

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ № 1**  
**14 – 28 января 2010 года**

**8 Февраля 2010**

**I. РЕЗЮМЕ**

- Парламентские выборы по избранию 63 депутатов состоятся 28 февраля 2010 года. Из этого числа, 22 депутата будут избраны пропорционально из списков политических партий по общереспубликанскому округу с 5-процентным порогом при распределении мест. Сорок один депутат будет избран в одномандатных округах по двух-раундовой мажоритарной системе. На этих выборах, если ни один из кандидатов не наберет более 50 процентов голосов в первом туре данных выборов, то первые два кандидата с наивысшим количеством голосов будут соперничать во втором туре, который состоится в течении двух недель.
- Выборы в первую очередь регулируются Конституционным Законом «О Выборах в Маджлиси Оли» (Закон «О Выборах»). Все еще существует необходимость серьезного рассмотрения предыдущих рекомендаций, предложенных ОБСЕ/БДИПЧ после парламентских выборов 2005 года относительно значительных недостатков в законодательстве. Более того, в законодательстве недостаточно норм для обеспечения единообразной и последовательной реализации избирательного процесса.
- Рабочая группа по реформе закона о выборах, созданной в 2008, которая состояла из представителей восьми зарегистрированных политических партий, соответствующих органов по выборам, и других заинтересованных лиц, предложила внести некоторые изменения, но данные предложения все еще не рассмотрены парламентом.
- Центральная Комиссия по выборам и референдумам (ЦКВР) руководит процессом выборов при поддержке окружных и участковых избирательных комиссий. 19 января ЦКВР зарегистрировала 73 кандидата из 8 списков политических партий. Назначены окружные избирательные комиссии, которые должны зарегистрировать кандидатов по одномандатным округам до 8 февраля.
- Политические партии и кандидаты имеют законное право на агитацию на равной основе. К настоящему времени освещение выборов носило незначительный характер.
- Миссия по наблюдению за выборами (МНВ) ОБСЕ/БДИПЧ начала свою деятельность 14 января. Миссия состоит из 17 экспертов и 20 долгосрочных наблюдателей (ДСН), из 25 стран-участниц ОБСЕ. ДСН размещены по всей стране.
- 19 января МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала количественный и качественный медиа мониторинг вещания трех телеканалов, трех радиостанций и девяти газет.

**II. ВВЕДЕНИЕ**

Выборы в нижнюю палату (Маджлиси Намояндагон) Парламента (Маджлиси Оли) состоятся 28 февраля 2010 года. Дата выборов была объявлена 14 декабря 2009 года Указом Президента РТ в соответствии с требованиями законодательства, согласно которой, выборы

должны быть назначены не менее чем за 75 дней до истечения срока деятельности парламента. 21 декабря 2009 года Правительство Республики Таджикистан пригласило ОБСЕ/БДИПЧ для наблюдения будущих парламентских выборов.

С 9 по 11 ноября 2009 года ОБСЕ/БДИПЧ провела Оценочную Миссию (ОМ).<sup>1</sup> Затем ОБСЕ/БДИПЧ разместило МНВ, которая начала свою деятельность 14 января. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, возглавляемая доктором Артисом Пабриксом, состоит из 17 экспертов, находящихся в г. Душанбе и 20 долгосрочных наблюдателей, размещенных по всей стране, среди которых представлены 25 стран-участниц ОБСЕ. Одновременно с парламентскими выборами состоятся местные выборы, которые наблюдатели ОБСЕ/БДИПЧ будут наблюдать только в той мере, в которой те влияют на ход проведения парламентских выборов.

### III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

В настоящее время в Республике Таджикистан существует восемь зарегистрированных политических партий. Трое из этих партий представлены в нынешнем составе парламента. Народно-демократическая Партия Таджикистана (НДПТ), которая в 2005 году получила 52 из 63 мест в парламенте, остаётся преобладающей политической силой в стране. Из оставшихся 11 мест 4 места получила Коммунистическая Партия Таджикистана (КПТ) и 2 Партия Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ).<sup>2</sup> КПТ недавно озвучило критику в адрес государственной политики. ПИВТ намеревается способствовать повышению роли Ислама в жизни общества при сохранении светского государства. В апреле 2009 года один из двух депутатов из числа представителей ПИВТ покинул парламента по состоянию здоровья. ПИВТ намеревалась заполнить вакантное место следующим кандидатом по партийному списку от 2005, но ЦКВР постановила, что закон не разрешает замену депутата следующим по списку партии кандидатом, в течение года до проведения следующих всеобщих выборов. ПИВТ безуспешно обжаловало данное решение в Верховном Суде РТ и место осталось свободным.

