

Промежуточный отчет
26 октября – 14 ноября 2011

21 ноября 2011

I. Основные положения

- 4 декабря, на выборах в Государственную Думу (нижняя палата двухпалатного парламента), будут избраны 450 депутатов по системе пропорционального представительства по федеральному избирательному округу. В выборах могут принять участие только зарегистрированные политические партии. Участие независимых кандидатов и образование предвыборных блоков не допускается.
- Законодательство о выборах было значительно пересмотрено после последних парламентских выборов. Среди значимых изменений следует отметить то, что политические партии, получившие менее 7 процентов голосов, но более 5 процентов теперь получают «компенсационные» мандаты и право назначать членов избирательных комиссий. Другие изменения законодательства о выборах включают поправки к Конституции 2008 года, в соответствии с которыми срок созыва Государственной Думы увеличивается с четырех до пяти лет.
- Выборы в Государственную Думу будут проходить под руководством четырёхуровневой структуры избирательных комиссий. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) зарегистрировала списки кандидатов семи политических партий, четыре из которых представлены в Государственной Думе нынешнего созыва. Заседания ЦИК открыты. Во время заседаний, на которых присутствовали представители ОБСЕ/БДИПЧ, члены ЦИК работали коллегиально, принимая большинство решений единогласно и без обсуждений. Представители некоторых политических партий в ряде регионов выразили сомнения в отношении беспристрастности территориальных и участковых избирательных комиссий и их независимости от региональных и местных администраций.
- Уровень активности избирательной кампании по стране был низким вплоть до первых крупных митингов, проведенных 4 ноября. Не все партии, принимающие участие в выборах, планируют проводить кампании по всей стране. Наряду с обычными видами агитации – плакатами, билбордами, предвыборными мероприятиями и листовками, для привлечения избирателей, особенно в больших городах, стал все более широко использоваться интернет.
- Большинство политических партий выразили недоверие в отношении честности процесса выборов. Некоторые партии озабочены тем, что, как они утверждают, правящая партия использует административный ресурс. Они также подчёркивают сложность процедур регистрации в ЦИК списков кандидатов политических партий, не представленных в Думе, и медленный механизм рассмотрения жалоб.

- Ежедневно, начиная с 31 октября, Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами (далее – Миссия) проводит количественный и качественный мониторинг освещения избирательной кампании в средствах массовой информации в прайм-тайм на семи национальных телевизионных каналах и в семи газетах.
- Группа экспертов Миссии ОБСЕ/БДИПЧ в Москве, а также 40 долгосрочных наблюдателей из 24 стран-членов ОБСЕ начали свою работу 26 октября 2011 г. Долгосрочные наблюдатели размещены по всей стране.

II. Введение

Выборы в Государственную Думу, нижнюю палату двухпалатного парламента Российской Федерации, пройдут 4 декабря 2011 г. В соответствии с требованиями Конституции, выборы были назначены президентским указом от 29 августа. 7 октября Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Российской Федерации пригласила ОБСЕ/БДИПЧ для наблюдения за парламентскими выборами. Основываясь на рекомендациях отчета по Предвыборному ознакомительному визиту, проведенного с 17 по 22 августа, ОБСЕ/БДИПЧ направило в страну Миссию по наблюдению за выборами (далее – Миссия) во главе с Послом Хайди Тальявини. Миссия состоит из 14 экспертов, работающих в Москве, и из 40 долгосрочных наблюдателей, распределенных по всей стране; в целом, в Миссии представлены 24 страны-участницы ОБСЕ. Вследствие позиции, занятой Российской Федерацией, количество запрашиваемых долгосрочных наблюдателей меньше, чем рекомендовано в Предвыборном оценочном отчете. Во многих регионах страны региональные и местные выборы будут проводиться одновременно с парламентскими выборами, и ОБСЕ/БДИПЧ будет наблюдать за этими выборами только с точки зрения их возможного влияния на проведение последних. Председатель ЦИК заверил главу Миссии ОБСЕ/БДИПЧ, что она будет иметь неограниченный доступ ко всем составляющим избирательного процесса.

