



Бюро по демократическим институтам и правам человека

**МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ  
ПОЛИЦИИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ:  
СОДЕЙСТВИЕ ПОДХОДУ К МИГРАЦИИ,  
ОСНОВАННОМУ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Онлайн-совещание  
13 апреля 2021 года

Отчет о совещании, составленный БДИПЧ ОБСЕ



Варшава  
Май 2021 года

*Настоящий отчет не следует рассматривать как официальные рекомендации ОБСЕ, основанные на единогласном решении, либо как заключение Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека или мнение какого-либо отдельного государства-участника ОБСЕ. Содержание данного отчета отражает точки зрения, высказанные участниками онлайн-совещания, которое состоялось 13 апреля 2021 года.*

## **СОДЕРЖАНИЕ**

|                                                  |           |
|--------------------------------------------------|-----------|
| <b>ПРЕДЫСТОРИЯ СОВЕЩАНИЯ.....</b>                | <b>2</b>  |
| <b>ЦЕЛИ СОВЕЩАНИЯ.....</b>                       | <b>3</b>  |
| <b>КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОВЕЩАНИЯ.....</b>         | <b>3</b>  |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ.....</b> | <b>11</b> |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ.....</b>      | <b>12</b> |

# **МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ: СОДЕЙСТВИЕ ПОДХОДУ К МИГРАЦИИ, ОСНОВАННОМУ НА ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Онлайн-совещание  
13 апреля 2021 года**

## **ПРЕДЫСТОРИЯ СОВЕЩАНИЯ**

Совещание было организовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в рамках его работы по оказанию помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении обязательств ОБСЕ в области прав человека, в частности прав человека мигрантов и других лиц, пересекающих границы. В этом онлайн-мероприятии приняли участие 69 человек (44 женщины и 25 мужчин) из 17 государств-участников ОБСЕ (Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Хорватия, Кипр, Дания, Эстония, Кыргызстан, Северная Македония, Польша, Португалия, Румыния, Словения, Сербия, Украина, Великобритания и Узбекистан), включая экспертов и представителей органов государственной власти, правозащитных ведомств, международных организаций и гражданского общества, а также полевых операций ОБСЕ и Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (полный список участников приведен в Приложении 2).

В рамках своей деятельности по содействию выполнению обязательств ОБСЕ во всем регионе (отдельные обязательства, касающиеся миграции, включены в Приложение 3)<sup>1</sup>, БДИПЧ разрабатывает руководства и рекомендации, помогающие выявлять и продвигать передовой опыт в области интеграции мигрантов в принимающее их общество, прав человека, толерантности и защиты от дискриминации. С целью преодоления существующих вызовов и разногласий, связанных с защитой прав мигрантов, в частности, на границах, в 2020 году БДИПЧ провело исследование для сбора передового опыта в области независимого мониторинга деятельности пограничной полиции. БДИПЧ организовало данное онлайн-мероприятие в качестве совместной инициативы для обсуждения результатов исследования и разработанных на его основе рекомендаций с целью повысить осведомленность о важности такого мониторинга.

Исследование было представлено в виде предварительного отчета под названием «Мониторинг деятельности пограничной полиции в регионе ОБСЕ: обсуждение необходимости и оснований для мониторинга соблюдения прав человека в практике пограничной полиции». В качестве основы для обсуждения этот отчет был разослан участникам перед совещанием. В свою очередь, состоявшиеся в ходе совещания дискуссии, в частности обсуждение рекомендаций в адрес политиков и практиков, позволили получить дополнительную информацию, с учетом которой в настоящее время идет подготовка окончательного отчета к открытой публикации.

---

<sup>1</sup> Ряд отчетов о прошлых совещаниях БДИПЧ, аналитические записки, рекомендации и учебные материалы, относящиеся к сфере миграции, доступны на сайте: <https://www.osce.org/odhr/migration>.

## **ЦЕЛИ СОВЕЩАНИЯ**

Совещание было организовано с двумя основными целями:

- i. повышение осведомленности соответствующих заинтересованных сторон о функциях и требованиях независимого мониторинга деятельности пограничной полиции, о вызовах и ограничениях, с которыми сталкиваются независимые наблюдатели, а также о передовой практике стран региона ОБСЕ в области такого мониторинга;
- ii. обсуждение рекомендаций по обеспечению эффективного мониторинга соблюдения прав человека на границах с целью применения этих рекомендаций в деятельности заинтересованных сторон на национальном уровне и в работе международных организаций, а также последующая публикация отчета по данному вопросу с целью распространения этих рекомендаций.

