

Коротко об ОБСЕ

Охватывающая географическое пространство от Ванкувера до Владивостока Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе с ее 3400 сотрудниками в 19 структурах на местах и нескольких специализированных институтах привержена делу упрочения безопасности в этом регионе в интересах ее 56 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе добивается обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах посредством политического диалога об общих для всех ценностях и практической работы, ведущей к устойчивым положительным изменениям.

Мандат. ОБСЕ, которая признана в качестве регионального соглашения согласно Уставу ООН, является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Организацию отличает присущий только ей подход к обеспечению безопасности, являющийся одновременно всесторонним и основанным на сотрудничестве: *всесторонним* в том смысле, что он охватывает три измерения безопасности – военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое, в силу чего ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с упрочением безопасности, включая контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, национальные меньшинства, демократизацию, стратегии полицейской деятельности, противодействие терроризму, а также экономические и экологические вопросы; и *основанным на сотрудничестве*, поскольку все 56 государств имеют равный статус. Решения принимаются консенсусом и носят политически, но не юридически обязательный характер.

История. ОБСЕ зародилась в эпоху разрядки в начале 1970-х годов, когда было создано Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве многостороннего форума для ведения диалога и переговоров между Востоком и Западом. После двух с лишним лет встреч в Хельсинки и Женеве, участники ОБСЕ достигли соглашения относительно *хельсинкского Заключительного акта*, который был подписан 1 августа 1975 года. В этом документе закреплена ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека и зафиксированы основополагающие принципы поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

После окончания холодной войны на ОБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности, возникшие в этот период. В результате в рамках Совещания были сформированы постоянные институты и оперативный потенциал в виде, в частности, Секретариата, Бюро по свободным выборам и Центра по предотвращению конфликтов. В 1990 году было заключено, а в 1999 году обновлено важное соглашение по контролю над вооружениями – *Договор об обычных вооруженных силах в Европе*. К числу других важных договоров, касающихся военной безопасности, относятся *Договор по открытому небу* 1992 года, *Венский документ 1999 года* и *Документ о легком и стрелковом оружии* 2000 года. В начале 1990-х годов проведение встреч было поставлено на более регулярную основу, были развернуты структуры на местах, а работа Совещания приобрела более систематизированный характер. В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что ОБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Порядок управления и функционирования. Функции Председателя в ОБСЕ выполняет одно из государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2006 году

роль Председательства выполняла Бельгия. Вместе со Словенией (Председательство 2005 года) и Испанией (2007 год) она входила в Тройку ОБСЕ, орган, который обеспечивает преемственность в деятельности ОБСЕ и консультирует Действующего председателя. В 2008 году председательские функции будут выполнять Финляндия.

Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне ежегодно проводятся встречи Совета министров с участием министров иностранных дел, чтобы произвести обзор деятельности ОБСЕ и задать ее основные направления и установки. Раз в год проходит встреча *Экономико-экологического форума*, посвящаемая тем или иным избранным экономическим и экологическим проблемам. На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Совещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению*, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях.

Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений.