В нынешнем составе Парламента не представлены Социалистическая Партия Таджикистана (СПТ) и Социал-демократическая Партия Таджикистана (СДПТ). СПТ характеризует себя как «конструктивная оппозиция», тогда как СДПТ подвергает Правительство острой критике. Две новые партии, Партия Экономических Реформ Таджикистана (ПЭРТ) и Аграрная Партия Таджикистана (АПТ) были образованы в 2006 году. Обе партии открыто поддерживают правительство, хотя выступают за изменения по некоторым вопросам сельскохозяйственной и экономической политики.

15 апреля 2009 года по случаю ежегодного обращения Парламенту, Президент Рахмон четко призвал к прозрачности и соблюдению закона при организации предстоящих выборов

### IV. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Парламент Республики Таджикистан (Маджлиси Оли) состоит из двух палат. Нижняя палата (*Маджлиси Намояндагон*) состоит из 63 депутатов, избранных прямым голосованием на пятилетний срок.<sup>3</sup> Двадцать два депутата избираются по пропорциональной системе от партийных списков в общереспубликанском округе с 5-процентным порогом для

---

<sup>1</sup> [http://www.osce.org/documents/odihr/2009/12/41913\\_en.pdf](http://www.osce.org/documents/odihr/2009/12/41913_en.pdf).

<sup>2</sup> Пять мест заняли независимые кандидаты.

<sup>3</sup> Верхняя палата, Маджлиси Милли (национальная палата), состоит из 34 депутатов, часть которых избирается прямым народным голосованием и часть назначается Президентом, с местами оставленными для всех бывших президентов.

распределения мандатов. Сорок один депутат избирается в одномандатных округах по мажоритарной системе. Если в первом туре данных выборов ни один из кандидатов не получает более 50 процентов голосов, то первые два кандидата с наивысшим количеством голосов будут соперничать друг с другом во втором туре, который должен состояться в течении двух недель. Для того, чтобы выборы считались состоявшимися, явка избирателей должна составить 50 процентов

Парламентские выборы в первую очередь регулируются Конституцией, принятой в 1994 году, и Конституционным Законом «О выборах в Маджлиси Оли» (Закон «О выборах»), принятым в 1999 году.<sup>4</sup> Конституция гарантирует верховенство закона, а также основные гражданские и политические права, в том числе, свободу участия в политической жизни, свободу собраний, свободу объединений, свободу слова, судебную защиту независимыми и беспристрастными судами.<sup>5</sup>

Изменения, внесенные в 2004 году в Закон «О выборах», улучшили законодательную базу, однако все еще существуют значительные недостатки. Недостатки, указанные в Заключительном Отчете ОБСЕ/БДИПЧ после парламентских выборов 2005 года, включают: недостаток гарантий всестороннего и плюралистического состава избирательных комиссий, недостаток положений о местных беспартийных наблюдателях, недостаток норм регулирующих процедуру обжалования, и нечеткость процедур основных аспектов избирательного процесса, включая регистрацию избирателей, процесса голосования, подсчета голосов и подведение итогов.<sup>6</sup> Рекомендации, предложенные ОБСЕ/БДИПЧ по устранению вышеупомянутых недостатков, все еще не реализованы. В Законе «О выборах» также не хватает существенного компонента для обеспечению единой и последовательной реализации избирательного процесса.

В течение 2008 года, были предприняты совместные усилия по реформе Закона «О выборах». Было проведено несколько совещаний рабочей группы, в составе представителей всех зарегистрированных политических партий, ЦКВР, парламента, администрации Президента, и Центра стратегических исследований при Президенте РТ. После того, как ряд предложенных изменений был согласован всеми заинтересованными лицами, НДПТ, исходя из мнения, что Закон «О выборах» не нуждался в улучшении, не подписала предложения.<sup>7</sup> В феврале 2009 года КПТ официально представила парламенту большинство предложений,

---

<sup>4</sup> Другие соответствующие законы включают в себя Закон «О политических партиях» (1998), Закон «Об общественных собраниях» (1998), Кодекс об Административных Нарушениях (2008), Уголовный Кодекс (1998), Закон «О жалобах граждан» (1996), Гражданский Процессуальный Кодекс (2008), Закон «О гендерном равенстве» (2005), и законы, связанные с деятельностью СМИ.

