

ДОКЛАД

«Меры по реагированию и предупреждению разливов нефти и чрезвычайных ситуаций в процессе нефтяных операций и танкерных перевозок»

Уважаемые дамы и господа!

В мире установились глобальные тенденции повышения значения морского шельфа как источника полезных ископаемых, в особенности – нефти и газа.

Эти устойчивые тенденции характерны и для Казахстана. Так, проведенные исследования показали, что основной прирост разведанных запасов и добычи углеводородного сырья в республике следует ожидать именно в акватории Каспия. Известно, что общие геологические ресурсы углеводородов казахстанского сектора Каспийского моря превышают 25 млрд. тонн условного топлива, здесь уже выявлено более 120 перспективных структур. Вселяют уверенность суммарные прогнозные ресурсы углеводородов на месторождениях «Дархан» - до 1 млрд. 100 млн. тонн, «Нурсултан» - 349 млн. тонн и на структуре «Ракушечное – море» - 366 млн. тонн.

Увеличение объемов добычи, транспортировки и переработки нефти – основное приоритетное направление экономического роста в республике. От успешного решения этих задач во многом зависит энергонезависимость нашей страны.

Между тем развитие морских нефтяных операций при несоблюдении требований промышленной безопасности увеличивает угрозу возможных аварий при ведении нефтяных операций и может крайне отрицательно сказаться, в частности, на биоресурсах Каспийского моря.

Одной из проблем является угроза загрязнения акватории Каспия, в связи с тем, что ряд месторождений расположены в границах Северо-Кавказско-Мангышлакской нефтегазоносной провинции, которая относится к сейсмоактивной зоне, в экологически чувствительном районе Каспия и, кроме того, последствия аварий на них способны оказать трансграничное воздействие на территорию сопредельных государств. Реальную угрозу загрязнения акватории Каспия представляют ликвидированные и законсервированные скважины, оказавшиеся под угрозой затопления, либо уже затопленные вследствие подъема уровня моря.

Необходимо отметить, что чрезвычайные ситуации техногенного характера законодательно отнесены к основным угрозам экологической безопасности. В этой связи совместное рассмотрение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций на Каспии и экологических проблем в рамках данной конференции куда более своевременно и актуально.

Одной из самых злободневных и тревожных проблем является угроза загрязнения акватории Каспия добываемой и транспортируемой нефтью.

Мировая практика свидетельствует, что 98 % разливов нефти происходит при ее транспортировке. Известны катастрофические последствия аварии на побережье

Соединенных Штатов Америки в 1989 году, при транспортировке нефти танкерами компании Эксон Валдис, ущерб от которой был оценен порядка 10 млрд. долларов.

Следует отметить, что через морской торговый порт «Актау» ежегодно вывозится более 5 миллионов тонн нефти танкерами, однако большинство из них эксплуатируется длительное время, их техническое состояние вызывает большие сомнения и требует постоянной и тщательной проверки на противоаварийную устойчивость.

В случае крупномасштабной аварии на скважинах казахстанского шельфа Каспия, на подводном трубопроводе, либо на крупнотоннажном танкере, последствия для биосистемы моря будут катастрофическими.

Аварии, и вполне серьезные, уже имели место. В 2001-2002 годах произошли разливы нефти при её транспортировке танкерами «Ислам Сафарли», «Виктор Кибенок» и при загрузке танкера «Гафур Мамедов», в январе 2006 года – при загрузке танкера «Ленкорань».

Неудовлетворительное техническое состояние затопленных нефтяных скважин явилось причиной нефтяных разливов на море в январе - феврале 2001 г. (месторождение «Юго-Западный Тажигали»), утечки нефти из 4-х скважин в сентябре 2003 года и из 2-х скважин в декабре 2006 года (площадь «Прибрежная»), в Атырауской области.

Следует отметить, что в прибрежной зоне только Атырауской области, по оперативным данным МЧС, имеется свыше 1400 пробуренных скважин, подверженных опасности затопления в результате подъема уровня моря, нагонных явлений и прорыва защитных дамб. Из них около 150 скважин уже частично затоплены.

В последующем обстановку могут осложнить аварийные эксплуатационные скважины месторождений со сложными горно-геологическими условиями, расположенных на трансграничной территории. Для этих месторождений характерны тектонические разломы, массивные соляные толщи, аномально высокие пластовые давлениями более 1000 атм., содержание в углеводородном сырье сернистого водорода высокой концентрации (20 % и более).

Требуется принятия безотлагательных мер решение проблем, связанных с нефтегазовыми авариями прошлых лет на Северном Каспии, в частности с затонувшей самоподъемной плавучей буровой установкой (СПБУ) «60 лет Азербайджана».

Наличие вышеперечисленных угроз потребовали от государства принятия соответствующего комплекса организационных и практических мероприятий, направленных на эффективное противодействие им, ряд из которых уже реализован.

