



Миссия США при ОБСЕ

Рабочая сессия 4 Свобода собраний и ассоциаций

Подготовленный текст выступления посла Майкла Козака,
главы делегации
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 21 сентября 2016 года

В Соединенных Штатах имеется традиция публичных демонстраций и гражданской активности. Со времени последнего СРВЧИ наблюдается заметное увеличение количества демонстраций, даже для года выборов. Многие из этого можно отнести на счет усилий по устранению исторических расовых несправедливостей и проведению реформы системы правосудия. В июле специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросам свободы мирных собраний и ассоциаций посетил десять городов США и встретился с представителями властей и гражданского общества. Мы ожидаем его окончательного доклада. Мое правительство сохраняет свою приверженность уважению мирных собраний и ассоциаций, в частности, защищая журналистов и граждан-блоггеров, освещающих публичные собрания. Все государства-участники ОБСЕ, включая США, должны защищать эти демократические права.

Во многих государствах-участниках осуществление права на свободу мирных собраний и ассоциаций сталкивается с необоснованными и серьезными ограничениями.

Закон **Казахстана** об общественных собраниях носит чрезвычайно ограничительный характер. Власти редко выдают разрешение на проведение демонстраций с критикой правительства. После апрельских протестов против предложенных земельных реформ Казахстан превентивно задержал десятки журналистов и активистов, чтобы предотвратить их участие в дополнительных акциях протеста. Два организатора все еще находятся в заключении. Мы призываем к их освобождению.

В **России** местные чиновники выборочно отказывают в выдаче разрешения на собрания или предлагают неудобно расположенные альтернативные места сбора. Закон предусматривает суровое наказание за участие в несанкционированных акциях протеста.

В **Беларуси** власти препятствуют демонстрациям, разгоняют их, сводят к минимуму их влияние и наказывают участников. Только зарегистрированные политические партии, профсоюзы и НПО могут запросить разрешение на проведение демонстрации с участием более 1000 человек. Таким образом, неоправданное ограничение одного права – на свободу ассоциаций – неумолимо ведет к неоправданному ограничению другого права – на мирные собрания.

В **Азербайджане**, хотя правительство одобрило недавние митинги против внесения изменений в Конституцию, мы разочарованы сообщениями о травле и задержании активистов и журналистов до и после митингов. Мы также обеспокоены тем, что предложенные конституционные перемены в Азербайджане еще больше ограничивают уже ограниченную способность азербайджанцев свободно и мирно собираться. Как было отмечено Венецианской комиссией, конституционная реформа осуществляется без участия парламента и в сжатые сроки, что не дает возможности проведения надлежащей общественной дискуссии. Мы призываем правительство немедленно освободить задержанных во время осуществления или попытки осуществить свою фундаментальную свободу мирных собраний, и с беспокойством отмечаем вывод Венецианской комиссии о том, что предложения по изменению Конституции консолидируют власть в руках президента и делают исполнительную власть еще меньше подотчетной.

Угрозы и насилие не являются приемлемым средством для достижения долгосрочных политических перемен в **Армении**, и мы осуждаем любое применение насилия со стороны протестующих. В то же время, мы по-прежнему обеспокоены чрезмерным применением силы со стороны полиции в Армении для разгона мирных демонстрантов в конце июля, и озабочены тем, что журналисты, по всей видимости, подвергались травле в ходе этих мирных мероприятий. Два деятеля оппозиции остаются в заключении и привлечены к уголовной ответственности за “организацию массовых беспорядков”. Мы призываем к их освобождению.

Мы также обеспокоены сопротивлением официальных органов в ряде государств-участников мероприятиям в поддержку прав человека ЛГБТИ. В **России** чиновники оставили в силе решение 2012 года о запрете на все гей-парады в Москве в течение 100 лет. В противоположность этому, полиция в **Украине** обеспечила безопасность первого в истории страны парада в Киеве.

В феврале правозащитница Анита Митич была обвинена в нарушении закона **Сербии** об общественных собраниях за организацию поминовения жертв геноцида в Сребренице.

Наконец, все большее число стран вводит ограничения на свободу мирных собраний и ассоциаций в контексте **чрезвычайного положения**. Московский документ 1991 года безоговорочно осудил “силы, стремящиеся захватить власть у представительного правительства в любом государстве-участнике вопреки воле народа, выраженной в ходе свободных и справедливых выборов, и в нарушение законно установленного конституционного строя”. Однако в Московском документе также отмечается, что “чрезвычайное положение не может использоваться для свержения демократического конституционного строя и быть направленным на уничтожение международно признанных прав человека и основных свобод”.