<sup>5</sup> В Отчете Комитета ООН по правам человека от 2005 года по Таджикистану отмечается о явных недостатках, связанных с независимостью судебной системы, что отражено в процессе назначения и увольнения судей, [http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/CCPR.CO.84.TJK.En?OpenDocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/CCPR.CO.84.TJK.En?OpenDocument).

<sup>6</sup> С момента последних парламентских выборов изменения в Законе «О выборах» были внесены только в 2007 году, где статья о соответствии кандидатов критериям была изменена в целях недопущения в парламент сотрудников Агентства по контролю за наркотиками, и в 2008 году было внесено изменение по поводу замены термина «минимальная заработная плата» термином «единица измерения», который в настоящее время используется для исчисления различных денежных сумм, таких, как избирательный залог.

<sup>7</sup> Предложенные изменения включали в себя, в том числе, уменьшение проходного барьера в избирательном процессе, равное участие политических партий во всех избирательных комиссиях, запрет официальным лицам работать в избирательных комиссиях, статья о местном беспартийном наблюдении на выборах, отмена избирательного залога, изменение негативной отметки в бюллетенях на позитивную, право наблюдателей на получение копии протокола результатов подсчета голосов, право на получение решений по жалобам в письменном виде в течение 24 часов с момента их вынесения, и увеличение бесплатного эфирного времени.

разработанных рабочей группой,<sup>8</sup> но официального чтения данных предложений пока не было.

Недавним значительным улучшением законодательства явился принятый в 2008 году новый Кодекс об Административных Нарушениях, который включил в себя 28 видов правонарушений, связанных с избирательным процессом, которые подлежат денежному штрафу по решению суда по ряду нарушений избирательного процесса.<sup>9</sup> Так как предыдущий Кодекс об Административных Нарушениях не включал в себя никаких нарушений, связанные с выборами, нынешние выборы являются первыми, когда данная категория нарушений наказуема.

## V. РУКОВОДСТВО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

Руководство парламентскими выборами осуществляется на трех уровнях избирательных комиссий. Только ЦКВР является постоянно действующим органом. Парламент, по представлению президента, назначает 15 членов комиссии на пятилетний срок парламентом. В соответствии с законодательством нынешний состав ЦКВР был назначен 16 декабря 2009 года. Он состоит из семи новых членов, в то время, как председатель и его заместитель были переизбраны. Нижестоящие комиссии образуются на каждые выборы. На нынешние выборы 41 окружная избирательная комиссия (ОИК), состоящая из 9 членов, была образована ЦКВР к 30 декабря. В дополнение к этому, 3 067 участковых избирательных комиссий (УИК) были созданы ОИК к 14 января, в составе от 5 до 19 членов в зависимости от размера участка.

В общем, по сравнению с предыдущим, нынешний состав ЦКВР является более инклюзивным и политически сбалансированным. Что касается нынешних выборов, всем зарегистрированным политическим партиям было предложено выдвинуть своих кандидатов на членство в ЦКВР. Из восьми зарегистрированных политических партий только СДПТ не имеет своего представителя в составе нынешнего ЦКВР. Партия считает, что их кандидат был отвергнут президентом, который на практике направляет на одобрение парламента предложения партий по членству в ЦКВР.

Закон «О выборах» гласит, что предложения политических партий на членство в ОИК рассматриваются после образования последних. Что касается УИК, нет никаких правовых норм гарантирующих представительство партий. Избирательные участки созданы в 14 странах для того, чтобы позволить гражданам Таджикистана, проживающим за границей, участвовать на выборах.

ЦКВР уполномочена издавать юридически обязывающие инструкции для внесения ясности, о том каким образом должна происходить реализация Закона «О выборах».<sup>10</sup> Однако она пока этого не делала, оставив неадресованными существующие недостатки и неопределенные моменты в ряде основных элементов избирательного процесса, такие как голосование и подсчет голосов. ЦКВР проинформировала МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, что у нее нет

---

<sup>8</sup> Предложения отправленные КПТ не включали аккредитацию местных независимых (беспартийных) наблюдателей.

