

О государственной политике по обеспечению гендерного равенства и защите прав женщин в Республике Беларусь
(информация Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь)

Осуществление принципа равноправия обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин.

В Республике Беларусь активно проводится работа по совершенствованию национального законодательства, приведению его в соответствие с международными правовыми стандартами. В дополнение к уже подписанным международным документам, направленным на обеспечение равных возможностей мужчин и женщин, в 2003 году принят Закон Республики Беларусь «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин». В целях содействия равенству женщин в сфере труда, защиты материнства, обеспечения здоровья и безопасности матери и ребенка в этом же году принят Закон Республики Беларусь «О ратификации конвенции о пересмотре конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (конвенции 183)».

Реализация государственной политики, направленной на устранение гендерного неравенства, во многом зависит от дееспособности национального механизма. К его элементам относится Комиссия по охране здоровья, физической культуре, делам семьи и молодежи Национального собрания Республики Беларусь, в ведении которой находятся вопросы формирования законодательной базы в социальной сфере, включая положение женщин. В Совете Министров Республики Беларусь функционирует Управление социально-культурной сферы.

В целях содействия разработке и реализации гендерной политики в Республике Беларусь в 2000 г. при Совете Министров создан Национальный Совет по гендерной политике. В его состав вошли представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных объединений, ученые.

В Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь функционирует отдел народонаселения, гендерной и семейной политики. В министерствах социального блока функционируют отделы, на которые возложены задачи реализации соответствующих мероприятий Национальных планов действий, а также подготовки информации для составления Национальных отчетов по выполнению международных конвенций, ратифицированных Республикой Беларусь.

Политика равноправия и равных возможностей для женщин и мужчин предполагает, в частности, паритетное участие женщин и мужчин в принятии решений. Анализ тенденций участия женщин в сфере принятия решений на государственном уровне показывает, что ситуация меняется к лучшему.

По результатам осенних 2004 г. выборов в Палату представителей Национального собрания было выбрано 32 женщины (29,4%), в Совет республики - 18 женщин. В целом в Национальном собрании Республики Беларусь удельный вес женщин составляет 30,3%.

Постепенно повышается вовлеченность женщин в работу выборных местных Советов депутатов всех уровней, а также их занятость в органах исполнительной власти. Так, в 2007 г. в местные Советы депутатов всех уровней было избрано 10348 женщин, что составляет 45,7% от численности депутатского корпуса.

Женщины занимают должности Заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь и Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Среди руководителей республиканских органов государственного управления и их заместителей 17,3% женщины-руководители. В Совете Министров Республики Беларусь - центральном органе государственного управления - одна женщина - министр по налогам и сборам. Должности заместителя министра занимают 13 женщин.

4 женщины представляют Республику Беларусь на международной арене в ранге посла

Одним из важнейших показателей экономического, политического и духовного развития общества является доступность образования для женщин. В этом плане в Республике Беларусь равные с мужчинами права женщин на получение образования, гарантированные Конституцией, реализуются в полном объеме.

Тенденцию роста интереса женщин к получению высшего образования, а также высокий показатель интеллектуального потенциала и возможности реализации показывают данные количества студентов.

В целом на начало 2006/07 учебного года численность обучающихся женщин (934 тысячи или 51% общей численности обучающихся) преобладала над численностью обучающихся мужчин (909 тысяч или 49%), и это в основном за счет среднего специального и высшего образования.

В профессионально-технических учебных заведениях девушки составляли около 35% учащихся. Доля девушек среди студентов средних специальных учебных заведений была выше половины (54%). Стабильно высоким остается удельный вес девушек среди студентов высших учебных заведений - 59%.

Сегодня в Беларуси женщины получили доступ к освоению специальностей и профессий, которые ранее были уделом исключительно мужчин. Примером тому является прием на учебу женщин в традиционно мужские учебные заведения-системы Вооруженных Сил и органов МВД.

Демократизация общества, реализация новых моделей образования определяют доступность образования женщин, изменяют понимание места и роли женщины в обществе, все больше вызывают у нее потребность в повышении своего образовательного уровня как жизненно важной ценности.

В республике образовательный уровень женщин в целом выше, чем у мужчин, и сохраняется таковым на протяжении длительного периода. Среди работающих женщин 54% имеют высшее и среднее специальное образование, а среди мужчин - 37% (в 2000 году, соответственно, 49% и 33%).

Особое место в стратегиях по обеспечению равных возможностей занимает проблематика улучшения положения женщин в сфере занятости и приносящих доход видах деятельности.

