

Промежуточный отчет № 1*
1–14 марта 2011 года

21 марта 2011 года

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

- 4 марта 2011 года Президент Республики Казахстан объявил о проведении досрочных президентских выборов 3 апреля 2011 года. Данное событие последовало за гражданской инициативой о проведении референдума, с помощью чего срок президентских полномочий продлился бы до 2020 года.
- Из 22 изначальных претендентов на пост Президента, в выборах примут участие четыре кандидата. Некоторые оппозиционные партии и лидеры решили не участвовать в выборах и/или призвали к бойкоту, обозначая, в качестве ключевых причин, отсутствие условий для проведения полноценных выборов и сжатые сроки для проведения избирательной кампании.
- В процедуре обязательной сдачи теста на знание казахского языка отсутствовали четкие критерии, и проверка подписей в поддержку кандидатов не была прозрачной.
- Последние поправки в Закон о выборах внесены в 2009 году и в феврале 2011 года. Ряд рекомендаций в прошлом предложенных БДИПЧ/ОБСЕ так и не были приняты во внимание, и в правовой базе по-прежнему остается несколько существенных недоработок.
- Проведение выборов осуществляется Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 16 Территориальными (областными) избирательными комиссиями (ОИК), 207 Районными и городскими избирательными комиссиями (ТИК) и приблизительно 9,725 Участковыми избирательными комиссиями (УИК). ЦИК активно осуществляет подготовку к выборам и проводит инструктаж для нижестоящих комиссий. Были озвучены сомнения о представительстве членов политических партий в составе избирательных комиссий, а также о том, что в ряде случаев большинство членов комиссий работают в одной и той же организации.
- Количество зарегистрированных избирателей составляет 9,1 миллиона человек. Избиратели могут проверить, внесены ли они в списки зарегистрированных избирателей, в том числе посредством электронной почты.
- Официальная предвыборная агитация началась 3 марта. Кроме кампании по освещению деятельности действующего Президента, который не проводит агитацию лично, агитационные мероприятия проводятся весьма сдержанно. Про-бойкотные митинги прошли без инцидентов, за исключением случая с нападением.
- СМИ действуют в ограниченных условиях ввиду правовых положений, которые способствуют самоцензуре. Закон о выборах обеспечивает кандидатам

* Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

беспрепятственный доступ к СМИ через использование эфирного времени и печатных площадей, оплачиваемых, в том числе и за счет государственных средств, но неравнозначно для кандидатов регулирует освещение избирательных кампаний кандидатов в СМИ, в частности в новостях и информационных программах.

- Несколько жалоб, поданных в ЦИК и суды, были отклонены, либо не приняты к рассмотрению. Отсутствовала прозрачность при вынесении судебных решений по жалобам. Рабочая группа, назначенная ЦИК для рассмотрения жалоб, отклонила три жалобы без вынесения решения ЦИК по ним, как это требуется по закону.
- 1 марта в Астане БДИПЧ/ОБСЕ открыло свою Миссию по наблюдению за выборами, в состав которой вошло 16 членов основной команды и 28 долгосрочных наблюдателей, размещенных в 14 регионах по всей стране.

II. ВВЕДЕНИЕ

4 февраля 2011 года, Президент Республики Казахстан, Нурсултан Назарбаев, подписал указ о проведении досрочных президентских выборов 3 апреля 2011 года. Вслед за приглашением Министра иностранных дел Республики Казахстан, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ) учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) 1 марта 2011 года. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, возглавляемая послом Дааном Эвертсом, состоит из 16 членов основной команды, размещенной в Астане и Алматы, и 28 долгосрочных наблюдателей, размещенных 5 марта в 14 регионах, на территории всей страны. В МНВ БДИПЧ/ОБСЕ присутствуют представители 27 государств-участников ОБСЕ. Государств-участников попросили откомандировать 400 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за выборами и подсчета голосов.

III. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Досрочные президентские выборы были назначены вследствие поддержанной Парламентом гражданской инициативы о проведении референдума, который бы продлил срок полномочий действующего Президента, Нурсултана Назарбаева, до 2020 года. По имеющимся сведениям, в период с 26 декабря 2010 года по 14 января 2011 года, в пользу проведения референдума было собрано более пяти миллионов подписей. 7 января Президент отклонил предложение Парламента о проведении референдума, но 14 января обе палаты Парламента приняли Закон о внесении изменений в Конституцию, обеспечивающую основу для проведения референдума с целью продления срока президентских полномочий. Президент выразил свою обеспокоенность относительно соответствия данных поправок Конституции и направил их в Конституционный совет, который 31 января постановил, что Закон не соответствует Конституции, поскольку в нем существуют слишком большие неясности касательно срока продления президентских полномочий. Вслед за данным постановлением, Президент внес предложение о проведении президентских выборов. 3 февраля, Парламент принял поправки к Конституции с тем, чтобы Президент мог назначить досрочные президентские выборы. На следующий день Президент Назарбаев назначил 3 апреля датой проведения выборов.

На последних президентских выборах, проведенных 4 декабря 2005 года, победу одержал действующий Президент, набрав 91,15 процентов голосов, при явке избирателей, равной 76,78 процента. БДИПЧ/ОБСЕ в своем окончательном отчете по проведению данных выборов, пришло к выводу, что «несмотря на улучшение в управлении процессом проведения данных выборов в предвыборный период, выборы не соответствовали обязательствам ОБСЕ и прочим стандартам проведения демократических выборов.»

Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

IV. ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Правовая база по выборам включает в себя Конституцию, Конституционный закон о выборах (Закон о выборах), решения и инструкции ЦИК. Другие соответствующие законы включают, *среди прочего*, Закон о политических партиях, Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс и Закон о мирных собраниях. Конституция гарантирует фундаментальные гражданские и политические права, соблюдение которых необходимо для проведения демократических выборов.

В феврале 2011 года, за весьма короткий период и без проведения обстоятельных общественных обсуждений, в Конституцию и Закон о выборах были внесены поправки с тем, чтобы позволить Президенту объявить досрочные президентские выборы. Выборы будут проводиться всего лишь через 2 месяца после внесения данных поправок.¹ Прочие поправки касательно проведения президентских выборов, недавно внесенные в Закон о выборах и принятые в феврале 2009 года, в основном, были незначительными.

Ряд предыдущих рекомендаций БДИПЧ/ОБСЕ по улучшению правовой базы по-прежнему остался не принятым во внимание. Значительные недостатки включают в себя чрезмерные ограничения права кандидатов на избрание; отсутствие объективных критериев для определения знания кандидатами казахского языка; отсутствие гарантий в отношении полноты и плюрализма представительства в составе избирательных комиссий; недостаточные гарантии по созданию равных условий для проведения предвыборной агитации; излишние ограничения права на свободу собрания; чрезмерные ограничения права на свободу слова, включая признание клеветы и посягательства на честь и достоинство уголовно наказуемыми деяниями; и отсутствие ясности процесса и гарантий проведения процесса должным образом при разрешении избирательных споров.

Президент избирается сроком на пять лет в ходе проведения двух туров мажоритарных выборов. Если никто из кандидатов не наберет более 50 процентов голосов в первом туре, второй тур голосования проводится в течение последующих двух месяцев. Лицо не может занимать пост Президента более двух сроков подряд, за исключением первого Президента, который может занимать пост неограниченное количество сроков.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Проведение выборов осуществляется четырехуровневой системой избирательных комиссий, включая ЦИК, 16 ОИК², 207 ТИК, и 9,725 УИК. Все избирательные комиссии состоят из семи членов и назначаются сроком на пять лет; ОИК, ТИК и УИК функционируют только в период проведения выборов. Председатель ЦИК и два ее члена назначаются Президентом, тогда как Сенат и *Мажилис* (нижняя палата Парламента) назначают, соответственно, по два члена ЦИК. Члены ОИК, ТИК и УИК назначаются соответствующим *Маслихатом* (местными советами), на основе предложений политических партий. Если партии не представят предложения в течение установленного срока, *Маслихат* назначает людей, выдвинутых общественными объединениями или вышестоящими избирательными комиссиями. Некоторые партии выразили обеспокоенность в адрес МНВ БДИПЧ/ОБСЕ по

¹ В соответствии с международной успешной практикой, фундаментальные элементы Закона о выборах не должны подвергаться изменениям менее, чем за год до проведения выборов.