<sup>9</sup> Статьи 57-84, Кодекс об Административных нарушениях: к нарушениям в общем относятся нарушение прав избирателей, членов избирательной комиссии, наблюдателей, кандидатов, доверенных лиц, и журналистов, дача взятки избирателям, вмешательство в дела избирательной комиссии или невыполнение ее обязанностей, нарушение правил предвыборных кампаний и финансовых ограничений, и нарушении норм голосования и подсчета голосов.

<sup>10</sup> Статья. 12(1), Закона «О выборах».

никаких планов по изданию подобных дополнительных инструкций; по мнению комиссии закон достаточно ясен и подробен.

ЦКВР издала ряд инструкций по образованию избирательных участков, использованию СМИ политическими партиями, и формулу определения размера избирательного залога. ЦКВР также опубликовала график мероприятий по выборам. Проект по образованию избирателей был поддержан международными партнерами, включая Бюро ОБСЕ в Таджикистане. Его вещание началось 26 января нынешнего года.

## VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

В Республике Таджикистан не существует единого реестра избирателей. Список избирателей составляется УИК на местном уровне на каждые выборы. Они обновляют список избирателей на основе представленных, местными исполнительными органами, данных о лицах, проживающих в регионе. Составление списка избирателей началось 28 января. Граждане, достигшие 18 лет на момент выборов, которые являются постоянными или временными жителями данной территории, имеют право быть включенными в список избирателей того участка.<sup>11</sup> Список избирателей предоставляется для общественного ознакомления в УИК за 15 дней до выборов. Граждане могут пожаловаться УИК по поводу их включения или исключения из списка. УИК должна принять решение в течение двух дней (или непосредственно в день выборов). По отказанным жалобам можно подавать апелляцию в суд первой инстанции, который принимает заключительное решение. Отсутствие системы регистрации избирателей на национальном или областном уровне не позволяет осуществлять перекрестную проверку многократных включений имен. Следовательно, не исключаются неточности и потенциальные многократные регистрации.

## VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидат должен/должна быть в возрасте не менее 25 лет, иметь право голоса, и должен/должна быть гражданином/гражданкой и резидентом Республики Таджикистан по меньшей мере в течение пяти лет. В дополнение к этому, закон требует наличие высшего образования для выдвижения<sup>12</sup>, а также запрещает выдвигать кандидатуру лицам, находящимся под следствием или с непогашенной судимостью. Кандидаты могут выставить свои кандидатуры посредством регистрации в списках политических партий по общереспубликанскому округу, или могут быть номинированы политическими партиями или путем самовыдвижения по одномандатному округу. Каждый кандидат должен/должна внести избирательный залог суммой 7 000 сомони<sup>13</sup>. Избирательный залог возмещается только партиям, преодолевшим 5-процентный барьер и кандидатам, избранным по одномандатному округу.

19 января ЦКВР зарегистрировала списки кандидатов всех восьми зарегистрированных политических партий. В целом комиссия зарегистрировала 73 кандидата.<sup>14</sup> Согласно ЦКВР, несколько партий не смогли зарегистрировать всех своих выдвинутых кандидатов, так как

---

<sup>11</sup> Лица, которые отбывают срок заключения, вне зависимости от вида совершенного преступления, или лица, которые признаны судом недееспособными по психическому состоянию, не имеют право голосовать (Ст. 4, Закон «О выборах»).

<sup>12</sup> По словам собеседников ОБСЕ/БДИПЧ МНВ, требование закона об высшем образовании в качестве условия для выставления кандидатуры является особым препятствием для участия женщин в выборах.

<sup>13</sup> Изменения в систему исчисления суммы данного залога удвоило ее, повысив ее с 600 до 1 100 Евро.

<sup>14</sup> В целом, 109 кандидатов было номинировано по списку 8 политических партий, и 185 кандидатов по 41 одномандатному округу.

