиновник того же министерства, уволенный вместе с ним, бежал в Россию. На кого они на самом деле работали – предмет отдельного разбирательства.
- Теперь относительно мирных предложений, якобы блокировавшихся грузинской стороной. Уважаемые коллеги, в ходе последней презентации я огласил перечень из десятка с лишним мирных предложений, представленных грузинской стороной на рассмотрение сепаратистов, а также международного сообщества. Как я уже сказал – и вы все на протяжении целого ряда лет были тому свидетелями – российская сторона вместе с сепаратистами отвергла их все. При этом следует вновь подчеркнуть, что каждое из этих предложений содержало положение о "неприменении силы".

- Причина, по которой численность личного состава вооруженных сил Грузии за период с 2004 года удвоилась, заключается в том, что внутренние войска, ранее подчинявшиеся министерству внутренних дел, были переведены в состав вооруженных сил.

Г-н Председатель,

во избежание любых дальнейших спекуляций по вопросам, поднятым российской стороной на последних заседаниях здесь, в ФСБ, мы вновь призываем международное сообщество провести соответствующее независимое расследование и хотели бы вновь заявить, что грузинская сторона была и остается открытой для такого расследования!

Благодарю вас.

---

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Г-н Председатель,

мы выслушали критические замечания российской делегации относительно экспорта военной техники в Грузию.

По этой проблеме, г-н Председатель, хотел бы заявить следующее.

В Чешской Республике существуют очень строгие внутренние правила, регулирующие экспорт военной техники. Наша страна в полном объеме выполняет все связанные с этим международные обязательства и процедуры и полностью соблюдает все международные эмбарго на поставки оружия в ту или иную конкретную страну (или страны). На поставки оружия в Грузию не было и по-прежнему нет никакого эмбарго.

Чешская Республика осуществляет все экспортные поставки военной техники абсолютно транспарентным образом и выполняет все соответствующие нормы ОБСЕ и ООН (обмен информацией о передаче обычных вооружений и т. д.). В этой связи мы настоятельно призываем все государства-участники осуществлять все свои экспортные поставки оружия столь же транспарентным образом и представлять всю соответствующую требуемую информацию.

Чешская Республика решительно поддерживает законное право грузинского правительства развивать и укреплять собственные вооруженные силы с целью защиты своей независимости, суверенитета и территориальной целостности. Это особенно важно в ситуации, когда Грузия не является членом какого-либо союза, который мог бы гарантировать независимость ее территории.

Чешская Республика считает количества вооружений, поставленных Грузии, абсолютно минимальными и пропорциональными (в свете постоянно нарастающей напряженности и неоднократных посягательств на независимость грузинской территории).

Г-н Председатель,

мы должны решительно отвергнуть утверждение российской стороны о том, что Чешская Республика несет ответственность за эскалацию российско-грузинского конфликта в результате экспорта ею ограниченного количества военной техники в Грузию.

Что касается эскалации напряженности в южноосетинском регионе, то до сих пор не ясно, кто и в каких количествах поставлял оружие и дополнительную военную технику югоосетинским военизированным формированиям. На этот счет нам хотелось бы иметь полную ясность.

Г-н Председатель,

в заключение позвольте добавить к вышеизложенному следующее.

Все еще не ясно, кто на самом деле начал конфликт. Мы не убеждены, что одна лишь Грузия "начала войну" в Южной Осетии, как это утверждается в российском заявлении. Определенная доля ответственности лежит как на грузинской, так и на российской стороне. Чешская же Республика никакой ответственности за это не несет.

Может быть, уважаемая делегация Российской Федерации забыла, что "маленькие регионы" Абхазия и Южная Осетия являются частью грузинской территории?

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Прошу Вас приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.





**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Форум по сотрудничеству в области безопасности**

FSC.JOUR/564  
1 октября 2008 года  
Приложение 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БОЛГАРИИ**

Г-н Председатель,

хотели бы напомнить, что в отношении Грузии не вводилось никаких эмбарго, санкций или других ограничений какого бы то ни было рода. Болгария поставляла военную технику в Грузию на сугубо коммерческой основе. Эти поставки не противоречат ни одному из существующих режимов экспортного контроля.

Следует отметить, что сразу же после начала конфликта Болгария прекратила все поставки товаров военного назначения в Грузию, даже аннулировав экспортные лицензии, выданные до начала конфликта.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

---

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**

Г-н Председатель,

хотел бы поблагодарить делегацию Российской Федерации за ее презентацию. Мы, конечно же, направим представленный текст и предлагаемый проект решения в свою столицу для дальнейшего рассмотрения.

Что касается обвинений, касающихся осуществляемой Украиной торговли оружием с Грузией, то я решительно отвергаю их как абсолютно безосновательные. Мы также считаем, что обсуждение якобы имеющей место причастности Украины или ее ответственности лишено смысла. В своем военном сотрудничестве с другими странами, включая Грузию, Украина действует в строгом соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН и международными режимами экспортного контроля.

Хотел бы подчеркнуть, что не существует никаких международных ограничений на военное сотрудничество с Грузией. Поэтому наше военное сотрудничество легитимно и соответствует дружественному характеру отношений между нашими странами, а также нормам международного права. Мы также считаем, что каждая страна имеет законное право самостоятельно определять стратегию развития собственных вооруженных сил и их потребности в том, что касается техники.