² Одна для каждого из 14 регионов (*областей*), одна для столицы Астана и одна для города Алматы. Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

поводу их низкого представительства в избирательных комиссиях. Каждый кандидат, а также партии, не представленные в избирательных комиссиях, могут направить члена комиссии без права решающего голоса в соответствующую комиссию на период проведения выборов.

По закону, в состав избирательной комиссии не могут входить люди из одной и той же организации. ЦИК интерпретирует данное положение с той оговоркой, что только все семь членов комиссии не должны являться представителями одной и той же организации. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметила ряд случаев, когда большинство членов комиссии, принимающих решение, работают в одной и той же организации.

ЦИК активно осуществляет подготовку к проведению выборов, проводит регулярные заседания, доступ на которые открыт для общественности, представителей СМИ и наблюдателей, и еженедельные брифинги для прессы, а также поддерживает информативный веб-сайт. ЦИК провела инструктаж для нижестоящих комиссий и обеспечила инструкциями и руководствами членов ОИК, ТИК и УИК. ЦИК также проводит широкомасштабную кампанию по повышению осведомленности о выборах среди избирателей.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Местные исполнительные органы (*Акиматы*) несут ответственность за составление и точность списков избирателей, основываясь на данных, предоставленных органами, отвечающих за учет населения. *Акиматы* дважды в год предоставляют данные о зарегистрированных избирателях в соответствующую ОИК по состоянию на 1 января и 1 июля, в электронном и печатном виде. Около 9 101 000 избирателей, имеющих право голоса, было зарегистрировано по состоянию на 1 января 2011 года. ЦИК ведет единый электронный Регистрационный реестр избирателей, используя его для выявления дублирующихся регистрационных записей. Информация о дублирующихся записях и прочих ошибках направляется в *Акиматы*, использующие ее для проверки и исправления данных. Предпринимаются дополнительные усилия по повышению точности данных в списках избирателей; по инициативе ЦИК избиратели могут проверить, внесены ли они в списки зарегистрированных избирателей, в том числе посредством электронной почты. Избиратели, находящиеся в день выборов вдали от своего постоянного места жительства, могут подать заявление на получение открепительного удостоверения для голосования.

VII. ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ И РЕГИСТРАЦИЯ

Кандидат может выдвигаться в порядке самовыдвижения, или от общественного объединения, в том числе и от политической партии. Выдвижение подтверждается ЦИК в том случае, если выдвигаемое лицо является гражданином Казахстана по рождению, не моложе сорока лет и свободно владеет казахским языком, официально проживает в Казахстане последние 15 лет. Вслед за 16-и дневным периодом выдвижения у потенциальных кандидатов имелось 10 дней для представления, по крайней мере, 90 010 достоверных подписей в свою поддержку, уплаты избирательного взноса в размере 4000 Евро и представления налоговых деклараций о своем доходе и доходе своих супругов, для того, чтобы зарегистрироваться.

До окончания установленного срока регистрации, истекающего 2 марта, ЦИК зарегистрировала четырех кандидатов. Из 22 изначальных претендентов на пост Президента, 5 претендентов не прошли тест на знание казахского языка, 4 кандидата не сдавали его, тогда как еще 5 кандидатов отказались от участия в выборах до окончания срока регистрации

Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

кандидатов. 2 марта ЦИК отказала в регистрации четверым кандидатам, потому что они не предоставили достаточное количество подписей в свою поддержку, налоговые декларации и/или не произвели уплату избирательного взноса.

Предыдущие рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ по разъяснению правовых положений касательно регистрации кандидатов по-прежнему не принимаются во внимание. Более того, нечеткость механизмов регистрации доверенных лиц сокращала время для сбора подписей. Например, некоторые ОИК потребовали от кандидатов предоставить нотариально заверенные заявления о регистрации их доверенных лиц, тогда как другие принимали заявления, написанные в простой письменной форме.

