

OSCE Mediterranean Seminar
**“The comprehensive approach to security:
the OSCE experience and its relevance for the Mediterranean region”**
20-21 October 2003

Session 1: security dimension

Yves Doutriaux, Ambassadeur de France aupres de l' OSCE

1-une tautologie: la securite de l' espace OSCE et de l' union europeenne est etroitement liee a celle de la mediterranee et du moyen-orient

1-1 de multiples inter-relations entre les 2 rives de la mediterranee

- sources religieuses, historiques, culturelles communes
- forte integration economique (petrole, commerce dans les 2 sens)
- integration humaine (flux d' immigration, diffusion des idees, flux touristiques, islam devenu la 2eme religion en France)

1-2 consequence: les menaces sur la stabilite de la rive sud de la mediterranee et du moyen-orient affectent en retour l' espace OSCE

- conflits dans le golfe, en iraq et leurs consequence sur les prix du petrole et l' economie de l' UE
- desequilibres economiques et sociaux entre les 2 rives qui ont des consequences sur les flux clandestins d' immigres
- instabilite politiques et risques du terrorisme en Europe
- conflit israelo-palestinien, source de frustration dans l' ensemble du monde arabe, y compris dans les communautes immigres en Europe
- apres-guerre en Iraq qui souleve des incertitudes (terrorisme, risque de fractures entre les communautes susceptibles d' entrainer des effets dans les equilibres regionaux, place de l' Iran dans la region ...)

Ces facteurs d' instabilite compliquent la necessaire cooperation en Medterranee qui devrait etre un pont et qui est parfois consideree comme une fracture politique, culturelle et sociale.

2- la prise de conscience de la solidarite nord-sud en terme de stabilite a conduit a imaginer de multiples formes de partenariat

2-1 une option a ecarter aujourd' hui: elargir vers le sud et le moyen-orient les organisations existantes:l' OTAN et l' UE doivent gerer leurs propres elargissements. L' OSCE est une organisation qui a deja suffisamment de difficulte pour rassembler un consensus

2-2 les limites du renforcement des cooperations existantes

- partenariat mediterraneen de l' OSCE. Le ministre tunisien des affaires etrangeres avait a Vienne lance des idees: pacte de stabilite et de securite, creation d' un centre de prevention des conflits en mediterranee. En verite, de seminaire en seminaire, le partenariat ne gagne pas en substance. Aussi , la proposition de permettre aux partenaires d' observer les travaux du conseil permanent et du forum pour la securite et la cooperation doit etre soutenue: ainsi, les partenaires connaîtraient mieux les actions concretes de l' OSCE. Le nombre de partenaires pourrait etre accru.

-partenariat OTAN-mediterranee; le prochain sommet d' Istanbul pourrait etre l' occasion d' initiatives

-le processus euro-mediterraneen n' a pas connu l' ampleur espee. Le conflit israelo-palestinien n' a pas permis de faire aboutir le projet de charte de securite et de mesures de confiance. Du cote europeen, apparaissent des incertitudes: le sud de la mediterranee est-il une zone incertaine dont il faut se garder ou, au contraire, une zone d' opportunités avec laquelle il faut developper des projets communs? la commission europeenne propose de considerer la rive sud comme autant de nouveaux voisins de l' UE.M. Solana considere que la mediterranee doit faire partie integrante du document de strategie de la politique etrangere et de defense de l' UE qu' il prepare en vue d' une adoption au conseil europeen de Rome en decembre prochain. Esperons que le processus euro-mediterraneen pourra connaitre de nouveaux developpement a Naples, au lendemain du conseil ministeriel OSCE de Maastricht

-le forum mediterraneen que la France preside actuellement après la Turquie est un laboratoire d' idees en petit groupe (11 membres) pour le partenariat euro-mediterraneen. Un code de conduite contre le terrorisme a ete adopte dans ce cadre

Gardons-nous cependant du risque de proliferation des partenariats qui n' ajouteront rien de concret en terme de stabilite.

2-3 renforcer les organisations du sud de la mediterranee et du moyen-orient ou en creer de nouvelles

-projet Yemenite de renforcement de la ligue arabe en une union arabe, a l' image de l' OSCE et de l' UE

-projet ancien d' une CSCMediterranee (Mitterrand des 1983)

-idee d' une organisation regionale de securite au moyen-orient (proposition russe en 2000, think-tank de la fondation Bertelsman, article de foreign affairs en juillet.) relancee par les espoirs du changement de regime en Iraq. Citation de D.de Villepin:"dans toutes les regions ou les organisations regionales s' affirment, le monde est plus stable. C' est ce que nous souhaitons au proche-orient".

Peut-on etre optimiste aujourd' hui sur la capacite des pays de la region a adopter des principes communs de securite, a l' image du choix fait a Helsinki en 1975?

-constatons d' abord une convergence d' interet entre tous les pays de la region et les pays industrialises après la guerre en Iraq: tous veulent la stabilite, certains s' inquietent de l' instabilite liee a la persistance du conflit israelo-palestinien et de l' après guerre en Iraq.

-quel cadre? Plutot un cadre sous-regional restreint et operationnel. Par exemple, le golfe elargi (elargissement ulterieur a Israel et la Palestine, une fois le conflit resolu)

-quelle initiative? Celle des pays de la region auxquels aucun modele exterieur ne peut etre impose. Ainsi,les pays de l' ASEAN viennent a Bali de se doter d' une communaute

de securite(l' OSCE avait eu un seminaire en Thaïlande en 2000 avec les partenaires asiatiques sur ces questions).

-comment commencer? Quelques pays se rassemblent informellement, echangent des idees (modele du salon de the d' Helsinki).

-quel aboutissement? Une sorte de charte de bons comportements (voir le Decalogue d' Helsinki)

-quels objectifs? Prevention des conflits et alerte precoce, mesures de confiance, observateurs militaires, visite d' installations militaires, code de conduite politico-militaire, accord de desarmement,y compris dans le domaine des armes de destruction massive. Autres piliers: statuts des minorities, elections, liberte religieuse, presse, etat de droit, bonne gouvernance..securite de l' acces a la mer (Iraq), securite des pipe-lines, de l' acces a l' eau douce. Deminage des frontieres, environnement ecologique du golfe... La tache est immense.

Conclusions

Il n' y a pas de modele. Cependant, la prise de conscience commune des risques lies a l' instabilite pourrait conduire les pays du moyen-orient et du sud de la mediterranee a s' inspirer d' Helsinki et de ses suites.D' ou l' interet de mieux faire connaitre l' OSCE a nos partenaires en les associant pleinement a nos travaux a Vienne. La France mediterraneenne apportera tout son soutien a toute initiative qui viendrait de la region pour y renforcer la stabilite et la securite.