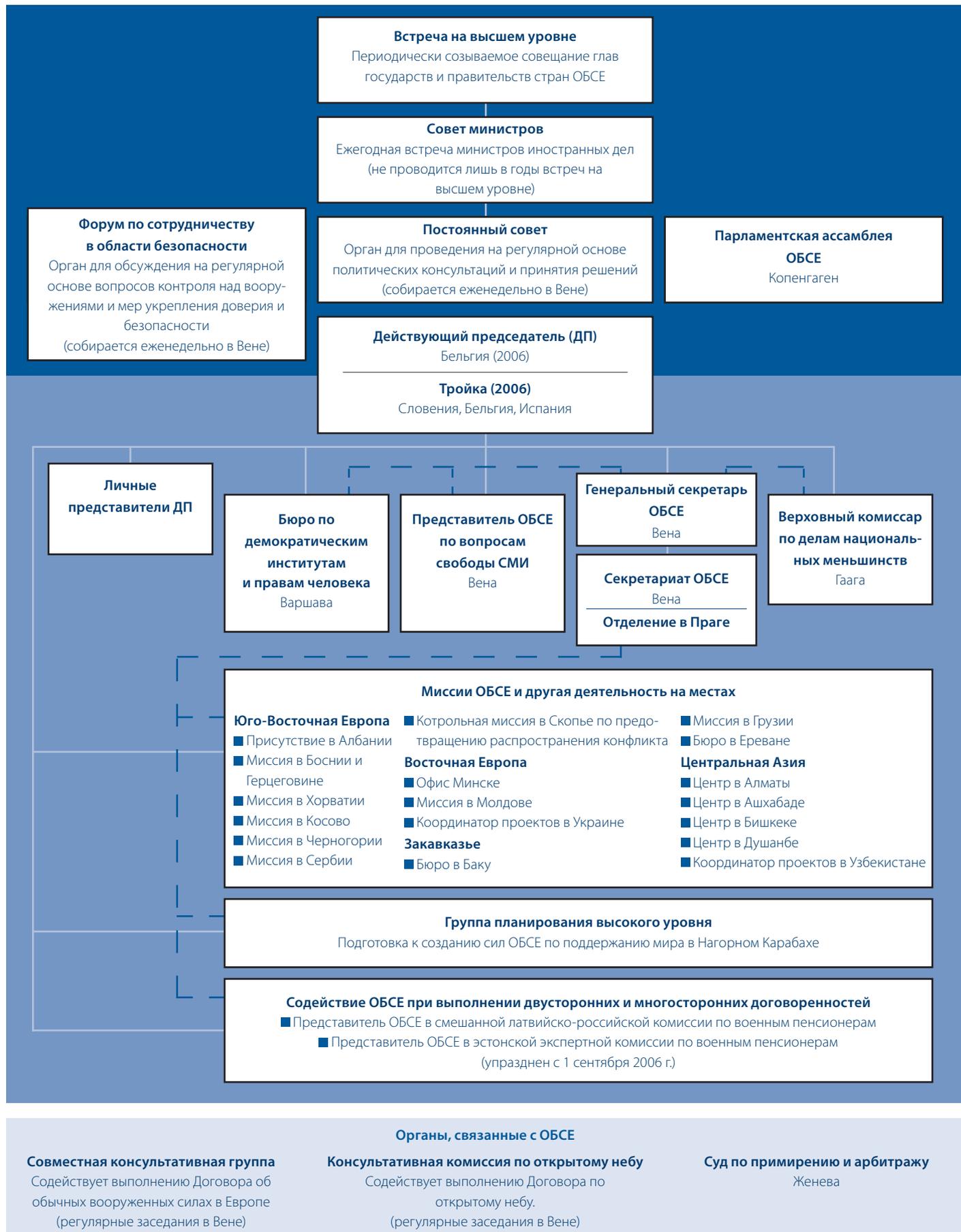
Также на еженедельной основе в венском дворце «Хофбург» проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (Франция), назначенный на эту должность в июне 2005 года на трехлетний срок. Будучи главным административным должностным лицом ОБСЕ, посол М. Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, в составе Организации были сформированы следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учреждено в 1990 году под названием Бюро по свободным выборам), базирующееся в Варшаве (Польша), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год), базирующийся в Гааге (Нидерланды), и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), базирующийся в Вене. Отдельным органом является базирующаяся в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ (1991 год), которая включает в свой состав свыше 300 парламентариев из всех государств – участников ОБСЕ. Она содействует межпарламентскому диалогу и играет важную роль в наблюдении за выборами.

ОБСЕ имеет 19 структур на местах в 17 государствах. Семьдесят один процент пересмотренного сводного бюджета ОБСЕ на 2006 год в размере 162 712 100 евро был отведен на деятельность на местах, 18 процентов – на нужды Секретариата и 11 процентов – на деятельность институтов.

Структура ОБСЕ



— Ответственность
— Поддержка