Отсутствие четких правил проверки подписей привело к неравнозначной практике исполнения данной процедуры. Протоколы проверки ОИК не содержали причин признания недостоверности подписей, а кандидаты или их доверенные лица обычно не приглашались посетить процедуру проверки. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ получила информацию от одного из лиц, выдвигавшего свою кандидатуру на пост Президента, о том, что ТИК не приняла подписные листы ввиду обнаруженных в них технических ошибок.³

Для некоторых кандидатов препятствием к участию в выборах стал тест на знание казахского языка. Несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ, не было установлено никаких четких критериев оценки данного теста, и до сих пор, отчасти неясно, на основании чего Лингвистическая комиссия, назначенная ЦИК, выносила свои заключения.⁴

VIII. УЧАСТНИКИ ВЫБОРОВ И ОБСТАНОВКА В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

В предстоящих президентских выборах примут участие четыре претендента на пост Президента: Нурсултан Назарбаев, действующий Президент, а также лидер правящей партии «Нур Отан», Гани Касымов, сенатор и лидер «Партии патриотов Казахстана», Жамбыл Ахметбеков, лидер «Коммунистической народной партии Казахстана», и Мэлс Елеусизов, председатель Экологического союза Казахстана «Табигат».

Несколько оппозиционных партий и лидеров объявили, что они не будут принимать участие в выборах, ссылаясь на то, что не создано условий для проведения полноценных выборов, а также на то, что в связи с неожиданным объявлением выборов и ограниченными временными рамками были созданы несправедливые условия для проведения кампании. Такие партии как «Азат», «Ак Жол» и «Руханият» решили не принимать участие в выборах, но и от объявления бойкота отказались. Коммунистическая партия и незарегистрированная партия «Алга», вместе с группами представителей гражданского общества объединившись в блок *Народовластие* (Народная власть), выражают сомнения касательно правомерности выборов и призывают к бойкоту. Они используют Интернет и, в частности социальные сети, в качестве инструмента для обнародования своего послания и организации акций протеста.

³ Восточно-Казахстанская ОИК не приняла подписные листы в поддержку Мусагали Дуамбекова, потому что имена некоторых избирателей были написаны не полностью или содержали исправления, а некоторые были написаны разными чернилами.

⁴ Например, Уалихан Кайсаров, кандидат, выдвинувший себя в порядке самовыдвижения, и член партии «Азат», не сдал тест на знание языка, хотя в 2005 году сдавал его и был известен своими выступлениями в Сенате на казахском языке.

Действующий Президент провозгласил свое намерение лично не проводить свою агитационную кампанию, аргументировав это тем, что его Обращение к народу от 28 января содержало в себе его выборные обязательства, а поручил эту задачу партии «Нур Отан». К настоящему моменту, весьма заметна лишь агитация за действующего Президента. Предпринимаются усилия по призыву граждан к голосованию посредством размещения билбордов с портретом Президента и выступлений популярных певцов. Предвыборная агитация других кандидатов менее заметна, хотя они начали проводить мероприятия и размещать билборды и постеры.

11 марта, на участников про-бойкотных митингов в Павлодаре, в двух случаях, были совершены нападения неизвестными лицами. В настоящее время полиция занимается расследованием данного инцидента. 13 марта, партия «Алга» и Коммунистическая партия организовали про-бойкотные митинги, проведение которых было санкционировано местными властями: порядка 80 человек собралось на митинге в Шымкенте, 60 в Усть-Каменогорске, 50 в Павлодаре и более 400 в Алматы, без каких-либо инцидентов. Местные власти не санкционировали проведение про-бойкотных митингов в Талдыкоргане и Караганде.

Для финансирования своих кампаний все кандидаты могут использовать свои собственные денежные средства, а также добровольные взносы от граждан и организаций, общая сумма которых в целом не превышает 1,6 миллиона Евро. Кандидаты, выдвигаемые партиями и прочими общественными объединениями, могут дополнительно получить сумму до 560 000 Евро от организации, выдвинувшей данную кандидатуру, что ставит кандидатов-самовыдвиженцев в неравное положение. Все кандидаты также получают денежные средства на проведение предвыборной агитации (около 31 500 Евро) из республиканского бюджета.