они не были в состоянии внести избирательный залог за всех них. Только НДПТ смогла зарегистрировать 22 кандидата из своего списка, что соответствует законно установленному максимальному количеству. ОИК 15 января начали регистрацию кандидатов по одномандатным округам и 8 февраля должны завершить данный процесс. В дополнение к избирательному залого, самовыдвиженцы должны предоставить список из 500 подписей в свою поддержку. Политические партии освобождены от данного положения о сборе подписей.

## **VIII. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ**

Все кандидаты и партии имеют право на предвыборную кампанию на равной основе, используя различные способы, включая организацию общественных мероприятий с предварительным извещением. Закон «О выборах» запрещает использование «государственного имущества и средств» в целях проведения кампании, кроме финансирования агитации и бесплатного эфирного времени, предоставленных государством кандидатам.<sup>15</sup>

Предвыборная кампания начинается в день регистрации соответствующих кандидатов. Все списки политических партий были зарегистрированы 19 января, в то время как регистрация кандидатов по одномандатному округу все еще продолжается. Все партии опубликовали свои платформы в своих партийных газетах, но из-за малого тиража печатных изданий есть вероятность, что они не дойдут до большинства избирателей. В то время, как НДПТ и ПИВТ заявили, что они будут проводить кампании по всей республике, другие партии проинформировали МНВ ОБСЕ/БДИПЧ о том, что они будут сосредотачивать свое усилия в округах, по которым они номинировали своих кандидатов. Большинство партий не ожидает препятствий в проведении кампаний, хотя они отметили недостаток в средствах. До сих пор освещение выборов носит незначительный характер. Вместо этого, продолжающаяся кампания по привлечению средств на финансирование строительства Рогунской ГЭС является основной темой общественных дискуссий.<sup>16</sup>

В Таджикистане государство не предоставляет субсидий политическим партиям. Государственное финансирование на проведение кампаний предоставляется кандидатам и политическим партиям (по 1 000 и 6 000 сомони соответственно)<sup>17</sup> и распределяется ЦКВР. Разрешается частное финансирование кандидатов и политических партий для проведения предвыборных кампаний, но сумма не должна превышать 52 050 и 1 050 000 сомони соответственно.<sup>18</sup> Партии и кандидаты должны предоставить отчет ЦКВР о затратах связанных с предвыборной кампанией после выборов.

## **IX. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Электронные СМИ являются основным источником информации, в том числе, в избирательном процессе. Однако только государственные телеканалы и радиостанции вещают по всей республике. Хотя существует относительно большое количество печатных изданий, у большинства из них небольшой тираж и они печатаются только один или два раза

---

<sup>15</sup> Ст. 9, Закон «О выборах».

<sup>16</sup> Проект Рогунской ГЭС был разработан в 1970х, но из-за нехватки средств остался незавершенным. После того, как инициативы по привлечению иностранных инвестиций не увенчались успехом, правительство РТ начало общественную кампанию по привлечению средств. В ноябре 2009 года правительство призвало граждан покупать акции предприятия.

<sup>17</sup> 160 и 950 Евро.

<sup>18</sup> 8 500 и 164 000 Евро.

в неделю. За пределами городских центров печатные издания имеют ограниченный доступ. Отсутствие разных точек зрения в СМИ вызывает озабоченность о доступе избирателей к широкому спектру информации.

Закон «О выборах» является основным правовым документом, регулирующим проведение предвыборной кампании через СМИ. Тем не менее, некоторые статьи Конституции, а также другие законы имеют отношение к данному процессу. Статья 30 Конституции гарантирует свободу слова, свободу прессы и право на использование СМИ. Государственная цензура и судебное преследование за критику запрещаются. В течение предвыборных кампаний СМИ не имеет права публиковать информацию, унижающую честь, достоинство и деловую репутацию кандидатов.<sup>19</sup> В то же время, в уголовном кодексе все еще имеются статьи о клевете и оскорбление, несмотря на ряд попыток представителей СМИ и гражданского общества по их устранению.

Согласно Статье 39 Закона «О выборах», государственные республиканские и местные электронные СМИ обязаны выделить зарегистрированным партиям (30 минут) и кандидатам в одномандатный округ (15 минут) бесплатное эфирное время в течение предвыборной кампании на равных условиях. На основе решения ЦКВР от 28 декабря 2009 года, Государственный Комитет по телерадиовещанию должен обеспечить реализацию данного положения. Тем же решением ЦКВР каждой партии и каждому кандидату выделяется по восемь страниц формата А4 для бесплатной кампании в государственных печатных изданиях.