III. Предыстория

В предстоящих парламентских выборах примут участие все семь зарегистрированных Министерством юстиции(далее – Минюст) партий, четыре из которых представлены в Государственной Думе текущего созыва. Во время последних парламентских выборов, состоявшихся в 2007 году, правящая партия «Единая Россия» (далее – ЕР)¹ заняла 315 из 450 мест, получив конституционное большинство. Оставшиеся 135 мест были распределены между Коммунистической партией Российской Федерации (КПРФ; 57 мест), Либерально-демократической партией России (ЛДПР; 40 мест) и Справедливой Россией (СР; 38 мест). Наряду с парламентскими партиями в выборах принимают участие Российская объединённая демократическая партия «Яблоко» (Я), «Патриоты России» (ПР) и «Правое дело» (ПД). Семь соперничающих политических партий представляют широкий спектр партийных платформ.

¹ Аббревиатуры названий политических партий соответствуют аббревиатурам на русском языке.

Для получения регистрации в Минюсте политическая партия должна насчитывать 45 тыс. членов, из них – 450 в более чем половине из 83 субъектов Российской Федерации², а в оставшихся субъектах – не менее 200. Последней зарегистрированной Минюстом партией стало в 2009 году ПД. С момента проведения последних парламентских выборов Минюст отказал в регистрации нескольким политическим партиям.³

IV. Избирательная система и законодательство

Законодательный орган Российской Федерации, Федеральное Собрание, состоит из двух палат: Совета Федерации (верхней палаты), где заседают 166 сенаторов, и Государственной Думы (нижней палаты), включающей в себя 450 депутатов.⁴

Все 450 членов Государственной Думы избираются по системе пропорционального представительства по федеральному избирательному округу.⁵ К выборам допускаются только зарегистрированные политические партии.

Участие независимых кандидатов и образование предвыборных блоков не допускается. Избирательный порог для распределения мандатов – 7 процентов действительных голосов. Кроме того, политические партии, набирающие между пятью и шестью процентами голосов, получают один мандат, а набравшие между шестью и семью процентами голосов – два мандата.

Выборы в Государственную Думу проводятся на основе обширной законодательной базы. Ключевыми законами являются: Конституция, закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Применяются также: закон «О политических партиях», закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и Кодекс об административных правонарушениях. Кроме того, обязательными являются постановления, распоряжения, инструкции и решения избирательных комиссий.

Законодательство подверглось значительному пересмотру с момента проведения последних парламентских выборов. Наиболее важные изменения: политические партии, получившие менее 7 процентов голосов избирателей, но более 5 процентов теперь получают «компенсационные» мандаты и право назначать членов избирательных комиссий; отменено положение о внесении партиями избирательного залога для регистрации на выборах; уменьшено количество необходимых подписей для регистрации на выборах для партий, не представленных в Думе; повышен потолок предвыборных расходов; и были пересмотрены положения об открепительных

² «Субъект федерации» представляет собой первый уровень административно-территориального деления Российской Федерации.

³ Партия народной свободы (ПАРНАС), РОТ-Фронт, Другая Россия; смотри также – Предвыборный оценочный отчет ОБСЕ/БДИПЧ www.osce.org/odihr/elections/Russia/82440.

⁴ Верхняя палата включает в себя по два представителя от каждого из 83 субъектов федерации, включая 21 республику, 9 краев, 46 областей, 2 города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург, а также 4 автономных округа и одну автономную область.

⁵ До поправок 2005 года к закону о выборах половина депутатов Думы избиралась по одномандатным округам, а другая половина – по партийным спискам по избирательной системе пропорционального представительства.

удостоверениях(далее – ОУ), досрочном голосовании и голосовании с использованием переносных урн.⁶ Другие изменения законодательства о выборах включают поправки к Конституции 2008 года, в соответствии с которыми президентский срок увеличивается с четырех до шести лет, а срок созыва Государственной Думы – с четырех до пяти лет.

V. Органы, занимающиеся выборами

Выборы проводятся четырёхуровневой структурой избирательных комиссий – ЦИК, 83 комиссии субъектов Российской Федерации (далее – ИКС), 2 745 территориальных (районных, городских или других) избирательных комиссий (ТИК), и примерно 95 тыс. участковых избирательных комиссий (УИК). Кроме того, с целью проведения голосования за рубежом (в 145 странах) были учреждены две специальные ТИК – одна при Министерстве иностранных дел Российской Федерации для наблюдения за проведением выборов в дипломатических представительствах за рубежом и другая на Байконуре в Казахстане,⁷ а также 376 УИК. Около 100 избирательных участков будут организованы на вокзалах и в аэропортах по всей стране. Избиратели могут голосовать на любом избирательном участке по ОУ. Они выписываются ТИК и УИК тем избирателям, которые заявляют,⁸ что в день выборов они будут находиться за пределами места постоянной регистрации.