IX. СМИ

Конституция запрещает цензуру и гарантирует право на свободу слова и право на свободный доступ к и свободное распространение информации с применением любых средств, не запрещенных законом. Однако, клевета и посягательство на честь и достоинство по-прежнему продолжают расцениваться как уголовные преступления, за которые предусмотрены суровые карательные меры. Уголовный кодекс обеспечивает особую защиту для Президента и государственных чиновников. В дополнение, Гражданский кодекс предусматривает исключительно высокие штрафы за клевету. Данные положения весьма часто применялись против журналистов и редакторов, критикующих власти, и способствуют самоцензуре. Более того, Казахстан является одним из немногих государств-участников ОБСЕ, где Закон об информации не принят до сих пор. Интернет все в большей мере служит источником альтернативной информации, хотя зачастую доступ к некоторым сайтам на территории Казахстана ограничен, и зона Интернет подчиняется тем же законам что и вещательные и печатные средства массовой информации.⁵

Статья 28 Закона о выборах гарантирует кандидатам право на агитацию в СМИ на правах равного доступа к СМИ. Закон не устанавливает объем платной рекламы, которую кандидаты могут себе позволить оплатить, который ограничен лишь общими рамками финансирования избирательной кампании. Каждому кандидату предоставляются денежные средства из государственного бюджета на покупку печатных площадей и теле- и радио-эфира. В отличие от прямого доступа на программы, освещение избирательных кампаний в СМИ, в частности в новостях и информационных программах, согласно Закону о выборах

⁵ В июле 2009 года Казахстан принял Закон о регулировании Интернета, который приравнивает форумы, блоги, чаты и прочие Интернет-ресурсы к традиционным СМИ.

Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

регулируется недостаточно. Статья 27.7 лишь обязывает СМИ обеспечить «непредвзятое» освещение избирательной кампании кандидатов и политических партий.

Согласно данным ЦИК и Министерства информации и связи, государственные и коммерческие информационные агентства обязаны освещать в новостях кандидатов в равном объеме и равнозначном тоне. Освещение избирательных кампаний за пределами программ новостей рассматривается как проведение предвыборной агитации или политическая реклама, и также должно оплачиваться за счет денежных средств избирательного фонда кандидата. Освещение кандидатов в их институциональной роли не рассматривается как проведение предвыборной агитации или политическая реклама.⁶

ЦИК назначила Общественный совет по рассмотрению информационных споров в целях контроля выполнения положений, связанных с участием СМИ в проведении избирательных кампаний. На 14 марта, данный орган не зафиксировал никаких нарушений и не получил никаких жалоб. В отсутствие независимого регулирующего органа, с 3 марта Министерство информации и связи приступило к самостоятельному мониторингу СМИ.

В целях оценки проведения и освещения избирательной кампании в СМИ, с 3 марта МНВ БДИПЧ/ОБСЕ приступила к качественному и количественному мониторингу шести телевизионных каналов и шести газет, как на русском, так и на казахском языках.⁷

X. ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ

Закон о выборах не прописывает четко определенного процесса рассмотрения жалоб и заявлений и единую иерархическую структуру распределения ответственности. Жалобы в отношении решений и действий (бездействия) избирательных комиссий могут быть переданы на рассмотрение либо в вышестоящие избирательные комиссии, либо в районный суд (с подачей апелляции в вышестоящие суды), или сразу в обе вышеупомянутые инстанции,⁸ за исключением двух особых случаев.⁹ Любые другие жалобы о предполагаемых нарушениях Закона о выборах могут быть поданы в избирательные комиссии, районные суды, или прокуратуру.¹⁰ ЦИК рассматривает жалобы, связанные с проведением выборов, как «частные дела», таким образом копии жалоб, а также ответы и решения ЦИК не были предоставлены ЦИК МНВ БДИПЧ/ОБСЕ.¹¹ Верховный суд обеспечил доступ к судебным решениям, но не к жалобам.