Хотел бы также отметить, что Украина осуществляет военное сотрудничество и с Россией, учитывая, что и к этой стране не применяется никаких международных санкций. Соответственно, мы не можем исключить возможность того, что Российская Федерация использовала военную технику, приобретенную у Украины, во время недавнего конфликта с Грузией.

Необходимо также отметить, что наше военное сотрудничество с Грузией всегда было абсолютно транспарентным и открытым. Информация на этот счет должным образом распространялась среди государств – участников ОБСЕ согласно соответствующим документам и требованиям ОБСЕ, составляющим основу взаимного доверия, уверенности друг в друге, мира и стабильности в Европе.

Подход же Российской Федерации, которая сегодня выдвигает обвинения, является пока что диаметрально противоположным. Хотел бы напомнить, что

Российская Федерация в одностороннем порядке приостановила выполнение своих обязательств по ДОВСЕ, тем самым сделав невозможным представление надлежащей информации о своей военной деятельности на Кавказе и контроль за этой деятельностью.

Наконец, если бы Российская Федерация следовала собственной логике, то она должна была бы показать пример и, как подобает, признать свою ответственность за конфликты в других регионах, где применяется оружие российского производства. Иначе предъявляемые обвинения остаются попросту пустым звуком.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

---

**558-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 564, пункт 2b повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Внимательно выслушав этим утром российское заявление и последующие выступления, хотели бы официально обозначить свою полную поддержку заявлений Грузии, Чешской Республики, Болгарии, Украины, Турции и Литвы в защиту законного права Грузии на строительство и развитие своих вооруженных сил. В преддверии сегодняшней дискуссии делегация США 12 сентября распространила в качестве документа РС.DEL/763/08 заявление заместителя министра обороны Эдельмана, содержащее обзор военной помощи США Грузии.

Г-н Председатель, хотя премьер-министр Путин и попытался возложить на США вину за то, что они "вооружили грузин до зубов", США никогда не готовили и не вооружали грузинские вооруженные силы для войны с русскими. На самом деле Соединенные Штаты начали оказывать военную помощь Грузии отчасти в порядке реагирования на озабоченность, появившуюся у России после войн в Чечне.

Говоря конкретно, американская помощь стала ответом на озабоченность, выраженную Россией в 2002 году по поводу того, что Грузия приютила чеченских повстанцев в горном, недоступном для сил правопорядка районе – в Панкийском ущелье, которое граничит с входящей в состав России Чечней. США приступили к осуществлению программы обучения и оснащения вооруженных сил Грузии (ГТЕП). Ее целью было помочь службам безопасности Грузии в нейтрализации внутренних угроз безопасности страны. Эта программа явилась практическим воплощением решения президента Буша откликнуться на просьбу правительства Грузии об оказании помощи в укреплении ее контртеррористического потенциала и нормализации обстановки в Панкийском ущелье.

В порядке дальнейших шагов после ГТЕП была принята программа действий по подготовке грузинских подразделений к операциям по обеспечению стабильности (ГССОП). Цель ГССОП и других программ в рамках дальнейших шагов после ГТЕП заключалась в обеспечении развертывания грузинских военных подразделений в Ираке. Программа оказалась весьма успешной: летом 2007 года Грузия развернула в Ираке бригаду, насчитывавшую 2000 военнослужащих, став таким образом третьим по значимости на тот момент поставщиком войск в состав сил коалиции.

Названные программы и все другие случаи оказания США помощи Грузии с самого начала носили открытый характер, и о них говорилось в общественно доступных документах. Соединенные Штаты полностью соблюдали все соответствующие международные соглашения, включая принятые в ноябре 1993 года Принципы ОБСЕ, регулирующие передачу обычных вооружений, и Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, принятый в ноябре 2000 года.

Должны, однако, задать вопрос о том, соблюдала ли и Российская Федерация эти соглашения аналогичным образом. Судя по всему, в течение многих лет Россия вооружала, обучала и поддерживала военизированные формирования сепаратистов в регионах, которые находятся в пределах международно признанных границ государства, являющегося членом ООН и участником ОБСЕ. Предполагаемые действия России были направлены на воспрепятствование примирению в Грузии, привели к обострению ситуации и в целом ухудшили положение дел.

Обратившись к Документу ОБСЕ о ЛСО, на который сегодня утром ссылалась российская делегация, мы увидим, что в пункте "b" раздела III говорится, что государствам-участникам следует избегать поставок ЛСО в тех случаях, когда существует "опасность" того, что поставляемое оружие могло бы, в частности:

- ii) угрожать национальной безопасности других государств;
- iii) быть перенаправлено на территории, за внешние отношения которых несет международно признанную ответственность какое-либо другое государство;
- iv) противоречить его международным обязательствам, в частности, в отношении санкций, принятых Советом Безопасности ООН...

Г-н Председатель, обучение и снабжение оружием военизированных формирований сепаратистов в Южной Осетии и Абхазии, являющихся регионами Грузии, как представляется, явно противоречит подпунктам ii), iii) и(или) iv), а также другим положениям вышеназванного Документа ОБСЕ о ЛСО.

Присоединяясь к другим делегациям, хотели бы предложить делегации Российской Федерации представить подробную информацию о том, как и кем обучались и вооружались упомянутые военизированные формирования. В сепаратистских регионах Грузии находилось значительное количество военнослужащих и иного персонала России, так что, надо полагать, она в состоянии представить детальные данные.