15 членов ЦИК назначаются Государственной Думой, Советом Федерации и Президентом Российской Федерации, по пять членов каждый. ЦИК собирается регулярно, два-три раза в неделю; заседания являются открытыми для СМИ, а также транслируются в режиме реального времени на интернет-сайте ЦИК. Во время заседаний, на которых присутствовали представители ОБСЕ/БДИПЧ, члены ЦИК работали коллегиально, принимая большинство решений единогласно и без обсуждений.

Избирательные комиссии нижних уровней состоят из представителей зарегистрированных политических партий, а также других членов, назначаемых различными федеральными, региональными и местными государственными институтами. В соответствии с требованиями законодательства, количество государственных и муниципальных служащих в избирательных комиссиях не должно представлять более половины от их общего состава. Каждая из семи политических партий, зарегистрировавших список кандидатов на выборах, вправе назначить по одному члену без права голоса в избирательные комиссии каждого уровня. ЦИК, ИКС и ТИК являются постоянно действующими органами, назначаемыми на пятилетний срок. УИК формируются перед каждыми выборами.

По информации наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ, административная подготовка к выборам в регионах ведется по плану, и большинство членов ИКС и ТИК, с которыми были проведены встречи, обладают достаточным опытом. Представители некоторых политических партий в ряде регионов выразили сомнения в отношении

⁶ Например, заявки на данный вид голосования должны подаваться письменно с указанием причины подобной необходимости.

⁷ Этот район Казахстана находится в управлении Российской Федерации в связи с российской космической программой.

⁸ ЦИК напечатала 2,6 млн. ОУ, которые были переданы ТИК по всей стране пропорционально количеству избирателей.

беспристрастности территориальных и участковых избирательных комиссий и их независимости от региональных и местных администраций.

Кампания ЦИК по информированию избирателей началась в большинстве регионов наблюдения. В Москве, плакаты, напечатанные городской избирательной комиссией для информирования избирателей, почти не отличаются от плакатов, используемых правящей партией в своей избирательной кампании. Представитель Московской избирательной комиссии заявил, что использование идентичных графических символов не является нарушением законодательства о выборах.⁹

В ходе предстоящих выборов будут использованы два вида устройств для голосования. А именно, на 4 800 избирательных участках будут использованы комплексы обработки избирательных бюллетеней «КОИБ», а 326 избирательных участков по стране будут оборудованы комплексами электронного голосования «КЭГ», основой которых являются сенсорные экраны.¹⁰ Комплексы обработки избирательных бюллетеней в небольшом масштабе были использованы впервые во время президентских выборов 2004 года, а комплексы электронного голосования – на пяти избирательных участках в 2006 году. Обучение персонала УИК использованию комплексов электронного голосования либо уже началось, либо начнется в ближайшие недели. В то время как органы, занимающиеся выборами, в целом, выражают доверие в отношении электронных систем для голосования, представители некоторых политических партий высказывают сомнения.

VI. Регистрация избирателей

Избирательным правом наделены граждане 18 лет и старше. Гражданин, признанный недееспособным или лишенный свободы на основании решения суда, не имеет право голосовать, избираться на выборах и участвовать в избирательной кампании. По информации, опубликованной ЦИК, по состоянию на 1 июля 2011 г. количество зарегистрированных избирателей в Российской Федерации составило 109 983 274 человека, включая 1 813 522 избирателя, живущих за границей, и 16 137 избирателей на Байконуре.

Списки избирателей готовятся ТИК, основываясь на данных постоянной или временной регистрации, которые собирают местные органы власти. В целом, большинство собеседников Миссии ОБСЕ/БДИПЧ выразили доверие в отношении точности информации по регистрации избирателей. С 13 ноября списки избирателей доступны для ознакомления в помещениях для голосования; вплоть до дня выборов избиратели могут проверить точность сведений и, в случае необходимости, попросить внести изменения. Списки избирателей также будут составляться в 1 600 специальных избирательных участках, включая больницы, следственные изоляторы и воинские части в отдаленных районах.¹¹

⁹ Жалоба на этот счет находится на рассмотрении ЦИК.

¹⁰ По информации, предоставленной ЦИК, сенсорное оборудование для голосования также будет использовано на некоторых избирательных участках, которые будут открыты для российских граждан в Казахстане, Германии, Латвии и Польше.

¹¹ Как правило, военнослужащие голосуют на обычных избирательных участках.