⁶ Данные разъяснения касательно освещения предвыборной кампании в СМИ, представленные на семинаре, проведенном 10 марта Министерством информации и связи, не доступны в письменном виде.

⁷ Отслеживаемые телевизионные каналы: канал «Казахстан», канал «Хабар», канал «КТК», «7 канал», канал «Астана» и «31 канал». Помимо этого, МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отслеживает следующие газеты: «Время», «Казахстанская правда», «Панорама», «Свобода слова», «Жас Алаш» и «Республика».

⁸ Когда заявление подается как в вышестоящую избирательную комиссию, так и в суд, избирательная комиссия приостанавливает разбирательство до момента вынесения судебного решения по данному делу.

⁹ Жалобы на решения ЦИК о регистрации кандидатов, отмене регистрации и отказе или не признании избранного Президента в качестве победителя на президентских выборах направляются непосредственно в Верховный суд.

¹⁰ Государственные прокуроры несут ответственность за контроль правомерности избирательного процесса.

¹¹ МНВ БДИПЧ/ОБСЕ имела возможность ознакомиться с решениями Рабочей группы ЦИК в здании ЦИК.

1 марта, ЦИК учредила Рабочую группу, в которую вошли члены и сотрудники аппарата ЦИК, а также представители различных правоохранительных органов. Согласно правилам, данная Рабочая группа должна предоставлять рекомендации ЦИК, на основе «наиболее часто получаемых жалоб», но не уполномочена выносить решения по отдельным жалобам. Однако, согласно данным заместителя председателя ЦИК, возглавляющего Группу, на практике группа откажется рассматривать дело, если посчитает его необоснованным, и передаст в ЦИК лишь те жалобы, в которых, по ее мнению, присутствует факт правонарушения.

На дату 14 марта, Рабочая группа ЦИК рассмотрела три жалобы; и все они были отклонены, без вынесения по ним решения, ЦИК, как органом, как это требуется по закону, и при отсутствии прозрачности. В данных случаях лицам, подавшим жалобы, не было предоставлено какого-либо содержательного и юридически мотивированного решения.

НПО подали заявления в семь районных судов Алматы, заявив о незаконном составе 18 УИК, которые были избраны и изменены Алматинским городским *маслихатом*. Суды отказались рассматривать данные дела, при этом, по крайней мере, пять из них сослались на, якобы, несоответствующий срок подачи жалоб в отношении соответствующих решений *Маслихата*.¹²

Четыре заявления касательно проведения выборов было подано в Верховный суд; три заявления было не принято к рассмотрению и одно отклонено. В последнем случае, истец оспорил решение ЦИК об отказе в регистрации в связи с недостаточно свободным владением казахским языком. ЦИК отказалась предоставить кандидату детали по результатам его теста, нарушая его право на обжалование. Поскольку не существует четких правовых стандартов, согласно которым можно выносить суждения о знании языка кандидатами, у суда не было четкой правовой ссылки для определения правомерности решения ЦИК.¹³ Кроме того, суд решил на том, что Лингвистическая комиссия ЦИК не совершала неправомερных действий, когда обязала истца пройти дополнительные тестовые процедуры, помимо утвержденных в 2005 году постановлением ЦИК о процедурах по определению уровня знания казахского языка у кандидатов.¹⁴

В одном случае, Верховный суд отказался от рассмотрения жалобы на том основании, что ЦИК обладает исключительной прерогативой определять нарушения Закона о выборах и отменять регистрацию кандидатов, без обращения в суд.¹⁵ Однако, Пункт 1 Статьи 49 Закона о выборах гласит, что «суды...обязаны принимать заявления...граждан касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов.» В другом случае, жалоба,

¹² Суды ссылаются на десятидневный срок, отведенный Законом о выборах за подачу жалоб по решениям, действиям (бездействию) избирательной комиссии, вместо приемлемого трехмесячного срока, отведенного Гражданским процессуальным кодексом на подачу жалоб в отношении решений местных органов власти.