## **КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СОВЕЩАНИЯ**

Совещание было однодневным мероприятием, проведенным в режиме онлайн и включавшим в себя два заседания на следующие темы: «*Мониторинг деятельности пограничной полиции: функции и требования*» и «*Мониторинг деятельности пограничной полиции: передовая практика*». Целью обоих заседаний являлся обмен опытом и перспективами мониторинга деятельности пограничной полиции между государствами-участниками ОБСЕ. Затем последовало заключительное заседание, посвященное обсуждению рекомендаций по обеспечению эффективного мониторинга прав человека на границах (Повестка дня совещания представлена в Приложении 1).

В совещании приняли участие представители организаций гражданского общества и их сетей, национальных правозащитных учреждений (НПЗУ), Европейской сети национальных правозащитных учреждений, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Европейского парламента, Европейской службы пограничной и береговой охраны («Frontex»), Агентства ЕС по основным правам (АОП), Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава, БДИПЧ и полевых операций ОБСЕ (список участников совещания приведен в Приложении 2).

### **Открытие совещания**

**Г-жа Меган Фитцджеральд, исполняющая обязанности главы Департамента демократизации БДИПЧ**, открыла совещание и обозначила актуальность обязательств и деятельности ОБСЕ по управлению границами и мониторингу, а также работу БДИПЧ по этому вопросу. Она подчеркнула важность обеспечения подхода к пограничному мониторингу, основанного на защите прав человека, упомянула составленный экспертом по поручению ОБСЕ отчет, который планировалось обсудить на совещании, и отметила своевременность мероприятия, позволяющего обсудить этот весьма актуальный вопрос, поскольку в недавних отчетах подчеркивалась необходимость усиления независимого мониторинга в приграничных районах. Г-жа Фитцджеральд поприветствовала представителей ведомств ООН и Европейского союза, государств-участников, гражданского общества и институтов ОБСЕ, участвующих в совещании, и выразила готовность к дальнейшему сотрудничеству в будущем по этому и другим вопросам.

## **Заседание 1: Мониторинг деятельности пограничной полиции: функции и требования**

**Г-н Игар Кузьминич, начальник учебной части Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава**, вел первое заседание, с самого начала подчеркнув важность мониторинга деятельности пограничной полиции и защиты прав человека на границах в свете Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятой на совещании Совета министров государств ОБСЕ в Любляне в 2005 году<sup>2</sup>.

**Г-н Тодор Гардош, независимый эксперт, сотрудничающий с ОБСЕ**, выступил с первым докладом, представив результаты исследования, проведенного по заказу БДИПЧ, на тему «Основанные на защите прав человека подходы к независимому пограничному мониторингу – наблюдения из региона ОБСЕ». Отчет об исследовании был разослан участникам накануне мероприятия в виде рабочего документа под названием «Мониторинг деятельности пограничной полиции в регионе ОБСЕ: обсуждение необходимости и оснований для мониторинга соблюдения прав человека в практике пограничной полиции». Г-н Гардош изложил суть и цель исследования с целью стимулировать дальнейший диалог на тему мониторинга прав человека на границах на основании лучшего понимания существующей практики, проблем и возможностей. В частности, он отметил строгие стандарты прав человека и обязательства ОБСЕ в отношении прав человека в контексте охраны границ и миграции, методiku мониторинга и различные передовые методы, которые нашли отражение в отчете. Г-н Гардош также обсудил ключевые составляющие изложенной в отчете концепции мониторинга, которая основана на широком, всеобъемлющем и многофункциональном понимании мониторинга, адаптируемого к конкретным операционным условиям и являющегося независимым, профессиональным и эффективным. Он подчеркнул позитивную роль, которую ОБСЕ и государства-участники могут сыграть в продвижении и использовании существующих инициатив по подготовке кадров и наращиванию кадрового потенциала (например, Пограничный колледж для руководящего состава) для укрепления доверия между заинтересованными сторонами, оказания технической поддержки и поощрения сотрудничества между государствами-участниками, НПЗУ, институтами омбудсмена, международными организациями и НПО. Он подчеркнул, что отчет содержит действенные рекомендации в адрес государств-участников по стимулированию действий в краткосрочной перспективе при одновременных усилиях по обеспечению устойчивого сотрудничества между заинтересованными сторонами на всех уровнях в более долгосрочной перспективе.

**Г-жа Гинеке Стрик, член Европейского парламента**, рассказала о точке зрения ЕС и недавних обсуждениях вопроса о независимом мониторинге деятельности пограничной полиции. Она с одобрением отметила тему исследования, осуществленного по поручению ОБСЕ, а также тему совещания, упомянув их актуальность с учетом значительных проблем, с которыми приходится сталкиваться в настоящее время. Упомянув факты, свидетельствующие о скоординированном принудительном возвращении пересекающих границы лиц, а также факторы, способствующие возникновению этих проблем, в том числе влияние Дублинского регламента в отношении стран, граничащих с шенгенской зоной, и неравное распределение обязанностей, г-жа Стрик подчеркнула отсутствие должной реакции со стороны ЕС.