Постановлением Правительства от 6 мая 2000 года № 676 утвержден и задействован «Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан», который направлен на максимально возможное снижение негативного воздействия разливов нефти на окружающую среду, здоровье и условия проживания человека. Для реализации целей и задач Национального плана, постановлением Правительства от 2 апреля 2001 года № 431 создана и функционирует постоянно

действующая Национальная комиссия по реагированию на нефтяные разливы, принимающая ответственные решения в данном направлении деятельности.

Создана Государственная инспекция по контролю в области промышленной безопасности за ведением нефтяных операций на море и внутренних водоёмах Республики Казахстан, одной из задач которой является контроль за принятием недропользователями своевременных мер по предупреждению нефтяных разливов при разработке морских месторождений углеводородного сырья.

Правительством Республики Казахстан в ноябре 1998 года образована специализированная противоданная служба, целью и основным предметом деятельности которой является осуществление комплекса работ по предупреждению возникновения открытых газовых и нефтяных фонтанов на территории Республики Казахстан, в том числе шельфах морей и водоемах; выполнение неотложных аварийно-спасательных работ; участие в ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов.

В целях подготовки государства к возможным разливам нефти, обусловленным интенсивным ведением нефтяных операций в казахстанском секторе Северного Каспия, отработки вопросов по ликвидации их последствий проводятся учения на Каспийском море, в которых принимают участие государственные органы, входящие в состав Национальной комиссии по реагированию на нефтяные разливы, территориальные комиссии по чрезвычайным ситуациям Атырауской и Мангистауской областей, аварийно-спасательные службы Республики Казахстан.

Так, в июне 2002 года проведено республиканское командно-штабное учение на базе буровой установки «Сункар» - искусственный остров, с участием нефтяной компании «Аджи́п ККО», компании по ликвидации нефтяных разливов OSRL.

В июле 2004 года в г. Актау проведено командно-штабное учение по реагированию на разливы нефти в море, произошедшие при транспортировке танкерами по теме: «Действия аварийно-спасательных служб при аварийных случаях в акватории морского порта и ликвидации нефтяного разлива» и круглый стол на тему «Обеспечение безопасности при добыче, транспортировке нефти на Каспии».

В октябре 2005 года в городе Атырау проведено командно-штабное учение по теме «Действия аварийных служб компании «Аджи́п ККО» по реагированию на разливы нефтешламовых отходов в акватории северной части казахстанского сектора Каспийского моря».

Очередное командно-штабное учение по реагированию на нефтяные разливы в море планируется провести в июне текущего года в Атырауской области.

В ходе учений отрабатываются порядок оповещения и сбора членов Национальной комиссии по реагированию на нефтяные разливы, порядок приведения в готовность сил и средств аварийно-спасательных служб, порядок непосредственного реагирования на разливы нефти, порядок взаимодействия Координаторов мер реагирования, руководителя работ на месте происшествия с Командным центром МЧС и кризисными центрами компаний, ведущих нефтяные операции на море, порядок размещения собранной нефти; определены состояние

материальной базы для обеспечения эффективного реагирования на нефтяные разливы, уровень подготовки персонала и проведения учения, система выявления разливов нефти, организация мониторинга, информирования общественности.

МЧС РК постоянно изучается информации о лучшем мировом опыте в разработке стратегии и планов по ликвидации разливов нефти, в частности в сентябре 2007 года Председатель Комитета по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью МЧС принимал участие в мероприятиях, организованных Международным консорциумом по реагированию на разливы нефти «Ойл Спил Респонс Лимитед» (Великобритания), направленных на ознакомление с лучшим мировым опытом в разработке стратегии и планов по ликвидации разливов нефти.

В целях предотвращения утечки нефти в море, ведутся работы по подводно-техническому обследованию скважин и ремонту аварийных скважин, затопленных водами Каспийского моря.

Разработана специальная Государственная программа по консервации и ликвидации скважин, согласно которой за период с 2004 по 2007годы ликвидировано 32 затопленных скважины.

МЧС подготовлены для внесения в Правительство обоснованные предложения по организации специализированного морского отряда, в задачу которому ставится обеспечение противопожарной безопасности на морском транспорте, аварийно-спасательные работы на море, ликвидация нефтяных разливов. Восприимчивость Каспийского моря на различные экологические катастрофы вызывает настоятельную необходимость создания указанного отряда.

По инициативе МЧС, для экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе аварии и инциденты на объектах промышленного комплекса страны, Правительством Республики Казахстан созданы 5 региональных аэромобильных отрядов.