Хотели бы также предложить России объяснить, почему такие вооружения и такая подготовка личного состава: во-первых, угрожали (или не угрожали) национальной безопасности Грузии – что подпадает под действие подпункта ii) вышеупомянутого Документа ОБСЕ о ЛСО; во-вторых, имели место (или не имели места) на территории, признававшейся, в том числе на тот момент и Россией, в качестве составной части Грузии, – что подпадает под действие подпункта iii); и в-третьих, противоречили (или не противоречили) международным обязательствам – подпункт iv). Есть и другие относящиеся к этой теме положения указанного Документа

ОБСЕ и других международных документов, но мы со всем уважением хотели бы предложить, чтобы наши российские коллеги начали с вышеперечисленных пунктов в качестве отправного момента.

Что касается более крупных типов вооружений, то хотели бы напомнить о докладах наблюдателей ОБСЕ, где сообщалось о тяжелой военной технике с российскими маркировочными знаками, которая, как было замечено, находилась в распоряжении членов югоосетинских военизированных формирований. Как представляется, югоосетинские военизированные формирования сейчас обладают большим количеством тяжелой техники, включая танки, чем раньше. Эта техника, надо полагать, могла быть поставлена только через Рокский туннель, то есть через Россию.

Соответственно, хотели бы также предложить российской делегации объяснить, каким образом военизированные формирования получили эту технику, как осуществлялась документальная фиксация ее передачи, была ли эта передача транспарентной и почему она противоречила (или не противоречила) таким документам ОБСЕ, как Принципы ОБСЕ, регулирующие передачу обычных вооружений. Следует полагать, что в данном случае применимы положения подпунктов b ii) и b iii) раздела II.

Г-н Председатель, мы не можем согласиться с высказанной сегодня Россией озабоченностью по поводу оказания одними демократическими странами – участницами ОБСЕ помощи другим независимым демократическим государствам-участникам в осуществлении их законного права на строительство и развитие собственных вооруженных сил. На самом деле действовать таким образом – если не обязанность, то право демократических государств.

Этим утром мы несколько раз слышали, как делегация Российской Федерации называла правительство Грузии "режимом Саакашвили". Воспринимаемый через наушники в переводе на английский язык этот словесный ярлык звучит весьма резко и имеет смысл, который российская делегация, возможно, и не имела в виду. Для облегчения диалога, в большей мере соответствующего нормам ОБСЕ, мы со всем уважением хотели бы предложить подумать об использовании термина "правительство Грузии" или "правительство президента Саакашвили". Эти термины не менее четко указывали бы, о каком правительстве идет речь. Аналогичным образом мы настоятельно призываем все другие государства-участники в полной мере проявлять уважение в высказываниях о российском правительстве и его руководителях, даже в случае весьма критичного к ним отношения. Слова и ярлыки не должны становиться непреднамеренным препятствием на пути диалога.

России следует поддержать ориентированные на будущее усилия ОБСЕ и других международных организаций, призванные восстановить в регионе мир и нормальный порядок вещей, пострадавшие в результате конфликта в Грузии. В этой связи хотели бы обратить внимание делегатов на последние заявления США в Постоянном совете на данную тему.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Просим приложить текст этого заявления и соответствующих разделов документа РС.DEL/763/08 к Журналу сегодняшнего заседания.

FSC.JOUR/564  
1 октября 2008 года  
Приложение 6  
Дополнение

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ЭРИКА С. ЭДЕЛЬМАНА, ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ОБОРОНЫ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ**

9 сентября 2008 года

### **Соединенные Штаты будут поддерживать своих союзников и помогут Грузии в восстановлении ее оборонного потенциала**

Сегодня мы собрались для обсуждения конфликта, которого, как многие из нас ожидали, удастся избежать. Однако с сожалением приходится констатировать, что несмотря на интенсивные и многолетние дипломатические усилия Администрации добиться ослабления напряженности в регионе вечером 7 августа между Россией и Грузией все же разразился серьезный конфликт, приведший к весьма непропорциональной реакции со стороны России, вооруженному вторжению в суверенную страну и ее попыткам дискредитировать демократически избранное руководство одной из соседних стран. Принятое Россией затем решение о признании Южной Осетии и Абхазии в качестве независимых государств стало еще одним ошибочным шагом с целью нарушить территориальную целостность Грузии.

Все эти события вызывают глубокую озабоченность, заставляют усомниться в надежности России как партнера и создают серьезные угрозы для соседствующих с Россией стран, Соединенных Штатов и наших европейских союзников.

Ответная политика Соединенных Штатов на нынешний кризис состоит в том, чтобы: 1) поддержать народ Грузии, ее суверенитет, независимость и территориальную целостность; 2) поддержать наших союзников в регионе, которые опасаются агрессии со стороны России; и 3) продемонстрировать России, что ее агрессивные действия не отвечают ее национальным интересам, недопустимы и не останутся безнаказанными.

Я постараюсь сегодня вкратце изложить некоторые из многочисленных брошенных нам вызовов, рассказать о том, как возникла нынешняя кризисная ситуация, поделиться информацией о том, что нами было сделано для ее предотвращения и как нам следует поступать с учетом сложившейся обстановки и необходимости переосмысления наших взаимоотношений с Россией.