В трудовом законодательстве предусмотрены гарантии для беременных женщин и женщин, имеющих детей, связанные с их трудоустройством и увольнением, улучшением условий труда. Часть этих льгот распространена на отцов, воспитывающих детей.

В соответствии с Законом «О занятости населения Республики Беларусь» государственная служба занятости обеспечивает равные возможности всем трудоспособным гражданам Республики Беларусь независимо от расы, пола, отношения к религии, возраста, политических убеждений, национальности и социального положения в реализации права на труд.

По-прежнему серьезной проблемой остается женская безработица. На начало 2007 г. на учете в государственной службе занятости населения в качестве безработных зарегистрировано 52,0 тыс. человек, из них 34,2 тыс. женщин. Вместе с тем, благодаря принимаемым мерам удельный вес женщин, зарегистрированных в качестве безработных, постепенно сокращается. Если в 1991 году он составлял 80% , то на начало 2007 г. -65,8% .

Общая задача социальной политики белорусского государства в отношении семьи - способствовать укреплению её потенциала, создавать условия для полноценного выполнения семьей её основных функций.

Основными формами государственной помощи семьям с детьми являются: денежные выплаты (пособия, пенсии) семьям в связи с рождением, содержанием и воспитанием детей; материальная помощь в денежной и натуральной формах; трудовые, налоговые, жилищные, медицинские и другие льготы родителям и детям; социальное обслуживание семьи (оказание социальных услуг: медико-социальных, психологических, педагогических, социально-правовых).

Большое внимание уделяется в законодательстве вопросам совмещения семейных и профессиональных обязанностей. Государство развивает сеть детских дошкольных учреждений, инфраструктуру быта. Воспитание детей и ведение домашнего хозяйства, согласно законодательству, признается общественно-полезным трудом.

Матерям, воспитывающим троих и более детей или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, а также одиноким матерям, имеющим двоих и более детей до 16 лет, предоставляется свободный от работы день в неделю с оплатой в размере среднего дневного заработка.

В целях повышения ответственности обоих родителей за воспитание детей и перераспределения домашних обязанностей в настоящее время в статью 265 Трудового кодекса Республики Беларусь внесено изменение, в соответствии с

которым право на свободный от работы день будет распространяться не только на мать ребенка, но и на отца. Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» вступит в силу 26 января 2008 г.

В современной семье мужчины и женщины должны нести равную ответственность за воспитание детей. В связи с этим и мать, и отец должны в равной мере пользоваться правом на социальные гарантии, связанные с уходом за ребенком и его воспитанием. Родителям должно принадлежать право выбора, кому из них воспользоваться этими гарантиями.

Значительное внимание уделяется вопросам повышения уровня материальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.

Целенаправленная материальная поддержка семей с детьми осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей». Согласно закону семьи имеют право на единовременные и ежемесячные пособия. При этом ежемесячные пособия на детей до 3 лет назначаются безотносительно уровня благосостояния семьи, а на детей старше 3 лет - с учетом совокупного дохода. Размеры пособий пересматриваются четыре раза в год в связи с изменением бюджета прожиточного минимума.

На дальнейшее повышение уровня жизни семей с детьми направлены меры, предусмотренные президентской программой «Дети Беларуси» на 2006-2010 годы и Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2007-2010 годы. Названными документами предусматривается значительное повышение единовременных пособий в связи с рождением детей и ежемесячного пособия по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В последнее время в Республике Беларусь все больше внимания уделяется развитию системы охраны репродуктивного здоровья.

Приоритетными для страны являются вопросы профилактики патологии беременности и родов, сохранения здорового потомства. Благодаря развитию трехуровневой системы медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным удалось снизить коэффициент младенческой смертности с 10,0 умерших детей до года на 1000 родившихся живыми в 1990 г. до 6,2 в 2006 г.

За последнее время расширилась доступность новых видов высококвалифицированной помощи за счет организации в женских консультациях приема детскими гинекологами, эндокринологами, маммологами, открытия кабинетов онкопрофилактики. Усиливается внимание медиков к проблемам менопаузы, женского и мужского бесплодия.

С целью профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии в Республике Беларусь проводится добровольное тестирование на ВИЧ всех беременных. Проводится централизованная закупка лекарственных средств для профилактики ВИЧ-трансмиссии во время беременности, в родах и новорожденному ребенку. Все этапы профилактики перинатальной ВИЧ-трансмиссии осуществляются за счет средств бюджета.