---

<sup>2</sup> [Концепция ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима.](#)

Упомянув подготовленный ею в 2019 году отчет для Европейского парламента и тот факт, что он был положительно принят Комитетом министров, г-жа Стрик отметила отсутствие политической воли в более широком контексте, и атмосферу безнаказанности, характерную для всех внешних границ, а также подчеркнула настоятельную необходимость улучшить мониторинг и обеспечить защиту основных прав. Она обсудила новый предложенный ЕС Пакт о миграции и убежище и его компонент, касающийся независимых национальных механизмов мониторинга, подчеркнув при этом, что сферу действия этих механизмов и доступ к ним следует расширить, с тем чтобы они охватывали все внешние границы, а вопрос их независимости следует уточнить на уровне ЕС. В заключение она поприветствовала шаги, предпринятые «Frontex» для усиления внутреннего контроля за собственными операциями, но также отметила необходимость независимого мониторинга деятельности «Frontex» и предложила привлечь к этому национальные правозащитные учреждения.

**Г-жа Елена Сесар из организации «Международная амнистия»** рассказала о подотчетности органов пограничного контроля. Рассматривая спектр прав, которые должны соблюдаться на границах, г-жа Сесар отметила, что информация о постоянных и широко распространенных нарушениях прав человека зачастую поступает из стран, в которых отсутствует надлежащий мониторинг деятельности пограничной полиции со стороны негосударственных организаций. Она также упомянула, что в странах, где нет официальной договоренности о мониторинге, отмечаются случаи преследования негосударственных организаций, которые пытаются отслеживать действия пограничной полиции. Подчеркнув необходимость надежного внутреннего контроля и внешнего независимого мониторинга деятельности правоохранительных органов г-жа Сесар отметила, что «Международная амнистия» выявила тенденции, приводящие к нарушениям прав человека, которые включают в себя слабый внутренний контроль или надзор за правоохранительными органами, недостаточное знание сотрудниками правоохранительных органов того, какие права они обязаны гарантировать, а также нежелание или отсутствие корректирующих действий со стороны судебной системы или межправительственных организаций.

**Г-жа Эдита Тута из Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)** поделилась информацией о национальных механизмах мониторинга, предусмотренных в предложенном Европейской комиссией Пакте ЕС о миграции и убежище. Она отметила приоритетность укрепления независимости будущих механизмов мониторинга прав человека и подчеркнула, что УВКПЧ уже в течение нескольких лет разрабатывает рекомендации в этой области и призывает правительства принять меры по усилению мониторинга и соблюдению прав человека в приграничных зонах. Она рассказала о недавнем консультационном процессе между УВКПЧ и УВКБ ООН по поводу предложений ЕС, и поделилась сделанными выводами, в том числе о необходимости обеспечения гарантий независимости любых механизмов мониторинга в законодательстве и на практике, а также оперативной и финансовой независимости, чтобы гарантировать широкий и всеобъемлющий доступ ко всем областям и документации, а также о необходимости предоставления этому механизму полномочий, которые обеспечат его эффективность, повысят подотчетность и в конечном итоге улучшат его практическое функционирование. Г-жа Тута отметила актуальность Парижских принципов и других международных моделей, включая важность рекомендаций Агентства ЕС по основным правам по созданию независимых национальных механизмов мониторинга, и подчеркнула важность системы,

обеспечивающей синергизм между существующими механизмами и национальными правозащитными учреждениями.

**Г-жа Ева Цавала, председатель Рабочей группы по вопросам убежища и миграции Европейской сети национальных правозащитных учреждений (ENNHRI)**, рассказала о роли национальных правозащитных учреждений в защите прав человека мигрантов на границах. Обозначив роль национальных правозащитных учреждений и их широкий правозащитный мандат, а также их уникальную независимую роль в отношениях между гражданским обществом и государством, г-жа Цавала отметила такие ключевые функции этих учреждений, как консультирование, мониторинг и отчетность, а также развитие культуры, основанной на правах человека. Она представила примеры работы различных национальных правозащитных учреждений по правам мигрантов на границах, выделив ведение отчетности национальными правозащитными учреждениями Армении, Германии и Франции; мониторинг практики принудительного возвращения и лишения свободы лиц, пересекающих границу, осуществляемый национальными правозащитными учреждениями Испании, Хорватии, Сербии, Словении, Эстонии и Португалии; работу по продвижению прав мигрантов среди общественности, властей и самих мигрантов, осуществляемую национальными правозащитными учреждениями Греции, Азербайджана и Армении; а также деятельность по решению юридических проблем, рассмотрению жалоб и разработке рекомендаций, осуществляемую словенскими, французскими, польскими и хорватскими национальными правозащитными учреждениями. В заключение г-жа Цавала отметила, что в настоящее время Европейская сеть национальных правозащитных учреждений разрабатывает руководство по мониторингу прав человека мигрантов на границах, и подчеркнула недавнее заключение Сети по поводу предложенного Пакта ЕС, которое включает десять рекомендаций в отношении предложенных новых механизмов мониторинга.