Позвольте мне с самого начала однозначно заявить: Соединенные Штаты несмотря на недавние действия со стороны России не хотят новой холодной войны. Как уже было неоднократно заявлено министром обороны Гейтсом, с нас хватит и



одной. Мы никогда не рассматривали нашу деятельность в регионе через присущую XIX веку призму соревнования с Россией за "сферы влияния". Но мы также не считаем, что евразийское пространство – это поле для разыгрывания карты внешнего влияния. Все страны – будь то страны Южного Кавказа, Россия и трансатлантическое сообщество – только выиграют от установления хороших отношений между всеми игроками, как большими, так и малыми.

Мы потратили 18 лет на работу со странами региона, Россией и нашими западноевропейскими союзниками в направлении укрепления взаимного сотрудничества в регионе. За этот период три сменявшие друг друга американские администрации также приложили усилия для поддержки заявленной Россией цели добиться интеграции в ведущие западные институты.

Мы теперь стоим на перепутье. В свете недавних событий России сейчас необходимо определиться с видением ею своих будущих взаимоотношений с международным сообществом.

Недавние действия России уже нанесли урон ее репутации в мире и вызвали ее растущую изоляцию. Международное сообщество решительно отвергло российскую агрессию. Действия России в будущем, включая те, которые она предпримет в Грузии в ближайшие недели и месяцы, будут продолжать определять то, как к ней будут относиться в мире, как мир будет воспринимать Россию и развивать дальнейшие с ней отношения. Мы уповаем на то, что проявив здравомыслие, Россия сменит курс, но в своей политике мы будем исходить из необходимости быть должным образом готовыми отреагировать на любые действия России.

Мы по-прежнему будем сотрудничать с нашими западными союзниками и международными партнерами в поисках подходов к урегулированию нынешнего кризиса. Решимость Соединенных Штатов и их сотрудничество с Европой десятилетиями служили прочным фундаментом для архитектуры евроатлантической безопасности. Мы также консультируемся с нашими европейскими друзьями относительно возможной реакции на действия России и приступили к переосмыслению наших взаимоотношений с Россией.

Кроме того, мы продолжим поиск возможностей, вытекающих из нынешней кризисной ситуации для создания более прочного и действенного евроатлантического альянса, способного ответить на вызовы XXI века.

Наши взаимоотношения с Россией находились в центре внимания нынешней Администрации, и мы неизменно стремились к сотрудничеству с Россией по широкому кругу областей, представляющих взаимный интерес. Приверженность президента Буша партнерским отношениям с Россией была основана на реалистичной оценке этих общих интересов, которая нашла подтверждение в принятой в Сочи в начале этого года Декларации о стратегических рамках, которая была призвана служить основой для долгосрочного сотрудничества по широкому кругу стратегических интересов.

В то время как стратегические интересы США диктуют необходимость держать двери открытыми для возможного будущего сотрудничества с Россией согласно

обозначенным в Сочи принципам, нам следует также быть готовыми к тому, что мы, возможно, недопоняли истинные намерения России и что Россия, по крайней мере в ближайшей перспективе, возможно, не пожелает отказаться от своего нынешнего курса. Это потребует терпения и постоянной готовности решительно отстаивать наши интересы и интересы наших друзей и союзников в регионе.

## **Начало войны**

В августе обстановка в Южной Осетии быстро менялась. После взаимного обмена ударами в Южной Осетии в конце июля и начале августа, включая подрывы фугасов с целью досадить югоосетинским властям и покушение 3 июля на жизнь лидера прогрузинской временной администрации Южной Осетии, в течение недели, начавшейся 4 августа, между югоосетинскими и грузинскими войсками неоднократно имела место артиллерийская перестрелка.

Интенсивность перестрелки резко возросла 5–6 августа, когда силы югоосетинских сепаратистов открыли артиллерийский огонь по грузинским селам к югу и северу от Цхинвали. В результате 7 августа был уничтожен грузинский бронетранспортер.

В условиях непрекращающихся обстрелов с югоосетинской стороны Грузия направила в Южную Осетию своего министра реинтеграции с целью проведения переговоров, а президент Саакашвили 7 августа в одностороннем порядке объявил о прекращении огня. Грузия утверждает, что несмотря на прекращение ею огня югоосетинская сторона продолжала обстрел грузинских миротворцев и сел даже с позиций, находившихся в тылу у российских миротворцев. Вопреки своему мандату российские "миротворцы" не выполнили свой долг и не положили конец артиллерийской перестрелке между сторонами.

В ту ночь Грузия заявила, что ее вынуждают встать на защиту своих граждан и развернула наземные операции для подавления югоосетинских огневых позиций. Грузия расширила масштабы своих операций, приступив к артиллерийскому обстрелу Цхинвали. Принимавшие участие в наземных операциях грузинские силы быстро овладели находившимися под контролем сепаратистов селами и большей частью города Цхинвали.

Решение руководства Грузии о применении силы в зоне конфликта было неразумным. Несмотря на то, что многое все еще остается невыясненным, очевидно, грузины осуществили то, что они считали ограниченной военной операцией, политической целью которой было восстановление суверенитета Грузии в Южной Осетии, а оперативной – прекращение притеснений осетинскими сепаратистами грузинского населения. Эта операция была спланирована и осуществлена поспешно.

Применение артиллерийского огня и ракет в городских районах и вблизи российских миротворцев – достойно сожаления, и мы не оправдываем эти действия.