VII. Регистрация кандидатов

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин, достигший 21 года. Не имеют права быть избранными граждане, приговоренные к лишению свободы за совершение «тяжкого, особо тяжкого преступления или преступления экстремистской направленности» (согласно российскому законодательству), находящейся в местах лишения свободы или имеющие на день голосования неснятую или непогашенную судимость. Граждане, имеющие двойное гражданство или постоянно проживающие на территории другого государства, также не могут быть избраны в Государственную Думу. Хотя только политические партии имеют право выдвигать списки кандидатов на выборах в Государственную Думу, партии могут включать в свои списки граждан, не являющихся членами партии.¹² Беспартийный кандидат может числиться в списке только одной партии.

ЦИК зарегистрировал списки кандидатов всех семи соревнующихся политических партий в период с 5 по 27 октября.¹³ Перед подачей списков кандидатов политические партии, не представленные в Думе, были обязаны собрать и представить 150 тыс. подписей в свою поддержку. Список кандидатов от политической партии, поданный на регистрацию, должен был содержать до 600 имен и быть разделенным на одну общефедеральную часть списка, состоящую из максимума в 10 кандидатов, и не менее чем 70 региональных групп. Всего по стране будет использовано 134 варианта избирательного бюллетеня. В каждом бюллетене будут отражены списки всех семи партий, состоящие из полной общефедеральной части списка и трех первых имен соответствующих региональных групп.

VIII. Ход избирательной кампании

Официальным началом избирательной кампании считается представление в ЦИК для регистрации списков кандидатов от политических партий. Активность избирательной кампании по стране была низкой вплоть до 4 ноября. 4 ноября, в День национального единства¹⁴, Миссия ОБСЕ/БДИПЧ наблюдала в Москве и Санкт-Петербурге крупные митинги, организованные ЕР и ЛДПР, а также менее масштабные митинги этих и других партий в регионах. Наряду с этим, КПРФ провела большой митинг в Москве и менее масштабные митинги в регионах 7 ноября, в годовщину Октябрьской Революции 1917 года. По состоянию на сегодняшний день наиболее активно свою избирательную кампанию вели ЕР, ЛДПР и КПРФ. Политические партии используют различные средства агитации, такие как плакаты и билборды, листовки, партийные газеты, интерактивные интернет-сайты¹⁵, обход избирателей на дому и митинги. В то время как ЕР, КПРФ и ЛДПР заявили, что они будут проводить избирательную кампанию на всей территории страны, другие партии проинформировали Миссию ОБСЕ/БДИПЧ, что, из-

¹² Количество беспартийных кандидатов в списке партии не должно превышать 50 процентов списка партии.

¹³ Партии в бюллетене будут располагаться в следующем порядке: СР, ЛДПР, ПР, КПРФ, Я, ЕР, ПД. Этот порядок был установлен 27 октября путем жеребьевки ЦИК.

¹⁴ День национального единства – это национальный российский праздник, празднуемый начиная с 4 ноября 2005 г.

¹⁵ Большинство политических партий имеют собственные интерактивные интернет-сайты или используют социальные сети для связи со своим электоратом.

за ограниченности финансовых ресурсов, они сконцентрируют свои усилия на проведении агитации в конкретных регионах, где они выдвигают кандидатов.

Организация публичных мероприятий требует предварительного уведомления местных властей, которые могут внести свои коррективы, исходя исключительно из соображений общественной безопасности и порядка. Некоторые партии проинформировали наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ о случаях, когда проведение мероприятий избирательной кампании не было согласовано местными властями в запрашиваемых местах или в оговоренное время, либо им было отказано полностью. Также наблюдателями ОБСЕ/БДИПЧ были отмечены примеры конфискации полицией агитационных материалов.¹⁶

Большинство политических партий выразили озабоченность в отношении честности процесса выборов. Некоторые партии озабочены тем, что правящая партия использует административный ресурс. Они также обращают внимание на сложность процедуры регистрации в ЦИК списков кандидатов политических партий, не представленных в Думе, и медленный механизм рассмотрения жалоб.