В ходе последовавшей сессии **вопросов и ответов** состоялось обсуждение таких тем, как важность официальных полномочий контролирующих органов, которые помогают напрямую увязать международные обязательства в области прав человека с вопросами управления границами и обеспечить доступ к приграничным территориям, особенно с учетом тенденции к их милитаризации, а также важность подлинно независимого мониторинга. Участники также подчеркнули важность укрепления существующих органов по мониторингу прав человека, а не создания новых, специально предназначенных для работы на границе органов, особенно с учетом того, что работа с существующими органами подразумевает сотрудничество с национальными превентивными механизмами (НПМ) и со структурами, созданными в рамках Европейской конвенции о предотвращении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

## **Заседание 2: Мониторинг деятельности пограничной полиции: передовая практика**

**Д-р Иоанна Фомина, эксперт по миграции, сотрудничающая с БДИПЧ**, открыла вторую сессию обсуждением ключевых элементов, необходимых для эффективного мониторинга деятельности пограничной полиции. Она подчеркнула важность ряда аспектов, включая создание эффективных каналов связи, координацию и сотрудничество между различными учреждениями; обеспечение доступа к различным зонам, которые обычно закрыты для общественности; обеспечение безопасности наблюдателей;

обеспечение ресурсов, необходимых для проведения мониторинга; и последующее использование результатов мониторинга для продвижения необходимых изменений политики и практики работы полиции с целью лучшей защиты прав человека на границах.

**Г-н Миха Набергой, советник аппарата омбудсмена Словении**, выступил с первым докладом и поделился опытом применения формулы мониторинга деятельности пограничных служб «Омбудсмен +» в Словении. Он пояснил, что Уполномоченный по правам человека Словении выполняет функции НПЗУ и НПМ и обладает широкими полномочиями по проведению расследований и получению доступа ко всем объектам и официальной документации. Г-н Набергой отметил, что словенские власти в целом признают роль омбудсмена как необходимого участника процесса стандартного надзора, и что между властями и омбудсменом сложилось плодотворное сотрудничество, что облегчает доступ к физическим объектам и информации в целях мониторинга.

**Г-н Саймон Кэмпбелл, представляющий Сеть мониторинга фактов применения насилия на границах**, рассказал об опыте Сети по сбору данных для составления «Черного списка случаев принудительного возвращения», опубликованного в 2020 году<sup>3</sup>. Он рассказал об использованной методике проведения исследования и мониторинга, которая объединяет задокументированные данные о зарегистрированных нарушениях на зеленых участках границы (не демаркированных участках, часто расположенных в сельской или лесной местности) и других внутренних областях, с данными, полученным в ходе опросов и из анонимной открытой системы для получения информации из первых рук от информаторов и лиц, перемещающихся через границы в разных пунктах на путях миграции. Г-н Кэмпбелл пояснил, что сравнение данных из разных источников в нескольких странах за последние четыре года позволило Сети составить базу данных о фактах согласованного или «цепного» принудительного возвращения мигрантов (то есть случаев возвращения мигрантов через несколько границ в результате согласованных действий пограничных служб разных стран). Он также отметил, что такая практика по-прежнему и даже более активно применяется во время пандемии.

**Г-жа Ирен Теодор из румынского представительства Иезуитской службы по делам беженцев** поделилась с участниками опытом этой службы в области межведомственного сотрудничества для обеспечения комплексного пограничного контроля в Румынии. Иезуитская служба по делам беженцев является единственной неправительственной организацией, осуществляющей мониторинг на границах Румынии, и выполняет эту задачу в рамках партнерства с УВКБ ООН на основе меморандума о взаимопонимании между УВКБ ООН и румынской пограничной полицией. Меморандум о взаимопонимании позволяет УВКБ ООН и его партнерам отслеживать все вызывающие озабоченность аспекты, включая пересечение границы и задержание, предварительно направив запросы на предоставление доступа с целью осуществления целенаправленных и срочных мер и оказания юридической помощи беженцам. Хотя существующая договоренность имеет много положительных аспектов, г-жа Теодор также отметила ограничения, связанные с тем, что сотрудничество основано на Меморандуме о взаимопонимании, который любая из сторон может расторгнуть в любой момент, и который позволяет ограничивать

---

<sup>3</sup> [Стартовое мероприятие: «Черный список случаев принудительного возвращения» – Сеть мониторинга фактов применения насилия на границах.](#)



публикацию полных отчетов и допускает рассмотрение механизмов последующих действий по выполнению рекомендаций внутри органов пограничной полиции, без обеспечения особой прозрачности этого процесса. Она отметила, что работа Иезуитской службы на местах часто включает компонент обучения сотрудников пограничной полиции прямо на рабочем месте, и что в настоящее время Служба работает совместно с УВКБ ООН и полицией над разработкой учебных материалов по правам беженцев, чтобы помочь укрепить потенциал сотрудников полиции в этой области.