Наземная операция Грузии послужила России предлогом для развертывания своего ответного наступления. Выбив грузинские войска из Цхинвали, Россия быстро

перенесла операцию на бесспорно грузинскую территорию. Российское наступление по двум направлениям: путем ввода войск не только через Южную Осетию, но и в Абхазию по суше, а также морем и по воздуху, завершилось возвращением под свой контроль территории всей Южной Осетии и овладением ранее контролировавшимся Грузией Верхним Кодорским ущельем в Абхазском регионе. В этой общевойсковой операции Россия задействовала обычные, воздушно-десантные и специальные подразделения Северо-Кавказского военного округа, а также силы ВДВ из Пскова и Иванова; военно-морские силы Черноморского флота; нерегулярные формирования из числа югоосетинцев, казаков и чеченцев; и спецназ.

В считанные часы после предпринятых Грузией в Южной Осетии действий в Южной Осетии были сконцентрированы тысячи российских военных из проверенных боевых частей и сотни танков и единиц военной техники, десятки самолетов, которые осуществляли воздушные налеты и наносили ракетные удары по территориям, контролируемым грузинской стороной. В считанные дни российские войска без колебаний продвинулись вглубь бесспорно грузинской территории.

С самого начала конфликта представители российского военного командования заверяли официальных представителей министерства обороны Соединенных Штатов в том, что их задачи имеют ограниченный характер и ставят своей целью лишь защиту граждан России и российских миротворцев, а также возвращение грузинских сил на позиции, которые они занимали до 6 августа. Вскоре стало очевидным, что ни оперативные, ни стратегические цели России не имеют границ.

По всему видно, что политическое и военное руководство России осуществило заранее спланированную операцию с целью силового и быстрого изменения статус-кво в Грузии.

### **История военной помощи со стороны Соединенных Штатов**

Премьер-министр Путин пытался обвинить Соединенные Штаты в том, что они "вооружили грузинов до зубов", однако Соединенные Штаты никогда не обучали и не вооружали грузинские войска для войны с русскими.

С сентября 2001 года Грузия является партнером в глобальной войне с терроризмом. В 2002 году в ответ на российские обвинения Грузии в том, что она стала убежищем для чеченских повстанцев в неконтролируемой зоне горной границы в Панкисском ущелье, Соединенные Штаты приняли Программу "Обучи и оснасти" для Грузии (ГТЕП), цель которой состояла в том, чтобы помочь грузинским силовым структурам овладеть навыками борьбы с внутренними угрозами. Эта программа стала реализацией принятого президентом Бушем решения удовлетворить просьбу правительства Грузии об оказании содействия в наращивании его потенциала в борьбе с терроризмом и для урегулирования ситуации в Панкисском ущелье. Эта программа реализовывалась открыто и информация о ней проходила в официальных документах.

По мере того как грузинская армия становилась на ноги, назрела необходимость дальнейшего развития ГТЕП. Последующая учебная Программа для Грузии "Операции по обеспечению самостоятельности и стабильности" (ГССОП) была нацелена на

обучение и вооружение грузинских сил и командного состава для участия в операциях по поддержанию мира в Ираке. Три грузинские бригады прошли обучения по программе "Обучи и оснасти" (ГТЕП) и две ее бригады – по программам "Операции по обеспечению самостоятельности и стабильности" (SSOP и SSOPII).

Задача всех программ в рамках последующих шагов за ГТЕП состояла в том, чтобы поддержать операции по развертыванию грузинского контингента в Ираке. Программы SSOP и SSOP II содержали значительный раздел по обучению подразделений боевого и тылового обеспечения и поддержки, что позволило трем прошедшим обучение бригадам самостоятельно выполнять оперативные задачи, достичь высокой готовности к взаимодействию с подразделениями НАТО и быть способными вести операции на уровне бригады. Летом 2007 года Грузия направила в Ирак бригаду, ставшую третьим по численности национальным контингентом, и перевыполнила ранее взятые на себя обязательства по выделению грузинского контингента в 858 человек. На поддержку ГТЕП для Грузии планировалось выделить порядка 64 млн. долл. США. В последующем для компенсации расходов Грузии в поддержку SSOP, SSOP II и за направление указанной выше грузинской бригады в Ирак из фондов в поддержку коалиции было израсходовано около 124,2 млн. долл. США.

Перед началом военных действий Соединенные Штаты занимались начальной военной подготовкой четвертой бригады Грузии, которую планировалось направить в Ирак зимой 2008 года. Обучение этой бригады велось за счет средств, ассигнованных грузинским правительством и подлежащих последующей компенсации со стороны Соединенных Штатов. На эту работу планировалось выделить порядка 35 млн. долл. США.

Грузия предоставила самый многочисленный – в расчете на душу населения – контингент сил на ведение войны с террором. На сегодняшний день с начала операции "Освобождение Ирака" (ООИ) в Ираке отслужили 7800 грузинских солдат, которые встали плечом к плечу с американскими военными.

Более 50 из них несли службу в Афганистане в период проведения там выборов 2004 года. Четыре грузинских солдата пали смертью героев и еще 19 получили ранения в ходе боевых операций, сражаясь бок об бок с силами США и коалиции в Ираке. Грузия – один из наших вернейших союзников в войне с террором.