На интернет-сайтах некоторых объединений гражданского общества, которые следят за развитием избирательной кампании, выложена информация, а также видео- и фото материалы с утверждениями о нарушениях в ходе избирательной кампании. Одно такое видео привлекло общественное внимание. В нем показана попытка главы Администрации Ижевска (Республика Удмуртия) повлиять на выбор избирателей. Он пообещал ветеранам дополнительное финансирование, если они проголосуют за партию власти.¹⁷

IX. Финансирование избирательной кампании

Все доходы и расходы политических партий и их региональных отделений, связанные с избирательной кампанией, должны быть подтверждены документально и переданы в ЦИК. Под избирательный фонд должен быть выделен отдельный банковский счет, покрывающий все расходы, связанные с проведением избирательной кампании. ЦИК имеет право следить за этими счетами на постоянной основе. Пожертвования в этот фонд могут вносить только российские граждане и юридические лица, включая саму политическую партию. Взносы на избирательную кампанию ограничены 350 млн. рублей (примерно 8,34 млн. евро) из партийных фондов; 24,5 млн. рублей (примерно 583 950 евро) от юридических лиц; и 490 тыс. рублей (примерно 11 680 евро) от граждан. Политическая партия не может потратить более 700 млн. рублей (примерно 16,68 млн. евро) из избирательного фонда. Региональные отделения представляют свои отчеты отдельно. Политическая партия должна представить в ЦИК два финансовых отчета, один во время подачи федерального списка кандидатов, а второй не позднее чем через тридцать дней после опубликования результатов выборов. Один раз в две недели ЦИК и ИКС должны предоставлять информацию о доходах и расходах политических партий в СМИ для публикации.

¹⁶ Несколько жалоб по этим вопросам было подано политическими партиями в избирательные комиссии.

¹⁷ Жалоба по этому вопросу была направлена в суд, и в настоящее время дело находится на рассмотрении.

X. Средства массовой информации

В стране существует большое количество средств массовой информации на федеральном, региональном и местном уровнях. Телевидение является основным источником политической информации. Большинство национальных каналов – государственные или контролируются государством.¹⁸ Хотя печатные средства массовой информации играют важную роль, интернет становится все более важным источником информации, особенно в крупных городах.

В соответствии с законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» время в информационных программах радио- и телевидения, а также количество полос в печатных средствах массовой информации поровну распределены между кандидатами с момента их регистрации в ЦИК. В то время как ЦИК регулярно отслеживает равноценное освещение парламентских партий в программах национального радио- и телевидения в период между выборами, ЦИК не проводит такой мониторинг во время проведения избирательной кампании. По имеющейся информации, ЦИК будет изучать жалобы, относящиеся к вопросу доступа к средствам массовой информации.

Период избирательной кампании в средствах массовой информации длится с 5 ноября по 2 декабря. В течение всего данного периода кандидаты вправе получить от каждой национальной государственной вещательной компании час бесплатного эфирного времени в прайм-тайм для проведения избирательной кампании. Каждая вещательная компания сама определяет время эфира. Как минимум половина выделенного времени должна быть отведена под дебаты кандидатов, оставшееся время посвящено агитационным роликам. Порядок проведения дебатов и их участники были определены в ходе лотереи, проведенной 31 октября в ЦИК. Проведение дебатов на радиостанциях началось 7 ноября, а 9 ноября прошли первые дебаты на федеральных телевизионных каналах. Впервые правящая партия ЕР приняла решение участвовать в дебатах.

Начиная с 31 октября, Миссия ОБСЕ/БДИПЧ проводит количественный и качественный медиа-мониторинг освещения избирательной кампании семью федеральными телевизионными каналами¹⁹ каждый день с 18:00 до 24:00, а также семью газетами.²⁰

XI. Жалобы и обращения в суд

Избиратели, кандидаты и их представители, общественные ассоциации, партии, наблюдатели и избирательные комиссии могут подавать жалобы по ходу избирательного процесса. ЦИК вправе принимать решения по жалобам на решения, действия и бездействия нижестоящих избирательных комиссий. Апелляция на решение избирательной комиссии может быть подана в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

¹⁸ Здесь подразумеваются средства массовой информации, которыми государство владеет не напрямую, а через другие институты, в которых государство владеет 50 процентами акций.

¹⁹ Первый канал, Россия 1, Россия 24, ТВ «Центр», НТВ, 5-ый канал и Рен-ТВ.

²⁰ Российская газета, Парламентская газета, Коммерсант, Комсомольская правда, Жизнь, Новая газета и «Аргументы и факты».