Недавно был образован первый орган самоуправления СМИ Таджикистана, Совет СМИ, который был официально зарегистрирован в Министерстве юстиции от 14 января 2010 года. Исполнительный аппарат данного органа состоит из 9 членов из числа журналистов республиканского и местного СМИ, представителей медиа-организаций и ученых.<sup>20</sup> Совет был образован при поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане; его целью является наблюдение за соблюдением стандартов этики со стороны СМИ и выступает в поддержку в профессиональной деятельности.

19 января МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала проводить качественный и количественный медиа мониторинг трех телеканалов, трех радиостанций, девяти печатных изданий и электронных СМИ в гг. Худжанд и Курган-тюбе.<sup>21</sup> Миссия оценит, проводит ли СМИ беспристрастное и сбалансированное освещение кандидатов и других политических субъектов в соответствии с национальным законодательством и международным передовым опытом. В дополнение к этому, миссия будет оценивать, сколько внимания СМИ уделяет программам по повышению уровня осведомленности избирателей, а также соблюдению правовых требований по выделению бесплатного эфирного времени и пространства в печатных изданиях.

## **Х. ЖАЛОБЫ И АППЕЛЯЦИИ**

---

<sup>19</sup> Ст. 39, Закон «О выборах».

<sup>20</sup> Члены Совета были избраны из числа представителей организаций-членов Совета СМИ (более 60 медиа изданий и организаций) согласно внутренней процедуре с составлением короткого списка и заключительного выбора.

<sup>21</sup> ТВ Таджикистан, ТВ «Сафина», ТВ «Джахоннамо», Национальное Радио Таджикистан, Радио «Азия-Плюс» и Радио «Имруз», газеты «Джумхурият», «Садои Мардум», «Фараж», «Миллат», «Тоджикистон» и на русском языке «Азия-Плюс», «Бизнес и Политика», «Вечерний Душанбе» и «Народная Газета».

Процесс подачи жалоб и апелляций, который регулируется рядом правовых инструментов, включая Закон «О выборах» и Гражданский Процессуальный Кодекс,<sup>22</sup> в общем остается недостаточно ясным. Существует двойная юрисдикция по рассмотрению жалоб относительно решений и действий избирательных комиссий,<sup>23</sup> посредством чего политические партии, кандидаты, доверенные лица, наблюдатели и избиратели могут направлять свои жалобы либо в вышестоящие избирательные комиссии или в суд, при этом последней инстанцией во всех случаях является Верховный Суд. Неясное разделение соответствующих ролей и полномочий судебных и избирательных органов вызывает озабоченность.

Гражданский Процессуальный Кодекс включает в себя положения по рассмотрению в суде жалоб, связанных с выборами.<sup>24</sup> В частности, широкий круг заинтересованных лиц может направлять в суд жалобы относительно решений, действий и бездействия органов государственной власти, местных властей, чиновников и госслужащих, которые нарушают избирательные права. Тем не менее, кодекс не наделяет полномочиями избирателей, политических партий, кандидатов оспаривать в суде нарушения избирательных прав негосударственными организациями или отдельными лицами.<sup>25</sup>

Закон «О выборах» не включает процедуру подачи жалоб, связанных с нарушениями положений сего закона, кроме процедур подачи жалоб по решениям и действиям избирательных комиссий. Тем не менее, с точки зрения законных обязательств ЦКВР и ОИК по контролю за исполнением и применением Закона «О выборах», эти комиссии, по всей видимости, несут ответственность за рассмотрение всех жалоб, связанных с выборами.<sup>26</sup> УИК несут ответственность по рассмотрению жалоб касающихся подготовки к выборам и проведению голосования в день выборов.<sup>27</sup>

Закон «О выборах» устанавливает 10-дневный срок для подачи любых жалоб против решений избирательной комиссии<sup>28</sup>, а Гражданский Процессуальный Кодекс устанавливает срок до 40 дней для подачи жалоб по нарушениям в ходе выборов.<sup>29</sup> Жалобы должны быть рассмотрены в течение трех дней или незамедлительно, если до выборов остается менее 6 дней.<sup>30</sup> Закон «О выборах» не обеспечивает стандартных процессуальных гарантий, таких как, право на справедливое слушание, получение решений в письменной форме с указанием причин, и уведомление о праве на подачу апелляции.