По мере укрепления наших взаимоотношений с Грузией в оборонной и военной сферах мы также поддерживали активные связи с Россией на уровне военных. В целях обеспечения транспарентности мы проводили регулярные брифинги о деятельности в рамках ГТЕП и ГССОП для российской стороны и периодически информировали российское военное руководство о направлениях и характере наших мероприятий по наращиванию военного потенциала Грузии. К сожалению, приходится с прискорбием констатировать, что, по всей видимости, российской стороне так и не удалось выйти за пределы своего антагонистического мышления категориями холодной войны, а действия российских военных подразделений в форме систематического разграбления грузинских вооруженных сил видятся как "месть" за эти программы по наращиванию потенциала.

### **Консультации до начала и в ходе конфликта**

Министерство обороны до конфликта и на его начальном этапе принимало активное участие в усилиях с целью убедить руководство обеих сторон в необходимости деэскалации конфликта и воздержания от разрешения своих противоречий силовым путем. Министр обороны неоднократно имел беседы с президентом Саакашвили, в том числе в ноябре 2007 года и вновь в марте 2008 года по случаю проведения двусторонних консультаций в Вашингтоне.

Министр обороны продолжал поддерживать диалог со своими грузинским и российским коллегами во время кризиса, призывая их к сдержанности и подчеркивая необходимость того, чтобы все силы были отведены на позиции, которые они занимали до 6 августа.

Председатель Комитета начальника штабов также имел беседы со своими грузинским и российским коллегами по ходу кризиса. Его российский коллега заверил его в том, что Россия преследует ограниченные цели и не будет стремиться к распространению военных действий на районы, контролируемые правительством Грузии. Действия России явно не соответствовали этим заверениям.

Помощник заместителя министра обороны США Д. Фата совершил поездки в Грузию 17 апреля в период чрезвычайно возросшей напряженности после Бухарестского саммита и российских шагов в Абхазии, а также 30 июня. В ходе этих поездок в рамках многочисленных консультаций между Соединенными Штатами и Грузией по двусторонним оборонным вопросам он призвал Грузию проявить "сдержанность" и не давать себя спровоцировать Россией. Грузии постоянно напоминали о необходимости набраться стратегического терпения и вести поиск мирного выхода из "замороженных" конфликтов с учетом того, что Россия явно нагнетала напряженность, вызывая Грузию на ответные действия.

После начала конфликта министр обороны в пятницу 8 августа провел консультации со своими российским и грузинским коллегами и 9 августа с президентом Саакашвили. Министр подчеркивал, что конфликт не может быть решен силовым путем, поскольку любая попытка грузинской стороны прибегнуть к военной силе в сепаратистских регионах, по всей вероятности, повлечет за собой сокрушительный военный удар со стороны России.

Несмотря на передвижение войск, напряженность и риторику, очевидцами которых мы регулярно были и в предыдущие годы, до 7 августа у нас было мало поводов предполагать, что вскоре разразится широкомасштабный конфликт. Первые признаки всеобщей мобилизации в Грузии появились 7 августа, когда грузинские силы, проходившие подготовку с целью их дальнейшего направления в Ирак, не явились на занятия. Затем последовали боевые действия, которые стали быстро набирать темпы и становились все более ожесточенными.

Никто из военнослужащих министерства обороны не участвовал в конфликте. Соединенные Штаты командировали 80 военных специалистов для обучения

грузинских войск у себя в стране с целью их будущего направления в Ирак, а также четырех военнослужащих, которые приняли участие в проводившихся 15–31 июля военных учениях "Немедленный ответ – 2008" по линии Программы НАТО "Партнерство во имя мира" с участием США, Грузии и других стран из числа региональных партнеров.

Следует также отметить, что, по просьбе грузинского правительства, 10–11 августа Соединенные Штаты, в соответствии с долгосрочной договоренностью с Грузией о предоставлении транспорта для размещенного в Ираке грузинского контингента, обеспечили переброску по воздуху примерно 1800 грузинских солдат из Ирака в Грузию.

### **Отношения с Россией**

То, что речь идет о первом – с момента исчезновения Советского Союза – широкомасштабном применении Россией своих вооруженных сил за рубежом является пугающим фактом. Российское вторжение в Грузию явно свидетельствует о новой агрессивности России при проведении своей внешней политики и готовности применить военную силу для достижения своих целей в ближнем зарубежье.

Пойдя на признание независимости грузинских территорий Абхазии и Южной Осетии, российский президент Дмитрий Медведев однозначно дал понять, что Москва ставит целью воспользоваться нынешним конфликтом для создания новых реальностей на местах. Эти действия противоречат заверениям, данным в апреле месяце тогдашним президентом Путиным американскому президенту Бушу в Сочи, в том, что Россия стремится к сотрудничеству с международным сообществом для решения глобальных проблем XXI века.

В последние месяцы российские официальные лица стали ставить под сомнение законность суверенитета Украины над Крымом, открыто заявляя, что черноморский флот никогда не уйдет из украинского порта Севастополь (в Крыму) независимо от дальнейшей судьбы договора о его аренде и, кроме того, в прессе появились сообщения о том, что Россия выдает российские паспорта украинским гражданам в Крыму – по типу того, как это делалось в Грузии. Эти факты вызывают у нас озабоченность и нам следует пристально следить за развитием ситуации в ближайшие месяцы.

Действия России в Грузии рискуют нанести урон ее отношениям с остальным миром. Соединенные Штаты, европейские государства, члены "Большой семерки" и другие страны задаются вопросом: к какому типу взаимоотношений с международным сообществом стремится Россия? Все сходятся на том, что действия России ведут к ее изоляции и ей следует отказаться от взятого в Грузии курса.