Избирательные комиссии в течение пяти дней обязаны рассмотреть жалобу и ответить на нее в письменной форме. Если жалоба подана в день выборов или на следующий день, соответствующая избирательная комиссия должна ответить незамедлительно. Ответчик должен быть уведомлен и должен иметь возможность опротестовать сделанные утверждения. Избирательные комиссии могут вынести предупреждение политическим партиям или кандидатам, нарушающим законодательство; предупреждение должно быть опубликовано в средствах массовой информации или в других источниках. Жалобы также могут подаваться в соответствующие правоохранительные органы или суды, рассматривающие административные правонарушения.

С целью рассмотрения жалоб и выдачи ЦИК рекомендаций, при ЦИК было учреждено две рабочих группы. Одна рабочая группа занимается жалобами, связанными со средствами массовой информации и агитационными материалами, а другая проводит слушания по решениям и действиям (бездействиям) избирательных комиссий, нарушающих избирательные права.²¹

По состоянию на 4 ноября ЦИК получено приблизительно 490 заявлений, касающихся выборов в Государственную Думу.²² Большинство из них составляли запросы на получение информации, либо это были жалобы граждан на избирательную систему, в основном касающиеся отсутствия графы «против всех» в избирательном бюллетене и возможности голосовать за одного кандидата. Только восемь жалоб касались нарушения законодательства о выборах, и по шести из них ЦИК приняла решения. Все решения открыты и должны быть опубликованы на интернет-сайте ЦИК. По информации наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ, подавляющее большинство жалоб, направляемых в ИКС и ТИК, касаются региональных и местных выборов, проводимым одновременно с выборами в Думу.

ХII. Участие женщин и национальных меньшинств

В действующем созыве Государственной Думы 93 женщины-депутата (21 процент). Ни одна из семи соперничающих партий не имеет внутренней системы квотирования, несмотря на это, в партийной структуре женщины представлены на различных уровнях. Женщины также принимают активное участие в избирательной кампании и были представлены на всех митингах, которые посетили наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ. 4 из 15 членов ЦИК – женщины.

В преамбуле Конституции говорится о «многонациональном народе Российской Федерации», кроме того, Конституция обеспечивает защиту прав национальных меньшинств и коренного населения. Политические партии не могут быть образованы по профессиональному, расовому, национальному или религиозному принципу.

По данным переписи 2002 года, национальные меньшинства составляют около 20 процентов населения, что включает в себя более 190 групп. В регионах с подавляющим большинством коренного населения избирательные комиссии планируют напечатать

²¹ Как целый орган, так и в индивидуальном порядке.

²² Эти заявления включают в себя письменные обращения в ЦИК любого рода.

бюллетени как на русском, так и на других соответствующих языках, таких как башкирский или татарский.

XIII. Местные и международные наблюдатели

В соответствии с законодательством о выборах, каждая политическая партия, принимающая участие в выборах может назначить наблюдателей во всех УИК. Наблюдение за парламентскими выборами местными представителями гражданского общества не предусмотрено. Несмотря на это некоторые группы представителей гражданского общества активно включены в процесс мониторинга за подготовкой к выборам, включая учреждение горячих линий и информационных интернет-сайтов.

Помимо Миссии ОБСЕ/БДИПЧ, ЦИК начала проводить аккредитацию других международных наблюдателей, включая миссию Содружества независимых государств (СНГ). ЦИК также приглашала наблюдателей из разных стран, включая представителей других Централных избирательных комиссий.

XIV. Деятельность Миссии ОБСЕ/БДИПЧ

Миссия ОБСЕ/БДИПЧ начала свою работу 26 октября 2011 г. Глава Миссии ОБСЕ/БДИПЧ встретила с председателем ЦИК, представителями Министерства иностранных дел, Администрации Президента и другими высокопоставленными чиновниками. Миссия благодарна ЦИК за помощь в организации взаимодействия с органами, занимающимися выборами, на всех уровнях. Миссия также установила контакты со всеми политическими партиями, принимающими участие в выборах, представителями средств массовой информации и другими участниками избирательного процесса. Глава Миссии ОБСЕ/БДИПЧ также встретила с делегацией Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), возглавляемой Тини Кокс, в время их предвыборного визита в Москву.

Странам-участницам ОБСЕ было направлено предложение направить 160 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за соблюдением всех мероприятий в день голосования. Действующий председатель ОБСЕ назначил Петроса Ефтимииу, Президента Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ОБСЕ ПА), Особым координатором, который будет возглавлять краткосрочную наблюдательную миссию ОБСЕ. Наблюдение в день голосования станет результатом совместных усилий ОБСЕ/БДИПЧ, ОБСЕ ПА и ПАСЕ.