**Г-н Кирилл Кафанов, представляющий неправительственную организацию «Human Constanta» (Беларусь)**, поделился опытом трансграничного сотрудничества между НПО в области мониторинга, в том числе рассказав о том, как сотрудничество с польским гражданским обществом помогло устранить препятствия в доступе к приграничным районам. Он рассказал о поддержке, которую «Human Constanta» предлагает беженцам, фиксируя проблемы, которые они упоминают в ходе личных собеседований и предоставляя консультации и рекомендации по поводу подачи заявлений на получение статуса беженца в Польше. Г-н Кафанов отметил трансграничные связи между «Human Constanta» и Польской ассоциацией НПО за правовое вмешательство; в результате этого сотрудничества был принят ряд судебных постановлений, поддержавших ходатайства о предоставлении убежища и признавших факты нарушения прав беженцев, с последующей выдачей сотрудникам пограничных служб соответствующих указаний по улучшению их подходов к рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища.

В ходе последовавшей за этим **сессии вопросов и ответов** обсуждались различные аспекты сбора фактической информации, в том числе стратегии криминалистических доказательств, которые могут быть использованы в суде, а также методы повышения осведомленности мигрантов о стратегиях документирования своего присутствия в той или иной стране и опыта нарушения их прав. Участники также затронули вопрос о сокращении пространства для деятельности гражданского общества по мониторингу и защите прав человека мигрантов и тенденцию к криминализации деятельности правозащитников. Они подчеркнули важность сотрудничества с государственными органами, отметив, что без доверия и согласия по вопросу проведения мониторинга усилия по мониторингу вряд ли помогут улучшить методы работы пограничных служб и обеспечить уважение прав человека.

### **Заседание 3: Рекомендации**

Заключительное заседание в рамках мероприятия, модератором которого выступила **г-жа Крисси Херст, консультант, сотрудничающая с БДИПЧ**, было посвящено обсуждению и разработке рекомендаций, касающихся улучшения мониторинга деятельности пограничной полиции.

В начале заседания **г-н Тодор Гардош, независимый эксперт, сотрудничающий с БДИПЧ**, представил государствам-участникам рекомендации, которые были сформулированы в отчете, разосланном участникам в преддверии встречи и представленном на первом заседании совещания (рабочий документ «Мониторинг деятельности пограничной полиции в регионе ОБСЕ: обсуждение необходимости и оснований для мониторинга соблюдения прав человека в практике пограничной

полицейской»). Он подчеркнул, что рекомендации основаны на существующих обязанностях и обязательствах государств-участников, и что с учетом существующего опыта работы пограничной полиции были определены основные действия по устранению недостатков и продвижению передовой практики.

Г-н Гардош представил обзор четырех областей, по которым в отчете были предложены рекомендации в адрес государств-участников. Он сосредоточил внимание на конкретных действиях по дальнейшему развитию концепции мониторинга деятельности пограничной полиции, обсуждаемой в отчете, ее интеграции и поддержки государствами. Он представил проект рекомендаций по четырем ключевым направлениям, а именно:

- i. Обеспечение политической поддержки для мониторинга и защиты прав человека на границах.
- ii. Обеспечение благоприятной среды для мониторинга с помощью законодательства и политики, а также ресурсов, выделенных для реального вовлечения гражданского общества в мониторинг и для рассмотрения случаев возникновения препятствий в их работе.
- iii. Обеспечение функциональной независимости и эффективности наблюдателей: гарантии того, что мониторинг будет охватывать все виды деятельности по пограничному контролю, без каких-либо ограничений, и будет выполнять свои основные функции, в том числе приводить к осуществлению серьезных последующих мер с учетом результатов мониторинга.
- iv. Содействие сотрудничеству и наращиванию потенциала на международном уровне: государства-участники выделяют ресурсы для документирования и обмена национальным опытом сотрудничества в области мониторинга, для продвижения передового опыта и для финансирования мероприятий по наращиванию потенциала заинтересованных сторон.