Действия России заставляют переосмыслить политику в отношении России со стороны не только Соединенных Штатов, но и Европейского союза, НАТО и других партнеров. Шанхайская организация сотрудничества, членом которой является Россия, не пожелала одобрить одностороннее признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии; напротив, она приняла заявление, в котором подтвердила принцип

территориальной целостности государств. Европейский союз, возглавляемый в настоящее время Францией, провел внеочередную сессию, на которой выступил с критикой России за ее непропорциональные ответные военные действия, осудил признание Россией Южной Осетии и Абхазии и принял решение о временной отсрочке переговоров с Россией по соглашению о партнерстве. "Большая восьмерка" выступает с заявлениями от имени "Большой семерки", тем самым давая понять одному из своих членов, что действия России не встречают одобрения со стороны этой группы государств.

Как следует из заявления Совета НАТО по Грузии, Североатлантический союз един в своей поддержке территориальной целостности, суверенитета и независимости Грузии. Грузия является верным другом и партнером НАТО.

Североатлантический союз периода после окончания холодной войны выступает как альянс демократических и евроатлантических государств, объединяемых общими ценностями. Современный Североатлантический союз представляет собой альянс, который стоит на защите ценностей, лежащих в его основе, и готов защищать претендентов на членство от внешних угроз. Атлантические устремления Грузии основаны на основополагающих общих ценностях и обещании, что НАТО держит двери открытыми для всех кандидатов, которые готовы взять на себя выполнение обязательств, вытекающих из членства. В период, предшествовавший конфликту, народ и правительство Грузии продемонстрировали свою приверженность этим устремлениям и, по мнению Соединенных Штатов и многих союзников по НАТО, Грузия была готова к следующему этапу – Плану действий по подготовке к членству в НАТО. Тот сигнал, который мы планируем послать в ближайшие недели и месяцы, будет услышан не только грузинами, но и всеми в мире, кто смотрит на Запад как на оплот безопасности, пример для подражания и царство свободы. Нам следует дать им ясно понять, что российская агрессия не скажется на евроатлантических устремлениях Грузии и Украины. НАТО решила сделать еще один шаг к упрочению связей между НАТО и Грузией путем создания Комиссии НАТО–Грузия. Этот орган призван еще больше приблизить Грузию к членству в НАТО.

Несмотря на то, что Россия в последние дни продемонстрировала явное пренебрежение к своей международной репутации, заявив, что она не держится за ВТО и членство в "Большой восьмерке", она подвергает себя изоляции и понесет связанный с этим дипломатический и экономический урон.

Особо следует обратить внимание на то, что после начала конфликта наметился массовый отток инвестиций из России и капитализация ее активов резко понизилась. Россия, возможно, считает, что она одержала тактическую победу, нанеся поражение грузинской армии. На самом деле эта победа усилила ее изоляцию, понизила ее притягательность, сделала ее объектом глубокой неприязни со стороны соседей.

### **Каковы наши действия на сегодняшний день?**

Во-первых, мы должны поддержать Грузию. Мы стремимся стабилизировать ситуацию на месте; помочь стране в восстановлении и подъеме своей экономики;

сохранить суверенитет Грузии; продолжать поддерживать ее территориальную целостность и помочь в восстановлении своего военного потенциала.

Нашим главным устремлением после начала военных действий было прекратить огонь и протянуть руку помощи народу Грузии. Поставка нами гуманитарной помощи по воздуху, суше и морю позволила ограничить степень человеческих страданий и продемонстрировала решимость Соединенных Штатов поддержать грузинский народ в трудную минуту.

Мы продолжаем оказывать гуманитарную помощь, направляя наши нынешние усилия в первую очередь на поддержку Грузии и ее демократически избранного руководства. На прошлой неделе Соединенные Штаты выделили 1 млрд. долл. США в виде дополнительной экономической помощи Грузии с целью оказания ей содействия в удовлетворении насущных потребностей, вызванных нынешним кризисом. По мере продвижения вперед мы готовы работать с Конгрессом в направлении формирования пакетов помощи, которые лучше всего отражают приверженность США делу защиты интересов Грузии и региональных партнеров в этот решающий момент. Мы также готовы к тесному сотрудничеству с нашими партнерами – многосторонними банками развития, Европейским союзом и другими международными донорами.

Министерство обороны в первую очередь направляет усилия на оказание обещанной президентом гуманитарной помощи народу Грузии. На период до 8 сентября 62 рейсами было доставлено свыше 1145 американских тонн гуманитарных грузов. Эсминец ВМФ США "Макфол", сторожевой корабль береговой охраны США "Даллас" и флагманский корабль "Маунт Уитни" доставили гуманитарные грузы в грузинские порты Батуми и Поти.

Грузия как суверенная страна должна обладать способностью защищать себя и сдерживать попытки новой агрессии. Верховный командующий Объединенными силами НАТО в Европе генерал Джон Крадок 21 августа посетил Тбилиси, где встретился с представителями грузинского руководства и ознакомился с ущербом, нанесенным грузинской инфраструктуре и военной машине. В конце этой недели министерство обороны планирует направить в Тбилиси группу специалистов по оценке с целью помочь нам в тщательном анализе законных потребностей Грузии и наших ответных шагов. По итогам этой оценки мы проанализируем возможные действия Соединенных Штатов в направлении поддержки усилий Грузии по восстановлению своей экономики, инфраструктуры и вооруженных сил. Будет проработана последовательность этих шагов, которые и в дальнейшем должны демонстрировать поддержку Соединенными Штатами безопасности, независимости и территориальной целостности Грузии.