¹³ Эксперт, назначенный судом, нашел значительно меньше ошибок в тесте (17), чем Лингвистическая комиссия ЦИК (28). В решении суда было отмечено, что требования к уровню знания казахского языка «сейчас возросли, согласно правовым актам, принятым в последние годы», без указания ссылки на какие-то конкретные правовые акты.

¹⁴ Вслед за вынесением решения, Суд направил в ЦИК письмо от 19 февраля 2011 года, содержащее рекомендацию о внесении поправок в указ с разъяснениями о возможности проведения дополнительного тестирования.

¹⁵ В деле утверждалось, что действующий Президент злоупотреблял своим должностным положением в агитационных целях, и содержался призыв об отмене его регистрации. ЦИК ранее отклонила данную жалобу.

оспаривающая, в течение установленного срока, отказ ЦИК в регистрации кандидата, Верховным судом отклонена на основании процессуальных аспектов.¹⁶

XI. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Конституция и Закон о выборах обеспечивают основу для равноправного участия женщин и мужчин в избирательном процессе. В ходе проведения настоящих выборов не зарегистрировано ни одного кандидата женского пола, при этом четверо из 22 выдвигавшихся кандидатов были женщины. Женщины представлены в избирательной администрации в количестве 2 из 7 членов ЦИК, 3 из 16 председателей ОИК и 44 из 207 председателей ТИК.

Согласно переписи населения¹⁷ 2009 года 63,1 процента населения Казахстана являются казахами. Количество представителей русской национальности, которые являются самым многочисленным национальным меньшинством, составляет 23,7 процента населения страны. Прочие национальные меньшинства включают узбеков (2,9 процента), украинцев (2,1 процента), уйгуров (1,4 процента), татар (1,3 процента), немцев (1,1 процента), корейцев, белорусов и поляков. Согласно Конституции, русский язык может использоваться официально на равных основаниях с казахским языком в государственных учреждениях и в местных органах власти.

XII. МЕСТНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Местные наблюдатели могут быть выдвинуты политическими партиями, другими общественными объединениями и некоммерческими объединениями. Местным наблюдателям не требуется официальная аккредитация, но им необходимо иметь при себе официальное письмо от выдвинувшей их организации, а также документ, удостоверяющий личность, для допуска в избирательную комиссию, где они осуществляют наблюдение. В дополнение, кандидаты могут выдвигать своих доверенных лиц, с такими же правами и обязанностями, что и наблюдатели, но для допуска в комиссию им необходимо пройти более формализованную процедуру аккредитации. Несколько политических партий и местных НПО заявили о своем намерении осуществлять наблюдение за выборами, и некоторые из них объявили о наборе наблюдателей.

XIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БДИПЧ/ОБСЕ

Официальное открытие МНВ БДИПЧ/ОБСЕ состоялось 1 марта в Астане в ходе пресс-конференции. На данный момент, Глава Миссии встретился с председателем ЦИК, Государственным секретарем, Министром иностранных дел, заместителем Министра иностранных дел, Председателями Верховного суда и Конституционного совета, тремя из четырех кандидатами на пост Президента, лидерами политических партий, послами государств-участников ОБСЕ, главой Центра ОБСЕ в Астане и представителями прочих международных организаций. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ также наладила регулярный контакт с ЦИК, правительственными институтами, принимающими участие в избирательном процессе, политическими партиями, гражданским обществом и СМИ. 11 марта был проведен первый брифинг для представителей дипломатического сообщества.

¹⁶ Согласно решению суда, лицо, подавшее жалобу, предоставило копию, а не оригинал заявления.

¹⁷ См. Агентство статистики Республики Казахстан:
http://www.eng.stat.kz/perepis_nasl/Pages/n1_12_11_10.aspx.

Данный отчет также доступен на казахском и английском языках. Лишь английская версия является официальным документом.

Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) направят свои делегации по наблюдению в день голосования. Действующий председатель ОБСЕ назначил г-на Тонино Пицула в качестве Специального координатора, который возглавит Краткосрочную миссию по наблюдению за настоящими выборами.