С учетом мирового опыта, в целях своевременного оповещения и совершенствования системы управления аварийно-спасательными силами и средствами в структуре МЧС работает Республиканский кризисный центр. Его возможности уже сегодня позволяют осуществлять оперативный и эффективный информационный обмен с аналогичными службами ближнего и дальнего зарубежья, в том числе с прикаспийскими государствами.

Развивается международное сотрудничество в данной сфере.

В рамках «Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий от 28 марта 1994 года в приграничных районах» с МЧС России согласован План совместных мероприятий по его реализации, предусматривающий, в том числе сотрудничество в вопросах предупреждения и ликвидации нефтяных разливов.

Необходимо отметить, что в рамках Государственной программы освоения казахстанского сектора Каспийского моря, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 года № 1095, реализуются меры,

направленные на обеспечение рационального и безопасного освоения ресурсов углеводородов, куда гармонично вошли:

* Разработка отечественной законодательной и нормативной базы, регулирующей правовые отношения в вопросах предупреждения нефтяных разливов и реагирования на них в море и внутренних водоемах республики с учетом их гармонизации с международными требованиями.

* На законодательном уровне усовершенствовать процедуры сертификации бурового, нефтегазопромыслового и геологоразведочного оборудования, придав им обязательный характер.

* Поэтапно осуществить консервацию и ликвидацию затопленных нефтяных скважин и самоизливающихся гидрогеологических скважин в прибрежной зоне.

* Создать при МЧС специализированный морской аварийно-спасательный отряд, с оснащением их многофункциональными специализированными спасательными судами.

* Создать центр космического мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе, нефтяных разливов на море и внутренних водоемах республики.

* Добиться полного оснащения нефтяных и нефтетранспортных компаний необходимым оборудованием и техническими средствами для ликвидации нефтяных разливов.

* Решить комплекс вопросов ликвидации пробуренной буровой установкой СПБУ «60 лет Азербайджана» скважины, которая является потенциальным источником экологической катастрофы. Ликвидационные работы потребуют больших затрат и будут осложнены крайне ограниченным доступом к устью скважины из-за затонувшей буровой установки.

* Решить вопросы по размещению, хранению и утилизации нефти, собранной при ликвидации нефтяных разливов на море;

Согласно Плану работы Национальной комиссии по реагированию на нефтяные разливы в текущем году, в частности, предусмотрено:

- внести в Правительство Республики Казахстан предложения по подъему, удалению или уничтожению затонувших судов в пределах казахстанского сектора Каспийского моря, в т.ч. СПБУ «60 лет Азербайджана»;

- завершить разработку и утвердить «Перечень объектов - потенциальных источников разлива нефти в казахстанском секторе Каспийского моря, включая наземные источники загрязнения нефтью береговой полосы»;

- завершить составление «Табеля текущей оснащенности нефтяных и нефтетранспортных компаний оборудованием для реагирования на нефтяные разливы», а также продолжить работу с данными компаниями по дооснащению оборудованием и техническими средствами для ликвидации нефтяных разливов;

- разработать в целях реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, в части предупреждения и ликвидации загрязнения нефтью водной среды, концепции внесения изменений и дополнений в Законы Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях

природного и техногенного характера», «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах», «О пожарной безопасности», «О нефти», а также в транспортное и экологическое законодательства РК.

- разработать нормативные документы, регулирующие правовые отношения в сфере предупреждения нефтяных разливов и реагирования на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, в т.ч.в части:

- разведки, добычи и переработки углеводородного сырья;
- морской транспортировки углеводородного сырья судами;

В Комплексном плане развития береговой полосы казахстанского сектора Каспийского моря предусмотрено построить три Базы чрезвычайного реагирования на аварийные ситуации.

1. База реагирования на разливы нефти в Атырау будет основным производственным объектом компании «Аджип ККО» на Северном Каспии. Атырауская база реагирования на разливы нефти, согласно разработанным и согласованным проектным документам, будет входить в состав комплекса Северо-Каспийской базы материально-технического снабжения (NCLB), которую планируют построить в районе пос. Дамба на реке Урал.

2. База реагирования на разливы нефти в районе поселка Баутино запланирована для обеспечения реагирования на разливы второго уровня, которые могут оказать негативное воздействие на гавань в Баутино.

3. Базу реагирования на разливы нефти второго уровня предполагается разместить в районе порта Курык, для ликвидации разливов на акватории у причалов нового экспортного терминала «Курык» и на месторождениях группы «С». База реагирования на разливы в районе порта Курык войдет в комплекс новой базы поддержки нефтяных операций, которая будет строиться в данном районе.

В конечном итоге, работа заинтересованных государственных органов Республики Казахстан нацелена на конкретные результаты и выработку конструктивных путей решения имеющихся проблем по вопросам предупреждения и ликвидации нефтяных разливов на Каспии, способных нанести значительный ущерб национальным интересам, экологической и экономической безопасности Прикаспийских государств.

Благодарю за внимание!