Г-жа Херст предложила участникам поделиться своими мыслями и соображениями по поводу рекомендаций, а также любыми предложениями по их улучшению. В ходе обмена мнениями на следующем **пленарном заседании** участники подчеркнули актуальность различных направлений текущей политики и работы по поддержке мониторинга соблюдения прав человека на границах, включая недавнюю работу Агентства ЕС по основным правам, заключение, составленное ENNHRI, консультации под руководством УВКПЧ и УВКБ ООН, и другой вклад со стороны гражданского общества.

Участники также подчеркнули важность подотчетности в отношении механизмов мониторинга и необходимость предусмотреть в этих механизмах составление отчетов о результатах мониторинга, на основании которых будут осуществляться действия, возмещение ущерба и позитивные изменения, в том числе в сотрудничестве с органами прокуратуры и судебными органами. Участники обсудили недавнее прецедентное право, в том числе постановления, которые привели к санкционированному повторному въезду мигрантов и к положительным изменениям в практике государств. Такая подотчетность должна выходить за пределы границ отдельных государств и подкрепляться договоренностями о сотрудничестве, поскольку лица, добивающиеся правосудия, уже могут покинуть территорию той страны, где произошло нарушение.

Участники подчеркнули важность наличия у наблюдателей доступа ко всей соответствующей документации, включая технические записи, такие как видеозаписи и записи систем обнаружения. В равной степени была подчеркнута важность обеспечения наблюдателям быстрого доступа к ресурсам для проведения судебно-медицинской экспертизы с целью получения доказательств – и в этом отношении участники также подчеркнули важность включения медицинских работников в число наблюдателей.

Участники обсудили необходимость защиты правозащитников, упомянув, что в связи с проведенной наблюдателями работы по сбору информации о нарушениях прав человека, некоторые из них подверглись уголовному преследованию. Участники обменялись опытом создания групп или сетей НПО для помощи в проведении мониторинга, обмена методологией и предоставления дополнительной поддержки наблюдателям. В этой связи был упомянут учебный курс БДИПЧ для правозащитников, в частности модули, касающиеся безопасности, включая безопасность электронной информации и использование приложений с открытым исходным кодом.

Заключительные комментарии касались первостепенной важности политической воли и поддержки идеи независимого мониторинга деятельности пограничной полиции. Участники отметили эти направления как ключевые для продвижения и лоббирования, поскольку в отсутствие сильной политической воли вряд ли удастся обеспечить эффективный мониторинг.

### **Заключительные замечания**

**Г-жа Меган Фитцджеральд, исполняющая обязанности главы Департамента демократизации БДИПЧ,** завершила совещание, поблагодарив всех докладчиков и участников за их ценный вклад и высказанные идеи. Она обозначила ключевые моменты, упомянутые в ходе дискуссий в рамках совещания, в том числе важность политической воли, а также ценность официальных соглашений и мандатов и координации между различными механизмами и заинтересованными сторонами. Упомянув независимость наблюдателей как важнейший фактор, подчеркнутый в ходе дискуссий, она также отметила единодушно обозначенную участниками необходимость систем, увязывающих рекомендации в отношении мониторинга с действиями по устранению выявленных недостатков и тем самым способствующих усилению защиты прав и свобод человека.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОВЕСТКА ДНЯ СОВЕЩАНИЯ

### МОНИТОРИНГ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИЦИИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ:

#### Поддержка подхода к миграции, основанного на защите прав человека

Онлайн-совещание, 13 апреля 2021 года

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| <b>Открытие совещания</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>09:00</b>        |
| <b>Приветственные слова и знакомство с участниками совещания</b><br>Г-жа Меган Фитцджеральд, и. о. главы Департамента демократизации БДИПЧ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>09:00-09:15</b>  |
| <b>I Мониторинг деятельности пограничной полиции: функции и требования</b><br>Г-н Тодор Гардош, независимый эксперт – «Основанные на защите прав человека подходы к независимому пограничному мониторингу – наблюдения из региона ОБСЕ»<br>Г-жа Тинеке Стрик, член Европейского парламента – «Перспективы ЕС и недавние дискуссии по вопросу о независимом мониторинге деятельности пограничной полиции»<br>Г-жа Елена Сесар, «Международная амнистия» – «Подотчетность ведомств по охране государственных границ»<br>Г-жа Эдита Тута, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) – «Перспективы национальных механизмов мониторинга в предложении ЕС по Пакту ЕС о миграции и убежище»<br>Г-жа Ева Цавала, председатель рабочей группы по убежищу и миграции, Европейская сеть национальных правозащитных учреждений (ENNHRI) – «Роль национальных правозащитных учреждений в защите прав человека мигрантов на границах»<br>Модератор: г-н Игар Кузьминич, Пограничный колледж для руководящего состава ОБСЕ | <b>09:15-10:35</b>  |
| <b>Перерыв на кофе</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>10:35-10:45</b>  |
| <b>II Мониторинг деятельности пограничной полиции: функции: передовая практика</b><br>Г-н Миха Набергой, советник, офис омбудсмена, Словения – «Формула пограничного контроля «Омбудсмены +»»<br>Г-н Саймон Кэмпбелл, Сеть мониторинга фактов применения насилия на границах – «Черный список случаев принудительного возвращения»<br>Г-жа Ирен Теодор, румынское представительство Иезуитской службы по делам беженцев – «Межведомственное сотрудничество для комплексного пограничного контроля»<br>Кирилл Кафанов, «Human Constanta» (Беларусь) – «Опыт трансграничного сотрудничества НПО в вопросе мониторинга»<br>Модератор: Г-жа Иоанна Фомина, эксперт по вопросам миграции, БДИПЧ ОБСЕ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <b>10:45-11:55</b>  |
| <b>Перерыв на кофе</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>11:55- 12:05</b> |
| Г-н Тодор Гардош, независимый эксперт – «Предварительные рекомендации по вопросу в отношении мониторинга деятельности пограничной полиции»<br>Модератор: Г-жа Кристин Херст, БДИПЧ ОБСЕ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <b>12:05-12:50</b>  |
| <b>Заключительные замечания</b><br>Г-жа Меган Фитцджеральд, и. о. главы Департамента демократизации БДИПЧ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>12:50-13:00</b>  |
| <b>Завершение совещания</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>13:00</b>        |