## **XI. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН**

<sup>22</sup> Новый Гражданский Процессуальный Кодекс, принятый в 2008 году, включает процедуру по направлению и рассмотрению в суде жалоб, связанных с выборами.

<sup>23</sup> В Законе «О выборах» не ясно прописано о том, можно ли подавать в суд о бездействии со стороны избирательной комиссии.

<sup>24</sup> Ст. 259, Гражданский Процессуальный Кодекс.

<sup>25</sup> Только избирательные комиссии уполномочены подавать такие жалобы в суд.

<sup>26</sup> Статьи. 12 и 14, Закона «О выборах». Однако, Администрация по проведению выборов, имеет ограниченные полномочия по санкционированию нарушений Закона «О выборах». Она может только исключить кандидата из списка и уволить членов избирательной комиссии.

<sup>27</sup> Ст. 17, Закон «О выборах».

<sup>28</sup> Ст. 20, Закон «О выборах».

<sup>29</sup> Ст. 260, Гражданский Процессуальный Кодекс.

<sup>30</sup> Ст. 20, Закон «О выборах» и Ст. 260, Гражданский Процессуальный Кодекс. Исключением является то, что Верховный Суд имеет 6 дней для рассмотрения апелляционных заявлений по отказу в регистрации списков политических партий (Ст. 31, Закон «О выборах».)



Законодательная база<sup>31</sup> обеспечивает основу для равноправного участия женщин и мужчин в процессе выборов. Закон «О государственных гарантиях равных прав мужчин и женщин и возможностей их реализации» (Закон о гендерном равноправии), принятый в 2005 году, содержит специальные положения по равным возможностям для мужчин и женщин.<sup>32</sup> В целом, по партийным спискам было зарегистрировано 15 женщин из числа 73 кандидатов, хотя большинство из них находятся в конце списка и имеют небольшие шансы быть выбранными. В одномандатных округах, где еще не завершен процесс регистрации, было 22 женщины среди 185 выдвинутых кандидатов.

## **ХII. МЕСТНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ**

Закон «О выборах» позволяет политическим партиям и самовыдвиженцам назначать наблюдателей на выборах, которые имеют право присутствовать на избирательных участках, наблюдать за работой избирательных комиссий, а также знакомиться с результатами голосования. Тем не менее, наблюдатели не имеют права получать копию протоколов о результатах, а также закон не предусматривает наличие местных беспартийных наблюдателей на выборах. Закон предусматривает присутствие международных наблюдателей, аккредитованных ЦКВР. Ожидается, что предстоящие выборы будут наблюдать около 540 международных наблюдателей.

## **ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ**

МНВ ОБСЕ/БДИПЧ начала свою деятельность в Таджикистане 14 января нынешнего года. В течение данного периода Глава МНВ ОБСЕ/БДИПЧ встретился с Министром иностранных дел и Председателем ЦКВР. МНВ также установила деловые связи с соответствующими избирательными органами на всех уровнях, организовала встречи с различными высокопоставленными официальными лицами, представителями всех зарегистрированных политических партий, СМИ и других заинтересованных лиц. МНВ выражает свою признательность Министерству иностранных дел за его поддержку в организации официальных встреч. Двадцать долгосрочных наблюдателей ОБСЕ/БДИПЧ прибыли в Таджикистан 21 января нынешнего года и были размещены по всей стране. Странам-участницам ОБСЕ было предложено направить 150 краткосрочных наблюдателей для наблюдения в день выборов. ОБСЕ/БДИПЧ, Парламентская Ассамблея ОБСЕ, чья делегация будет возглавлена г-жой Пиа Кристмас Мюллер, и Европейский Парламент также предпримут совместные усилия по наблюдению в день выборов.

*Этот отчет также доступен на таджикском и английском языках.  
Однако английская версия остается единственным официальным документом.*

---

<sup>31</sup> Конституция РТ, Ст. 17 и Закон «О выборах», Статьи 4 и 28.

<sup>32</sup> напр., Ст. “государство гарантирует равноправное участие мужчин и женщин в процессе управления государством.”