В последние годы Соединенные Штаты играли заметную роль в подготовке грузинских сил к проведению антитеррористических операций, сначала как часть усилий по оказанию Грузии помощи в освобождении своего Панкисского ущелья от чеченских и других экстремистских элементов, затем как часть усилий многонациональной коалиции. Следует отметить, что в ночь на 7 августа элитные подразделения Грузии – которые составляют 20 процентов ее регулярных войск –



несли службу в Ираке, оказывая поддержку усилиям многосторонней коалиции в этой стране.

Грузия по сути дела направила в Ирак третий по численности – после Соединенных Штатов и Соединенного Королевства – национальный контингент в составе коалиции. Мы, несомненно, осознаем, что из-за событий прошлого месяца Грузия, обремененная заботами о собственной национальной безопасности, впредь не будет иметь возможности столь активно вносить вклад в такие коалиционные усилия. Мы будем со всем вниманием и ответственностью отслеживать потребности Грузии в ближайшие недели и месяцы.

Соединенные Штаты не будут одиноки в своих усилиях по оказанию помощи Грузии. Североатлантический совет НАТО 19 августа принял решение о создании Комиссии НАТО–Грузия с целью поддержки связей Грузии с НАТО. Альянс также постановил содействовать Грузии в оценке ущерба, нанесенного военными действиями России, в том числе вооруженным силам Грузии, и помочь в восстановлении важнейших служб, необходимых для нормальной жизни населения и хозяйственной жизни страны. НАТО уже направила в Грузию группу консультативной поддержки, а также своего специального представителя в странах Кавказа и Центральной Азии. На ближайшее будущее намечено посещение Грузии постоянными представителями стран – членов в Североатлантическом совете. Министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб, Действующий председатель ОБСЕ, провел много часов в дороге и в переговорах, прилагая неустанные усилия для содействия урегулированию конфликта. При этом он показал себя с лучшей стороны как умелый переговорщик; своими единоличными усилиями ему удалось доказать полную работоспособность и эффективность механизмов ОБСЕ по урегулированию кризисов.

Соединенные Штаты также полны решимости продемонстрировать поддержку других друзей и партнеров в регионе, в первую очередь таких, как Украина, Польша и страны Балтии, которые ощущают угрозу со стороны Москвы. Эти страны должны знать, что Соединенные Штаты с ними, и о том же, что немаловажно, должна знать и Россия.

Прилагая усилия в поддержку Грузии и наших союзников, мы должны также проанализировать наши отношения с Россией. Мы не будем действовать, как будто ничего не произошло. Мы прервали наши двусторонние военные связи с Россией и в настоящее время ведем всесторонний пересмотр всех мероприятий.

## **Выводы**

Несмотря на то, что Россия прекратила свои наступательные военные операции, российские силы продолжают оккупировать отдельные районы Грузии. Россия не выполнила заявленных обязательств по соглашению о прекращении огня, подписанному российским президентом Медведевым. Мы призываем Россию к выполнению данного обещания вывести войска из районов, находящихся за пределами сепаратистских территорий, как было согласовано в рамках ранее достигнутых договоренностей, и в соответствии с договоренностью, достигнутой в Москве 8 сентября с французским президентом Саркози. Факт признания Россией

независимости Абхазии и Южной Осетии сразу после прекращения военных действий, на фоне еще тлеющих следов конфликта, говорит о том, что военно-политические цели России в Грузии не сводились только к восстановлению довоенного военно-политического статус-кво.

Соединенные Штаты на протяжении трех администраций стремились к обеспечению и поддержанию независимости, суверенитета и территориальной целостности новых независимых государств Евразии.

Одновременно мы прилагали усилия для содействия России в ее интеграции в глобальное экономическое сообщество, а также для облегчения сотрудничества России с НАТО в новой Европе эпохи окончания холодной войны. Наша региональная политика была свободна от антагонистического налета и мы не ставили одну страну выше другой. Мы были глубоко убеждены и остаемся верными этой идее, что существование демократических стран вдоль государственных границ России отвечает наилучшим интересам России. Наша политика была направлена на формирование новой Европы, отличающейся более прочным единством и интеграцией благодаря членству или тесной ассоциации с Европейским союзом и НАТО.

В настоящее время Европа является как никогда свободной, процветающей и безопасной за всю свою известную историю. Политика Соединенных Штатов в этом регионе имеет четкую направленность: мы хотим помочь странам региона проделать тот же путь к свободе, демократии и рыночной экономике, который прошли столь многие из их европейских соседей.

Мы не должны позволять и не позволим российской агрессии против Грузии завершиться успехом. Но мы не должны также упускать возможность протянуть руку солидарности нашим партнерам и друзьям в регионе перед лицом агрессии. На Соединенных Штатах лежит обязанность поддержать Грузию, и именно так мы будем поступать в ближайшие недели и месяцы. Мы должны показать России через наши высказывания, нашу политику и наши действия, что в лучших интересах России и Запада было бы такое развитие событий, при котором Россия сделала шаги в направлении выхода из изоляции и стала сотрудничать с целью формирования конструктивной базы своих отношений с Соединенными Штатами и Европой.

Благодарю вас за внимание.