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2: СПИСОК УЧАСТНИКОВ**

### *Докладчики (в порядке выступления):*

**Г-жа Меган Фитцджеральд**, исполняющая обязанности главы Департамента демократизации БДИПЧ ОБСЕ

**Г-н Игар Кузьминич**, Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава

**Г-н Тодор Гардош**, независимый эксперт

**Г-жа Тинеке Стрик**, член Европейского парламента

**Г-жа Елена Сесар**, «Международная амнистия»

**Г-жа Эдита Тута**, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

**Г-жа Ева Цавала**, председатель Рабочей группы по вопросам убежища и миграции, Европейская сеть национальных правозащитных учреждений (ENNHRI)

**Д-р. Иоанна Фомина**, эксперт-консультант по вопросам миграции, БДИПЧ ОБСЕ

**Г-н Миха Набергой**, советник, аппарат омбудсмена, Словения

**Г-н Саймон Кэмпбелл**, Сеть мониторинга фактов применения насилия на границах

**Г-жа Ирен Теодор**, румынское представительство Иезуитской службы по делам беженцев

**Г-н Кирилл Кофанов**, «Human Constanta», Беларусь

**Г-жа Кристин Херст**, консультант, БДИПЧ ОБСЕ

### *Участники (в алфавитном порядке):*

**Г-жа Ребекка Агуле**, советник по правовым вопросам и особо тяжким преступлениям, вопросам человеческого измерения / верховенства закона, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

**Г-жа Даниэла Албу**, редактор / исследователь, Румынский институт прав человека

**Г-н Габриэль Алмейда**, сотрудник по правам человека, Европейская сеть национальных правозащитных учреждений (ENNHRI)

**Г-жа Кристийна Альби**, старший советник, Департамент по вопросам правоохранительной деятельности, Канцелярия канцлера юстиции, Эстония

**Г-н Манал Аль-Чаарани**, советник по правовым вопросам, вопросам убежища и иммиграции в ЕС, Международный комитет Красного Креста (МККК)

**Г-жа Ирен Белломо**, стажер в области защиты прав человека, Европейская сеть национальных правозащитных учреждений (ENNHRI)

**Г-н Набиль Бенбехти**, УВКБ ООН, Женева, Европейское бюро

**Г-жа Беатрис Берна**, инспектор по связям с общественностью, Румынский институт прав человека

**Г-жа София Ботциос**, советник по вопросам миграции, свободы передвижения и контактов с людьми, Департамент демократизации, БДИПЧ ОБСЕ

**Г-жа Светлана Величанская**, руководитель Отдела мониторинга равенства прав и свобод, Аппарат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека

**Г-н Даниэль Витко**, Хельсинкский фонд по правам человека, Польша

**Г-н Николае Войку**, советник, Аппарат Уполномоченного по правам человека в Румынии

**Г-жа Александра Гацик-Бугайска**, временный помощник по административным вопросам, Управление по основным правам, Европейская служба пограничной и береговой охраны («Frontex»)

**Г-н Карим Гезрауи**, начальник подотдела по группам и подотчетности, Отдел тематического взаимодействия и специальных процедур, Управление Верховного комиссара по правам человека