Все чаще в охране репродуктивного здоровья учитывается тендерный аспект, в частности через программу «Партнерство в родах»: от совместной подготовки будущих мам и пап к родам, до открытия семейных родильных залов, что способствует реализации ответственного родительства со стороны мужчин. Количество партнерских родов, при которых присутствует отец ребенка, с каждым годом увеличивается.

Одним из наиболее серьезных препятствий для достижения гендерного равенства является распространенность в отношении женщин различных видов насилия и угроз совершения насилия. Так, в 2006 году по данным Министерства внутренних дел 838 женщин пострадали от разного рода преступлений, совершенных на бытовой почве.

В настоящее время психологическая помощь пострадавшим от насилия женщинам оказывается на базе ряда центров социального обслуживания населения. В Мозырском территориальном центре социального обслуживания населения функционирует отделение социально-психологической помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию.

С 01.06.2007 в государственном учреждении «Территориальный центр социального обслуживания населения Первомайского района г. Минска» начала работу служба помощи гражданам, пострадавшим от насилия, в том числе и жертвам торговли. В дальнейшем планируется организовать работу гостиницы (шелтера) для круглосуточного пребывания названной категории граждан.

В целях предупреждения правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений Министерством внутренних дел разработана и внедрена специальная система контроля за семейными дебоширами «Быт». На учете в органах внутренних дел состоит 20,4 тысяч семейных скандалистов, с которыми милицией и общественностью проводится профилактическая работа. В отношении таких лиц все чаще применяются такие меры как вынесение официальных предупреждений, привлечение к административной ответственности, направление в лечебно-трудовые профилактории, лишение родительских прав.

В рамках проведения в 2006 году в республике совместно с Представительством ООН в Республике Беларусь информационной кампании «16 дней активных действий по ликвидации насилия в отношении женщин» осуществлялась большая информационно-просветительская работа по повышению осведомленности населения о проблеме домашнего насилия и консолидации усилий всех заинтересованных по его предупреждению.

Другой не менее острой проблемой, вызывающей большую тревогу общественности, является проблема торговли людьми, прежде всего женщинами и детьми.

Целенаправленные меры по предупреждению и борьбе с этим явлением на государственном уровне принимаются по таким основным направлениям как: совершенствование законодательства и информационной базы; создание специальных служб в правоохранительных органах по борьбе с этим явлением;

развитие системы учреждений, предоставляющих социальную помощь жертвам торговли; осуществление информационно-просветительской работы; расширение международного сотрудничества по борьбе с торговлей людьми.

Осознание значимости и сложности проблемы торговли людьми, прежде всего женщинами, обусловило ратификацию Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и трех дополнительных протоколов к ней, включая Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Национальная законодательная база совершенствуется в соответствии с международными правовыми стандартами. Так, в Уголовный Кодекс введен ряд статей, направленных на криминализацию торговли людьми. В республике реализуется Государственная программа комплексных мер противодействия торговле людьми и проституции на 2002 - 2007 годы.

Предоставление мест временного пребывания осуществляется Реабилитационным приютом для жертв торговли женщинами (г. Минск), функционирующем при Минском городском центре социального обслуживания семьи и детей.

Деятельность приюта направлена на реабилитацию и содействие в реинтеграции в общество жертв торговли людьми через предоставление различных социальных услуг, а также возможности временного проживания.

Кроме того, профессиональное оказание социальной психологической, юридической помощи жертвам торговли людьми путем предоставления им жилья осуществляется в отделе реабилитации жертв насилия и торговли людьми, функционирующем при учреждении здравоохранения «Могилевский областной диагностический центр», а также в Кризисном центре для женщин и детей, пострадавших от домашнего насилия (общественное объединение «Радислава», г. Минск). На базе отделения круглосуточного пребывания Лепельского территориального центра (д. Камень) открыт Кризисный стационар на 2 места для временного проживания жертв торговли людьми.

При необходимости психологическую, юридическую, реабилитационную и иные виды помощи жертвам торговли людьми могут оказать 156 территориальных центров социального обслуживания населения системы Министерства труда и социальной защиты.

Таким образом, Республика Беларусь подтверждает приверженность осуществлению систематических изменений, ведущих к расширению возможностей женщин. В последние десять лет Пекинская платформа действий, равно как и итоговые документы специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», являлись ориентиром для активизации деятельности органов государственного управления Беларуси в этой сфере.