**Г-н Николай Гнатовский**, бывший президент Европейского комитета по предупреждению пыток

**Г-н Харис Джаганджак**, Пограничная полиция Боснии и Герцеговины

**Лаура Джафри**, советник по вопросу о предупреждении пыток, Департамент по правам человека, ОБСЕ / БДИПЧ

**Г-н Амир Ишматов**, национальный сотрудник по вопросу о борьбе с торговлей людьми, Департамент человеческого измерения, Программный офис ОБСЕ в Бишкеке

**Г-жа Николета Константинеску**, Уполномоченный по правам человека в Румынии

**Г-жа Елена Карекла**, сотрудник аппарата Уполномоченного по вопросам администрирования и защиты прав человека (омбудсмен), Кипр

**Г-н Инеш Каррейринью**, координатор, Португальский совет по делам беженцев

**Г-жа Джейн Килпатрик**, исследователь в области международных прав человека и права, Statewatch, Соединенное Королевство

**Д-р Клавс Киннеруп-Хеде**, директор по международным отношениям, парламентский омбудсмен Дании

**Г-н Сандо Китанов**, старший советник по вопросу об организованной преступности, Отдел по тяжким и организованным преступлениям, Департамент безопасности и общественной безопасности, Миссия ОБСЕ в Косово

**Г-н Даница Ковачевич**, Пограничная полиция Боснии и Герцеговины

**Г-жа Аннегрет Колер**, Европейская служба пограничной и береговой охраны («Frontex»)

**Г-н Иван Коховски**, Региональная поддержка мигрантов, нуждающихся в защите, Управление на Западных Балканах и в Турции, Международная организация по миграции (МОМ), Северная Македония

**Г-н Владимир Крут**, начальник отдела гражданства, политических прав и прав национальных меньшинств, аппарат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека

**Г-жа Евгения Куняки**, юрист, «HumanRights360»

**Г-н Матье Лемуан**, руководитель проектов (человеческое измерение), координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

**Г-жа Анн-Катрин Лотер**, консультант, Департамент демократизации, БДИПЧ ОБСЕ

**Г-жа Элизабет Менса**, Мирия, Бельгийский федеральный миграционный центр

**Г-н Тамас Молнар**, сотрудник программы, исследователь по правовым вопросам, Агентство Европейского Союза по основным правам

**Г-н Массимо Моратти**, «Международная амнистия»

**Г-жа Мария Параскева**, «HumanRights360»

**Г-жа Клара Паро**, стажер, Управление Специального представителя Генерального секретаря по вопросам миграции и делам беженцев, Совет Европы

**Г-н Яри Пирйола**, главный юрисконсульт, член Европейского комитета по предупреждению пыток

**Г-жа Кристина Пугнале**, стажер по вопросам политики, УВКБ ООН

**Г-жа Урша Регвар**, советник по правовым вопросам, Информационно-правовой центр для НПО, Словения

**Г-жа Лорена Исла Родригес**, региональный специалист по защите прав человека, Европейское бюро, УВКБ ООН

**Г-жа Дженнифер Робертс**, помощник руководителя проекта, Департамент по правам человека, БДИПЧ ОБСЕ

**Г-жа Милица Свабич**, «klikAktiv» – Центр развития социальной политики, Сербия

**Г-жа Тина Ставринаки**, научный сотрудник в области международного права в сфере прав человека – практика закона о ненависти, юридический факультет Кипрского университета

**Г-жа Рита Стафеева**, ассистент по административным вопросам, Департамент демократизации, БДИПЧ ОБСЕ

**Г-жа Ирина Сушко**, исполнительный директор, «Европа без барьеров», Украина

**Г-жа Михаэла Сырбу**, Уполномоченный по правам человека в Румынии

**Г-н Мурад Уллах**, специалист по вопросам защиты, Отдел защиты, Европейское региональное бюро, УВКБ ООН

**Г-жа Санья Фитцджеральд**, специалист по национальным программам, Департамент безопасности и сотрудничества, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

**Г-н Давид Цегелка**, сотрудник по правовым вопросам отдела обслуживания экспатриантов, Европейская служба пограничной и береговой охраны («Frontex»)

**Г-жа Изабела Чернаводяну**, юрист, советник Национального превентивного механизма, Румыния

**Г-н Измир Чидич**, пограничная полиция Боснии и Герцеговины

**Г-жа Инела Хаджимешич**, национальный сотрудник по правовым вопросам, отдел по правам человека, Департамент человеческого измерения, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

**Г-н Рашид Хасанов**, старший администратор / помощник по программе, УВКБ ООН

**Г-жа Нина Эггер**, специалист по основным правам, Европейская служба пограничной и береговой охраны («Frontex»)

**Г-жа Мадалена Эйвон**, Центр исследований проблем мира, Хорватия

**Г-жа Ганна Ясюк**, старший специалист отдела по вопросам гражданства, политических прав и прав национальных меньшинств, Аппарат Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека